



Европейская экономическая комиссия

Комитет по инновационной деятельности,
конкурентоспособности
и государственно-частным партнерствам

Группа специалистов по государственно-частным партнерствам

Восьмая сессия

Женева, 20–21 октября 2016 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

Проект доклада Группы специалистов по государственно-частным партнерствам о работе ее седьмой сессии^{1, 2}

Резюме

Группа специалистов по государственно-частным партнерствам (ГС ГЧП) провела свою седьмую сессию 18 июня 2015 года в Лондоне (Соединенное Королевство) в помещениях Международной морской организации (ИМО) при участии более 150 человек из 38 стран.

Основной сегмент седьмой сессии Группы был посвящен деятельности Международного центра передового опыта в области ГЧП ЕЭК ООН и ходу работы по подготовке международных стандартов и передовой практики в области ГЧП. Участники приняли решение и далее направлять свои основные усилия на их разработку в интересах поддержки будущих Целей в области устойчивого развития (ЦУР).

¹ В соответствии с выводами ГС ГЧП по пункту 7 повестки дня настоящий доклад представляется в качестве предсессионного документа восьмой сессии ГС ГЧП для утверждения.

² Бюро ГС ГЧП одобрило этот проект доклада, который был представлен для информации Комитету по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам на его девятой сессии, состоявшейся в Женеве 3–4 сентября 2015 года.

GE.16-13522 (R) 240816 250816



* 1 6 1 3 5 2 2 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Группа обсудила такие вопросы, как ход работы над стандартами в сфере здравоохранения, хартией нулевой терпимости к коррупции в сфере закупок в рамках ГЧП (НТК) и механизмом проверки соответствия хартии НТК.

На своей седьмой сессии Группа специалистов:

- i. избрала одного нового заместителя Председателя;
- ii. провела обзор работы, проделанной с момента проведения в июне 2014 года ее шестой сессии, включая создание Международного специализированного центра передового опыта ГЧП в сфере «умных» и устойчивых городов в Барселоне (Испания) и Международного специализированного центра передового опыта ГЧП по вопросам политики, законодательства и институтов в Париже (Франция);
- iii. провела обзор хода работы по созданию специализированных центров;
- iv. согласовала план осуществления на 2015–2016 годы.

I. Участники

1. Группа специалистов по государственно-частным партнерствам (ГС ГЧП) провела свою седьмую сессию 18 июня 2015 года в Лондоне (Соединенное Королевство). В работе сессии приняли участие более 150 экспертов, представлявших национальные государственные ведомства, частный сектор, научные учреждения и международные организации. Присутствовали эксперты из следующих государств-членов: Азербайджана, Англии, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Бразилии, Германии, Демократической Республики Конго, Египта, Израиля, Индии, Индонезии, Ирландии, Испании, Италии, Казахстана, Канады, Кипра, Китая, Кыргызстана, Ливана, Литвы, Мавритании, Мальты, Нидерландов, Пакистана, Польши, Португалии, Республики Молдова, Российской Федерации, Словении, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Турции, Уганды, Филиппин, Франции и Чили. В работе сессии приняли участие представители следующих международных организаций и учреждений: Европейской комиссии, Азиатского банка развития (АБР), Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), Евразийской экономической комиссии, Международной финансовой корпорации (МФК), входящей в Группу Всемирного банка, Международной морской организации и Всемирного банка.

II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)

2. Документация: аннотированная предварительная повестка дня седьмой сессии (ECE/CECI/2015/1)

3. Группа утвердила предварительную повестку дня, предложенную секретариатом, с одной поправкой, которую предложил внести в пункт 7 повестки дня Председатель: по техническим причинам принять не полный доклад, а ряд выводов и рекомендаций в соответствии с Руководящими принципами Европейской экономической комиссии, касающимися процедур и практики.

III. Выборы должностных лиц (пункт 2 повестки дня)

4. Группа избрала г-жу Анжелу Сузану (Молдова) заместителем Председателя, следуя Руководящим принципам Европейской экономической комиссии, касающимся процедур и практики.
5. Группа поблагодарила покидающего свой пост заместителя Председателя г-на Валериу Трибой (Молдова) за его вклад в работу Группы.

IV. Разработка международных стандартов и передовой практики в области государственно-частных партнерств (ГЧП) (пункт 3 повестки дня)

6. Председатель представил этот пункт повестки дня, проинформировав Группу о том, что в этом году в рамках основного сегмента главное внимание будет уделено стандартам ГЧП и работе Консультативного совета по деловым операциям (КСДО).

Консультативный совет по деловым операциям

7. С основным докладом выступил Председатель КСДО г-н Джеймс Стюарт, который заявил, что одна из ключевых областей, в которой Совет может внести вклад, и миссия КСДО – это повышение вероятности успешного осуществления Целей в области устойчивого развития (ЦУР) путем разработки международных стандартов, моделей ГЧП и руководства по передовой практике в области ГЧП, обеспечения достижения этих целей и подготовки КСДО по вопросам Повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года.
8. Кроме того, он подчеркнул тесную взаимосвязь между инфраструктурой, инвестициями и достижением ЦУР и заявил, что для финансирования инфраструктуры в сфере медицинских услуг, водоснабжения и санитарии, образования, ИКТ, расширения прав и возможностей женщин, стойкой инфраструктуры и т.д. необходимы инвестиции в размере 1 трлн. долл. США.
9. По его мнению, с тем чтобы удовлетворить имеющиеся нужды и решить проблему отсутствия инфраструктуры, правительствам нужны инвесторы, которые профинансируют соответствующие проекты, а также четкие стандарты и руководства, которые позволят возродить многочисленные проекты, застопорившиеся на предшествующем закупкам этапе. Такого рода работу в настоящее время ведет ГС ГЧП при участии членов КСДО.
10. Несколько членов КСДО выступили перед Группой с кратким обзором консультативной деятельности, осуществленной советом в течение последнего года в различных странах, в том числе в Беларуси, Бразилии, Марокко, Турции и Украине.
11. Говоря о конкретной работе, проделанной КСДО в Беларуси, представитель ЕБРР признал роль Совета в том, что проект, касающийся белорусской магистрали М10, стал рассматриваться как проект, могущий быть осуществленным на условиях ГЧП, и заявил о намерении ЕБРР принять участие в следующих этапах его развития вплоть до осуществления закупок и в последующий период.
12. Один из руководящих членов КСДО г-н Педро Невеш представил новую брошюру КСДО о роли Совета в поддержке осуществления ЦУР в странах.

Готовящиеся стандарты ГЧП

13. Ряд проектов стандартов, работа над которыми продвинулась уже достаточно далеко, были представлены руководителями соответствующих групп.

а) Проект хартии нулевой терпимости к коррупции в сфере закупок в рамках ГЧП

14. Г-н Марк Фриле представил проект хартии, разъяснив логику, лежащую в основе этого стандарта, и возможные способы организации работы. Он сообщил участникам, что различные заинтересованные стороны подняли ряд вопросов, связанных с коррупцией, и что эти вопросы будут рассматриваться в ходе работы над будущими пересмотренными вариантами проекта хартии.

15. Эти вопросы можно разделить на три категории: во-первых, вопросы, возникающие в связи с ненадлежащей институциональной и правовой базой, управлением, культурой высоких этических стандартов, эффективностью, судебным надзором и определением коррупционной практики; во-вторых, вопросы, возникающие в связи с раскрытием и распространением информации среди общественности в условиях полной прозрачности и в несколько этапов, начиная с подготовки, оценки и завершая осуществлением проекта; наконец, третья группа вопросов, возникающих в связи с процессом закупок.

16. Он сообщил, что, поскольку этот перечень включает в себя огромное число вопросов, группа сосредоточила свое внимание на тридцати из них, выделенных для целей разработки руководящих указаний, передовой практики и стандартов. Кроме того он пояснил, что некоторые вопросы уже учтены в проекте хартии, в частности такие, как недопущение конфликта интересов и проверка действительности намерений участников проекта ГЧП, соблюдение законов и этического кодекса, стандарты, применимые к различным структурам, комитетам и советам, участвующим в подготовке проекта и в оценке проекта на момент принятия решения о подписании договора о ГЧП.

17. В заключение своего выступления г-н Фриле настоятельно призвал участников ознакомиться с проектом хартии и представить свои замечания и комментарии; они будут рассмотрены в ходе подготовки следующего пересмотренного варианта хартии, который будет представлен Комитету по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам в сентябре 2015 года.

б) Механизм проверки соблюдения хартии нулевой терпимости к коррупции в сфере закупок в рамках ГЧП

18. Г-н Скотт Волчек представил контрольный перечень вопросов, который эксперты будут использовать при оценке соблюдения органами по вопросам ГЧП условий, изложенных в хартии нулевой терпимости к коррупции, и других ключевых элементов управления.

19. В контрольный перечень включены, например, следующие основные вопросы: создание благоприятных для ГЧП условий; нормативно-правовая база; потенциал людских ресурсов; соблюдение этических норм на уровне организации; стандарты проведения конкурсов; консультации с заинтересованными сторонами. Особо упоминается необходимость подотчетности и прозрачности в сфере человеческих ресурсов и важность сохранения подходящего персонала на основе надлежащих кодексов поведения.

20. Он пояснил, что работа над контрольным перечнем все еще находится на ранней стадии и что в дополнение к нему будет подготовлено справочное руководство по оценке, сопровождающее контрольный перечень и содержащее руководящие указания для экспертов, которые будут проводить оценку органов по вопросам ГЧП.

21. Заместитель председателя ГС ГЧП г-н Марк Ромофф пояснил, что следующим шагом станет определение независимого органа, который мог бы действовать в качестве сертифицирующей организации. Он сообщил, что по просьбе секретариата он в настоящее время изучает совместно с Министерством иностранных дел Канады возможность избрания Канадского совета по ГЧП, председателем и главным должностным лицом которого он является, в качестве сертифицирующего органа этой системы.

с) Включение ГЧП в рамочную основу политики здравоохранения

22. Г-н Питер Уорд представил проект стандарта, рассказав об использованной методологии, целях и основных выводах, которые были сформулированы в ходе процесса его подготовки. Он особо подчеркнул тот факт, что разработка этого стандарта связана с признанием ЕЭК ООН необходимости вложения средств в инфраструктуру здравоохранения, в частности как одного из средств достижения ЦУР 3 посредством предоставления широкого доступа к медицинской помощи, что позволит обеспечить людям возможность жить, сохраняя здоровье, и заботиться о здоровье всего населения любого возраста.

23. Работа по проекту разбита на четыре направления: первое направление касается политики и законодательства, и в его рамках должны быть обеспечены средства, позволяющие государственным органам правильно определить приоритеты своей повестки дня, прежде чем они приступят к изучению вопроса о способах достижения этих целей; второе касается экономического контекста и доступности программы ГЧП для правительств; работа по третьему направлению должна выявить надежные способы определения плановой цели и бизнес-сценариев при условии сопровождения последних процессом официального транспарентного обзора, позволяющего добиваться требуемого результата; наконец, четвертое направление касается обучения и ресурсов.

24. Степень готовности этого стандарта позволяет передать его на следующий этап работы: общественное рассмотрение. На своей первоначальной стадии проект стандарта разрабатывался в два этапа, первым из которых стал подробный анализ мировой практики, связанной с ГЧП в секторе здравоохранения, и стратегий в поддержку ГЧП.

25. Г-н Уорд призвал всех присутствующих принять активное участие в работе на этапе общественного рассмотрения и представить свои комментарии и замечания, которые будут отражены в новой редакции проекта.

26. Несколько стандартов, работа над которыми только что началась, были также представлены руководителями соответствующих проектных групп. В их числе:

- i) закупки в рамках ГЧП;
- ii) ГЧП в сфере водоснабжения и санитарии;
- iii) ГЧП в сфере возобновляемой энергетики;
- iv) ГЧП в сфере автомобильных дорог;
- v) ГЧП в сфере железных дорог;

vi) ГЧП в сфере аэропортов.

27. Подводя итоги обсуждения, секретариат поблагодарил всех принявших в нем участие экспертов и сообщил Группе о том, что выводы и рекомендации в отношении стандартов и работы КСДО будут приниматься в рамках пункта 5 повестки дня.

V. Обзор работы Группы за период после шестой сессии, состоявшейся 23–24 июня 2014 года (пункт 4 повестки дня)

A. Доклад о ходе работы, связанной с Международным центром передового опыта в области ГЧП ЕЭК ООН (МЦПО)

28. Секретариат проинформировал Группу о том, что в этом году, в котором Организация Объединенных Наций примет Цели в области устойчивого развития (ЦУР) – самую масштабную повестку дня в истории Организации, – основное внимание в работе ЕЭК ООН в области ГЧП будет уделяться выявлению передового опыта и разработке международных стандартов ГЧП для тех сфер, в которых Организация Объединенных Наций ставит наиболее важные задачи развития, в том числе таких, как здравоохранение, водоснабжение и санитария, транспорт, ИКТ, возобновляемая энергетика и принципы надлежащего управления в области ГЧП.

29. Секретариат еще раз подчеркнул решающую роль операционных специализированных центров в обеспечении базовой информацией, необходимой для работы над стандартами в области ГЧП, которую они играют, предоставляя эмпирические данные о международном передовом опыте ГЧП и тематические исследования. В этой связи секретариат проинформировал Группу о том, что он продолжает сотрудничать с принимающими сторонами и потенциальными принимающими сторонами специализированных центров в целях создания новых специализированных центров, а также обеспечения работоспособности и потенциала существующих центров в интересах поддержки осуществления предлагаемых ЦУР. В 2015 году были созданы следующие специализированные центры:

- i) Международный специализированный центр передового опыта ГЧП в сфере «умных» и устойчивых городов (Испания);
- ii) Международный специализированный центр передового опыта ГЧП по вопросам политики, законодательства и институтов (Франция).

30. Кроме того, секретариат проинформировал Группу о ходе работы существующих специализированных центров и об их вкладе в разработку стандартов ГЧП.

31. Группа высоко оценила прогресс в работе Международного центра передового опыта в области ГЧП ЕЭК ООН, о котором было сообщено секретариатом, и решила и далее уделять основное внимание разработке международных стандартов и рекомендаций в области ГЧП, содействующих достижению будущих Целей в области устойчивого развития.

32. С учетом роли, которую играют принимаемые различными странами специализированные центры в подготовке примеров передового опыта, служащих

основой для разработки международных стандартов ГЧП, Группа приняла к сведению создание Международного специализированного центра передового опыта ГЧП в сфере «умных» и устойчивых городов в Барселоне (Испания) и Международного специализированного центра передового опыта ГЧП по вопросам политики, законодательства и институтов в Париже (Франция).

В. Доклад о ходе разработки стандартов в области ГЧП ЕЭК ООН

33. Председатель упомянул об обсуждении в рамках пункта 3 повестки дня, касающегося разрабатываемых стандартов в области ГЧП, и от имени Группы поздравил проектные группы с успешной работой. Он также напомнил о том, что секретариат распространил проекты стандартов в сфере здравоохранения и нулевой терпимости к коррупции для информации в виде проекта как документы зала заседаний. Он также напомнил Группе о том, на данном этапе от Группы никаких действий не требуется; она должна лишь принять к сведению достигнутый прогресс.

34. Председатель сообщил Группе о трагической кончине одного из видных членов проектной группы по разработке стандарта ГЧП в сфере здравоохранения г-на Алессандро Абати, который погиб в Афганистане 14 мая 2015 года в ходе террористического акта.

35. Группа приняла к сведению проект стандарта ГЧП в сфере здравоохранения и проект хартии нулевой терпимости к коррупции в области ГЧП и просила руководителей соответствующих проектных групп продолжать работу вместе с членами групп, Бюро и секретариатом в рамках следующего этапа разработки стандартов, после чего стандарты будут представлены Комитету по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам.

36. Группа постановила продолжить работу над контрольным перечнем вопросов по нулевой терпимости к коррупции в области ГЧП, адресованным органам по вопросам ГЧП или аналогичным государственным органам и позволяющим провести обзор соблюдения ими основных принципов надлежащего управления в области ГЧП. В качестве следующего шага Группа просила секретариат провести пилотное тестирование проекта контрольного перечня для тех государств-членов, которые просили оценить их государственные органы по вопросам ГЧП с использованием контрольного перечня вопросов.

37. Группа высоко оценила успешную работу существующих проектных групп по разработке международных стандартов ГЧП:

- i) в сфере водоснабжения и санитарии;
- ii) в сфере автомобильных дорог;
- iii) в сфере железных дорог;
- iv) в сфере аэропортов;
- v) в сфере интегрированных в общую энергосистему непостоянных объемов энергии от возобновляемых источников (энергия ветра и солнечная энергия).

38. Она также просила руководителей и членов проектных групп соблюдать графики, включенные в соответствующие проектные предложения, с тем чтобы своевременно удовлетворять значительный спрос на эти стандарты.

39. Группа скорбит по поводу трагической кончины одного из видных членов проектной группы по разработке стандарта ГЧП в сфере здравоохранения г-на Алессандро Абати, который погиб в Афганистане 14 мая 2015 года в ходе террористического акта. Группа просила секретариат передать от ее имени глубочайшие соболезнования семье погибшего, живущей в Италии.

40. Группа просила представить окончательные варианты стандартов после их одобрения Бюро и соответствующими проектными группами в качестве официальных документов ее следующей сессии и/или сессии 2016 года Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам.

С. Консультативные совещания Консультативного совета по деловым операциям (КСДО), консультативные миссии по вопросам политики и деятельность по наращиванию потенциала

41. Секретариат представил подробную информацию о консультативных миссиях по вопросам политики и деятельности по наращиванию потенциала за период после шестой сессии, состоявшейся в июне 2014 года.

42. Консультативный совет ЕЭК ООН по деловым операциям провел следующие основные мероприятия:

- i) Турция: совещание Консультативного совета по деловым операциям с Министерством здравоохранения Турции по вопросу о создании более благоприятных для ГЧП условий и консультации в отношении потенциальных проектов ГЧП (Анкара и Стамбул, ноябрь 2014 года);
- ii) Марокко: совещание Консультативного совета по деловым операциям с Национальным агентством по возобновляемой энергетике и энергоэффективности, на котором основное внимание было уделено нормативно-правовой базе (Рабат, 8–11 ноября 2014 года);
- iii) Украина: участие Консультативного совета по деловым операциям в заседании секции по ГЧП, проведенном в рамках семинара по вопросам упрощения процедур торговли «От локального решения к национальной стратегии», с целью консультирования местных властей по теме создания благоприятных условий для ГЧП и моделей развития ГЧП в портовой сфере (Одесса, 1–2 июня 2015 года).

43. После проведения шестой сессии Группа также организовала следующие консультативные миссии по вопросам политики и мероприятия по наращиванию потенциала:

- i) рабочее совещание в Казахстане для представления доклада об оценке национальной готовности к ГЧП (Астана, 8 апреля 2014 года);
- ii) мастер-класс по международной передовой практике ГЧП в различных секторах для представителей государственного сектора из 10 (десяти) развивающихся стран и стран с переходной экономикой (Женева, 16–18 сентября 2014 года);
- iii) международная конференция по ГЧП в сфере водоснабжения и санитарии, организованная в сотрудничестве с Всемирным банком,

ЕБРР и Исламским банком развития, на которой был представлен ряд тематических исследований и примеров передовой практики (Женева, 23 и 24 октября 2014 года);

- iv) международная конференция по ГЧП, проведенная с целью представить и популяризировать работу ЕЭК ООН по разработке нового международного стандарта в сфере закупок в рамках ГЧП (Москва, 28 и 29 октября 2014 года);
- v) заседание по теме ГЧП в рамках Глобальной выставки «Развитие Юг–Юг – 2014» с целью популяризации работы ЕЭК ООН в области международной передовой практики и стандартов ГЧП (Вашингтон, округ Колумбия, 17–21 ноября 2014 года).

44. Секретариат также проинформировал Группу о нескольких мероприятиях, организованных в рамках внебюджетного проекта по наращиванию потенциала и профессиональной подготовке в Беларуси, финансируемого Европейским союзом и осуществляемого совместно ЕЭК ООН и ПРООН. Ниже приводится список проведенных мероприятий с указанием места проведения:

- i) мастер-класс по ГЧП: специализированная подготовка по вопросам ГЧП для старших сотрудников директивных органов и должностных лиц государственных органов Беларуси, организованная в партнерстве с ПРООН и Министерством экономики Беларуси (Женева, 7–11 июля 2014 года);
- ii) встреча между высокопоставленными представителями государственных органов Беларуси и представителями государственного органа Соединенного Королевства по инфраструктуре (ИСК): возможность обсудить и перенять передовой опыт Соединенного Королевства в сфере ГЧП (Лондон, 1–4 октября 2014 года);
- iii) парламентские слушания по ГЧП в Минске: предоставить белорусским парламентариям информацию для более глубокого понимания международной передовой практики правового регулирования ГЧП и изменений, которые необходимы в целях совершенствования законопроекта о ГЧП (Минск, 24–26 ноября 2014 года).

45. Председатель выразил свою признательность экспертам в области ГЧП, принявшим участие в этих мероприятиях, особенно тем, кто сделал это на безвозмездной основе, а также секретариату за их организацию и обслуживание. Кроме того, от лица Группы он выразил благодарность секретариату за совместное с многосторонними банками развития и весьма успешное проведение Дней ГЧП 2015 года с 16 по 17 июня 2015 года.

46. Председатель также напомнил Группе о том, что консультативные услуги по вопросам политики и программа по наращиванию потенциала зависят от поступления внебюджетных средств. Затем он выразил свою признательность Правительству Российской Федерации за финансирование некоторых мероприятий Группы, Европейскому союзу за предоставление финансирования для проекта по наращиванию потенциала в Беларуси, Внешэкономбанку за его щедрый взнос на 2015 год, Правительству Нидерландов и Университету Тойо за их вклад натурой в создание Международного центра передового опыта в области ГЧП ЕЭК ООН, под эгидой которого оказываются все консультативные услуги ЕЭК ООН и осуществляются мероприятия по наращиванию потенциала в области ГЧП. Председатель настоятельно призвал государства-члены и другие заинтересованные стороны последовать примеру существующих доноров и поддер-

жать работу Международного центра передового опыта в области ГЧП ЕЭК ООН путем предоставления внебюджетных ресурсов и вкладов натурой.

47. Группа приняла к сведению консультативные миссии по вопросам политики и деятельности по наращиванию потенциала, имевшие место после проведения шестой сессии в июне 2014 года, в том числе консультативные совещания Консультативного совета по деловым операциям ГЧП ЕЭК ООН. Группа выразила свою признательность всем экспертам, принявшим участие в этих мероприятиях, за их вклад в успешное осуществление Группой консультативных миссий по вопросам политики и деятельности по наращиванию потенциала.

48. Группа выразила удовлетворение в связи с удачным проведением Дней ГЧП 2015 года, состоявшихся 16 и 17 июня 2015 года, и поблагодарила секретариат за организацию этого мероприятия совместно с многосторонними банками развития. Она поблагодарила также Европейский банк реконструкции и развития, принявший мероприятие в своем головном отделении в Лондоне (Соединенное Королевство).

49. Кроме того, Группа выразила свою благодарность многочисленным донорам – правительствам Нидерландов и Российской Федерации, Европейскому союзу, Внешэкономбанку и Университету Тойо, – внесшим вклады натурой и финансовые взносы, направленные на оказание консультативных услуг по вопросам политики и деятельности по укреплению потенциала, осуществляемые Международным центром передового опыта в области ГЧП ЕЭК ООН.

VI. План осуществления на оставшуюся часть 2015 года, предложения по программе работы на 2016 год и обсуждение будущей деятельности Группы специалистов по государственно-частным партнерствам (ГС ГЧП) (пункт 5 повестки дня)

50. Секретариат внес на рассмотрение документ зала заседаний № 4, содержащий перечень стандартов, которые относятся к тем сферам, в которых Организация Объединенных Наций ставит наиболее важные задачи развития и которые Группа планирует разрабатывать в течение следующих двух лет³. Кроме того, секретариат сослался на обсуждение по пункту 3 повестки дня и проинформировал Группу о том, что в течение 2015 года планируется создать ряд проектных групп для разработки некоторых из этих стандартов.

51. Секретариат также проинформировал Группу о мероприятиях, которые планируется провести в предстоящие месяцы и список которых приводится ниже.

а) Консультативные услуги по вопросам политики Консультативного совета по деловым операциям (КСДО)

- i) Беларусь: совместное заседание КСДО и Межведомственного инфраструктурного координационного совета Беларуси и участие в расширенном заседании Постоянной комиссии Палаты представителей по экономической политике для обсуждения пилотных проектов ГЧП и вопросов, касающихся нормативно-правовой базы (Минск, 24 и 25 сентября 2015 года);

³ Перечень приводится в приложении I.

- ii) Соединенные Штаты: заседание КСДО по теме Целей устойчивого развития (Нью-Йорк, 12 и 13 октября 2015 года);
- iii) Российская Федерация: встреча КСДО с должностными лицами правительства Российской Федерации по вопросу планирования и осуществления проектов (Москва, 16 октября 2015 года);
- iv) Грузия: заседание КСДО по вопросу о помощи Грузии в целях совершенствования процесса реализации проектов ГЧП (октябрь 2015 года);
- v) Молдова: заседание КСДО по вопросу помощи Молдове в целях совершенствования процесса реализации проектов ГЧП (ноябрь 2015 года);
- vi) Польша: диалог КСДО с Польшей по вопросу о создании благоприятных условий и осуществления проектов ГЧП (1 и 2 декабря 2015 года);
- vii) Украина: заседание КСДО по вопросу помощи Украине в целях совершенствования процесса реализации проектов ГЧП (3 и 4 декабря 2015 года);
- viii) Бразилия: диалог КСДО с должностными лицами правительства Бразилии с целью изучить бразильский опыт ГЧП и поделиться им со странами с переходной экономикой (декабрь 2015 года);
- ix) Китай: диалог КСДО с должностными лицами правительства Китая с целью изучить китайский опыт ГЧП и поделиться им со странами Центральной Азии с переходной экономикой (вторая половина 2015 года).

б) Другие мероприятия, семинары и конференции в рамках наращивания потенциала и подготовки кадров

- i) Российская Федерация: участие в круглом столе для представления Руководства по лучшим практикам ГЧП в сфере автомобильных дорог (Санкт-Петербург, 15 октября 2015 года);
- ii) Франция: Международный форум по вопросам поощрения государственно-частного партнерства в интересах устойчивого развития, организованный совместно с ЮНИТАР и Правительством Франции (Анмас, 29 и 30 октября 2015 года);
- iii) Беларусь: Международная конференция по вопросам ГЧП (Минск, 5 и 6 ноября 2015 года);
- iv) Испания: Международная конференция по вопросам «умных» и устойчивых городов и совещание специализированных центров (Барселона, 17 и 18 ноября 2015 года).

52. Кроме того, секретариат проинформировал Группу о том, что с рядом стран ведется предварительное обсуждение по вопросу о создании специализированных центров в 2015 году: Япония («Местные органы власти»); Российская Федерация, Москва («Страны СНГ») и Санкт-Петербург («Транспортные исследования»); Индия («Водные ресурсы»); Марокко («Возобновляемая энергетика»); Китай («Транспортная логистика» в Гонконге и «Учебный центр» в Шэньчжэне).

53. Председатель поблагодарил секретариат за представление настоящего обзора будущих стандартов, новых специализированных центров, а также консультирования по вопросам политики и деятельности по наращиванию потенциала. Он отметил, что с момента создания Группы в 2007 году ее работа претерпела радикальные изменения, и сообщил, что на своем заседании 26 марта 2015 года Бюро долго обсуждало вопрос о будущей форме ее надлежущей межправительственной структуры, которая позволила бы продолжить эту работу, и решило рекомендовать ГС ГЧП направить Комитету ЕЭК ООН по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам рекомендацию преобразовать группу специалистов в рабочую группу. Председатель изложил нижеследующие основания, которыми руководствовались Бюро при принятии этого решения.

- i) Группа специалистов – временный орган, которому поручена работа по узкой теме, – не является межправительственной структурой, подходящей для работы по подготовке глобальных стандартов в области ГЧП. Группа специалистов создается, как правило, для выполнения какой-либо краткосрочной задачи, после чего она может быть распущена.
- ii) В рамках ЕЭК ООН группа специалистов никогда не участвовала в разработке стандартов, работа над которыми ведется в ЕЭК ООН, как правило, рабочими группами (например, Рабочей группой 7 по сельскохозяйственным стандартам и СЕФАКТ ООН, готовящим стандарты и рекомендации по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям).
- iii) Объем работы ЕЭК ООН в области ГЧП вырос, и в настоящее время она достигла глобального уровня, при этом заинтересованность в этой работе стимулируется предлагаемыми Целями в области устойчивого развития, в частности ЦУР 17, в которой подтверждается роль ГЧП как одного из ключевых средств осуществления ЦУР. Кроме того, несколько стран создали аффилированные центры по конкретным секторам в целях выявления международной передовой практики в области ГЧП и содействия работе над стандартами, которые готовят международные проектные группы.

54. Председатель также проинформировал Группу о том, что предлагаемое изменение, по сути, крайне ограничено и что речь идет, прежде всего, о «технической поправке». Он добавил, что это изменение не повлечет за собой потребности в дополнительных ресурсах и что работа в области ГЧП будет осуществляться за счет имеющихся ресурсов, уже выделенных на эти цели.

55. Затем Председатель предоставил слово для замечаний государствам-членам, подавляющее большинство которых согласились с рекомендацией Бюро. Одна из делегаций, хотя и согласившись в принципе с рекомендацией Бюро, просила предоставить ей дополнительное время для консультаций со своей столицей по этому вопросу, в связи с чем Председатель предложил оставить этот пункт в повестке дня⁴.

⁴ После проведения седьмой сессии ГС ГЧП (Лондон, 18 июня 2015 года) ситуация развивалась следующим образом:

- i. Председатель ГС ГЧП поднял этот вопрос на девятой сессии Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам (КИДКГЧП) в сентябре 2015 года. КИДКГЧП просил ГС ГЧП

56. Группа с удовлетворением приняла к сведению информацию о том, что идет процесс создания проектных групп в соответствии с процедурами разработки стандартов в области ГЧП (представлено в документе ECE/CECI/PPP/2014/2). Эти группы охватывают следующие области: закупки; интегрированные в общую энергосистему контролируемые объемы энергии от возобновляемых источников (гидроэнергия и биомасса); автономная электрификация сельских районов; энергоэффективность общественных зданий; водоснабжение сельских районов; борьба с наводнениями; образование; порты. Группа также призвала Бюро и секретариат взаимодействовать с руководителями проектных групп, с тем чтобы начать работу над этими проектами стандартов для представления их на рассмотрение на следующем заседании.

57. Группа согласовала темы стандартов, работа над которыми должна начаться в 2015 и 2016 годах, перечисленные в подготовленной секретариатом таблице (приложение к настоящему докладу) и отобранные на основании просьб государств-членов и специализированных центров.

58. Группа с удовлетворением отметила сотрудничество МЦПО ЕЭК ООН с ЮНИТАР и городом Анмас (Анмасская агломерация) в подготовке проведения Международного форума по вопросам поощрения государственно-частного партнерства в интересах устойчивого развития, который состоится в Анмассе 29 и 30 октября 2015 года, и призвала ЕЭК ООН и ее экспертов принять активное участие в предстоящем мероприятии.

59. Группа приняла к сведению информацию о планируемых в настоящее время заседаниях КСДО на следующий год в Польше, Беларуси, Молдове, Российской Федерации, Украине, Грузии, Китае и Бразилии. Она также высоко оценила новый буклет КСДО, который станет подспорьем в общении с государствами-членами по вопросам его работы, направленной на поощрение ГЧП в контексте предложенных Целей в области устойчивого развития. Группа призвала заинтересованные государства-члены, которые хотели бы сотрудничать с КСДО, обращаться напрямую в секретариат ЕЭК ООН.

60. Группа приняла к сведению информацию о международной конференции, которую планируется провести в Барселоне (Испания) в ноябре 2015 года по

обсудить этот вопрос и подготовить к его десятой сессии соответствующую рекомендацию (ECE/CECI/2015/2, решение 2015-6b.3).

- ii. Бюро организовало обсуждение, предложив членам ГС ГЧП высказать свои мнения по этому вопросу. В консультациях, проведенных в форме онлайн-опроса, приняли участие более 50% членов ГС ГЧП, которые единодушно поддержали изменение межправительственного статуса структуры, осуществляющей работу ЕЭК ООН в области ГЧП, без изменений в части выделения ресурсов и ее преобразование из группы специалистов в рабочую группу.
- iii. На десятой сессии КИДКГЧП ГС ГЧП представила рекомендацию: рассмотреть предложение о преобразовании ГС ГЧП в Рабочую группу по государственно-частным партнерствам (ГЧП) в интересах поддержки Целей в области устойчивого развития.
- iv. На своей десятой сессии, прошедшей в мае 2016 года, КИДКГЧП поддержал рекомендацию ГС ГЧП о преобразовании ГС ГЧП в Рабочую группу по ГЧП (ECE/CECI/2016/2, решение 2016-5b.2) и постановил передать это предложение на рассмотрение Исполнительного комитета ЕЭК (Исполкома) для принятия решения на его следующей сессии, которая состоится в сентябре 2016 года.
- v. Секретариат сообщит ГС ГЧП о решении Исполнительного комитета ЕЭК, которое будет принято на его заседании в сентябре 2016 года в рамках пункта 5 предварительной повестки дня «Возникающие вопросы» (ECE/CECI/PPP/2016/1).

случаю начала работы аффилированного с МЦПО Международного специализированного центра передового опыта в сфере «умных» и устойчивых городов, расположенного в Барселоне.

61. Группа приняла к сведению и высоко оценила планы создания международных специализированных центров, аффилированных с МЦПО, в следующих городах: Москва и Санкт-Петербург (Российская Федерация), Дели (Индия), Рабат (Марокко), Токио (Япония), Шэньчжэнь и Гонконг (Китай); она также призвала все стороны работать в тесном сотрудничестве с Бюро и секретариатом, с тем чтобы завершить подготовительный процесс по их созданию в течение 2015 года.

62. Группа приняла к сведению выводы в изложении Председателя, которые Бюро сделало на своем заседании 26 марта 2015 года относительно обсуждения будущего статуса Группы и предложения о том, чтобы Группа рекомендовала Комитету по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам преобразовать Группу в рабочую группу, а затем решила сохранить этот пункт в повестке дня. Группа также постановила, что к обсуждению необходимо подготовить документ по этому вопросу.

VII. Прочие вопросы (пункт 6 повестки дня)

A. Даты проведения следующей сессии

63. Группа постановила провести следующую сессию в первой половине 2016 года.

64. Секретариат определит конкретные даты, проконсультировавшись с Бюро и службами конференционного обслуживания Дворца Наций в Женеве.

B. Выражение признательности Международной морской организации (ИМО)

65. Группа выразила свою признательность секретариату Международной морской организации за проведение седьмой сессии Группы в ее штаб-квартире в Лондоне (Соединенное Королевство) без всяких затрат для ЕЭК ООН.

VIII. Утверждение доклада (пункт 7 повестки дня)

66. Группа утвердила выводы для представления на рассмотрение Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам на его сессии в сентябре 2015 года.

67. Группа просила секретариат подготовить проект доклада о работе ее седьмой сессии к ее следующей сессии в качестве предсессионного документа, а также опубликовать его на английском, русском и французском языках.

68. Проект доклада Группа специалистов по государственно-частным партнерствам утвердит на своей восьмой сессии.

Приложение

Список стандартов, предлагаемых для разработки в 2015 и 2016 годах

<i>Сектор</i>	<i>№</i>	<i>Стандарты</i>	<i>Ход работы</i> ⁵
ГЧП как средство расширения прав и возможностей женщин	1	ГЧП как средство расширения прав и возможностей женщин	
Управление и соответствие нормативным документам	2	Хартия нулевой терпимости к коррупции в сфере ГЧП	√
	3	Система сертификации органов по вопросам ГЧП: критерии и механизм сертификации органов по вопросам ГЧП	√
	4	Система сертификации органов по вопросам ГЧП: инструмента оценки органов по вопросам ГЧП	
	5	Закупки в рамках ГЧП	
Здравоохранение	6	ГЧП в сфере здравоохранения	√
	7	Строительство объектов повышенной прочности для координации помощи в случае стихийных бедствий	
	8	Диагностика с помощью телемедицины	
	9	Стационары	
Возобновляемая энергетика и энергоэффективность	10	Первичная медико-санитарная помощь и поликлиники	
	11	Интегрированные в общую энергосистему непостоянные объемы энергии от возобновляемых источников (энергия ветра и солнечная энергия)	√
	12	Интегрированные в общую энергосистему контролируемые объемы энергии от возобновляемых источников (гидроэнергия и биомасса)	
	13	Энергоэффективность общественных зданий	
	14	Автономная электрификация сельских районов	

⁵ Проектные группы уже созданы, при этом идет работа над проектом стандарта.

«Умные» и устойчивые города	15	Модели создания «умных» и устойчивых городов	
	16	Социальное жилье и реновация городских кварталов	
Транспортная инфраструктура	17	Аэропорты	√
	18	Порты	
	19	Железные дороги	√
	20	Автомобильные дороги	√
Водоснабжение и санитария	21	Водоснабжение и санитария	√
	22	Водоснабжение сельских районов	
	23	Управление водными ресурсами	
Другое	24	Образование	
	25	ИКТ и широкополосная связь	
	26	Повышение продовольственной безопасности через ГЧП с учетом нексуса «водное хозяйство – энергетика – сельское хозяйство»	
	27	Высвобождение средств пенсионных фондов для финансирования инфраструктурных проектов (водоснабжение, энерго-снабжение, транспорт и т.д.)	
	28	Реконструкция государственных зданий	