



Европейская экономическая комиссия

Комитет по инновационной деятельности,
конкурентоспособности и государственно-
частным партнерствам

**Группа специалистов по государственно-
частным партнерствам**

Восьмая сессия

Женева, 20–21 октября 2016 года

**Доклад Группы специалистов по государственно-
частным партнерствам о работе ее восьмой сессии**

I. Участники

1. Группа специалистов по государственно-частным партнерствам (ГС-ГЧП) провела свою восьмую сессию 20–21 октября 2016 года. В работе сессии приняли участие более 150 экспертов из национальных государственных учреждений, частного сектора, академических институтов и международных организаций. Были представлены следующие государства-члены: Армения, Беларусь, Бельгия, Бразилия, Гаити, Германия, Греция, Египет, Израиль, Индия, Ирак, Иран (Исламская Республика), Испания, Казахстан, Кипр, Китай, Конго, Кыргызстан, Ливан, Маврикий, Мадагаскар, Марокко, Монголия, Нигерия, Пакистан, Перу, Португалия, Республика Молдова, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Таджикистан, Турция, Украина, Черногория, Фиджи, Филиппины, Франция и Япония.
2. Был также представлен Европейский союз.
3. В работе сессии приняли участие также следующие специализированные учреждения и межправительственные организации: Банк развития Совета Европы, Евразийская экономическая комиссия и Всемирный банк.

GE.16-18505 (R) 031116 071116



* 1 6 1 8 5 0 5 *

Просьба отправить на вторичную переработку



II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)

4. Документация: аннотированная предварительная повестка дня восьмой сессии (ECE/CECI/PPP/2016/1).
5. Группа утвердила предварительную повестку дня, предложенную секретариатом.

III. Выборы должностных лиц (пункт 2 повестки дня)

6. Группа избрала г-на Артура Смита (Соединенные Штаты Америки) и г-на Бернхарда Мюллера (Германия) в качестве Сопредседателей, и г-на Стивена Ван Гарссе (Бельгия), г-на Марка Ромофф (Канада), г-на Алекоса Микаэлидеса (Кипр), г-на Фредерика Бобеи (Франция), г-на Сэма Табучи (Япония), г-жу Соню Меззур (Марокко), г-на Хафиза Салихова (Российская Федерация), г-на Ибрагим Усмонзода (Таджикистан) и г-жу Седеф Явуз Ноян (Турция) в качестве заместителей Председателя.
7. Группа поблагодарила покидающих свой пост сопредседателей г-жу Анжелу Сузану (Молдова), г-на Андри ван Менса (Нидерланды) и г-на Ахмета Кесли (Турция) за их вклад в работу Группы в качестве сопредседателей.

IV. Государственно-частные партнерства (ГЧП) на благо людей в поддержку целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (ЦУР) (пункт 3 повестки дня)

8. Председатель представил настоящий пункт повестки дня, проинформировав Группу о том, что первоочередное внимание в рамках основного сегмента работы этого года будет посвящено:
 - i) проекту руководящих принципов эффективного управления ГЧП на благо людей в поддержку целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития;
 - ii) тематическим исследованиям, которые подтверждают принципы ГЧП на благо людей; и
 - iii) проекту стандарта подхода нулевой терпимости к коррупции в рамках закупок по линии ГЧП на благо людей.

i) Проект руководящих принципов эффективного управления ГЧП на благо людей в поддержку целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития

9. Участники высоко оценили качество выступлений ораторов, а также презентации группы видных экспертов по вопросам ГЧП, представляющих ключевые заинтересованные стороны ГЧП (из государственного сектора, коммерческого сообщества и гражданского общества), в ходе которых были рассмотрены следующие вопросы:
 - i) Какие инновации необходимы для рационального управления ГЧП в целях обеспечения того, чтобы они были направлены на благо людей?

ii) Каким образом Группа может помочь обеспечению принятия и осуществления руководящих принципов как государственным, так и частным сектором, а также гражданским обществом?

iii) Каковы новые инновационные методы финансирования, способные стимулировать повышение финансирования ГЧП на благо людей?

10. Участники также обсудили, каким образом ЕЭК ООН может наиболее эффективно взаимодействовать с другими важнейшими заинтересованными сторонами, включая органы Организации Объединенных Наций, многосторонние банки развития, частный сектор и гражданское общество, в деле дальнейшей разработки, принятия и осуществления руководящих принципов.

11. Делегаты признали, что концепция ГЧП «на благо людей» стала рациональной и инновационной моделью описания типа проектов, которые требуются в соответствии с повесткой дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года. Было также признано, что ГЧП должны разрабатываться на инновационной основе в целях обеспечения того, чтобы они на самом деле способствовали выполнению ЦУР.

ii) Тематические исследования, поясняющие критерии ГЧП на благо людей

12. Участники с признательностью выслушали сообщения о накопленном опыте и полученных уроках в результате осуществления 14 тематических исследований по ГЧП в различных странах в области водоснабжения и санитарии, здравоохранения, образования, транспорта, энергетики и развития городов. Эти тематические исследования были в первую очередь направлены на определение того, каким образом с помощью таких проектов можно расширить доступ к услугам, повысить устойчивость окружающей среды, а также показать на конкретных примерах участие заинтересованных сторон и возможности тиражирования и осуществления этих проектов в более широких масштабах.

13. Участники признали важность выявления проектов, которые поясняют критерии ГЧП на благо людей, установленные в рамках проекта руководящих принципов ЕЭК ООН об эффективном управлении в области ГЧП, с тем чтобы они могли быть воссозданы в странах с низким и средним уровнем доходов. Участники также высказали ЕЭК ООН свое мнение по поводу того, каким образом следует интегрировать тематические исследования в ее стандарты и руководящие принципы, поскольку они обеспечивают эмпирические доказательства, необходимые для более оперативной актуализации стандартов ЕЭК ООН и стимулирования их выполнения.

iii) Проект стандарта подхода нулевой терпимости к коррупции в рамках закупок по линии ГЧП на благо людей

14. Г-н Марк Фриле, руководитель Группы по проектам, представил проект стандарта подхода нулевой терпимости к коррупции в контексте закупок по линии ГЧП на благо людей, пояснив обоснование этого стандарта, а также рассказал о том, каким образом была организована работа в рамках Группы по проектам.

15. Группа в составе представителей государственного сектора обсудила его актуальность для правительств, рассмотрев при этом следующие вопросы:

i) Насколько полезно содержание проекта стандарта?

ii) Обладают ли правительства достаточным объемом информации для применения этого стандарта? и

iii) Какие вопросы все еще нуждаются в рассмотрении в целях придания этому документу более всеобъемлющего характера?

16. Участники признали, что предмет настоящего стандарта является весьма актуальным и насущно необходимым для обеспечения транспарентности и добросовестности практики государственных закупок, что в конечном итоге будет способствовать повышению эффективности затрат граждан.

17. Секретариат поблагодарил экспертов, которые приняли участие в обсуждении и проинформировали Группу о том, что выводы и рекомендации в отношении проекта руководящих принципов эффективного управления ГЧП на благо людей в поддержку ЦУР, тематические исследования и проект стандарта о подходе нулевой терпимости к коррупции в рамках закупок по линии ГЧП на благо людей будут обсуждены в соответствии с пунктом 6 повестки дня.

V. Утверждение доклада седьмой сессии (пункт 4 повестки дня)

Документация: проект доклада о работе седьмой сессии
(ECE/CECI/PPP/2016/3)

18. Председатель напомнил, что на своей седьмой сессии в Лондоне 18 июня 2015 года Группа приняла заключение по результатам работы сессии и просила секретариат подготовить проект доклада о работе седьмой сессии для его утверждения Группой на ее восьмой сессии.

19. Группа утвердила доклад о работе своей седьмой сессии, содержащийся в документе ECE/CECI/PPP/2016/3.

VI. Возникающие вопросы (пункт 5 повестки дня)

20. Председатель напомнил об обсуждениях на седьмой сессии Группы и на десятой сессии Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам (КИДКГЧП) 23–25 мая 2016 года по предложению о преобразовании Группы в Рабочую группу по ГЧП. Председатель сообщил членам Группы о том, что этот вопрос в настоящее время передан в Исполнительный комитет ЕЭК для принятия решения.

21. Секретариат сообщил Группе о том, что этот вопрос обсуждался на совещании Исполнительного комитета ЕЭК 16 сентября 2016 года, на котором ряд делегаций выступили в поддержку предложения о преобразовании Группы в Рабочую группу по ГЧП. Секретариат добавил, что одна делегация попросила предоставить ей больше времени для обдумывания этого вопроса и заявила, что выскажет свое мнение по нему на следующем совещании Исполнительного комитета ЕЭК в ноябре 2016 года.

22. Группа приняла к сведению устный доклад секретариата об обсуждении в Исполнительном комитете ЕЭК предложения о преобразовании Группы по ГЧП в Рабочую группу по ГЧП.

VII. Обзор работы Группы за период после седьмой сессии (пункт 6 повестки дня)

A. Доклад о ходе работы Международного центра передового опыта в области ГЧП ЕЭК ООН (МЦПО)

23. Секретариат сообщил Группе о том, что в Повестке дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года делается упор на партнерские отношения, и в частности ГЧП, что предоставляет программе ЕЭК ООН в области ГЧП уникальную возможность продемонстрировать свои международные стандарты в области ГЧП в поддержку целей Организации Объединенных Наций в области развития, тем более что ЕЭК ООН является единственным учреждением ООН, которое предметно занимается вопросами ГЧП, и обладает межправительственным органом, задача которого состоит в пропаганде передовой практики в области ГЧП.

24. Секретариат вновь заявил, что Группа имеет достаточно широкие полномочия для выявления и разработки типовых стандартов и передовой практики в области ГЧП на благо людей в поддержку ЦУР, а также оказания странам помощи в реализации ГЧП, уделяя при этом первоочередное внимание странам с низким и средним уровнем дохода, а также принципу «на благо людей», который лежит в основе деятельности ЕЭК ООН в области ГЧП.

25. Задача ЕЭК ООН состоит в принятии нового подхода к ГЧП в интересах их согласования с целями ЦУР ООН. «ГЧП на благо людей» является выражением, которое использовалось при реформировании концепции ГЧП с исключительно «экономической эффективности» на механизм, основанный на эффективных и поддающихся тиражированию проектах, который также способствует получению таких социальных и экологических преимуществ, как расширение доступа к основным услугам, справедливости, жизнестойкости, экологически чистой устойчивой экономике и сокращению масштабов бедности.

26. Благодаря деятельности Группы ЕЭК ООН становится мировым лидером в разработке стандартов ГЧП в поддержку ЦУР на основе ее уникального процесса межправительственного взаимодействия. Она широко признается своими международными партнерами, включая Всемирный банк, Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ ООН), в качестве ведущего учреждения в области разработки руководящих принципов ГЧП о рациональном управлении, как это предусмотрено статьей 48 Аддис-Абебской программы действий.

27. Представляя доклад о работе международных центров специалистов, секретариат вновь подчеркнул важнейшую роль, которую они играют в поддержке работы над стандартами в области ГЧП путем выработки эмпирических доказательств на основе сбора информации о международной передовой практике и тематических исследований в области ГЧП, а также выступают в качестве передаточных механизмов, стандартов и других норм. В этой связи секретариат проинформировал Группу о том, что он продолжает работать с возможными принимающими сторонами с целью создания новых центров специалистов, а также более эффективной подготовки существующих центров для поддержки ЦУР. После седьмой сессии ГС ГЧП были созданы следующие центры специалистов:

- i) Китай: Международный центр специалистов по передовому опыту в области логистики общественного транспорта на базе Университета

Синьхуа в Пекине и Городского университета Гонконга при поддержке Национальной комиссии Китая по вопросам развития и реформ; и

ii) Япония: Международный центр специалистов по передовому опыту по вопросам ГЧП с участием местных органов государственного управления на базе Университета Тойо в Токио при поддержке Управления по поощрению ЧФИ секретариата Кабинета министров Японии.

28. Секретариат также проинформировал Группу о деятельности и ходе работы других центров специалистов и их вкладе в развитие и разработку стандартов в области ГЧП, а именно:

i. Франция: Международный центр специалистов по передовому опыту в области политики, законодательства и институтов ГЧП в Париже, созданный совместно с Конфедерацией ассоциаций международных подрядчиков и Французским институтом экспертов по международно-правовым вопросам при поддержке правительства Франции;

ii. Международный центр специалистов по передовому опыту в области ГЧП по развитию «умных» и устойчивых городов в Барселоне на базе бизнес-школы ИЕСЕ Университета Наварры при поддержке правительства Испании.

29. Представитель Всемирного банка дал положительную оценку сотрудничеству между Всемирным банком и ЕЭК ООН по вопросам ГЧП и признал важную объединяющую роль ЕЭК ООН. Он вновь заявил о приверженности Всемирного банка поддержке ЕЭК ООН в доработке стандартов с целью выполнения ЦУР.

30. Группа с удовлетворением отметила сообщение секретариата о достигнутом прогрессе в работе Международного центра передового опыта в области ГЧП ЕЭК ООН и согласилась продолжать свою деятельность по разработке международных стандартов рекомендаций в области ГЧП в поддержку целей в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций.

31. Группа дала высокую оценку созданным на базе отдельных стран центрам специалистов за их усилия по разработке руководств по вопросам передовой практики и тематических исследований. Они служат важной основой для разработки международных стандартов ГЧП. Группа поблагодарила центры за ту роль, которую они играют в процессе разработки стандартов на основе тесного взаимодействия с международными проектными группами. Группа также с удовлетворением приняла к сведению создание совместного Международного центра специалистов по передовому опыту в области ГЧП в области логистики общественного транспорта в Пекине и Гонконге, Китай, и Международного центра специалистов по передовому опыту в области ГЧП по вопросам местных органов управления в Токио, Япония.

32. Группа поблагодарила центры специалистов в Китае и Японии за финансовые взносы и взносы натурой, переданные ЕЭК ООН в целях разработки международных стандартов ГЧП и оказания консультативных политических услуг и наращивания потенциала в государствах-членах.

В. Разработка стандартов ГЧП ЕЭК ООН в поддержку целей в области устойчивого развития

33. Председатель напомнил об обсуждении по пункту 3 повестки дня проекта руководящих принципов эффективного управления в области ГЧП на благо людей в поддержку целей устойчивого развития (документ зала заседаний ECE/CECI/PPP/2016/CRP/1) и проекта стандарта подхода нулевой терпимости к коррупции в системе закупок в рамках ГЧП на благо людей (документ зала заседаний ECE/CECI/PPP/2016/CRP/3). От имени Группы он поблагодарил Группу по проектам и секретариат за проделанную ими высококачественную работу. Затем он призвал все стороны к сотрудничеству с Бюро Группы в деле завершения работы над упомянутыми материалами в предстоящие месяцы. Он также напомнил Группе о том, что в настоящий момент с ее стороны не требуется каких-либо действий, помимо принятия к сведению достигнутого прогресса.

34. Председатель также просил секретариат продолжать сотрудничать с международными партнерами Группы, включая ДЭСВ ООН и Всемирный банк, в интересах разработки руководящих принципов в качестве совместного вклада в работу Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития в соответствии с пунктом 48 Аддис-Абебской программы действий.

35. Секретариат кратко проинформировал Группу о ходе работы над стандартами ГЧП. Он также сообщил Группе о подборке тематических исследований по вопросам ГЧП на благо людей и о методах их использования в поддержку руководящих принципов и стандартов. Были также разъяснены преимущества организации таких целевых тематических исследований на основе онлайн-баз данных в интересах демонстрации преимуществ ГЧП на благо людей в различных секторах, а также проектов, нуждающихся в финансировании.

36. Группа приняла к сведению проект стандарта подхода нулевой терпимости к коррупции в области закупок в рамках ГЧП на благо людей (ECE/CECI/PPP/2016/CRP/3), работа над которым успешно продвигается. Она просила руководителя Группы по проектам продолжать сотрудничать с членами Группы, Бюро и секретариатом на следующем этапе процесса разработки стандартов в целях его представления на рассмотрение следующей сессии Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам в 2017 году.

37. Группа с удовлетворением восприняла проект руководящих принципов по вопросам эффективного управления ГЧП на благо людей в поддержку целей в области устойчивого развития (ECE/CECI/PPP/2016/CRP/1). В частности, она отметила его нацеленность на интересы людей в качестве основных бенефициаров проектов в области ГЧП и просила Бюро и секретариат представить окончательный проект в качестве официального документа на утверждение Комитета по вопросам инновационной деятельности, конкурентоспособности и ГЧП в 2017 году. Группа также просила секретариат продолжать работать с международными партнерами, включая ДСВ ООН и Всемирный банк, с тем чтобы руководящие принципы стали совместным вкладом в работу Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития во исполнение пункта 48 Аддис-Абебской программы действий.

38. Группа просила секретариат расширить его подборку тематических исследований в рамках онлайн-базы данных о ГЧП на благо людей в различных секторах и проектах, нуждающихся в финансировании.

39. Группа отметила прогресс существующих групп по проектам в разработке международных стандартов ГЧП в отношении:

- i) аэропортов;
- ii) политики в области здравоохранения;
- iii) железнодорожного транспорта;
- iv) возобновляемых источников энергии;
- v) автодорог; и
- vi) водоснабжения и санитарии.

40. Затем она обратилась к руководителям групп по проектам и членам Группы с просьбой обеспечить, чтобы проекты стандартов к концу 2016 года были готовы для рассмотрения общественностью, с тем чтобы они были доработаны в первой половине 2017 года и представлены в качестве официальных документов на утверждение.

С. Консультативные совещания Консультативного совета по деловым операциям ГЧП ЕЭК ООН (КСДО), консультативные миссии по вопросам политики и мероприятия по наращиванию потенциала

41. Секретариат представил подробную информацию о консультативных миссиях по вопросам политики и мероприятиях по наращиванию потенциала, которые проводились после седьмой сессии в июне 2015 года, и сообщил, что Международный центр передового опыта в области ГЧП осуществлял мероприятия по наращиванию потенциала и консультативные миссии по трем основным направлениям: а) консультативные миссии Консультативного центра по деловым операциям ГЧП с национальными властями по вопросам национальной политики, программ и проектов в области ГЧП; б) проект по наращиванию потенциала в области ГЧП в Беларуси; и с) участие в международных форумах и конференциях с целью обмена передовой практикой и моделями в области ГЧП.

42. В отчетный период в целом было организовано 20 мероприятий по наращиванию потенциала и консультативных миссий по вопросам политики; 8 консультативных миссий по вопросам политики и консультативных совещаний Консультативного совета по деловым операциям ГЧП; 2 мероприятия по наращиванию потенциала в рамках проекта по наращиванию потенциала в области ГЧП в Беларуси и еще 10 мероприятий в области ГЧП с компонентом наращивания потенциала.

43. Ниже приводится информация по основным мероприятиям Консультативного совета по деловым операциям ГЧП ЕЭК ООН:

- i) Беларусь: совещание Консультативного совета по деловым операциям ГЧП с Межминистерским инфраструктурным советом Беларуси и Совместной парламентской комиссией по социальным и экономическим вопросам Беларуси, посвященные оценке и определению проекта, а также законодательной и нормативной базе, Минск (24–25 сентября 2015 года);
- ii) Соединенные Штаты Америки: совещание, совместно организованное Консультативным советом по деловым операциям ГЧП, Министерством иностранных дел Франции и ЮНИТАР для обмена опытом

членов Консультативного совета по деловым операциям ГЧП в отношении проектов, которые оказали преобразующее воздействие на местные общины, Нью-Йорк (12–13 октября 2015 года);

iii) Российская Федерация: совещание Консультативного совета по деловым операциям ГЧП с Федеральным центром проектного финансирования Российской Федерации, посвященное устойчивой практике ГЧП в области закупок в разных юрисдикциях в различных районах мира, Москва (16 октября 2015 года);

iv) Молдова: совещание Консультативного совета по деловым операциям ГЧП с Министерством экономики и городскими властями Кишинева, посвященные подготовке проектов на национальном и муниципальном уровнях, Кишинев (26 ноября 2015 года);

v) Польша: совещание Консультативного совета по деловым операциям ГЧП с Министерством экономики Польши с целью оказания помощи правительству в создании механизмов разработки проектов и повышения эффективности ГЧП, Варшава (1–2 декабря 2015 года);

vi) Украина: совещание Консультативного совета по деловым операциям ГЧП с Министерством инфраструктуры и Министерством здравоохранения с целью оказания правительству консультативной помощи по пилотным проектам ГЧП в секторе портов, Киев (3–4 декабря 2015 года);

vii) Женева: совещание Консультативного совета по деловым операциям ГЧП с высокопоставленными руководителями из Беларуси, Казахстана, Российской Федерации и Украины, посвященное определению проектов, распределению рисков, а также нормативно-правовой базе, Женева (31 марта 2016 года); и

viii) Российская Федерация: совещание Консультативного совета по деловым операциям ГЧП с Министерством экономики Российской Федерации с целью оказания правительству консультативной помощи по вопросам распределения рисков в области ГЧП и обмена передовой международной практикой по вопросам взаимодействия с региональными и местными органами власти в рамках процесса ГЧП, Москва (12–13 октября 2016 года).

44. После седьмой сессии Группа организовала следующие консультативные миссии по вопросам политики и мероприятия по наращиванию потенциала:

i) семинар по повышению осведомленности с целью разъяснения вопросов о том, каким образом ГЧП могут способствовать достижению ЦУР, Гонконг (21 июля 2015 года);

ii) Международную конференцию в связи с открытием Международного центра специалистов по вопросам ГЧП в рамках деятельности местных органов власти, Токио (4 августа 2015 года);

iii) Международную конференцию по вопросам ГЧП в транспортном секторе с целью определения тематических исследований в транспортном секторе для последующего включения в руководство по международной передовой практике, Санкт-Петербург (15 октября 2015 года);

iv) Международный форум по развитию ГЧП в целях устойчивого развития (организованный совместно с Министерством иностранных дел Франции, городской агломерацией Аннамасс и ЮНИТАР), посвященный

обсуждению роли ГЧП в содействии устойчивому развитию на уровне местных органов власти, Аннмасс (29–30 октября 2015 года);

v) семинар по ГЧП по вопросам автономной электрификации сельских районов, не охваченных сетями электроснабжения, организованный совместно с Торговой палатой Франции в Сингапуре с целью обсуждения масштабов работы группы по проекту разработки стандарта ГЧП по вопросам автономной электрификации сельских районов, не охваченных сетями электроснабжения, Сингапур (29 октября 2015 года);

vi) Международную конференцию, посвященную открытию Международного центра специалистов по вопросам ГЧП по вопросам «умных и устойчивых городов» и обмена передовой практикой на глобальном уровне в области «умных и устойчивых городов», Барселона (17–18 ноября 2015 года);

vii) Международный форум по вопросам ГЧП, посвященный передовой международной практике в области ГЧП и пропаганде деятельности ЕЭК ООН по разработке стандартов ГЧП, Циндао (20–21 июня 2016 года);

viii) учебный семинар, посвященный подготовке сотрудников органов государственного управления по вопросам ГЧП в Азии, Шэньчжэнь (21–23 сентября 2016 года); и

ix) Международный семинар по вопросам ГЧП по пропаганде тематических исследований в области ГЧП на благо людей в ряде стран Азии и Европы, Бангкок (23 сентября 2016 года).

45. Мероприятия, организованные в контексте внебюджетного проекта по наращиванию потенциала и подготовке кадров в Беларуси, финансируемого Европейским союзом и осуществляемого совместными усилиями ЕЭК ООН и ПРООН, включая:

i) ознакомительную поездку во Францию руководителей высокого звена Беларуси для посещения действующих проектов ГЧП, организованную совместно с Министерством иностранных дел и Министерством финансов Франции, Париж (15–18 сентября 2015 года); и

ii) Международную конференцию по вопросам ГЧП, посвященную подведению итогов осуществления мероприятий в рамках проекта наращивания потенциала в области ГЧП в Беларуси, организованную совместно с Министерством экономики Беларуси, делегацией Беларуси в Европейском союзе и ПРООН, Минск (6 ноября 2015 года).

46. Секретариат также представил доклад о первом Международном форуме ЕЭК ООН по вопросам ГЧП на благо людей, который проходил в Женеве 30 марта – 1 апреля 2016 года. В Форуме приняли участие свыше 400 представителей 45 стран, и он был посвящен следующим основным целям:

i) решению насущного вопроса о методах развития ГЧП в поддержку ЦУР на основе обсуждения на высоком уровне при посредничестве одного из старших продюсеров и докладчиков Всемирной службы новостей «Би-би-си»;

ii) демонстрации тематических исследований, проведенных в различных районах мира, по вопросам ГЧП, ориентированных на достижение ЦУР; и

iii) проведению дальнейшей работы над стандартами ГЧП ЕЭК ООН на основе очных совещаний групп по проектам.

47. Относительно деятельности Консультативного совета по деловым операциям ГЧП секретариат сообщил, что Совет создал целевую группу по вопросам ЦУР. Эту целевую группу возглавляет г-н Педро Невес.

48. Председатель выразил признательность экспертам по ГЧП, принявшим участие в упомянутых мероприятиях, и особенно тем из них, которые сделали это на безвозмездной основе, а также секретариату за организацию и обслуживание этих мероприятий. Он также поздравил Консультативный совет по деловым операциям ГЧП с созданием специальной целевой группы по вопросам ЦУР.

49. Председатель также напомнил Группе о том, что оказываемые ей консультативные услуги по вопросам политики и программа по наращиванию потенциала зависят от внебюджетного финансирования. Он выразил признательность донорам, которые вносили вклады натурой и финансовые взносы в поддержку деятельности ЕЭК ООН в области ГЧП, включая разработку стандартов ГЧП и организацию консультативных услуг по вопросам политики на основе существующего спроса, а также мероприятий по наращиванию потенциала по линии Международного центра передового опыта в области ГЧП ЕЭК ООН, а именно:

- i) правительству Российской Федерации;
- ii) Европейскому союзу;
- iii) Внешэкономбанку (ВЭБ);
- iv) Университету Тойо, Токио;
- v) Университету Синьхуа, Пекин;
- vi) Городскому университету Гонконга;
- vii) Конфедерации ассоциаций международных подрядчиков (КАМП); и
- viii) Французскому институту экспертов по международно-правовым вопросам (ФИЭМПВ).

50. Председатель настоятельно призвал государства-члены и другие заинтересованные стороны последовать примеру существующих доноров и поддерживать деятельность Международного центра передового опыта в области ГЧП ЕЭК ООН за счет выделения внебюджетных ресурсов и взносов натурой.

51. Представитель Беларуси особо отметил достижения в рамках проекта наращивания потенциала и подготовки кадров в Беларуси, который был профинансирован Европейским союзом и осуществлялся совместными усилиями ЕЭК ООН и ПРООН. Он высоко оценил роль ЕЭК ООН и Консультативного совета по деловым операциям ГЧП в достижении этих результатов, включая оценку нескольких пилотных проектов, которые в настоящее время осуществляются в Беларуси.

52. Группа приняла к сведению информацию о консультативных миссиях по вопросам политики и мероприятиях по наращиванию потенциала, которые были проведены после седьмой сессии в июне 2015 года, включая консультативные совещания Консультативного совета по деловым операциям ГЧП ЕЭК ООН с правительствами Беларуси, Молдовы, Польши, Российской Федерации и Украины. Она также приняла к сведению успешное завершение проекта по

наращиванию потенциала в Беларуси, который позволил провести крупные законодательные и организационные реформы с целью привлечения частных инвестиций в инфраструктурные проекты в Беларуси. Группа выразила свою признательность всем экспертам, которые приняли участие в этих мероприятиях, за их вклад в успех проводимых Группой консультативных миссий по вопросам политики и мероприятий по наращиванию потенциала.

53. Группа выразила благодарность секретариату за организацию весьма успешного первого раунда Международного форума ЕЭК ООН по вопросам ГЧП на благо людей в Женеве 30 марта – 1 апреля 2016 года с участием 400 делегатов из разных районов мира с целью ускорения работы над стандартами ГЧП и презентации первой серии тематических исследований по вопросам ГЧП «на благо людей».

54. Группа выразила свою признательность донорам, которые предоставили взносы натурой и внесли финансовые взносы в поддержку деятельности ЕЭК ООН в области ГЧП, включая разработку стандартов ГЧП и организацию оказания консультативных услуг по вопросам политики на основе спроса и мероприятий по наращиванию потенциала Международного центра передового опыта ЕЭК ООН в области ГЧП.

VII. План осуществления программы работы в межсессионный период (2016–2017 годы) (пункт 7 повестки дня)

55. Секретариат представил документ ECE/CECI/PPP/2016/CRP/4, содержащий перечень 30 стандартов в областях, в которых установлены четкие цели ООН в области развития, над которыми, как ожидается, Группа начнет работать в течение следующих двух лет¹. Секретариат также проинформировал Группу о том, что в предстоящие месяцы, как ожидается, будут созданы несколько групп по проектам для разработки стандартов в следующих областях:

- i) финансирование (включая критерии инвестирования в преобразование);
- ii) борьба с наводнениями;
- iii) последнее неразрушенное здание;
- iv) типовой контракт ГЧП и правовые рамки законодательства в области ГЧП;
- v) «умные и устойчивые города»;
- vi) устойчивые закупки в рамках ГЧП;
- vii) телемедицина;
- viii) городские железнодорожные перевозки;
- ix) использование отходов в целях производства энергии; и
- x) реальное расширение прав и возможностей женщин.

56. Секретариат проинформировал Группу о подготовке плана отраслевого стандарта ЕЭК ООН в области ГЧП в целях оказания содействия группам по проектам в разработке стандартов.

¹ Настоящий перечень включен в приложение I.

57. На предстоящие месяцы запланированы также следующие мероприятия:

а) консультативные услуги по вопросам политики Консультативного совета по деловым операциям ГЧП (КСДО):

i) Беларусь: совещание Консультативного совета по деловым операциям ГЧП с Межминистерским инфраструктурным советом Беларуси для обсуждения пилотных проектов в области ГЧП и вопросов, касающихся нормативно-правовой базы, Минск (28 октября 2016 года);

ii) Казахстан: совещание Консультативного совета по деловым операциям ГЧП для обсуждения проектов в области ГЧП в сфере здравоохранения, а также вопросов, касающихся нормативно-правовой базы, Астана и Алма-Аты (27–28 октября 2016 года);

iii) Китай: диалог между Консультативным советом по деловым операциям ГЧП и должностными лицами правительства Китая в целях изучения опыта Китая в области ГЧП для обмена со странами Центральной Азии с переходной экономикой, Пекин (декабрь 2016 года);

iv) Грузия: совещание Консультативного совета по деловым операциям ГЧП для оказания помощи Грузии в повышении эффективности деятельности ГЧП, Тбилиси (март 2017 года);

v) Молдова: совещание Консультативного совета по деловым операциям ГЧП для оказания помощи Молдове в повышении эффективности ГЧП, Кишинев (март 2017 года); и

vi) Бразилия: диалог между Консультативным советом по деловым операциям ГЧП и должностными лицами правительства Бразилии для ознакомления с опытом Бразилии в области ГЧП в целях его обмена со странами, экономика которых находится на переходном этапе, Бразилия (первая половина 2017 года);

б) прочие мероприятия по наращиванию потенциала и подготовке кадров, семинары и конференции:

i) Испания: Международная конференция по вопросам «умных и устойчивых городов» и совещание по проблемам ГЧП на благо людей, Барселона (17–18 ноября 2016 года);

ii) второй Международный форум ЕЭК ООН в области ГЧП по вопросам ГЧП на благо людей в поддержку ЦУР (май 2017 года);

iii) Китай: Международный форум по проблемам ГЧП, посвященный обсуждению передовой международной практики в области ГЧП и пропаганде деятельности ЕЭК ООН в разработке стандартов ГЧП, Циньдау (июнь 2017 года); и

iv) Кыргызстан: семинар по проблематике ГЧП, Бишкек (первая половина 2017 года).

58. Секретариат также сообщил, что он ведет успешное обсуждение с двумя странами вопроса о создании центров специалистов в 2016 году: в Лиссабоне, Португалия, по проблемам ГЧП в сфере водоснабжения и санитарии; и в Ливане по вопросам ГЧП применительно к деятельности портов, в Бейруте.

59. Секретариат отметил важность активизации работы по повышению осведомленности о деятельности Группы, в том числе по линии центров специалистов и групп по проектам, а также сообщил, что в сотрудничестве с «АДЕК Инновейшен» разработан новый модернизированный веб-сайт Международного

центра передового опыта в области ГЧП и в настоящее время он доступен для общественности². Секретариат сделал презентацию нового веб-сайта.

60. Представитель Городского университета Гонконга, Китай, сообщил о том, что между ЕЭК ООН, Университетом Синьхуа в Пекине и Городским университетом Гонконга в начале текущего года подписано соглашение о сотрудничестве о создании центра специалистов по ГЧП в сфере логистики общественного транспорта. Затем она предложила принять у себя в стране очередной раунд Международного форума ЕЭК ООН по проблематике ГЧП на благо людей в Городском университете Гонконга.

61. Председатель поблагодарил секретариат за обзор будущей деятельности по разработке стандартов, созданию новых центров специалистов, а также мероприятий по оказанию консультативных услуг по вопросам политики и наращиванию потенциала. Он также поблагодарил «АДЕК Инновейшен» за разработку очень профессионального веб-сайта для Международного центра передового опыта в области ГЧП на безвозмездной основе и выразил признательность этой организации за неизменную техническую помощь в деле организации и поддержания веб-сайта. Председатель также предложил включить в приложение к докладу о работе сессии план отраслевого стандарта ЕЭК ООН в области ГЧП.

62. Председатель с удовлетворением принял предложение Консультативного совета по деловым операциям ГЧП о том, чтобы его целевая группа по ЦУР подготовила аналитическую матрицу под руководством г-на Джеймса Стюарта, Председателя Консультативного совета по деловым операциям в области ГЧП, с помощью которой можно будет оценивать инфраструктурные проекты в интересах определения их вклада в достижение ЦУР ООН. Он добавил, что такая работа КСДО так же будет дополнять деятельность групп по проектам, направленную на определение критериев финансирования преобразований в рамках ГЧП на благо людей.

63. Группа с признательностью приняла к сведению создание групп по проектам для разработки приоритетных международных стандартов в области ГЧП, которые имеют крайне актуальное значение для достижения ЦУР ООН в следующих областях:

- i) финансирование (включая критерии инвестирования в преобразования);
- ii) борьба с наводнениями;
- iii) последнее неразрушенное здание;
- iv) типовой контракт в области ГЧП и правовые рамки законодательства в области ГЧП;
- v) «умные и устойчивые города»;
- vi) устойчивые закупки в рамках ГЧП;
- vii) телемедицина;
- viii) городские железнодорожные перевозки;
- ix) использование отходов в целях производства энергии; и
- x) реальное расширение прав и возможностей женщин.

² С веб-сайтом можно ознакомиться по адресу <http://www.unesceppp-icoe.org/>.

64. Группа согласилась с тематикой работы над стандартами, которая будет начата в течение 2017 года, как это указано в подготовленной секретариатом таблице (ECE/CECI/PPP/2016/CRP/4). Группа также просила включить эту таблицу, а также план отраслевого стандарта ЕЭК ООН в области ГЧП в качестве приложений к докладу о работе текущей сессии.

65. Группа с признательностью приняла к сведению вклад натурой со стороны «АДЕК Инновейшен» в форме разработки нового веб-сайта Международного центра передового опыта в области ГЧП, а также неизменную техническую поддержку с ее стороны в деле организации и обслуживания этого веб-сайта.

66. Кроме этого, Группа приняла во внимание запланированные в настоящее время совещания Консультативного совета по деловым операциям в области ГЧП на предстоящие месяцы в Беларуси, Бразилии, Грузии, Казахстане, Китае и Молдове. Помимо этого, Группа с удовлетворением приняла предложение Консультативного совета по деловым операциям ГЧП о том, чтобы его целевая группа по вопросам ЦУР подготовила аналитическую матрицу под руководством г-на Джеймса Стюарта, Председателя Консультативного совета по деловым операциям ГЧП, с помощью которой можно будет оценивать инфраструктурные проекты в интересах определения их вклада в достижение ЦУР ООН в дополнение к работе групп по проектам по определению критериев финансирования преобразований в рамках ГЧП на благо людей. Группа призвала заинтересованные государства-члены, проявляющие желание к сотрудничеству с Консультативным советом по деловым операциям ГЧП, установить прямые контакты с секретариатом ЕЭК ООН.

67. Группа искренне поблагодарила Городской университет Гонконга за его предложение принять у себя следующий раунд Международного форума ЕЭК ООН по вопросам ГЧП по проблематике ГЧП на благо людей в поддержку ЦУР и просила Бюро и секретариат провести всю необходимую подготовительную работу для успешного проведения второго раунда Форума ЕЭК ООН в области ГЧП в 2017 году.

68. Группа с удовлетворением восприняла просьбу Португалии и Ливана о создании центров специалистов в области водоснабжения и санитарии, а также деятельности портов соответственно и предложила секретариату в предстоящие недели доработать формальности, с тем чтобы эти центры могли начать работу к концу 2016 года.

VII. Прочие вопросы (пункт 8 повестки дня)

Даты следующей сессии

69. Группа согласилась провести следующее совещание во второй половине 2017 года.

70. Секретариат определит даты в консультации с Бюро и службами залов заседаний во Дворце Наций в Женеве.

VIII. Утверждение доклада (пункт 9 повестки дня)

71. Группа утвердила доклад о работе своей восьмой сессии и просила опубликовать его на английском, русском и французском языках.

Приложение I

Перечень предлагаемых стандартов

<i>Сектор</i>	<i>№</i>	<i>Стандарты/рекомендации</i>	<i>Статус³</i>
Расширение прав и возможностей женщин в рамках ГЧП	1	Расширение прав и возможностей женщин в рамках ГЧП	
Управление и соблюдение	2	Подход нулевой толерантности к коррупции в области закупок в рамках ГЧП «на благо людей» (ранее именовавшийся нулевая толерантность к коррупции)	√
	3	Типовой закон о концессиях	
	4	Типовые положения концессионного контракта	
	5	Арбитраж	
	6	Самооценка государственных учреждений в целях обеспечения соответствия рекомендациям стандарта подхода нулевой толерантности к коррупции в области закупок в рамках ГЧП «на благо людей»	√
	7	Устойчивые закупки в рамках ГЧП	
Здравоохранение	8	ГЧП в сфере политики в области здравоохранения	√
	9	Телемедицина и цифровое здравоохранение	
	10	Организационное укрепление государственных больниц	
	11	Первичный уход/поликлиники	
Возобновляемые источники энергии и энергоэффективность	12	Возобновляемые источники энергии в системах энергоснабжения (солнечная энергетика, энергия ветров, гидроэлектростанции и биомасса)	√
	13	Энергоэффективность в общественных зданиях	
	14	Автономная электрификация сельских районов, не охваченных сетями электроснабжения	
Жизнестойкая инфраструктура	15	Разработка резервного объекта в виде «последнего неразрушенного здания» для координации помощи при стихийных бедствиях	
«Умные и устойчивые города»	16	Модели разработки «умных и устойчивых городов»	
	17	Социальное жилье/восстановление городских районов	

³ Группы по проектам уже созданы, и ведется разработка проектов стандартов.

<i>Сектор</i>	<i>№</i>	<i>Стандарты/рекомендации</i>	<i>Статус³</i>
Транспортная инфраструктура	18	Аэропорты	√
	19	Порты	
	20	Железные дороги	√
	21	Автомобильные дороги	√
	22	Городской железнодорожный транспорт	
Водоснабжение	23	Водоснабжение и санитария	√
	24	Водоснабжение в сельских районах	
	25	Рациональное водопользование	
Удаление отходов	26	Удаление отходов (использование отходов для производства энергии)	
Прочее	27	Образование	
	28	ИКТ и широкополосные сети	
	29	Повышение продовольственной безопасности на основе ГЧП в секторах водоснабжения, энергетики и сельского хозяйства	
	30	Критерии инвестирования в преобразования	

Приложение II

План отраслевого стандарта ЕЭК ООН в области ГЧП

Максимум 15 страниц/с приложением информации о 20 проектах

- I. Введение
 - II. Цели стандарта
 - III. Сфера применения стандарта
 - IV. Основной вопрос

Какова ЦУР ООН в этой отрасли, и насколько в общем плане актуальна модель ГЧП в интересах достижения этой цели и других целей при наличии нескольких целей?

 - A. Типы и примеры проектов (по секторам)

Глобальный опыт использования модели, особенно в странах с низким уровнем доходов. На его основе следует объективно оценить, какие изменения произошли в отрасли на основе оценки проектов, стратегий стран и т.д., а также типов моделей, которые обычно используются. Следует указать на любые проекты, которые имели реальное преобразующее воздействие.
 - B. Преимущества и недостатки ГЧП (по отраслям)

Определить преимущества и недостатки моделей в данной отрасли
 - C. Соответствие ГЧП удовлетворению целей на благо людей – тиражируемость, широкомасштабная воспроизводимость, справедливость, действенность, устойчивость, продемонстрированная эффективность

Определить предполагаемую модель (модели) и, при необходимости, предложить модель, которая наиболее оптимально соответствует задаче достижения ЦУР ООН
- V. Разработка моделей
 - A. Отбор проектов/Базовые требования для частных компаний (по отраслям)
 - B. Финансирование (по отраслям)
 - C. Юридические требования (по отраслям)
 - D. Осуществимость для стран с низким и средним уровнем доходов (по отраслям)
 - E. Прочие вопросы (касающиеся данной отрасли)
- VI. Показатели выполнения (по отраслям и ЦУР)
- VII. Выражение признательности и ссылки