



Европейская экономическая комиссия**Комитет по инновационной деятельности,
конкурентоспособности и государственно-
частным партнерствам****Тринадцатая сессия**
Женева, 25–27 марта 2019 года**Доклад Комитета по инновационной деятельности,
конкурентоспособности и государственно-частным
партнерствам о работе его тринадцатой сессии****I. Общая информация**

1. Тринадцатая сессия Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций состоялась 25–27 марта 2019 года.
2. Сессию открыл исполняющий обязанности руководителя Отдела экономического сотрудничества и торговли ЕЭК ООН, отметив исключительную важность инновационной деятельности и государственно-частных партнерств (ГЧП) для достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР). Результаты этой сессии помогут ЕЭК разработать стандарты и руководящие принципы передовой практики в этой области, а государствам-членам – определиться с необходимыми реформами, а также разработать механизмы мониторинга и поддержки процесса достижения ЦУР.

II. Участники

3. В общей сложности на сессии присутствовали 163 участника. В работе сессии приняли участие представители следующих 25 государств – членов ЕЭК: Азербайджана, Албании, Армении, Беларуси, Бельгии, Германии, Грузии, Израйля, Испании, Италии, Казахстана, Канады, Кипра, Кыргызстана, Молдовы, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Таджикистана, Турции, Узбекистана, Украины, Франции, Швейцарии и Швеции.
4. В соответствии со статьей 11 Положения о круге ведения Комиссии в работе сессии приняли участие представители Афганистана, Буркина-Фасо, Египта, Камеруна, Кении, Катара, Конго, Мали, Нигерии, Сингапура, Уганды.
5. На сессии присутствовали представители Европейской комиссии.
6. Были представлены следующие специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций: Международная организация труда,



Международный торговый центр, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ и Всемирный банк.

7. Другие организации (местные органы власти, научные учреждения, неправительственные организации и частные структуры) приняли участие в сессии по приглашению секретариата.

III. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)

Документация:

Аннотированная предварительная повестка дня (ECE/CECI/2019/1)

Решение 2019 – 1

Комитет утвердил повестку дня своей тринадцатой сессии.

IV. Выборы должностных лиц (пункт 2 повестки дня)

8. Истек срок полномочий г-на Рафиса Абазова (Казахстан). Г-н Дмитрий Поладенко (Беларусь) покинул пост заместителя Председателя.

Решение 2019 – 2

Комитет избрал г-на Сергея Шлычкова (Беларусь), г-на Стефано Фирпо (Италия) и г-на Медета Дюссембаева (Казахстан) заместителями Председателя на двухлетний срок полномочий. Он поблагодарил покидающих свой пост заместителей Председателя г-на Дмитрия Поладенко (Беларусь) и г-на Рафиса Абазова (Казахстан) за их работу.

V. Основной сегмент «Изменение к лучшему – измерение и понимание влияния инновационной политики и проектов ГЧП на достижение Целей в области устойчивого развития» (пункт 3 повестки дня)

9. В рамках пункта 5 повестки дня было представлено подготовленное Председателем резюме обсуждений. Комитет поблагодарил ораторов и участников за продуктивный обмен опытом и их вклад в обсуждение темы «Измерение и понимание влияния инновационной политики и проектов ГЧП на достижение Целей в области устойчивого развития».

VI. Осуществление программы работы (пункт 4 повестки дня)

A. Группа специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности (пункт 4 а) повестки дня)

Документация:

Доклад Группы специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности о работе ее одиннадцатой сессии (ECE/CECI/ICP/2018/2)

Четвертая промышленная революция – реорганизация инновационной политики в интересах обеспечения устойчивого и инклюзивного роста (ECE/CECI/2019/3)

Проект плана стратегии СПЕКА по инновационной деятельности в интересах устойчивого развития (ECE/CECI/2019/4)

Обновление методологии проведения национальных обзоров инновационной деятельности в интересах устойчивого развития (ECE/CECI/2019/INF.1)

Рамочная основа оценки и методология измерения для подготовки субрегионального перспективного обзора инновационной политики (ECE/CECI/2019/INF.2)

10. Секретариат обратил внимание Комитета на доклад Группы специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности о работе ее одиннадцатой сессии (ECE/CECI/ICP/2018/2) и на соответствующий директивный документ «Четвертая промышленная революция – реорганизация инновационной политики в интересах обеспечения устойчивого и инклюзивного роста» (ECE/CECI/2019/3).

11. Секретариат подчеркнул важнейшую роль, которую отводит Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года инновационной деятельности в деле достижения ЦУР, а также тот многогранный вклад, который могут внести в продвижение Повестки дня на период до 2030 года экспертный опыт и деятельность Группы специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности, включая разработку эффективной практики и политики стимулирования инновационной деятельности в областях, имеющих решающее значение для обеспечения устойчивого развития; национальные обзоры инновационной деятельности в интересах устойчивого развития, в рамках которых проводится анализ национальных стратегий в свете передовой международной практики и выносятся рекомендации по их совершенствованию; и последующие мероприятия по оказанию консультационных услуг и укреплению потенциала по вопросам политики, которые проводятся по просьбе правительств и помогают им в выполнении отдельных принципиальных рекомендаций.

12. Секретариат проинформировал делегатов о работе, проделанной Группой специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности (ГС-ПИК) после предыдущей сессии, в том числе об итогах Конференции по вопросам четвертой промышленной революции, презентации Обзора инновационной деятельности в интересах устойчивого развития Кыргызстана, продолжающейся работе над Обзором инновационной деятельности в интересах устойчивого развития Грузии, пересмотре методологии обзора, прогрессе в подготовке субрегионального перспективного обзора инновационной политики, работе над принципами инновационной политики, прогрессе в разработке стратегии инновационной деятельности в интересах устойчивого развития для стран Центральной Азии, учебном семинаре по быстрорастущим предприятиям в Беларуси, субрегиональном рабочем совещании на тему «Стратегии в области инноваций, прикладных технологий и инфраструктуры для ЦУР» в Азербайджане и других мероприятиях по укреплению потенциала по итогам национальных обзоров инновационной деятельности в интересах устойчивого развития.

Мандат Группы специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности

13. Секретариат отметил, что Комитет последний раз продлил срок действия мандата Группы специалистов на своей сессии в 2017 году на двухлетний период до 2019 года и предложил Комитету принять решение о продлении мандата Группы еще на два года – до 2021 года.

Международный диалог по вопросам политики

14. В рамках одиннадцатой сессии Группы был проведен семинар по прикладным аспектам политики на тему «Четвертая промышленная революция – реорганизация инновационной политики в интересах обеспечения устойчивого и инклюзивного роста». Устойчивый и инклюзивный рост является частью Цели 8 в области устойчивого развития, которая является одной из ЦУР, прогресс в достижении которой будет рассмотрен на Глобальном политическом форуме высокого уровня по

устойчивому развитию в 2019 году. Региональный форум по устойчивому развитию, состоявшийся 21–22 марта 2019 года, результаты которого будут содействовать обсуждению перспектив региона ЕЭК ООН на Глобальном форуме, также обсудил ЦУР 8. Семинар по прикладным аспектам политики, проведенный в ходе сессии Группы специалистов, позволил сформулировать ценные выводы для обсуждения на Региональном форуме и, таким образом, также внесет свой вклад в обсуждение на глобальном уровне.

15. Группа определила скорость изменений и их воздействие на системы в качестве основной характеристики Четвертой промышленной революции. Она быстро развивается, потенциально затрагивая практически все секторы экономики и трансформируя целые системы производства, управления и руководства. С одной стороны, это связано с риском поляризации рынка труда, которая может привести к отсутствию экономической безопасности и нестабильной занятости, а также усилению неравенства в распределении доходов и богатства внутри стран и между ними. С другой стороны, новые бизнес-идеи и технологии обещают радикальный рост эффективности и производительности и открывают совершенно новые экономические возможности. Для реализации этих возможностей необходима новая парадигма разработки промышленной политики, которая охватывала бы все сектора и дисциплины и все уровни государственного управления и заинтересованные стороны. Уменьшению рисков могут способствовать инвестиции в образование и инфраструктуру и соответствующие меры политики в сфере конкуренции и регулирования.

Обзоры инновационной деятельности в интересах устойчивого развития

16. Обзор инновационной деятельности в интересах устойчивого развития Кыргызстана был представлен в стране в ходе конференции, организованной национальным координатором «Кыргызпатент». Он содержит 24 рекомендации по совершенствованию инновационной политики Кыргызстана и около 80 конкретных мер политики. Работа над Обзором инновационной деятельности в интересах устойчивого развития Грузии началась с подготовительной миссии секретариата в эту страну.

17. На одиннадцатой сессии Группы специалистов состоялось обсуждение вариантов пересмотра методологии, лежащей в основе национальных обзоров инновационной деятельности в интересах устойчивого развития (ECE/CECI/2019/INF.1). Этот пересмотр должен обеспечить более полный учет аспектов устойчивого развития в структуре обзоров и отражать уроки, извлеченные из предыдущих обзоров, а также последние идеи в отношении разработки инновационной политики, обеспечивая при этом согласованность с новыми направлениями работы Группы, в частности с Перспективным обзором инновационной политики и Принципами инновационной политики.

18. Группа согласилась с тем, что парадигма национальной инновационной системы по-прежнему является полезной концепцией для анализа инновационной политики, одновременно признав наличие возможностей для внесения изменений, с тем чтобы лучше учитывать специфику стран с переходной экономикой. Она также согласилась с тем, что структуру обзоров можно было бы улучшить путем включения большего числа глав, посвященных конкретным вопросам политики, представляющим особый интерес для страны – объекта обзора, и что было бы полезно представлять более систематические доклады о ходе реформ, в том числе на сессиях Комитета или Группы специалистов. Что касается более полного учета аспектов устойчивого развития, то Группа согласилась с тем, что в настоящее время общепризнанной передовой практики в этой области не существует и что по этому вопросу необходимо проделать дополнительную работу.

Перспективный обзор инновационной политики

19. Секретариат проинформировал Комитет о прогрессе в осуществлении пилотного проекта «Субрегиональный перспективный обзор инновационной политики ЕЭК ООН». Были разработаны экспериментальная методология и

оценочный вопросник (ECE/CECI/2019/INF.2). В Грузию была направлена миссия по разработке проекта с целью начать тестирование методологии и оценочного вопросника. Завершение этапа тестирования запланировано на май 2019 года. Обновленная методология и оценочный вопросник впоследствии будет применяться в отношении других участвующих стран.

20. В ходе последовавшего за этим обсуждения участники дискуссионной группы согласились с тем, что оценка воздействия инновационной политики является весьма сложной в силу множества факторов, влияющих на результаты политики, что эффективная координация программ между различными департаментами правительства является одним из основных элементов эффективного управления инновационной политикой и что, учитывая трудности, связанные с количественным анализом воздействия политики, может оказаться весьма информативным для оценки воздействия, в качестве косвенного показателя воздействия, выяснить, придерживается ли правительство процедур разработки политики, которые считаются передовой практикой.

21. Делегация Армении отметила, что она рассчитывает на то, что Субрегиональный перспективный обзор инновационной политики ЕЭК ООН приведет к взаимовыгодному взаимному обучению и обмену передовым опытом в разработке инновационной политики между участвующими странами.

22. Делегация Грузии отметила, что она рассчитывает на то, что методология Субрегионального перспективного обзора инновационной политики ЕЭК ООН будет способствовать межведомственной и межучрежденческой координации и расширению консультаций между государственным и частным секторами в области инновационной политики.

23. Делегация Казахстана подчеркнула важность тщательного отбора соответствующих представителей правительства для заполнения вопросников по самооценке; она также подчеркнула полезность вовлечения частного сектора в оценку политики для поощрения диалога между государственным и частным секторами.

24. Делегация Азербайджана выразила уверенность в том, что Субрегиональный перспективный обзор инновационной политики будет способствовать обучению разработке эффективной политики на региональном уровне. В стране создан ряд инкубаторов и центров стартапов. Азербайджан считает развитие инновационной экосистемы приоритетным направлением своей деятельности. Созданы Агентство по развитию малого и среднего предпринимательства, Агентство инноваций и Парк высоких технологий.

25. Делегация Беларуси обратила внимание Комитета на учет рисков в государственной инновационной политике. Несмотря на некоторые политические реформы, сохраняется нежелание идти на риск в научном секторе, особенно в тех случаях, когда финансирование осуществляется из государственного бюджета. Создан Инновационный фонд для стран СНГ, который является одним из основных источников финансирования. Мониторинг эффективности инновационной политики является одним из приоритетных направлений на 2019 год, как и стимулирование инноваций в частном секторе и реформа прав интеллектуальной собственности.

26. Делегация Украины проинформировала Комитет о возобновлении интереса к поощрению инноваций в стране и приверженности этому процессу, а также о связанных с этим дополнительных возможностях для сотрудничества с ЕЭК ООН.

Принципы инновационной политики

27. В соответствии с мандатом, определенным для Группы Комитетом на его двенадцатой сессии, Группа провела обсуждение сферы охвата, условий разработки и возможного содержания Принципов инновационной политики. Группа постановила учредить целевую группу под началом своего Бюро для руководства работой над Принципами инновационной политики. Состоялось первое обсуждение круга ведения и методов работы целевой группы.

Специальная программа для стран Центральной Азии

28. Ежегодная сессия Рабочей группы СПЕКА по основанному на знаниях развитию была организована совместно с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) ООН и проведена по приглашению правительства Азербайджана в Баку. К данной сессии было приурочено проведение рабочего совещания по укреплению потенциала на тему «Стратегии в области инноваций, прикладных технологий и инфраструктуры в интересах ЦУР».

29. Рабочая группа СПЕКА также обсудила проект плана стратегии СПЕКА по инновационной деятельности в интересах устойчивого развития, который был подготовлен по просьбе стран СПЕКА, высказанной на заседании Совета управляющих СПЕКА в Душанбе в декабре 2017 года.

Национальные и субрегиональные мероприятия по укреплению потенциала

30. Совместно с Азиатско-тихоокеанским центром ЭСКАТО по передаче технологии и при участии ЮНКТАД было организовано субрегиональное рабочее совещание по укреплению потенциала на тему «Укрепление потенциала стран Центральной Азии в области передачи технологии». Это рабочее совещание было организовано Национальным агентством по технологическому развитию Казахстана в Астане. Основное внимание на рабочем совещании было уделено укреплению потенциала как директивных органов, так и бизнеса в области трансграничной передачи знаний и технологий.

31. Совместно с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Академией управления Беларуси было организовано субрегиональное рабочее совещание по укреплению потенциала на тему «Продвижение инновационных, быстрорастущих предприятий в Восточной Европе и на Кавказе». Субъекты инновационной политики и политики в области МСП из стран Восточной Европы и Кавказа были проинформированы о характеристиках, потребностях и ограничениях инновационного, быстрорастущего предпринимательства, а также о целесообразности поддержки инновационных, быстрорастущих предприятий и о различных подходах к адаптации или разработке политики, институтов и механизмов реагирования в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

32. Национальное рабочее совещание по укреплению потенциала по методологии прогнозирования научно-технического прогресса было проведено совместно с Государственным комитетом по науке и технологиям Беларуси в Минске. В ходе рабочего совещания эксперты по прогнозированию научно-технического прогресса из трех ведущих стран поделились своим опытом и передовой практикой.

33. Делегация Кыргызстана поблагодарила секретариат за проведение Обзора инновационной деятельности в интересах устойчивого развития, который будет исключительно полезным для реформирования инновационной политики в Кыргызстане. На основе содержащихся в нем рекомендаций Кыргызстан разработает новые политические инструменты для модернизации промышленности и совершенствования инновационной деятельности в частном секторе. В настоящее время разрабатывается «дорожная карта» для осуществления политических реформ. Кыргызстан предложил ЕЭК ООН продолжать оказывать поддержку реформам инновационной политики в стране, в том числе в области правовых и регулятивных реформ.

34. Делегация Кыргызстана также подтвердила, что следующая сессия Рабочей группы СПЕКА по основанному на знаниях развитию будет проведена в Кыргызстане, ориентировочно в июне 2019 года, и просила приурочить к ней тематический семинар по инновационной политике.

35. Делегация Беларуси поблагодарила секретариат за поддержку последующей деятельности по итогам обзора инновационной деятельности в интересах устойчивого развития, в частности двух рабочих совещаний по укреплению потенциала, посвященных методологии прогнозирования научно-технического прогресса и продвижению инновационных, быстрорастущих предприятий. В результате анализа,

проведенного в обзоре, были осуществлены инвестиции в инновационную инфраструктуру, и на каждый доллар, потраченный на инновации из государственного бюджета, было привлечено 6 долларов из других источников. Было создано 45 000 новых рабочих мест.

36. Делегация Армении представила обзор последних событий в сфере политики в области науки, технологии и инноваций (НТИ) в стране. Армения видит свою задачу в том, чтобы создать к 2020 году основанную на знаниях экономику, которая была бы конкурентоспособной в Европейском исследовательском пространстве. Обзор результативности инновационной деятельности Армении и последующая поддержка со стороны секретариата внесли полезный вклад в реформирование политики.

37. Делегация Таджикистана обратилась с просьбой об оказании дополнительной поддержки осуществлению реформ инновационной политики в рамках последующей деятельности по итогам ее обзора результативности инновационной деятельности.

38. Комитет высоко оценил полезную практическую работу Группы специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности и выразил признательность экспертам и донорам за их финансовые взносы и взносы натурой.

Решение 2019 – 4а.1

Комитет выразил удовлетворение работой Группы специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности, описанной в докладе о работе ее одиннадцатой сессии (ECE/CECI/ICP/2018/2), и приветствовал сосредоточение внимания на ключевой роли инноваций в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая международную конференцию на тему «Четвертая промышленная революция – реорганизация инновационной политики в интересах обеспечения устойчивого и инклюзивного роста», состоявшуюся в рамках сессии Группы, и передовую практику, наработанную по этой теме. Комитет одобрил соответствующий документ по прикладным аспектам политики (ECE/CECI/2019/3) и просил секретариат распространить его в электронном виде, а также использовать его выводы в отношении будущей деятельности по укреплению потенциала и консультированию по вопросам политики.

Решение 2019 – 4а.2

Комитет отметил, что содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех является одной из ЦУР, ход достижения которой будет подвергнут обзору в 2019 году на глобальном уровне, и призвал секретариат довести результаты работы Комитета по теме «Четвертая промышленная революция – реорганизация инновационной политики в интересах обеспечения устойчивого и инклюзивного роста» до сведения участников Многостороннего форума по науке, технике и инновациям в интересах устойчивого развития, который состоится в 2019 году.

Решение 2019 – 4а.3

Комитет постановил продлить мандат Группы специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности еще на два года – до 2021 года.

Решение 2019 – 4а.4

Комитет приветствовал презентацию Обзора инновационной деятельности в интересах устойчивого развития Кыргызстана и проект плана действий, подготовленный правительством Кыргызстана в ответ на него. Комитет предложил Группе специалистов сотрудничать с правительством Кыргызстана в целях содействия осуществлению рекомендаций по вопросам политики при условии наличия внебюджетных ресурсов.

Решение 2019 – 4а.5

Комитет приветствовал начало проведения Обзора инновационной деятельности в интересах устойчивого развития Грузии и выразил надежду на получение выводов и рекомендаций по вопросам политики. Комитет также просил секретариат приступить в 2020 и 2021 годах соответственно к проведению обзоров инновационной деятельности в целях устойчивого развития в ответ на просьбы, полученные от правительств Молдовы и Армении.

Комитет приветствовал прогресс, достигнутый в деле реформирования инновационной политики в Армении, Беларуси и Кыргызстане, и призвал правительства других государств-членов, которые уже проводили обзоры инновационной деятельности вместе с ЕЭК, представить Комитету соответствующую обновленную информацию о ходе реформ инновационной политики.

Решение 2019 – 4а.6

Комитет приветствовал прогресс, достигнутый в разработке проекта стратегии инновационной деятельности в интересах устойчивого развития для региона СПЕКА, и предложил Группе специалистов продолжать содействовать этим усилиям в рамках своего мандата и при условии наличия внебюджетных ресурсов.

Решение 2019 – 4а.7

Комитет приветствовал прогресс, достигнутый в обновлении методологии проведения национальных обзоров инновационной деятельности в интересах устойчивого развития (ECE/CECI/2019/INF.1).

Решение 2019 – 4а.8

Комитет также приветствовал прогресс, достигнутый в создании целевой группы по разработке Принципов инновационной политики.

Решение 2019 – 4а.9

Комитет с удовлетворением отметил консультационную деятельность по вопросам политики и работу по укреплению потенциала, проделанную Группой специалистов, в том числе по линии Специальной программы для стран Центральной Азии.

Решение 2019 – 4а.10

Комитет просил секретариат принять, при наличии внебюджетного финансирования, последующие меры в связи с выраженной правительствами Армении, Беларуси, Кыргызстана и Таджикистана заинтересованностью в получении консультационных услуг по вопросам политики и услуг по укреплению потенциала, в том числе помощи в выполнении рекомендаций, сформулированных по итогам обзоров результативности инновационной деятельности и обзоров инновационной деятельности в интересах устойчивого развития.

Решение 2019 – 4а.11

Комитет приветствовал прогресс, достигнутый в разработке методологии подготовки субрегионального перспективного обзора инновационной политики в отношении Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Молдовы, Украины и Беларуси (ECE/CECI/2019/INF.2), а также результаты соответствующей пилотной миссии в Грузию.

В. Группа специалистов по государственно-частным партнерствам (пункт 4 в) повестки дня)

Документация:

Доклад Рабочей группы по государственно-частным партнерствам о работе ее второй сессии (ECE/CECI/WP/2018/2)

Декларация о предполагающем нулевую терпимость подходе к коррупции в сфере закупок по линии ГЧП (ECE/CECI/WP/PPP/2018/4)

Стандарт по государственно-частному партнерству в области железных дорог (ECE/CECI/WP/PPP/2018/6)

Стандарт по государственно-частному партнерству в области возобновляемых источников энергии (ECE/CECI/WP/PPP/2018/7)

Стандарт по государственно-частному партнерству в области автомобильных дорог (ECE/CECI/WP/PPP/2018/8)

Руководящие принципы ГЧП на благо людей в интересах достижения Целей в области устойчивого развития (ECE/CECI/2019/5)

Введение в государственно-частные партнерства на благо людей в поддержку Целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (ECE/CECI/2019/6)

Реализация на практике руководящих принципов деятельности государственно-частных партнерств на благо людей (ECE/CECI/2019/7)

Измерение и расширение масштабов применения и воздействия стандартов, руководящих принципов, передовой практики, деклараций и рекомендаций ЕЭК ООН в области ГЧП (ECE/CECI/2019/INF.8)

Доклад о работе совещания ассоциированных с ЕЭК ООН международных специализированных центров передового опыта в области ГЧП (ECE/CECI/2019/INF.9)

39. Председатель обратила внимание Комитета на доклад Рабочей группы по государственно-частным партнерствам о работе ее второй сессии (ECE/CECI/WP/2018/2) и остальную документацию, представленную по этому пункту повестки дня, перечисленную выше, для принятия решения или информирования Комитета. Она просила секретариат представить доклад о ходе работы по ГЧП за период после двенадцатой сессии, состоявшейся в марте 2018 года.

40. Секретариат проинформировал Комитет о том, что работа ЕЭК ООН в области ГЧП по-прежнему сосредоточена на продвижении модели ГЧП на благо людей на основе стандартов, руководящих принципов, передовой практики и рекомендаций по ГЧП, а также ее добровольного использования и применения в странах в поддержку ЦУР.

Международные стандарты ГЧП для проверки

41. Международный центр передового опыта в области ГЧП продолжал свою деятельность по разработке международных стандартов ГЧП на благо людей в интересах достижения ЦУР. На своей второй сессии Рабочая группа одобрила стандарты по ГЧП в области железных дорог (ECE/CECI/WP/PPP/2018/6), в области возобновляемых источников энергии (ECE/CECI/WP/PPP/2018/7) и в области автомобильных дорог (ECE/CECI/WP/PPP/2018/8) с рекомендацией Комитету:

а) проверить, были ли осуществлены все этапы процесса разработки международных стандартов ГЧП в соответствии с процедурой, изложенной в документе ECE/CECI/2015/7; и

б) рекомендовать их публикацию и добровольное использование и применение государствами-членами.

Руководящие принципы ГЧП на благо людей в интересах достижения ЦУР ООН

42. Секретариат проинформировал Комитет о том, что работа над Руководящими принципами ГЧП на благо людей в интересах достижения ЦУР ООН (ECE/CECI/2019/5) и Критериями результативности на благо людей (ECE/CECI/2019/6) уже завершена и оба документа были одобрены Рабочей группой на ее второй сессии с рекомендацией Комитету принять их. Рабочая группа одобрила также документ «Реализация на практике руководящих принципов деятельности государственно-частных партнерств на благо людей» (ECE/CECI/2019/7) и рекомендует Комитету принять его на этой сессии.

43. Секретариат занимается подготовкой резюме руководящих принципов в целях содействия их использованию и применению в странах и отметил, что необходимо постоянно обеспечивать актуальность этих руководящих принципов, учитывая ключевые уроки, текущие подвижки и накопленный опыт по вопросам политики, а также итоги обсуждений, проводимых международным сообществом в рамках многочисленных форумов для обмена мнениями и предложениями.

Декларация о предполагающем нулевую терпимость подходе к коррупции в сфере закупок по линии ГЧП

44. Секретариат вновь подчеркнул важность распространения и пропаганды стандарта подхода нулевой терпимости к коррупции в сфере закупок по линии ГЧП и проинформировал Комитет о работе над добровольной декларацией в качестве инструмента содействия применению стандарта. Декларация о предполагающем нулевую терпимость подходе к коррупции в сфере закупок по линии ГЧП (ECE/CECI/WP/PPP/2018/4) была одобрена Рабочей группой на ее второй сессии с рекомендацией Комитету принять ее.

Стандарты ГЧП в стадии разработки

45. Секретариат представил информацию о находящихся на различных уровнях подготовки проектах стандартов:

- a) водоснабжение и санитария;
- b) городские транзитные железнодорожные перевозки; и
- c) типовой закон о ГЧП/концессиях (совместно с ЕБРР и в координации с ЮНСИТРАЛ).

Другие инициативы и мероприятия по укреплению потенциала

46. Секретариат продолжил расширять базу данных тематических исследований в рамках кампании по составлению подборки из 500 тематических исследований, которые призваны продемонстрировать результаты использования ГЧП на благо людей, а также вклад этих проектов в достижение ЦУР. Последний набор из 60 тематических исследований был представлен на третьем Международном форуме по ГЧП на благо людей, который прошел в Женеве 7–9 мая 2018 года. На сегодняшний день собрано 120 тематических исследований, с которыми можно ознакомиться на веб-сайте. Эти тематические исследования будут оценены с использованием критериев результативности ГЧП на благо людей после того, как будет разработан первый инструмент оценки воздействия на благо людей, представленный в рамках пункта 3 повестки дня и обсуждавшийся на стартовом совещании 25 марта 2019 года. Секретариат подготовит доклад о работе совещания 25 марта 2019 года, а также будет готовить регулярные доклады о ходе работы по этой теме для представления Рабочей группе в ее Бюро.

47. Секретариат проинформировал Комитет о своей информационно-пропагандистской деятельности совместно с другими органами ООН, в частности с ДЭСВ ООН и другими региональными комиссиями. Работа ЕЭК ООН по ГЧП на благо людей была признана в докладе Межучрежденческой целевой группы по

финансированию развития за 2019 год¹ в качестве вклада в обеспечение устойчивого развития. Секретариат будет выполнять функции ведущего организатора обсуждения по тематике ГЧП на Ярмарке инвестиций в ЦУР, которая состоится в Центральных учреждениях ООН в Нью-Йорке с 15 по 17 апреля 2019 года, с уделением основного внимания ГЧП на благо людей.

48. Международные специализированные центры передового опыта в области ГЧП продолжали играть важнейшую роль в пропаганде подхода ГЧП на благо людей ЕЭК ООН. В Пекине, Китай, 3–4 декабря 2018 года состоялось совещание международных специализированных центров ГЧП, ассоциированных с Международным центром передового опыта ЕЭК ООН по ГЧП. В ходе обсуждения основное внимание было уделено:

- a) влиянию этих центров;
- b) их роли в применении методологии оценки;
- c) укреплению потенциала и обучению; и
- d) вопросам управления, включая проект кодекса поведения для этих центров.

Центрами был согласован итоговый документ, содержащий ряд обязательств и задач, включая соглашение о ротации каждые шесть месяцев функции председателя (ECE/CECI/2019/INF.9). Следующее совещание этих центров будет организовано Международным специализированным центром ГЧП во Франции и пройдет в Париже 1–2 апреля 2019 года.

49. В отчетный период действующий под эгидой ЕЭК ООН Международный центр передового опыта в области ГЧП организовал следующие консультационные миссии по вопросам политики и мероприятия по укреплению потенциала:

a) третий Международный форум ЕЭК ООН по ГЧП «Активизация работы по решению задач, поставленных в Повестке дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года, с помощью государственно-частного партнерства на благо людей», состоявшийся в Женеве (7–8 мая 2018 года);

b) в Киеве совместно с министерством экономического развития, Киевской городской администрацией, Украинским центром поддержки развития ГЧП и при поддержке со стороны Группы Всемирного банка была организована Международная конференция по вопросам осуществления ГЧП на благо людей в поддержку ЦУР ООН (5–6 июня 2018 года);

c) совместно с Группой по ГЧП Беларуси были проведены четыре региональных семинара в Бресте, Гродно, Минске и Витебске (2018 год);

d) Консультативный совет по деловым операциям ГЧП в Казани подготовил оценку готовности Татарстана к реализации проектов ГЧП на благо людей, Казань, Российская Федерация (24–26 июля 2018 года). 13 декабря 2018 года в Казани было организовано последующее мероприятие для презентации доклада об оценке готовности к ГЧП и обсуждения последующих действий;

e) в Минске совместно с министерством экономики Беларуси была проведена международная конференция, посвященная роли ГЧП на благо людей в поддержку Целей в области устойчивого развития (12 сентября 2018 года); и

f) совместно с министерством регионального развития и общественных работ был организован консультативный визит представителей Консультативного совета по деловым операциям ГЧП в Софию, Болгария, с упором на ГЧП в секторах дорожного хозяйства и водоснабжения (19–20 сентября 2018 года).

¹ Доклад Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития размещен по адресу https://developmentfinance.un.org/sites/developmentfinance.un.org/files/FSDR_2019_AUV_1March2019.pdf.

Доклад о ходе осуществления меморандума о взаимопонимании между ЕЭК ООН и Китаем

50. Секретариат представил доклад о ходе осуществления меморандума о взаимопонимании, подписанного между ЕЭК ООН и Комиссией по вопросам развития и реформ Китая 14 мая 2017 года. Цель этого соглашения заключается в запуске программы укрепления потенциала для оказания поддержки государствам-членам инициативы «Один пояс, один путь» в использовании механизма ГЧП на основе трех взаимосвязанных компонентов:

- a) диалога по вопросам политики в целях улучшения сотрудничества между участвующими странами;
- b) всеобъемлющей национальной программы укрепления потенциала в области ГЧП; и
- c) выявления 10 флагманских проектов, которые могут масштабироваться и тиражироваться в других странах.

51. Секретариат проинформировал Комитет о том, что на второй сессии Рабочей группы в ноябре 2018 года был начат диалог по ГЧП для стран инициативы «Один пояс, один путь». Рабочая группа согласовала области для обсуждения в ходе следующего диалога, который будет проведен при условии согласия государств-членов и наличия внебюджетных ресурсов. Следующий диалог был включен в документ ECE/CECI/2019/8 в качестве одного из запланированных мероприятий на 2019 год и представлен для рассмотрения Комитетом по пункту 6 повестки дня. Секретариат обратился к ДЭСВ ООН с просьбой о финансировании по линии Фонда мира и развития ООН.

Использование и применение стандартов, руководящих принципов, деклараций и рекомендаций в области ГЧП

52. Секретариат представил документ ECE/CECI/2019/INF.8 и пять содержащихся в нем рекомендаций по оказанию содействия использованию и добровольному применению стандартов, руководящих принципов, деклараций и рекомендаций в области ГЧП.

53. Ряд ораторов подчеркнули выгоды, а также трудности, связанные с применением стандартов ЕЭК ООН, руководящих принципов, передовой практики, деклараций и рекомендаций в области ГЧП, особенно с учетом их необязательного характера. В ходе обсуждения были определены различные действия и стратегии для расширения масштабов использования и применения нормативных продуктов ЕЭК ООН в области ГЧП, а именно:

- a) для того чтобы продемонстрировать воздействие, необходимо проводить регулярный и более эффективный мониторинг использования и добровольного применения подхода ГЧП на благо людей и различных нормативных продуктов ЕЭК ООН в области ГЧП. Механизм добровольной отчетности, с помощью которого страны будут сообщать о использовании и применении ими этих продуктов либо Рабочей группе по ГЧП, либо Международному форуму по ГЧП, позволил бы улучшить мониторинг их использования и применения;
- b) необходимо обеспечить более широкое распространение и продвижение нормативных продуктов ЕЭК ООН в области ГЧП. Стратегические партнерства, как внутри, так и за пределами ООН, могли бы помочь в этом и расширить масштабы внедрения и воздействия нормативных продуктов ЕЭК ООН в области ГЧП; и
- c) с учетом имеющихся у правительств проблем с ресурсами и техническим и институциональным потенциалом для осуществления проектов ГЧП было бы полезно разработать руководство по осуществлению для оказания помощи странам в применении нормативных продуктов ЕЭК ООН в области ГЧП и дополнения существующих программ по укреплению потенциала.

54. С учетом вышеупомянутых проблем и возможных стратегий их решения выступавшие рекомендовали предпринять дальнейшие усилия по поощрению

использования и применения стандартов, руководящих принципов, передовой практики, деклараций и рекомендаций в области ГЧП.

55. Касательно инструмента оценки воздействия делегация Германии заявила, что 10 Руководящих принципов ГЧП на благо людей обеспечивают, наряду с Критериями результативности на благо людей, хорошую основу для разработки такого инструмента. Делегация также отметила, что график, предложенный в проектном предложении, является слишком оптимистичным и что он должен быть соответствующим образом скорректирован. Она также просила секретариат представить доклад о ходе этой работы Рабочей группе на ее следующей сессии.

56. Комитет высоко оценил полезную и конкретную деятельность Рабочей группы и выразил признательность экспертам и донорам за их финансовые взносы и взносы натурой.

Решение 2019 – 4b.1

Комитет выразил удовлетворение сохраняющейся направленностью работы над моделью ГЧП на благо людей на разработку стандартов, руководящих принципов, передовой практики и рекомендаций и на ее добровольное применение в странах, в поддержку достижения Целей в области устойчивого развития. Он также одобрил доклад о работе второй сессии Рабочей группы по ГЧП (ECE/CECI/WP/PPP/2018/2), состоявшейся 20–21 ноября 2018 года.

Решение 2019 – 4b.2

Комитет подтвердил, что были осуществлены все этапы процесса разработки международных стандартов ГЧП (ECE/CECI/2015/7, пункт 12) в случае трех следующих стандартов:

- a) Стандарт по ГЧП в области железных дорог (ECE/CECI/WP/PPP/2018/6);
- b) Стандарт по ГЧП в области возобновляемых источников энергии (ECE/CECI/WP/PPP/2018/7); и
- c) Стандарт по ГЧП в области автомобильных дорог (ECE/CECI/WP/PPP/2018/8).

Комитет также рекомендовал их публикацию и добровольное применение государствами-членами.

Решение 2019 – 4b.3

Комитет выразил удовлетворение успешным завершением работы Рабочей группы по ПЧП над рядом важных нормативных и директивных документов, а именно:

- a) Руководящих принципов ГЧП на благо людей в интересах достижения Целей в области устойчивого развития (ECE/CECI/2019/5);
- b) Введения в ГЧП на благо людей в поддержку Целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (ECE/CECI/2019/6);
- c) Реализации на практике руководящих принципов деятельности ГЧП на благо людей (ECE/CECI/2019/7); и
- d) Декларации о предполагающем нулевую терпимость подходе к коррупции в сфере закупок по линии ГЧП (ECE/CECI/WP/PPP/2018/4).

Комитет утвердил эти документы и просил Бюро и секретариат оказывать государствам-членам помощь в их добровольном применении.

Решение 2019 – 4b.4

Комитет принял к сведению информацию о статусе стандартов и рекомендаций в области ГЧП, находящихся в процессе подготовки, в особенности доработанные варианты стандартов по городскому железнодорожному транспорту и водоснабжению и санитарии, и обратился к руководителям групп и секретариату с призывом тесно

сотрудничать с Бюро Рабочей группы, с тем чтобы завершить работу над этими документами и представить их в качестве официальных документов на третьей сессии Рабочей группы в декабре 2019 года.

Комитет также принял к сведению существенный прогресс в работе над типовым законом о ГЧП/концессиях, проводимой совместно с ЕБРР. Что касается работы ЮНСИТРАЛ над пересмотренным руководством по ГЧП и положениями типового закона, которые, как ожидается, будут подготовлены и утверждены ЮНСИТРАЛ в июле 2019 года, то Комитет призвал руководителя проектной группы и секретариат следить за этой работой и обеспечить, чтобы, по возможности, использовались единые согласованные формулировки во избежание противоречий между работой ЕЭК ООН и ЮНСИТРАЛ. Содержание типового закона о ГЧП/концессиях должно учитывать работу ЮНСИТРАЛ и быть сосредоточено на предоставлении дополнительных руководящих указаний, содержащих конкретные элементы, касающиеся подходов на благо людей. Комитет также настоятельно призвал руководителя группы и секретариат завершить эту работу и тесно сотрудничать с Бюро Рабочей группы и ЮНСИТРАЛ в целях ее успешного завершения в предстоящие месяцы.

Решение 2019 – 4b.5

Комитет принял к сведению результаты работы, проделанной до настоящего времени, и итоги обсуждения по пункту 3 повестки дня, касающегося инструмента оценки воздействия ГЧП на благо людей, состоящего из методологии оценки для ранжирования проектов ГЧП на основе Критериев результативности на благо людей и Целей в области устойчивого развития. Комитет также принял к сведению состоявшееся 25 марта 2019 года стартовое совещание под председательством двух соруководителей проектной группы, учрежденной Рабочей группой по ГЧП для разработки инструмента оценки воздействия ГЧП на благо людей с уделением особого внимания его разработке, проверке и применению.

Комитет настоятельно призвал руководителей проектных групп и секретариат тесно сотрудничать с Бюро Рабочей группы. Он также просил секретариат подготовить для следующей сессии Рабочей группы доклад о ходе работы, включая возможные предложения в отношении инструмента оценки. Комитет также просил Секретариат изучить возможность тесного сотрудничества с другими заинтересованными сторонами, включая другие органы ООН и многосторонние банки развития.

Решение 2019 – 4b.6

Работа ЕЭК ООН по ГЧП на благо людей была особо отмечена в докладе Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития за 2019 год в качестве вклада в обеспечение устойчивого развития. Комитет просил секретариат настоятельно призвать другие органы ООН, такие как ДЭСВ ООН, другие региональные комиссии, ЮНКТАД, другие учреждения ООН и Всемирный банк, принять такой же подход на благо людей к ГЧП.

В этой связи Комитет выразил удовлетворение по поводу того, что Бюро Рабочей группы и секретариат совместными усилиями добились от ДЭСВ ООН назначения ЕЭК ООН в качестве ведущего организатора дискуссии по тематике ГЧП на Ярмарке инвестиций в ЦУР, которая пройдет в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 15 по 17 апреля 2019 года. В этом мероприятии примут участие представители государств-членов и других заинтересованных субъектов, включая учреждения Организации Объединенных Наций, частный сектор, неправительственные организации и научные круги.

Решение 2019 – 4b.7

Комитет принял к сведению основные выводы и последующие меры, согласованные международными специализированными центрами передового опыта в области ГЧП, ассоциированными с ЕЭК ООН, и обязательства этих центров,

изложенные в итоговом документе (ECE/CECI/2019/INF.9). Он также отметил, что следующее совещание центров, организуемое Специализированным центром передового опыта ГЧП по вопросам политики, законодательства и институтов, состоится в Париже, Франция, 1–2 апреля 2019 года.

Комитет также принял к сведению проект кодекса поведения для центров, призванный улучшить их управление, и просил Бюро Рабочей группы и секретариат завершить подготовку этого документа и представить его Рабочей группе для рассмотрения и одобрения на ее третьей сессии в декабре 2019 года.

Решение 2019 – 4b.8

Комитет принял к сведению информацию о работе по оказанию консультационных услуг по вопросам политики и по укреплению потенциала в области ГЧП, проделанную после его предыдущей сессии. Он поручил секретариату принять, при наличии внебюджетного финансирования, последующие меры в связи с выраженной правительствами заинтересованностью в оказании им новых консультационных услуг по вопросам политики и услуг по укреплению потенциала.

Решение 2019 – 4b.9

Комитет принял к сведению доклад секретариата о ходе осуществления меморандума о взаимопонимании, подписанного между ЕЭК ООН и Китаем 14 мая 2017 года для оказания поддержки государствам-членам инициативы «Один пояс, один путь» в использовании механизма ГЧП на основе трех взаимосвязанных компонентов:

- a) диалога по вопросам политики в целях улучшения сотрудничества между участвующими странами;
- b) всеобъемлющей национальной программы укрепления потенциала в области ГЧП; и
- c) выявления десяти флагманских проектов, которые могут масштабироваться и тиражироваться в других странах.

Комитет также призвал секретариат предпринять дальнейшие усилия по мобилизации внебюджетных ресурсов для осуществления этой программы укрепления потенциала.

Кроме того, Комитет настоятельно призвал секретариат увязывать свою деятельность с другими инициативами и процессами, такими как Стратегия по соединению ЕС и Азии, и представить доклад по этому вопросу на следующей сессии.

Решение 2019 – 4b.10

Комитет принял к сведению пять рекомендаций по добровольному применению стандартов, руководящих принципов, деклараций и рекомендаций ЕЭК ООН в области ГЧП (ECE/CECI/2019/INF.8) и просил:

- a) Бюро Рабочей группы по ГЧП и секретариат представить предложение с рекомендациями Рабочей группе для рассмотрения на ее следующей сессии в декабре 2019 года;
- b) Рабочую группу по ГЧП вынести рекомендации Комитету на его следующей сессии относительно применения и воздействия стандартов, руководящих принципов, передовой практики, деклараций и рекомендаций ЕЭК ООН в области ГЧП; и
- c) секретариат провести специальное заседание с участием различных заинтересованных субъектов, посвященное добровольному применению и воздействию стандартов, руководящих принципов, передовой практики, деклараций и рекомендаций ЕЭК ООН в области ГЧП, на Международном форуме по ГЧП в мае 2019 года.

С. Совместные мероприятия (пункт 4 с) повестки дня)

57. ЕЭК организовала Региональный форум по устойчивому развитию 2018 года во Дворце Наций 21–22 марта 2018 года. Группа специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности и Рабочая группа по ГЧП приняли участие в круглом столе на тему «Переход к экономике замкнутого цикла: инновации в интересах устойчивых производственно-сбытовых цепочек» в сотрудничестве с Руководящим комитетом по потенциалу и стандартам торговли и Центром ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ).

58. Секретариат кратко проинформировал Комитет о предварительных результатах независимой оценки внебюджетных проектов «Конкурентоспособность, инновационная политика и государственно-частные партнерства: укрепление потенциала государственных служащих и предпринимательских ассоциаций».

59. Секретариат поблагодарил доноров, чьи финансовые взносы стали для Комитета важным подспорьем в его работе, в том числе правительства Российской Федерации и Швеции, Университет Цинхуа (Китай) и Городской университет Гонконга.

Решение 2019 – 4с.1

Комитет приветствовал итоги круглого стола «Рост, которого мы хотим – Решения для обеспечения непрерывного, инклюзивного и устойчивого экономического роста», который был проведен в рамках Регионального форума ЕЭК по устойчивому развитию 2019 года, который был организован совместно с Центром ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН).

Решение 2019 – 4с.2

Комитет принял к сведению предварительные результаты независимой оценки внебюджетных проектов «Конкурентоспособность, инновационная политика и государственно-частные партнерства: укрепление потенциала государственных служащих и предпринимательских ассоциаций» и просил секретариат принимать во внимание рекомендации эксперта по оценке после ее завершения при разработке и осуществлении будущих внебюджетных проектов.

Решение 2019 – 4с.3

Комитет выразил признательность донорам, чьи финансовые взносы оказали серьезную поддержку Комитету в его усилиях по разработке эффективной практики и стандартов, анализу национальной политики, оказанию консультационных услуг по вопросам политики и укреплению потенциала в целях осуществления политических реформ, а именно – правительству Российской Федерации и Швеции, Университету Цинхуа (Китай) и Городскому университету Гонконга.

Комитет подчеркнул важность финансовых взносов и взносов натурой для успеха деятельности по укреплению потенциала и оказанию консультационных услуг по вопросам политики, а также для расширения их охвата. Он обратился с призывом к государствам-членам и другим донорам продолжать оказывать поддержку его деятельности.

VII. Главные выводы основного сегмента (пункт 5 повестки дня)

60. Председатель представил резюме обсуждений, состоявшихся в ходе основного сегмента высокого уровня, и предоставил слово участникам для обсуждения резюме с целью выработки предложений в отношении последующей деятельности.

Решение 2019 – 5.1

Комитет принял к сведению главные выводы сегмента высокого уровня, изложенные в резюме Председателя. Он просил включить резюме Председателя в приложение к докладу о работе тринадцатой сессии Комитета.

Решение 2019 – 5.2

Комитет предложил своему Бюро и секретариату продолжить изучение того, какими конкретно способами Комитет мог бы вносить вклад в измерение воздействия инновационной политики и проектов ГЧП на достижение ЦУР в сотрудничестве, при необходимости, с другими межправительственными органами ЕЭК.

VIII. План осуществления программы работы на 2019–2020 годы в межсессионный период (пункт 6 повестки дня)

Документация:

План осуществления программы работы на 2019–2020 годы в межсессионный период (ECE/CECI/2019/8)

61. Секретариат представил межсессионный план осуществления мероприятий, которые будут проводиться в ходе остающейся части 2019 года и в период до следующей сессии в 2020 году.

62. Делегации Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана обратились с просьбой о проведении дополнительных мероприятий и внесении изменений в документ ECE/CECI/2019/8. Эти просьбы отражены в плане осуществления на 2019–2020 годы, содержащемся в приложении II к настоящему документу.

63. Делегация Франции просила секретариат ЕЭК наладить диалог с Международным валютным фондом (МВФ) по вопросу о том, как наилучшим образом осуществлять руководящий принцип № 10 для блага людей (бюджетная устойчивость), и рекомендовала ЕЭК предложить МВФ внести свой вклад в решение этого вопроса в ходе следующего Международного форума по ГЧП в мае 2019 года.

64. Делегация Европейского союза просила секретариат обеспечить, чтобы второй диалог по ГЧП для стран инициативы «Один пояс, один путь» был проведен вне рамок межправительственных структур ЕЭК ООН и чтобы сфера его охвата оставалась в логических рамках и в ограниченном формате. Секретариат пояснил, что Рабочая группа решила ограничить сферу охвата диалога шестью тематическими областями, указанными в докладе о работе ее второй сессии (ECE/CECI/PPP/2018/2, вывод 2018 – 4.9, стр. 9).

Решение 2019 – 6.1

Комитет принял межсессионный план осуществления мероприятий, которые будут проводиться в 2019 году и в период до следующей сессии в 2020 году, который будет включен в приложение к докладу о работе тринадцатой сессии Комитета.

IX. Программа работы на 2020 год (пункт 7 повестки дня)

- a) **Предлагаемый бюджет по программам на 2020 год: часть II. План по программам и информация о результатах работы по Подпрограмме «Экономическое сотрудничество и интеграция»**

в) Проект программы работы по Подпрограмме «Экономическое сотрудничество и интеграция» на 2020 год

Документация:

Предлагаемый бюджет по программам на 2020 год: часть II. План по программам и информация о результатах работы по Подпрограмме ЭСИ (ECE/CECI/2019/9)

Проект программы работы по Подпрограмме ЭСИ на 2020 год (ECE/CECI/2019/10)

65. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций на своей семьдесят второй сессии постановила перейти с двухгодичного к одногодичному бюджету после текущего двухгодичного периода, т. е. с 2020 года. Секретариат представил бюджет по программам данной Подпрограммы для информации и проект программы работы для обсуждения и принятия.

Решение 2019 – 7.1

Комитет принял к сведению документ «Предлагаемый бюджет по программам на 2020 год: часть II. План по программам и информация о результатах работы по Подпрограмме ЭСИ» (ECE/CECI/2019/9) и одобрил программу работы по Подпрограмме ЭСИ на 2020 год (ECE/CECI/2019/10), в том числе предложенные публикации.

Х. Области, представляющие общий интерес для Комитета и других органов Европейской экономической комиссии и международных организаций (пункт 8 повестки дня)

66. Секретариат представил информацию об областях, представляющих общий интерес, а также о текущем и потенциальном сотрудничестве с другими органами ЕЭК, в том числе в рамках нового взаимосвязанного подхода, предложенного Исполнительным секретарем ЕЭК, о предстоящей шестьдесят восьмой сессии Европейской экономической комиссии и Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию.

67. В рамках Специальной программы для стран Центральной Азии существуют также возможности для межсекторального сотрудничества с Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана.

68. Секретариат также отметил сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в рамках Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития и Межучрежденческой целевой группы по вопросам использования науки, техники и инноваций в интересах устойчивого развития.

69. Делегаты рекомендовали секретариату сотрудничать с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, включая ЮНКТАД и другие региональные комиссии, с тем чтобы экспертные знания Комитета могли также принести пользу странам за пределами региона ЕЭК.

Решение 2019 – 8.1

Комитет принял к сведению информацию об областях, представляющих общий интерес для Комитета и других органов ЕЭК и международных организаций, включая тему «умных» устойчивых городов, которая обсуждалась на шестьдесят восьмой сессии Европейской экономической комиссии, и приветствовал планируемое сотрудничество в целях содействия осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Комитет предложил своему Бюро и секретариату продолжить изучать дополнительные возможности сотрудничества с другими органами ЕЭК и международными организациями в деле осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий. Комитет также предложил своему Председателю

поделиться итогами обсуждения данного пункта повестки дня с бюро других секторальных комитетов ЕЭК.

Комитет далее предложил Бюро и секретариату наладить диалог с Фондом устойчивой инфраструктуры по вопросу о том, каким образом многосторонняя платформа SOURCE могла бы оказывать поддержку достижению ЦУР и особенно применению Руководящих принципов и стандартов ГЧП на благо людей.

XI. Предложение об изменении названия Подпрограммы 4 для приведения его в соответствие с названием Комитета (пункт 9 повестки дня)

70. Исполнительный комитет Европейской экономической комиссии на своем семьдесят пятом совещании в 2015 году, сославшись на пункты 13, 14 и 31 g) решения А (65) Комиссии об итогах обзора реформы ЕЭК 2005 года, постановил переименовать Комитет по экономическому сотрудничеству и интеграции в Комитет по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам (ECE/EX/24). В то время название соответствующей Подпрограммы 4 «Экономическое сотрудничество и интеграция» не было изменено.

71. Секретариат предложил изменить название Подпрограммы на «Инновационная деятельность, конкурентоспособность и государственно-частные партнерства», с тем чтобы привести его в соответствие с нынешним названием курирующего ее Комитета. По мнению секретариата, предлагаемое изменение не будет иметь никаких последствий для мандатов или ресурсов.

72. Делегация Российской Федерации напомнила Комитету, что решение не менять название Подпрограммы в 2015 году было принято в результате хрупкого компромисса, и заявила, что по этой причине Российская Федерация не готова в настоящий момент согласиться с этим предложением.

Решение 2019 – 9.1

Комитет счел, что этот вопрос требует дальнейших консультаций, и постановил не утверждать это предложение в настоящий момент.

XII. Прочие вопросы (пункт 10 повестки дня)

73. Секретариат проинформировал Комитет о планируемых сроках проведения его четырнадцатой сессии.

74. Секретариат проинформировал Комитет о том, что в связи с текущей реновацией Дворца Наций («Стратегический план сохранения наследия») конференционное обслуживание будет носить ограниченный характер в течение периода, который может составить до шести лет, начиная с октября 2019 года. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве в настоящее время находится в процессе поиска альтернативных возможностей.

75. Делегации Франция и Германия обратили внимание на следующие требования, которые необходимо соблюдать в ходе будущих сессий:

а) обеспечить, чтобы секретариат оповещал делегатов о размещении в Интернете каждого нового предсессионного документа в соответствии с правилом 3 правил процедуры и устанавливал сроки для проведения консультаций между государствами-членами в соответствующих случаях;

б) по просьбе государства-члена, получившей одобрение в ходе сессий Комитета, представлять конкретные решения в рамках процедуры молчаливых консультаций между представителями государств-членов, на двухнедельный срок;

с) представлять список зарегистрированных участников государствам-членам заблаговременно до начала сессий Комитета и его вспомогательных органов;
и

д) обеспечить, чтобы любые предложения по поправкам, которые вносят представители государств-членов в ходе сессий Комитета, документировались и фиксировались, даже если были отклонены.

Решение 2019 – 10.1

Комитет постановил, что его четырнадцатая сессия состоится в Женеве 30 марта – 1 апреля 2020 года при условии подтверждения наличия зала заседаний и услуг устного перевода.

Решение 2019 – 10.2

Комитет просил секретариат:

а) обеспечить, чтобы секретариат оповещал делегатов о размещении в Интернете каждого нового предсессионного документа в соответствии с правилом 3 правил процедуры и устанавливал сроки для проведения консультаций между государствами-членами в соответствующих случаях;

б) по просьбе государства-члена, получившей одобрение в ходе сессий Комитета, представлять конкретные решения в рамках процедуры молчаливых консультаций между представителями государств-членов, на двухнедельный срок;

с) представлять список зарегистрированных участников государствам-членам заблаговременно до начала сессий Комитета и его вспомогательных органов;
и

д) обеспечить, чтобы любые предложения по поправкам, которые вносят представители государств-членов в ходе сессий Комитета, документировались и фиксировались, даже если были отклонены.

ХІІІ. Утверждение доклада (пункт 11 повестки дня)

Решение 2019 – 11.1

Комитет утвердил доклад о работе своей тринадцатой сессии и просил секретариат опубликовать его на английском, русском и французском языках.

Приложение I

Главные выводы основного сегмента «Изменение к лучшему – измерение и понимание влияния инновационной политики и проектов ГЧП на достижение Целей в области устойчивого развития» (пункт 5 повестки дня)

Резюме Председателя

Введение

1. Инновации и государственно-частные партнерства (ГЧП) являются важнейшими инструментами осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Под эгидой Комитета ЕЭК ООН разработала руководящие принципы и стандарты по ГЧП на благо людей и передовую практику и рекомендации по инновациям в интересах устойчивого развития

2. Эти передовые методы и принципы способны принести изменения к лучшему лишь в том случае, если они найдут свое воплощение в разработке, осуществлении и оценке национальной политики и проектов в области ГЧП в соответствии с национальными приоритетами в области устойчивого развития. Для этого правительствам нужны инструменты для оценки текущих и перспективных инновационных программ и инфраструктурных проектов, затрагивающих их национальные приоритеты в области устойчивого развития. Внедрение этих методологий измерения на практике создаст реальные стимулы и механизм, с помощью которых правительства и частный сектор смогут демонстрировать, что они направлены на изменения к лучшему и вносят вклад в достижение ЦУР.

Делаем ли мы мир лучше? – Почему нам необходимо измерять воздействие инновационных стратегий и проектов ГЧП на устойчивое развитие?

3. Участники дискуссии подчеркнули важность измерения воздействия проектов ГЧП в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в свете огромного объема инвестиций, необходимых для достижения ЦУР. Инструмент измерения воздействия проектов ГЧП поможет правительствам в определении и приоритизации проектов, которые ориентированы на благо людей и согласуются с ЦУР. Кроме того, частный сектор проявляет все больший интерес к использованию признанной отраслевой методологии оценки для демонстрации потенциальных выгод их проектов для людей и общества в целом, в отличие от прежнего подхода, который до сих пор применяется на практике.

4. Для перехода от поощрения инноваций в интересах экономического прогресса к поощрению инноваций в интересах устойчивого развития нам необходимо дополнить традиционную горизонтальную или нейтральную политику программами, поддерживающими целенаправленные, ориентированные на решение конкретных проблем и задач и преобразующие инновации. Международный опыт реализации таких программ по-прежнему является ограниченным, и в настоящее время накоплен лишь ограниченный объем знаний для опирающегося на фактологию обучения разработке эффективной политики. Для решения этой проблемы нам потребуются новые методологии оценки и данные, которые выходят за рамки измерения количества генерируемых инноваций и способны отражать то, как политика влияет на направленность инновационной деятельности.

Существующие схемы оценки инновационной политики и ранжирования проектов ГЧП – Воздействие, вызовы и основные уроки

5. Анализ, проведенный Сетью по поиску решений в области устойчивого развития, свидетельствует о том, что в настоящее время ни одна страна не в состоянии

достичь всех Целей в области устойчивого развития к 2030 году. Это ясно свидетельствует о том, что сохранение текущей практики не принесет результатов и что нам необходимо будет разработать более новаторские решения для выполнения задач устойчивого развития. Задачи и показатели, включенные в Повестку дня для измерения прогресса в области инноваций, не отражают направленность инновационной деятельности и ее возможный вклад в достижение других ЦУР. Большинство стран региона ЕЭК ООН еще не проводят систематической оценки воздействия своей инновационной политики на достижение национальных приоритетных целей устойчивого развития. Основными препятствиями являются методологические трудности и отсутствие данных.

6. Существует множество высококачественных методологий оценки, которые уже используются для ранжирования инфраструктурных проектов. Основные выводы, сделанные в ходе дискуссии, включают следующее:

- Эти существующие инструменты позволяют извлечь очень полезные уроки, которые должны учитываться при разработке Инструмента оценки воздействия ГЧП на благо людей.
- Учреждения, разработавшие эти инструменты, полны решимости внести свой вклад в разработку конкретного инструмента, применимого ко всем ГЧП. Для определения масштабов такого сотрудничества будут проведены дальнейшие обсуждения.
- Частный сектор стремится к согласованности и определенности в отношении того, что должна представлять собой такая стандартная методология.

Это лучший способ? Работа ЕЭК ООН по оценке инновационной политики и Инструмент оценки воздействия ГЧП на благо людей

7. Ключевыми компонентами разработки надежной методологии оценки на основе принципа «на благо людей» являются, в частности, следующие:

- Параметры: параметры должны опираться на набор показателей, отражающих каждый из пяти критериев результативности на благо людей и все руководящие принципы, основанные на надлежащем механизме взвешивания.
- Одобрение: процесс проектирования должен учитывать мнения широкого круга заинтересованных сторон для обеспечения широкого признания и принятия.
- Реализация: инструмент должен быть применим ко всем секторам, типам ГЧП и странам, а его эффективное применение подразумевает, что он должен быть простым, удобным для пользователя и понятным.

8. Необходимость для правительств улучшить оценку своей политики была отмечена практически во всех национальных обзорах инновационной деятельности в интересах устойчивого развития, которые проводила ЕЭК ООН. Оценки политики на основе обзоров ЕЭК ООН и Перспективного обзора инновационной политики могут дать оценку, независимую от властей, разрабатывавших и осуществлявших эту политику. В качестве платформы для диалога по вопросам политики Комитет может также повышать осведомленность национальных директивных органов об ограниченности данных и необходимости совершенствования фактологической базы для обучения разработке эффективной политики.

От оценки к воздействию – Как добиться того, чтобы оценки инновационной политики и Инструмент оценки воздействия ГЧП ЕЭК ООН обеспечивали перемены к лучшему?

9. Для того чтобы оценки инновационной политики приводили к ее совершенствованию, они должны не только подтверждать достигнутые результаты, но и анализировать причины, по которым они были или не были достигнуты. По мере продвижения к политике, направленной на поддержку ориентированных на решение конкретных проблем и задач инноваций, все более важное значение для успешного обучения разработке эффективной политики будет приобретать включение оценки и

непрерывного мониторинга с самого начала в качестве неотъемлемой части в процесс разработки политики. Предпринимаемые деловым сообществом усилия по измерению результативности с применением критериев устойчивости могут дополнять усилия правительств, особенно в плане оценки политики *ex ante*.

10. Методология ЕЭК ООН достигнет своего эффекта только в том случае, если она будет масштабироваться через партнерства с ключевыми глобальными заинтересованными субъектами, такими как органы ООН и МБР. Кроме того, включение правозащитного подхода в методологию является не только требованием для достижения ЦУР, но и будет способствовать использованию этого инструмента как можно более широким кругом заинтересованных субъектов, особенно местными общинами.

Приложение II

План осуществления программы работы на 2019–2020 годы в межсессионный период

I. Введение

1. Настоящий документ подготовлен на основе программы работы Комитета на период 2018–2019 годов (ЕСЕ/СЕСІ/2017/6). В нем содержится дополнительная информация о мероприятиях, запланированных и предлагаемых на период между тринадцатой и четырнадцатой сессиями Комитета. В целях содействия обсуждению в настоящем документе мероприятия сгруппированы по основным тематическим областям, охватываемым кругом ведения Комитета, в которые входят инновационная деятельность и конкурентоспособность и государственно-частные партнерства.

2. Планы и предложения отражают потребности, изложенные государствами-членами, а также ресурсы, которыми секретариат располагал на момент подготовки настоящего документа. Делегатам предлагается представить дополнительные предложения и запросы в ходе сессии.

II. Политика в области инновационной деятельности и конкурентоспособности

Мероприятия

3. Двенадцатая сессия Группы специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности состоится в Женеве 5–6 декабря 2019 года. Организуемая в рамках этой сессии международная конференция по вопросам политики даст возможность экспертам из разных стран региона ЕЭК обменяться опытом осуществления политики в области инновационной деятельности. Бюро Группы в консультации с членами Группы примет решение относительно конкретной темы. Участники двенадцатой сессии примут решение о сроках проведения тринадцатой сессии, которая состоится в 2020 году.

4. В 2019 году сессия Рабочей группы по основанному на знаниях развитию Специальной программы Организации Объединенных Наций для стран Центральной Азии (СПЕКА) будет организована совместно с ЭСКАТО ООН. К этой сессии будет приурочено проведение конференции по вопросам политики. Точное место и дата будут определены позднее.

Национальные обзоры инновационной деятельности в интересах устойчивого развития

5. В ответ на просьбу правительства Грузии будет проведен национальный обзор инновационной деятельности в интересах устойчивого развития.

6. На основе экспертных консультаций в рамках Группы специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности будет подготовлено методологическое руководство по проведению обзоров инновационной деятельности в интересах устойчивого развития.

Перспективный обзор инновационной политики

7. В тесном сотрудничестве с участвующими правительствами будет подготовлен экспериментальный субрегиональный перспективный обзор инновационной политики.

Принципы и стратегия инновационной политики

8. Целевая группа, созданная Группой специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности, разработает проект принципов политики высокого уровня по отдельным аспектам инновационной деятельности в интересах устойчивого развития. Будет начат процесс широких консультаций с участием различных заинтересованных субъектов.

9. Будет завершена подготовка инновационной стратегии СПЕКА в интересах устойчивого развития для ее утверждения Советом управляющих СПЕКА.

Укрепление потенциала

10. Совместно с Государственным комитетом по науке и технологиям Беларуси будут организованы два семинара по укреплению потенциала в целях оказания поддержки стране в реализации стратегических рекомендаций, вынесенных по итогам обзора инновационной деятельности в интересах устойчивого развития Беларуси.

11. Совместно с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) в Женеве параллельно с тринадцатой сессией Комитета будет организован региональный учебный семинар по инновационной политике.

12. В четвертом квартале 2019 года в рамках Межучрежденческой целевой группы по вопросам использования науки, техники и инноваций в интересах устойчивого развития совместно с ЮНКТАД и другими заинтересованными учреждениями Организации Объединенных Наций будет организован региональный учебный семинар по отдельным аспектам инновационной политики.

13. Будет организовано мероприятие для руководителей и специалистов-практиков из стран СНГ, посвященное научным паркам в Российской Федерации.

14. Совместно с Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана будет организовано субрегиональное учебное мероприятие по вопросам инновационной политики. Точная тема должна быть определена в консультации со странами-бенефициарами и может включать разработку эффективной системы частных инкубаторов.

15. Группа специалистов внесет существенный вклад в работу сессии Европейской экономической комиссии 2019 года.

16. Поддержка реформы законодательства в области инновационной политики по итогам обзора инновационной деятельности в интересах устойчивого развития Кыргызстана.

III. Государственно-частные партнерства

17. Основное внимание в работе по ГЧП уделяется разработке международных стандартов, рекомендаций и передовой практики в области ГЧП в поддержку ЦУР и их применению в странах посредством ориентированной на спрос национальной, региональной и международной деятельности по укреплению потенциала.

Мероприятия

18. Третья сессия Рабочей группы по ГЧП состоится в Женеве 3–4 декабря 2019 года;

19. Четвертый Международный форум ЕЭК ООН по ГЧП будет организован в Женеве 7–9 мая 2019 года;

20. Второй диалог по ГЧП для стран, участвующих в инициативе «Один пояс, один путь», будет организован в Женеве в 2019 году при условии наличия внебюджетных ресурсов; и

21. В 2019 году будут проводиться регулярные координационные совещания сети международных специализированных центров передового опыта в области ГЧП,

ассоциированных с Международным центром передового опыта в области ГЧП ЕЭК ООН.

Стандарты, рекомендации и руководящие принципы

22. В 2019 году будет завершена разработка международных стандартов по ГЧП в области политики в сфере здравоохранения, водоснабжения и санитарии и городских железных дорог;

23. В 2019 году будет продолжена работа над типовым законом о концессиях/ГЧП. Эта работа проводится в сотрудничестве с ЮНСИТРАЛ и ЕБРР; и

24. В 2019 году будет завершена работа над руководящими принципами ГЧП применительно к проектам преобразования отходов в энергию.

Укрепление потенциала

25. В 2019 году в Казани, Российская Федерация, будет организован региональный семинар по укреплению потенциала в области ГЧП.

26. В 2019 году в странах СНГ будет проведен ряд мероприятий, посвященных консультациям по вопросам политики и укреплению потенциала в области разработки и осуществления национальных рамок политики в сфере ГЧП для поощрения ГЧП в качестве инструмента достижения ЦУР. Эта деятельность будет осуществляться в рамках внебюджетного проекта «Укрепление потенциала стран СНГ в целях активизации использования ими ГЧП для достижения ЦУР», финансируемого Российской Федерацией. Текущие мероприятия осуществляются по следующим направлениям:

Беларусь

а) оказание поддержки региональным властям одной из шести областей Беларуси в определении и подготовке проектов ГЧП и доклад с рекомендациями по вопросам политики и идеями по пилотным проектам;

Таджикистан

а) исследование по изучению и анализу регулятивного воздействия на новый закон о ГЧП в Таджикистане;

б) рабочее совещание в Душанбе (Таджикистан) для презентации данного исследования и вынесения политических рекомендаций по реализации его выводов;

с) семинар по укреплению потенциала в Душанбе с целью укрепления институционального потенциала в области ГЧП в Таджикистане.

Кыргызстан

а) анализ подробных руководящих указаний и рекомендаций по вопросам политики в области отбора и инициирования проектов ГЧП;

б) семинар в Бишкеке по методике применения этих руководящих принципов и другой передовой практики в области ГЧП, касающейся нормативно-правовой базы; и

с) семинар в Бишкеке, посвященный возможностям укрепления Кыргызстаном своего институционального потенциала в области ГЧП за счет применения руководящих принципов и стандартов ЕЭК ООН, включая Руководящие принципы ГЧП на благо людей в интересах достижения ЦУР ООН и стандарт подхода нулевой терпимости к коррупции в рамках закупок по линии ГЧП.

27. В 2019 году при условии наличия внебюджетных средств будет осуществлен проект для стран, участвующих в инициативе «Один пояс, один путь», в основу которого будут положены три основных компонента сотрудничества (диалог по вопросам политики, укрепление национального потенциала и преобразующие проекты).

28. Поддержка разработки вторичного законодательства по ГЧП и подготовка подробных оценочных отчетов по пилотным проектам ГЧП в Таджикистане при наличии внебюджетных ресурсов.

Проекты на благо людей

29. В 2019 году проектной группой должна быть разработана методология оценки в качестве практического средства ранжирования инфраструктурных проектов на основе критериев ГЧП на благо людей; и

30. Будет продолжена работа по составлению подборки из 500 тематических исследований по тематике ГЧП на благо людей, при этом дополнительные тематические исследования будут собраны и представлены на четвертом Международном форуме ЕЭК ООН по ГЧП, который пройдет в Женеве 7–9 мая 2019 года.
