



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

ECE/CECI/PPP/2009/2  
22 January 2010

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОМУ  
СОТРУДНИЧЕСТВУ И ИНТЕГРАЦИИ

Группа специалистов по партнерству  
между государственным и частным секторами

Вторая сессия  
Женева, 3-4 декабря 2009 года

**ДОКЛАД О РАБОТЕ ВТОРОЙ СЕССИИ ГРУППЫ СПЕЦИАЛИСТОВ  
ПО ПАРТНЕРСТВУ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМ  
И ЧАСТНЫМ СЕКТОРАМИ**

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. УЧАСТНИКИ И ОТКРЫТИЕ СЕССИИ .....	1 - 5	3
II. УТВЕРЖДЕНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ (пункт 1 повестки дня)...	6	4
III. ДИАЛОГ ПО ВОПРОСАМ ПОЛИТИКИ, КАСАЮЩИМСЯ ПОСЛЕДСТВИЙ НЫНЕШНЕГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА ДЛЯ ПАРТНЕРСТВА МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМ И ЧАСТНЫМ СЕКТОРАМИ (пункт 2 повестки дня) .....	7 - 11	4

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	Пункты	Стр
IV. ОБЗОР РАБОТЫ, ПРОДЕЛАННОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ СЕТЬЮ ЭКСПЕРТОВ ПО ВОПРОСАМ ПАРТНЕРСТВА МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМ И ЧАСТНЫМ СЕКТОРАМИ (пункт 3 повестки дня).....	12 - 19	7
V. ДОКЛАД ДЕЛОВОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА (пункт 4 повестки дня) .....	20 - 22	9
VI. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ ГРУППЫ СПЕЦИАЛИСТОВ (пункт 5 повестки дня) .....	23 - 34	10
A. Мероприятия по созданию потенциала (пункт 5 а) повестки дня) .....	23 - 29	10
B. Прогресс в деле подготовки набора инструментальных средств по методике организации ПГЧС (пункт 5 b) повестки дня) .....	30 - 32	12
C. Возможное создание международного центра ПГЧС (пункт 5 с) повестки дня) .....	33 - 34	12
VII. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ (пункт 6 повестки дня) .....	35 - 37	13
A. Сроки проведения следующей сессии .....	35	13
B. Подготовка доклада и закрытие сессии .....	36 - 37	13
ПРИЛОЖЕНИЯ		
I. ГРАФИК ПОДГОТОВКИ НАБОРА ИНСТРУМЕНТАЛЬНЫХ СРЕДСТВ ПО МЕТОДИКЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПАРТНЕРСТВА МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМ И ЧАСТНЫМ СЕКТОРАМИ .....		14
II. ПРЕДЛОЖЕНИЕ О СОЗДАНИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ЦЕНТРА ПЕРЕДОВОГО ОПЫТА В ОБЛАСТИ ПГЧС ДЛЯ СОЗДАНИЯ ПОТЕНЦИАЛА И ОБМЕНА ИНФОРМАЦИЕЙ .....		18

## I. УЧАСТНИКИ И ОТКРЫТИЕ СЕССИИ

1. Группа специалистов по сотрудничеству между государственным и частным секторами провела свою вторую сессию 3-4 декабря 2009 года. В работе сессии приняли участие представители следующих стран: Беларуси, Бельгии, Боснии и Герцеговины, Венгрии, Германии, Египта, Израиля, Казахстана, Кыргызстана, Нидерландов, Польши, Республики Молдова, Российской Федерации, Словакии, Соединенных Штатов Америки, Турции, Узбекистана, Украины и Франции.

2. В работе сессии также участвовали представители Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР).

3. В сессии участвовали следующие неправительственные организации, эксперты и частные компании: Конфедерация международных ассоциаций подрядчиков (КМАП), центр "Айдиаз", Женева (Швейцария), "Актор консенз" (Греция), Группа БИП (Чешская Республика), "Буге траво пюблик" (Франция), "Брукер консалтинг лтд." (Соединенное Королевство), организация "Укрепление партнерства в интересах развития в области водоснабжения и санитарии" (Соединенное Королевство), "Клуб партнерства между государственным и частным секторами" (Франция), Группа комплексной программы (Объединенные Арабские Эмираты), "Делойт энд туш" (Ирландия), Дублинский технологический институт (Ирландия), "ЭКОРИС рисеч энд консалтинг" (Нидерланды), "Фарн проджект консалтенси/Пинсент мэйзонз (Соединенное Королевство), "Фриле энд ассосье" (Франция), "Фулбрайт энд Яворски ллп" (Соединенное Королевство), "Гэлекси менеджмент сервисиз" (Франция), Женевский семинар по глобальным вопросам здравоохранения (Израиль), "Гид лаурет нуэль" (Франция), "Интернэшнл консалтенси организейшн лтд" (Турция), "Инвестмент инвайронментс + инвестмент вижен" (ИН-ВИ) (Польша), Международная автодорожная федерация (МАФ), Международный инвестиционный центр (Российская Федерация), "Ландман энд Тиммерманс адвокатен" (Нидерланды), фонд "Макуэри ренессанс инфрастракче" (Соединенное Королевство), "Мэнеджмент энелисиз" (Соединенные Штаты Америки), Фонд маркетинговых исследований (Российская Федерация), "Макбейнз купер" (Соединенное Королевство), ООО "Ноерр" (Российская Федерация), ООО ЭПО "Сигнал" (Российская Федерация), "Пёйри инфра гмбх" (Германия), Клуб ПГЧС (Соединенное Королевство), Проект по поддержке интеграции Украины в трансъевропейские сети (Украина), "Сумитомо Мицуи бэнкинг корпорейшн юроп лимитед" (Соединенное Королевство), "Транспорт менеджмент консалтенси, Мотт Макдональд" (Соединенное Королевство), "Трайбл груп плс" (Соединенное Королевство), Манчестерский

университет (Соединенное Королевство) и Миссурийский университет (Соединенные Штаты Америки).

4. Сессию открыл заместитель Директора Отдела по экономическому сотрудничеству и интеграции ЕЭК ООН, который дал высокую оценку прогрессу, достигнутому Группой специалистов, а также отметил важность ее работы для укрепления потенциала в области партнерства между государственным и частным секторами. Он указал на результаты, которых Группа должна предположительно добиться в ходе сессии, а именно: сделать обзор уже проделанной работы и согласовать условия осуществления ее будущей деятельности, изложенной в программе работы, утвержденной Комитетом по экономическому сотрудничеству и интеграции ЕЭК ООН (КЭСИ).

5. Председатель обратился к участникам с приветственным словом, в котором он отметил проделанную Группой работу, а также необходимость вовлечения в ее деятельность органов управления всех уровней, включая местный. Он также проинформировал делегации об изменениях в составе Бюро, которые были предложены в течение межсессионного периода. Затем г-н Рафкат Хасанов (Кыргызстан) и г-н Александр Баженов (Российская Федерация) были избраны новыми заместителями Председателя Группы специалистов.

## **II. УТВЕРЖДЕНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ (пункт 1 повестки дня)**

Документация: Аннотированная предварительная повестка дня второй сессии (ЕСЕ/СЕСИ/PPP/2009/1)

6. Группа утвердила предварительную повестку дня, изложенную в документе ЕСЕ/СЕСИ/PPP/2009/1.

## **III. ДИАЛОГ ПО ВОПРОСАМ ПОЛИТИКИ, КАСАЮЩИМСЯ ПОСЛЕДСТВИЙ НЫНЕШНЕГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА ДЛЯ ПАРТНЕРСТВА МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМ И ЧАСТНЫМ СЕКТОРАМИ (пункт 2 повестки дня)**

7. Диалог по вопросам политики был организован в форме обсуждения, в рамках которого представители правительств и частного сектора выступили с рядом сообщений о последствиях экономического кризиса для государственно-частного партнерства в различных секторах, а также о предпринимаемых правительствами усилиях по смягчению воздействия кризиса на их программы ПГЧС.

8. В ходе обсуждения за круглым столом эксперты поделились накопленным опытом с точки зрения различных секторов, в том числе по вопросам, касающимся налаживания партнерства между государственным и частным секторами в лечебных учреждениях, в сфере водоснабжения и на железнодорожном транспорте. В ходе обсуждения была проанализирована новая тенденция к уделению повышенного внимания развитию социально устойчивого партнерства между государственным и частным секторами в контексте финансового кризиса. В ходе дискуссии были также выдвинуты предложения в отношении видов деятельности, которые могли бы содействовать обмену информацией и помочь правительствам в решении проблемы укрепления потенциала.

9. В ходе обсуждения были констатированы следующие ключевые моменты:

- a) экономический кризис имел следующие среднесрочные последствия: сокращение количества кредиторов на рынке ПГЧС; сокращение сумм, которые готовы предоставлять банки в виде кредита, приблизительно на 25-50% от уровня двух-трехлетней давности; значительное сокращение сроков погашения кредитов; и увеличение как минимум вдвое стоимости (т.е. маржи) таких кредитов;
- b) к наиболее значительным проблемам, с которыми сталкиваются страны при привлечении финансирования на проекты ПГЧС, относятся: урезание долгосрочного финансирования, высокая стоимость доступного финансирования, уменьшение количества компаний, готовых приступить к реализации высокочрезвычайных проектов, спад в сфере акционерного финансирования и неготовность кредиторов и инвесторов выходить на новые рынки;
- c) одновременно с этим правительства предпринимают ряд корректирующих действий и специальных мер, направленных на поддержание на плаву проектов партнерства между государственным и частным сектором, беря на себя более высокие риски, связанные с заключением сделок, оказывая помощь в реализации проектов, участники которых столкнулись с проблемой нехватки финансовых средств, организуя тендеры на предоставление финансирования среди предпочитаемых претендентов, а также предоставляя гарантии организациям, финансирующим проект путем кредитования;
- d) некоторые предлагаемые для правительств решения проблемы налаживания партнерства между государственным и частным секторами в период кризиса включают: обеспечение надлежащей структуры сделки; справедливое

- распределение риска, учет и понимание проблем инвесторов, проведение достаточного маркетингового зондирования и определение надлежащих сроков проведения конкурсов на финансирование в процессе подачи заявок;
- e) налицо признаки адаптации рынков к новым условиям, а также появления новых моделей ПГЧС с перспективой устойчивого оживления. Институциональные инвесторы в определенной степени восполнили пробел, оставленный коммерческими банками, появляются новые возможности на рынке облигаций, международные финансовые учреждения взяли на себя бóльшую роль в обеспечении финансирования для проектов ПГЧС в странах с экономикой переходного периода;
- f) все более широкое понимание находит важность качества проектов, включая важность "экологических" стандартов для партнерства между государственным и частным секторами, которые не только способствуют снижению воздействия на окружающую среду, но и, помимо этого, являются средством повышения функциональности, гибкости и долговечности, повышения степени удовлетворения пользователей, улучшения показателей как в части проектирования, так и в плане эксплуатации, а также снижения затрат в период всего срока действия проекта;
- g) проблемы для стран с экономикой переходного периода в целом остались такими же, что и в докризисный период, при этом наиболее важная из них - это необходимость наращивания институциональных возможностей для организации эффективного партнерства между государственным и частным секторами;
- h) имеются признаки того, что экономический кризис также позволил правительствам пересмотреть их среднесрочные задачи и приоритеты, в частности предоставив им возможность разработать эффективную нормативно-правовую базу в новых рыночных условиях;
- i) по общему мнению, ключевую роль будут играть политический диалог, реформы нормативно-правовой системы, создание новых и укрепление имеющихся институциональных возможностей в сочетании с появлением нетрадиционных механизмов финансирования партнерства между государственным и частным секторами;

- j) опыт всего региона ЕЭК ООН показал, что экономический кризис диктует необходимость совершенствования национальной нормативно-правовой базы для привлечения дефицитных финансовых ресурсов; и
- k) участники также пришли к единому мнению в отношении того, что кризис не устраняет необходимости в партнерстве между государственным и частным секторами и что он открывает как для государственного, так и частного сектора возможности для переоценки и пересмотра перспектив на будущее.

10. Председатель поблагодарил участников сегмента политической дискуссии, которые сообщили о заинтересованности их соответствующих правительств и учреждений в организации у себя национальных и региональных семинаров, а также в осуществлении деятельности по укреплению потенциала. Многие делегаты поддержали эти предложения и предложили членам Группы специалистов активно содействовать этой работе.

11. Председатель выразил признательность ораторам за их ценный вклад, а ведущему дискуссии - за умелое руководство обсуждением и подготовку полезного резюме, с основными выводами.

**IV. ОБЗОР РАБОТЫ, ПРОДЕЛАННОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ СЕТЬЮ  
ЭКСПЕРТОВ ПО ВОПРОСАМ ПАРТНЕРСТВА МЕЖДУ  
ГОСУДАРСТВЕННЫМ И ЧАСТНЫМ СЕКТОРАМИ  
(пункт 3 повестки дня)**

12. Председатель предложил участникам представить информацию о работе, проведенной со времени первой сессии, а также сообщить о заинтересованности их соответствующих правительств и учреждений в организации у себя региональных семинаров и обмена мнениями, а также мероприятий по укреплению потенциала. Он подчеркнул, что одна из областей деятельности, в которой необходимо провести работу, - это сбор информации по конкретным проектам, запланированным странами, и создание электронной базы данных с такой информацией.

13. Эксперты сообщили об основных уроках, извлеченных в ходе нормотворческой работы и при оказании технической помощи в межсессионный период, прежде всего в ходе подготовки сравнительного обзора национального опыта в области партнерства между государственным и частным секторами и в процессе оказания консультативных услуг национальным правительствам.

14. Представитель Боснии и Герцеговины рассказал об итогах международной конференции по вопросам партнерства государственного и частного секторов в создании строительства стратегических инфраструктурных сетей, которая была организована Региональным координационным советом (Сараево, 25 сентября 2009 года), и выразил заинтересованность в сотрудничестве с Группой специалистов в области укрепления потенциала. Правительства приняли декларацию министров, в которой говорится об учреждении сети партнерства государственного и частного секторов в Юго-Восточной Европе (сеть ПГЧС ЮВЕ) при содействии секретариата сети ПГЧС ЮВЕ, первоначально созданного при Агентстве по ПГЧС Республики Хорватии, и в которой поставлена цель расширения национальных возможностей и содействия развитию региональной кооперации в области партнерства между государственным и частным секторами.

15. Представитель Казахстана пригласил Группу специалистов внести вклад в мероприятие по укреплению потенциала для должностных лиц государственного сектора в ходе третьего Экономического форума в Астане (1-2 июля 2010 года).

16. Представитель Украины заявил о заинтересованности правительства его страны в проведении консультативного совещания с Деловым консультативным советом ЕЭК ООН в 2010 году.

17. Председатель предложил представителям международных и региональных организаций представить информацию об их деятельности в области государственно-частного партнерства и внести предложения о возможных путях сотрудничества с Группой специалистов. Представители Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) рассказали о своей работе и сотрудничестве с ЕЭК ООН и другими инициативами, а также предложили пути содействия межсекторальной деятельности и повышения синергизма взаимодействия с Группой. ПРООН выразила интерес к реализации совместного проекта с ЕЭК ООН в рамках будущей программы поддержки укрепления потенциала в Российской Федерации, которая будет организована совместно с Внешэкономбанком.

18. Группа специалистов приняла к сведению прозвучавшие выступления и приветствовала предложения правительств Боснии и Герцеговины, Казахстана и Украины организовать у себя в странах мероприятия по укреплению потенциала в рамках программы работы Группы специалистов по партнерству между государственным и частным секторами, а также вести с ПРООН работу по предложенному проекту укрепления потенциала в Российской Федерации.

19. Группа специалистов высказалась в поддержку развития дальнейшего сотрудничества с другими организациями и инициативами. Она также предложила секретариату содействовать обмену информацией по предложенным мероприятиям в области укрепления потенциала, организуемым правительствами и организациями в рамках программы работы Группы.

#### **V. ДОКЛАД ДЕЛОВОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА (пункт 5 повестки дня)**

20. Представитель Делового консультативного совета представил доклад о деятельности этого органа в 2008 и 2009 годах, в частности о консультативном совещании с правительством Республики Казахстан (доклад о его работе содержится в документе ECE/CECI/2009/3), а также о предварительных консультациях с правительством Кыргызской Республики. Совет осуществляет свою работу с ориентацией на спрос, при этом его члены готовы оказать консультативную помощь как Группе специалистов, так и правительствам отдельных стран:

21. Деловой консультативный совет был создан с целью включения в его состав высокопоставленных представителей частного сектора, с тем чтобы обеспечить возможность доносить ключевые сигналы до самого высокого уровня. Было достигнуто понимание необходимости продолжения этой активной работы на политическом уровне и расширения сферы ее охвата в целях включения других уровней управления. С учетом высокого спроса на участие в консультативных миссиях Делового консультативного совета со стороны промышленности, секторальных представителей и академических кругов Совет, возможно, будет заинтересован рассмотреть возможность расширения его членского состава. Основная консультативная группа высокого уровня может продолжить свою работу и оказывать дальнейшую помощь в усилиях ЕЭК ООН. В то же время Совет будет приветствовать проявление со стороны других экспертов интереса к расширению его членского состава с целью охвата консультативных услуг, ориентированных на более практический подход.

22. Группа специалистов приняла к сведению эту информацию и просила секретариат обеспечить ее более широкое распространение в целях стимулирования предложений в отношении новых членов Делового консультативного совета.

## VI. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ ГРУППЫ СПЕЦИАЛИСТОВ (пункт 5 повестки дня)

### A. План работы по проведению мероприятий Группы специалистов на 2010 год

23. На своей третьей сессии (3-5 декабря 2008 года) Комитет по экономическому сотрудничеству и интеграции утвердил свою программу работы на 2009 и 2010 годы (ЕСЕ/СЕСИ/2008/2, приложение). В рамках приоритетного направления деятельности по партнерству между государственным и частным секторами предусматривается достижение нижеследующих результатов:

- a) Нормотворческая деятельность  
Политические рекомендации по повышению эффективности управления в области партнерства между государственным и частным секторами.
- b) Разработка учебных материалов и модулей  
Комплект учебных материалов по методике осуществления ПГЧС (краткий обзор учебных модулей, охватывающих ключевые области формирования ПГЧС и руководства им) - Часть II.
- c) Совещания с ориентацией на политику  
Совещание Группы специалистов по партнерству между государственным и частным секторами (ГС-ПГЧС).
- d) Мероприятия на местах  
Региональные мероприятия по наращиванию потенциала в области формирования подразделений по ПГЧС в Юго-Восточной Европе.

24. Председатель предложил делегациям обсудить процедурные вопросы, а также график достижения результатов, ожидаемых от осуществления вышеуказанных элементов программы.

25. В отношении подготовки политических рекомендаций по укреплению надлежащей практики руководства партнерством между государственным и частным секторами (пункт 23 а)) Группа специалистов просила секретариат подготовить в консультации с Группой проект этого документа на основе письменных материалов, подготовленных на сегодняшний день под эгидой Группы, в частности Руководства по передовой практике в области ПГЧС, Стратегических рекомендаций по совершенствованию нормативно-правовой базы для развития эффективного государственно-частного партнерства

(ECE/CECI/2008/5), а также проектов учебных модулей. Кроме того, секретариату было предложено подготовить в консультации с Бюро и распространить вопросник для сбора дополнительных данных о практическом применении принципов надлежащего руководства на национальном уровне. Проект стратегических рекомендаций будет подготовлен и направлен для получения замечаний Группе специалистов и другим заинтересованным сторонам не позднее 15 апреля 2010 года. Группа специалистов проведет обзор проекта стратегических рекомендаций, подготовленных секретариатом, и представит этот документ на рассмотрение Комитета по экономическому сотрудничеству и интеграции на его пятой сессии (1-3 декабря 2010 года).

26. Группа специалистов постановила провести региональное мероприятие по укреплению потенциала в Юго-Восточной Европе в июне 2010 года (пункт 23 d)). Это мероприятие будет включать обмен опытом применения комплекта учебных материалов и учебного компонента по выбранным темам. Точная программа, сроки и место проведения этого мероприятия будут определены совместно с Советом регионального сотрудничества (СРС) и Хорватским агентством по ПГЧС, которое выполняет роль координатора Сети партнерства государственного и частного секторов в Юго-Восточной Европе.

27. Параллельно с региональным мероприятием в Юго-Восточной Европе будет проведено расширенное совещание Бюро, что устраняет необходимость в проведении официального совещания Группы специалистов (пункт 23 с)). На этом совещании Бюро расширенного состава рассмотрит прогресс в деле осуществления программы работы по подготовке к пятой сессии Комитета по экономическому сотрудничеству и интеграции (1-3 декабря 2010 года).

28. Приглашения на совещание расширенного Бюро и его предварительная повестка дня будут направлены одновременно с приглашениями к участию в региональном мероприятии по укреплению потенциала в Юго-Восточной Европе; всем заинтересованным членам Группы специалистов будет предложено принять участие в его работе.

29. Было принято решение о том, что Бюро в консультации с секретариатом подготовит для Комитета доклад о ходе осуществления целей программы работы, изложенных в подпунктах b), c) и d) пункта 23, и представит предложения по элементам для включения в программу работы Комитета на 2011 и последующие годы, в том числе по совещаниям в этот период. В рамках этих предложений Комитету будет также предложено продлить срок действия мандата Группы специалистов по ПГЧС на 2011 и 2012 годы в соответствии с кругом ведения (ECE/CECI/2007/2, приложение I, пункт 8).

**В. Прогресс в деле подготовки набора инструментальных средств по методике организации партнерства между государственным и частным секторами**

30. Председатель представил информацию о ходе подготовки набора инструментальных средств в период после первой сессии, в том числе об итогах обмена опытом и извлеченными уроками, представленными на совещании экспертов, состоявшемся 14 мая 2009 года в Лондоне, Соединенное Королевство. Экспертам, ответственным за отдельные модули, было предложено сообщить о результатах проделанной ими работы, а Группе специалистов - оценить эти модули.

31. В ходе последующего обсуждения было выражено мнение о том, что модель ЧФИ можно было бы уравновесить какой-либо иной формой партнерства, например созданием альянсов или партнерств. Было также отмечено, что набор инструментальных средств должен учитывать различия между юрисдикциями обычного и гражданского права и в нем должно быть уделено особое внимание важности учета более широкого спектра экономических воздействий предлагаемых инфраструктурных проектов в процессе принятия решения относительно целесообразности их реализации в форме партнерства между государственным и частным секторами.

32. Приняв к сведению итоги этого обсуждения, Группа специалистов утвердила предложенный график подготовки учебных модулей и процедуру обзора и доработки набора инструментальных средств (приложение I). Группа предложила правительствам и другим участникам внести вклад в эту работу путем подготовки исследований на конкретных примерах, проведения обзоров и представления замечаний по проектам модулей.

**С. Возможное создание международного центра ПГЧС**

33. Директор Отдела экономического сотрудничества и интеграции ЕЭК ООН представил предложение об учреждении международного центра ПГЧС (приложение II). Этот документ был подготовлен на основе рекомендаций, вынесенных на Совещании по теме "Наращивание потенциала в области ПГЧС - Учебный центр ПГЧС: ликвидация пробелов в знаниях и навыках, необходимых для ПГЧС" (Лондон, Соединенное Королевство, 14 сентября 2009 года). Секретариат отметил, что деятельность этого центра, особенно в том, что касается укрепления потенциала, будет зависеть от мобилизации дополнительных финансовых ресурсов. Группе специалистов было предложено представить замечания по этому предложению.

34. Группа специалистов выразила общее мнение о необходимости создания международного центра ПГЧС и поддержала инициативу о его учреждении под эгидой ЕЭК ООН. Группа также признала необходимость оказания центру финансовой поддержки и взяла на себя обязательство изучить возможные формы ее оказания. Группа также согласилась с необходимостью дальнейшей проработки этого предложения с целью его рассмотрения Комитетом по экономическому сотрудничеству и интеграции на его пятой сессии. В этой связи она просила секретариат представить доклад о ходе работы по созданию центра на совещании Бюро расширенного состава, которое предварительно намечено на июнь 2010 года.

## **VII. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ (пункт 6 повестки дня)**

### **A. Сроки проведения следующей сессии**

35. Председатель предложил Группе определить сроки следующей сессии. Как уже было решено при обсуждении пункта 5 повестки дня, совещание расширенного Бюро состоится в 2010 году и будет проведено вместо официального совещания Группы специалистов. Было принято решение о том, что третья ежегодная сессия Группы специалистов состоится в Женеве не позднее февраля 2011 года.

### **B. Подготовка доклада и закрытие сессии**

36. Группа специалистов постановила, что секретариат подготовит проект доклада о работе второй сессии и направит его Председателю и заместителям Председателя для утверждения самое позднее в течение десяти дней после окончания сессии.

37. Председатель поблагодарил участников за их активный вклад в работу сессии и объявил сессию закрытой.

## Приложение I

### ГРАФИК ПОДГОТОВКИ НАБОРА ИНСТРУМЕНТАЛЬНЫХ СРЕДСТВ ПО МЕТОДИКЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПАРТНЕРСТВА МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМ И ЧАСТНЫМ СЕКТОРАМИ

#### Первая группа учебных модулей

Примечание. Первые проекты были подготовлены для Международной конференции "Дальнейшее развитие государственно-частного партнерства: новые возможности для развития инфраструктуры" (Москва, 21-22 октября 2008 года).

		1-й проект	2-й проект	Окончательный вариант
1.	Достижение целей управления в области ПГЧС	октябрь 2008 года	Пересмотренный вариант "Введения в ПГЧС", декабрь 2009 года	См. вторую группу модулей
2.	Создание нормативно-правовой базы	октябрь 2008 года	декабрь 2009 года	сентябрь 2010 года
3.	Методы разработки плана обоснования проекта	октябрь 2008 года	декабрь 2009 года	сентябрь 2010 года
4.	Управление на региональном и муниципальном уровнях	октябрь 2008 года	Будет включено в руководство по осуществлению деятельности на начальном этапе	См. третью группу модулей
5.	Управление риском	октябрь 2008 года	декабрь 2009 года	сентябрь 2010 года
6.	Методы организации ПГЧС в дорожном строительстве	октябрь 2008 года	декабрь 2009 года	сентябрь 2010 года

#### Вторая группа учебных модулей

		1-й проект	2-й проект	Окончательный вариант
1.	Введение в ПГЧС (этот модуль будет включать в себя первоначальный проект учебного модуля "Достижение целей управления в области ПГЧС")	декабрь 2009 года	апрель 2010 года	декабрь 2010 года
2.	Оценка готовности ПГЧС	декабрь 2009 года	апрель 2010 года	декабрь 2010 года

		1-й проект	2-й проект	Окончательный вариант
3.	Устойчивое развитие и ПГЧС	декабрь 2009 года	апрель 2010 года	декабрь 2010 года
4.	Финансирование ПГЧС	декабрь 2009 года	апрель 2010 года	декабрь 2010 года
5.	Соблюдение контрактных условий, мониторинг показателей и разрешение споров	декабрь 2009 года	апрель 2010 года	декабрь 2010 года
6.	Переговоры по концессионным соглашениям	декабрь 2009 года	апрель 2010 года	декабрь 2010 года
7.	Больницы	декабрь 2009 года	апрель 2010 года	декабрь 2010 года
8.	Водоснабжение	декабрь 2009 года	апрель 2010 года	декабрь 2010 года
9.	Управление отходами (использование отходов в энергетике)	декабрь 2009 года	апрель 2010 года	декабрь 2010 года
10.	Методы организации ПГЧС на железнодорожном транспорте	декабрь 2009 года	апрель 2010 года	декабрь 2010 года

### Третья группа учебных модулей

		1-й проект	2-й проект	Окончательный вариант
1.	Развертывание ПГЧС на начальном этапе (этот модуль будет включать в себя первоначальный проект учебного модуля "Управление на региональном и муниципальном уровнях в области ПГЧС")	апрель 2010 года	июль 2010 года	декабрь 2010 года
2.	Организация эффективной программы ПГЧС в правительстве	апрель 2010 года	июль 2010 года	декабрь 2010 года
3.	Закупки в рамках ПГЧС	апрель 2010 года	июль 2010 года	декабрь 2010 года

### Базовый комплект учебных модулей (3 группы)

	Наименование	Составитель
1.	Введение в ПГЧС	Секретариат ЕЭК ООН
2.	Оценка готовности ПГЧС	Методология ЭСКАТО
3.	Развертывание ПГЧС на	Луис Ганинген, Департамент управления и технологий в

	<b>Наименование</b>	<b>Составитель</b>
	начальном этапе	строительстве, Дублинский технологический институт
4.	Методы разработки плана обоснования проекта	Партнерство СК
5.	Устойчивое развитие и ПГЧС	Проф. Джеймс Эванс, факультет окружающей среды, Манчестерский университет
6.	Создание надлежущей нормативно-правовой базы	ЕБРР и Кристофер Клемент-Дэвис, "Партнер, Фулбрайт энд Яворски интернэшнл ллп"
7.	Организация эффективной программы ПГЧС в правительстве	Будет определено позднее
8.	Переговоры по концессионным соглашениям	ЕБРР и Кристофер Клемент-Дэвис, "Партнер, Фулбрайт энд Яворски интернэшнл ллп"
9.	Финансирование ПГЧС	Майкл Флин, "Делойт"
10.	Управление риском	Артур Смит, Национальный совет по ПГЧС, США, Рэй Тернер, Дельфтский технологический университет, Нидерланды
11.	Закупки в рамках ПГЧС	"Пинсент Мейсонс"
12.	Соблюдение контрактных условий, мониторинг показателей и разрешение споров	"Пинсент Мэйзонз"
13.	Дорожное строительство	Энтони Пирс, советник по ПГЧС, Фред Амония и Форбс Джонстон, "Макдональд трэнспорт менеджмент"
14.	Железнодорожный транспорт	"Пинсент Мэйзонз"
15.	Больницы	Крис Клифтон, штат Виктория, Австралия, Джефри Мэй, "Сканска инфрастракче девелопмент"
16.	Водоснабжение	Укрепление партнерства в интересах развития в области водоснабжения и санитарии (УПР)
17.	Управление отходами (использование отходов в энергетике)	"Пинсент Мэйзонз"

### ***Прочие материалы***

- a) Сравнительный обзор новых форм ПГЧС в странах, подготовленный Высшей школой экономики, Государственный университет, Москва, Российская Федерация

- b) Исследования на примере конкретных проектов, представленные отдельными экспертами/подразделениями по ПГЧС

*Другие учебные модули (могут быть разработаны, если эксперты Группы специалистов будут готовы оказать поддержку):*

- a) Оснащение руководителя проекта инструментарием для успешной реализации ПГЧС
- b) Выбор лучших консультантов
- c) Порты
- d) Аэропорты
- e) Социальное жилье
- f) Школы
- g) Широкополосная сеть
- h) Охрана и возрождение национального наследия
- i) Туризм и отдых
- j) Сфера развлечений и культура
- k) Административные объекты
- l) Инновации и наука
- m) Выработка и распределение энергии
- n) Проекты возобновляемой энергетики (геотермальная энергия, ветроэнергетика, гелиоэнергетика)

## Приложение II

### ПРЕДЛОЖЕНИЕ ОБ УЧРЕЖДЕНИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ЦЕНТРА ПЕРЕДОВОГО ОПЫТА В ОБЛАСТИ ПГЧС ДЛЯ СОЗДАНИЯ ПОТЕНЦИАЛА И ОБМЕНА ИНФОРМАЦИЕЙ

#### I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Правительства проявляют все больший интерес к модели ПГЧС для развития инфраструктуры и предоставления общественных услуг. В регионе ЕЭК ООН не далее как пять лет назад полностью отлаженные программы ПГЧС имелись лишь в нескольких странах, при этом немногие проявляли реальный интерес к этой теме. Сегодня большинство государств - членов ЕЭК ООН в той или иной форме участвуют в ПГЧС практически. Интерес к ПГЧС проявляют правительства стран, особенно стран с переходной экономикой, для которых инфраструктурные потребности и проблема улучшения системы общественных услуг являются весьма насущными проблемами.
2. В течение ряда лет ЕЭК ООН активно содействует более глубокому пониманию ПГЧС должностными лицами правительств посредством организации конференций и семинаров и путем разработки руководств по передовой практике в области ПГЧС. Под эгидой Комитета по экономическому сотрудничеству и интеграции (КЭСИ) ЕЭК ООН сейчас имеет четкий мандат на укрепление потенциала правительств для осуществления ПГЧС, о чем в Программе работы КЭСИ говорится с момента учреждения этого органа. Поэтому Программа работы КЭСИ на 2009-2010 годы, принятая на третьей сессии КЭСИ (3-5 декабря 2008 года), предусматривает как выполнение работы, ориентированной на политику, так и проведение ряда мероприятий по укреплению потенциала и предоставлению политико-консультативных услуг в приоритетной области деятельности, связанной с поощрением передовой практики организации эффективного партнерства между государственным и частным секторами.
3. Группа специалистов ЕЭК ООН по партнерству между государственным и частным секторами была учреждена под эгидой КЭСИ для облегчения обмена информацией и практическим опытом государственно-частного партнерства между государствами - членами ЕЭК ООН. Еще одна функция Группы специалистов по партнерству между государственным и частным секторами связана с содействием реализации программы укрепления потенциала для должностных лиц государственного и частного секторов стран, отстающих в этой области. Первая сессия Группы специалистов состоялась в Женеве 28-29 февраля 2008 года. Программа работы Группы построена на трех основных взаимосвязанных задачах и функциях: а) распространении наилучшей практики;

b) обучении представителей государственного и частного секторов (включая набор инструментальных средств и учебные мероприятия); и c) политической и программной поддержке.

4. С момента своего создания Группа специалистов внесла вклад в следующую работу:

- a) было издано на английском и русском языках и широко применяется в деятельности по укреплению потенциала в области ПГЧС во многих странах Практическое руководство ЕЭК ООН по вопросам эффективного управления в сфере государственно-частного партнерства. Руководство получило весьма позитивную оценку со стороны участников ПГЧС и является наиболее часто сгружаемой с сайта публикацией КЭСИ;
- b) ЕЭК ООН организовала ряд важных мероприятий с акцентом на ПГЧС, таких как Международная конференция по теме "Обмен знаниями и наращивание потенциала в области поощрения успешного партнерства между государственным и частным секторами в регионе ЕЭК ООН", 5-8 июня 2007 года, Тель-Авив, Израиль, – в сотрудничестве с Министерством иностранных дел Израиля; Международная конференция "Дальнейшее развитие государственно-частного партнерства: новые возможности для развития инфраструктуры в странах с переходной экономикой", Москва, 21-22 октября 2008 года, – в сотрудничестве с Центром ПГЧС Внешэкономбанка и Государственным университетом, Высшая школа экономики; и
- c) было проведено заседание по ПГЧС в рамках второго Экономического форума в Астане, 11-12 марта 2009 года, организованное в сотрудничестве с Институтом экономических исследований Министерства экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан и Казахстанским центром государственно-частного партнерства.

5. Проведено консультативное совещание с участием Делового консультативного центра ЕЭК ООН и высокопоставленных представителей правительства Республики Казахстан, которое было посвящено перспективам осуществления партнерства между государственным и частным секторами (Астана, 13 марта 2009 года), и предварительное консультативное совещание с участием представителей правительства Кыргызской Республики, занимающихся вопросами ПГЧС, экспертов Группы специалистов ЕЭК ООН по ПГЧС и секретариата ЕЭК ООН (Бишкек, 11 ноября 2009 года).

6. Начата работа по подготовке набора инструментальных средств по методике организации ПГЧС, и уже ведется разработка ряда проектов учебных модулей.

## II. ПРОБЛЕМЫ

7. Правительства подчеркивают необходимость ведения практического обучения, которое позволяет развивать навыки их сотрудничества по организации конкретных проектов ПГЧС, адаптированных к условиям их стран. Одновременно с этим налицо необходимость улучшения понимания на различных уровнях правительства элементов, требуемых для успешного осуществления программ ПГЧС, и прежде всего формирования способности к выявлению и инициированию самих проектов и управлению их реализацией. Для стран, которые намерены развивать ПГЧС, главная проблема заключается в том, каким образом реализовать успешную программу ПГЧС. Секретариат получил ряд запросов на оказание прямой помощи в осуществлении таких программ, в частности от правительств Российской Федерации, Украины, Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана.

8. Опыт, накопленный Группой специалистов по партнерству между государственным и частным секторами за 18 месяцев ее деятельности, показывает, что для удовлетворения потребностей правительств и государств - членов ЕЭК ООН в укреплении их потенциала для реализации ПГЧС требуется мобилизация дополнительных ресурсов сверх того, что было предусмотрено, когда была впервые учреждена подпрограмма ЕЭК ООН по экономическому сотрудничеству и интеграции.

## III. ПРЕДЛОЖЕНИЕ

9. В ходе межрегионального совещания региональных комиссий Организации Объединенных Наций в Бангкоке, Таиланд, в феврале 2009 года, которое было посвящено путям и средствам повышения эффективности деятельности по укреплению потенциала в области ПГЧС, ЭСКАТО, ЭКА и ЕЭК ООН решили, что возможным ответом на проблемы удовлетворения спроса и создания недостающего потенциала у правительств в области организации ПГЧС могло бы стать учреждение международного центра передового опыта в области ПГЧС для создания потенциала и обмена информацией. Центр может быть создан в рамках секретариата ЕЭК ООН по примеру Газового центра ЕЭК ООН (<http://www.gascentre.unece.org/>). Такой центр ПГЧС мог бы стать инструментом практической работы Группы специалистов по ПГЧС в проведении соответствующих мероприятий по созданию потенциала и оказанию консультативных услуг по вопросам политики.

10. Цель Центра ПГЧС будет состоять в оказании правительствам комплексной поддержки в деле организации работы по налаживанию ПГЧС. В ряде стран эта поддержка может оказываться в течение 2-3 лет. Поддержка, предоставляемая Центром ПГЧС, может включать ориентацию в отношении мер внутренних процедур и оптимальной практики, необходимой координации действий внутри правительств, путей распределения программы на регионы и охвата частного сектора, а также средствам, с помощью которых ими могут быть приобретены навыки в разработке и осуществлении проектов для развертывания их практически осуществимой и прагматичной программы ПГЧС. Сам Центр мог бы оказывать помощь в реализации необходимых действий и служить банком наилучшей практики и информации для всех стран. В рамках Центра для участвующих правительства могли бы быть полезны: консультативные миссии высокого уровня для ориентации правительств в отношении выбора оптимального пути, важная работа по сбору базовых документов о законодательных требованиях, тендерной документации, концессионных контрактов, подробной информации о финансировании и т.д., которые потребуются для налаживания внутренних и внешних связей; осуществление первоначальных проектов – в противовес сугубо "учебно-аудиторному" подходу, на основе подхода, предусматривающего обучение в процессе работы, который позволяет выявлять проекты, могущие быть реализованными правительствами и способные выполнять роль демонстрационных проектов для других регионов внутри страны.

11. Секретариат ЕЭК ООН в консультации с экспертами по ПГЧС - членами Группы специалистов по ПГЧС ЕЭК ООН подготовили предварительный консультативный документ о создании международного центра ПГЧС. Этот консультативный документ был представлен группе экспертов 14 сентября 2009 года в Лондоне<sup>1</sup>. В этом совещании приняли участие 80 экспертов из 28 стран. Они обсудили необходимость создания центра ПГЧС, подход к нему и предложение о его помещении под эгиду Организации Объединенных Наций. Некоторые эксперты отметили риск возможного возникновения конфликта интересов в случае слишком глубокого вовлечения частного сектора в организацию деятельности по созданию потенциала государственного сектора. Вместе с тем эти эксперты в целом поддержали идею создания Центра ПГЧС в качестве средства наращивания усилий по укреплению потенциала в странах, начинающих развивать ПГЧС. Был высказан призыв о сотрудничестве с другими международными организациями в целях наращивания синергизма и исключения возможного параллелизма в работе. Было

---

<sup>1</sup> Совещание было организовано ЕЭК ООН в сотрудничестве с Форумом ПГЧС и проведено компанией "Фулбрайт энд Яворски интернэшнл ллп" под названием "Учебный центр ПГЧС: ликвидация пробелов в знаниях и навыках, необходимых для ПГЧС".

достигнуто соглашение о дальнейшей подготовке концептуальной записки о создании Центра ПГЧС.

12. В ходе четвертой сессии Комитета по экономическому сотрудничеству и интеграции (КЭСИ), состоявшейся в Женеве 28-30 сентября 2009 года, были начаты обсуждения идеи об учреждении центра по созданию потенциала в области организации партнерства между государственным и частным секторами при ЕЭК ООН, который позволит удовлетворить растущий спрос со стороны государств-членов в этой области и повысить эффективность деятельности по укреплению потенциала. Комитет единодушно отметил желательность повышения эффективности обучения гражданских служащих в области ПГЧС и оправданность дополнительного изучения этой инициативы.

13. В последующих пунктах изложены возможный подход, цели, система руководства и управления предлагаемого Центра ПГЧС под эгидой ЕЭК ООН. Предложение о создании Центра ПГЧС будет далее обсуждаться на второй сессии Группы специалистов по ПГЧС ЕЭК ООН, которая состоится в Женеве 3-4 декабря 2009 года.

#### IV. ПОДХОД

14. В своей деятельности по созданию потенциала Центр мог бы руководствоваться следующими принципами и использовать следующие методологии:

- a) нейтральность и беспристрастность. Центр должен действовать на основе принципов Организации Объединенных Наций и в соответствии с ее правилами;
- b) использование двустороннего подхода. Деятельность Центра будет ориентирована как на директивный уровень, так и на уровень лиц, занимающихся практическими вопросами организации ПГЧС;
- c) обучение в процессе работы. В своей деятельности по созданию потенциала Центр примет на вооружение подход, сочетающий формальное обучение с практической работой по осуществлению проектов, т.е. подход, предусматривающий "обучение в процессе работы". Этот метод, впервые опробованный в Нидерландах, доказал свою успешность и перспективность во многих странах;
- d) сотрудничество между государственным и частным секторами. Наименее востребованным элементом в деятельности по созданию потенциала в области

ПГЧС является сам частный сектор. Он обладает знаниями и опытом в реализации проектов, которые могут способствовать передаче знаний правительствам в форме исследований конкретных примеров, методологий и т.д. Частный сектор обладает навыками, практическими знаниями и ресурсами, которые могут обеспечить достижение реальных результатов<sup>2</sup>;

- e) отсутствие универсальных решений. Правительством будет оказана консультативная помощь по выбору оптимального пути, но решение об оптимальном пути удовлетворения их потребностей им придется принимать самостоятельно;
- f) взаимное обучение. Хотя основной акцент будет сделан на оказание странам помощи для того, чтобы сдвинуть дело с мертвой точки, даже те из них, в которых уже имеются полностью налаженные программы, смогут воспользоваться услугами Центра ПГЧС. ПГЧС – это область, в которой каждый, независимо от степени готовности программы, постоянно учится.

15. В ходе совещания по теме "Наращивание потенциала в области ПГЧС – Учебный центр ПГЧС: ликвидация пробелов в знаниях и навыках, необходимых для ПГЧС", которое состоялось в Лондоне, Соединенное Королевство, 14 сентября 2009 года, была выражена обеспокоенность в отношении возможного возникновения конфликта интересов в том случае, если работа по созданию потенциала в государственном секторе будет выполняться частным сектором. Эта проблема может быть решена путем обеспечения того, чтобы режим функционирования Центра полностью соответствовал принципам и правилам Организации Объединенных Наций, с учетом положений Руководящих принципов сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и частным сектором (пересмотренный вариант был подписан и опубликован Генеральным секретарем 23 ноября 2009 года, <http://www.unglobalcompact.org>). Кроме того, в своей работе Центр будет полностью ориентироваться на потребности, руководствуясь конкретными запросами со стороны правительств государств – членов ЕЭК ООН.

---

<sup>2</sup> В системе Организации Объединенных Наций с успехом создаются партнерства с частным сектором для решения некоторых насущных глобальных проблем, стоящих перед ООН, таких, как глобальное потепление и изменение климата, а также борьба с нищетой. Более того, государства-члены выдали четкий мандат на работу с частным сектором и привлечение его ресурсов для повышения эффективности кампаний ООН. Важно отметить, что в области ПГЧС в последнее время появился ряд национальных ассоциаций ПГЧС, состоящих главным образом из представителей частных компаний, некоторые из которых уже принимают участие в деятельности по созданию потенциала.

## V. ЦЕЛИ

16. Цель деятельности Центра должна состоять в содействии повышению потенциала правительств и других заинтересованных участников в области реализации ПГЧС, а также в улучшении сотрудничества между государственным и частным секторами и международными организациями в этой сфере.

17. Перед Центром будут стоять следующие ключевые цели:

- a) распространение наилучшей практики, знаний и навыков в области эффективной организации ПГЧС, в частности с упором на страны, недавно приступившие к осуществлению программ ПГЧС;
- b) оказание консультативных услуг высокого уровня и предоставление поддержки в области создания потенциала правительствам стран, разворачивающих деятельность в этом направлении; и
- c) содействие обучению в процессе работы, в частности с помощью демонстрационных проектов, которые будут способствовать имплементационной деятельности стран.

18. Цель 1. Содействие расширению доступа правительств к важной информации по основным процедурам и процессам для реализации их стратегии в области ПГЧС. Она охватывает основные принципы законодательства в области ПГЧС, проекты типовых концессионных и других контрактных соглашений, тендерную документацию, технико-экономические обоснования, финансовые требования, внутренние и внешние процедуры для реализации программы и т.д. Задача будет состоять в предоставлении актуальной информации в базовом формате, который может использоваться и быть адаптирован к национальным требованиям. Эта информация нужна всем странам, разворачивающим деятельность в области ПГЧС. Как таковая она позволит правительству выйти на первый этап развития ПГЧС - этап использования базовых понятий и инструментов ПГЧС, проверки созданных в стране условий на юридическую жизнеспособность и разворачивания деятельности по формированию соответствующего рынка.

19. Цель 2. Предоставление практических консультаций разработчикам политики высшего звена из соответствующих государственных органов (например, министерств финансов, экономики, транспорта, инфраструктуры и общественных работ и т.д.) с акцентом на политические и проектные параметры ПГЧС при непосредственном

взаимодействии с созданными подразделениями по ПГЧС<sup>3</sup>. Эти консультации и информацию можно было бы объединить в оценке готовности. Представленные правительством материалы могут также использоваться им в качестве пропагандистского инструмента для ознакомления международных инвесторов и других заинтересованных субъектов с их проектами и качеством созданных благоприятных условий. Деловой консультативный совет ЕЭК ООН уже осуществлял консультативные миссии по таким вопросам, и эти миссии получили высокую оценку. Центр будет использовать и развивать этот опыт.

20. Цель 3. Содействие выработке практических навыков по организации ПГЧС в рамках подхода, предусматривающего обучение в процессе работы. Предполагается, что Центр будет участвовать в совместной практической работе с запрашивающими помощь правительствами по конкретным проектам ПГЧС в целях выведения на рынок ряда жизнеспособных проектов. Для решения этой задачи можно использовать "передвижные выставки ПГЧС", начав с одного города или региона и помогая правительству распространять успешный опыт по всей стране.

---

<sup>3</sup> Исходя из опыта Казахстана формат таких консультаций высокого уровня может включать в себя следующие элементы:

- проведение на основе вопросника опроса правительства принимающей страны с целью определения его политики в области ПГЧС, отраслевых интересов, качества стимулирующих условий и т.д.;
- обмен мнениями по политике и проектным намерениям;
- ориентированные действия правительства в нужное русло, в том числе в части практической осуществимости проектных предложений;
- участие представителей местных компаний, имеющих опыт работы на местном рынке, а также представителей компаний – членов Центра ПГЧС;
- разработка плана действий и соглашения о совместном осуществлении; и
- диалог с правительственным и частным сектором.

См. также первое издание Бюллетеня ПГЧС ЕЭК ООН по адресу <http://unece.org/ceci/documents/2009/ppp/eNewsletter1.pdf>. Это мероприятие позволило извлечь ряд полезных уроков. Во-первых, очевидно наличие спроса на консультации высокого уровня такого типа. Страна высоко оценила возможность задать ряд вопросов в нейтральных рамках ООН. Вместе с тем с точки зрения логистики весьма сложно организовать приезд занятых специалистов в страны, когда на поездку требуется не менее двух дней. Во-вторых, в процессе консультаций необходимо учесть необходимость последующих мер, поскольку имеющийся интерес и вопросы, как правило, носят весьма конкретный характер. В-третьих, в совещании принимали участие представители ЕБРР и их участие, а также присутствие других международных организаций и МФУ рассматривается как существенный плюс, который следует использовать в будущем. Наконец, для максимально эффективного использования времени формат консультаций следует согласовывать заблаговременно.

## **VI. СОТРУДНИЧЕСТВО С ДРУГИМИ МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНАМИ**

21. Деятельность Центра может быть реализована в сотрудничестве с другими региональными комиссиями Организации Объединенных Наций. Однако в настоящее время имеется и много других международных органов, некоторые из которых также занимаются вопросами создания потенциала. Необходимо изучить различные пути возможного сотрудничества этих органов с Центром, особенно в странах-бенефициарах, с целью предупреждения дублирования. Ранее уже отмечалось, что в ряде стран различные программы в области ПГЧС перекрывают и дублируют друг друга, что приводит к неразберихе и путанице в правительствах и бесхозяйственной трате ресурсов доноров. При разработке более детального предложения можно было бы подготовить базу данных о программах создания потенциала, существующих в международных организациях.

## **VII. ПРЕИМУЩЕСТВА, ОБЕСПЕЧИВАЕМЫЕ БЛАГОДАРЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРА**

22. Центр ПГЧС мог бы стать глобальным ресурсом по оказанию помощи в реализации программ в области создания потенциала таких международных органов, как региональные комиссии Организации Объединенных Наций и международные финансовые учреждения, и благодаря этому был бы способен также помочь частному сектору и правительствам в разработке программ ПГЧС. Помимо помощи в укреплении потенциала среди плюсов для правительств можно также отметить повышение степени информированности об их усилиях по развертыванию ПГЧС. Кроме того, Центр мог бы стать платформой для демонстрации их проектов будущим инвесторам. Частному сектору Центр мог бы предоставить уникальные возможности по налаживанию партнерских связей с правительствами, а также обеспечить ускоренный выход на рынки стран, которые в ином случае разрабатывали бы программы ПГЧС гораздо медленнее. Что касается стран, где уже действуют программы ПГЧС, то Центр мог бы обеспечить более эффективные базовые условия для коммуникации с другими подразделениями по ПГЧС в процессе осуществления деятельности по созданию потенциала.

## **VIII. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОД ЭГИДОЙ ЕЭК ООН**

23. Центр мог бы действовать под эгидой Комитета по экономическому сотрудничеству и интеграции и Группы специалистов по ПГЧС ЕЭК ООН, а также мог бы опираться в своей работе на органы, подведомственные Группе специалистов (например, на Деловой консультативный совет ЕЭК ООН). Таким образом, Центр стал бы "исполнительным подразделением" Группы специалистов по ПГЧС ЕЭК ООН. Комитет по экономическому

сотрудничеству и интеграции осуществлял бы контроль за деятельностью Центра на его ежегодных сессиях, а также изучал бы необходимость возможных изменений в статусе или мандате Центра (с учетом роли Исполнительного комитета ЕЭК ООН в этом вопросе).

24. Центр может быть учрежден под эгидой ЕЭК ООН с использованием в качестве примера государственно-частного сотрудничества модели Газового центра ЕЭК ООН, который успешно функционирует уже в течение 15 лет. В своей работе Центр руководствовался бы общими административными процедурами и практикой Организации Объединенных Наций, в частности в том, что касается финансовых аспектов и приема на работу сотрудников для Центра. Центр располагал бы небольшим штатом работников, принятых на работу в соответствии с правилами Организации Объединенных Наций. Деятельность Центра осуществлялась бы в соответствии с Руководящими принципами сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и частным сектором.

#### **IX. БЮДЖЕТ**

25. Деятельность Центра финансировалась бы за счет внебюджетных средств и никак не отражалась бы на бюджете Организации Объединенных Наций. Масштабы деятельности зависели бы от наличия финансовых ресурсов.

-----