

**Национальный обзор хода осуществления
Пекинской Декларации и Пекинской
платформы действий**

Республика Казахстан

Май 2014 г.

**Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической
политике при Президенте Республики Казахстан**

Ответы Республики Казахстан

на перечень вопросов по осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий (1995 года) и итоговых документов двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи (2000 года)

Современный Казахстан – это независимое, динамично развивающееся государство с рыночной экономикой и либеральной политической системой.

Численность населения страны в 2013 году достигла 17 млн. человек, из них женщины составляют почти 52%.

Обозначенные Президентом страны Н.А.Назарбаевым в стратегии «Казахстанский путь-2050: единая цель, единые интересы, единое будущее» 7 главных ценностей национальной идеи напрямую связаны с эффективной реализацией гендерной политики. Совершить модернизационный рывок без расширения возможностей женщин и их активного участия в этом процессе будет сложно. Предоставление равного шанса большей половине граждан нашей страны без дискриминации и исключений для использования «окна возможностей» - задача, которая стоит перед казахстанским обществом. Она, гармонично переплетаясь с Целями Развития Тысячелетия, Пекинской декларации и Платформы действий (1995 года), а также и итоговых документов двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи, служит надежной основой для еще большего расширения прав и возможностей женщин.

Комплексное рассмотрение целого спектра вопросов по продвижению Казахстана в ряды 30 наиболее развитых стран, в тесной взаимосвязи со всеми документами, преследующих похожие цели, завязаны на учет такого важного фактора, как «гендерный компонент».

Первый раздел

В Казахстане законодательно закреплены нормы, обеспечивающие реальное равноправие граждан страны вне зависимости от их расовой, национальной и религиозной принадлежности, защиту прав и свобод граждан.

Одним из ключевых направлений построения демократического общества является достижение гендерного баланса.

Необходимо отметить, что вопросы улучшения положения женщин занимают важное место в политике нашего государства.

Создан уникальный институциональный механизм – Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике (далее – Национальная комиссия).

В состав Национальной комиссии входят депутаты Парламента, руководители государственных структур, ВУЗов и НПО, которые ведут активную общественно-политическую работу в стране.

Указом Президента утверждена комплексная Стратегия гендерного равенства на 2006-2016 годы. Реализуется План мероприятий по ее реализации и проводится ежегодный мониторинг его выполнения.

Приняты два гендерноориентированных закона: «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин», «О профилактике бытового насилия».

Эти основные события в законодательной и юридической сфере имели место в плане содействия гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин в стране.

Казахстан является единственным на территории СНГ государством, где **созданы подразделения по защите женщин от насилия в органах внутренних дел (1999 г.).**

Культивирование семейных ценностей, многодетности стало одной из первостепенных задач нашего государства. За годы Независимости родилось более 6 миллионов казахстанцев. А общее число граждан страны превысило 17 миллионов. Это является наглядным свидетельством роста благосостояния народа, качества семейно-демографической политики в Республике Казахстан.

В 2013 году учрежден День семьи в Казахстане. Указ Президента Республики Казахстан от 1 марта 2013 года № 511 «О внесении изменения и дополнения в Указ Президента Республики Казахстан от 20 января 1998 года № 3827 «О профессиональных и иных праздниках в Республике Казахстан».

В 2013 году Распоряжением Главы государства утвержден ежегодный Национальный конкурс «Мерейлі отбасы» (№ 250 от 06.12.2013г.) в целях поддержки института семьи и брака в Казахстане.

Национальная гендерная политика является одним из важнейших компонентов государственной политики. В ней особое значение придается повышению роли женщин в управлении государством. И не случайно, вопросы продвижения гендерного баланса и участия женщин в государственных структурах вошли в повестку казахстанского председательства в ОБСЕ в 2010 году.

Переход в 1999 году Секретариата Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике в состав Администрации Президента в целом укрепил национальный институт по гендерному развитию и дал возможность влияния на все уровни государственного управления. Если раньше Национальная комиссия была ограничена в возможностях по работе с органами, подведомственными Президенту, то теперь, благодаря переводу в ведение Администрации Президента, напрямую работает с ними.

В пределах своей компетенции, Национальная комиссия инициирует и принимает участие в разработке проектов законов и нормативных правовых актов, стратегий, концепций и государственных программ, заслушивает руководителей государственных органов, требует от них проведения проверок и служебных расследований по фактам нарушения законов по вопросам семьи и гендерного равенства.

При акимах областей, г.Астана и г.Алматы, а также акимах районов и городов действуют комиссии по делам женщин и семейно-демографической

политике. Таким образом, имея **вертикальную структуру в областях, Национальная комиссия обеспечена как кадровыми, так и финансовыми ресурсами.**

Кроме того, в центральных государственных органах определены ответственные за реализацию гендерной политики.

Создаются ресурсные центры по защите интересов женщин, детей и гендерного равенства в регионах. Для проведения экспертно-аналитических исследований при Национальной комиссии создан Экспертный совет, состоящий из представителей научных учреждений, организаций образования и неправительственных организаций (далее - НПО).

В рамках реализации Стратегии гендерного равенства **создана Республиканская сеть школ женского лидерства**, в которую вошли 69 НПО из всех областей республики. В 15 регионах страны созданы и работают «Клубы женщин-политиков».

При поддержке Национальной комиссии вышеназванные механизмы способствуют регулярному диалогу между правительством и гражданским обществом, где активное участие НПО, научных институтов, религиозных организаций, частного сектора и других субъектов позволяют осуществлять Пекинскую декларацию и Платформу действий.

Каких-либо препятствий развитию таких механизмов в стране, не существует.

Республика Казахстан занимает третье место среди стран с самой динамичной экономикой в 21 веке, где средний класс растет и становится все более преуспевающим. За короткий срок ВВП на душу населения вырос с 700 до 12000 долларов США. В этом успехе немалый вклад женщин.

Казахстан является одним из наиболее успешных государств в продвижении гендерного мейнстриминга. Так, в рейтинге стран мира по уровню равноправия полов, опубликованном в конце октября 2012 года аналитической группой Всемирного экономического форума из 135 стран, подвергнутых мониторингу, **Казахстан занял 32 место.**

Достижение в общественно-политической жизни страны.

В нашей стране женщины с каждым годом поднимаются в общественном признании, государственной значимости. По итогам последних выборов в нижнюю палату Парламента, количество женщин достигло 24,3%, что выше среднего показателя в пространстве ОБСЕ в целом.

Доля женщин в местных представительных органах власти - 24,6%.

Увеличивается количество женщин-руководителей и в исполнительных органах власти, за 10 лет оно увеличилось в 2 раза. В настоящее время женщин, политических государственных служащих 12%.

Среди них: 1 вице-спикер Мажилиса Парламента, 1 заместитель Премьер-министра, 3 министра, 6 вице-министров, 6 ответственных

секретарей, 4 руководителя аппаратов центральных исполнительных органов, 2 заместителя руководителя Канцелярии Премьер-Министра и Аппарата Мажилиса Парламента, 8 заместителей акимов регионов.

В этой связи Президент Республики Казахстан Н.Назарбаев сказал: «Чем больше представительниц прекрасного пола будет участвовать в принятии решений, тем выше будет качество этих решений».

Для реализации поручения Главы государства по их увеличению, данных на съезде женщин Казахстана, приказом Руководителя Администрации Президента **принят План действий на период до 2016 года по продвижению женщин на уровень принятия решений из числа наиболее подготовленных женщин**, занятых в различных отраслях жизнедеятельности общества и государства.

План действий предусматривает увеличение представленности женщин на политических государственных должностях до уровня не менее 30%.

Достижение гендерного равенства в экономике.

В Казахстане предприняты системные меры по экономическому продвижению женщин, дальнейшему развитию женского бизнеса, повышению их конкурентоспособности на рынке труда. С 2002 года реализуются специальные программы по поддержке женского предпринимательства.

За 10 лет финансирование по программе увеличилось почти в 20 раз, доля женщин-предпринимателей увеличилась на 16 пунктов и составила 502 тыс. человек, в том числе доля женщин-предпринимателей, занимающихся малым и средним бизнесом составляет 52%, а в числе индивидуальных предпринимателей – 66%.

ВВП на душу населения составил 13,3 тыс. долларов США, что в 2 раза превышает уровень 2007 года.

Вклад женщин в формировании ВВП составляет 40%.

С 2002 года работает специальная Программа поддержки женского предпринимательства, создан фонд «Даму», в рамках деятельности которого реализуются проекты, направленные на развитие предпринимательства сельских женщин.

В настоящее время в Республике Казахстан понятие гендерного бюджетирования определено Указом Президента Республики Казахстан «Об утверждении Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы» (далее – Стратегия).

Согласно Стратегии гендерный бюджет - инструмент оценки воздействия государственного бюджета по всем отраслям и видам услуг на различные группы мужчин и женщин. Предусматривает анализ гендерно-ориентированных ассигнований, рассматривает воздействие основных расходов по всем отраслям и видам услуг отдельно на женщин и мужчин, анализирует стратегии и ассигнования, направленные на достижение равенства возможностей в сфере государственных услуг.

Целью формирования и исполнения гендерных бюджетов является

обеспечение гендерного равенства в обществе. Данный вид бюджета не является чем-то принципиально отличным от традиционно действующего, но является его специфической, целевой трансформацией.

Вместе с тем, в настоящее время в Казахстане гендерные подходы при формировании бюджетов не применяются.

Основные проблемы и их решение.

В национальном законодательстве страны не предусмотрены нормы, устанавливающие гендерный баланс при выдвижении депутатов и в процессе выборов отсутствуют нормы квотирования, но есть неформальная квота.

Принят План действий до 2016 года, по которому государственные органы ежеквартально предоставляют информацию в Национальную комиссию.

Национальная комиссия работает с политическими партиями по принятию добровольных квот для женщин-кандидатов при составлении партийных списков.

В целях увеличения представительства женщин на выборных и политических государственных должностях Национальной комиссией были разработаны и направлены Рекомендации для политических партий по принятию добровольного двойного квотирования для обеспечения не менее чем 30%-ной представленности женщин на выборах 2012 году в маслихаты всех уровней и в Мажилис Парламента Республики Казахстан, а также при выдвижении на назначение политических государственных служащих.

По итогам выборов 2012 года в депутатском корпусе представленность женщин стала: от партии «Демократическая партия Казахстана «Ақ жол» - 25%; от партии «Коммунистическая Народная партия Казахстана» - 14,3%; от партии «Народно-демократическая партия «Нур Отан» - 25,3%.

Эта работа продолжается. Итоги довыборов, прошедших в марте 2013 года позволяют сделать вывод, что партии «Ақ жол», «Нур Отан», местные представительные органы учитывали Рекомендации при выдвижении своих кандидатов.

В 2013 году в стране впервые проведены выборы сельских акимов. Национальной комиссией также была заблаговременно проведена большая работа. В результате, по итогам выборов на 32 женщин-сельских акимов избрано больше прежнего количества.

Национальной комиссией с целью ликвидации устоявшейся патриархальной модели отношений и глубоко укоренившихся стереотипов в отношении роли женщин и мужчин в семье и обществе, регулярно проводятся мероприятия различного характера и ведется мониторинг реализации таких мер.

Системообразующим фактором в данном вопросе выступает Послание Главы государства Н.А.Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства», где в числе актуальных задач выделены вопросы коренной ликвидации насилия в семье,

повышения статуса женщин.

Национальной комиссией совместно с международными организациями (ПРООН, ЮНФПА) и НПО в 2012-2013 гг. проведен ряд социологических исследований по проблемам: гендерного равенства, положения семей, суицида среди детей и молодежи, ранних браков, репродуктивного здоровья молодежи, положения пожилых людей, домашнему труду.

По итогам исследований проведены мероприятия:

- тренинг и семинар для журналистов на темы: «Каноны и эталоны гендерной чувствительности масс-медиа: стратегия, тактика, перспективы» и «Гендерная политика Республики Казахстан в контексте социально-экономической модернизации общества»; семинар для представителей духовного управления мусульман и служителей русской православной церкви по обучению технике отражения в посланиях к прихожанам соблюдения прав женщин; тренинг для священнослужителей по недопущению раннего принудительного брака и по вопросам предупреждения насилия в отношении женщин;

- Международная конференция «Предотвращение насилия в отношении девочек-подростков, ранних и принудительных браков в странах Центральной Азии и Кавказа в рамках Целей развития тысячелетия» с приглашением экспертов из 7 стран Центральной Азии и Кавказа. В рамках конференции дана оценка современной ситуации в сфере защиты девочек и приняты рекомендации к региональной стратегии действий, направленной на формирование эффективных механизмов защиты девочек от насилия, ранних браков и гендерного неравенства.

При поддержке Национальной комиссии реализован проект «Ханым» - телепрограммы об успешных женщинах; выпущены социальные ролики о сохранении семьи и брака; в 7 регионах республики проведены форумы «Женщина и религия», созданы Клубы для девушек «Кыз Жибек». В последующих годах эта работа будет продолжена.

Ежегодно Национальная и региональные комиссии утверждают Медиа-план по информационному обеспечению реализации Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан.

В целях улучшения сотрудничества в плане активизации обмена знаниями и опытом проводятся совместные мероприятия с зарубежными партнерами. Так, организованы видеомост «Астана – Москва» по вопросам профилактики бытового насилия и радиомост «Казахстан – Россия» по вопросам современной демографической политики, обучающие семинары по гендерному бюджетированию в Москве и вопросам учета гендерных аспектов в системе здравоохранения в г.Астане и т.д.

Принимаются меры по проведению гендерной экспертизы в конституционной, законодательной и юридической сфере.

В 2012 году разработано и утверждено Руководство по проведению гендерной экспертизы проектов нормативных правовых актов, которое определяет принципы и основные этапы гендерной экспертизы. 29 мая 2013

года внесено дополнение в постановление Правительства Республики Казахстан от 30.05.2002г. №598 «О мерах по совершенствованию нормотворческой деятельности», регламентирующее проведение научной экспертизы. В связи с этим гендерная экспертиза законопроектов проводится в рамках научной экспертизы.

В настоящее время прорабатывается вопрос введения в закон нормы об обязательной гендерной экспертизе нормативных правовых актов, после чего она будет обязательна для выполнения всеми государственными органами.

В Институте законодательства утвержден план по проведению гендерно-правового анализа действующего законодательства на 2011-2013 годы, которым предусмотрено поэтапное проведение анализа всех действующих законодательных и подзаконных актов. До настоящего времени Институтом законодательства проведен анализ 53 законов, 2 кодексов, 514 подзаконных актов с целью исключения норм, создающих условия для гендерно-правового неравенства.

В целом гендерно-правовой анализ показал, что в вышеуказанных актах признаки и факторы гендерного неравенства отсутствуют. В текущем году в рамках проекта ПРООН «Гендерная экспертиза в области средств массовой информации в Республике Казахстан» проведена гендерная экспертиза. По результатам планируется проведение тренинга для министерств юстиции, культуры, агентства связи и информации и института законодательства.

Проводится широкомасштабная работа по профилактике бытового насилия. Однако, в силу устоявшихся привычек «не выносить сор из избы», большое количество заявлений и сообщений о фактах насилия в семейно-бытовой сфере получают отказ в возбуждении уголовного дела, так как женщины зачастую скрывают, что стали жертвами бытового насилия со стороны супруга или детей. В связи с этим возникают сложности со сбором необходимого материала для возбуждения уголовного дела.

И в обществе, и в правоохранительных органах сознают, что в реальной жизни фактов насилия значительно больше, чем в официальной статистике. Но зачастую семейные конфликты завершаются примирением сторон, и связи с этим женщины отказываются заявлять по факту насилия.

Для эффективной борьбы с насилием в семье проводится активная просветительская работа посредством СМИ и НПО. Выпускаются и раздаются в местах большого скопления народа буклеты «Насилие в семье? Молчание – не выход», «Сегодня – побои, завтра может повториться» и т.д..

Систематически проводятся кампании, такие как круглые столы, семинары, лекции, брифинги, интернет-конференции, тренинги и т.д. по повышению правовой информированности по данному вопросу.

В отделениях полиции с пострадавшими работают психологи, которые стараются убедить их перебороть страх и не скрывать факты насилия. Однако, женщины все еще неохотно заявляют о бытовом насилии.

Единственным убежищем для женщин, которые скрывают, что стали жертвами бытового насилия, является кризисный центр. Эти центры призваны оказывать специализированную помощь пострадавшим от насилия, в том числе и анонимно, и успешно зарекомендовали себя на практике.

Кризисные центры организуют предоставление соответствующей психологической, педагогической, медицинской, юридической помощи потерпевшим, а при необходимости направляют их в организации здравоохранения для оказания медицинской помощи и дальнейшей реабилитации.

На сегодня в стране работают 28 кризисных центров, в том числе 16 с приютом.

Национальной комиссией совместно с НПО инициированы и направлены в Парламент страны поправки в действующее законодательство по правовому регулированию постоянного финансирования деятельности кризисных центров для жертв бытового насилия.

Защита прав и свобод человека осуществляется в рамках законодательной, исполнительной и судебной власти.

За последние годы значительно усилена защита прав граждан в системе правосудия и независимость судебной ветви власти. С 1 января 2007 года в Казахстане введено судопроизводство с участием присяжных заседателей. В соответствии с законом, принятом в 2008 году, Высший судебный совет, состоящий из депутатов Парламента, опытных судей и политиков, рекомендует кандидатуры судей, которые назначаются Президентом страны.

Помимо судебной защиты, каждый имеет право обратиться к Уполномоченному по правам человека, Комиссию по правам человека при Президенте Республики Казахстан, Национальную комиссию по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан, Комитет по защите и охране прав детей Министерства образования и науки Республики Казахстан. В целях своевременного рассмотрения жалоб граждан на нарушение их конституционных прав, свобод и интересов, а также их защиты, функционируют персональные официальные Интернет-сайты Премьер-министра, руководителей министерств и ведомств.

В целях повышения профессиональной компетенции государственных служащих в области гендерной политики Академией государственного управления при Президенте Республики Казахстан на постоянной основе проводятся курсы и семинары по темам: «Гендерный баланс в системе государственной службы», «Гендерная политика и актуальные проблемы социальных отношений».

Второй раздел

Женщины и нищета

В 2000 году Казахстан в числе 189 государств мира подписал Декларацию тысячелетия и принял обязательства по достижению Целей Развития Тысячелетия (далее ЦРТ) до 2015 года.

На тот период борьба с бедностью была приоритетным направлением национальной политики государства, что выразилось в принятии Правительством РК нескольких Программ по снижению уровня бедности (далее Программы) в стране, которые действовали в период с 2000 по 2005 годы: *Программа борьбы с бедностью и безработицей на 2000-2002 годы и Программа снижения бедности и безработицы на 2003-2005 годы, Национальный план действий по улучшению положения женщин в Республике Казахстан.*

Согласно подготовленному в 2005 году Национальному отчету о достижении ЦРТ уже в 2004 году Казахстан выполнил Задачу снижения вдвое численности людей, имеющих доход ниже прожиточного минимума. **Уровень бедности населения по доходам снизился более чем наполовину.**

В Казахстане, как и в других странах мира, основные уязвимые группы населения с точки зрения риска бедности - это многодетные, неполные семьи с одним родителем, так как здесь высока иждивенческая нагрузка на трудоспособных членов семьи. Неудивительно, что при более низкой зарплате и высоком уровне безработицы среди женщин бедность в большей степени идентифицируется именно с ними.

По данным Агентства РК по статистике, начиная с 2002 года, показатель доли населения с доходами ниже прожиточного минимума (ПМ) имеет стабильную тенденцию к снижению, которая сохраняется и в 2013 году. Так, доля населения с доходами ниже ПМ в 2012 году по сравнению с 2005 годом уменьшилась на 27,8 процентных пункта с 31,6 % до 3,8 %, в 4 квартале 2013 года данный показатель составил 2,3%. При этом доля женщин в составе домохозяйств с низкими доходами в 2012 году составляла 4,1%, мужчины составили 3,9%.

За последние годы стабильный рост основных макроэкономических показателей, повышение экономической активности населения, рост занятости и доходов населения привели к значительному сокращению уровня бедности.

В целях поддержки малообеспеченных семей в Казахстане с 2002 года действует Закон РК «О государственной адресной социальной помощи», регулирующий оказание адресной социальной помощи (далее – АСП) лицам (семьям) со среднедушевым доходом ниже черты бедности.

Число получателей АСП за годы реализации Закона сократилось в 19,8 раза (с 1,2 млн. чел в 2002 году до 60,7 тыс. чел. в 2013 году или 0,6 % населения страны).

На сегодняшний день наибольшую долю среди получателей АСП составляют дети (64,1 %), из оставшихся количества взрослых получателей 20 % приходится на женщин и 10,9 % - на мужчин.

Среди получающих АСП наибольшее количество приходится на неполные семьи, из которых 77,3 % составляют женщины. Данный фактор

подтверждает, что женщины более подвержены к рисковым ситуациям в связи с частными случаями воспитания детей в одиночку и повышением экономической нагрузки на женщин.

В этой связи начиная с 2003 года Казахстан начал комплексно подходить к вопросам защиты материнства и детства.

Поэтапно введены широко распространенные в международной практике:

- единовременное государственное пособие на рождение ребенка в размерах от 31,41 месячного расчетного показателя (далее – МРП) или 58,2 тыс. тенге (на рождение первого, второго и третьего ребенка) до 52,35 МРП или 96,9 тыс. тенге (на рождение четвертого и последующих детей), выплачиваемые семьям из республиканского бюджета вне зависимости от дохода.

Следует отметить, что последовательно проводимая политика социальной поддержки материнства и детства позволит достичь создания более благоприятных стартовых возможностей для развития детей, укрепления семьи и снижения бедности среди женщин.

В части содействия занятости и создания условий достойного труда для женщин предусмотрено следующее:

1) законодательно закреплены в трудовом законодательстве особенности регулирования труда женщин, беременных женщин и женщин, имеющих ребенка (детей) Это, запрещение применения труда женщин на тяжелых работах, работах с вредными (особо вредными) и (или) опасными условиями труда; особенности режима рабочего времени для женщин с детьми в возрасте до полутора лет, предоставление отпусков по беременности и родам и т.д. Соответствие действующего законодательства международным нормам позволило Казахстану ратифицировать ряд международных договоров.

2) меры по усилению гарантий занятости на рынке труда работников из семей, нуждающихся в повышенной социальной защите.

Примером тому является Дорожная карта занятости 2020, направленная на содействие продуктивной занятости и рост трудовых доходов.

Приоритетным правом участия в Программе пользуются женщины, проживающие в сельской местности, лица старше 50 лет до достижения пенсионного возраста, пенсионеры, вышедшие на пенсию до общеустановленного возраста.

В целях конкурентоспособности женщин на рынке труда в рамках Дорожной карты занятости им предоставляется возможность:

- бесплатного обучения по востребованным на рынке специальностям, направление на социальные рабочие места, субсидируемые государством, молодежную практику. При этом на период обучения им предоставляется материальная помощь на проезд и проживание, выплата стипендии;

- открытия или расширения собственного дела, через получение микрокредита и обучения основам предпринимательства;

- осуществления добровольного переезда в населенные пункты с высоким потенциалом социально-экономического развития, где есть потребность в трудовых ресурсах. Таким семьям будет оказано содействие в трудоустройстве на новом месте жительства, в обеспечении служебным жильем и предоставления субсидий на переезд.

Реализация данных Программ наряду с другими мерами по обеспечению занятости женщин позволили снизить уровень женской безработицы в 2013 году на 0,6 процентных пункта в сравнении с 2012 годом и составил 5,9%. В сельской местности уровень женской безработицы сложился в 5,4% против 5,8% - в 2012 году.

3) содействие адаптации женщин на рынке труда после выхода из отпуска по уходу за детьми.

С 2013 года реализуется Комплексный план содействия занятости лиц старше 50 лет (инициатива 50+) (постановление Правительства Республики Казахстан от 14 мая 2013 года № 478).

Комплексным планом предусматривается реализация проектов, направленных на широкое применение женского труда в рамках Государственной программы форсированного индустриально – инновационного развития, а также стимулирование развития предпринимательства среди лиц старше 50 лет, в том числе поддержка начинающих предпринимателей - в рамках программы «Дорожная карта бизнеса 2020».

Касательно системы пенсионного обеспечения

В рамках модернизации пенсионного обеспечения были внесены изменения в ряд нормативно-правовых актов, направленные на усиление гарантий, недопущения дискриминации при трудоустройстве и сохранении занятости лиц старше 55 лет (*Трудовой кодекс, Кодекс об административных правонарушениях, Законы «О занятости населения» и «О средствах массовой информации»*)

Так, согласно Закону Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» (21.06. 2013 года) с 2018 года поэтапно (ежегодно на 6 месяцев) пенсионный возраст женщин повышается на 5 лет в течение 10 лет.

Касательно оплаты труда

Анализ ситуации в области оплаты труда в республике показывает, что соотношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин за 2012 год составило 69,5% (*согласно официальным данным Агентства по статистике РК*).

Это обусловлено, в первую очередь, тем, что женщины в большей степени сосредоточены в таких сферах деятельности, как образование, здравоохранение и социальные услуги, где организации, в основном, являются государственными.

В то же время, мужчины в большей части работают в таких сферах деятельности как промышленность (нефтегазовая, горнодобывающая,

обрабатывающая), транспорт, строительство, где в основном тяжелые (вредные) условия труда, в которых заработная плата выше среднереспубликанского показателя и где запрещается использование женского труда.

В целом, следует отметить, что в Республике Казахстан уровень оплаты труда определяется в зависимости от квалификации работника, количества, качества и сложности выполняемой работы, с учетом доплат и надбавок за условия труда, поощрительных выплат, при этом без дискриминации по признакам пола и территориального признака.

Подтверждением этому является также ратификация Республикой Казахстан Конвенции Международной Организации Труда 1951 года «О равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности», (№100).

Образование и профессиональная подготовка женщин

Согласно Закону «Об образовании» во всех общеобразовательных школах Казахстана девочкам и мальчикам обеспечен доступ к одинаковым программам обучения и экзаменам по ним, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества. Они, независимо от пола, на бесплатной основе могут пользоваться информационными ресурсами, спортивными, читальными, актовыми залами, библиотекой организаций образования.

Ежегодно выделяются образовательные гранты на получение высшего образования. Практикуется присуждение студентам грантов ректоров, национальных компаний и акимов. В настоящее время по образовательному гранту в высших учебных заведениях обучаются 132,7 тысяч человек, из них 80,9 тысяч (61%) - женщины.

Индекс доступности образования в Казахстане для женщин (0,980) выше, чем для мужчин (0,952), в среднем он составляет 0,967. Индекс оценивается долей грамотности населения в возрасте 15 лет и старше, а также показателем охвата обучения населения.

По данным переписи 2009 года грамотность населения в Казахстане составляет 99,8 %.

По данным ЮНЕСКО Казахстан занимает 4 место в мире по индексу развития образования из 129 стран.

Созданы одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий, как в сельской, так и в городских районах.

В настоящее время в учебных заведениях технического и профессионального образования обучение ведется по 183 специальностям и 463 квалификациям. Обучаются 561940 человек, из них женщин 269586 или 48%.

В целях поддержки малого и среднего бизнеса во всех учебных заведениях технического и профессионального образования ведется обучение и переобучение женщин, в том числе безработных.

В высших учебных заведениях в настоящее время обучаются 527,2 тыс. студентов, из них 301,1 тыс. (57 %) девушек. Доля девушек обучающихся по техническим специальностям – 35,4 %, сельскохозяйственным специальностям – 52,3 %, естественно-научным специальностям – 31,1%.

Проводится целенаправленная работа по укреплению научных кадров и поддержке молодежи, привлечению ее к научно-исследовательской деятельности.

Количество научных сотрудников составляет: в 2010 году – 17 тысяч, из них женщины – 2720, в 2011 году – 18 тысяч, из них женщины – 2892, в 2012 году – 20,4 тысяч, из них женщины – 3593.

Разработка недискриминационных подходов к образованию и профессиональной подготовке.

В высших учебных заведениях в целях внедрения гендерных знаний в систему образования обеспечено введение гендерной составляющей в учебные дисциплины специальностей бакалавриата по предметам: социология, политология, философия, семейное право, возрастная физиология и школьная гигиена. В настоящее время 31 высшим учебным заведением Республики Казахстан разработаны и внедрены 37 гендерночувствительных элективных курсов.

В РНПЦ «Учебник» ведется работа по разработке системы нормативно-правового обеспечения организации экспертизы учебников на гендерную составляющую.

В целях обеспечения поэтапного введения гендерной составляющей в учебные программы всех уровней образования Министерством образования и науки Республики Казахстан ведутся исследовательские работы по всем уровням образования с учетом мировой практики в области гендерного образования.

Научные подходы реализации гендерной политики разрабатывают Научно-исследовательский институт социальных и гендерных исследований при Казахском государственном женском педагогическом университете и Центр гендерного образования при Казахском национальном университете имени аль-Фараби.

Содействие образованию и профессиональной подготовке девочек и женщин на протяжении всей их жизни.

В Республике Казахстан действует программа «Всеобуч», согласно которой обеспечивается обязательное общее среднее образование для всех граждан, вне зависимости от пола.

В соответствии с приказом Министра образования и науки Республики Казахстан (№ 50 от 22.02.2013 г.) «Об утверждении номенклатуры видов организаций образования» утверждены все виды общеобразовательных организации (по уровням образования, по профилю обучения, по условиям организации обучения, международные и интернатные организации, комбинированные) по соответствующим типам. В том числе для лиц, не

окончивших основную и среднюю школу, предусмотрено обучение в вечерней школе.

Всего в вечерних школах обучаются 18015 учащихся, из них 5395 – женщины (29,9%). Из общего количества 3917 женщин в возрасте от 15 до 20 лет, 1081 женщина от 21 до 29 лет и 397 - 30 лет и старше.

Такая статистика свидетельствует о том, что девушки практически всегда завершают обучение. Практика показывает, что редкие случаи прерывания школьного образования происходят в большей степени по социально-экономическим причинам и не обусловлены половой принадлежностью.

Из общего числа обучаемых на сегодня (561940 чел.) в учебных заведениях технического и профессионального образования девушки составляют 247932 человека (44%).

Разработка гибких программ в области образования, профессиональной подготовки и переподготовки для учебы на протяжении всей жизни, облегчает женщинам смену видов деятельности на всех этапах их жизни.

Выделение достаточных объемов ресурсов для проведения реформ в области образования и контроль за ходом их реализации.

Определены новые направления модернизации в системе образования и науки:

В дошкольном образовании:

Увеличены расходы на реализацию программы «Балапан», которая осуществляется за счет государственного образовательного заказа (*с 8 549 489 тыс. тенге в 2010 г. до 55 873 061 тыс. тенге в 2014 г.*).

В среднем образовании:

Вводится новая модель оплаты труда (*среднемесячная заработная плата учителей школ в период 2011-2014 годы составила 61 620 тенге, 68 731 тенге и 75 604 тенге с учетом 10-ти процентного повышения с 1 апреля 2014 года; с 1 июля 2015 года планируется внедрение новой модели оплаты труда, разработанной Министерством труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, которая предусматривает увеличение заработной платы работников в сфере образования в среднем на 29 %*).

С 2012 года внедрена система повышения квалификации учителей по трехуровневым программам, разработанным АОО «Назарбаев Интеллектуальные школы» совместно с Кембриджским университетом (*курсы дают право на получение доплаты к зарплате 30%, 70% и 100% в зависимости от уровня программ. За два года через новую Кембриджскую систему повышения квалификации прошли 7 884 человек (7584 – 3-ий уровень, 300 - 2-ой уровень)*).

В системе технического и профессионального образования (ТИПО):

Объем финансирования ТИПО из республиканского бюджета составляет: 2011 год – 996,3 млн.тенге, 2012 год – 3 745,5 млн.тенге, 2013 год – 10481,7 млн. тенге (*на подготовку кадров по гос.заказу, выплату*

заработной платы преподавателям, доплату мастерам производственного обучения, капитальный и текущий ремонт).

Объем финансирования ТИПО из местного бюджета составляет: 2011 год – 52 698,5 млн.тенге, 2012 год – 66 482,3 млн.тенге, 2013 год – 72 923,0 млн.тенге (*увеличение гос.заказа, капитальный и текущий ремонт, строительство общежитий*).

Внедряются дуальное обучение, система независимой оценки квалификации выпускников с участием работодателей (*в 174 учебных заведениях*).

Происходит вовлечение работодателей в систему ТИПО (*с участием работодателей разработаны 81 профессиональные стандарты в нефтегазовой, сельскохозяйственной, туристической, машиностроительной и др. отраслях*).

В высшем образовании:

Правительством ежегодно утверждается государственный образовательный заказ на подготовку кадров с высшим и послевузовским образованием. Объем госзаказа на подготовку кадров за 2013 год: бакалавриат – 35053 гранта, магистратура – 6959 мест, докторантура PhD – 520 мест.

Развивается академическая мобильность студентов и преподавателей на основе принятой Стратегии академической мобильности Казахстана до 2020 года. За 3 года более 1750 студентов и магистрантов прошли обучение в зарубежных вузах.

К реализации совместных образовательных и исследовательских программ привлекаются зарубежные ученые. За 3 года приглашено более 4200 зарубежных ученых и преподавателей из вузов Европы, США, Российской Федерации, Юго-Восточной Азии, Республики Беларусь, Украины и др.

Министерством образования и науки ежегодно выделяются средства для государственных закупок на выполнение неправительственными организациями социально значимых проектов, в том числе на реализацию гендерной и семейно-демографической политики (2013 год - 4 464286 тыс. тенге).

Женщины и здравоохранение

Укрепление здоровья нации является одной из важнейших задач государства. **За последние 19 лет достигнуты позитивные изменения основных показателей здоровья населения:**

Уровень рождаемости: 1995 г. – 16,8; 2013 г. – 23,09 на 1000 человек населения. Уровень смертности: 1995 г. – 10,2; 2013 г. – 8,08 на 1000 человек населения. Уровень естественного прироста: 1995 г. – 6,6; 2013 г. – 15,01 на 1000 человек населения.

Материнская смертность снизилась в 6 раз (1995 г. – 77,3; 2013 г. – 12,6 на 100 тыс. родившихся живыми), младенческая смертность снизилась в 2 раза (1995 г. – 27,0; 2013 г. – 11,3 на 1000 родившихся живыми), с учетом

внедрения в 2008 году критериев живорождения, рекомендованных Всемирной организацией здравоохранения.

Государство большое внимание уделяет доступности медицинской помощи всем слоям населения, независимо от пола и места проживания. Так, каждый гражданин имеет право на гарантированный объем бесплатной медицинской помощи (ГОБМП), включающий профилактические осмотры, льготное и бесплатное лекарственное обеспечение.

В ежегодных посланиях Главы государства народу Казахстана уделяется особое внимание охране материнства и детства, которое отражено в программных документах - Стратегия развития Республики Казахстан до 2030 года Стратегический план развития Казахстана до 2020 года, Стратегия «Казахстан-2050», а также в Государственной программе развития здравоохранения Республики Казахстан «Саламатты Қазақстан» (далее - Государственная программа) на 2011-2015 годы.

Для улучшения состояния здоровья женщин и детей, снижения материнской и младенческой смертности реализована отраслевая Программа по снижению материнской и детской смертности на 2008 - 2010 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 декабря 2007 года № 1325.

В рамках данной программы совершенствованы нормативно-правовые акты, регламентирующие вопросы охраны здоровья матери и ребенка с учетом международных подходов, обучены кадры здравоохранения, совершенствовано лекарственное обеспечение и улучшено материально-техническое оснащение медицинских организаций службы родовспоможения и детства, проведены мероприятия по социальной поддержке.

С октября 2011 года функционирует Национальный научный кардиохирургический центр – клиника мирового класса, специализирующаяся в области диагностики и лечения сердечно-сосудистых заболеваний.

Всемирной Организацией Здравоохранения Республика Казахстан объявлен свободной зоной от малярии и полиомиелита.

Одним из основных мероприятий Государственной программы является разработка и внедрение эффективных подходов по укреплению репродуктивного здоровья в соответствии с международными стандартами, а именно создание эффективной системы оказания услуг по планированию семьи, в том числе предгравидарной (до беременности) подготовки женщин, безопасного материнства, безопасного полового поведения подростков и молодых людей, включающей разработку руководства, обучение медицинского персонала всех уровней ПМСП навыкам консультирования по планированию семьи.

Проводятся мероприятия по улучшению репродуктивного здоровья женщин фертильного возраста, раннего выявления экстрагенитальных заболеваний, диспансерного наблюдения и их оздоровления. Приказом Министра здравоохранения РК от 25.12.2012 г. № 881 разработана и утверждена Дорожная карта по укреплению репродуктивного здоровья

граждан Республики Казахстан, Алгоритм обследования женщин фертильного возраста на уровне первичной медико-санитарной помощи.

В целях охраны репродуктивного здоровья, выбора оптимального времени для рождения только желанных и здоровых детей, снижению числа абортотв и материнской смертности открыто более 450 кабинетов планирования семьи.

Реализуется Национальная скрининговая программа, направленная на раннюю диагностику и профилактику социально значимых заболеваний среди целевой группы населения (мужчины и женщины).

С 2013 года, в рамках реализации Программы развития онкологической помощи в Республике Казахстан на 2012-2016 годы, расширен перечень скрининговых исследований, поэтапно внедряется *скрининг на раннее выявление рака предстательной железы, печени, желудка и пищевода*.

Наряду с этим, разработан протокол диспансеризации хронических больных на основе рекомендаций ВОЗ, утвержденный приказом МЗ РК от 26.12. 2012 г. №885 «Об утверждении протоколов (стандартов) диспансеризации больных с хроническими формами заболеваний».

С 2012 года работает телефон «Горячая линия», ориентированный на подростков и молодежь. Наряду с этим продолжается работа по предупреждению абортотв и профилактике ИППП среди подростков и молодежи через молодежные центры здоровья для оказания конфиденциальной, юридической и медико-психологической помощи.

Реализуется социальный заказ на социально значимые проекты, как «Создание школ репродуктивного здоровья», «Развитие консультативной службы по вопросам безопасного материнства», «Мать и дитя», «Охрана здоровья детей с ограниченными возможностями», «Создание проекта по развитию ответственности у беременных женщин за свое здоровье» и т.д.

Об эпидемиологической ситуации по ВИЧ/СПИД среди женского населения в Республике Казахстан.

Ежегодный прирост объемов обследования населения на ВИЧ увеличивается на 6%, что направлено на более активное выявление ВИЧ-инфекции (с 1,9 млн. населения в 2008 году до 2,3 млн. населения в 2013 году).

Постоянно совершенствуется политика тестирования с целью увеличения медицинским обследованием лиц по клиническим и эпидемиологическим показаниям на наличие ВИЧ-инфекции: по эпидемиологическим показаниям стали двукратно обследоваться все беременные женщины. Внедрена экспресс диагностика ВИЧ-инфекции для уязвимых групп населения.

В целях недопущения передачи ВИЧ-инфекции внутриутробным путем от ВИЧ-инфицированной матери ребенку внедрена комплексная программа профилактики передачи ВИЧ от матери ребенку (далее - ППМР): 2-х кратное плановое обследование на ВИЧ всех беременных женщин состоящих на учете, экспресс диагностика ВИЧ-инфекции у беременных

женщин, не состоявших на диспансерном учете в женских консультациях, назначение профилактического лечения при установлении ВИЧ-статуса, во время родов и новорожденному.

В результате обследования на ВИЧ всех состоящих на учете беременных женщин в 2013 году охват ППМР составил – 94,9%. ППМР осуществляется бесплатно, за счет ГОБМП. Риск перинатальной трансмиссии снизился в сравнении с 2009 годом в 1,6 раза (2009 г. – 3,4%, 2013 г. – 2,1%).

Внедрение мероприятий ППМР увеличило количество ВИЧ-инфицированных беременных женщин, у которых беременность закончилась родами (в 2013 году в сравнении с 2009 годом в 1,6 раза). Следствием планомерного внедрения мероприятий ППМР явилось увеличение количества рожденных детей от ВИЧ-инфицированных матерей с 204 в 2009 году до 330 в 2013 году. Таким образом, большинство ВИЧ-инфицированных женщин информировано о ППМР и вероятности рождения здорового малыша, что в свою очередь увеличило количество желающих сохранить беременность и родить ребенка.

Насилие в отношении женщин

Республикой Казахстан принимаются меры по обеспечению защиты прав женщин и детей от насилия в семье.

В этой связи, в декабре 2009 года был принят Закон «О профилактике бытового насилия» (04.12.2009 г.). Законом определены правовые, экономические, социальные и организационные основы деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и граждан по профилактике бытового насилия, и он направлен на снижение уровня правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений.

Следует отметить, что Законом были введены новые рычаги воздействия на правонарушителей, такие как: вынесение защитных предписаний и установление особых требований к поведению.

Административный кодекс дополнен нормами, позволяющими привлекать к ответственности за совершение правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений (статья 79-5), причинение вреда здоровью (статья 79-3) а также побоев (статья 79-1).

На сегодняшний день данные меры дают свои позитивные результаты. Так, удалось добиться ежегодного устойчивого снижения бытовой преступности в среднем на 10%, так если в 2005 году было совершено более 1,6 тыс. таких преступлений, то в 2013 году этот показатель снизился в 2,5 раза и составил 684 преступления.

Вместе с тем, практика применения Закона показала о необходимости его совершенствования, в частности вопросов, касающихся оказания поддержки и помощи лицам, оказавшимся жертвами бытового насилия.

В этой связи, был подписан Закон Республики Казахстан от 18 февраля 2014 года № 175-V ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия бытовому насилию», согласно которому ужесточаются санкции статей за совершение побоев и противоправных действий в сфере семейно-бытовых отношений (*исключены штрафы и устанавливается адм.арест*).

Наряду с этим, предлагается участкового инспектора полиции и по делам несовершеннолетних наделять полномочиями по самостоятельному вынесению защитных предписаний.

Данная мера позволит обеспечить своевременную защиту потерпевшего. Особенно это актуально для сельской местности. При этом срок защитного предписания увеличивается с 10 до 30 суток (*в действующем законодательстве этот срок составляет 10 суток, с продлением с санкции прокурора до 30 суток*).

Функционируют 28 кризисных центров, из них 16 имеют приюты. Работают телефоны доверия для оказания содействия женщинам, пострадавшим от бытового насилия (*всего 54*).

По защите прав несовершеннолетних

Наиболее важными законодательными актами, определяющими стратегию государства в вопросах предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних и защите их прав, можно назвать ратификацию Конвенции «О правах ребенка» (1994 г.), а также принятие Законов «О правах ребенка» (2002 г.) и «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» (2004 год).

Кроме того, за последние пять лет разработаны и приняты Законы, предусматривающие ряд мер по усилению ответственности несовершеннолетних за появление и распитие алкогольных напитков в общественных местах, введена ответственность родителей за посещение несовершеннолетними развлекательных заведений

23 ноября 2010 года Законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения защиты прав ребенка», внесены поправки, которые имеют два приоритетных направления.

Первое, гуманизация уголовной политики в отношении несовершеннолетних, в частности повышение возраста, с которого наступает уголовная ответственность с 14 до 16 лет за совершение кражи, грабежа и вымогательства.

Второе, ужесточение уголовной ответственности за преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних. Так, впервые была установлена уголовная ответственность родителей и педагогов, на которых

возложена обязанность по воспитанию несовершеннолетних, за насильственные действия сексуального характера (*статьи 120, 121 и 124*).

Также введена административная ответственность за продажу несовершеннолетним печатных изданий, или иных предметов эротического содержания (*статья 115-1 КоАП РК, штраф в размере от 10 до 100 м.р.п. с конфискацией*).

В 2012 году в Трудовой кодекс были внесены поправки, запрещающие заключать трудовой договор организациям и учреждениям в сфере образования, медицинского обеспечения, а также оказания социальных услуг, культуры и искусства с участием несовершеннолетних с лицами, имеющими или имевшими судимость за преступления в отношении несовершеннолетних (*убийство, умышленное причинение вреда здоровью, против половой неприкосновенности*).

Также, Уголовный кодекс дополнен статьей 138-1 (*«Нарушение трудового законодательства Республики Казахстан в отношении несовершеннолетних»*), предусматривающей ответственность работодателя за использование труда несовершеннолетних (*штраф в размере от 300 до 700 МРП, лишением свободы до 3 лет или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет*). В статье 271 «Организация или содержание притонов для занятия проституцией и сводничеством», в отдельный состав выделены деяния, совершенные с участием несовершеннолетних.

Наряду с этим, во исполнение поручения Главы государства (*Послание «Стратегия «Казахстан – 2050»*) в рамках проектов нового Уголовного кодекса предусмотрено ужесточение наказаний за преступления против детей.

В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, проживающих в неблагополучных семьях, используется весь спектр возможностей, предусмотренных законодательством.

Так, за неисполнение обязанностей по воспитанию детей к административной ответственности в 2013 году привлечено более 5 тыс. родителей и более 900 лишены родительских прав. Возбуждено 39 уголовных дел по фактам жестокого обращения с детьми со стороны родителей или лиц, исполняющих их обязанности (*ст. 137 УК РК*).

По предотвращению торговли людьми

Республикой Казахстан принимаются меры по предотвращению торговли людьми. За торговлю людьми и сопутствующие преступления предусмотрена уголовная ответственность (*всего 8 составов*).

Ежегодно выявляется около 300 преступлений, связанных с торговлей людьми. В 2013 году было выявлено 346 таких преступлений (*в 2012 году – 267, 2011 году – 287, 2010 году – 279, в 2009 году – 271 и 2008 году - 266*).

За эксплуатацию людей к лишению свободы ежегодно осуждаются около 40 человек. В 2013 году было осуждено 54 человека (*в 2012 году – 41, 2011 году – 37, 2010 году – 32, 2009 году – 24, в 2008 году - 25*).

В целях имплементации международных норм и совершенствования национального законодательства в рассматриваемой сфере, 4 июля 2013 года был принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия торговле людьми».

Законом введена уголовная ответственность за принуждение лица к занятию попрошайничеством (*статья 125*) и некоммерческую сексуальную эксплуатацию (*статья 270*), а также нарушение трудового законодательства в отношении несовершеннолетних (*статья 138-1*).

Ужесточены санкции по ряду статей, в частности: за торговлю людьми (*ранее было лишение свободы по первой части до 5 лет, сейчас от 3 до 5 лет, по части четвертой от 7 до 15, а сейчас от 10 до 15*); вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией (*ранее по части третьей было от 7 до 10 лет лишения свободы, а сейчас с 7 до 12 лет*); вовлечение в занятие проституцией; организацию или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество (*исключены наказания в виде штрафа*).

Принимаются и организационно-практические меры.

Так, в целях выработки предложений по эффективному противостоянию незаконному вывозу, ввозу и торговли людьми в 2003 году создана Межведомственная комиссия по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми (*координатор с 2014 года МВД, ранее был МЮ*).

С 2004 года в структуре МВД действуют специализированные подразделения по борьбе с торговлей людьми, которые осуществляют свою деятельность, как в составе центрального аппарата, так и в регионах (*всего 41 ед.*).

В целях повышения профессионального уровня, в 2005 году на базе учебных заведений МВД создан Учебный центр подготовки специалистов по борьбе с нелегальной миграцией и торговлей людьми.

На сегодняшний день в Казахстане в сфере борьбы с торговлей людьми работают 20 неправительственных организаций, в том числе 3 приюта (*гг. Алматы, Кокшетау, Петропавловск*), 1 Центр для реабилитации жертв торговли людьми (*г. Астана*).

Со всеми НПО органами внутренних дел подписаны Меморандумы о взаимодействии. республиканский телефон доверия «116 16», доступный с городских и мобильных телефонов.

Телефон доверия действует при финансовой и информационной поддержке Международной организации по миграции, Союза кризисных центров и МВД (*МВД в 2012 году в рамках госзаказа заложено 2,060 млн. тенге, в 2014 году 1,300 млн. тенге*).

Женщины и вооруженные конфликты

Согласно Закону «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан» основной функцией Вооруженных Сил является отражение

агрессии, вооруженная защита целостности и суверенитета государства, т.е. боевая деятельность. При этом к военнослужащим предъявляются определенные требования, связанные со спецификой прохождения службы и выполнением боевых задач. В этой связи сфера применения женщин в армии ограничена выполнением обеспечивающих (вспомогательных) функций на должностях связистов, переводчиков, юристов, финансистов, медиков, работников культурно-досугового сектора, воспитательных структур.

Будучи членом Исполнительного Совета «ООН-Женщины», Казахстан в 2012 и 2013 годах неоднократно озвучивал необходимость ускорения реализации глобальных обязательств касательно гендерного равенства, включая итоги 23-ей специальной сессии ООН, Целей Развития Тысячелетия, Пекинской платформы действий, итогов 57-ой Сессии Комиссии по положению женщин, а также резолюций Совета Безопасности 1325, 1888, 1889 и 1960. Данный вопрос был особенно актуализирован в год председательства Казахстана в ОБСЕ.

Озабоченность по поводу угроз безопасности, существующих в регионе, в совместном поиске путей сглаживания конфликтов, предоставлении конструктивных предложений руководству ООН и призыва к правительствам своих государств усилить меры безопасности была высказана в ходе встречи Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна в ноябре 2010 года в Казахстане с женщинами - участницами региональной инициативы «Женщины за мир и безопасность в Центральной Азии/регион Ферганская долина».

Генеральному секретарю ООН было вручено совместное обращение женщин-миротворцев от имени 40 женских неправительственных организаций Центральной Азии и Южного Кавказа с призывом о необходимости создания женского корпуса мира и механизма подотчетности для мониторинга и исполнения государствами-членами этих оложений.

В 2013 году Национальной комиссией проведена Национальная консультативная встреча по обсуждению перспектив реализации Резолюций Совета Безопасности ООН по вопросу «Женщины и вооруженные конфликты» в Республике Казахстан. Данная встреча стала важным шагом в работе по повышению осведомленности и понимания в отношении принятых международных обязательств по вопросу «Женщины и вооруженные конфликты».

Заслушана информация МИД РК о совершенствовании механизмов укрепления региональной безопасности с учетом гендерного аспекта на очередном заседании Национальной комиссии в 2013 году.

Сегодня в Вооруженных силах Республики Казахстан служит более 8,5 тысяч женщин-военнослужащих (12%), 750 из них – офицеры. В их числе 4 женщины имеют звание полковника, 30 – подполковника, 120 женщин – майора. *(Впервые в истории Казахстана в 2013 году 1 женщина - председатель Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан получила генеральские погоны).*

Все женщины-офицеры имеют высшее образование, 30% женщин проходят службу на должностях, определяющих боевую готовность подразделений. Средний возраст женщин в казахстанской армии – 35 лет.

В 2012 году доля женщин, занимающих административные государственные должности на уровне принятия решений, в Министерстве обороны увеличилась на 18%. На ответственные должности руководителями департаментов и их заместителями назначены 4 женщины.

В настоящее время в армейских рядах страны практически нет ни одного подразделения, в котором бы ни проходили службу женщины. 65% военнослужащих рядового и сержантского состава - контрактники.

Сейчас военнослужащие по контракту Вооруженных Сил Казахстана имеют достойную заработную плату, социальный пакет и полностью обеспечиваются жильем.

Офицеры, сержанты и рядовые, которые служат меньше 10 лет, получают денежную компенсацию за аренду жилья, а в отдаленных гарнизонах строятся дома для военных. В 2014 году будет построено 500 домов. До 2017 года Министерство обороны планирует обеспечить жильем всех военнослужащих.

Кроме того, по предупреждению нарушений прав человека и гарантирования соблюдения прав человека и основных свобод в случаях вооруженных конфликтов, беспорядка и нарушений безопасности проводятся следующие мероприятия:

1) в рамках программы боевой подготовки военнослужащими изучается предмет «Международное гуманитарное право»;

2) военнослужащие Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований Республики Казахстан в рамках ежегодной Индивидуальной программы партнерства Республики Казахстан с НАТО участвуют на курсах «Право вооруженных конфликтов», «Юридические аспекты проведения операций по поддержанию мира» и юрист-консультантов штабов многонациональных подразделений и компонентных командований.

Военнослужащим-женщинам наряду с мужчинами также предоставлены широкие возможности в реализации гражданских прав и свобод при продвижении по службе, обеспечении карьерного роста. Так, в период с июня по декабрь 2001 года должность заместителя Министра обороны Республики Казахстан занимала женщина. В 2012 году на руководящие воинские должности назначено 4 женщины, в том числе начальником департамента и заместителями начальника департамента. За истекший период 2014 года назначены на должность заместителя начальника департамента 1 женщина и на должность начальника департамента 1 женщина.

Следует отметить, что государство со своей стороны гарантирует правовую и социальную защиту военнослужащих, обеспечивает им и их семьям необходимый жизненный уровень, надлежащие условия службы и быта, с учетом особого характера воинской службы.

Обеспечение прав и свобод личного состава Вооруженных Сил Республики Казахстан, соблюдение законности постоянно находятся в центре внимания руководства Министерства обороны Республики Казахстан, командиров, штабов и воспитательных структур воинских частей.

В Министерстве обороны организована целенаправленная работа по обеспечению прав членов семей военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил.

При воинских частях и учреждениях имеются штатные должности психологов, социологов и юристов, которые проводят работу по социальной защите прав и соблюдению интересов военнослужащих и членов их семей, гражданского персонала.

В тесном взаимодействии с командованием воинских частей действуют Комитеты солдатских матерей областей, армейская общественность – центры молодежной инициативы, офицерские собрания, женсоветы воинских частей, профсоюзные организации.

В целом в Вооруженных Силах созданы все условия для неукоснительного соблюдения прав и свобод человека.

Женщины и экономика

В Казахстане в целях реализации мероприятий антикризисного характера по дополнительной поддержке безработных реализуются активные меры содействия занятости.

В настоящее время в рамках исполнения поручения Главы государства разработана и утверждена программа «Дорожная карта занятости 2020» (далее - Программа), которая включает в себя механизмы антикризисного реагирования, повышения эффективности регулирования рынка труда, в том числе прогнозирования и мониторинга рынка труда, вовлечения малообеспеченного, безработного и самостоятельно занятого населения в активные меры содействия занятости. Для реализации данной Программы из республиканского бюджета на 2011-2013 годы выделено 200 млрд. тенге.

В рамках Программы предоставляется государственная поддержка в виде обучения и дальнейшего трудоустройства, содействия развитию предпринимательства путем предоставления микрокредита на открытие или расширение собственного дела, а также организации добровольного переезда из населенных пунктов с низким экономическим потенциалом в центры экономического роста.

Приоритетным правом участия в данной Программе пользуются женщины, проживающие в сельской местности.

По данным Агентства РК по статистике в структуре экономически активного населения растет численность занятых женщин. Так, по итогам 2013 года она составляет 4181,3 тыс. женщин. Доля самостоятельно занятых женщин в рассматриваемом периоде 47,6% (1247,5 тыс.).

Уровень женской безработицы в 2013 году снизился на 0,6 процентных пункта по сравнению с 2012 годом и составил 5,9%. В сельской местности по

итогах прошлого года уровень женской безработицы сложился на уровне 5,4% против 5,8% - в 2012 году.

С учетом экономических возможностей государства, пересматривались размеры и виды социальной помощи, оказываемых женщинам.

Так, в целях стимулирования рождаемости и выполнения поручений Главы государства, озвученных в ежегодных Посланиях народу Казахстана, с 2008 года были увеличены размеры пособий, направленные на поддержку семей с детьми, такие как:

единовременные социальные пособия на рождение ребенка были увеличены в 2 раза и составляют на 01.01.2014 год от 30 МРП (55 560 тенге, или 358 \$ (по курсу доллара 155 тенге) (на рождение первого, второго и третьего ребенка) до 50 МРП (на рождение четвертого и последующих детей) (96200 тенге, или 597 \$ по курсу доллара 155 тенге), ранее до 1 января 2008 г. размер составлял 15 МРП;

пособие по уходу за ребенком до одного года неработающим матерям, назначаемое семьям независимо от дохода, также было увеличено почти в 2 раза. Размер пособия дифференцирован в зависимости от количества рожденных и воспитываемых в семье детей от 5,5 (10186 тенге или 65 \$) до 8,5 МРП (15742 тенге или 102 \$) (ранее от 3 до 4,5 МРП или в 2 раза). При этом, финансовые средства из республиканского бюджета на указанные расходы предусмотрены на 2014 год в размере 73,3 млрд. тенге.

приняты меры по поддержке *многодетных матерей*, награжденных подвесками «Алтын алқа» и «Күміс алқа», а также *многодетным семьям*, имеющим четырех и более совместно проживающих несовершеннолетних детей.

Кроме того, в рамках Послания Главы государства народу Казахстана 2007 года «*Новый Казахстан в новом мире*» было введено обязательное страхование материнства и детства. В связи с чем, с 1 января 2008 года работающим женщинам за счет средств Государственного фонда социального страхования назначаются социальные выплаты в связи с беременностью и родами, усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка и детей, а также по уходу за ребенком по достижении им возраста одного года.

В реализацию поручения Главы государства Республики Казахстан, данном в обращении к народу Казахстана по вопросам пенсионной реформы от 7 июня 2013 года, с января 2014 года введено субсидирование обязательных пенсионных взносов за счет государства для работающих женщин в период нахождения в отпусках по рождению и уходу за детьми в единый накопительный пенсионный фонд.

Следует отметить, что, несмотря на наступление мирового финансово-экономического кризиса государство не сократило финансирование ни одной из социальных программ, сохранив гарантированные социальные пособия, в том числе направленные на защиту материнства и детства.

В Казахстане для реализации женщинами права на труд созданы необходимые правовые условия, расширяющие возможности для реализации

женщинами права на труд (гибкий рабочий график, дополнительные перерывы для кормления ребенка (детей), дополнительные отпуска без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет с сохранением места работы, недопущение расторжения трудового договора по инициативе работодателя с беременными женщинами, женщинами, имеющими детей в возрасте до трех лет, одинокими матерями, воспитывающими ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида до восемнадцати лет), регулирование труда при дистанционной работе и др.

Так, особенности регулирования труда женщин и иных лиц с семейными обязанностями регламентированы главой 17 Трудового Кодекса Республики Казахстан. Предусматриваются такие нормы как:

ограничение расторжения трудового договора по инициативе работодателя с беременными женщинами, женщинами, имеющими детей в возрасте до трех лет, одинокими матерями, воспитывающими ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида до восемнадцати лет), иными лицами, воспитывающими указанную категорию детей без матери;

в случае если на день истечения срока трудового договора женщина представит медицинское заключение о беременности сроком 12 и более недель, работодатель обязан по ее письменному заявлению продлить срок трудового договора по день окончания отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;

запрещается применение труда женщин на тяжелых работах, работах с вредными (особо вредными) и (или) опасными условиями труда и т.д.

Вместе в настоящее время реализуется программа «Дорожная карта занятости 2020» (далее - Программа), в рамках которой предоставляется государственная поддержка в виде обучения и дальнейшего трудоустройства, содействия развитию предпринимательства путем предоставления микрокредита на открытие или расширение собственного дела, а также организации добровольного переезда из населенных пунктов с низким экономическим потенциалом в центры экономического роста.

Реализация Программы наряду с другими мерами по обеспечению занятости женщин, оказывает положительное влияние на рынок труда страны.

В 2013 году для участия в мероприятиях Программы подписали социальные контракты с центрами занятости населения 106,0 тыс. человек, в том числе 50,7 тыс. женщин. Из них в рамках первого направления Программы на инфраструктурных проектах по ремонту социально-культурных объектов, жилищно-коммунального хозяйства, благоустройству территорий занято 22,9 тыс. человек, в том числе 3,0 тыс. женщин.

С целью занятия предпринимательской деятельностью 10,3 тыс. человек, в том числе 3,6 тыс. женщин, прошли обучение основам предпринимательства. Микрокредиты получили 11,2 тыс. человек, из них 3,8 тыс. женщин. Из общего числа получателей микрокредитов 6,4 тыс. человек открыли собственное дело, в том числе 2,5 тыс. женщин.

Кроме того, разработан Комплексный план содействия занятости лиц старше 50 лет (инициатива 50+) (далее - План).

План включает комплекс мероприятий по созданию рабочих мест для пожилого населения, содействию в трудоустройстве, гарантированию занятости (устранение дискриминации по возрастным признакам) и направлен на усиление мотивации к труду, реализации своего трудового потенциала лиц в возрасте от 50 лет до достижения пенсионного возраста, в т.ч. женщин, вовлечение пожилых граждан в активные программы содействия занятости, повышение уровня доходов населения и т.д.

Участие женщин в работе директивных органов и в процессе принятия решений

Проведенный анализ позволяет сказать, что принятый в 2009 г. Закон РК «О государственных гарантиях и равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» гарантирует равные права и возможности для мужчин и женщин во всех сферах жизни. Усилилось внимание государственных органов на эти вопросы. Практика также показывает, что женщины не ущемлены в своих правах при обращении в суд за защитой нарушенных гражданских, семейных, трудовых и иных прав.

Положения Закона создают правовые условия для решения задач, которые поставил Глава государства в своем нынешнем Послании народу Казахстана, касательно вопросов защиты материнства и уважительного отношения к женщине, девушке и ужесточения наказания за преступления, направленные против женщин.

Данный закон гарантирует также более активное участие женщин в процессе принятия решений. Работа, проводимая в рамках закона позволила Казахстану выйти в ряд наиболее успешных государств в продвижении гендерного мейнстриминга. В рейтинге стран мира по уровню равноправия полов, опубликованном в ноябре 2013 года аналитической группой Всемирного экономического форума из 136 стран, подвергнутых мониторингу, Казахстан занял 32 место.

По итогам выборов в 2012 г. в Парламент, количество женщин достигло 24,3%, что выше среднего показателя в пространстве ОБСЕ.

С учетом процедуры замены выбывших депутатов в настоящее время представительство женщин в Парламенте составляет 25,2%.

На последних довыборах, прошедших 31 марта 2013 г. в местные представительные органы власти, количество женщин составило 24,6% (прежний показатель – 18,1%).

Планом действий на период до 2016 года по продвижению женщин на уровень принятия решений из числа наиболее подготовленных женщин, предусмотрено увеличение представленности женщин на политических государственных должностях до уровня не менее 30%.

Институциональные механизмы улучшения положения женщин

Казахстан является унитарным государством с президентской формой правления. Институт президентства - это эффективный механизм влияния на все ветви власти. В свою очередь Администрация Президента является государственным органом, формируемым Президентом Республики Казахстан и непосредственно ему подчиненным и подотчетным.

Высокий статус Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан дает достаточно полномочий в решении вопросов на всех уровнях государственного управления, а также привлекать представителей гражданского общества.

В состав Национальной комиссии входят депутаты Парламента, которые также имеют полномочия в координации деятельности государственных органов в вопросах продвижения гендерного равенства.

В пределах своей компетенции, Национальная комиссия инициирует и принимает участие в разработке проектов законов и нормативных правовых актов, стратегий, концепций и государственных программ, заслушивает руководителей государственных органов, требует от них проведения проверок и служебных расследований по фактам нарушения законов по вопросам семьи и гендерного равенства.

При акимах областей, г.Астана и г.Алматы, а также акимах районов и городов действуют комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике. Таким образом, имея вертикальную структуру в областях, Национальная комиссия обеспечена как кадровыми, так и финансовыми ресурсами. Кроме того, в центральных государственных органах определены ответственные за реализацию гендерной политики.

Создаются ресурсные центры по защите интересов женщин, детей и гендерного равенства в регионах. Для проведения экспертно-аналитических исследований при Национальной комиссии создан Экспертный совет, состоящий из представителей научных учреждений, организаций образования и НПО.

В рамках реализации Стратегии гендерного равенства создана Республиканская сеть школ женского лидерства, в которую вошли 69 НПО из всех областей республики. В 15 регионах страны созданы и работают «Клубы женщин-политиков».

Права человека женщин

Конституция Республики Казахстан гарантирует всем гражданам основные права и свободы человека (раздел II). Она имеет высшую юридическую силу, все принимаемые законы и другие нормативные правовые акты должны соответствовать ее положениям, иначе они признаются недействительными и подлежат отмене.

Защита прав и свобод человека осуществляется в рамках законодательной, исполнительной и судебной власти.

За последние годы значительно усилена защита прав граждан в системе правосудия и независимость судебной ветви власти. С 1 января 2007 года в Казахстане введено судопроизводство с участием присяжных заседателей. В соответствии с законом, принятом в 2008 году, Высший судебный совет, состоящий из депутатов Парламента, опытных судей и политиков, рекомендует кандидатуры судей, которые назначаются Президентом страны.

Помимо судебной защиты, каждый имеет право обратиться к Уполномоченному по правам человека, Комиссию по правам человека при Президенте Республики Казахстан, Национальную комиссию по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан, Комитет по защите и охране прав детей Министерства образования и науки Республики Казахстан. В целях своевременного рассмотрения жалоб граждан на нарушение их конституционных прав, свобод и интересов, а также их защиты, функционируют персональные официальные Интернет-сайты Премьер-министра, руководителей министерств и ведомств.

В 2005 году Казахстан ратифицировал Международный пакт о гражданских и политических правах и в 2009 году - Факультативный протокол к нему, последний позволяет гражданам страны обращаться с индивидуальными жалобами в Комитет ООН по правам человека. В 2008 году республика присоединилась к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток, саму конвенцию Казахстан ратифицировал, как было отмечено в предыдущих отчетах, в 1998 году.

Ратифицированные Республикой Казахстан международные договоры имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона.

В целях содействия широкому изучению положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинской декларации и Платформы действий, Верховным Судом предпринят ряд дополнительных мер.

Начиная с 2012 года в государственную гражданско-правовую статистику введен гендерный показатель, что позволяет получить картину по обращениям в суд женщин с требованиями о защите своих прав и результатах их рассмотрения.

Большая часть судебных дел рассматривается по искам юридических лиц и государственных органов. Анализ статистики по тем категориям дел, которые возбуждаются по искам физических лиц, свидетельствует о том, что женщины достаточно осведомлены и широко пользуются своим правом на судебную защиту.

Так, например, женщинами подано в 2013 году – 92,9% всех заявлений о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, 72,1% всех исков о расторжении брака, 61,9% исков о взыскании пособий на детей, 52% исков о праве собственности на жилище, 54,9% жалоб на нотариальные действия, 51,4% исков об установлении юридических фактов, об оспаривании записей

актов гражданского состояния, 54,6% исков о возмещении вреда, причиненного в результате дорожно-транспортных происшествий, 47,1% исков о праве собственности на имущество, 44,8% исков о возмещении морального вреда, 32,1% исков о защите чести, достоинства и деловой репутации, 26,7% исков о защите прав потребителя.

Следует отметить, что в практике судов есть отдельные примеры, когда **истцы женского пола стали ссылаться на дискриминацию**. Это касается исков о защите прав, предусмотренных законодательством в качестве льгот и дополнительных гарантий для женщин. В то же время, дела такой категории рассматриваются судами, независимо от того, есть ли в иске прямая ссылка на дискриминацию.

Действующее законодательство предусматривает ряд норм, обеспечивающих гуманное отношение к женщинам, совершившим наказуемые деяния. Например, женщинам не назначается уголовное наказание в виде смертной казни или пожизненного лишения свободы, не назначается административный арест беременным женщинам и женщинам, имеющим детей до 14 лет.

Следует отметить, что проект новой редакции Уголовного кодекса, внесенный в Мажилис Парламента РК, **ориентирован** в большей степени, нежели прежде, **на восстановительное правосудие, особенно в сфере внутрисемейных отношений**. Как показывает статистика, объективной необходимости ужесточать санкции уголовных норм, предусматривая в качестве отягчающего обстоятельства совершение преступления в отношении женщин, не имеется; такое положение может повлечь определенный дисбаланс закона в пользу одного пола.

При разрешении судебных дел, гражданско-правовых споров суды, в основном, правильно применяют нормы действующего законодательства. Так, в 2013 году **98,6% всех дел, оконченных судами первой инстанции, разрешены правильно и не подвергались пересмотру**.

Продолжается реализация совместно с Программой развития ООН проекта «Внедрение института медиации в Казахстане», в рамках которого разработаны программы и проведено обучение более 300 медиаторов.

Женщины и средства массовой информации

Одним из приоритетных направлений государственной информационной политики является освещение реализации Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан.

Информационно - пропагандистская работа проводится в рамках следующих лотов «021» бюджетной программы «Проведение государственной информационной политики»:

- Информационное освещение мероприятий по формированию и продвижению новой социальной политики, основанной на принципах социальной безопасности;

- Информационное освещение мероприятий по защите социально уязвимых слоев населения, материнства и детства, информационно-разъяснительная работа, направленная на профилактику социального иждивенчества;
- Информационно-пропагандистское обеспечение вопросов повышения роли женщин в обществе и гендерного равенства, в том числе, хода реализации Стратегии гендерного равенства Республики Казахстан на 2006-2016 гг. и демографической политики;
- Информационное сопровождение ежегодного национального конкурса «Мерейлі отбасы/«Достойная семья».

Агентство Республики Казахстан по связи и информации по освещению гендерной политики государства придерживается 2-х направлений: 1) гендерная политика, пропаганда семейных ценностей и освещение в СМИ мероприятий, проводимых Национальной комиссией по делам женщин при Президенте РК; 2) реализация специальных проектов гендерной направленности в СМИ.

Таким образом, ведется работа по освещению в СМИ таких мероприятий как например, обсуждение за круглым столом представителей женских объединений «Социальные аспекты программы партии «Нур Отан» до 2020 года Казахстана, международная конференция по обсуждению вопросов интеграции в общество женщин с ограниченными возможностями, подготовка к съезду женщин Казахстана в регионах, о создании «Школы женского лидерства», о предоставлении Казахстаном в ООН национального доклада о состоянии гендерной политики, о расширении возможностей и доступа женщин в том, что касается выражения мнений и принятия решений в СМИ и технологически новых средствах коммуникаций, о создании сбалансированного и нестереотипного образа женщины в СМИ, о детях и матерях сегодня, празднования Международного женского дня 8 марта, Дня семьи, Национального конкурса образцовых семей и т.д.

К проведению информационной работы по освещению вопросов реализации гендерного равенства в казахстанском обществе привлекается ежегодно более 50 республиканских СМИ. Из них в печатных изданиях важную роль в информационном освещении мер, принимаемых по развитию и укреплению гендерного равенства, выполняют такие журналы как «Отбасы жіне денсаулық», «Мерей», «Аружан», «Қазақстан жіелдері», «Ана мен бала», «Businesswomen», «Отбасым» и т.д.

Также данную тематику освещают республиканские общественно-политические газеты: «Егемен Қазақстан», «Казахстанская правда», «Айқын», «Литер», «Экспресс-К», «Деловая неделя» и т.д.; информационные агентства «Казинформ», «Vnews», государственные телеканалы «Хабар», «Казахстан», «24kz» и 6 негосударственных телеканала.

В рамках информационного сопровождения данной тематики в периодических изданиях действуют специальные рубрики, в рамках которых публикуются материалы, направленные на освещение вопросов гендерного

равенства, матери и ребенка, культуры духовного наследия, а также семейно-демографической ситуации.

На регулярной основе в СМИ освещается роль женщины в обществе как успешного руководителя, политического деятеля, образцовой матери и т.д.

Женщины и окружающая среда

Активное вовлечение женщин в процесс принятия решений по экологическим проблемам на всех уровнях.

Пунктом 195 Положения о Министерстве окружающей среды и водных ресурсов Республики Казахстан (далее – Министерство), утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 декабря 2013 года № 1413 предусмотрена функция обеспечения соблюдения принципов гендерного равенства в кадровой политике Министерства. В целях достижения подлинного гендерного равенства руководство Министерства при назначении на руководящие должности в обязательном порядке учитывает гендерный аспект. Так, по состоянию на 17 апреля 2014 года в штате Министерства состоит 62 женщины, из них руководящие должности занимают – 27, в том числе: 6 - директора департамента, 8 – заместителей директора департамента, 13 – руководителей управлений.

За 3 месяца 2014 года на вышестоящие должности были назначены 15 государственных служащих из числа женщин, ранее занимавших нижестоящие должности.

В настоящее время во исполнение Плана действий на период до 2016 года по продвижению женщин на уровень принятия решений из числа наиболее подготовленных женщин, занятых в различных отраслях, утвержденного приказом Руководителя Администрации Президента Республики Казахстан от 17 июня 2011 года № 01-38.69, в Министерстве проводится работа по выдвижению женщин на политические должности, должности административных государственных служащих корпуса А и другие вышестоящие должности.

В дальнейшем также Министерством планируется выдвижение на политические должности женщин, занимающих руководящие должности.

Так же ведется работа по формированию кадрового резерва из числа женщин, работающих в Министерстве, для выдвижения на руководящие должности.

Учет гендерных проблем и аспектов в стратегиях и программах устойчивого развития.

Концепцией по переходу Республики Казахстан к «зеленой» экономике, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 31 мая 2013 года № 577, предусмотрены меры по смягчению воздействия пересмотра тарифов на социально уязвимые слои населения, а именно внесение изменений напрямую в текущую политику социальных платежей или

добавление новых видов выплат социально уязвимым группам населения (например: матерям-одиночкам, многодетным матерям и т.д.); предоставление компаниями льгот населению по оплате счетов за энергию.

Укрепление или создание на национальном, региональном и международном уровнях механизмов оценки последствий политики в области развития и окружающей среды для женщин.

Принимаются меры по предупреждению фактов дискриминации женщин в области образования. Так, в 2013 году для получения соответствующей академической (ученой) степени Министерством направлены и проходят подготовку в Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан 8 сотрудников, из них 7 женщин. Направлены на обучение по программе Центра международных программ (обладатели стипендии «Болашак») - 3 сотрудника, из них 2 женщины.

Данные сотрудники в 2014 году продолжают обучаться в Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан и по программе «Болашак».

В течении 2014 года прошли переподготовку государственные служащие, впервые принятые на государственную службу – 3 человека, из них 1 женщина, впервые назначенная на руководящие должности 1 человек (1 женщина). Прошли повышение квалификации 13 государственных служащих, из них 4 женщины.

Девочки

Ликвидация всех форм дискриминации в отношении девочек.

Конституцией Республики Казахстан предусмотрено равенство всех перед законом и судом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

В Казахстане принят Закон РК от 4 июля 2013 года №127-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия торговле людьми».

Министерством совместно с неправительственным сектором и другими заинтересованными государственными органами проводятся семинары, конференции, круглые столы по вопросам предотвращения торговли людьми.

Согласно совместному приказу министров образования и науки Республики Казахстан от 29 августа 2001 года № 701-2 и внутренних дел Республики Казахстан от 3 сентября 2001 года № 645 «Об утверждении форм ведомственной отчетности по учету детей школьного возраста, не охваченных

обучением» органами образования совместно с органами внутренних дел ведется ежемесячный мониторинг детей школьного возраста по посещаемости организаций образования.

В рамках работы по реализации Приказа большое внимание уделяется профилактике детского труда в Алматинской и Южно-Казахстанской областях, где существует риск вовлечения детей в сбор хлопка и табака.

Ликвидация негативных культурных традиций и практики в отношении девочек.

В системе среднего общего образования реализуются меры, направленные на повышение роли семьи и брака, статуса женщин, защиту их прав.

Законодательством Республики Казахстан брачный возраст устанавливается для мужчин и женщин в 18 лет. Регистрирующие органы по месту государственной регистрации заключения брака снижают брачный возраст на срок не более двух лет при наличии уважительных причин (*беременность, рождение общего ребенка*).

Таким образом, по данным Агентства по статистике Республики Казахстан, в 2011 году из общего количества невест до 28 лет - 129 505, в возрасте до 18 лет - 1 373 (ср. 2009 год - на 114 066 невест до 18 лет - 1580).

Случаи ранних и принудительных браков в Казахстане отмечаются в некоторых южных регионах страны (Алматинской области 174 несовершеннолетние невесты на общее количество невест – 14 701, в Южно-Казахстанской - 88 несовершеннолетних невест на общее количество - 21 534).

Есть отдельные случаи, когда проводятся религиозные брачные обряды «неке», при котором достаточно лишь благословения имама, что является прямым нарушением прав девочек. Такие ранние браки не фиксируются в органах Записи актов гражданского состояния. Подобный союз не признается в нашем светском государстве законным и в будущем грозит женщине и её детям бесправием в случае расторжения брака, невозможностью разделить совместно нажитое имущество и взыскать алименты.

Сегодня в республике выработан законодательный механизм, предусматривающий меры ответственности лиц, допустивших насильственные действия и жестокое обращение в отношении девочек.

Принудительный брак или похищение невесты - несовершеннолетней девушки считается преступлением и наказывается по закону (статья 122, за сексуальные отношения с несовершеннолетним лицом, статья 125, за похищение человека, статья 126, Уголовного кодекса Республики Казахстан).

Законом от 23 ноября 2010 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения защиты прав ребенка» были внесены поправки, ужесточающие наказание за преступления сексуального характера в отношении несовершеннолетних. Если до внесения поправок за изнасилование несовершеннолетней предусматривалась уголовная ответственность в виде

лишения свободы сроком от 5 до 10 лет, то в настоящее время наказание составляет от 8 до 15 лет, за изнасилование малолетней – от 15 до 20 лет.

Внесены поправки по ужесточению уголовной ответственности родителей, педагогов и иных лиц, на которых законом возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетних, за совершение данных преступлений. Например, за совершение изнасилования педагогом, на которого законом возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетней, предусматривается наказание в виде лишения свободы от 10 до 20 лет с обязательным лишением права заниматься педагогической деятельностью на тот же срок.

В текущем году запланировано проведение глубокого социологического исследования для проведения детального анализа и выявления причин ранних и принудительных браков. На эти цели выделено более 2 млн. тенге.

Работа по профилактике такого рода правонарушений основана на взаимодействии не только правоохранительных органов, учреждений образования и других госструктур, но и на сотрудничестве с семьей, представителями местных сообществ, духовенства, СМИ.

Помимо этого будет проведен ряд информационных кампаний, целью которых является преодоление стереотипов, создающих среду для нарушения прав девочек и женщин, активное формирование общественного мнения, осуждающего ранние и принудительные браки как негативное явление.

Поощрение и защита прав девочек и повышение осведомленности общественности об их потребностях и потенциале.

В системе среднего общего образования реализуются меры, направленные на повышение роли семьи и брака, статуса женщин, защиту их прав.

В организациях образования уделяется внимание улучшению работы служб (консультационных центров) по оказанию социальной и психологической помощи детям и семьям.

Совместно с неправительственными организациями реализуется комплекс мероприятий в целях недопущения вовлечения детей в наихудшие формы детского труда.

Для повышения уровня правовой культуры и осведомленности взрослых и детей, профилактики насилия в отношении детей, эксплуатации детского труда совместно с Министерством труда и социальной защиты населения (далее - МТСЗН), ОО «Союз женщин интеллектуального труда» и Международной организации труда проводится ежегодная Национальная Информационная Кампания «12 дней борьбы против эксплуатации детского труда». В 2013 году данная Кампания проводилась в 8-ой раз.

При Комитете по охране прав детей Министерства действует Консультативно-совещательный совет НПО, одним из направлений деятельности которого является предотвращение насилия в отношении детей, поощрение и защита прав девочек и повышение осведомленности общественности об их потребностях и потенциале.

Вопросы профилактики насилия в отношении несовершеннолетних рассмотрены на 11-ом заседании Межведомственной комиссии (далее - МВК) по защите их прав при Правительстве Республики Казахстан в декабре 2012 года. По итогам МВК принято решение об активизации деятельности всех заинтересованных государственных органов по созданию системы защиты детей от насилия и любых форм эксплуатации, основанной на международных стандартах.

В 2013 году вопросы предупреждения насилия и жестокого обращения с детьми были рассмотрены на конференциях, организованных совместно с Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) и Национальным центром по правам человека с участием международных экспертов.

В целях оказания правовой, психологической и консультативной помощи детям и родителям по вопросам профилактики, преодоления семейного неблагополучия, образования, защиты прав девочек и повышение осведомленности общественности об их потребностях и потенциале в регионах республики работают детские общественные приемные, школы приемных родителей, центры поддержки семьи, телефоны доверия.

Для социальной защиты и помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в системе образования с 2011 года во всех 16 регионах республики действуют 18 Центров адаптации несовершеннолетних (далее - ЦАН). Во всех ЦАНах работают педагоги, психологи и юристы, которые оказывают педагогическую, психологическую и правовую помощь.

В ЦАН организована работа служб поддержки семьи, которые оказывают помощь детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, проводятся консультации, как для родителей, так и для детей, семинары с участием НПО и заинтересованных органов.

Ликвидация дискриминации в отношении девочек в области образования, развития навыков и профессиональной подготовки.

В соответствии с нормами действующего законодательства Республики Казахстан, женщинам гарантируется предоставление равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовки, непрерывного образования и самообразования.

Созданы одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий.

В настоящее время в общеобразовательных школах обучаются 1 276 658 девочек (49,5%). В профессионально-технических учебных заведениях от общего числа обучаемых 47,1% составляют девушки. В высших учебных заведениях обучаются 527,2 тыс. студентов, из них 301,1 тыс. (57 %) девушек.

За последние годы преобладает участие девочек в общественной жизни школы, многие из них сегодня являются лидерами детских и молодежных организаций, победителями спортивных соревнований, предметных олимпиад, культурных мероприятий.

Ликвидация экономической эксплуатации детского труда и защита девочек на рабочих местах.

Совершенствуется национальное законодательство по вопросам защиты прав детей от трудовой эксплуатации.

Законом Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения защиты прав ребенка» введено понятие «экономическая эксплуатация ребенка» и закреплено право ребенка на защиту от экономической эксплуатации.

В Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам труда и социального обеспечения» внесены положения Конвенций международной охраны труда (далее –МОТ) о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (№182) и о минимальном возрасте для приема на работу (№138).

Утвержден список производств, профессий на тяжелых физических работах и работах с вредными (особо вредными), опасными (особо опасными) условиями труда, на которых запрещается применение труда лиц, не достигших восемнадцати лет (приказ МТСЗН РК от 31 июля 2007 года № 185-ө).

Данный вопрос рассматривается на заседаниях МВК по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве РК (МОН) и Координационного совета по искоренению наихудших форм детского труда (МТСЗН).

Реализуется совместный План работы по искоренению наихудших форм детского труда и реализации Международной конвенции МОТ №182 в Республике Казахстан на 2012-2014 г.г.

Проводятся совместные акции, рейдовые мероприятия, подворные обходы по выявлению не охваченных обучением, безнадзорных и беспризорных детей, фактов эксплуатации детского труда: «Дети в ночном городе» (6604 рейда), Национальная информационная кампания «12 дней борьбы против эксплуатации детского труда», оперативно-профилактические мероприятия «Подросток», «Всеобуч» и другие.

Так, в 2013 году в ходе рейдов «Дети в ночном городе» было проверено свыше 6200 объектов (*2505 увеселительных заведений, 1083 подвала домов, 685 компьютерных клубов, 1020 дач, 895 вокзалов и т.д.*), в которых выявлены более 3 тыс. несовершеннолетних, в том числе 300 подростков находились в состоянии алкогольного и наркотического опьянения, 306 - состоящих на учете в отделах ювенальной полиции, 82 - не посещавших школу без уважительной причины и т.д.

Кроме того, в рамках рейдов установлено 179 фактов использования детского труда (*12 детей работали кухонными рабочими, 11 - официантами, 18 - мойщиками машин, 52- на рынке, 20 - на стройке и 66 - попрошайничали*).

За реализацию алкогольных напитков и табачных изделий несовершеннолетним к административной ответственности привлечено 126 работников торговли.

В ходе рейдов посещены свыше 5 тыс. неблагополучных семей, родители которых ведут асоциальный образ жизни, состоят на учете в органах внутренних дел.

Ведется мониторинг по выявлению фактов эксплуатации детского труда, безнадзорных и беспризорных детей в местах возможного пребывания несовершеннолетних после 22.00 час.

Ведется работа по информационному сопровождению вопросов защиты прав детей (в частности, освещаются вопросы профилактики эксплуатации детского труда).

Большое внимание уделяется профилактике детского труда в Алматинской и Южно-Казахстанской областях, где существует риск вовлечения детей в сбор хлопка и табака.

По данным органов образования в текущем году в указанных регионах фактов привлечения детей к работам в учебное время не было выявлено.

Действует созданный при поддержке МОТ социальный центр для детей по профилактике и предупреждению наихудших форм детского труда в Алматинской области, которым продолжается реализация проекта «Программа по предотвращению детского труда». В Центре реализуется проект «Предотвращение использования детского труда», осуществляемый совместно с неправительственной организацией «Карлыгаш», ТОО «Филип Моррис Казахстан» и акиматом Алматинской области.

В рамках данного Меморандума в 119-ти летних оздоровительных лагерях проведены обучающие семинары-тренинги по вопросам детского труда, в которых приняли участие 26200 учащихся и 450 педагогов.

Действуют «телефоны доверия» и детские общественные приемные в целях оказания психологической, правовой и консультационной помощи.

Работает Совет НПО, одним из 7-и направлений, деятельности которого является предотвращение насилия в отношении детей, торговли людьми и эксплуатации детского труда.

Просветительская работа среди девочек по вопросам социальной, экономической и политической жизни

В организациях образования проводится постоянная просветительская работа по гендерным вопросам среди девочек.

Распространением специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей занимается Национальный центр проблем формирования здорового образа жизни (ЗОЖ) Министерства здравоохранения Республики Казахстан.

Работа осуществляется по следующим направлениям: физическая активность, здоровое питание, профилактика табакокурения, чрезмерного потребления алкоголя и наркотиков, профилактика туберкулеза,

инфекционных заболеваний, инфекций, передающихся половым путем, и ВИЧ/СПИДа, репродуктивное здоровье, в том числе планирование семьи.

Центр осуществляет разработку и тиражирование информационно-образовательных материалов по различным аспектам здорового образа жизни. Каталог содержит более 120 наименований печатной продукции.

Издается ежеквартальный научно-практический журнал «Актуальные вопросы формирования здорового образа жизни, профилактики заболеваний и укрепления здоровья».

Разработана и внедряется интегрированная программа «Здоровье и жизненные навыки», которая основывается на интерактивных методах обучения учащихся.

Проводится информационно-пропагандистская работа по активному взаимодействию со СМИ в сфере предотвращения насилия в семье, в том числе в отношении женщин и торговли людьми. В учебных заведениях, организациях и учреждениях организуются лекции, семинары и тренинги. Ежегодно с 25 ноября в стране проводится акция, приуроченная к Международному дню ликвидации насилия в отношении женщин.

В рамках мероприятий по здоровому образу жизни на 2011 - 2013 годы проведены мероприятия по информированию населения по вопросам охраны репродуктивного здоровья и планирования семьи.

Выпускается специальный журнал «Отбасым» по вопросам социальной, экономической и политической жизни и участию в ней девочек.

Только в 2013 году обучены 233 журналиста и опубликованы в средствах массовой информации 9453 статьи.

Укрепление роли семьи в деле улучшения положения девочек.

В организациях образования проводится работа по семейному воспитанию, ориентированному на правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.

Воспитательная работа в республике ведется в рамках Типового комплексного плана по усилению воспитательного компонента процесса обучения во всех организациях образования на 2013 – 2015 годы (ПП РК № 873 от 29 июня 2012 г.) и Концепции воспитания в системе непрерывного образования (Приказ Министерства № 521 от 16 ноября 2009 г.).

С 2010 – 2011 учебного года на всех уровнях образования внедрена программа нравственно-духовного образования «Самопознание».

В целях повышения квалификации педагогов, родителей в области семейных отношений г. Астане создан Институт семейного воспитания. С 2012 года 798 педагогов и психологов республики обучились по программе учебного курса повышения квалификации «Счастливая семья» и получили квалификацию «Психолог-консультант по семейному воспитанию».

В рамках реализации Национального плана действий по развитию функциональной грамотности на 2012 -2016 гг. в текущем году проведено

социологическое исследование «Мониторинг и оценка жизненных ценностей несовершеннолетних».

С 2013 года в 5-ти регионах республики (Акмолинская область (г. Кокшетау, п. Вячеславка), Павлодарская область (г. Экибастуз), Карагандинская область (г. Караганда), Южно-Казахстанская область (г. Шымкент) и в г. Астане) открыты Центры семейного воспитания.

С целью выявления, поддержки и развития творческого потенциала учащихся, обеспечения занятости детей в свободное от учебы время в организациях дополнительного образования республики предоставляются образовательные услуги по различным направлениям: художественно-эстетическому, научно-техническому, эколого-биологическому, туристско-краеведческому, военно-патриотическому, социально-педагогическому, образовательно-оздоровительному.

В республике действуют 344 музыкальные и художественные школы искусств, 58 туристических, технических и натуралистических станций, 175 дворцов и центров творчества.

Третий раздел.

а) Разработан ли основной набор национальных показателей для мониторинга прогресса в достижении гендерного равенства? Если да, то укажите эти показатели в приложении. Какая организация несет ответственность за сбор данных?

Казахстан, учитывая принятые правительством международные обязательства в области обеспечения гендерного равноправия, четко осознает значимость вопроса по достижению гендерного баланса в обществе, и, в свою очередь, прилагает все усилия для развития гендерной статистики.

С участием заинтересованных государственных органов, неправительственных и международных организаций в 2006-2007 годах разработана система показателей гендерного равенства и метаданные к ним, которые позволяют проводить мониторинг реализации Стратегии гендерного равенства Республики Казахстан на 2006-2016 годы (файл прилагается).

Одним из достижений на сегодняшний день является создание в феврале 2011 года отдельного структурного подразделения – Управления гендерной статистики и показателей Целей развития тысячелетия в Агентстве Республики Казахстан по статистике.

Начиная с 1999 года, данные гендерной статистики ежегодно публикуются в специальном статистическом сборнике «Женщины и мужчины Казахстана» на 3-х языках (каз, русск. и англ.), выпускаются буклеты (Гендерная статистика в 2008, 2009, 2013гг.), публикуются пресс-релизы по гендерной тематике (Гендерное равенство в РК, Образование в гендерном аспекте и т.д.).

В октябре 2011 года на официальном Интернет-ресурсе Агентства Республики Казахстан по статистике открыт новый раздел «Гендерная

статистика и показатели Целей развития тысячелетия», в котором размещена информация по гендерной статистике: метаданные гендерных индикаторов, динамические ряды показателей с 2000 года. В 2014 году при поддержке Азиатского Банка развития, раздел по гендерной статистике был значительно улучшен: доработан графический материал и дизайн, материалы переведены на английский язык, включены международные сравнение по основным показателям и обратная связь с пользователями.

Агентством по статистике также проводится работа по внедрению новых индикаторов: на основе фактических данных официальной статистики, используя методологию расчета ПРООН из Доклада о человеческом развитии 2011 года, рассчитан Индекс гендерного неравенства за 2008-2012 годы.

С 2011 года рассчитываются и публикуются на Интернет-ресурсе 2 показателя, характеризующих «женское предпринимательство»: «число субъектов малого и среднего предпринимательства, возглавляемых женщинами» и «численность занятых в них».

Также проводятся также новые выборочные обследования, благодаря которым восполняются имеющиеся пробелы в данных гендерной статистики. В частности, это такие обследования, как: «Мульти-индикаторное кластерное обследование 4 раунда» (2010-2011гг.) и «Использование бюджета времени-2012».

По результатам данных обследований были получены новые показатели по 3 видам бытового насилия в отношении женщин, распределению бюджета времени среди мужчин и женщин.

Проведена большая работа по дезагрегации показателей, характеризующих достижение гендерного равенства и Целей развития тысячелетия (по полу, областям и типу местности), в динамике с 2000 года, итоги которой размещены в 2012 году на Интернет-ресурсе Агентства.

С 2012 года Агентство по статистике в целях тесного взаимодействия с производителями статистической информации и основными пользователями в области гендерной статистики регулярно проводит различные встречи, семинары, совещания, круглые столы и видеоконференции.

На консультативном семинаре, организованном Агентством по статистике совместно с Азиатским Банком Развития и проведенном в июне 2012 года, были представлены итоги ситуационного анализа состояния гендерной статистики, проведенного в 2011 году АБР в странах Закавказья, Центральной и Западной Азии. По результатам данного анализа, Казахстан является одним из лидеров в регионе. Основными факторами, повлиявшими на положительную оценку АБР, являются создание специализированного подразделения, занимающимся вопросами гендерной статистики, а также выделение бюджетных средств на финансирование работ по гендерной статистике.

б) Начаты ли сбор и обработка данных по Минимальному набору гендерных показателей, которые были согласованы Статистической комиссией

Организации Объединенных Наций в 2013 году? (Ссылка на перечень показателей приведена в части III.)

Если да, то каково положение дел в области сбора и обработки этих данных? Опишите планы по улучшению сбора и обработки разработанного набора данных, связанных с гендерной проблематикой, на национальном уровне.

Если нет, то существуют ли планы на национальном уровне по началу работы на основе этого Минимального набора данных? Кратко опишите эти планы.

Разработанный и согласованный Статистической комиссией ООН Минимальный набор гендерных показателей актуален для всех стран, в том числе и для Казахстана.

Агентством по статистике в рамках совместного проекта со Всемирным Банком по укреплению национальной статистической системы Казахстана на 2012-2016 планируется разработать единую систему показателей по гендерной статистике для соответствия всем международным требованиям, в связи с чем данный набор показателей будет использован в качестве основы.

Вместе с тем, наряду с международными показателями, включенными в вышеуказанный Минимальный набор, планируется включить и национальные показатели, актуальные для страны и необходимые для мониторинга Стратегии гендерного равенства, принятой в Республике Казахстан.

В целом, проанализировав индикаторы, было выявлено, что большая часть из представленных 52 индикаторов в Казахстане имеется, по отсутствующим индикаторам необходимо проработать методологические вопросы с международными экспертами.

с) Начаты ли сбор и обработка данных по девяти показателям, касающимся насилия в отношении женщин, которые были согласованы Статистической комиссией Организации Объединенных Наций в 2013 году? (Перечень этих показателей приводится в части III).

Если да, то каково положение дел в области сбора и обработки этих данных? Опишите планы, которые были разработаны в целях составления этих показателей на национальном уровне.

Если нет, то существуют ли планы на национальном уровне по началу работы на основе этих показателей? Кратко опишите эти планы.

Агентством по статистике в 2010-2011 годах было проведено Мультииндикаторное кластерное обследование 4 раунда, где одним из дополнительных модулей был включен модуль по бытовому насилию (разработан на основе вопросника ВОЗ). Были опрошены женщины в возрасте 15-49 лет, в каждом домохозяйстве случайным методом отбиралась 1 женщина.

По итогам данного обследования были получены новые показатели по 3 видам насилия (физическое, сексуальное и психологическое). Вместе с тем, учитывая специфику явления бытового насилия и рекомендации международных экспертов, было решено провести отдельное специальное обследование по бытовому насилию в 2015 году.

В настоящее время Агентство по статистике начало подготовительный этап: проведение рабочих встреч с местными экспертами и заинтересованными государственными органами, разработку плана работ, разработку инструментария. При проведении данного обследования планируется использовать Руководство по проведению выборочных обследований по бытовому насилию, разработанных Статистической комиссией ООН, в том числе модульный вопросник.

d) Какие мероприятия были проведены для сбора данных о положении отдельных групп женщин, таких как сельские женщины, пожилые женщины, женщины-инвалиды, женщины из числа коренных народов, женщины с ВИЧ/СПИДом, или других групп? Кратко опишите эти мероприятия.

По итогам Национальной переписи 2009 года были выпущены такие сборники, как «Пожилое население», «Портрет села», «Женщины Республики Казахстан», «Мужчины и женщины Республики Казахстан», в каждом из которых выделяются возрастные группы и место проживания (город/село) по полу респондентов.

Вместе с тем, в 2014 году планируется провести выборочное обследование «Качество жизни лиц, имеющих инвалидность, с учетом гендерной специфики», респондентами которого будут являться взрослые и дети в возрасте с 5 лет и старше.

Итоги данного обследования планируется подвести с учетом гендерного аспекта и опубликовать также и в доступных для лиц с инвалидностью форматах – на шрифте Брайля и стандарте DAISY.

С 2011 года уделяется значительное внимание внедрению показателей Целей развития тысячелетия, где одной из 8 Целей является борьба с ВИЧ-СПИДом и другими опасными заболеваниями.

В рамках данной работы был внедрен ряд показателей по заболеваемости и распространенности ВИЧ-СПИДа, в том числе и среди женщин (такие как: Доля населения в возрасте 15-24 лет, имеющее полное и правильное представление о ВИЧ/СПИДе; Доля находящихся на поздней стадии инфицирования ВИЧ, имеющих доступ к антиретровирусным препаратам; Процент инъекционных потребителей наркотиков, инфицированных ВИЧ; Процент секс-работниц, указавших на использование презерватива; Процент ВИЧ-позитивных беременных женщин, получивших полный курс антиретровирусной профилактики).

Четвертый раздел.

Новые приоритеты и рекомендации

Ключевыми приоритетами для принятия мер в течение ближайших трех-пяти лет для ускорения осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и итоговых документов 23 специальной сессии Генеральной Ассамблеи, а также последующих межправительственных соглашений в

области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на национальном уровне, **считаем:**

- активизировать целенаправленную работу по ознакомлению с материалами Пекинской декларации и Платформы действий и итоговых документов 23 специальной сессии Генеральной Ассамблеи среди соответствующих заинтересованных сторон, включая правительственных должностных лиц, депутатов, судей, юристов, сотрудников правоохранительных органов с целью повысить уровень информированности о правах женщин в государстве-участнике;

- принятие мер по повышению уровня осведомленности женщин об их правах и средствах их реализации, включая облегчение доступа к материалам Пекинской декларации и Платформы действий, итоговых документов 23 специальной сессии Генеральной Ассамблеи, а также других международных мероприятий по вопросам равноправия мужчин и женщин, опубликованным на веб-сайте Верховного суда государства-участника;

- принятие профилактических мер, способствующих предотвращению в обществе фактов заключения ранних браков и, соответственно, сохранению неблагоприятного и неравноправного положения женщин в обществе;

- расширить публичные образовательные программы, посвященные негативному воздействию стереотипов на реализацию женщинами своих прав, в частности в сельских районах и целевых аудиториях;

- проводить работу по открытию кризисных центров и приютов для жертв бытового насилия, обеспечить, чтобы законопроект, в котором предложены в сельской местности, изыскать возможность их достаточного финансирования государством-участником.

Список центральных государственных органов, принявших участие в подготовке национального обзора

1. Министерство внутренних дел
2. Министерство экономики и бюджетного планирования
3. Министерство труда и социальной защиты населения
4. Министерство образования и науки
5. Министерство здравоохранения
6. Министерство обороны
7. Министерство охраны окружающей среды и водных ресурсов
8. Агентство Республики Казахстан по статистике
9. Агентство Республики Казахстан по связи и информации

Тематические исследования /примеры передовой практики

- аналитический доклад на тему: «Демографический прогноз Республики Казахстан: основные тенденции, вызовы, практические рекомендации»;
- исследование проблемы ранних и принудительных браков в Казахстане;
- анализ и выпуск ежегодного справочника «Женщины и мужчины Казахстана»;
- анализ и выпуск ежегодного справочника по итогам работы 16 региональных комиссий по делам женщин и семейно-демографической политике по реализации Стратегии гендерного равенства Республики Казахстан на 2006-2016 годы;
- анализ и выпуск карты «Женщины Казахстана в политике» с периодическим обновлением.

Формирование эффективной системы социальной помощи и поддержки уязвимых категорий населения (пример передовой практики)

- Социальная помощь семьям, имеющим детей направлена на компенсацию в связи с ростом цен **(1991г.)**
 - Помощь социально-уязвимой части населения в натуральном выражении (приобретение одежды, домашней утвари, топлива, лекарств и др.) и пособием для оплаты транспортных услуг и т.п. **(1995г.)**
 - Определено 5 видов пособия на детей **(1997г.)**
 - Установлены минимальные размеры заработной платы, пенсии, пособий и других социальных выплат **(1999г.)**
 - Размеры социальных выплат стали устанавливаться местными исполнительными органами **(1999г.)**
 - На каждого члена малообеспеченной семьи выплачивается адресная социальная помощь в виде разницы между среднедушевым доходом и установленной чертой бедности **(2002г.)**
 - Единовременные пособия на рождение ребенка независимо от дохода семьи в размере 15 месячных расчетных показателей за счет средств республиканского бюджета **(2003г.)**
 - Выплаты единовременного государственного пособия в связи с рождением ребенка, пособия по уходу за ребенком по достижению им возраста 1- года, дополнительная поддержка малообеспеченным семьям с доходами ниже стоимости продовольственной корзины в виде пособия на детей до 18 лет, размер которой составляет 1 МРП на каждого ребенка. **(2006г.)**
 - Увеличен размер специального государственного пособия многодетным семьям, имеющим 4 и более несовершеннолетних детей, а также многодетным матерям, награжденным государственными наградами до 3,9 МРП **(2006г.)**
 - В два раза увеличен размер пособия на рождение ребенка, в 1,6 раза возросло пособие по уходу за ребенком **(2008г.)**
- Внесены изменения и дополнения в некоторые действующие законодательные акты в части увеличения размера пособия семьям, имеющим детей.

Изменены условия по награждению многодетных матерей подвесками «Алтын алқа» (золотая подвеска) и «Күміс алқа» (серебряная подвеска) (2010г.)

- В 2008, 2010 годы поддержка материнства и детства получила свое дальнейшее развитие.

- Введен новый вид социальных выплат – пособие родителям, опекунам, воспитывающим детей-инвалидов, в размере одной минимальной заработной платы – 18 660 тенге.

- Вопросы социальной поддержки семей с детьми отражены также в Общенациональном плане мероприятий по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства», утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 18 декабря 2012 года № 449.

Перечень политических мер, стратегий, планов действий и публикаций

1) Закон "О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин" (2009 г.);

2) Закон "О профилактике бытового насилия" (2009 г.);

3) Закон "О пенсионном обеспечении" (2013 г, уравнивал возраст выхода на пенсию для мужчин и женщин);

4) Стратегия гендерного равенства на 2006–2016 годы;

5) Программа "Саламатты Казакстан" на 2011–2015 годы, основной задачей является обеспечение женщин услугами здравоохранения;

6) учреждение Фонда развития предпринимательства "Даму", который реализует проекты, направленные на развитие женского предпринимательства;

Перечень международных документов, к которым присоединился Казахстан:

1) Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, в 2009 году;

2) Первый факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, в 2009 году;

3) Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в 2008 году;

4) Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в 2008 году;

5) Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в 2008 году.