



**СПЕЦИАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ООН ДЛЯ ЭКОНОМИК ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ
(СПЕКА)**

SPECA/GC/13/INF/3

Тринадцатая сессия Руководящего совета СПЕКА

Алматы, Казахстан, 21 сентября 2018 года

**Проект плана
Инновационной стратегии СПЕКА для устойчивого развития**

Концепция

Государства-члены Организации Объединённых Наций, в том числе и страны СПЕКА, поставили перед собой сложную задачу достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР). Для этого правительству и обществу стран необходимо мобилизовать достаточные ресурсы и возможности, и привлечь все соответствующие заинтересованные стороны. Инновации могут и должны быть основной движущей силой при реализации этой амбициозной повестки дня, поскольку они могут способствовать как технологическому прогрессу, так и росту благосостояния. Учитывая наличие тесных взаимосвязей между широким спектром Целей и Задач в области устойчивого развития, для их достижения требуются новые подходы и меры при формировании инновационных возможностей, необходимых для решения стоящих проблем. Инновации охватывают не только технологические изменения, но и изменения в организационной, трудовой и социальной практике и, как таковые, способны оказывать сильное потенциальное воздействие на процесс перехода к устойчивому развитию в регионе СПЕКА.

Страны СПЕКА стремятся не только оправдать ожидания своего общества, обеспечивая устойчивое развитие в регионе, но и быть в авангарде глобальных усилий, направленных на достижение ЦУР. Учитывая трансграничный характер многих региональных вызовов в области устойчивого развития, связанных с водными и энергетическими ресурсами, окружающей средой, транспортом, инфраструктурой ИКТ и снижением риска стихийных бедствий, страны СПЕКА будут объединять усилия в поисках совместных инновационных решений таких проблем к взаимной выгоде всех стран региона.

Инновации также могут стать мощным определяющим фактором экономического развития в целом и движущей силой структурной трансформации и диверсификации экономики стран СПЕКА. Они также могут содействовать ускорению региональной интеграции этих стран и их интеграции в мировую экономику. Для этого странам СПЕКА необходимо создавать и укреплять связи на всех уровнях: в рамках национальной экономики, с соседними странами и в контексте глобальных производственно-сбытовых

цепочек. Им также необходимо создать реальную критическую массу производственных мощностей и развивать соответствующие институты и инфраструктуру.

Страны СПЕКА стремятся наращивать и укреплять национальный потенциал и возможности для разработки и реализации инновационной политики для устойчивого развития с учетом не только национального контекста и существующих ограничений, но и возможного трансграничного воздействия таких факторов. Страны СПЕКА также будут объединять усилия для укрепления институциональных основ регионального сотрудничества в реализации инновационной политики для устойчивого развития, которая может оказывать трансграничное воздействие. При наличии таких возможностей страны СПЕКА смогут содействовать инновациям для устойчивого развития как на своей территории, так и за пределами национальных границ, обеспечивая синергизм в регионе.

Признавая характер и масштабы этой проблемы, правительства стран СПЕКА согласны объединить свои усилия в деле укрепления национального потенциала, необходимого для разработки инновационной политики для устойчивого развития, и расширения регионального сотрудничества в области содействия инновациям, направленным на решение общих проблем устойчивого развития. СПЕКА представляет собой практичную и действенную платформу для такого регионального сотрудничества.

Инновационная стратегия для устойчивого развития – это программный документ стран СПЕКА, совместно согласованный правительствами этих стран и призванный направлять их общие усилия на реализацию вышеуказанной концепции. Стратегия ориентирована на цели и мероприятия, представляющие общий интерес, и будет реализовываться совместными усилиями стран СПЕКА. ЕЭК ООН и ЭСКАТО, две Региональные комиссии ООН, которые оказывают совместную поддержку СПЕКА, также будут содействовать реализации Инновационной стратегии СПЕКА для устойчивого развития.

Цели

Главная цель Инновационной стратегии СПЕКА для устойчивого развития состоит в обеспечении устойчивого развития национального потенциала и возможностей стран СПЕКА, необходимых для формирования и реализации инновационной политики для устойчивого развития, и в повышении уровня и качества регионального сотрудничества по вопросам внедрения инноваций в поддержку устойчивого развития.

Для достижения этой цели следует решить ряд следующих конкретных задач:

1. Усовершенствовать базу знаний и навыков ключевых заинтересованных сторон в странах СПЕКА с тем, чтобы она соответствовала задачам достижения ЦУР с применением инновационных решений;
2. Усилить региональный диалог по вопросам политики и расширить обмен информацией об оптимальных мерах политики и практиках, в том числе с привлечением ведущих международных экспертов в области инноваций для устойчивого развития;

3. Совместно работать над определением региональных и трансграничных вызовов в области устойчивого развития, которые являются высокоприоритетными, представляют общий интерес и требуют инновационных решений;
4. Укрепить институциональные основы регионального сотрудничества для внедрения инноваций при решении задач устойчивого развития, представляющих общий интерес;
5. Содействовать распространению инноваций и передаче технологий, направленных на решение проблем устойчивого развития в регионе;
6. Усилить сотрудничество с существующими платформами и механизмами международного сотрудничества в деле содействия инновациям для устойчивого развития в рамках системы Организации Объединённых Наций;
7. Содействовать странам СПЕКА в их деятельности по достижению ЦУР;
8. Повысить осведомленность стран СПЕКА о роли инноваций в деятельности по достижению ЦУР.

Мероприятия

Для решения этих ключевых стратегических задач странам СПЕКА следует рассмотреть возможность реализации ряда широкомасштабных совместных мероприятий, включая следующие:

А. Развитие потенциала

А.1. Проведение национальных и (или) региональных семинаров по укреплению потенциала для представителей директивных органов и заинтересованных сторон стран СПЕКА, занимающихся вопросами инновационного и устойчивого развития;

А.2. Проведение национальных и (или) региональных практических семинаров для повышения квалификации соответствующих специалистов в области инноваций и заинтересованных сторон по отдельным темам и вопросам, связанным с реализацией инновационной политики и инициатив для устойчивого развития;

А.3. Страны СПЕКА могут рассмотреть возможность организации ознакомительных поездок и взаимного обмена представителями директивных органов в целях ознакомления с передовым опытом в области определения действенной политики и создания институтов в интересах содействия устойчивому росту, основанному на инновациях, как в рамках региона, так и за его пределами;

А.4. Поддержка развития сети научно-исследовательских учреждений, занимающихся вопросами инноваций по направлениям ЦУР, которые также могли бы поддерживать практику обмена экспертами в области инноваций между странами СПЕКА на двусторонней и многосторонней основе.

В. Разработка политики и установление диалога

В.1. Определение существующих недостатков в национальных инновационных системах, включая те направления и аспекты инновационной политики, которые могут препятствовать внедрению инноваций в поддержку устойчивого развития;

В.2. Организация периодических региональных семинаров для обмена информацией об оптимальных мерах политики и практиках с участием ведущих международных экспертов в области инновационной политики для устойчивого развития;

В.3. Рассмотрение возможности организации командирований ведущих международных экспертов с целью оказания технической помощи представителям директивных органов стран СПЕКА в устранении существующих недостатков в национальных инновационных системах;

В.4. Формирование механизмов регионального сотрудничества по вопросам координации и гармонизации нормативного регулирования, связанного с продвижением инноваций;

В.5. Определение препятствий для регионального сотрудничества по вопросам инновационной политики для устойчивого развития и согласование мер, направленных на устранение или сокращение таких препятствий;

В.6. Составление периодической отчетности о ходе достижения соответствующих ЦУР, задач и показателей и обмен передовым опытом;

В.7. Сотрудничество в применении методологии составления субрегионального индекса инновационной политики и применение этого индекса для оценки процесса совершенствования национальной инновационной политики;

В.8. Согласование комплекса мер инновационной политики, направленных на решение проблем устойчивого развития, которые имеют первостепенное значение для стран СПЕКА, где международное сотрудничество может способствовать обеспечению регионального синергизма и эффекта масштаба;

В.9. Усиление работы по подготовке регулярных национальных обзоров инновационной деятельности для устойчивого развития;

В.10. Рассмотрение возможности организации ежегодного регионального Форума по общим вопросам инновационной политики, которые значимы для устойчивого развития, таким как открытая наука, открытые инновации, социальные инновации и т.д.

С. Создание региональной сети и сотрудничество

С.1. Создание Сети СПЕКА по вопросам инновационной политики для устойчивого развития при участии основных заинтересованных сторон из стран СПЕКА при поддержке совместного портала научных исследований и инноваций стран СПЕКА для обмена информацией и знаниями;

С.2. Формирование механизмов проведения регулярных региональных консультаций между странами СПЕКА по вопросам инновационной политики для устойчивого развития, представляющим общий интерес, включая выводы и рекомендации национальных обзоров инновационной деятельности для устойчивого развития;

С.3. Проведение консультаций для определения проблем устойчивого развития, решение которых имеет приоритетное значение для стран СПЕКА и требует трансграничного / регионального сотрудничества и подходов;

С.4. Рассмотрение возможностей и условий для создания инновационных партнерств СПЕКА, опираясь на успешный опыт европейских инновационных партнерств ЕС, в целях поддержки принятия совместных региональных инновационных решений для устойчивого развития и разработки соответствующих механизмов разделения рисков при реализации таких проектов;

С.5. Обсуждение возможной совместной деятельности и политических мер в поддержку создания региональных производственно-сбытовых цепочек, которые содействуют совместному использованию инновационных технологий и организационных методов производства и сбыта, особенно в случае инновационных продуктов, и обеспечивают поддержку трансграничной деятельности предприятий стран СПЕКА

С.6. Рассмотрение возможности организации международного конкурса инновационных проектов СПЕКА, преимущественно ориентированного на молодых новаторов из стран региона.

D. Передача технологий и поддержка инновационного предпринимательства

D.1. Выдвижение согласованных политических мер, направленных на поддержку международных связей стран СПЕКА с глобальными технологическими производственно-сбытовыми цепочками, включая согласованные стратегические подходы к ПИИ;

D.2. Обсуждение и предложение вариантов создания совместного регионального бюро передачи технологий, призванного оказывать поддержку в вопросах передачи инновационных технологий и коммерциализации инноваций для решения проблем устойчивого развития в регионе;

D.3. Установление отношений сотрудничества с Механизмом содействия развитию технологий ООН в целях обеспечения широкого международного сотрудничества при участии многих заинтересованных сторон, а также обмена и использования передовой практики передачи технологий;

D.4. Страны СПЕКА могут рассмотреть вопрос о создании совместного фонда инноваций для устойчивого развития, призванного обеспечить поддержку инновационных предпринимателей на ранних стадиях и помочь в ускорении реализации программ для инновационных стартапов в рамках инициатив для устойчивого развития в странах СПЕКА, при участии стран СПЕКА и международного сообщества доноров;

D.5. Страны СПЕКА могут определить и согласовать ряд возможных совместных региональных проектов в области инновационной деятельности для устойчивого развития, где международное сотрудничество может обеспечить региональный синергизм и эффект масштаба, и обратиться к международным агентствам-донорам по вопросу возможного финансирования подготовки предварительной оценки и технико-экономических обоснований для пилотных проектов.

E. Глобальное сотрудничество

E.1. Поддержка сотрудничества с действующими глобальными инициативами, такими как Механизм содействия развитию технологий ООН, Многосторонний форум ООН по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития и Межучрежденческая целевая группа ООН по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития;

E.2. Поддержка связей с экспертными международными структурами для ведения экспертного диалога и мобилизации дополнительных экспертных знаний и ресурсов, включая те, которые способствуют передаче технологий в рамках инициатив для устойчивого развития.

F. Повышение уровня осведомленности

F.1. Организация информационно-разъяснительных кампаний для информирования широкой общественности в каждой стране СПЕКА в целях повышения осведомленности о технологиях и инновациях в обществе и формирования культуры инноваций;

F.2. Планирование и проведение информационно-разъяснительных мероприятий для повышения осведомленности широкой общественности о целях и мероприятиях Инновационной стратегии СПЕКА для устойчивого развития;

F.3. Организация ряда мероприятий по распространению информации для ознакомления заинтересованных сторон и широкой общественности региона с достижениями и оптимальными практиками каждой из стран СПЕКА в области содействия инновациям и решения задач устойчивого развития.

Проект плана Стратегии также призывает те страны СПЕКА, которые еще не сделали этого, разработать и принять национальные стратегические программы устойчивого развития, уделяя особое внимание инновационной политике в поддержку устойчивого развития и проектов в рамках таких программ.

Сроки

Сроки реализации Инновационной стратегии СПЕКА для устойчивого развития могут совпадать с датой достижения ЦУР, т.е. охватывать период до 2030 года, и будут определены в ходе консультаций правительств стран СПЕКА, где также будет согласована дата начала реализации Стратегии, которая тоже может зависеть от имеющихся доступных ресурсов, которые будут выделены на эти цели.

Ресурсы

Инновационная стратегия СПЕКА для устойчивого развития представляет собой основу для регионального сотрудничества и международного технического сотрудничества и помощи. В целях реализации Стратегии заинтересованным странам СПЕКА необходимо будет выделить достаточные ресурсы для осуществления предусмотренных в этом документе мероприятий, включая организацию и проведение мероприятий и поддержку взаимодействия между заинтересованными сторонами. Ожидается, что страны СПЕКА выделят преимущественно кадровые ресурсы, обладающие необходимым экспертным опытом для выполнения соответствующей работы.

Ожидается, что для обеспечения надлежащей координации усилий на национальном уровне каждая страна назначит контактное лицо (ответственного, который будет работать при поддержке учреждения или национальной группы специалистов) для координации деятельности в процессе разработки Стратегии и ее реализации.

Дополнительные ресурсы могут привлекаться от международных доноров, таких как АБР и ЦАРЭС, которым также может быть предложено присоединиться и оказать содействие в реализации Стратегии. ЕЭК ООН и ЭСКАТО рассмотрят вопрос о поддержке Стратегии в рамках имеющихся бюджетных и внебюджетных ресурсов. ЕЭК ООН и ЭСКАТО также могут обратиться к своим партнерам в области развития для получения возможной поддержки мероприятий, предусмотренных в Стратегии.

Управление

Контроль за ходом реализации Инновационной стратегии СПЕКА для устойчивого развития будет осуществляться существующими межправительственными структурами,

такими как Руководящий совет СПЕКА и Тематические рабочие группы СПЕКА (в первую очередь Рабочая группа по развитию экономики, основанной на знаниях). Возможно, потребуется обновить Круг ведения Рабочей группы СПЕКА по развитию экономики, основанной на знаниях, что должно быть одобрено решением Руководящего совет СПЕКА.

На национальном уровне работа по реализации Стратегии будет вестись и согласовываться соответствующими национальными контактными лицами и их командами. В процессе разработки Стратегии национальные контактные лица организуют комплексную информационно-разъяснительную кампанию для информирования всех соответствующих заинтересованных сторон в своей стране, а также широкой общественности об инициативе разработки Инновационной стратегии СПЕКА для устойчивого развития, ее целях и предлагаемых мероприятиях. В процессе доработки документов Стратегии национальные контактные лица образуют редакционную группу, перед которой будет поставлена задача подготовить взаимно согласованный текст Стратегии, который будет представлен на рассмотрение Руководящего совета СПЕКА. В процессе реализации Стратегии национальные контактные лица будут согласовывать наиболее действенные пути и средства осуществления совместных мероприятий трансграничного характера.

Для обеспечения эффективного управления процессом правительства стран СПЕКА организуют мониторинг на основе периодических отчетов о результатах мониторинга и оценки, которые будут представляться на рассмотрение Руководящего совета СПЕКА. В первую очередь отчеты могут быть основаны на проверке результатов в достижении задач и показателей ЦУР 9 и других соответствующих ЦУР, а с течением времени могут быть разработаны дополнительные показатели на основе индекса инновационной политики, адаптированного с учетом особенностей региона. Национальные контактные лица и их команды будут отвечать за подготовку материалов для этих отчетов, которые будут составляться при поддержке Рабочей группы СПЕКА по развитию экономики, основанной на знаниях, и будут представляться в виде национальных обзоров хода реализации Инновационной стратегии СПЕКА. Исходя из результатов работы, о которых будет сообщаться в периодических отчетах о результатах мониторинга и оценки, Руководящий совет может принимать решения о внесении изменений в Стратегию.
