



Европейская экономическая комиссия**Комитет по инновационной деятельности,
конкурентоспособности и государственно-
частным партнерствам****Одиннадцатая сессия**

Женева, 20–22 марта 2017 года

**Доклад Комитета по инновационной деятельности,
конкурентоспособности и государственно-частным
партнерствам о работе его одиннадцатой сессии****I. Обзор**

1. Одиннадцатая сессия Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам (КИДКГЧП) Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) состоялась 20–22 мая 2017 года.
2. Исполняющий обязанности руководителя Отдела экономического сотрудничества и торговли ЕЭК ООН открыл сессию, отметив значительный интерес к сегменту высокого уровня этого года, посвященного инвестированию с дополнительной отдачей, и широкое участие в нем. Он подчеркнул важное значение инвестирования с дополнительной отдачей для достижения амбициозных целей, провозглашенных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Организации Объединенных Наций. Он отметил важнейшее значение инновационной деятельности и государственно-частных партнерств для достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР), а также что это потребует крупных инвестиций. Инвестирование с дополнительной отдачей, которое сочетает отдачу от инвестиций с нефинансовыми экологическими, социальными и управленческими выгодами, способно внести значительный вклад в мобилизацию необходимых финансовых ресурсов. Результаты этой сессии помогут ЕЭК в разработке стандартов и руководящих принципов передовой практики в этой области, содержащих рекомендации для государств-членов в отношении необходимых реформ и способов мониторинга и поддержки прогресса в достижении ЦУР.

II. Участники

3. В работе сессии приняли участие в общей сложности 134 делегата. На сессии присутствовали представители следующих стран – членов ЕЭК: Армении, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Германии, Греции, Израиля, Италии, Казахстана, Кипра, Кыргызстана, Республики Молдова, Российской Федерации,



Соединенных Штатов Америки, Таджикистана, Турции, Украины, Франции, Хорватии, Чехии и Швеции.

4. Представители Индии, Индонезии, Катара, Китая, Конго, Ливана, Марокко, Монголии и Нигерии участвовали в сессии в соответствии со статьей 11 Положения о круге ведения Комиссии.

5. Были представлены следующие специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций: Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) и Всемирная метеорологическая организация (ВМО).

6. На сессии были представлены следующие межправительственные организации: Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Патентный пул лекарственных средств и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

7. По приглашению секретариата на сессии присутствовали представители и других организаций (местных органов власти, научных учреждений, неправительственных организаций и субъектов частного сектора): «АДЕК Инновейшен» (Филиппины и Соединенное Королевство), Aerphoria.net, «Инкубатора устойчивого бизнеса» (Греция), Казахского национального университета им. Аль-Фараби (Казахстан), «Англо Юро Демелоперз лтд.» (Сингапур), юридической фирмы «Бессараб и Партнеры» (Украина), «Блю Орхард Файненс АГ» (Швейцария), «Больц энд партнер консалтинг АГ» (Швейцария), Европейского альянса в поддержку ПГЧС С.Р.Е.А.М. (Германия и Италия), «Кабине Приве де Консей» (Швейцария), Столичного нормального университета (Китай), «КМС Камерон Маккенна ЛЛП» (Соединенное Королевство), «Концепт Риализейшн Менеджмент Консалтанси» (Объединенные Арабские Эмираты) «Крисс Кросс Интернэшнл» (Германия), НП «Директориум» (Российская Федерация), «Дорнье консалтинг» (Германия), «Экон-Трейд» (Швейцария), Европейского банка реконструкции и развития (Российская Федерация), «4ИП консалтинг групп» (Италия), Всемирного консультативного комитета друзей (Швейцария), Джорджтаунского университета (Соединенные Штаты), Базельского фонда глобальной инфраструктуры (Швейцария), «Глобальные решения» (Португалия), Института международных исследований и исследований проблем развития (Швейцария), Главного управления государственных закупок (Греция), Высшего совета по приватизации (Ливан), «Женевского центра влияния» (Швейцария), «Инженерия и экономия дель транспорте INECO (Испания), Института экономики и прогнозирования Национальной академии наук Украины (Украина), Института дружбы народов Кавказа (Российская Федерация), Международной ассоциации ТИП (Грузия), Международного инвестиционного центра (Российская Федерация), Института международного права, Вашингтон, округ Колумбия (Соединенные Штаты), Международного научно-технического центра (Армения), Международного института туризма (Словения), «Канцляй Пройс легал кансел ППП ЕМЕА» (Германия), Казахского научно-исследовательского института культуры (Казахстан), Киевского национального университета им. Тараса Шевченко (Украина), ТОО «Новые и редкие ресурсы», студент магистратуры Школы бизнеса Альянс Манчестера (Соединенное Королевство), Патентного пула лекарственных средств (Швейцария), Агентства по энергоэффективности Марокко (АЭЭМ), «Мотт Макдональд» (Соединенное Королевство), «Университет Нархоз-Томпсон Рейтер» (Казахстан), Национальной академии развития и стратегии (Китай), Национального агентства инвестиций и приватизации (Беларусь), Национального совета государственно-частного партнерства (Соединенные Штаты), ОЭСР (Франция), Ассоциации «Опора России» (Российская Федерация), «ПМФ Проджект энд файненс» (Италия), заместитель Председателя Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и ГЧП Римского университета Тор Вергата (Италия), Центра государственно-частного партнерства (Таджикистан), Агентства государственной собственности (Республика Молдова), Управления общественных работ (Катар), «Кессье энд компани» (Швейцария), Департамента по развитию городов-спутников (Нигерия),

Специального секретариата государственно-частного партнерства (Греция), Seedstars World (Украина), НПО «Центр поддержки гражданского общества» (Армения), «Шах-Мукум Траст» (Пакистан), Шэньчжэньской ассоциации железнодорожного транзита (Китай), Центра специалистов по ГЧП в интеллектуальных и устойчивых городах, Бизнес-школы ИЕСЕ (Испания), Университета Санкт-Галлена (Швейцария), Белорусского института системного анализа и информационного обеспечения научно-технической сферы» (Беларусь), «Д-студия» – Центр по развитию и диалогу (Албания), «Симбиотиксгруп» (Швейцария), Совета по научно-техническим исследованиям Турции (Турция), «ТМФ Групп» (Швейцария), «ТР асоушиэйтс лтд.» (Швейцария), «ТРАНСПРОЕКТ Групп» (Российская Федерация), ЮБС (Швейцария), Украинского центра развития ГЧП (Украина), Университет Хассельт и АМС (Бельгия), Научного института услуг Женевского университета СИНТКОМ (Швейцария), Манчестерского университета (Соединенное Королевство), Шведского государственного агентства инновационных систем ВИННОВА (Швеция), «Виртуальное образование» (Италия), Всемирной федерации организаций инженеров (Швейцария).

III. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)

Документация:

Аннотированная предварительная повестка дня (ECE/CECI/2017/1)

Решение 2017 – 1

Комитет утвердил повестку дня своей одиннадцатой сессии.

IV. Выборы должностных лиц (пункт 2 повестки дня)

8. Г-н Петр Балтрукович (Беларусь) покинул пост заместителя Председателя. Г-жа Мария Ярмальчук (Российская Федерация) и г-н Артур Л. Смит (Соединенные Штаты Америки) завершили первый двухлетний срок полномочий.

Решение 2017 – 2

Комитет переизбрал г-на Артура Л. Смита (Соединенные Штаты Америки) и г-жу Марию Ярмальчук (Российская Федерация) заместителями Председателя на двухлетний срок полномочий¹. Комитет принял к сведению отставку г-на Петра Балтруковича (Беларусь) с поста заместителя Председателя и поблагодарил его за проделанную работу. Комитет избрал г-на Дмитрия Поладенко (Беларусь) и г-на Рафиса Абазова (Казахстан) заместителями Председателя на двухлетний срок полномочий.

¹ Будучи избранными на двухлетний срок в 2016 году, на своих должностях остаются следующие члены Бюро: г-н Шарон Кедми (Израиль, Председатель) и г-н Сальваторе Дзеккини (Италия, заместитель Председателя).

V. Основной сегмент высокого уровня на тему «Инвестирование с дополнительной отдачей – финансирование инновационной деятельности и ГЧП на благо людей в интересах устойчивого развития» (пункт 3 повестки дня)

Документация:

Эффективная практика и возможные варианты политики в области инвестирования с дополнительной отдачей – финансирование инновационной деятельности в интересах устойчивого развития (ECE/CECI/2017/3)

9. В рамках пункта 6 повестки дня было представлено подготовленное Председателем резюме обсуждений. Тексты выступлений в ходе основного сегмента высокого уровня размещены на веб-сайте ЕЭК ООН². Комитет поблагодарил ораторов и участников за продуктивный обмен опытом и их вклад в обсуждение роли инвестирования с дополнительной отдачей в финансирование инновационной деятельности и ГЧП на благо людей в интересах устойчивого развития.

VI. Возникающие вопросы (пункт 4 повестки дня)

Документация:

Решение об утверждении создания Рабочей группы по государственно-частным партнерствам вместо существующей Группы специалистов по государственно-частным партнерствам (ECE/EX/2016/L.17)

10. Исполнительный комитет ЕЭК постановил преобразовать Группу специалистов по государственно-частным партнерствам в Рабочую группу по государственно-частным партнерствам.

11. Межучрежденческая целевая группа по науке, технике и инновациям в интересах устойчивого развития организует в Нью-Йорке 15–16 мая 2017 года Многосторонний форум по науке, технологии и инновациям (НТИ) для обсуждения вопроса о том, каким образом наука, техника и инновации могут способствовать достижению избранных целей в области устойчивого развития (ЦУР), включая цель 9, предусматривающую создание прочной инфраструктуры, содействие обеспечению всеохватной и устойчивой индустриализации и развитие инноваций. Участники Форума также обсудят национальные планы и стратегии в области науки, техники и инноваций по достижению ЦУР, укреплению потенциала НТИ для достижения ЦУР, финансированию технологий и инвестированию с дополнительной отдачей, а также стратегии поощрения инвестиций и создания новых предприятий. Комитет обобщил экспертные знания по всем этим вопросам, и данный Форум предоставляет возможность поделиться этим опытом на глобальном уровне. Результаты Форума послужат вкладом в проведение Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, который должен состояться в Нью-Йорке в июне 2017 года.

12. Межучрежденческая целевая группа по финансированию развития предложила изучить возможность использования руководящих принципов ГЧП на благо людей ЕЭК ООН другими учреждениями Организации Объединенных Наций и их принятия на вооружение в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. В Аддис-Абебской программе действий по финансированию развития содержится призыв к разработке таких руководящих принципов.

² <http://www.unece.org/cicppp11.html#/>.

Решение 2017 – 4.1

Комитет принял к сведению решение, принятое Исполнительным комитетом ЕЭК о преобразовании Группы специалистов по государственно-частным партнерствам в Рабочую группу по государственно-частным партнерствам, которая проведет свою первую сессию 21–22 ноября 2017 года (ECE/EX/2016/L.17).

Решение 2017 – 4.2

Комитет принял к сведению информацию о текущей работе Межучрежденческой целевой группы по науке, технике и инновациям в интересах устойчивого развития на глобальном уровне и о подготовке второго Многостороннего форума по науке, технике и инновациям в интересах устойчивого развития, который состоится в Нью-Йорке 15–16 мая 2017 года.

Решение 2017 – 4.3

Комитет принял к сведению работу Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития, связанную с ГЧП, в частности текущие технические обсуждения в Нью-Йорке по проекту руководящих принципов ГЧП на благо людей ЕЭК ООН в целях достижения ЦУР ООН, с тем чтобы достичь консенсуса в отношении представления этой работы в формате «Единая ООН».

VII. Осуществление программы работы (пункт 5 повестки дня)

A. Группа специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности (пункт 5 а) повестки дня)

Документация:

Доклад Группы специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности о работе ее девятой сессии (ECE/CECI/ICP/2016/2)

Эффективная практика и возможные варианты политики в области инвестирования с дополнительной отдачей – финансирование инновационной деятельности в интересах устойчивого развития (ECE/CECI/2017/CRP.1)

Пересмотренный мандат и круг ведения Группы специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности (ECE/CECI/2017/4)

13. Секретариат обратил внимание Комитета на доклад о работе девятой сессии Группы специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности (ГС-ПИК) (ECE/CECI/ICP/2016/2), программный документ «Передовая практика и возможные варианты политики в области инвестирования с дополнительной отдачей – финансирование инновационной деятельности в интересах устойчивого развития» (ECE/CECI/2017/3) и проект пересмотренного круга ведения Группы специалистов в области инновационной деятельности и конкурентоспособности (ECE/CECI/2017/4).

14. Секретариат подчеркнул важную роль, которая отводится инновационной деятельности в Повестке дня на период до 2030 года в деле достижения целей в области устойчивого развития, а также многочисленные пути задействования экспертного потенциала и деятельности Группы специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности в целях оказания содействия продвижению Повестки дня на период до 2030 года, включая разработку эффективной практики и политики стимулирования инновационной

деятельности в областях, имеющих решающее значение для обеспечения устойчивого развития; национальные обзоры инновационной деятельности в интересах устойчивого развития, в рамках которых проводится анализ национальных стратегий в свете передовой международной практики и выносятся рекомендации по их совершенствованию; и последующие мероприятия по консультированию по вопросам политики и по укреплению потенциала, которые предусматривают оказание правительствам по их запросу помощи в выполнении отдельных рекомендаций по вопросам политики.

15. Секретариат кратко проинформировал Комитет о деятельности ГС-ПИК с момента последней сессии, в том числе о Конференции по вопросам политики «Нации стартапов – инновационное предпринимательство в интересах устойчивого развития», организованной совместно с правительством Израиля; семинаре по прикладным аспектам политики и принятом на нем программном документе «Инвестирование с дополнительной отдачей – финансирование инновационной деятельности в интересах устойчивого развития»; и о ходе работы над национальными обзорами инновационной деятельности в интересах устойчивого развития.

16. На Конференции по вопросам политики «Нации стартапов – инновационное предпринимательство в интересах устойчивого развития» были продемонстрированы конкретные примеры стартапов из разных стран региона ЕЭК ООН, занимающихся разработкой и тиражированием новаторских решений задач в области устойчивого развития. Она собрала представителей директивных органов, предпринимателей и инвесторов для обмена опытом о путях создания стимулирующих условий, в которых могли бы активно развиваться инновационные стартапы.

17. Семинар по прикладным аспектам политики «Инвестирование с дополнительной отдачей – финансирование инновационной деятельности в интересах устойчивого развития», состоявшийся в рамках последней сессии Группы, был посвящен обсуждению нынешнего состояния и перспектив в области инвестирования с дополнительной отдачей в инновационные компании, компромиссов между финансовой отдачей и социальными или экологическими выгодами, различных типов существующих финансовых инструментов и проблем, которые необходимо преодолеть с целью расширения инвестирования с дополнительной отдачей в инновационные компании, включая необходимость совершенствования методологий измерения социальных и экологических выгод всеобъемлющим, реалистичным и затратоэффективным образом, позволяющим сопоставлять компании и отрасли, и дальнейшего укрепления потенциала инвесторов, инвестируемых компаний и аудиторов в деле применения этих методологий.

18. Обзор результативности инновационной деятельности Таджикистана был переведен на русский язык, а Обзор инновационной деятельности в интересах устойчивого развития Беларуси был успешно завершен после международного экспертного обзора, состоявшегося в Минске в октябре 2016 года. В результате Беларусь стала первой страной, по которой был завершен второй обзор, пять лет спустя после проведения первоначального обзора. Обзор находится в процессе редактирования перед опубликованием. Секретариат и Государственный комитет по науке и технологиям Беларуси находятся в процессе заключения меморандума о взаимопонимании в отношении последующих мер по итогам обзора.

19. Рабочее совещание по вопросам политики, посвященное осуществлению рекомендаций обзора результативности инновационной деятельности Армении, было проведено в декабре 2016 года в Ереване совместно с Государственным комитетом по науке Армении при содействии ЮНИДО.

20. Ведется подготовка Обзора инновационной деятельности в интересах устойчивого развития Кыргызстана. Кыргызская государственная служба интеллектуальной собственности и инноваций (Кыргызпатент) была назначена национальным партнером по этому проекту. Подготовка миссии по установле-

нию фактов была успешно завершена, и международная группа экспертов посетит страну в течение первой недели апреля 2017 года.

21. Ежегодная сессия Рабочей группы по основанному на знаниях развитию в рамках Специальной программы ООН для стран Центральной Азии была организована в Алматы совместно с Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана; принимающей стороной выступило правительство Казахстана. К ежегодной сессии было приурочено региональное рабочее совещание по подключению к ИКТ в целях развития основанной на знаниях экономики и достижения ЦУР.

22. Секретариат кратко проинформировал Комитет о предлагаемом пересмотре круга ведения ГС-ПИК. Круг ведения был пересмотрен последний раз решением Исполнительного комитета ЕЭК в январе 2015 года и не учитывает Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и не отражает роль, которую она отводит инновациям в деле достижения ЦУР. Кроме того, название Комитета было изменено в 2015 году, однако это изменение не нашло отражения в круге ведения. Помимо отражения изменения в названии Комитета, предлагаемый пересмотренный круг ведения будет отражать последствия для его работы Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года путем включения ссылки на Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в его мандат и ссылок на роль политики в области инноваций и конкурентоспособности в стимулировании устойчивого развития в перечень мероприятий, предусмотренных мандатом. Предлагаемый пересмотр предусматривает также включение двух дополнительных видов деятельности, требующих внебюджетного финансирования: 1) подготовка отражающих региональную специфику материалов для глобального Многостороннего форума по науке, технике и инновациям в интересах устойчивого развития; и 2) участие в региональной последующей деятельности в целях реализации и обзора хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года в интересах устойчивого развития в областях, относящихся к мандату Группы.

23. Двухлетний мандат ГС-ПИК подходит к концу. Секретариат обратился к Комитету с просьбой рассмотреть возможность направления рекомендации Исполнительному комитету ЕЭК ООН продлить ее мандат еще на два года с учетом того высокого значения, которое придается политике в области инноваций и конкурентоспособности в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

24. Комитет высоко оценил полезную и конкретную работу ГС-ПИК и выразил признательность экспертам и донорам за их финансовые взносы и взносы натурой.

Решение 2017 – 5а.1

Комитет выразил удовлетворение акцентом в работе Группы на инновации в интересах устойчивого развития. Комитет принял к сведению доклад ГС-ПИК о работе ее девятой сессии (ECE/CECI/ICP/2016/2). Он приветствовал результаты Международной конференции «Нации стартапов – инновационное предпринимательство в интересах устойчивого развития», организованной совместно с правительством Израиля, и разработку эффективной практики в области инвестирования с дополнительной отдачей. Комитет предложил секретариату распространить в электронной форме соответствующий документ по прикладным аспектам политики (ECE/CECI/2017/3) и использовать содержащиеся в нем выводы в будущей деятельности по укреплению потенциала и работе по консультированию по вопросам политики.

Решение 2017 – 5а.2

Комитет также приветствовал выводы и рекомендации по вопросам политики, сделанные по итогам Обзора инновационной деятельности в интересах устойчивого развития Беларуси, и планируемое подписание меморандума о

взаимопонимании секретариатом ЕЭК ООН и Государственным комитетом по науке и технологиям Республики Беларусь в отношении совместной деятельности в целях содействия осуществлению рекомендаций по вопросам политики, вынесенных по итогам Обзора. Комитет также приветствовал прогресс, достигнутый в подготовке Обзора инновационной деятельности в интересах устойчивого развития Кыргызстана.

Решение 2017 – 5а.3

Комитет принял к сведению работу в области консультирования по вопросам политики и укрепления потенциала, проделанную Группой, в том числе в рамках Специальной программы для стран Центральной Азии, а также в рамках последующей деятельности по итогам Обзора результативности инновационной деятельности Армении, и отметил прогресс, достигнутый в осуществлении рекомендаций по вопросам политики, вынесенных по итогам этого Обзора.

Решение 2017 – 5а.4

Комитет просил секретариат принять, при наличии внебюджетного финансирования, последующие меры в связи с выраженной правительствами Армении, Казахстана и Украины заинтересованностью в услугах по консультированию по вопросам политики и укреплению потенциала в поддержку выполнения рекомендаций, сформулированных по итогам обзоров результативности инновационной деятельности и обзоров инновационной деятельности в интересах устойчивого развития. Комитет просил также секретариат принять, при наличии внебюджетного финансирования, последующие меры в связи с выраженной правительствами Армении и Казахстана заинтересованностью в проведении новых национальных обзоров инновационной деятельности в интересах устойчивого развития.

Решение 2017 – 5а.5

С учетом полезности работы, проделанной Группой специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности в течение последних двух лет, и того высокого значения, которое придается политике в области инноваций и конкурентоспособности в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Комитет рекомендовал продлить мандат Группы еще на два года. Комитет также рекомендовал внести поправки в круг ведения Группы специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности, с тем чтобы отразить последствия для его работы Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и поручил включить пересмотренный круг ведения (ECE/CECI/2017/4) в приложение к настоящему докладу. Комитет постановил препроводить эти рекомендации Исполнительному комитету для принятия решения.

В. Группа специалистов по государственно-частным партнерствам (пункт 5 b) повестки дня)

Документация:

Доклад Группы специалистов по государственно-частным партнерствам о работе ее восьмой сессии (ECE/CECI/PPP/2016/2)

Доклад о независимой оценке проекта «Укрепление потенциала в поддержку применения механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП) в Беларуси» (ECE/CECI/2017/5)

Пересмотренный проект стандарта подхода нулевой терпимости к коррупции в рамках закупок по линии ГЧП (ECE/CECI/2017/CRP.2)

25. Председатель обратил внимание Комитета на доклад Группы специалистов по государственно-частному партнерству о работе ее восьмой и заключительной сессии (ECE/CECI/2016/2), доклад о независимой оценке проекта «Укрепление потенциала в поддержку применения механизмов ГЧП в Беларуси» (ECE/CECI/2017/5) и пересмотренный проект стандарта подхода нулевой терпимости к коррупции в рамках закупок по линии ГЧП (ECE/CECI/2017/CRP.2).

26. Секретариат проинформировал Комитет о том, что в Повестке дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года особое внимание уделяется партнерствам, и в частности ГЧП, что предоставляет программе ЕЭК ООН в области ГЧП уникальную возможность продемонстрировать свои международные стандарты в области ГЧП на благо людей в поддержку ЦУР, тем более что ЕЭК ООН является единственным учреждением ООН, которое на практике занимается вопросами ГЧП и располагает межправительственным органом, задача которого состоит в пропаганде эффективной практики в области ГЧП.

27. ЕЭК ООН имеет действенный мандат на определение и разработку типовых стандартов и эффективной практики в области ГЧП на благо людей в поддержку ЦУР, а также на оказание странам помощи в налаживании ГЧП, уделяя при этом первоочередное внимание странам с низким и средним уровнем дохода, а также принципу «на благо людей», который лежит в основе работы ЕЭК ООН в области ГЧП.

28. Благодаря деятельности Комитета и ГС-ГЧП ЕЭК ООН становится мировым лидером в разработке стандартов ГЧП в поддержку ЦУР на основе ее уникального процесса межправительственного взаимодействия. Она получила широкое признание со стороны своих международных партнеров, включая Всемирный банк и Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ ООН), в качестве ведущего учреждения в области разработки руководящих принципов ГЧП, касающихся благого управления, как это предусмотрено статьей 48 Аддис-Абебской программы действий.

29. По просьбе Исполнительного секретаря секретариат подготовил подробный доклад о деятельности в области ГЧП, который он намерен представить Исполнительному комитету ЕЭК ООН для информации и принятия решения.

30. Международный центр передового опыта в области ГЧП продолжил свою деятельность по разработке международных стандартов в области ГЧП на благо людей, в первую очередь в поддержку ЦУР ООН. Ожидается, что подготовка пересмотренного проекта стандарта подхода нулевой терпимости к коррупции в рамках закупок по линии ГЧП (ECE/CECI/2017/CRP.2) будет завершена в апреле 2017 года после заключительного раунда экспертного обзора и он будет представлен Бюро и Рабочей группой по ГЧП на ее первой сессии в ноябре 2017 года. Работа над другими стандартами в области транспорта (аэропорты, автодороги, железные дороги и городской железнодорожный транспорт), водоснабжения и санитарии, а также возобновляемых источников энергии находится на различных этапах. Была также начата работа по подготовке руководства по передовой практике ГЧП в рамках проектов по переработке отходов в энергию, которую возглавляет «Чайна Эвербрайт Интернэшнл».

31. Секретариат кратко проинформировал Комитет о текущей работе над руководящими принципами ГЧП на благо людей в поддержку ЦУР ООН и сослался на доклад секретариата по пункту 4 повестки дня и свои усилия по координации этой работы с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и Всемирным банком в рамках Аддис-Абебской программы действий. Пересмотренный вариант руководящих принципов будет готов к началу Форума по партнерству и Глобального форума по вопросам инфраструктуры Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС), которые состоятся в Нью-Йорке и Вашингтоне, округ Колумбия, в апреле 2017 года.

32. Были собраны и оценены в соответствии с критерием «на благо людей» тематические исследования в области ГЧП на благо людей. Следующий набор тематических исследований будет представлен на втором Международном форуме по ГЧП на благо людей, который пройдет в Гонконге 9–11 мая 2017 года.

33. Международные специализированные центры играют ключевую роль в поддержке работы над стандартами в области ГЧП путем предоставления эмпирических доказательств на основе сбора информации о международной передовой практике и тематических исследований в области ГЧП. После ее десятой сессии были созданы следующие центры специалистов:

а) Ливан: Международный специализированный центр передового опыта ГЧП в области портов при Высшем совете по приватизации правительства Ливан в Бейруте; и

б) Португалия: Международный специализированный центр передового опыта ГЧП в области водоснабжения и санитарии при *Национальной лаборатории жилищно-гражданского строительства*, государственном учреждении, занимающимся координацией и поощрением научных исследований и технологических разработок, при поддержке Министерства окружающей среды Португалии в Лиссабоне.

34. Указанным Международным специализированным центром передового опыта ГЧП были организованы миссии по укреплению потенциала и по предоставлению консультационных услуг по четырем основным направлениям: а) миссии Делового консультативного совета по ГЧП по предоставлению консультационных услуг органам государственной власти по вопросам национальной политики, программ и проектов в области ГЧП; и б) участие в международных форумах и конференциях с целью обмена передовой практикой и моделями в области ГЧП.

35. В отчетный период в общей сложности было организовано восемь мероприятий по укреплению потенциала и миссий по предоставлению консультационных услуг по вопросам политики: пять миссий по предоставлению консультационных услуг и консультационных совещаний Делового консультативного совета по ГЧП; и еще три мероприятия в рамках компонента укрепления потенциала в области ГЧП.

36. Основные мероприятия, проведенные Деловым консультативным советом по ГЧП ЕЭК ООН, чей мандат подлежит возобновлению в конце 2017 года:

а) Женева: совещание Делового консультативного совета по ГЧП с участием высокопоставленных руководителей из Беларуси, Казахстана, Российской Федерации и Украины, посвященное определению проектов, распределению рисков, а также нормативно-правовой базе, Дворец Наций (31 марта 2016 года);

б) Российская Федерация: совещание Делового консультативного совета по ГЧП с участием представителей Министерства экономики Российской Федерации с целью оказания правительству консультационной помощи по вопросам распределения рисков в области ГЧП и обмена передовой международной практикой по вопросам взаимодействия с региональными и местными органами власти в рамках процесса ГЧП, Москва (12–13 октября 2016 года);

в) Беларусь: совещание Делового консультативного совета по ГЧП с участием представителей Межведомственного инфраструктурного координационного совета Беларуси для обсуждения пилотных проектов в области ГЧП и вопросов, касающихся нормативно-правовой базы, Минск (28 октября 2016 года);

г) Казахстан: совещание Делового консультативного совета по ГЧП для обсуждения проектов в области ГЧП в сфере здравоохранения, а также вопросов, касающихся нормативно-правовой базы, Астана (27–28 октября 2016 года);

е) Китай: диалог между Деловым консультативным советом по ГЧП и должностными лицами правительства Китая в целях изучения опыта Китая в области ГЧП для обмена со странами Центральной Азии с переходной экономикой, Пекин (16 декабря 2016 года).

37. После проведения девятой сессии Деловой консультативный совет по ГЧП также организовал следующие миссии по предоставлению консультационных услуг по вопросам политики и мероприятия по укреплению потенциала:

а) учебное рабочее совещание с целью обучения сотрудников органов государственного управления по вопросам ГЧП в Азии, Шэньчжэнь, Китай (21–23 сентября 2016 года);

б) международное рабочее совещание по вопросам ГЧП для ознакомления с тематическими исследованиями в области ГЧП на благо людей в ряде стран Азии и Европы, Бангкок, Таиланд (23 сентября 2016 года); и

с) Международная конференция по вопросам «умных и устойчивых городов» и совещание по проблемам ГЧП на благо людей, Барселона, Испания (17–18 ноября 2016 года).

38. Комитет заслушал сообщения по докладу о независимой оценке проекта «Укрепление потенциала в поддержку применения механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП) в Беларуси» (ECE/CECI/2017/5);

а) г-н Мариус Бирсан, независимый эксперт, представил обзор оценки и ее рекомендации, подчеркнув жизненно важный вклад Делового консультативного совета по ГЧП ЕЭК ООН в успех данного проекта;

б) делегат от Беларуси подтвердил основные достижения в рамках этого проекта и заявил, что рекомендации, касающиеся сотрудников органа по вопросам ГЧП в Беларуси, уже выполнены. Он отметил большое значение дальнейшего оказания поддержки ЕЭК в деле эффективного обучения сотрудников подробным процедурам ГЧП. Делегат выразил надежду на то, что ЕЭК ООН продолжит оказывать помощь и техническую поддержку развитию ГЧП в Беларуси;

с) делегат, работавший в ПРООН на момент осуществления проекта, рассказал о прекрасном сотрудничестве между ПРООН и ЕЭК ООН в реализации данного проекта. Он отметил, что ЕЭК ООН сыграла ведущую роль в запуске оценки готовности к ГЧП и что этот проект служит образцом сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций;

д) делегат от ЕБРР, выразила свою признательность ЕЭК ООН за проделанную работу по определению пилотных проектов ГЧП в Беларуси при поддержке Делового консультативного совета по ГЧП, особенно проекта автомагистрали М10, и рекомендовала использовать данный проект ЕЭК ООН по укреплению потенциала в качестве образца для тиражирования в других странах. Она проинформировала Комитет о том, что МФК оказывает финансовую поддержку проекту в области здравоохранения в Гродно, отобранному ЕЭК ООН, и что делегация ЕС в Минске оказывает финансовую поддержку проекту детского сада в Минске, также отобранному ЕЭК ООН.

39. Представитель Соединенных Штатов Америки, выступая также в своем качестве сопредседателя ГС-ГЧП, сослался на доклад секретариата о работе ГЧП и рекомендовал Комитету одобрить предложение представить этот доклад Исполнительному комитету для информации и принятия решения. Он также еще раз указал, что проект по укреплению потенциала в Беларуси должен служить образцом для деятельности по укреплению потенциала в области ГЧП в других странах.

40. Делегат от Китая представил обзорную информацию о развитии ГЧП в Китае и сотрудничестве с ЕЭК ООН по Инициативе «Один пояс – один путь».

41. Представитель Ливана проинформировал Комитет о работе Международного специализированного центра передового опыта по ГЧП в портах в Бейруте.
42. Представитель Беларуси поблагодарил Деловой консультативный совет и секретариат за успешное проведение совещания с Межведомственным инфраструктурным координационным советом Беларуси в октябре 2016 года.
43. Представитель Украины поблагодарил Деловой консультативный совет за его рекомендации по ряду вопросов ГЧП в секторе здравоохранения, которые обсуждались со старшими должностными лицами правительства в марте 2016 года.
44. Комитет высоко оценил полезную и конкретную работу ГС-ГЧП и выразил признательность экспертам и донорам за их финансовые взносы и взносы натурой.

Решение 2017 – 5b.1

Комитет выразил удовлетворение направленностью работы в области ГЧП на благо людей и с удовлетворением отметил растущий интерес и участие в ней стран из всех регионов и других важных заинтересованных сторон, включая Всемирный банк.

Он одобрил доклад ГС-ГЧП о работе его восьмой и заключительной сессии (ECE/CECI/PPP/2016/2) и принял к сведению ход подготовки стандартов и рекомендаций в области ГЧП, в особенности предварительный вариант стандарта подхода нулевой терпимости к коррупции в рамках закупок по линии ГЧП на благо людей (ECE/CECI/2017/CRP.2), сбор и распространение тематических исследований, которые удовлетворяют критерию «на благо людей», и создание новых международных специализированных центров ГЧП в Ливане и Португалии для выявления передовой международной практики в области ГЧП и оказания поддержки работе над стандартами.

Решение 2017 – 5b.2

Комитет призвал секретариат продолжать тесно сотрудничать с ДЭСВ ООН, другими учреждениями Организации Объединенных Наций и Всемирным банком в рамках Аддис-Абебской программы действий по проекту руководящих принципов ЕЭК ООН по ГЧП на благо людей в поддержку ЦУР ООН. Он предложил секретариату распространить эти документы по вопросам политики и использовать содержащиеся в них выводы в деятельности по укреплению потенциала и работе по консультированию по вопросам политики.

Решение 2017 – 5b.3

Комитет также с удовлетворением отметил независимую оценку проекта «Укрепление потенциала в поддержку применения механизмов ГЧП в Беларуси» и вынесенные по ее итогам рекомендации (ECE/CECI/PPP/2016/5). Он особо отметил положительную оценку независимым экспертом работы Делового консультативного совета по ГЧП ЕЭК ООН по оказанию Беларуси целенаправленных консультационных услуг по вопросам политики, связанным с отбором проектов и нормативно-правовой базой страны.

Решение 2017 – 5b.4

В свете полезности работы, проделанной Деловым консультативным советом по ГЧП ЕЭК ООН с момента его создания в апреле 2014 года, и с учетом его роли в оказании практических консультационных услуг по вопросам политики государствам-членам Комитет рекомендовал продлить мандат Делового консультативного совета по ГЧП ЕЭК ООН еще на три года, до декабря

2020 года, и постановил представить это предложение Исполнительному комитету ЕЭК для принятия решения.

Решение 2017 – 5b.5

Комитет принял к сведению работу по оказанию консультационных услуг по вопросам политики и укреплению потенциала, проделанную ГС-ГЧП. Он поручил секретариату принять, при наличии внебюджетного финансирования, последующие меры в связи с выраженной делегациями Беларуси и Кыргызстана заинтересованностью в оказании им новых консультационных услуг по вопросам политики и услуг по укреплению потенциала.

Решение 2017 – 5b.6

Комитет одобрил инициативу секретариата представить подробный доклад о деятельности в области ГЧП Исполнительному комитету для информации и принятия решения.

С. Совместные мероприятия (пункт 5 с) повестки дня)

45. Секретариат кратко проинформировал Комитет о совместной работе с другими комитетами ЕЭК, в частности: i) конференции, организованной совместно с Руководящим комитетом по потенциалу и стандартам торговли (РКПСТ) и правительством Беларуси в Минске в октябре 2016 года на тему «Создание в регионе ЕЭК ООН основы для экономической интеграции и устойчивого развития к 2030 году» (<https://www.unecce.org/vision2030.html>); ii) Рекомендации по ГЧП в области упрощения процедур торговли, разработанной совместно с Центром Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН); и рабочем совещании по ГЧП на благо людей, организованном совместно с СЕФАКТ ООН в Бангкоке, Таиланд.

46. По просьбе Всемирного банка и других многосторонних банков развития ЕЭК ООН присоединилась в качестве партнера к Лаборатории знаний в области ГЧП. Эта платформа, управляемая Всемирным банком, является одним из ключевых ресурсов для специалистов-практиков в области ГЧП в государствах-членах и позволяет своим партнерам, включая ЕЭК ООН, демонстрировать и пропагандировать свои программы и материалы в области ГЧП, в том числе стандарты и руководства ЕЭК ООН в области ГЧП.

Решение 2017 – 5с.1

Комитет принял к сведению проделанную совместно с Руководящим комитетом по потенциалу и стандартам торговли (РКПСТ) и правительством Беларуси работу по проведению конференции на тему «Создание в регионе ЕЭК ООН основы для экономической интеграции и устойчивого развития к 2030 году». Он также принял к сведению вклад ГС-ГЧП в порученную СЕФАКТ ООН работу по подготовке рекомендации по ГЧП в области упрощения процедур торговли, а также в организованное в Бангкоке, Таиланд, совместное рабочее совещание по ГЧП на благо людей в поддержку ООН ЦУР. Он также с удовлетворением отметил присоединение ЕЭК ООН к Лаборатории знаний в области ГЧП в качестве партнера.

Решение 2017 – 5с.2

Комитет выразил признательность донорам, чьи финансовые взносы внесли значительный вклад в работу Комитета по разработке эффективной практики и стандартов, анализу национальной политики и оказанию консультационных услуг по вопросам политики и укреплению потенциала в целях осуществления политических реформ, а именно – правительству Российской Федерации, правительству Израиля, Внешэкономбанку (ВЭБ), Университету Тойо

(Япония), Университету Циньхуа (Китай), Городскому университету Гонконга и Французскому институту экспертов по международно-правовым вопросам (ФИЭМПВ). Комитет подчеркнул важность финансовых взносов и взносов натурой для успешного проведения его деятельности по укреплению потенциала и оказанию консультационных услуг по вопросам политики, а также для расширения их охвата. Он призвал государства-члены и других доноров продолжать оказывать поддержку его деятельности.

VIII. Основные выводы основного сегмента высокого уровня (пункт 6 повестки дня)

47. Председатель представил резюме обсуждений, состоявшихся в ходе основного сегмента высокого уровня, и предоставил слово участникам для обсуждения резюме с целью выработки предложений в отношении последующей деятельности.

Решение 2017 – 6.1

Комитет принял к сведению основные выводы сегмента высокого уровня, изложенные в резюме Председателя. Он просил включить резюме Председателя в приложение к докладу о работе одиннадцатой сессии КИДКГЧП.

Решение 2017 – 6.2

Комитет предложил своему Бюро и секретариату продолжить изучение конкретных путей возможного внесения Комитетом вклада в поощрение инвестирования с дополнительной отдачей в качестве средства финансирования инновационной деятельности и ГЧП на благо людей в интересах устойчивого развития в сотрудничестве, в надлежащих случаях, с другими межправительственными органами ЕЭК ООН.

IX. Программа работы (пункты 7 а) «Программа работы на 2018–2019 годы» и 7 б) «План осуществления программы работы в межсессионный период» повестки дня)

Документация:

Проект программы работы по Подпрограмме «Экономическое сотрудничество и интеграция» на период 2018–2019 годов (ECE/CECI/2017/6)

План осуществления программы работы в межсессионный период до двенадцатой сессии (ECE/CECI/2017/CRP.3)

48. Секретариат представил проект программы работы на 2018–2019 годы, включая перечень запланированных публикаций и межсессионной план осуществления мероприятий, которые будут проводиться в 2017 году и до следующей сессии в 2018 году.

49. Делегация Украины подчеркнула важность стратегий «умной специализации» в качестве программной основы для поощрения инновационной деятельности и настоятельно призвала учитывать эти рамки в работе Комитета.

50. Делегация Украины также выразила свою заинтересованность в подготовке пересмотренного обзора инновационной деятельности в интересах устойчивого развития, а также в продолжении сотрудничества с ЕЭК ООН по реформированию инновационной политики.

51. Делегация Казахстана поблагодарила Комитет за его постоянную поддержку в области инновационной политики и подтвердила свой запрос о проведении нового обзора инновационной деятельности в интересах устойчивого развития.

52. Представитель Армении поблагодарила секретариат за недавно проведенное рабочее совещание по укреплению потенциала в целях выполнения рекомендаций по вопросам политики, сформулированных по итогам обзора результативности инновационной деятельности Армении. Она просила секретариат организовать еще одно рабочее совещание на тему коммерциализации результатов научных исследований и разработок и задействовать экспертные ресурсы Комитета для оказания консультационных услуг по проекту стратегии развития науки и техники Армении. Она также сообщила о заинтересованности Армении в проведении нового обзора инновационной деятельности в интересах устойчивого развития при содействии ЕЭК ООН.

53. Делегация Беларуси поблагодарила Комитет за его неизменную поддержку в области ГЧП и обратилась с просьбой продолжить оказание практической поддержки в 2017 году по вопросам нормативно-правовой базы и в организации учебы по проектам для региональных органов власти.

54. Делегация Кыргызстана обратилась с просьбой об оказании поддержки по вопросам ГЧП в области сельского хозяйства.

A. Программа работы на 2018–2019 годы

Решение 2017 – 7а.1

Комитет принял программу работы, включая перечень публикаций, на 2018–2019 годы (ECE/CECI/2017/6) и рекомендовал их Исполнительному комитету для утверждения.

B. План осуществления программы работы в межсессионный период

Решение 2017 – 7б.1

Комитет принял межсессионный план осуществления мероприятий, которые будут проводиться в 2017 году и до следующей сессии в 2018 году (ECE/CECI/2017/CRP.3) с учетом дополнительных предложений, полученных на этой сессии, и просил включить его в приложение к докладу о работе одиннадцатой сессии Комитета.

X. Области, представляющие общий интерес для Комитета и других органов ЕЭК и международных организаций (пункт 8 повестки дня)

55. Секретариат рассказал об областях, представляющих общий интерес, а также о текущем и потенциальном сотрудничестве с другими органами ЕЭК и другими международными организациями.

56. Программа национальных обзоров инновационной деятельности в интересах устойчивого развития Комитета опирается на ранее проведенные обзоры результативности экологической деятельности этих стран, осуществленные под эгидой Комитета по экологической политике. Комитет по внутреннему транспорту находится в процессе запуска программы национальных обзоров транспорта и проявляет интерес к изучению опыта Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и ГЧП, касающегося методологии и процес-

сов, лежащих в основе обзоров инновационной деятельности в интересах устойчивого развития.

57. Эффективная практика Комитета в деле ускорения инноваций, имеющих решающее значение для устойчивого развития, опирается на экспертные знания, представленные секретариатами Комитета по внутреннему транспорту, Комитета по устойчивой энергетике и Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию. Проводятся консультации и осуществляется сотрудничество на уровне секретариата с Комитетом по жилищному хозяйству и землепользованию по теме устойчивых и умных городов.

58. Существует значительный потенциал для расширения данного сотрудничества и изучения возможностей совместной работы по таким темам, как «зеленый» рост, экологически чистые технологии и энергоэффективность, в которых связанный с инновациями опыт Комитета способен дополнить экспертные знания, имеющиеся в Комитете по внутреннему транспорту, Комитете по устойчивой энергетике и Комитете по экологической политике.

59. В своей работе по государственно-частным партнерствам Комитет сотрудничает с Комитетом ЕЭК ООН по устойчивой энергетике в целях определения благоприятных для ГЧП бизнес-моделей в области рекуперации энергии из отходов. Эти два комитета совместно организуют в Астане, Казахстан, международное рабочее совещание в июне 2017 года.

60. Существует потенциал для развития сотрудничества с Комитетом по жилищному хозяйству и землепользованию в деле разработки стандарта в области ГЧП и умных городов и осуществления дальнейшего сотрудничества с Комитетом по устойчивой энергетике в деле разработки стандарта ГЧП в области возобновляемых источников энергии.

61. ЕЭК ООН сотрудничает со Всемирным банком и другими многосторонними банками развития в целях подготовки пересмотренного Справочного руководства по ГЧП. Версия 3 этого руководства будет представлена в апреле 2017 года на весенних совещаниях МВФ-Группы Всемирного банка.

62. ЕЭК ООН и ЕБРР приступят к осуществлению совместных усилий в 2017 году по подготовке общих правовых рамочных условий для ГЧП. Эти две организации уже сотрудничают в деле совершенствования нормативно-правовой базы стран СНГ, причем следующий совместный семинар планируется провести 24 марта 2017 года в Москве.

63. Секретариат представил Комитету доклад о возможных путях учета гендерных аспектов в своей будущей работе в соответствии с просьбой, высказанной на предыдущей сессии по этому пункту повестки дня (документ ECE/CECI/2016/2, решение 2016 – 6.3). Гендерный аспект был включен в оценку внебюджетного проекта «Укрепление потенциала в поддержку применения механизмов ГЧП в Беларуси». Эксперт, проводивший оценку, счел, что в руководстве проектом и в Группе по ГЧП, а также в учебных мероприятиях, организованных в рамках проекта, обеспечивался надлежащий гендерный баланс. В показателях проекта не упоминается о каких-либо дезагрегированных по признаку пола данных, и они не отслеживаются отдельно. Исходя из этого, эксперт, проводивший оценку, рекомендовал, чтобы в будущем проектные документы содержали положения о сборе дезагрегированных по признаку пола данных по соответствующим показателям, и секретариат согласился с этой рекомендацией. Наблюдается также отсутствие анализа дезагрегированных по признаку пола данных в рамках программы национальных обзоров результативности инновационной деятельности, в связи с чем будут предприняты усилия по сбору и анализу таких данных о человеческом капитале, числе занятых в области научных исследований и разработок и предпринимательстве в ходе будущих обзоров.

Решение 2017 – 8.1

Комитет принял к сведению текущее и потенциальное сотрудничество с другими межправительственными комитетами ЕЭК в целях содействия осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Решение 2017 – 8.2

Комитет предложил своему Бюро и секретариату продолжить изучать дополнительные возможности сотрудничества с другими межправительственными органами ЕЭК ООН и другими международными организациями в деле осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий. Комитет также предложил своему Бюро и секретариату изучить возможности активизации диалога с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в областях своей работы (инновационная деятельность, конкурентоспособность и государственно-частные партнерства) в целях развития сотрудничества в Евразийском регионе в ожидании утверждения и получения руководящих указаний от Исполнительного комитета ЕЭК.

Решение 2017 – 8.3

Комитет предложил своему Председателю поделиться результатами обсуждений в рамках настоящей повестки с бюро других секторальных комитетов ЕЭК ООН.

Решение 2017 – 8.4

Комитет принял к сведению информацию о возможных путях учета гендерных аспектов в своей работе.

XI. Прочие вопросы (пункт 9 повестки дня)

64. Секретариат кратко проинформировал Комитет о ходе подготовки стратегических рамок Подпрограммы «Экономическое сотрудничество и интеграция» на 2020–2021 годы, о предстоящей оценке внебюджетного проекта «Конкурентоспособность, инновационная политика и государственно-частные партнерства: укрепление потенциала государственных служащих и предпринимательских ассоциаций» и планируемой дате двенадцатой сессии Комитета.

Решение 2017 – 9.1

Комитет принял к сведению текущую работу по подготовке стратегических рамок Подпрограммы «Экономическое сотрудничество и интеграция» на 2020–2021 годы.

Решение 2017 – 9.2

Комитет принял к сведению предстоящую оценку проекта технического сотрудничества «Конкурентоспособность, инновационная политика и государственно-частные партнерства: укрепление потенциала государственных служащих и предпринимательских ассоциаций» в соответствии с политикой в области оценки ЕЭК ООН, и предложил бенефициарам мероприятий, финансируемых в рамках этого проекта, принять активное участие в данной оценке³.

³ http://www.unece.org/fileadmin/DAM/press/pr2014/UNECE_Evaluation_Policy_October_2014.pdf.

Решение 2017 – 9.3

Комитет согласился с тем, что его двенадцатая сессия будет проведена в Женеве 26–28 марта 2018 года при условии подтверждения наличия зала заседаний.

ХІІ. Утверждение доклада (пункт 10 повестки дня)

Решение 2017 – 10.1

Комитет утвердил доклад о работе своей одиннадцатой сессии и просил секретариат опубликовать его на английском, русском и французском языках.

Приложение I

Главные выводы основного сегмента высокого уровня (пункт 6 повестки дня)

Резюме Председателя

Основной сегмент высокого уровня на тему «Инвестирование с дополнительной отдачей – финансирование инновационной деятельности и ГЧП на благо людей в интересах устойчивого развития» (пункт 3 повестки дня)

1. Инвестирование с дополнительной отдачей является относительно новым явлением. Его охват и масштабы по-прежнему являются относительно изменчивыми. Предлагаются различные определения. Глобальная система рейтинга инвестиций с дополнительной отдачей, например, определяет его как «инвестирование в компании, организации и фонды с намерением обеспечить социальные и экологические выгоды наряду с финансовой отдачей».
2. С учетом его цели одновременно обеспечить экономическую отдачу и социальные или экологические выгоды инвестирование с дополнительной отдачей является одной из форм финансирования, которая обладает значительным потенциалом содействия финансированию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
3. Правительства четко признали этот потенциал в Аддис-Абебской программе действий по финансированию развития, которая дополняет Повестку дня на период до 2030 года.
4. Двумя определяющими характеристиками инвестирования с дополнительной отдачей являются *интенциональность* (намерение инвестора обеспечить позитивный социальный или экологический эффект) и *ожидание финансовой отдачи*.
5. Интенциональность отличает инвестирование с дополнительной отдачей от традиционных инвестиций, которые мотивированы исключительно финансовой выгодой и которые могут также обеспечить некоторые (незапланированные) социальные или экологические выгоды.
6. Ожидание финансовой отдачи отличает инвестирование с дополнительной отдачей от чистой благотворительности, в случае которой не ожидается никакой финансовой отдачи. Хотя субъекты инвестирования с дополнительной отдачей всегда рассчитывают на определенную финансовую отдачу, они могут быть готовы согласиться с ниже рыночной доходностью своих инвестиций в зависимости от характера инвестиционных проектов.
7. Инвестирование с дополнительной отдачей можно рассматривать как часть более широкой тенденции социально ответственного или нравственного инвестирования. Последнее также включает в себя инвестиционные стратегии, из которых исключаются компании, которые рассматриваются в качестве использующих неустойчивые (или безнравственные) бизнес-модели или методы («негативный скрининг»), или инвестиционные стратегии, которые сосредоточены на компаниях, которые подчеркивают принцип устойчивости в своих продуктах и деятельности («позитивный скрининг»), таких как, например, паевые фонды, специализирующиеся на «зеленых» технологиях.
8. Баланс между финансовыми результатами и социальным или экологическим эффектом может характеризоваться значительными различиями в зависимости от инвестиционного проекта. Финансовые инструменты должны адаптироваться с учетом специфики соответствующего инвестиционного проекта,

а также искомого баланса между финансовой отдачей и нефинансовым эффектом. В тех случаях, когда ожидается, что финансовая отдача будет ниже рыночной нормы, вместо ценных бумаг, кредитов первой очереди или гарантий или в дополнение к ним могут предоставляться субсидии и субординированные кредиты.

9. Еще одним ключевым аспектом при подборе инвесторов для проектов является распределение рисков. Существуют примеры государственно-частного партнерства в финансовом секторе, которые обеспечивают мобилизацию частного капитала на реализацию сопряженных с высоким риском высокоэффективных проектов в развивающихся странах и странах с формирующейся экономикой в таких секторах, как финансы, сельское хозяйство и возобновляемые источники энергии, путем создания многоуровневой финансовой структуры, в рамках которой государственный инвестор, стремясь привлечь больший объем частного капитала, предоставляет частным инвесторам первоочередную защиту от убытков.

10. Были представлены тематические исследования, посвященные проектам инвестирования с дополнительной отдачей в компании и инфраструктуру как в различных странах региона ЕЭК ООН, так и в развивающихся странах и в различных секторах, начиная с устойчивого производства продовольствия и заканчивая «чистой» энергетикой, комплексной очисткой сточных вод и транспортом.

11. Состоялось обсуждение потенциальной способности инвестирования с дополнительной отдачей внести существенный вклад в достижение целей в области устойчивого развития, потребности в тиражировании такого типа инвестирования и связанных с этим проблем.

12. Разрыв между капиталом, имеющимся для инвестирования с дополнительной отдачей, и существующими инвестиционными возможностями часто упоминается в качестве одного из главных препятствий дальнейшему росту рынка инвестирования с дополнительной отдачей, в связи с чем были обсуждены варианты увеличения числа приемлемых для финансирования проектов, а также привлечения большего числа инвесторов на данный рынок.

13. Участники также обсудили значение политической приверженности и политических и регулятивных рисков в качестве факторов, которые могут поощрять или сдерживать рост инвестирования с дополнительной отдачей.

14. Одним из конкретных аспектов, который был определен в качестве имеющего критически важное значение для будущего инвестирования с дополнительной отдачей, является совершенствование измерения социальных и экологических выгод.

15. Работа по измерению социальных и экологических выгод все еще находится на относительно начальном этапе. Многие компании, правительства и субъекты инвестирования с дополнительной отдачей используют свои собственные особые показатели, а многие не занимаются последовательно оценкой эффекта вообще⁴. Вместо того чтобы пытаться оценить реальный эффект *ex post*, некоторые инвесторы сосредотачивают свое внимание на секторах и бизнес-моделях, в которых *ex ante* они планируют создать значительный положительный эффект.

16. В дальнейшем разработка надежных, реалистичных и сопоставимых показателей эффекта будет иметь ключевое значение для роста как предложения, так и спроса в области инвестирования с дополнительной отдачей и для разви-

⁴ Согласно данным одного недавнего опроса членов Глобальной сети субъектов инвестирования с дополнительной отдачей TONIC, 96% респондентов намеревались приступить к измерению эффекта в течение ближайших трех лет, что означает, что на момент проведения данного опроса такие измерения практически не проводились.

тия рынка в целях полной реализации его потенциала содействия осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

17. Надежное измерение будет также иметь важнейшее значение для разработки и осуществления эффективных стратегий, способных оказывать поддержку данному сектору. В отсутствие надежных показателей эффекта невозможно будет определить главных бенефициаров разрабатываемых программ и оценить эффективность программ и извлечь пользу из обмена соответствующим опытом.

18. Отсутствие соответствующих знаний и навыков в государственном секторе было определено в качестве одного из препятствий успешному налаживанию государственно-частных партнерств на благо людей. Несколько делегатов сочли, что восполнению этого пробела могла бы содействовать организация учебных программ для старших должностных лиц государственного сектора.

Приложение II

План осуществления программы работы на 2017–2018 годы в межсессионный период

I. Введение

1. Настоящий документ основан на программе работы Комитета на период 2016–2017 годов (ECE/CECI/2015/9). В нем содержится дополнительная информация о планируемых мероприятиях, предлагаемых на период между одиннадцатой и двенадцатой сессиями Комитета. В целях содействия обсуждению в настоящем документе описываются мероприятия, сгруппированные по основным тематическим областям, охватываемым кругом ведения Комитета, а именно: инновационная деятельность и конкурентоспособность и государственно-частные партнерства.

2. Планы и предложения отражают потребности, сформулированные государствами-членами, а также ресурсы, имеющиеся в распоряжении секретариата на момент подготовки настоящего документа. Делегатам предлагается представить дополнительные предложения и запросы в ходе сессии.

II. Политика в области инновационной деятельности и конкурентоспособности

3. Одиннадцатая сессия Группы специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности состоится в Женеве 19–20 октября 2017 года. Организуемая в рамках этой сессии международная конференция по вопросам политики даст возможность экспертам из различных стран региона ЕЭК ООН обменяться опытом осуществления политики в области инновационной деятельности. Бюро Группы примет решение относительно конкретной темы в консультации с членами Группы. Участники одиннадцатой сессии примут решение о сроках проведения двенадцатой сессии, которая состоится в 2018 году.

4. Будет завершена подготовка Обзора инновационной деятельности в интересах устойчивого развития Кыргызстана. Миссия по установлению фактов состоится в начале апреля 2017 года. Экспертный обзор будет проведен в Бишкеке в конце июня.

5. Мероприятие, посвященное презентации Обзора инновационной деятельности в интересах устойчивого развития Беларуси, будет проведено в Минске и приурочено к консультативной миссии по выполнению рекомендаций по вопросам политики.

6. О своей заинтересованности в проведении последующих консультативных рабочих совещаний по вопросам политики для оказания поддержки в выполнении рекомендаций предыдущих обзоров заявили Казахстан (развитие научно-технологических парков), Армения (коммерциализация результатов исследований) и Украина. Аналогичные мероприятия будут организованы в 2018 году в случае поступления запросов от государств-членов и при условии наличия ресурсов.

7. Новый обзор инновационной деятельности в интересах устойчивого развития будет проведен в 2018 году при условии наличия внебюджетного финансирования. Секретариат примет последующие меры в связи с выраженной Арменией и Казахстаном заинтересованностью в проведении обзоров инновационной деятельности в интересах устойчивого развития второго раунда.

8. Конкурс стартапов «Идеи для перемен» будет организован в качестве параллельного мероприятия Регионального форума по устойчивому развитию 25 апреля для демонстрации потенциала инновационного предпринимательства в деле решения первоочередных задач в области устойчивого развития. Победителям конкурса будет предоставлена возможность получить помощь от наставников двух ведущих бизнес-акселераторов (MassChallenge (Израиль) и IP4 Туринского политехнического института).
9. Совместно с Российской ассоциацией венчурного инвестирования 20–22 июня 2017 года в рамках Новосибирской венчурной ярмарки будет организовано рабочее совещание.
10. Совещание Рабочей группы СПЕКА по развитию экономики, основанной на знаниях, будет проведено в Бишкеке, Кыргызстан, в последнюю неделю июня 2017 года, при условии окончательного подтверждения правительством.
11. Экономический форум СПЕКА 2017 года, который будет приурочен к двенадцатой сессии Руководящего совета СПЕКА и посвящен инновационной деятельности в интересах устойчивого развития, будет организован в Бишкеке, Кыргызстан в октябре или ноябре 2017 года, при условии окончательного подтверждения правительством.
12. Совместно с Межучрежденческой целевой группы по науке, технике и инновациям в интересах устойчивого развития в рамках второго ежегодного Многостороннего форума по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития (НТИ) Форума, Нью-Йорк, 15–16 мая, будет проведено обсуждение в формате дискуссионной группы по цели 9 в области устойчивого развития «Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям».
13. Будет опубликована книга по инновациям в государственном секторе, отражающая итоги одной из предыдущих конференций по вопросам политики.

III. Государственно-частные партнерства

14. Основное внимание в рамках работы по тематике государственно-частных партнерств (ГЧП) уделяется разработке международных стандартов и обобщению передовой практики в области ГЧП в поддержку достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР) и внедрению этих стандартов и передовой практики в странах с помощью ориентированных на спрос национальных, региональных и международных мероприятий по укреплению потенциала и оказанию консультационных услуг по вопросам политики, проводимых Деловым консультативным советом по ГЧП ЕЭК ООН.
15. В предстоящие месяцы намечено провести следующие совещания Консультативного совета по деловым операциям (КСДО) с участием старших должностных лиц директивных органов государств-членов. Дополнительные совещания ДКС будут организованы как в 2017, так и в 2018 году в случае поступления запросов от государств-членов и при условии наличия внебюджетных ресурсов:
 - a) Тбилиси, Грузия, июнь 2017 года;
 - b) Бразилия, Бразилия, июль 2017 года.
16. Рабочие совещания по укреплению потенциала будут организованы в августе 2017 года в Шэньчжэне, Китай, и ноябре 2017 года в Москве, Российская Федерация. Дополнительные совещания будут организованы как в 2017, так и в 2018 году в случае поступления запросов от государств-членов и при условии наличия внебюджетных ресурсов.

17. С целью достижения дальнейшего продвижения в работе над международными стандартами ГЧП будет проведено два форума по ГЧП: один в Гонконге, 9–11 мая 2017 года, и один в Циндао, Китай, в июле 2017 года.
18. В 2017 и 2018 годах будет завершена работа над международными стандартами ГЧП в отношении политики в области здравоохранения, в секторе водоснабжения и санитарии, возобновляемых источников энергии и транспорта (автодороги, железные дороги, порты и аэропорты).
19. Первая сессия Рабочей группы по ГЧП, учрежденной вместо Группы специалистов по ГЧП, состоится в Женеве 21–22 ноября 2017 года.
20. Пересмотренный вариант руководящих принципов ГЧП на благо людей в поддержку ЦУР ООН будет подготовлен в первом полугодии 2017 года и представлен другим учреждениям ООН и Всемирному банку в рамках Аддис-Абебской программы действий.
21. Будут продолжены сбор и оценка в соответствии с критерием «на благо людей» тематических исследований в области ГЧП на благо людей. Следующий набор тематических исследований будут представлен на втором Международном форуме по ГЧП на благо людей, который пройдет в Гонконге 9–11 мая 2017 года.

Приложение III

Пересмотренный мандат и круг ведения Группы специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности

Мандат и круг ведения

I. Мандат

1. Группа специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности (ГС-ПИК) оказывает поддержку осуществлению программы работы Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам. ГС-ПИК рассматривает вопросы, связанные с созданием благоприятных условий для инновационного развития и обеспечения конкурентоспособности государств – членов ЕЭК на основе знаний в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Ее деятельность направлена на облегчение обмена накопленным опытом и информацией об извлеченных уроках и надлежащей практике в этих областях между государствами – членами ЕЭК ООН. В своей работе ГС-ПИК руководствуется нуждами правительств и принимает во внимание нужды пользователей, а также академических и деловых сообществ.

II. Области работы

2. В целях оказания поддержки Комитету по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерам в достижении его целей ГС-ПИК занимается следующими видами деятельности:

а) организация международных диалогов по вопросам политики в области экономического развития на основе знаний в регионе ЕЭК ООН с целью выявления эффективной международной практики и стратегических рекомендаций в отношении роли политики в области инновационной деятельности и конкурентоспособности в оказании содействия устойчивому развитию, а также по избранным ключевым вопросам, относящимся к мандату Группы. В рамках этого диалога по вопросам политики Группа будет проводить семинары по прикладным аспектам политики на своих ежегодных сессиях;

б) подготовка кратких обзоров передовой практики и рекомендаций по вопросам политики, посвященных роли инновационной политики в стимулировании устойчивого развития, и по избранным ключевым вопросам, относящимся к мандату Группы, для обсуждения и утверждения Комитетом по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам;

в) широкое распространение указанных выше обзоров передовой практики и рекомендаций по вопросам политики;

г) проведение при наличии внебюджетных ресурсов и по запросу правительств оценок национальных инновационных систем и стратегий («обзоры инновационной деятельности в интересах устойчивого развития») в целях представления отрецензированных экспертами рекомендаций по вопросам политики для повышения результативности национальной инновационной деятельности и достижения целей в области устойчивого развития;

- e) оказание при наличии внебюджетных ресурсов и по запросу правительств консультационной помощи по вопросам осуществления реформ политики в областях, относящихся к мандату Группы;
- f) организация при наличии внебюджетных ресурсов и в сотрудничестве с правительствами мероприятий по оказанию технической помощи и укреплению потенциала по вопросам, относящимся к мандату Группы;
- g) оказание при условии наличия внебюджетных ресурсов поддержки КИДКГЧП в обеспечении регионального вклада в работу Многостороннего форума по науке, технике и инновациям в интересах достижения ЦУР;
- h) оказание поддержки усилиям КИДКГЧП по внесению вклада в региональную последующую деятельность и обзор хода осуществления Повестки дня на 2030 год в областях, охватываемых ее мандатом.

III. Членский состав

3. В состав ГС-ПИК входят правительственные эксперты, а также эксперты из соответствующих научно-исследовательских и академических учреждений, деловых кругов и НПО. Национальные эксперты назначаются соответствующими правительственными органами, ответственными за сотрудничество с Комитетом по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам. В соответствии с процедурами Организации Объединенных Наций ГС-ПИК открыта и для других экспертов из межправительственных организаций, национальных и международных деловых и научно-исследовательских учреждений и ассоциаций, которые желают внести вклад в осуществление ее плана работы.

IV. Порядок работы

- 4. ГС-ПИК действует в соответствии с Руководящими принципами создания и функционирования групп специалистов в рамках ЕЭК (ECE/EX/2/Rev.1) и Руководящими принципами, касающимися процедур и практики органов ЕЭК (E/2013/37–E/ECE/1464, приложение III, добавление III).
- 5. ГС-ПИК учреждается сроком на два года с возможностью его продления в том случае, если Комитет по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам примет такое решение, а Исполнительный комитет ЕЭК ООН одобрит его. Комитет по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам может с одобрения Исполнительного комитета ЕЭК ООН вносить в круг ведения ГС-ПИК требуемые изменения.
- 6. Секретариатскую поддержку ГС-ПИК обеспечивает секретариат ЕЭК.
- 7. ГС-ПИК разрабатывает свой план работы и отчитывается на ежегодной сессии Комитета о его выполнении.
- 8. Как указано в разделе «Области работы», расходы, связанные с осуществлением плана работы ГС-ПИК, покрываются за счет внебюджетных взносов государств-членов и других заинтересованных сторон, которые должны предоставляться, распределяться и использоваться в соответствии с правилами и положениями Организации Объединенных Наций.