



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/CECI/2007/6
25 September 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ И ИНТЕГРАЦИИ

Вторая сессия
Женева, 5-7 декабря 2007 года
Пункт 3 с) предварительной повестки дня

ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ

СОДЕЙСТВИЕ СОЗДАНИЮ БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ
ДЛЯ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И МСП

**ОБЗОР ПОДХОДОВ НА УРОВНЕ ПОЛИТИКИ К РЕШЕНИЮ ТЕХ ПРОБЛЕМ,
СВЯЗАННЫХ С НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ ЗАБОЙ,
КОТОРЫЕ ПРЕПЯТСТВУЮТ РАЗВИТИЮ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И
ПРЕДПРИЯТИЙ**

Записка секретариата

Резюме

Настоящий документ, подготовка которого предусмотрена программой работы Комитета по экономическому сотрудничеству и интеграции, основан на итогах Международной конференции на тему "Снижение барьеров на пути предпринимательства и поощрение развития предприятий: возможные варианты политики", организованной 18-19 июня 2007 года, а также на материалах членов сети экспертов по вопросам развития предпринимательства и предприятий. Более подробно опыт стран в области содействия созданию благоприятных условий для развития предпринимательства и МСП анализируется в резюме передовой практики, которое готовится секретариатом.

В настоящем обзоре выделяются основные препятствия на пути развития предприятий в странах региона ЕЭК с экономикой догоняющего типа, высвечиваются правовые, административные, налоговые и финансовые барьеры, стоящие на пути новых и действующих предприятий, определяются некоторые виды передовой практики в деле снижения этих барьеров и излагаются выводы, основанные на стратегических рекомендациях для правительств, разработанных вышеупомянутой Международной конференцией.

Ожидается, что Комитет одобрит рекомендации, согласованные Международной конференцией на тему "Снижение барьеров на пути предпринимательства и поощрение развития предприятий: возможные варианты политики".

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	4
I. ОСНОВНЫЕ ПРЕПЯТСТВИЯ НА ПУТИ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ	4 - 7	4
II. СНИЖЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ БАРЬЕРОВ	8 - 20	9
III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НАЛОГОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ	21 - 29	9
IV. ФИНАНСИРОВАНИЕ НОВООБРАЗУЮЩИХСЯ ПРЕДПРИЯТИЙ И МСП	30 - 39	11
V. СОДЕЙСТВИЕ РАСШИРЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МСП ЗА РУБЕЖОМ.....	40 - 46	13
VI. БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ	47 - 56	15
VII. ВЫВОДЫ.....	57 - 64	18

ВВЕДЕНИЕ

1. Как предусмотрено программой работы Комитета по экономическому сотрудничеству и интеграции (КЭСИ) на 2006-2008 годы и последующий период, в настоящем документе дается обзор подходов на уровне политики к решению тех проблем, связанных с нормативно-правовой и институциональной базой, которые препятствуют развитию предпринимательства и предприятий. Он основан на выводах, приведенных в справочной записке, подготовленной секретариатом для Международной конференции на тему "Снижение барьеров на пути предпринимательства и поощрение развития предприятий: возможные варианты политики" (Международная конференция), организованной 18-19 июня 2007 года, на итогах этой Конференции, а также на материалах, представленных членами сети экспертов по вопросам развития предпринимательства и предприятий.
2. Опыт стран в области содействия созданию благоприятных условий для развития предпринимательства и МСП более подробно рассматривается в предусмотренном программой работы Комитета на 2008 год резюме передовой практики содействия созданию благоприятных условий для развития предпринимательства и МСП, которое в настоящее время готовится секретариатом.
3. Обзор подходов на уровне политики представляется для обсуждения. Ожидается, что Комитет одобрит рекомендации, согласованные вышеупомянутой Международной конференцией.

I. ОСНОВНЫЕ ПРЕПЯТСТВИЯ НА ПУТИ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ

4. Хорошо продуманная политика, призванная снизить препятствия на пути развития предпринимательства и предприятий, требует хороших практических знаний о нормативных и институциональных барьерах, с которыми сталкиваются потенциальные предприниматели, в том числе об их масштабах и значимости для новообразующихся и уже действующих предприятий. Обследования компаний, проведенные национальными ассоциациями предпринимателей и малых и средних предприятий (МСП), а также международными организациями и НПО (Организация экономического сотрудничества и развития, Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития, организация

"Международная транспарентность" и Всемирный экономический форум) в середине 2000-х годов, позволяют лучше понять все еще не решенные вопросы в этой области¹.

5. В частности, вышеупомянутые обследования предприятий указывают на то, что предприниматели как из развитых стран, так и из стран с экономикой догоняющего типа² одинаково воспринимают основные препятствия на пути ведения бизнеса. Факторы, упоминавшиеся представителями компаний из всех регионов, включали в себя неэффективные бюрократические процедуры, отсутствие необходимого доступа к финансированию и чрезмерно высокие налоги. В то же время предприниматели из стран с экономикой догоняющего типа в регионе включили также в первую пятерку препятствующих факторов запутанные налоговые правила и коррупцию. Другие факторы, такие, как политическая нестабильность, инфляция и системы валютного регулирования, в целом оказались менее значимыми. Согласно результатам тех же обследований, такие факторы, как обременительные нормы налогообложения и коррупция, были сочтены предпринимателями из стран с экономикой догоняющего типа четвертым и пятым по значимости препятствиями на пути ведения бизнеса.

6. Хотя присвоенные этим факторам места в отдельных странах с экономикой догоняющего типа разнятся, большинство из опрошенных руководителей предприятий указывали на три группы факторов, препятствующих предпринимательству и функционированию предприятий: неэффективность управления (государственная

¹ При подготовке настоящего документа использовались следующие исследования: "Перспективы развития МСП и предпринимательства" ОЭСР (2005 год), "Обследование ответственных за выработку политики и обследование МСП на предмет восприятия барьеров на пути доступа к международным рынкам" ОЭСР-форума Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) 2006 год), "Глобальный доклад о конкурентоспособности" Всемирного экономического форума (2005-2006 годы), "Малые и средние предприятия в странах с переходной экономикой" ЕЭК ООН (2003 год), обследование в рамках проекта "Ведение бизнеса" (<http://www.doingbusiness.org/>) "Стратегия микро-, малых и средних предприятий" ЕБРР (2006 год) и Глобальный доклад о коррупции организации "Международная транспарентность" (2006 год).

² Понятие "страны с экономикой догоняющего типа" используется для определения группы десяти новых государств - членов ЕС (Болгария, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Чешская Республика и Эстония), стран Юго-Восточной Европы (Албания, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Сербия, Хорватия и Черногория), а также стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украина).

бюрократия и коррупция), вопросы налогообложения (налоговые правила и ставки налогов) и отсутствие необходимого доступа к финансированию.

7. Участники вышеупомянутой Международной конференции на тему "Снижение барьеров на пути предпринимательства" подчеркнули также важное значение культурных и психологических факторов, в частности применительно к предпринимателям-женщинам, предпринимателям, принадлежащим к этническим меньшинствам, и молодым предпринимателям. Конференция рекомендовала обеспечить снижение этих барьеров на пути роста предприятий на основе целого ряда мер, которые должны учитывать гендерный фактор и должны, в частности, поощрять и стимулировать дух предпринимательства, в особенности среди молодежи, и помогать им в осмыслении возможностей, открываемых предпринимательством.

II. СНИЖЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ БАРЬЕРОВ

8. В число административных барьеров входят барьеры, с которыми предприниматели сталкиваются при организации нового предприятия или на этапе функционирования уже существующего предприятия. В первом случае они связаны с числом оговоренных законом шагов, которые им необходимо предпринять и которые обычно включают в себя получение операционного разрешения, нотариальное оформление учредительных документов компании, открытие банковского счета и регистрацию и/или получение разрешений от различных государственных ведомств. Административные барьеры, стоящие перед уже существующими предприятиями, связаны с чрезмерно обременительными требованиями к отчетности и сопряженным с этим оформлением документов, отсутствием необходимой информации об изменениях в нормах и правилах и с разорительными санкциями в случае нарушения правил. Хотя административные процедуры, связанные с учреждением и работой предприятий, не являются специфическими для стран с экономикой догоняющего типа, они воспринимаются как одна из важнейших препон для предпринимателей почти во всех странах этой группы.

9. Для снижения административных барьеров на пути предпринимательства страны с экономикой догоняющего типа придерживаются в основном сходной политики, опираясь на существующую передовую практику, а также на рекомендации международных организаций. Они фокусируют внимание на упорядочении законодательной базы, регулирующей регистрацию и функционирование предприятий, упрощении применимых процедур и сокращении их числа, на уменьшении того количества времени, которое требуется для организации предпринимателями своих операций, на снижении финансового бремени, связанного с учреждением предприятий, и облегчении бремени надзорного характера, лежащего на уже функционирующих предприятиях.

10. Для этого Всемирный банк и Европейская комиссия, в частности, рекомендуют правительствам:

a) создать единые центры доступа (системы "одного окна") для оформления учреждения предприятий;

b) стандартизировать требования к документации и перейти на электронную регистрацию предприятий;

c) устранить участие судов и нотариусов в процессе регистрации;

d) уменьшить учредительные сборы для отражения исключительно административных расходов;

e) ввести систему временных бизнес-лицензий для обеспечения быстрой организации операций в "стандартных" обстоятельствах; и

f) ввести правило "молчание - знак согласия", с тем чтобы сразу же по истечении предельных сроков для обработки заявок предприятие автоматически считалось зарегистрированным.

11. В основном следуя вышеупомянутым рекомендациям, страны с экономикой догоняющего типа делают акцент на различных конкретных средствах облегчения административного бремени.

12. Целый ряд правительств фокусируют внимание на упорядочении и согласовании норм, регулирующих регистрацию и функционирование предприятий (Албания, Беларусь, Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Украина, Узбекистан, Хорватия), на упрощении применимых процедур и сокращении их числа (Беларусь, бывшая Сербия и Черногория, Узбекистан) и на внедрении механизма "одного окна" для новообразующихся предприятий (бывшая югославская Республика Македония, Литва, Российская Федерация, Румыния, Узбекистан и Украина). В Республике Молдова, например, правительство в сотрудничестве с частным сектором провело экспертизу как минимум 1 000 соответствующих законов и положений, отменило 100 и пересмотрело 200 из них, с тем чтобы они обеспечивали более благоприятные условия для предпринимательства.

13. Бывшая югославская Республика Македония и Сербия отменили требование о получении генеральной бизнес-лицензии для большинства видов коммерческой

деятельности, которые не сопряжены со значительными рисками для окружающей среды, здоровья населения или безопасности. Несколько стран (например, Босния и Герцеговина и Румыния) отменили требование об обязательном использовании услуг как нотариусов, так и судей в процессе регистрации.

14. Молдова, Сербия и Хорватия ввели электронные системы регистрации компаний, которые значительно уменьшили задержки, а Хорватия еще и приняла и ввела в действие законодательство об использовании электронных подписей. Черногория и Сербия в настоящее время применяют правило "молчание - знак согласия" в процессе регистрации компаний.

15. Усилия правительств в этой области, как представляется, приносят свои плоды. За последние четыре года во многих из стран с экономикой догоняющего типа число процедур, связанных с регистрацией предприятий, имело тенденцию к уменьшению. В результате этого в период 2003-2006 годов среднее число дней, посвящаемых предпринимателям организации компании, уменьшилось примерно на 32% в новых членах ЕС, на 30% в странах Юго-Восточной Европы и на 26% в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. В то же время в 2006 году для учреждения компании в стране с экономикой догоняющего типа требовалось в среднем 32 дня, т.е. вдвое больше, чем в шести развитых странах с рыночной экономикой, выбранных для сравнения³ (в среднем 15 дней).

16. Те, кто вырабатывает политику в странах с экономикой догоняющего типа, стараются также снизить расходы, связанные с учреждением предприятия. Албания, например, приняла ряд мер по упрощению и отмене лишних процедур при регистрации и функционировании хозяйствующих субъектов. Эти меры включают в себя внесение изменений в закон о коммерческом регистре в целях уменьшения количества времени, необходимого предприятиям для официальной регистрации в суде, отмену требования о лицензировании компаний, не занимающихся производством и переработкой продуктов питания, и создание единого централизованного вебпортала для МСП, содержащего электронные версии соответствующих законов и положений.

17. В период 2003-2006 годов средние общие расходы на учреждение предприятия в стране с экономикой догоняющего типа в процентах от валового национального дохода

³ Для сравнения использовались данные по следующим странам ОЭСР: Германия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Финляндия, Франция и Япония.

(ВНД)⁴ на душу населения сократились на 12 процентных пунктов в странах Юго-Восточной Европы, на 6 процентных пунктов в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и на 5 процентных пунктов в новых членах ЕС. Наиболее значительное снижение регистрационных расходов было отмечено в Албании, Грузии, Латвии, Российской Федерации, Румынии, Словакии и Украине. Во всех этих странах расходы за период 2003-2006 годов сократились более чем вдвое. Другие страны, прежде всего Азербайджан, Армения, Болгария, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Казахстан, Кыргызстан, Литва, Сербия, Словения, Узбекистан и Хорватия, также добились значительного прогресса в этой области. В то же время к концу указанного периода затраты на учреждение предприятия в странах с экономикой догоняющего типа все еще в четыре раза превышали соответствующие затраты в контрольной выборочной группе развитых стран с рыночной экономикой.

18. На уровне политики подходы, касающиеся требований к минимальному капиталу, широко варьировались между странами. По данным Всемирного банка, за последние четыре года в одних странах (таких, как бывшая югославская Республика Македония, Узбекистан и Украина) требования к минимальному капиталу были ужесточены, тогда как в других (Болгария, Босния и Герцеговина, Грузия, Польша и Сербия) они были значительно снижены. В 2006 году в Азербайджане, Кыргызстане, Румынии и Черногории требования к капиталу были либо равны нулю, либо близки к нему. Вместе с тем в Болгарии, бывшей югославской Республике Македония, Польше, Таджикистане и Украине они колебались от 90 до 379% от ВНД на душу населения.

19. Разработчики политики в Беларуси, Таджикистане и Узбекистане сконцентрировали усилия на облегчении операций предприятий. В частности, они продлили срок действия операционных лицензий, уменьшили число инспекционных проверок, проводимых на действующих предприятиях, и улучшили координацию действий налоговых органов. Число государственных инспекционных проверок уменьшилось, и доля инспектируемых МСП также сократилась. Теперь бизнес-операторам приходится тратить меньше времени на работу с инспекторами.

20. В этом контексте Международная конференция рекомендовала правительствам последовательно осуществлять меры, направленные на облегчение процесса создания

⁴ Валовой национальный доход (ВНД) является показателем общей суммы внутренних и внешних доходов резидентов страны. ВНД на душу населения - это валовой национальный доход, поделенный на численность населения по состоянию на середину года. (Вебсайт Всемирного банка, <http://www.worldbank.org/data/countrydata/aag.htm>).

предприятий, учитывая с этой целью рекомендации Всемирного банка и Европейской комиссии. Она рекомендовала также упростить процедуры, регулирующие функционирование уже действующих предприятий, в частности сократить количество требуемых разрешений и лицензий и увеличить сроки их действия, улучшить координацию между различными надзорными учреждениями и уменьшить общее число проверок, которым подвергаются предприятия.

III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НАЛОГОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ

21. Согласно данным последних обследований, в странах с экономикой догоняющего типа налогообложение считается одним из наиболее важных компонентов деловой среды. В частности, правительствам приходится одновременно решать как проблему налогового бремени, так и проблему сопряженного с этим административного бремени, связанную с числом уплачиваемых налогов и с тем количеством времени, которое компании вынуждены тратить на выполнение своих налоговых обязательств.

22. Та ограниченная информация, которая имеется, показывает, что в 2000-х годах правительства в странах с экономикой догоняющего типа старались усовершенствовать налоговое администрирование, заострив внимание на таких мерах, как:

- a) снижение ставок налогов;
- b) введение единого налога и/или специальных схем налогообложения для МСП;
- c) уменьшение числа взимаемых налогов; и

d) упрощение налогового администрирования для предприятий, в том числе на основе налогового администрирования в онлайн-режиме.

23. По оценкам Всемирного банка, директивные органы в ряде стран упростили налоговые режимы в стремлении создать привлекательные налоговые условия для корпораций.

24. С этой целью был принят целый ряд мер. Недавно Хорватия, например, ввела в действие проект электронного государственного управления, позволяющий подавать декларации о подоходных и других налогах в онлайн-режиме. Законодательство, допускающее подачу налоговых деклараций в онлайн-режиме, было одобрено в бывшей югославской Республике Македонии и в настоящее время рассматривается в

Боснии и Герцеговине. В Российской Федерации методика расчета корпоративной налоговой базы была сделана более транспарентной, а ставка НДС была снижена.

25. Усилия стран по уменьшению общего налогового бремени для предприятий нашли отражение в результатах обследований компаний. Ставки корпоративных налогов во многих странах с экономикой догоняющего типа были снижены, и в результате этого доля бизнес-операторов, усматривающих в ставках налогов проблему, в последнее время сократилась во всех группах стран с экономикой догоняющего типа.

26. Данные, представленные Всемирным банком, показывают, что в 2006 году ставка налога с прибыли в странах с экономикой догоняющего типа составляла половину от ставки в шести ведущих странах с рыночной экономикой, выбранных для сравнения. Вместе с тем налоги с фонда заработной платы в процентном отношении к валовой прибыли в первой группе стран были значительно выше по сравнению со странами ОЭСР (за исключением Франции).

27. Беларусь, Грузия, Латвия, Таджикистан и Узбекистан уменьшили число налогов, подлежащих уплате предприятиями, а Албания и Узбекистан ввели особые налоговые режимы для МСП.

28. Однако в целом число налоговых платежей в странах с экономикой догоняющего типа по-прежнему значительно превышает их число в странах ОЭСР. Если в новых членах ЕС этот разрыв, как представляется, преодолевается, то в странах Юго-Восточной Европы, Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии число налогов, подлежащих уплате предприятиями, в середине 2000-х годов в два-три раза превышало их число в странах ОЭСР. То же самое касается и количества времени, которое приходится тратить компаниям для соблюдения требований налогообложения; в этот же период по сравнению со странами ОЭСР оно было особенно значительным в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

29. Вышеупомянутые расхождения могут указывать на дальнейшие направления действий на уровне политики в целях увязки систем налогообложения с потребностями предприятий. Международная конференция подчеркнула также необходимость рассмотрения, когда это целесообразно, вопроса о принятии целенаправленных мер по созданию налоговых стимулов для МСП.

IV. ФИНАНСИРОВАНИЕ НОВООБРАЗУЮЩИХСЯ ПРЕДПРИЯТИЙ И МСП

30. Доступ к финансированию рассматривается предприятиями в качестве одного из трех наиболее важных факторов, влияющих на функционирование предприятий. В то же время, как известно, возможности мобилизации достаточного финансирования МСП ограничиваются тем, что банковские учреждения считают сопряженные с этим кредитные риски высокими. Коммерческие банки зачастую отклоняют проектные предложения МСП из-за отсутствия достаточного обеспечения, плохого финансового состояния подающих заявки предприятий и недостаточной ясности бизнес-планов. Барьеры на пути к банковскому финансированию особенно высоки для тех новообразующихся предприятий, конкурентные преимущества которых основаны на исследованиях и разработках и на инновационной деятельности, поскольку этим компаниям зачастую недостает физических активов, которые они могут использовать в качестве обеспечения кредитов. Аналогичным образом, в некоторых странах региона предприниматели-женщины сталкиваются с трудностями в деле мобилизации средств, поскольку у них нет своей собственности, которую они могли бы использовать в качестве такого обеспечения.

31. Для облегчения доступа новообразующихся предприятий к финансированию страны используют целый ряд мер политики, таких, как:

- a) изменение правовых требований для облегчения использования активов компаний в качестве обеспечения кредитов;
- b) создание правовой основы для обмена информацией о заемщиках между финансистами;
- c) формирование альтернативных источников финансирования;
- d) содействие развитию лизинга; и
- e) поощрение микрофинансирования.

32. Регулирующие органы на Украине, например, внесли изменения в законодательство о кредитовании. В частности, они ввели в действие новый закон о залоговом обеспечении, позволяющий предприятиям использовать более широкий круг активов в качестве обеспечения и дающий возможность кредиторам отчуждать их в свою пользу в случае неплатежа, не прибегая к длительным судебным процедурам.

33. Введение кредитных регистров, накапливающих всю информацию о финансовых обязательствах предприятий, не только улучшает доступ предприятий к финансированию, но и облегчает их уход с рынка в случае банкротства. В последние годы Казахстан ввел в действие новые законы для поощрения обмена информацией о заемщиках, а Болгария, Босния и Герцеговина, Российская Федерация и Украина создали кредитные регистры (кредитные бюро) и обеспечили правовую основу для обмена информацией между банками и этими учреждениями.

34. Хотя в последнее время банки в странах с экономикой догоняющего типа все активнее обеспечивают финансирование новообразующихся предприятий и МСП, с учетом сохраняющейся слабости финансовой системы в этих странах некоторые правительства сформировали альтернативные источники финансирования малых и средних предприятий.

35. В частности, правительства в Армении, Казахстане, Кыргызстане и Узбекистане разработали в сотрудничестве с частным сектором специальные программы, которые включают в себя кредитные гарантии и специальные ссудные механизмы для МСП. Аналогичные услуги предоставляются также в сотрудничестве с международными финансовыми учреждениями и частными фондами.

36. Правительства пользуются также помощью международных учреждений для содействия разработке схем лизинга для МСП. В Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане они ввели в действие ряд законов и правил налогообложения, делающих лизинг более привлекательным для внутренних и иностранных инвесторов.

37. В ряде стран с экономикой догоняющего типа правительства внести изменения в законодательные и подзаконные акты, которые облегчают микрофинансирование МСП. Таджикистан создал благоприятные нормативно-правовые условия для этого сектора, а Грузия и Узбекистан приняли законодательство, направленное на укрепление кредитоспособности учреждений, занимающихся микрофинансированием, в том числе тех, которые не принадлежат к банковскому сектору (кредитные союзы).

38. Развитие финансовых систем в странах с экономикой догоняющего типа, а также формирование альтернативных источников финансирования МСП внесли вклад в снижение остроты проблем доступа к финансированию, и это нашло отражение в результатах обследований компаний, проведенных ЕБРР и Всемирным банком. В период с 2002 по 2005 год доля компаний, считающих доступ к финансированию проблемой, уменьшилась во всех группах стран с экономикой догоняющего типа, и прежде всего в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Тем не менее, согласно

результатам обследования, проведенного Всемирным экономическим форумом в 2006 году, в середине 2000-х годов предприниматели в этих странах все еще считали получение банковского займа без залогового обеспечения более трудным делом по сравнению с предпринимателями из развитых стран с рыночной экономикой.

39. Международная конференция рекомендовала правительствам в консультации с банковскими учреждениями разработать меры по облегчению доступа МСП к банковскому финансированию, в частности специальные схемы кредитования для долгосрочного инвестиционного финансирования, предусматривающие более длительные льготные периоды, кредитные гарантии в рамках частно-государственных программ, конкретно ориентированных на МСП, и более благоприятные правила принятия обеспечения. Правительствам было рекомендовано также, опираясь на помощь международных финансовых учреждений, разработать альтернативные формы финансирования для новообразующихся предприятий и МСП, в частности схемы финансирования по линии специализированных частно-государственных фондов, лизинга, микрофинансирования и т.д., а также поддерживать "инвестиционную готовность" предприятий посредством профессиональной подготовки и реализации других инициатив по повышению информированности, способствующих повышению их способности привлекать финансовые средства.

V. СОДЕЙСТВИЕ РАСШИРЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МСП ЗА РУБЕЖОМ

40. Расширение зарубежной деятельности предприятий в целом и МСП в частности считается одной из предпосылок повышения экономической эффективности в современной глобальной экономике. В то же время обследования, проведенные международными организациями, в частности ОЭСР, показывают, что МСП недопредставлены в интернационализированном секторе экономики, и прежде всего в международной торговле.

41. Экспортной и инвестиционной деятельности МСП за рубежом препятствует ряд барьеров, которые связаны как с внутренними слабыми сторонами предприятий, так и с внешними условиями их функционирования. К первой группе относятся отсутствие надлежащего доступа к финансированию и нехватка оборотного капитала, недостаточная информация о деловых возможностях и рынках за рубежом и недостаточно эффективная связь с потенциальными клиентами, а ко второй - регулирующие положения стран базирования и принимающих стран, не благоприятствующие экспортной, импортной и трансграничной инвестиционной деятельности, а также отсутствие соответствующих государственных стимулов.

42. Государственные меры, нацеленные на снижение этих барьеров, направлены прежде всего на облегчение доступа иностранных торговых компаний и инвесторов к информации о рынках и соответствующих регулирующих положениях. В выводах, сделанных при проведении обследования ответственных за выработку политики и обследования МСП на предмет восприятия барьеров на пути доступа к международным рынкам ОЭСР - форума Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) (2006 год), подчеркивается также важное значение поощрения участия МСП в глобальных производственно-сбытовых цепях и их территориально-производственной кооперации в качестве средства преодоления барьеров на путях торговли.

43. По всем регионе ЕЭК ООН государственные регулирующие положения, которые приходится соблюдать компаниям, действуя за пределами рынков своего базирования, являются сложными и часто меняются. Для решения этой проблемы в Соединенном Королевстве, например, все изменения, вносимые в такие положения, вступают в силу только дважды в год, что значительно сокращает количество времени, требующееся для установления того, какие из них применяются в любой данный момент. Правительство Соединенного Королевства создало также механизм онлайн-оформления "одного окна" для торговли, который систематизирует информацию, предоставляемую различными ведомствами (налоговые и таможенные органы, торговые и промышленные ведомства, природоохранные органы). На основе тех же принципов в Швеции был создан единый централизованный информационный центр для предоставления доступа к информации о торговых правилах и положениях Швеции потенциальным экспортерам из развивающихся стран.

44. Ряд стран с экономикой догоняющего типа стимулируют развитие территориально-производственной кооперации предприятий на региональном, межрегиональном и трансграничном уровнях. В 2005 году Словения создала национальный центр территориально-производственных объединений и технологических сетей, который обеспечивает платформу для сотрудничества между компаниями, технологическими сетями, инвесторами и правительством. Аналогичным образом Чешская Республика предлагает финансовые дотации для создания инфраструктуры, способствующей формированию территориально-производственных комплексов, в том числе с участием иностранных партнеров.

45. На Международной конференции утверждалось, что дальнейшее содействие иностранным торговым компаниям и инвесторам со стороны правительства может быть сфокусировано на предоставлении им дополнительных информационных ресурсов, в том числе касающихся мер по содействию защите прав интеллектуальной собственности

МСП, инновационного и технологического потенциала иностранных торговых компаний, а также расходов, связанных с применением международных стандартов, для экспортеров.

46. В целях облегчения расширения деятельности МСП за рубежом Международная конференция рекомендовала государствам-членам, в соответствии с рекомендациями ОЭСР, создавать механизмы, содействующие участию МСП в процессе формирования и осуществления торговой политики, оказывать предприятиям-экспортерам помощь в деле выяснения и обеспечения понимания условий предпринимательской деятельности в принимающих странах и разрабатывать программы, помогающие фирмам преодолевать торговые барьеры.

VI. БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

47. Обследования предприятий, проведенные в начале 2000-х годов, позволили получить данные о высоком уровне понимания остроты проблемы коррупции в странах с экономикой догоняющего типа и о том, что незаконные платежи на этапе регистрации и в процессе функционирования предприятий довольно широко распространены. Обследования компаний, проведенные в 2002 и 2005 годах, показали, что примерно четверть опрошенных компаний в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и в Юго-Восточной Европе считают неофициальные платежи распространенным явлением, и этот вывод подтверждается данными, предоставленными организацией "Международная транспарентность".

48. В последнее время страны с экономикой догоняющего типа предпринимают усилия в целях улучшения общего государственного управления и активизировали свою борьбу с коррупцией в ряде областей. В частности, речь идет:

- a) о реформе судебной системы;
- b) о налоговой реформе;
- c) об институциональной реформе, включая создание новых антикоррупционных консультативных органов; и
- d) об усилении подотчетности гражданских служащих.

49. В Беларуси, Казахстане и Украине, например, были приняты комплексные государственные программы по борьбе с коррупцией, нацеленные, в частности, на

повышение эффективности правоприменительных органов и на создание эффективных механизмов предупреждения коррупции, т.е. обеспечение соблюдения законности.

50. Грузия, Казахстан, Кыргызстан и Украина приступили к проведению реформ своих судебных систем, которые направлены на обеспечение большей независимости судов и установление надлежащего вознаграждения для судей, с тем чтобы уменьшить побудительные мотивы для взяточничества.

51. Налоговая реформа также внесла вклад в уменьшение побудительных мотивов налоговых органов к получению взяток. Албания, Босния и Герцеговина, Грузия, Польша и Словакия ввели новые налоговые системы, которые призваны внести вклад в сокращение масштабов коррупции путем обеспечения более высокой транспарентности, повышения потенциала и стимулов предприятий в деле уплаты налогов и ограничения способности должностных лиц налоговых органов злоупотреблять своими прерогативами и получить взятки. Ряд государств-членов, прежде всего Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Украина, рассматривают вопрос об упрощении процедур налогообложения и о вводе в действие онлайн-систем взаимодействия между государственными чиновниками и компаниями в целях сужения возможностей для уклонения от уплаты налогов и взяточничества.

52. Реформа институтов в странах с экономикой догоняющего типа внесла вклад в борьбу с коррупцией благодаря созданию специализированных антикоррупционных консультативных органов. Хорватия создала специальный орган по борьбе с коррупцией и организованной преступностью. Грузия учредила антикоррупционную рабочую группу в составе государственных должностных лиц и представителей НПО в целях разработки антикоррупционной стратегии. В других странах (например, в Армении, Боснии и Герцеговине и Сербии) антикоррупционная деятельность координируется рядом министерств, ведомств и органов прокуратуры. В Казахстане правительство упорядочило функции правоприменительных органов во избежание дублирования при расследовании дел о коррупции. Министерство финансов Черногории подписало меморандум о договоренности с деловыми ассоциациями для обеспечения их участия в разработке соответствующего законодательства.

53. И наконец, предпринимаются усилия по повышению уровня транспарентности работы и подотчетности гражданских служащих. Меры политики, нацеленные на повышение эффективности гражданской службы, включают в себя наем сотрудников на основе конкурсных экзаменов и непрерывную профессиональную подготовку гражданских служащих. В 2004 году парламент Кыргызстана принял закон, в соответствии с которым гражданские служащие могут временно отстраняться от

должности в случае конфликта интересов, приносящего неоправданные выгоды третьей стороне. В то же время в ряде стран были ужесточены правовые требования, касающиеся декларирования доходов государственными должностными лицами. И в Польше, и в Румынии государственным служащим, сообщаящим о нарушениях закона в тех учреждениях, где они работают, предоставляется правовая защита.

54. На международном уровне все страны региона ЕЭК ООН являются сторонами как минимум одной из основных конвенций, касающихся борьбы с коррупцией. Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности ратифицировало наибольшее число стран с экономикой догоняющего типа. Все новые государства - члены ЕС ратифицировали Конвенцию Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию и Конвенцию Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию. Эти две конвенции ратифицировали также примерно половина стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. И наконец, Конвенция ОЭСР о борьбе со взятками была ратифицирована семью странами с экономикой догоняющего типа, в том числе Венгрией, Польшей, Словакией и Чешской Республикой, которые являются членами ОЭСР, а также Болгарией, Словенией и Эстонией.

55. Таким образом, в последние годы правительства активизировали борьбу с коррупцией. Вместе с тем воздействие этой борьбы на развитие предприятий оценить количественно не так просто. Несмотря на то, что более основательные временные ряды данных отсутствуют, ограниченные данные за 2002-2006 годы, полученные на основе обследования ЕБРР-ВБ и от организации "Международная транспарентность", свидетельствуют о явном улучшении ситуации с сокращением масштабов коррупции, прежде всего в новых членах ЕС, хотя в странах Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы прогресс представляется менее значительным.

56. В связи с этим Международная конференция рекомендовала центральным и местным органам управления осуществлять систематические меры, направленные на совершенствование государственного управления и уменьшение масштабов коррупции и практики неофициальных платежей предприятий. Интересам новых предпринимателей и предприятий должны служить усиление независимости судей, применение норм налогообложения, предусматривающих наказание за незаконные платежи, создание антикоррупционных консультативных органов с участием государственного и частного секторов и усиление подотчетности гражданских служащих. В то же время Конференция рекомендовала поощрять бизнес-операторов к учету и применению десяти принципов, провозглашенных в Глобальном договоре Организации Объединенных Наций.

VII. ВЫВОДЫ

57. Имеющаяся информация свидетельствует о том, что в последнее время правительства стран с экономикой догоняющего типа предпринимают усилия по снижению административных барьеров при учреждении предприятий посредством упрощения процедур регистрации, введения стандартизированных бланков и механизма "одного окна" для регистрации предприятий, упрощения регистрации в онлайн-режиме, сокращения административных издержек и снижения уровня требований к минимальному капиталу новообразующихся предприятий, а также введения в действие правила "молчание - знак согласия" при регистрации. В целях облегчения деятельности уже существующих предприятий правительства сократили количество требуемых разрешений и лицензий, увеличили сроки их действия, улучшили координацию между различными надзорными органами и уменьшили число проверок, которым подвергаются предприятия.

58. Усилия правительств принесли свои плоды, и это привело к значительному уменьшению числа дней, которые необходимо потратить предпринимателю для учреждения собственной компании, и к снижению расходов, связанных с регистрацией предприятия. Хотя следует признать, что прогресс в деле снижения административных барьеров был достигнут во всех группах стран с экономикой догоняющего типа, они все еще остаются важным препятствием. Количество дней, которые необходимо потратить предпринимателю для учреждения своей компании, в среднестатистической стране с экономикой догоняющего типа все еще в два раза больше, а расходы на организацию бизнеса - в четыре раза выше, чем в группе развитых стран с рыночной экономикой, выбранных для сравнения. Дальнейшие действия правительств на уровне политики можно было бы сфокусировать на последовательном применении передовой международной практики в этой области, которая обобщена в рекомендациях Всемирного банка и Европейской комиссии.

59. Ряд стран с экономикой догоняющего типа предприняли усилия по упрощению процедур налогообложения, уменьшив число налогов, подлежащих уплате, и снизив ставки налогов для предприятий. В 2006 году налог с прибыли в странах с экономикой догоняющего типа был вдвое ниже, чем в группе ведущих стран с рыночной экономикой, выбранных для сравнения. Вместе с тем налоги с фонда заработной платы в странах с экономикой догоняющего типа значительно выше, и это же касается количества налоговых платежей и времени, требуемого компаниям для соблюдения требований налогообложения. В этой области правительства могли бы продолжить работу по упрощению налогового администрирования и сокращению числа налогов, взимаемых с

предприятий. Они могли бы также рассмотреть возможность проведения оценки воздействия налогов с фонда заработной платы, уплачиваемых компаниями, на развитие предпринимательства.

60. Правительства прилагают усилия для улучшения доступа новообразующихся предприятий и МСП к финансированию посредством облегчения использования более широкого набора активов в качестве залогового обеспечения, создания кредитных регистров, формирования механизмов небанковского кредитования и гарантий для МСП, лизинга и микрофинансирования. В результате этого доля компаний, считающих доступ к финансированию проблемой, снизилась во всех группах стран с экономикой догоняющего типа. Дальнейшие действия в этой области на уровне политики можно было бы сфокусировать на создании специальных схем кредитования для долгосрочного инвестиционного финансирования МСП, предусматривающих более длительные льготные периоды, и на введении более гибких правил принятия обеспечения. В то же время правительства могут счесть целесообразным поддерживать "инвестиционную готовность" предприятий посредством профессиональной подготовки и реализации других инициатив по повышению информированности, способствующих повышению их способности привлекать финансовые средства.

61. В целях снижения барьеров на пути расширения деятельности МСП за рубежом правительства облегчают доступ иностранных торговых компаний и инвесторов к информации о рынках и соответствующих регулирующих положениях. С этой целью они все чаще предоставляют соответствующую информацию в онлайн-режиме и оказывают экспортерам помощь в улучшении понимания ими условий предпринимательской деятельности в странах базирования и принимающих странах. В будущем в соответствии с рекомендациями ОЭСР-АТЭС правительства могли бы рассмотреть возможности усиления информационной поддержки МСП в области защиты ПИС и международных стандартов, дальнейшего содействия вовлечению малых и средних предприятий в формирование и осуществление торговой политики, а также облегчения их участия в глобальных производственно-сбытовых цепях.

62. В целях уменьшения возможностей для коррупции в процессе регистрации и функционирования предприятий правительства повысили эффективность применения соответствующих законов, приняли меры к повышению уровня независимости судов и судей, сделали более транспарентными системы налогообложения и усилили подотчетность гражданских служащих. Несмотря на то, что воздействие этих мер политики количественно оценить не так просто, имеющиеся ограниченные данные свидетельствуют о явном улучшении ситуации в деле сокращения масштабов коррупции в новых странах - членах ЕС, хотя в других субрегионах результаты обследований являются

менее убедительными. Будущие антикоррупционные меры должны быть последовательными и должны дополнять друг друга во всех соответствующих областях, и здесь пользу должно принести укрепление сотрудничества правительств с другими заинтересованными сторонами.

63. Исследовательская работа секретариата и итоги Международной конференции свидетельствуют также о необходимости укрепления сотрудничества между государственным и частным секторами в разработке и осуществлении политики развития предприятий на национальном и субнациональном уровнях, а также более активного участия всех соответствующих заинтересованных сторон в разработке и реализации нормативных и регулирующих актов в этой области.

64. Информацию о передовой практике в деле снижения барьеров на пути развития предприятий можно было бы использовать также в учитывающих существующий спрос программах укрепления потенциала, ориентированных на государственных должностных лиц, руководителей компаний и потенциальных предпринимателей в тех государствах-членах, которые обращаются с соответствующими запросами.
