

Шаблон концептуального проектного предложения для Встречи по итогам Экономического форума СПЕКА 2010

Ашхабад, 7-8 июня 2011 г.

Название проекта	Вторая фаза программы «Региональный диалог и сотрудничество по управлению водными ресурсами в Центральной Азии»	
Результаты	Улучшение регионального сотрудничества по управлению водными ресурсами в Центральной Азии, укрепление способности центрально-азиатских стран использовать международное водное право для разрешения разногласий и споров, продолжение работы по модернизации региональных организаций и договорно-правовой базы, постепенное включение Афганистана в процесс регионального сотрудничества и последующая интеграция Афганистана в работу региональных организаций, улучшение мониторинга воды и обмена данными	
Требования по финансированию	Общая предварительная смета:	700 000 долл. США на два года (включая вклад ЕЭК ООН)
Потенциальные источники финансирования	[Донор(ы)]: [Банк (и) развития]: Другие источники:	GIZ: 100 000 евро в год Вклад ЕЭК ООН: 50 000 долл. США в год
Предполагаемый старт	Январь 2012 г.	
Предполагаемая продолжительность	2 года	
Организация(и)-исполнитель(и)	ЕЭК ООН	
Страна/ Страны	Афганистан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан	
По запросу	ЕЭК ООН	
Контактная информация	Имя: Мартон Краснай и Бо Либерт Тел : 0041 22 917 27 60 Факс : 0041 22 917 01 78 Эл.почта: marton.krasznai@unece.org Почтовый адрес: Дворец Наций CH-1211 Женева 10 Швейцария	

1. Исходная информация

С 2009 по 2011 гг. ЕЭК ООН реализует программу «Региональный диалог и сотрудничеству по управлению водными ресурсами в Центральной Азии». Она финансируется Правительством Германии через GIZ в рамках Берлинского процесса, являющегося частью водного и экологического компонента Стратегии Европейского Союза для стран Центральной Азии. В связи с мерами строгой экономии бюджета, Правительство Германии, возможно, не будет в состоянии полностью профинансировать вторую фазу Программы.

В рамках первой фазы Программы, продолжительностью в три года, наблюдается прогресс в нескольких сферах регионального сотрудничества, включая наращивание потенциала в области соответствующих конвенций ЕЭК ООН, укрепление региональных организаций и правовых основ сотрудничества, а также мониторинг и обмен информацией в области водных ресурсов. Продолжающийся прогресс в этих сферах в значительной степени зависит от непрерывной поддержки государств Центральной

Азии и их региональных организаций со стороны Программы. Вовлечение Афганистана в региональное сотрудничество по водным и энергетическим проблемам остается спорным вопросом, и дальнейшая поддержка Программой необходима для поддержания диалога, установления доверия и прогресса в нужном направлении.

2. Обоснование

Программа «Региональный диалог и сотрудничество по управлению водными ресурсами в Центральной Азии» получила политический мандат высокого уровня от Президентов стран-членов МФСА в ходе Саммита в апреле 2009 года в г.Алматы. Несмотря на это, возрастающая политическая напряженность между несколькими странами-членами МФСА не может не оказывать негативного влияния, замедляя внедрение программы.

Интенсивное наращивание потенциала в области международного водного права в рамках Программы, включая ряд семинаров и рабочих встреч на высоком уровне, помогло усилить понимание Конвенции ЕЭК по трансграничным водам и других соответствующих международно-правовых инструментов среди стран региона. Туркменистан заявил о намерении присоединиться к Конвенции. Однако все страны Центральной Азии нуждаются в продолжении наращивания потенциала для того, чтобы быть в состоянии применять международное водное право, включая Конвенцию ЕЭК ООН и другие международно-правовые инструменты ЕЭК ООН и для подготовки отдельных стран к присоединению к Конвенции ЕЭК ООН по трансграничным водам. При осуществлении деятельности по укреплению потенциала следует учитывать, что Конвенция ЕЭК ООН по трансграничным водам будет открыта для присоединения государств, не являющихся членами ЕЭК ООН, когда поправки 2003 года вступят в силу, что сделает Конвенцию подходящими правовыми рамками для сотрудничества с Афганистаном.

Необходимо продолжение работы по укреплению МФСА и его региональных институтов и по модернизации региональной договорно-правовой базы. Основным региональным партнером Программы - Исполнительный комитет Международного фонда спасения Арала - получал необычайно сильную поддержку от Казахстана, который председательствует в МФСА и принимает Исполком МФСА в г.Алматы до конца 2011 года. Большинство стран-членов МФСА готовы поддержать предложение о создании постоянного секретариата Исполкома МФСА в г.Алматы, где находятся офисы большинства международных и двусторонних доноров. Это поможет обеспечить более активную роль Исполкома МФСА в координации доноров в рамках третьей Программы по бассейну Аральского моря - пятилетнего плана действий (2011-2015гг.) по достижению экологической устойчивости в бассейне Аральского моря. Тем не менее, по этому вопросу по-прежнему не достигнуто согласия. В связи с этим, существует большая вероятность того, что председательство в МФСА перейдет к Узбекистану на следующие три года и в 2012 году Исполком МФСА переедет в Ташкент. Смена Председателя и изменение географического расположения Исполнительного комитета традиционно были временем возрастающих противоречий в региональном сотрудничестве по управлению водными ресурсами. Страны-члены МФСА больше, чем когда-либо, нуждаются в поддержке со стороны Программы в области регионального сотрудничества по управлению водными ресурсами с целью сохранения достигнутых результатов и для дальнейшего прогресса в тех сферах, где это возможно.

Концептуальные элементы современного и всестороннего институционального соглашения для Центральной Азии были представлены и обсуждены в марте 2011 года Экспертной группой из представителей пяти государств-членов МФСА. Такое соглашение могло бы создать крепкую и внутренне согласованную правовую основу для МФСА и его региональных организаций, ответственных за управление водными ресурсами. Предполагается, что обсуждение этих моментов продолжится на более высоком политическом уровне (на уровне заместителей премьер-министров) уже в последней четверти 2011 года. Эта работа потребует продолжения активной поддержки для достижения необходимой модернизации правовых основ региональных организаций по управлению водными ресурсами в Центральной Азии.

Улучшение мониторинга вод и обмена информацией являются обязательным условием эффективного регионального сотрудничества по управлению водными ресурсами и более эффективной адаптации к изменению климата. В то время как в рамках Программы были достигнуты первоначальные результаты в этой области, многое необходимо сделать, прежде чем данные и информация по широкому списку параметров будут обмениваться на прозрачной основе и на достаточно ранних стадиях для того, чтобы обеспечить надлежащую поддержку процесса принятия решений правительствами, региональными организациями и их партнерами.

3. Предполагаемый (ые) результат (ы)

- Продолжение наращивания потенциала в области соответствующих конвенций ЕЭК ООН, в особенности Конвенции ЕЭК ООН по трансграничным водам, в тесной связи с Национальными диалогами по водной политике в области интегрированного управления водными ресурсами (также реализуемыми ЕЭК ООН в рамках Водной инициативы ЕС); поддержка присоединения государств-членов МФСА к соответствующим конвенциям ЕЭК ООН;
- Продолжение координации Национальных диалогов по водной политике с мероприятиями в поддержку регионального сотрудничества по интегрированному управлению водными ресурсами;
- Продолжение поддержки модернизации региональной правовой базы по управлению водными ресурсами; прогресс в направлении принятия институционального соглашения, создающего твердую правовую основу для МФСА и его организаций по региональному управлению водными ресурсами в Центральной Азии;
- Продолжение поддержки Исполкома МФСА и его организаций. Ротация председательства и изменение географического местоположения Исполнительного комитета Международного фонда спасения Арала - если такое решение будет принято - должны быть осуществлены с минимальным нарушением его работы по существу;
- При поддержке со стороны Программы, Исполнительный комитет Международного фонда спасения Арала продолжает осуществление эффективной координации доноров в ходе осуществления третьей Программы по бассейну Аральского моря;
- Дальнейший прогресс в совершенствовании системы водного мониторинга и обмена информацией.

4. Предлагаемый подход и стратегия

Политическая напряженность в Центральной Азии в связи с разногласиями по вопросам управления водными ресурсами предположительно останутся весьма значительными, в особенности в связи с продолжением обсуждения планов построения крупных гидроэнергетических станций в странах верховий.

Продолжение наращивания потенциала в области соответствующих конвенций ЕЭК ООН в тесной связи с Национальными диалогами по водной политике являются важными инструментами помощи странам Центральной Азии в использовании международного водного права и международного передового опыта, такого как интегрированное управление водными ресурсами и бассейновый подход, при разрешении разногласий.

Продолжение совместной работы государств-членов МФСА над укреплением региональных институтов и правовой базы управления водными ресурсами будет иметь общий эффект установления доверия и поддерживать важный канал связи между этими странами. Эта работа обеспечит установление дальнейшего взаимопонимания и поможет создать политическую волю для принятия нового институционального соглашения, которое предоставит твердую правовую основу для современных и эффективных региональных организаций. Дискуссия по региональному

институциональному соглашению после почти трехлетней экспертной работы будет перенесена на политический уровень путем вынесения этого вопроса на повестку дня Правления МФСА на уровне заместителей премьер-министров. Сочетание обсуждения на политическом уровне с целью достижения консенсуса по ключевым элементами институционального соглашения вместе с обсуждением на еще более высоком уровне (при необходимости, на уровне Президентов) высшим руководством ЕЭК ООН и партнерскими организациями ООН, а также продолжение работы на экспертном уровне позволят усилить доверие и способствовать продвижению основных принципов международного водного права и передового опыта как основы регионального сотрудничества по управлению водными ресурсами.

5. Годичный план работы

Годы: 2012-2013

Планируемые мероприятия <i>Список результатов мероприятий и связанных действий</i>	Запланированный бюджет			Количество
1. Мероприятие: Продолжение наращивания потенциала в области международного водного права и соответствующих конвенций ЕЭК ООН				
2. Мероприятие: Продолжение модернизации договорно-правовых основ регионального управления водными ресурсами в Центральной Азии				
3. Мероприятие: Продолжение работы по укреплению региональных организаций по управлению водными ресурсами в Центральной Азии				
4. Мероприятие: Продолжение мероприятий по поддержке мониторинга вод и обмена информацией				
5. Мероприятие: Поддержка вовлечения Афганистана в региональное сотрудничество по управлению водными ресурсами в Центральной Азии				
Итого				