



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/CECI/2007/12
20 September 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ
И ИНТЕГРАЦИИ

Вторая сессия
Женева, 5-7 декабря 2007 года
Пункт 6 предварительной повестки дня

**ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
ПОДПРОГРАММЫ НА 2008-2008 ГОДЫ**

Записка секретариата

Резюме

В настоящем документе приводится общий обзор планируемых оценок и самооценок эффективности осуществления подпрограммы экономического сотрудничества и интеграции. В соответствии с решением Комиссии, которая предложила каждому секторальному комитету проводить двухгодичные оценки, в нем излагаются методические основы такой оценки, которая будет проводиться в рамках двухгодичного периода 2008-2009 годов. Комитету предлагается рассмотреть и согласовать ожидаемые достижения и соответствующие показатели достижения результатов, рекомендуемые в этих методических основах по каждому направлению деятельности.

Кроме того, Комитету представляется предложение по стратегическим рамкам подпрограммы на 2010-2011 годы, разработанное в контексте подготовки бюджета по программам Организации Объединенных Наций. Комитету рекомендуется рассмотреть это предложение перед его представлением Исполнительному комитету.

ВВЕДЕНИЕ

1. Предполагается, что Организация Объединенных Наций, включая ЕЭК ООН, должна планировать свою деятельность заблаговременно и с участием заинтересованных сторон, позволяя тем самым Пятому комитету Генеральной Ассамблеи принимать необходимые решения по вопросам финансирования. По истечении определенного периода (в случае Организации Объединенных Наций - двух лет) ответственные за конкретную программу должны докладывать о своих достижениях и отчитываться о результатах.
2. В последние годы Организация Объединенных Наций перешла на систему управления, ориентированного на конкретные результаты, при которой программы оцениваются с точки зрения достигнутых результатов, а не только проведенных мероприятий. Это порождает необходимость создания механизмов мониторинга и отчетности по достижениям и извлеченным урокам, что должно приводить к улучшению результативности.
3. В случае подпрограммы экономического сотрудничества и интеграции имеются две официальные методические основы для планирования, оценки эффективности осуществления программ и отчетности:
 - а) общая обязательная система оценки Организации Объединенных Наций в соответствии с указаниями Генеральной Ассамблеи и Центральных учреждений; и
 - б) двухгодичные оценки эффективности в рамках ЕЭК ООН, которые должны проводиться каждым секторальным комитетом по просьбе Комиссии.
4. Каждая из этих двух систем имеет собственные законные требования, которые не могут игнорироваться или хотя бы частично не соблюдаться. Задача заключается в систематизации всех процессов и рационализации использования ресурсов, например путем согласования периодов планирования, а также использования одних и тех же методов для оценки результативности.

I. ОБЩАЯ ОБЯЗАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА ОЦЕНКИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

5. Для достижения как можно более оптимальных результатов и в соответствии с требованиями Организации Объединенных Наций все ее подразделения используют два ключевых инструмента для обеспечения того, чтобы проводимая работа должным образом соответствовала поставленным целям и потребностям пользователей и заинтересованных сторон.

а) методика управления, ориентированного на конкретные результаты, и составления бюджета, основанного на конкретных результатах, в рамках Организации Объединенных Наций; и

б) самооценки.

6. В соответствии с системой управления, ориентированного на конкретные результаты, и составления бюджета, основанного на конкретных результатах, в рамках Организации Объединенных Наций все подпрограммы перед началом каждого двухгодичного периода разрабатывают стратегические рамки, в которых определяются их цели с точки зрения "ожидаемых достижений" и - по каждому из них - показатели достижения результатов. Стратегические рамки на 2008-2009 годы по подпрограмме экономического сотрудничества и интеграции были одобрены Генеральной Ассамблеей (A/61/6 (Prog. 16)).

7. Помимо вышеупомянутых оценок руководителям подпрограмм предлагается также проводить самооценки отдельных областей работы, проектов или ключевых направлений деятельности. Главная цель этих самооценок заключается в обеспечении эффективности и результативности проводимой работы и в оптимизации отдачи от нее. Например, в двухгодичном периоде 2008-2009 годов будет проведена самооценка Платформы КЭСИ для обмена информацией.

II. ДВУХГОДИЧНЫЕ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ В РАМКАХ ЕЭК ООН ЗА 2008-2009 ГОДЫ

8. Страны - члены ЕЭК ООН, будучи привержены обеспечению транспарентности и эффективности управления программами, на сессии Комиссии в 2004 году договорились усилить акцент на оценке в качестве инструмента управления работой Комиссии. Поэтому Комиссия предложила секторальным комитетам провести двухгодичные оценки их соответствующих подпрограмм и учесть результаты этих оценок при определении программ их работы. Развернутая в 2005 году реформа ЕЭК ООН еще более укрепила этот подход.
9. Двухгодичные оценки должны давать членам каждого секторального комитета возможность на постоянной основе рассматривать и подтверждать актуальность деятельности и ее направлений с учетом целей подпрограммы. Результаты этих оценок должны способствовать определению приоритетов подпрограмм и соответствующему перераспределению ресурсов.
10. В контексте двухгодичных оценок каждому секторальному комитету было поручено определить направления деятельности и согласовать по каждому из них ожидаемые достижения на 2008-2009 годы вместе с соответствующими показателями достижения результатов и методологиями их расчета. Этот подход является более детализированным по сравнению с более агрегированным подходом в рамках всей Организации Объединенных Наций (см. раздел I выше) и в то же время основан на аналогичной методологии ориентации на конкретные результаты.
11. Проведение этих двухгодичных оценок должно состоять из двух этапов: а) этапа планирования до начала каждого двухгодичного периода, как уже упоминалось выше; и б) этапа оценки к концу любого двухгодичного периода, на котором подготавливаются отчеты по каждому ожидаемому достижению, включая извлеченные уроки и рекомендации относительно возможных корректировок программ.
12. Секретариат подготовил проект ожидаемых достижений и показателей достижения результатов по каждому направлению его деятельности для рассмотрения и одобрения Комитетом. На ежегодной сессии в 2009 году Комитету будет предложено рассмотреть некоторые ключевые элементы оценки (актуальность, эффективность, отдача и результативность) при оценке достижений подпрограммы по каждому из ее направлений. Некоторые руководящие принципы проведения таких оценок были подготовлены Группой планирования по программам, контролю и оценки ЕЭК ООН и приводятся в

"Руководстве по двухгодичным оценкам эффективности подпрограмм секторальных комитетов ЕЭК ООН" (имеется по адресу: <http://www.unecse.org>).

13. Для подпрограммы экономического сотрудничества и интеграции были определены следующие направления деятельности (приоритетные области):

- a) создание благоприятных условий для инновационного развития и конкурентоспособности на основе знаний;
- b) содействие созданию благоприятных условий для развития предпринимательства и МСП;
- c) содействие созданию благоприятных условий для эффективного финансового посредничества в интересах поддержки процесса инновационного развития;
- d) содействие эффективной нормативно-правовой охране прав интеллектуальной собственности и повышение их роли в процессе инновационного развития; и
- e) поощрение передовой практики в интересах эффективного партнерства между государственным и частным секторами.

14. Проект ожидаемых достижений и показателей достижения результатов по этим направлениям работы для целей двухгодичных оценок эффективности в 2008-2009 годах приводится в приложении I.

15. Комитету предлагается обсудить и согласовать ожидаемые достижения для проведения двухгодичных оценок эффективности за 2008-2009 годы.

III. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ РАМКИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ НА 2010-2011 ГОДЫ

16. В соответствии с принципами процесса планирования программ ЕЭК ООН проект стратегических рамок должен быть рассмотрен секторальными комитетами перед его представлением Исполнительному комитету в ноябре/декабре 2007 года и в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций в начале 2008 года.

17. Как указывается в приложении II, стратегические рамки данной подпрограммы на 2010-2011 годы содержат следующие элементы:

- a) цель подпрограммы;
- b) ожидаемые достижения и показатели достижения результатов;
- c) стратегия реализации ожидаемых достижений и целей подпрограммы; и
- d) перечень установочных мандатов.

18. Комитету предлагается рассмотреть проект стратегических рамок на 2010-2011 годы перед его представлением Исполнительному комитету.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

**ОЖИДАЕМЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ И ПОКАЗАТЕЛИ ДОСТИЖЕНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ
ПО ПОДПРОГРАММЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
И ИНТЕГРАЦИИ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ПРОВЕДЕНИЯ ДВУХГОДИЧНЫХ
ОЦЕНОК ЭФФЕКТИВНОСТИ ЗА 2008-2009 ГОДЫ**

Ожидаемые достижения	Показатели достижения результатов
<p>a) Повышение степени осведомленности властей о передовых методах и вариантах политики, способствующих инновационному развитию и достижению конкурентоспособности на базе инновационных процессов (Соответствующее направление: Создание благоприятных условий для инновационного развития и конкурентоспособности на основе знаний)</p>	<p>i) Число передовых методов, которые были выявлены, обсуждены и распространены в рамках деятельности ЕЭК ООН ii) Число посещений вебсайта и загрузок документов iii) Число материалов, представленных для Платформы КЭСИ для обмена информацией членами Группы специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности</p>
<p>b) Выявление и распространение передовых методов в целях облегчения принятия решений на национальном уровне в области развития предприятий (Соответствующее направление: Содействие созданию благоприятных условий для развития предпринимательства и МСП)</p>	<p>i) Число передовых методов, которые были выявлены, обсуждены и распространены в рамках деятельности ЕЭК ООН ii) Число посещений вебсайта и загрузок документов</p>
<p>c) Повышение степени осведомленности властей о передовых методах в рамках государственной политики и нормативного регулирования в целях создания условий, благоприятствующих финансированию деятельности, связанной с инновационными процессами (Соответствующее направление: Содействие созданию благоприятных условий для эффективного финансового посредничества в интересах поддержки инновационного развития)</p>	<p>i) Число передовых методов, которые были выявлены, обсуждены и распространены в рамках деятельности ЕЭК ООН ii) Число посещений вебсайта и загрузок документов</p>

<p>d) Выявление и распространение передовых методов и возможных вариантов политики в целях содействия эффективной коммерциализации, охране и обеспечению соблюдения прав интеллектуальной собственности (Соответствующее направление: Содействие эффективной нормативно-правовой охране прав интеллектуальной собственности и повышение их роли в процессе инновационного развития)</p>	<p>i) Число передовых методов, которые были выявлены, обсуждены и распространены в рамках деятельности ЕЭК ООН ii) Число посещений вебсайта и загрузок документов iii) Число материалов, представленных для Платформы КЭСИ для обмена информацией членами Группы специалистов по интеллектуальной собственности</p>
<p>e) Повышение степени осведомленности властей о передовых методах регулирования в интересах поощрения эффективного партнерства между государственным и частным секторами (Соответствующее направление: Поощрение передовой практики в интересах эффективного партнерства между государством и частным секторами)</p>	<p>i) Число стран, использующих практическое руководство ЕЭК ООН по вопросам эффективного управления в сфере ПГЧС ii) Число представителей правительств стран с переходной экономикой, участвующих в деятельности ЕЭК ООН, связанной с ПГЧС</p>
<p>f) Укрепление национального потенциала в странах с экономикой переходного периода в интересах поощрения проведения политики, а также создания финансовых и нормативно-правовых условий, способствующих экономическому росту, инновационному развитию и повышению конкурентоспособности предприятий и экономической деятельности (Это ожидаемое достижение связано с деятельностью по укреплению потенциала, осуществляемой в рамках пяти направлений деятельности)</p>	<p>i) Число участников, прошедших подготовку в рамках учебных курсов и других мероприятий по укреплению потенциала ii) Число последующих мероприятий на уровне стран после учебных курсов и других мероприятий по укреплению потенциала</p>

ПРИЛОЖЕНИЕ II

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ РАМКИ НА ПЕРИОД 2010-2011 ГОДОВ ПОДПРОГРАММА ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И ИНТЕГРАЦИИ

Цель Организации: Содействие созданию более благоприятных политических, финансовых и правовых условий для экономического роста, инновационного развития и повышения конкурентоспособности предприятий и экономической деятельности в регионе ЕЭК ООН.

Ожидаемые достижения	Показатели достижения результатов
<p>a) Расширение обмена информацией о передовых методах в сфере политики, а также формирования финансовых и нормативно-правовых условий, способствующих экономическому росту, инновационному развитию и повышению конкурентоспособности предприятий и экономической деятельности, а также принятие соответствующих стратегических рекомендаций ЕЭК ООН.</p>	<p>i) Повышение степени полезности диалога по вопросам политики, соответствующей деятельности и документов с точки зрения тех, кто занимается разработкой политики, и других заинтересованных сторон ii) Число стран, участвующих в разработке и принятии стратегических рекомендаций</p>
<p>b) Более широкое распространение и выполнение вышеупомянутых стратегических рекомендаций ЕЭК ООН</p>	<p>i) Большее число практических шагов, предпринятых правительствами и другими заинтересованными сторонами в целях выполнения этих стратегических рекомендаций</p>
<p>c) Укрепление национального потенциала в странах с переходной экономикой в интересах поощрения применения передовых методов и осуществления вышеупомянутых стратегических рекомендаций ЕЭК ООН</p>	<p>i) Увеличение числа участников, прошедших подготовку в рамках учебных курсов и других мероприятий по укреплению потенциала ii) Увеличение числа последующих мероприятий на уровне стран после учебных курсов и других мероприятий по укреплению потенциала</p>

Стратегия

Ответственность за осуществление данной подпрограммы возложена на Отдел экономического сотрудничества и интеграции. Для достижения поставленной цели в рамках этой подпрограммы будут изучаться ключевые аспекты экономического развития и интеграции, а внимание будет сосредоточено главным образом на странах с переходной экономикой. Она будет содействовать практической реализации накопленного опыта, извлеченных уроков и передовой практики для содействия экономическому росту и инновационному развитию. Будут вырабатываться рекомендации, направленные на создание благоприятных политических, а также финансовых и правовых условий для экономического развития, инвестиций и инноваций. Усиленный акцент будет сделан на консультировании по вопросам политики и на деятельности по укреплению потенциала в интересах запрашивающих содействие стран на основе соответствующего диалога по вопросам политики, обмена опытом и передовой практикой, а также руководящих принципов и других документов по вопросам политики.

С учетом, в частности, соответствующей деятельности, осуществляемой другими организациями и учреждениями, а также вклада со стороны внешних экспертов, консультантов и тех, кто занимается выработкой решений, в частности из стран с переходной экономикой, будет расширяться обмен опытом и дискуссии по вопросам политики между государствами-членами и другими заинтересованными сторонами. Платформу для обмена национальным опытом по вопросам политики и для выявления передовой практики будут обеспечивать тематические группы специалистов и другие группы экспертов с участием представителей правительств, международных организаций, деловых ассоциаций и других заинтересованных сторон. После этого государства-члены будут использовать итоги этой работы при выработке соответствующих стратегических рекомендаций, руководящих принципов и стандартов. Результаты этой работы будут широко распространяться среди всех заинтересованных сторон и будут также служить основой для деятельности в области технического сотрудничества, организуемой секретариатом, такой, как оказание консультативных услуг по вопросам политики и проведение рабочих совещаний по укреплению потенциала.

Установочные мандаты

Подпрограмма экономического сотрудничества и интеграции

Резолюции Генеральной Ассамблеи

59/243. Интеграция стран с переходной экономикой в мировое хозяйство

Резолюции ЭКОСОС

2006/38. План работы по реформе Европейской экономической комиссии и пересмотренный круг ведения Комиссии.
