

Часть первая: общий обзор достижений и задач в деле содействия по обеспечению гендерного равенства и расширению возможностей женщин

Стратегия относительно гендерного равенства и расширения прав женщин обусловлена Законом Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин». Статьей 3 Закона определены основные направления государственной политики относительно обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин, а именно:

- утверждение гендерного равенства;
- недопущение дискриминации по признаку пола;
- применение позитивных действий;
- обеспечение равного участия женщин и мужчин в принятии общественно важных решений;
- обеспечение одинаковых возможностей женщинам и мужчинам относительно сочетания профессиональных и семейных обязанностей;
- поддержку семьи, формирования ответственного материнства и отцовства;
- воспитание и пропаганду среди населения Украины культуры гендерного равенства, распространения просветительской деятельности в этой сфере;
- защита общества от информации, направленной на дискриминацию по признаку пола.

Постановлением Кабинета Министров Украины от 27.12.2006 №1834 утверждена Государственная программа по утверждению гендерного равенства в украинском обществе на период до 2010 года.

Целью Программы является утверждение равных прав женщин и мужчин и равных возможностей для их реализации как основного права человека.

Основные задачи Программы:

- формирование и реализация государственной политики в сфере обеспечения гендерного равенства;
- создание соответствующей нормативно-правовой базы;
- приведение отраслевых нормативно правовых актов в соответствие с Законом Украины "Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин";
- адаптация законодательства Украины к законодательству ЕС в сфере обеспечения гендерного равенства;
- усовершенствование механизма осуществления гендерно-правовой экспертизы действующего законодательства и проектов нормативно правовых актов;
- создание институционального механизма обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин;
- внедрение гендерных подходов в деятельность органов исполнительной власти и органов местного самоуправления;
- подготовка и опубликование государственного доклада о выполнении в Украине Конвенции ООН "О ликвидации всех форм дискриминации относительно женщин", ежегодного государственного доклада относительно утверждения гендерного равенства в Украине;
- обеспечение сотрудничества центральных и местных органов исполнительной власти в изучении гендерных вопросов с научно-исследовательскими учреждениями Национальной академии наук, привлечения к проведению научных и экспертных исследований общественных организаций и международных агентств;

- поддержка общественных инициатив, направленных на формирование гендерной культуры, преодоления устоявшихся стереотипов относительно роли и места женщин в обществе;
- привлечение отечественных и международных общественных организаций к подготовке решений органов исполнительной власти и органов местного самоуправления касающихся вопросов гендерного равенства;
- организация общественного обсуждения проектов нормативно-правовых актов и программ, направленных на обеспечение гендерного равенства;
- проведение конференций, заседаний за круглым столом, учебных семинаров, других массовых мероприятий;
- проведение информационно-просветительской работы по вопросам ликвидации всех форм дискриминации по признаку пола, преодоления стереотипов относительно роли женщин и мужчин в семье и обществе, утверждения духовных ценностей, формирования ответственного материнства и отцовства, обеспечения гендерного паритета в духовной сфере;
- обеспечение включения гендерной составляющей в программу социально-экономического развития регионов и отраслей, а также соблюдение гендерного равенства во время решения кадровых вопросов в центральных и местных органах исполнительной власти;
- проведение мониторинга из соблюдения средствами массовой информации требований по обеспечению равноправия полов во время размещения рекламных объявлений относительно трудоустройства, публикации материалов относительно ситуации на рынке труда, а также освещение роли женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности.

В соответствии со ст. 11 Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» национальный координационный механизм обеспечивается специально уполномоченным центральным органом исполнительной власти по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин, который:

- принимает участие в формировании и реализации государственной политики относительно обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин;
- осуществляет координацию мероприятий министерств и других центральных органов исполнительной власти, направленных на внедрение гендерного равенства;
- проводит информационно разъяснительную работу в средствах массовой информации, организует проведение просветительских мероприятий по вопросам обеспечения гендерного равенства;
- осуществляет разработку мероприятий, направленных на реализацию обеспечения равенства прав и возможностей женщин и мужчин во всех сферах жизни общества;
- формирует Национальный план действий относительно внедрения гендерного равенства;
- осуществляет контроль за соблюдением гендерного равенства при решении кадровых вопросов в центральных и местных органах исполнительной власти;
- организует обучение государственных служащих по вопросам реализации равных прав и возможностей женщин и мужчин;
- вместе с другими центральными органами исполнительной власти осуществляет подготовку научно обоснованных предложений по вопросам обеспечения гендерного равенства;

- осуществляет организацию научных и экспертных исследований по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин;
- вносит предложения относительно применения позитивных действий и их прекращения;
- осуществляет мониторинг и обобщает результаты обеспечения равных прав и возможностей в разных сферах жизнедеятельности;
- обобщает выполнение государственных программ по вопросам гендерного равенства;
- рассматривает обращение граждан по вопросам дискриминации по признаку пола;
- ведет учет и обобщает случаи дискриминации по признаку пола и вносит предложения относительно их устранения;
- осуществляет сотрудничество с международными организациями, соответствующими органами зарубежных стран по вопросам статуса женщин и соблюдения международных стандартов равных прав и возможностей женщин и мужчин.

Общие достижения.

В рамках реализации Государственной программы осуществляется следующее:

- при областных государственных администрациях созданы координационные советы по вопросам обеспечения гендерного равенства и демографического развития;
- при центральных и местных органах исполнительной власти создаются рабочие группы по гендерным вопросам при участии научных работников и представителей общественных организаций;
- продолжается гендерная экспертиза действующего законодательства;
- внедряется гендерный компонент в науку, образование и информационно-просветительскую деятельность;
- продолжается создание сети гендерных ресурсных центров в регионах. Проводится постоянный мониторинг выполнения мероприятий государственной программы.

Постановлением Кабинета Министров Украины от 16.05.2007 №741 2007 год в Украине был провозглашен Годом гендерного равенства. Это шаг в поддержку инициативы Европейского Союза относительно провозглашения в Европе 2007 года "Годом равных возможностей для всех". Результатом стало учреждение ежегодного проведения урока гендерной грамотности во всех общеобразовательных заведениях Украины.

Советники Министров по гендерным вопросам назначены в Министерстве по делам семьи, молодежи и спорта и МВД.

Советники глав облгосадминистрации назначены в 12 областях Украины.

При 37 центральных органах исполнительной власти созданы экспертные рабочие группы по внедрению гендерных подходов (включая и Министерство по делам семьи, молодежи и спорта).

Областные координационные гендерные советы по вопросам семьи, гендерного равенства, демографического развития и противодействия торговле людьми функционируют при 18 областных государственных администрациях.

Осуществлен мониторинг деятельности 10 областных гендерных ресурсных центров, которые функционируют в Винницкой, Волынской, Житомирской, Закарпатской, Запорожской, Луганской, Львовской, Сумской, Харьковской и Херсонской областях.

При Министерстве по делам семьи, молодежи и спорта создана рабочая группа по подготовке и изданию Государственного доклада «Гендерное образование и просветительство в Украине» при участии представителей Министерства образования Украины и руководителей общественных организаций.

Создана рабочая группа по внесению изменений в законодательство Украины при участии Советника Министра по делам семьи, молодежи и спорта Мельник Т.М., представителей Министерства экономики Украины, Министерства юстиции Украины и руководителей общественных организаций. Рабочая группа создана с целью внесения изменений к Законам Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин», и разработках проекта постановления КМУ «Об утверждении Положения о гендерных ресурсных центрах».

Направленно обращение в Секретариат Президента Украины относительно основания Всеукраинского дня сельской женщины и его празднования ежегодно 15 октября, учитывая предложение Всеукраинской общественной организации «Союз сельских женщин Украины».

Министерством разработано и направлено на рассмотрение к региональным управлениям по делам семьи и молодежи проект постановления КМУ «Об утверждении Типичного положения о гендерном центре».

Проведена коллегия Министерства относительно состояния выполнения Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин», Указа Президента Украины «О совершенствовании работы центральных и местных органов исполнительной власти относительно обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин», Государственной программы по утверждению гендерного равенства в украинском обществе на период до 2010 года (15 декабря 2008 года).

25 декабря 2008 года проведено Межведомственное координационное совещание относительно состояния выполнения Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» и по итогам внедрения Государственной программы из утверждения гендерного равенства в украинском обществе на период до 2010 года (постановление Кабинета Министров Украины от 27.12.2006 №1834) при содействии Комитета Верховной Рады Украины по вопросам прав человека, национальных меньшинств и межнациональных отношений, Программы равных возможностей и прав женщин в Украине ПРООН и Программы содействия Парламенту Украины.

Во время проведения совещания рассматривались проблемные вопросы в сфере гендерной политики и пути их решения, внесения изменений в Закон Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин», а также обсуждены планы работы относительно будущего сотрудничества заинтересованных сторон и участников мероприятия.

На выполнение приказа Министерства от 01.09.2008 №3586 «О внедрении гендерного компонента в работу всех отраслей Министерства» проведено заседание экспертной рабочей группы по внедрению гендерных подходов в работу Министерства с целью обсуждения Плана внедрения гендерных подходов в соответствующие отрасли работы Министерства.

Министерством проводится обучение госслужащих по вопросам внедрения Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации по отношению к женщинам.

Министерством внутренних дел Украины принята Программа обеспечения гендерного равенства в органах исполнительной власти Украины на период до 2011 года. Программа направлена на перестройку и утверждение гендерного равенства в ОИВ путем осуществления мероприятий, направленных на решение гендерных проблем в правоохранительных органах.

Министерством регионального развития и строительства Украины утверждено План мероприятий Министерства относительно утверждения гендерного равенства в украинском обществе на период до 2012 года.

При Министерстве аграрной политики функционирует Общественный Совет в состав которого входят также активисты женских организаций, принимающие участие в формировании предложений относительно утверждения гендерной политики в отрасли согласно Регламенту, утвержденному приказом от 22.01.2008.

Согласно информации Министерства труда и социальной политики Украины проектом Закона о внесении изменений в Закон Украины “О занятости населения” (новая редакция) (регистр. № 2173 от 05.03.2008) предусмотрено:

- обеспечение равных возможностей всем гражданам, независимо от происхождения, социального и имущественного состояния, расовой и национальной принадлежности, пола, возраста, политических убеждений и отношения к религии, в реализации права на свободный выбор вида деятельности, в соответствии со способностями, и профессиональной подготовкой с учетом личных интересов и общественных нужд;
- содействие обеспечению эффективной занятости, предотвращению безработицы, созданию новых рабочих мест и условий для развития предпринимательства;
- содействие добровольности труда, выбору или изменению профессии и вида деятельности;
- защита от неаргументированного отказа в принятии на работу и незаконного увольнения, а также содействие в сохранении работы;
- безвозмездное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием, с учетом общественных нужд, всеми доступными средствами, включая профессиональную ориентацию и переподготовку.

21 ноября 2006 года в Верховной Раде Украины состоялись парламентские слушания на темы: “Текущее состояние и актуальные задания в сфере предупреждения гендерного насилия” и “Равные права и равные возможности в Украине: реалии и перспективы”.

По результатам вышеупомянутых парламентских слушаний были приняты рекомендации, утвержденные постановлениями Верховной Рады Украины от 22 марта 2007 года № 817-V и от 27 июня 2007 года № 1241-V соответственно.

В соответствии с постановлением Верховной Рады Украины от 27 июня 2007 года № 1241-V Кабинету Министров Украины рекомендуется координировать деятельность соответствующих органов исполнительной власти с целью реализации задач по обеспечению равных прав и возможностей женщин и мужчин. В этом контексте Министерству юстиции Украины предлагается принять меры по повышению правовой культуры населения по вопросам гендерного равенства и дальнейшему обеспечению проведения гендерно-правовой экспертизы проектов нормативно-правовых актов Украины.

Гендерно-правовая экспертиза (законодательство Украины)

Проведение гендерно-правовой экспертизы регулируется, в частности, такими нормативно-правовыми актами:

- Законом Украины от 8 сентября 2005 года № 2866-IV “Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин” (*далее – Закон*);
- постановлением Кабинета Министров Украины от 12 апреля 2006 года № 504 “О проведении гендерно-правовой экспертизы”;
- постановлением Кабинета Министров Украины от 27 декабря 2006 года № 1834 “Об утверждении Государственной программы по утверждению гендерного равенства в украинском обществе к 2010 году”;
- приказом Министерства юстиции Украины от 12 мая 2006 года № 42/5 “Отдельные вопросы проведения гендерно-правовой экспертизы”.

Согласно пункту 1 постановления Кабинета Министров Украины от 12 апреля 2006 года № 504 осуществление гендерно-правовой экспертизы действующего законодательства и проектов нормативно-правовых актов возложено на Министерство юстиции Украины.

Гендерно-правовая экспертиза проектов нормативно-правовых актов.

Гендерно-правовая экспертиза проектов нормативно-правовых актов предусматривает анализ проектов нормативно-правовых актов, результатом которого является предоставление заключений на предмет их соответствия принципу обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин (*части 2 и 3 статьи 4 Закона*).

Целью гендерно-правовой экспертизы является определение соответствия нормативно-правового акта принципу обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин (*часть 1 статьи 4 Закона*).

Согласно абзацу 2 пункта 1 постановления Кабинета Министров Украины от 12 апреля 2006 года гендерно-правовая экспертиза является частью правовой экспертизы в сфере законодательства, которое регулирует права и свободы человека и гражданина.

Гендерно-правовая экспертиза действующего законодательства Украины.

Гендерно-правовой экспертизе подлежат такие нормативно-правовые акты:

- Конституция Украины;
- Законы Украины;
- Указы Президента Украины;
- Постановления Верховной Рады Украины;
- Постановления Кабинета Министров Украины;
- нормативно-правовые акты министерств и других органов государственной власти;

Гендерно-правовая экспертиза осуществляется в отношении актов действующего законодательства, которые закрепляют права, свободы и обязанности граждан или влияют на реализацию гражданами своих прав и обязанностей.

В соответствии с абзацами 2 и 3 пункта 2 приказа Министерства юстиции Украины от 12 мая 2006 года № 42/5 гендерно-правовая экспертиза проектов нормативно-правовых актов проводится с июня 2006 года, действующего законодательства – с 1 января 2007 года.

В период с 2007 по 2008 гг. Министерством юстиции проведено гендерно-правовую экспертизу 14 актов действующего законодательства.

Часть вторая: прогресс в решении задач, относящихся к важнейшим проблемным областям Пекинской платформы действий, и осуществлении дальнейших инициатив и мер, определенных на двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

На преодоление негативных явлений в основных сферах жизнедеятельности общества, которые определены в Платформе действий, Украиной осуществляются следующие шаги.

В части А «Женщины и бедность» стратегических целей и мероприятий статьей 20. Закону Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» предусматривается обеспечение равных прав и возможностей женщин и мужчин в сфере социальной защиты.

Органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации одинаково учитывают интересы женщин и мужчин во время осуществления мероприятий по их социальной защите.

Ухудшение положения лиц любого пола в случае применения системы социального страхования, пенсионного обеспечения, социальной помощи является недопустимым. Анализ законодательно-нормативных актов Украины в сфере труда дает основания

сделать вывод относительно отсутствия в украинском законодательном поле прямой дискриминации по половому признаку.

Статьей 2-1 Кодекса законов о труде Украины (далее – КЗоТ) определено, что Украина обеспечивает равенство трудовых прав всех граждан независимо от происхождения, социального и имущественного состояния, расовой и национальной принадлежности, пола, языка, политических взглядов, религиозных убеждений, рода и характера занятий, места проживания и других обстоятельств. Таким образом, этой статьей соблюдено гендерное равенство трудовых прав мужчины и женщины.

Государственная гарантия в оплате труда реализуется через установление минимальной заработной платы.

В соответствии со статьей 15 Закона Украины “Об оплате труда” формы и системы оплаты труда, нормы труда, расценки, тарифные сетки, схемы должностных окладов, условия установления и размеры надбавок, доплат, премий, вознаграждений и других поощрительных, компенсационных и гарантийных выплат устанавливаются предприятиями в коллективном договоре с соблюдением норм и гарантий, предусмотренных законодательством, генеральным и отраслевыми договорами.

В соответствии со статьей 8 Закона Украины “Об оплате труда” условия и размеры оплаты труда работников учреждений и организаций, которые финансируются из бюджета, определяются Кабинетом Министров Украины.

Условия оплаты труда работников учреждений, организаций и заведений, которые финансируются из бюджета, устанавливаются независимо от происхождения, социального и имущественного состояния, расовой и национальной принадлежности, пола.

Вместе с тем, статьей 55 КЗоТ Украины установлено ограничение работы женщин в ночное время, за исключением случаев, предусмотренных статьей 175 этого Кодекса, а также запрещено привлекать к работе в ночное время беременных женщин и женщин, которые имеют детей в возрасте до трех лет (статья 176).

Эта норма частично отвечает требованиям Конвенции Международной организации труда (далее – МОТ) № 89 о ночном труде женщин в промышленности (пересмотренная в 1948 году), согласно статье 3 женщины, независимо от возраста, не используются на работах в ночное время на государственных или на частных промышленных предприятиях или в любых их филиалах за исключением предприятий, на которых работают лишь члены одной семьи.

Законом Украины “О занятости населения” предусмотрены дополнительные гарантии занятости отдельным категориям, которые нуждаются в социальной защите и не способны на равных конкурировать на рынке труда. К этой категории граждан относятся женщины, имеющие детей в возрасте до 6 лет, одинокие матери, которые имеют детей до 14 лет или детей-инвалидов. Гарантии обеспечиваются путем установления квоты для бронирования рабочих мест на предприятиях, в учреждениях и организациях. На 2008 год для таких женщин забронировано **13,8 тыс.** рабочих мест, на которые трудоустроено **11,1 тыс.** женщин.

Активность женщин в поисках работы через государственную службу занятости выше, чем у мужчин. Так, в течение 2008 года услугами службы занятости воспользовалось **1312,2 тыс.** женщин, из которых **526,9** тысяч трудоустроено, что составляет половину от всех трудоустроенных службой занятости, из них получили одноразовую помощь по безработице для осуществления предпринимательской деятельности **13,4 тыс.** женщин.

По данным Государственного комитета статистики Украины в среднем за 9 месяцев 2008 года численность занятого населения среди лиц мужского пола возрастом 15-70 лет составляла почти 11 млн. чел., численность безработного населения данной категории граждан - почти 740 тыс. чел. (среди женщин - соответственно около 10,3 млн. чел. и почти 616 тыс. чел.). Уровни занятости и безработицы, определенные по методологии

Международной организации труда, составляли, соответственно: среди мужчин - 66% и 6,3%, среди женщин - 54,8% и 5,7%.

Законом Украины “Об всеобщем государственном социальном страховании на случай безработицы” предусмотрено трудоустройство безработных путем предоставления работодателям дотации. В течение 2008 года таким образом было обеспечено работой более **60,0** тыс. безработных женщин.

С целью повышения конкурентоспособности женщин на рынке труда в 2008 году по направлению государственной службы занятости **142,4 тыс.** женщин проходили профессиональное обучение.

С целью временного трудоустройства и получения материальной поддержки для незанятых граждан, специалисты государственной службой занятости совместно с представителями местных органов власти проводят общественные работы. В 2008 году **266,2 тыс.** женщин приняло участие в общественных работах.

И все же, несмотря на то, что в соответствии с трудовым законодательством Украины женщины имеют равные с мужчинами права на труд и одинаковое вознаграждение за него, проявления дискриминации на рынке труда существуют. На практике средняя заработная плата женщин составляет две трети средней заработной платы мужчин. Критерии оценки тяжести работ, которые часто находятся под воздействием гендерных стереотипов, должны быть пересмотрены. В отраслях, где преимущественно задействованы мужчины, оплата труда в целом выше, чем в тех, где работают женщины. Самый низкий уровень оплаты труда наблюдается в традиционно женских отраслях легкой промышленности, образовании, медицине, культуре, сфере услуг.

По данным Госкомстата Украины среднемесячная заработная плата женщин за январь - сентябрь 2008 года составила 1519 грн., что составляет 73,7 % зарплаты мужчин (за январь – сентябрь 2007 года заработная плата женщин составила 1091 грн., что составляло 72,2% зарплаты мужчин).

Самой низкой, сравнительно с мужчинами, была заработная плата у женщин, занятых в сфере деятельности почты и связи, – 55,4% (в 2007 году - 54,9%) от уровня заработной платы мужчин.

Аналогичная ситуация с уровнем заработной платы женщин прослеживается в промышленности - 66,7% от уровня заработной платы мужчин (за 2007 год - 66,9%), в сфере культуры и спорта, отдыха и развлечений – 67,5% (за 2007 год - 63,8%), финансовой деятельности – 67,6% (за 2007 год - 64,7%).

Наивысший уровень оплаты труда женщин наблюдался в сфере деятельности авиационного транспорта – 3490 грн. или 88,6% от уровня заработной платы мужчин (в 2007 году - 2375 грн. или 87,7% от уровня заработной платы мужчин), финансовой деятельности – 3215 грн. или 67,6% (в 2007 году - 2226 грн. или 64,7%), государственного управления – 2295 грн. или 84,0% (в 2007 году - 1650 грн. или 81,4%), дополнительных транспортных услуг и вспомогательных операций – 2094 грн. или 78,5% (в 2007 году - 1525 грн. или 77,3%).

Вместе с тем малопрестижная низкооплачиваемая работа, а то и вообще ее отсутствие вынуждают женщин реализовать себя в неформальном секторе, где они работают намного больше, чем мужчины, и где они лишены социальных гарантий.

Острой является проблема разрыва в пенсионном обеспечении мужчин и женщин. Преобладание женщин среди лиц пенсионного возраста, в частности самых старших возрастных категорий, является еще одним фактором феминизации бедности в Украине. В перспективе эта проблема угрожает стать еще серьезнее. Женщины в Украине идут на пенсию на пять лет раньше. Кроме того, в тот период жизни, когда женщина имеет самые благоприятные условия относительно карьерного и профессионального роста, она прерывает свою трудовую деятельность на рождение и воспитание детей. Складывается

ситуация, что при достижении соответствующего возраста женщины имеют меньший трудовой стаж, более низкую зарплату и, соответственно, пенсионное обеспечение женщин оказывается значительно ниже, чем мужчин.

Если к тому же учесть, что продолжительность жизни женщин почти на 12 лет дольше продолжительности жизни мужчин, то становится очевидным, что проблемы необеспеченной старости угрожают преимущественно женщинам.

В части В «Образование и профессиональная подготовка женщин» статьей 21. Закону Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» отмечается, что государство обеспечивает равные права и возможности женщин и мужчин в получении образования. Учебные заведения обеспечивают:

- равные условия для женщин и мужчин при поступлении в учебные заведения, оценки знаний, предоставления грантов, ссуд студентам;
- подготовку и издание учебников, учебных пособий, свободных от стереотипных представлений о роли женщины и мужчины;
- воспитание культуры гендерного равенства, равного распределения профессиональных и семейных обязанностей.

Центральный орган исполнительной власти по вопросам образования и науки обеспечивает проведение экспертизы учебных программ, учебников и учебных пособий для учебных заведений относительно соответствия принципа обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин.

В учебные программы высших учебных заведений, курсов переподготовки кадров включаются дисциплины, которые изучают вопрос обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин, и факультативное изучение правовых принципов гендерного равенства на основе гармонизации национального и международного законодательства.

Реализация данных нормативно-правовых норм осуществляется выполнением Плана мероприятий Государственной программы по утверждению гендерного равенства в украинском обществе на период до 2010 года, а именно пп.:

- 19. относительно проведения экспертизы учебных программ, учебников и учебно-методических пособий для общеобразовательных и высших учебных заведений относительно их соответствия принципам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин;
- 20. включение в учебные программы высших учебных заведений, курсов повышения квалификации и подготовки кадров дисциплины по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин.
- 21. осуществление подготовки и переподготовки кадров для обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности общества путем проведения специальных курсов и занятий.
- 22. разработка для разных слоев населения специальных просветительских программ по преодолению гендерных стереотипов и формированию гендерной культуры.

Часть С «Женщины и здравоохранение» реализуется путем гарантирования ст. 24 Конституции Украины, где закреплено, что охрана труда и здоровья женщин осуществляется специальными мероприятиями; созданием условий, которые дают женщинам возможность совмещать труд с материнством.

В ст. 57,58 Закона Украины «Основы законодательства Украины по охране здоровья» отмечено, что материнство в Украине охраняется и поощряется государством. Охрана здоровья матери и ребенка обеспечивается существованием широкой сети женских, медико-генетичних и других консультаций, роддомов, санаториев и домов отдыха для беременных женщин и матерей с детьми, яслей, садиков и других детских

заведений; предоставлением женщине отпуска в связи с беременностью и родами с выплатой помощи по социальному страхованию и установлениям перерывов в работе для кормления ребенка; выплатой в установленном порядке помощи в связи с рождением ребенка и помощи на время ухода за больным ребенком; запрещением применения труда женщин на тяжелых и вредных для здоровья производствах, переводом беременных женщин на легкую работу с сохранением среднего заработка; улучшением и оздоровлением условий труда и быта; устранением негативных экологических факторов; государственной и общественной помощью семье и другими мероприятиями в порядке, установленном законодательством Украины.

С целью охраны здоровья женщины ей предоставляется право самой решать вопрос о материнстве.

Заведения здравоохранения обеспечивают каждой женщине квалифицированное медицинское наблюдение за ходом беременности, стационарную медицинскую помощь во время родов, лечебно-профилактическую помощь матери и новорожденному ребенку.

Кодексом законов о труде Украины, а именно в. 174-178, 185 запрещается применение труда женщин на тяжелых работах и на работах с вредными или опасными условиями труда, а также на подземных работах, кроме некоторых подземных работ (нефизических работ или работ по санитарному и бытовому обслуживанию).

Запрещается также привлечение женщин к подниманию и перемещению предметов, вес которых превышает установленные для них предельные нормы.

Привлечение женщин к работам в ночное время не допускается, за исключением тех отраслей народного хозяйства, где это вызвано особой необходимостью и разрешается как временное действие.

Перечень этих отраслей и видов работ с указанием максимальных сроков применения труда женщин в ночное время утверждается Кабинетом Министров Украины.

Не допускается привлечение к работам в ночное время, к сверхурочным работам и работам в выходные дни и направление в командировку беременных женщин и женщин, которые имеют детей в возрасте до трех лет.

Беременным женщинам в соответствии с медицинским заключением снижаются нормы выработки, нормы обслуживания или они переводятся на другую работу, более легкую и которая исключает влияние неблагоприятных производственных факторов, но при этом сохраняется средний заработок согласно предыдущего места работы.

До решения вопроса о предоставлении беременной женщине в соответствии с медицинским выводом другой работы, которая является легче и исключает влияние неблагоприятных производственных факторов, ее освобождают от работы, сохраняя при этом средний заработок за все пропущенные вследствие этого рабочие дни за счет предприятия, учреждения, организации.

На основании медицинского вывода женщинам предоставляется оплачиваемый отпуск в связи с беременностью и родами длительностью 70 календарных дней до родов и 56 (в случае рождения двух и больше детей и в случае осложнения родов 70) календарных дней после родов, начиная со дня родов.

Владелец или уполномочен им орган должен в случае необходимости выдавать беременным женщинам и женщинам, которые имеют детей в возрасте до четырнадцати лет или детей-инвалидов, путевки в санатории и дома отдыха бесплатно или на льготных условиях, а также оказывать им материальную помощь.

Законодательство Украины, исходя из физиологических особенностей и потребностей в дополнительное время, предусматривает социальную защиту женщины, которая дает возможность женщинам совмещать труд с материнством, включая предоставление оплачиваемых отпусков и других льгот беременным женщинам и матерям.

Это, в частности, касается установления женщинам, которые имеют детей в возрасте до четырнадцати лет или ребенка-инвалида, сокращенного рабочего времени (статья 51

КЗоТ Украины), неполного рабочего времени беременным женщинам и женщинам, которые имеют детей в возрасте до четырнадцати лет или ребенка-инвалида (статья 56 КЗоТ Украины), ограничение привлечения женщин, которые имеют детей в возрасте от трех до четырнадцати лет или детей-инвалидов, к сверхурочным работам и направлению их в командировку (статья 177 КЗоТ Украины), перевод на более легкую работу беременных женщин и женщин, которые имеют детей в возрасте до трех лет (статья 177 КЗоТ Украины), установления ограничения работы женщин в ночное время (статья 175 КЗоТ) и других льгот и гарантий, предусмотренных действующим законодательством Украины.

Часть D «Насилие по отношению к женщинам» регулируется Законом Украины «О предупреждении насилия в семье», в частности ст. 3 «Органы и учреждения, на которое возлагается осуществление мероприятий по предупреждению насилия в семье»

1. Осуществление мероприятий по предупреждению насилия в семье в пределах предоставленных им полномочий возлагается на:

- 1) специально уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам предупреждения насилия в семье;
- 2) службу участковых инспекторов милиции и криминальную милицию по делам детей органов внутренних дел;
- 3) органы опеки и заботы;
- 4) специализированные учреждения для жертв насилия в семье:

кризисные центры для жертв насилия в семье и членов семьи, относительно которых существует реальная угроза совершения насилия в семье (далее - кризисные центры); центры медико-социальной реабилитации жертв насилия в семье.

2. Органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации независимо от формы собственности, объединения граждан, а также отдельные граждане могут содействовать в осуществлении мероприятий по предупреждению насилия в семье.

На выполнение пп. 32-36 Плана мероприятий Государственной программы из утверждения гендерного равенства в украинском обществе на период до 2010 года предусмотрено:

- проведение семинаров, тренингов, заседаний за круглым столом при участии преподавателей высших учебных заведений МВД для участковых инспекторов милиции и слушателей (курсантов) училищ начальной подготовки работников милиции по вопросам предотвращения насилия относительно женщин и мужчин;
- обеспечение продолжения работы телефонной "горячей линии" и сети телефонов доверия по вопросам преодоления насилия относительно женщин и мужчин;
- проведение информационно просветительских и образовательных мероприятий по вопросам противодействия насилию относительно женщин и мужчин;
- усовершенствование методики расследования преступлений, связанных с насилием в семье, а также методики учебы работников органов внутренних дел;
- подготовка, издание и распространение буклетов, плакатов и другой литературы, а также видеороликов, направленных против насилия и гендерной дискриминации.

Министерство Украины по делам семьи, молодежи и спорта, как специально уполномочен орган по вопросам предупреждения насилия в семье, присоединилось к проведению многолетней кампании из противодействия насилию по отношению к

женщинам, инициированную Генеральным секретарем ООН Пан Ги Муном 25 февраля 2008 года.

В Украине Кампания „**Стоп насилию!**” началась 15 мая этого года и будет длиться до 25 ноября 2009 года (Международного дня борьбы за ликвидацию насилия относительно женщин). **Цели кампании „Стоп насилию!”:**

- усовершенствование законодательной базы по вопросам противодействия насилию;
- поощрение национальных, общественных лидеров и лиц, которые влияют на общественное мнение, публично признать тяжесть такого преступления, как насилие;
- повышение осведомленности населения о том, что насилие является нарушением прав человека;
- формирование в сознании всех слоев населения нетерпимого отношения к насилию;
- работа с пострадавшими от насилия и лицами, которые совершают насилие в семье.

25 сентября 2008 года принят Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно совершенствования законодательства относительно противодействия насилию в семье», где в частности предусматривается работа с лицами, которые совершают насилие в семье, а именно: прохождение ими коррекционной программы. За отказ от участия в программе предусмотрена административная ответственность (статья 173-2, Кодекс Украины об административных правонарушениях).

Министерство совместно с общественными организациями реализует в 4 пилотных областях проект по разработке методических рекомендаций относительно коррекционных программ для лиц, которые совершают насилие в семье.

С целью информированности всех слоев населения, в рамках Кампании, на украинских телеканалах транслируются ролики социальной рекламы по данным вопросам.

Часть Е «Женщины и вооруженные конфликты» не является в настоящее время актуальной для Украины, поэтому этот проблемный вопрос платформы действий не рассматривался.

Часть F «Женщины и экономика» регулируется статьями 17-19 Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин», где обеспечивается равенство прав и возможностей женщин и мужчин в труде и получении вознаграждения за нее. Также женщинам и мужчинам обеспечиваются равные права и возможности в трудоустройстве, продвижении по работе, повышении квалификации и переподготовке.

Кроме того, работодатель обязан:

- создавать условия труда, которые позволяли бы женщинам и мужчинам осуществлять трудовую деятельность на равной основе;
- обеспечивать женщинам и мужчинам возможность совмещать трудовую деятельность с семейными обязанностями;
- осуществлять равную оплату труда женщин и мужчин при одинаковой квалификации и одинаковых условиях труда;
- принимать меры относительно создания безопасных для жизни и здоровья условий труда;
- принимать меры относительно предотвращения случаев сексуальных домогательств.

Работодателям запрещается в объявлениях (рекламе) о вакансиях предлагать работу лишь женщинам или лишь мужчинам, за исключением специфической работы,

которая может выполняться исключительно лицами определенного пола, выдвигать разные требования, делая преимущество для одного из полов, требовать от лиц, которые устраиваются на работу, сведения об их личной жизни, планы относительно рождения детей.

Работодатели могут осуществлять позитивные действия, направленные на достижение сбалансированного соотношения женщин и мужчин в разных сферах трудовой деятельности, а также среди разных категорий работников.

На законодательном уровне предусмотрено **обеспечение** равных прав и возможностей:

1) во время заключения коллективных договоров и соглашений;

В случае коллективно-договорной регуляции социально трудовых отношений (генеральное соглашение, региональные и отраслевые соглашения, коллективные договоры) соглашения (договоры) должны включать положения, которые обеспечивают уровни права и возможности женщин и мужчин, с указанием сроков реализации соответствующих положений.

При этом коллективные соглашения (договоры) должны предусматривать:

- возложение обязанностей уполномоченного по гендерным вопросам - советника руководителя предприятия, учреждения и организации, их структурных подразделений на одного из работников на общественных началах;
- комплектование кадрами и продвижения работников по службе с соблюдением принципа предоставления преимущества лицу того пола, относительно которого существует дисбаланс;
- устранение неравенства, при его наличии, в оплате труда женщин и мужчин как в разных отраслях хозяйства, так и в одной отрасли на базе общего социального норматива оплаты труда в бюджетной и других сферах, а также на основе профессиональной подготовки (переподготовки) кадров.

2) в сфере предпринимательства.

Государство обеспечивает женщинам и мужчинам равные права и возможности в осуществлении предпринимательской деятельности, хотя статистика свидетельствует, что только 2% женщин является владелицами предприятий большого бизнеса.

На государственном и региональном уровнях с учетом статистических показателей могут осуществляться позитивные действия для устранения дисбаланса в предпринимательской деятельности женщин и мужчин путем поощрения предпринимательской деятельности, предоставления льготных кредитов, проведения бизнес - тренингов и других мероприятий.

Ст. 13 Кодекса законов о труде Украины предусматривает определение в коллективном договоре положений, которые обеспечивают уровни права и возможности женщин и мужчин.

Статьи 7,8 Закона Украины „О коллективных договорах и соглашениях” обязывают включать в содержание коллективного договора и соглашения положения, которые обеспечивают равные права и возможности женщин и мужчин.

Пунктами 16, 18 Плана мероприятий Государственной программы из утверждения гендерного равенства в украинском обществе на период до 2010 года предусмотрено:

- проведение анализа уровня доходов женщин и мужчин в разных отраслях в соответствии с целями развития, провозглашенными Декларацией тысячелетия ООН;

- содействие включения в Генеральное соглашение между Кабинетом Министров Украины, всеукраинскими объединениями организаций работодателей и предпринимателей и всеукраинскими профсоюзами и профоб'єднаннями, региональных и отраслевых соглашений, коллективных договоров положений, которые обеспечивают равные права и возможности женщин и мужчин.

Программой деятельности Кабинета Министров Украины «Преодоление влияния финансово-экономического кризиса и поступательного развития», утвержденной постановлением Кабинета Министров Украины от 20.12. 2008 № 1107, предусмотрены приоритетные задания Правительства по преодолению кризиса. По каждому направлению социально-экономической политики разработаны неотложные антикризисные мероприятия (конец 2008 года и на 2009 год), а также мероприятия, которые обеспечат переход к устойчивому социально-экономическому развитию в послекризисный период (2010 – 2012 года).

Пунктом 5 указанной Программы предусмотрены задания по гендерному равенству, в том числе:

- проведение информационно-просветительской работы среди населения с целью реализации равных прав и возможностей женщин и мужчин, преодоление гендерных стереотипов, предупреждение насилия и гендерной дискриминации;
- содействие принятию Закона Украины „О гендерном равенстве”, в котором будут предусмотрены квоты гендерного соотношения в органах законодательной и исполнительной власти и ликвидация необоснованных льгот, которые предоставляются по гендерным признакам;
- внесение гендерной составляющей в национальную стратегию развития, государственные, региональные и отраслевые программы социально-экономического развития;
- проведение государственной, информационной, культурной и образовательной политики на основе гендерного равенства;

Министерством экономики при участии института экономического прогнозирования НАН Украины разработан проект “Стратегии развития Украины на период до 2020 года”.

Данный документ содержит стратегические приоритеты социально-экономического развития страны на долгосрочную перспективу. Вторым разделом части 5 проекта Стратегии определены основные задания, в том числе и задание по повышению уровня ответственности существующих законов и практики Украины в сфере гендерного равенства. Данное задание планируется реализовать путем содействия обеспечению гендерного равенства в обществе, в том числе:

- увеличение числа женщин в принятии управленческих решений до 30 процентов;
- проведение информационно - просветительской работы среди населения с целью обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин, преодоление гендерных стереотипов, предупреждение насилия и гендерной дискриминации;
- проведение мониторинга исполнения Государственной программы по утверждению гендерного равенства в украинском обществе на период до 2010 года;
- обеспечение координации и организационного обеспечения работы Национального гендерного ресурсного центра и гендерных ресурсных центров в регионах.

Часть G «Участие женщин в работе совещательных органов и в процессе принятия решений» обеспечивается статьями 15-16 Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин», где отмечено, что равные избирательные права и возможности женщин и мужчин обеспечиваются законодательством Украины.

Политические партии, избирательные блоки во время выдвижения кандидатов в народные депутаты Украины во многомандатном общегосударственном избирательном округе предусматривают представительство женщин и мужчин в соответствующих избирательных списках.

Контроль за этим требованием осуществляют избирательные комиссии.

В Верховной Раде Украины зарегистрирован законопроект от 13.12.2007 №1232, подготовленный народными депутатами Украины Томенком М.В. и Бондаренко О.Ф.

Законопроектом предлагается внести изменения в Законы Украины “Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин”, “О выборах народных депутатов Украины”, “О выборах депутатов Верховной Рады Автономной Республики Крым, местных советов и сельских, поселковых, городских председателей” в части формирования избирательных списков.

Также законопроектом определяется порядок, который обеспечивает представительство в избирательном списке в каждой пятерке кандидатов в депутаты как женщин, так и мужчин.

В частности, часть пятую статьи 57 Закона Украины “О выборах народных депутатов Украины” предлагается изложить в такой редакции: “Выдвижение кандидатов в депутаты осуществляется в виде избирательного списка кандидатов в депутаты от партии (блока), за формой, утвержденной Центральной избирательной комиссией. Все кандидаты в депутаты, выдвинутые партией (блоком), включаются в единственный избирательный список партии (блока). Очередность кандидатов в списке определяется на съезде (собраниях, конференции). При этом обязательно обеспечивается представительство в избирательном списке в каждой пятерке кандидатов в депутаты как женщин, так и мужчин. Лицо может быть включено в избирательный список лишь одной партии (одного блока).”.

Часть первую статьи 34 Закона Украины “О выборах депутатов Верховной Рады Автономной Республики Крым, местных советов и сельских, поселковых, городских председателей” предлагается изложить в такой редакции: «Местная организация партии (блок) может выдвинуть кандидатом лицо, которое является членом этой партии (членом партии, местная организация которой входит в блок), или беспартийного гражданина.

При выдвижении кандидатов местной организацией партии (блоком) в виде избирательного списка во многомандатном округе обязательно обеспечивается представительство в избирательном списке в каждой пятерке кандидатов как женщин, так и мужчин».

Обеспечиваются равные права и возможности женщин и мужчин в сфере государственной службы и службы в органах местного самоуправления.

Назначение на государственную службу и службу в органы местного самоуправления осуществляется с соблюдением представительства кандидатур каждого пола. Мониторинг, проведенный Министерством Украины по делам семьи, молодежи и спорта, засвидетельствовал, что в аппаратах центральных и местных органах исполнительной власти большинство работников составляют женщины. Но среди руководителей всех уровней власти их количество незначительно, и представительство значительно уменьшается в соответствии с повышением категории должностей, что свидетельствует о несбалансированности и отсутствии равновесия между мужчинами и женщинами в политической сфере.

Дискриминация по признаку пола при принятии на государственную службу и службу в органы местного самоуправления и во время ее прохождения запрещается.

Руководители органов государственной власти и органов местного самоуправления обязаны обеспечить равный доступ граждан к государственной службе и службе в органах местного самоуправления в соответствии с квалификацией и профессиональной подготовкой независимо от пола претендента.

Формирование кадрового резерва для замещения должностей государственных служащих и должностей в органах местного самоуправления, продвижения их по службе осуществляется с обеспечением равных прав и возможностей для женщин и мужчин.

Позволяется применение позитивных действий с целью достижения сбалансированного представительства женщин и мужчин на госслужбе и службе в органах местного самоуправления с учетом категорий должностей служащих.

Статьей 20 Закона Украины „Об объединении граждан” отмечено, что для осуществления целей и задач, определенных в уставных документах, зарегистрированные объединения граждан пользуются еще и правом:

- принимать участие в разработке проектов решений по вопросам гендерного равенства, которые принимаются органами исполнительной власти и органами местного самоуправления;
- делегировать своих представителей в состав консультативно-совещательных органов по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин, которые создаются при органах исполнительной власти и органах местного самоуправления;
- проводить мониторинг по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин.

Пунктами 13-15, 39, 40 Плана мероприятий Государственной программы по утверждению гендерного равенства в украинском обществе на период до 2010 года предусмотрено:

- проведение гендерного анализа кадрового состава центральных и местных органов исполнительной власти, а также работников отраслей;
- учет во время формирования кадрового резерва и утверждения на руководящие должности в органах исполнительной власти показателя пропорционально сбалансированного представительства кандидатур каждого пола;
- обеспечение стажировки лиц, которые находятся в резерве на руководящие должности в центральных и местных органах исполнительной власти, с соблюдением требований гендерного равенства;
- обеспечение паритетного представительства женщин и мужчин в международных делегациях;
- соблюдение принципа гендерного равенства во время формирования штата посольств, консульств и других представительств Украины за рубежом.

Часть I «Права человека и женщин» закреплены Конституцией Украины в ст. 21-24, в частности:

- все люди свободны и равны в своем достоинстве и правах. Права и свободы человека являются неотчуждаемыми и нерушимыми;
- права и свободы человека и гражданина, закрепленные этой Конституцией, не являются исчерпывающими;
- конституционные права и свободы гарантируются и не могут быть отменены;
- при принятии новых законов или внесении изменений к действующим законам не допускается сужение содержания и объема существующих прав и свобод;

- каждый человек имеет право на свободное развитие своей личности, если при этом не нарушаются права и свободы других людей, и имеет обязанности перед обществом, в котором обеспечивается свободное и всестороннее развитие его личности;
- граждане имеют равные конституционные права и свободы и являются равными перед законом. Не может быть привилегий или ограничений за признаками расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного состояния, местожительства, за языковыми или другими признаками;
- равенство прав женщины и мужчины обеспечивается: предоставлением женщинам равных с мужчинами возможностей в общественно-политической и культурной деятельности, в получении образования и профессиональной подготовке, в труде и вознаграждении за нее; специальными мероприятиями по охране и труда и здоровья женщин, установлением пенсионных льгот; созданием условий, которые дают женщинам возможность совмещать труд с материнством; правовой защитой, материальной и моральной поддержкой материнства и детства, включая предоставление оплачиваемых отпусков и других льгот беременным женщинам и матерям.

Часть J «Женщины и средства массовой информации»: реализуется ст.3 Закону Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин», которой предусмотрена защита общества от информации, направленной на дискриминацию по признаку пола.

Пунктами 13-15, 39, 40 Плана мероприятий Государственной программы из утверждения гендерного равенства в украинском обществе на период до 2010 года предусмотрено:

- подготовка и распространение при участии средств массовой информации циклов теле- и радиопередач по вопросам утверждения паритетных отношений, преодоления гендерных стереотипов относительно роли мужчин и женщин в семье и обществе, утверждения духовных ценностей, патриотического и духовного воспитания населения, формирования ответственного материнства и отцовства, обеспечения гендерного равенства в духовной сфере;
- проведение мониторинга соблюдения средствами массовой информации требований по обеспечению равноправия полов во время размещения рекламных объявлений относительно трудоустройства, публикации материалов относительно ситуации на рынке труда, а также освещение роли женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности.

Государственные средства массовой информации Украины проводят информационную работу по вопросам повышения социального статуса женщины в украинском обществе. В целом можно утверждать, что по сравнению с прошлыми годами, их роль в формировании гендерной демократии значительно выросла. Публикации, радио- и телепередачи, направленные на формирование представлений о равенстве, сотрудничестве и взаимном уважении между мужчинами и женщинами, помогают искоренению стереотипных представлений об их роли в обществе. Но этого не достаточно. В рекламе, особенно на телевидении, продолжают транслировать ролики, которые содержат насилие и сексизм в отношении женщин.

Часть третья: Институциональное развитие.

В соответствии со статьями 7-14 Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» в Украине действует следующий механизм обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин.

Органами, учреждениями и организациями, наделенными полномочиями в сфере обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин, являются:

- Верховная Рада Украины;
- Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека;
- Кабинет Министров Украины;
- специально уполномоченный центральный орган исполнительной власти по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин;
- органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, определенные в их составе уполномоченные лица (координаторы) по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин;
- объединение граждан.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления, предприятия, организации и учреждения, объединения граждан способствуют сбалансированному представительству полов в управлении и принятии решений. Для достижения цели данного Закона они могут применять позитивные действия в своей деятельности.

Верховная Рада Украины:

- определяет основные принципы гендерной политики государства;
- применяет в законодательной деятельности принцип обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин;
- в пределах, предусмотренных Конституцией Украины, осуществляет парламентский контроль за выполнением законодательных актов по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин.

Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека:

- в рамках осуществления контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина осуществляет контроль за соблюдением равных прав и возможностей женщин и мужчин;
- рассматривает жалобы на случаи дискриминации по признаку пола;
- в ежегодном докладе освещает вопрос соблюдения равных прав и возможностей женщин и мужчин.

Кабинет Министров Украины:

- обеспечивает проведение единой государственной политики, направленной на достижение равных прав и равных возможностей женщин и мужчин во всех сферах жизни общества;
- принимает Национальный план действий относительно внедрения гендерного равенства и обеспечивает его выполнение;
- разрабатывает и реализовывает государственные целевые программы относительно обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин;
- направляет и координирует работу министерств, других органов исполнительной власти относительно обеспечения гендерного равенства;
- организует подготовку государственного доклада о выполнении в Украине Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации относительно женщин;
- учитывает принцип гендерного равенства во время принятия нормативно-правовых актов;
- утверждает порядок проведения гендерно-правовой экспертизы;
- осуществляет другие полномочия в этой сфере, предусмотренные законодательством Украины.

Полномочия специально уполномоченного центрального органа исполнительной власти по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин изложены в части 1.

Органы исполнительной власти и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции:

- обеспечивают предоставление женщинам и мужчинам равных прав и возможностей;
- осуществляют выполнение общегосударственных и региональных программ по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин;
- создают условия для сочетания женщинами и мужчинами профессиональных и семейных обязанностей;
- обеспечивают доступные социально-бытовые услуги, включая уход за малолетними детьми, организацию дошкольного воспитания и обеспечение детского досуга;
- осуществляют просветительскую деятельность по вопросам гендерного равенства;
- сотрудничают с объединениями граждан относительно обеспечения равенства прав и возможностей женщин и мужчин;
- подают предложения относительно совершенствования законодательства по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин;
- способствуют научным разработкам в сфере гендерных исследований;
- придерживаются принципа обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин в своей деятельности;
- осуществляют позитивные действия.

В органах исполнительной власти определяется уполномоченное лицо (координатор) по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин.

Выполнение обязанностей уполномоченного лица (координатора) полагается на одного из заместителей министра, заместителя руководителя другого органа исполнительной власти.

Органы исполнительной власти могут образовывать консультативно-совещательные органы, назначать советников по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин.

ОСНОВНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ:

- В частности, в Секретариатах комитетов Верховной Рады (27 комитетов) назначены определенные лица, которые оказывают консультативную и методическую помощь по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин. (Распоряжение Председателя ВР 2006 года).

- Постановлением Кабинета Министров Украины от 05.09.2007 №1087 «О консультативно-совещательных органах по вопросам семьи, гендерного равенства, демографического развития и противодействия торговле людьми» утверждены Положение о Межведомственном совете по вопросам семьи, гендерного равенства, демографического развития и противодействия торговле людьми. Председателем вышеупомянутого совета назначен Министра Украины по делам семьи, молодежи и спорта.

- При 37 центральных органах исполнительной власти созданы экспертные рабочие группы по внедрению гендерных подходов:

- Министерстве Украины по делам семьи, молодежи и спорта;
- Министерстве аграрной политики Украины;
- Министерстве Украины по вопросам чрезвычайных ситуаций и по делам защиты населения от последствий Чернобыльской катастрофы;
- Министерстве по вопросам жилищно-коммунального хозяйства Украины;
- Министерстве культуры и туризма Украины;
- Министерстве экономики Украины;
- Министерстве юстиции Украины;
- Министерстве обороны Украины;
- Министерстве угольной промышленности Украины;
- Министерстве регионального развития и строительства Украины;
- Министерстве промышленной политики Украины;
- Министерстве труда и социальной политики Украины;
- Министерстве охраны окружающей естественной среды Украины;
- Министерстве здравоохранения Украины;
- Министерстве образования и науки Украины;
- Министерстве внутренних дел Украины;
- Государственном комитете Украины по земельным ресурсам;
- Государственном комитете Украины по вопросам регуляторной политики и предпринимательства;
- Государственном комитете лесного хозяйства Украины;
- Государственном комитете Украины по промышленной безопасности, охране труда и горного надзора;
- Государственном комитете Украины по вопросам технического регулирования и потребительской политики;
- Государственном комитете телевидения и радиовещания Украины;
- Государственном комитете Украины по водному хозяйству;
- Государственном комитете ядерного регулирования Украины;
- Государственном комитете Украины по государственному материальному резерву;
- Государственном комитете архивов Украины;
- Государственной таможенной службе Украины;
- Государственной службе специальной связи и защиты информации Украины;
- Службе безопасности Украины;
- Государственной службе экспортного контроля Украины;
- Государственной судебной администрации Украины;
- Государственной комиссии по регулированию рынков финансовых услуг Украины;
- Антимонопольном комитете Украины;
- Национальном агентстве Украины по вопросам обеспечения эффективного использования энергетических ресурсов;
- Национальной комиссии регулирования электроэнергетики Украины;
- Главном контрольно– ревизионном управлении Украины;
- Управлении государственной охраны Украины;
- Академии педагогических наук;

• Руководителями центральных и местных органов исполнительной власти **определено заместителей, на которых возложено выполнение обязанностей** относительно обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин и внесены соответствующие изменения к их должностным инструкциям.

- Советники Министров по гендерным вопросам назначены в Министерстве по делам семьи, молодежи и спорта и МВД.
- **Советники глав облгосадминистраций назначены в 16 областях Украины:** Винницкой, Волынской, Днепропетровской, Донецкой, Ивано – Франковской, Запорожской, Луганской, Одесской, Полтавской, Ровенской, Сумской, Харьковской, Херсонской, Хмельницкой, Черниговской, областях и г. Киеве.
- При 18 областных государственных администрациях функционируют областные координационные гендерные советы по вопросам семьи, гендерного равенства, демографического развития и противодействия торговле людьми.

По решению соответствующего местного совета в составе исполнительного органа соответствующего совета может определяться уполномоченное лицо (координатор) по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин.

Уполномочены лица (координаторы), на которых положены функции относительно обеспечения равенства прав и возможностей женщин и мужчин, в пределах своих полномочий организуют работу соответствующих органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в направлении:

- учет принципа равных прав и возможностей женщин и мужчин в соответствующей сфере деятельности;
- проведение анализа состояния обеспечения гендерного равенства и изучения целесообразности применения позитивных действий с целью преодоления асимметрии, дисбаланса, которые складываются на соответствующей территории или в отрасли;
- сотрудничество с объединениями граждан, обобщение информации, которая поступает от них относительно мониторинга состояния соблюдения равенства женщин и мужчин, и общей выработки путей устранения дискриминации по признаку пола;
- осуществление постоянной информационно-пропагандистской деятельности относительно ликвидации всех форм дискриминации по признаку пола;
- употребление мероприятий, направленных на формирование гендерной культуры населения;
- организации приема граждан по вопросам дискриминации по признаку пола;
- рассмотрению и анализу обращений граждан по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин, изучения причин, что их определяют;
- обучение работников центральных и местных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления по вопросам гендерной проблематики;
- проведение мероприятий по устранению проявлений дискриминации по признаку пола.

Формой контроля является информирование о ходе выполнения Государственной программы по утверждению гендерного равенства в украинском обществе на период до 2010 года со стороны министерств, других центральных органов исполнительной власти, Совета министров Автономной Республики Крым, областных, Киевской и Севастопольской городских государственных администраций до 20 числа месяца, который наступает за отчетным периодом раз в полгода. Информация направляется Министерству Украины по делам семьи, молодежи и спорта для ее обобщения и предоставления годового отчета Кабинету Министров Украины до 20 марта.

В Украине при непосредственном участии социальных партнеров на трехсторонней основе и при техническом содействии МОТ реализуется проект технического

сотрудничества “Украина: содействие реализации основных принципов и прав в мире труда”, согласно которому осуществляется реформирование трудового законодательства в соответствии с фундаментальными Конвенциями МОТ, реформирование системы инспекции труда, содействия реализации принципов свободы ассоциации и эффективного признания права на ведение коллективных переговоров, содействия преодолению дискриминации за статью в сфере труда.

Результатом такой деятельности стала разработка и принятие Верховной Радой Украины в первом чтении нового Трудового кодекса Украины. При подготовке проекта Трудового Кодекса Украины были учтены положения Конвенций МОТ относительно равенства прав женщины и мужчины в сфере труда.

Часть четвертая: основные задачи и меры по их решению.

В течение ближайшего времени Министерством Украины по делам семьи, молодежи и спорта планируется следующее:

1. внесения изменения в Закон Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» (относительно обеспечения механизма, направленного на предупреждение насилия по признаку пола).

2. внесение изменения в нормативно-правовые акты относительно создания надлежащих условий для сочетания профессиональных и семейных обязанностей (гибкое рабочее время и гибкое рабочее место);

3. учет гендерной составляющей в статистической отчетности всех отраслей;

4. создание учета и обобщение случаев всех форм дискриминации по признаку пола путем создания соответствующего Экспертного совета;

5. поддержка Всемирной кампании искоренения насилия относительно женщин «Стоп насилию!», инициируемой Генеральным секретарем ООН Пан Ги Муном, реализация Национального Плана действий;

6. проведение мероприятий, направленных на поддержку и повышение статуса женщин в сельской местности;

7. включение гендерной составляющей в программу социально- экономического развития регионов и отраслей;

8. создание Национального гендерного центра и сети областных гендерных ресурсных центров.