

Ответы Правительства Туркменистана по реализации Пекинской Декларации и Платформы действий (1995) и итогов двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН (2000)

Для подготовки регионального обзора и оценки в контексте 15-летней годовщины принятия Пекинской Декларации и Платформы действий в 2010 году

1. Туркменистан находится на качественно новом этапе своего политического, социально-экономического и культурного развития.

Правительство Туркменистана провозгласило о неуклонном исполнении всех взятых на себя международных обязательств, вытекающих из Конвенций ООН по правам человека.

Положение женщин в Туркменистане определяется общей стратегией и приоритетными направлениями государственной политики в отношении женщин, целью которой является реализация принципа равных прав и свобод, создание равных возможностей для мужчин и женщин в соответствии с Конституцией Туркменистана, нормами международного права и рекомендациями IV Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 г.).

Гендерная политика, проводимая в стране с первых дней обретения независимости, направлена на разработку мер политической, международной, экономической, социальной, институциональной и законодательной поддержки, гарантирующих равноправное участие женщин во всех сферах общественной жизни, на возможность реализации конституционного принципа равноправия полов, создание одинаковых возможностей для женщин и мужчин.

Туркменистан, осуждая дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, последовательно и неуклонно проводит политику недопущения любого различия, исключения или ограничения по признаку пола. Конституция страны провозгласила, что Туркменистан гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина, а также равенство человека и гражданина перед законом независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии. Концепция Туркменского государства по обеспечению подлинного равноправия женщин, повышению их роли в общественно - политической жизни получила прочную национальную и международную правовую основу.

2. Неуклонно следуя международным обязательствам, признавая нормы Всеобщей декларации прав человека, Туркменистан присоединился к основным международным актам о правах человека, включая декларации и конвенции о правах женщин. Среди них: Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о

гражданских и политических правах, Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о правах ребенка, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция о политических правах женщин, Конвенции Международной организации труда о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности, о дискриминации в области труда и занятий, Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, Конвенция о правах инвалидов, Гаагская Конвенция о гражданских аспектах международного похищения детей и др.

3. Реализация основных принципов политики Туркменистана в области прав человека, обеспечивает всестороннее развитие и прогресс женщин и устанавливает государственные гарантии для осуществления женщинами на основе равенства с мужчинами прав и свобод человека в политической, экономической, социальной, культурной и иных областях. Гендерное равенство гарантируется Конституцией Туркменистана и всем национальным законодательством, в том числе, Трудовым кодексом Туркменистана, Кодексом о браке и семье, Кодексом о социальном обеспечении, Уголовно-процессуальным кодексом, Гражданским процессуальным кодексом, Гражданским кодексом, законами Туркменистана "О государственных гарантиях равноправия женщин", "Об охране здоровья граждан", "Об образовании", "О занятости населения" и др.

Раздел II Конституции Туркменистана содержит положения о правах, свободах и обязанностях человека и гражданина.

Конституцией Туркменистана установлено, что права и свободы человека неприкосновенны и неотчуждаемы. Никто не вправе лишить человека каких-либо прав и свобод или ограничить его в правах иначе, как в соответствии с Конституцией и законами.

Принцип равенства мужчин и женщин гарантирован Конституцией Туркменистана. Статья 20 Конституции предусматривает, что мужчина и женщина в Туркменистане имеют равные гражданские права. Нарушение равноправия по признаку пола влечет ответственность по закону.

Туркменистан гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина, а также равенство человека и гражданина перед законом независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии (статья 19).

В структуре населения Туркменистана доля женщин составляет 50,2%. В составе депутатов Меджлиса (Парламента) Туркменистана 17% - женщины. Спикер и председатели двух из пяти комитетов парламента, вице-премьер,

министры, дипломатические работники, заместители глав областных, городских, районных администраций, главные редакторы СМИ, руководители высших учебных заведений и научных учреждений, руководящий состав избирательных комиссий центрального и местного уровней – женщины. Они также представлены в представительных и исполнительных органах государственной власти всех уровней: 13.5% избираемых членов местных органов самоуправления и 15.5% членов представительных органов велятов (областей) – женщины.

14 декабря 2007 года в целях имплементации норм международного права о равноправии женщин, Меджлисом принят Закон Туркменистана «О государственных гарантиях равноправия женщин», направленный на реализацию основных принципов политики Туркменистана в области прав человека, на искоренение всех форм дискриминации в отношении женщин, обеспечение всестороннего развития и прогресса женщин. Закон в соответствии с Конституцией и нормами международного права устанавливает государственные гарантии для осуществления женщинами на основе равенства с мужчинами прав и свобод человека в политической, экономической, социальной, культурной и иных областях.

4. Статья 27 Конституции Туркменистана провозгласила: "Женщина и мужчина по достижении брачного возраста имеют право по взаимному согласию вступить в брак и создать семью. Супруги в семейных отношениях равноправны". Равноправие в семейных отношениях является одним из основных принципов семейного законодательства Туркменистана. Так, согласно Кодекса о браке и семье, все граждане имеют равные права в семейных отношениях. Не допускается какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав, установление прямых либо косвенных преимуществ при вступлении в брак и в семейных отношениях в зависимости от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств.

5. Внутренняя политика, проводимая Правительством Туркменистана, направлена на повышение благосостояния народа, в том числе, путем создания новых рабочих мест, обеспечения занятости всех слоев населения, включая и женщин. В соответствии с Конституцией Туркменистана все граждане имеют право на труд, на выбор по своему усмотрению профессии, рода занятий и места работы, на здоровые и безопасные условия труда.

Лица, работающие по найму, имеют право на вознаграждение, соответствующее количеству и качеству труда. Это вознаграждение не может быть менее установленного государством прожиточного минимума (статья 34).

В соответствии со статьей 7 нового Трудового кодекса Туркменистана от 18.04.09 (ТК) не допускается ограничение в трудовых правах или получение каких-либо преимуществ в их реализации в зависимости от национальности,

расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, возраста, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии, а также иных обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников и результатами их труда.

Различия в сфере труда, обусловленные свойственными данному виду труда требованиями или особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите (женщины, несовершеннолетние дети, инвалиды и др.), установленные законодательством Туркменистана, не являются дискриминацией.

Лица, считающие, что они подверглись дискриминации в сфере труда, вправе обратиться с соответствующим заявлением в суд.

Трудовой кодекс содержит в себе специальную главу, посвященную особенностям регулирования труда женщин и других лиц с семейными обязанностями.

Запрещается отказывать женщинам в приёме на работу и снижать им заработную плату по мотивам, связанным с беременностью или наличием ребенка в возрасте до трёх лет (ребенка-инвалида - до шестнадцати лет).

Руководители предприятий и их заместители, а также руководители структурных подразделений и их заместители за отказ в приёме на работу указанных лиц несут ответственность в соответствии с законодательством Туркменистана.

При отказе в приёме на работу указанным категориям женщин работодатель обязан сообщить им причины отказа в письменной форме. Отказ в приёме на работу может быть обжалован в суд.

Расторжение трудового договора с беременными женщинами и женщинами, имеющими детей в возрасте до трёх лет (ребенка-инвалида - до шестнадцати лет), по инициативе работодателя не допускается, кроме случаев ликвидации предприятия, однократного грубого нарушения трудовой дисциплины, хищения имущества собственника.

В случае истечения срочного трудового договора в период беременности женщины работодатель обязан по её письменному заявлению и при предоставлении медицинской справки, подтверждающей состояние беременности, продлить срок действия трудового договора до окончания беременности.

Допускается увольнение женщины в связи с истечением срока трудового договора в период её беременности, если трудовой договор был заключён на время исполнения обязанностей отсутствующего работника и невозможно с письменного согласия женщины перевести её до окончания беременности на другую имеющуюся у работодателя работу (как вакантную должность или работу, соответствующую квалификации женщины, так и вакантную нижестоящую должность или нижеоплачиваемую работу), которую женщина может выполнять с учётом состояния её здоровья. При этом работодатель обязан предлагать ей все отвечающие указанным требованиям вакансии, имеющиеся у него в данной местности. Предлагать вакансии в других

местностях работодатель обязан, если это предусмотрено трудовым договором, коллективным договором (соглашением) – статья 241 ТК.

Запрещается привлечение к работам в ночное время, к сверхурочным работам, работам в выходные дни, нерабочие праздничные и памятные дни, а также направление в служебные командировки беременных женщин.

Запрещается подъём и перемещение вручную женщинами тяжестей, превышающих предельные нормы, устанавливаемые Кабинетом Министров Туркменистана.

Ограничивается применение труда женщин на работах с вредными, особо тяжёлыми условиями труда, за исключением нефизических работ или работ по санитарному и бытовому обслуживанию.

Список работ с вредными, особо тяжёлыми условиями труда, на которых ограничивается применение труда женщин, утверждается Кабинетом Министров Туркменистана.

Женщины, имеющие детей в возрасте до трёх лет (ребенка-инвалида - до шестнадцати лет), не могут привлекаться к работам в ночное время, к сверхурочным работам, работам в выходные дни, нерабочие праздничные и памятные дни, а также направляться в служебные командировки без их письменного согласия.

Женщины, имеющие детей в возрасте от трёх до четырнадцати лет (ребенка-инвалида - до шестнадцати лет), не могут привлекаться к сверхурочным работам или направляться в служебные командировки без их письменного согласия.

Работодатель не вправе привлекать к работе в ночное время, к сверхурочной работе, а также направлять в командировку и на работу, выполняемую вахтовым методом работников, осуществляющих уход за больными членами семьи, если на основании медицинского заключения они нуждаются в осуществлении ухода.

Беременным женщинам, работающим на сельскохозяйственных работах в полевых условиях, устанавливается рабочий день продолжительностью шесть часов с сохранением средней заработной платы.

Беременным женщинам в соответствии с медицинским заключением снижаются нормы выработки, нормы обслуживания либо они переводятся на другую, более лёгкую работу, исключающую воздействие неблагоприятных производственных факторов, с сохранением средней заработной платы по прежней работе.

До решения вопроса о предоставлении беременной женщине в соответствии с медицинским заключением другой работы, более легкой, исключающей воздействие неблагоприятных производственных факторов, она подлежит освобождению от работы, с сохранением средней заработной платы за все пропущенные вследствие этого рабочие дни за счёт предприятия.

Женщины, имеющие детей в возрасте до полутора лет, в случае невозможности выполнения прежней работы, переводятся на другую, более лёгкую работу с сохранением средней заработной платы по прежней работе до достижения ребенком возраста полутора лет.

Одному из родителей (опекуну, попечителю), воспитывающему ребенка-инвалида в возрасте до шестнадцати лет, предоставляется один дополнительный выходной день в месяц с оплатой его в размере дневной заработной платы.

По письменному заявлению одного из родителя (опекуна, попечителя) работодатель имеет право предоставлять дни, указанные в части первой настоящей статьи, в совокупности в течение рабочего года либо присоединять их к ежегодному основному трудовому отпуску.

Женщинам, имеющим детей в возрасте до полутора лет, предоставляются, помимо общего перерыва для отдыха и питания, дополнительные перерывы для кормления ребенка.

Эти перерывы предоставляются не реже чем через три часа продолжительностью не менее тридцати минут каждый. При наличии двух или более детей в возрасте до полутора лет продолжительность перерыва устанавливается не менее часа каждый.

Перерывы для кормления ребенка включаются в рабочее время и оплачиваются по средней заработной плате.

Продолжительность и порядок предоставления перерывов устанавливаются работодателем совместно с профсоюзным или иным представительным органом работников, с учётом желания матери.

На предприятиях с широким применением женского труда организуются детские ясли и сады, комнаты для кормления грудных детей, а также комнаты личной гигиены женщин.

Гарантии и льготы, предоставляемые женщине в связи с материнством, распространяются на отцов, воспитывающих детей без матери (в случае её смерти, лишения родительских прав, длительного пребывания в лечебном учреждении и в других случаях отсутствия материнского попечения о детях), а также на опекунов (попечителей) несовершеннолетних.

6. В соответствии со статьей 35 Конституции Туркменистана граждане имеют право на охрану здоровья, включая бесплатное пользование сетью государственных учреждений здравоохранения. В стране успешно реализуется Национальная программа "Здоровье", во всех велаятах (областях) введены в строй высокочастотные центры охраны здоровья матерей и детей, оснащенные самым современным оборудованием. Принятие Национальной программы по развитию села, на реализацию которой Правительством Туркменистана выделено 4 млрд. долларов США, направлено на развитие всей социальной инфраструктуры сельской местности, включая строительство новых детских садов, школ, больниц, стадионов, учреждений сферы культуры.

07.12.02 г. Парламентом Туркменистана был принят специальный Закон "Об охране здоровья граждан". Согласно статье 14 указанного Закона всем гражданам, проживающим на территории Туркменистана, независимо от национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии,

политических убеждений, партийной принадлежности и иных обстоятельств, гарантируется право на охрану здоровья.

Платное медицинское и нетрадиционное медицинское обслуживание допускается на основании и в порядке, установленных законом. Национальная Программа «Здоровье» направлена также на укрепление здоровья женщин, охрану репродуктивного здоровья. Для улучшения здоровья женщин детородного возраста и их детей путем внедрения современных методов наблюдения и ведения беременных, рожениц, родильниц и новорожденных Министерством здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана была разработана национальная программа по безопасному материнству на период 2007-2011гг. с учётом рекомендаций ВОЗ. Повышением информированности женщин о различных формах контрацепции занимаются дома здоровья, семейные врачи и медсестры. В этом направлении целенаправленно работают Центры репродуктивного здоровья, функционирующие в каждом велаяте (области) Туркменистана

Бесплатные и платные медицинские услуги оказываются всем без исключения гражданам, в том числе, женщинам и девочкам, независимо от причин обращения в медицинские учреждения.

В Туркменистане успешно реализуются и такие национальные профилактические программы, как Национальная программа «Профилактика ВИЧ/СПИД/БППП» на 2005-2010гг.; Национальная программа по безопасному материнству на 2007-2011 гг. и ряд других.

7. Конституционной нормой в Туркменистане является положение о том, что каждый гражданин имеет право на образование. Общее среднее образование обязательно, каждый вправе получить его в государственных школах бесплатно (статья 38 Конституции Туркменистана).

Государство обеспечивает доступность профессионального для каждого человека в соответствии с его способностями.

На основании и в порядке, установленных законодательством Туркменистана, государственные и негосударственные организации, граждане вправе осуществлять платную образовательную деятельность.

Гарантия доступности образования всем гражданам, предоставляемой Основным законом, детализируется в специальном Законе "Об образовании в Туркменистане" (01.10.93 г.).

Основными принципами образования в Туркменистане, в соответствии с названным Законом, являются, в том числе, общедоступность для каждого гражданина всех форм и типов образовательных услуг, предоставляемых государством; равенство прав каждого человека для полной реализации его способностей и таланта; бесплатность образовательных услуг в государственных образовательных учреждениях; светский характер образования в государственных образовательных учреждениях.

В Туркменистане идет активный процесс реализации кардинальных реформ в сфере образования. С целью улучшения системы образования и приведения его в соответствие с международными стандартами, Указом

Президента Туркменистана, начиная с 2007-2008 учебного года, установлен срок обучения в средних школах - десять лет, в высших школах - пять лет, по медицинской специальности и отдельным видам искусства - шесть лет.

С введением новаций в сфере образования были внесены соответствующие изменения в Закон Туркменистана «Об образовании».

Туркменистан 24 мая 1996 года ратифицировал Конвенцию о признании учебных курсов, дипломов о высшем образовании и ученых степеней в государствах региона Европы (21.12.79г.), Региональную конвенцию о признании учебных курсов, дипломов о высшем образовании и ученых степеней в государствах Азии и Тихого океана (16.12.83г.).

Наиболее полной реализации гражданами Туркменистана, включая женщин, конституционного права на образование, способствовали Указы Президента Туркменистана «О совершенствовании системы образования в Туркменистане» (15.02.07.), «О совершенствовании работы учебно-воспитательных учреждений» (04.03.07.), «О повышении заработной платы работникам образования и студенческих стипендий» (30.03.07.), которыми увеличены заработная плата работникам сферы образования, студенческие стипендии, снижена нагрузка преподавателей, в веляях (областях) открыты школы-интернаты для детей, проживающих в отдаленных этрапах (районах).

В Туркменистане создана широкая сеть образовательных учреждений, обеспечивающая необходимые условия для получения всеми гражданами независимо от пола, национальности, имущественного и иного положения начального, среднего и специального образования. В их число входят детские дошкольные учреждения, школы, профессиональные лицеи, школы-интернаты для детей инвалидов, высшие учебные заведения, содержание которых осуществляется за счет средств государства. В настоящее время в стране насчитываются 1711 средних школ, в которых обучаются более 1 миллиона детей. В стране работают также 17 средне-профессиональных и 17 высших учебных заведений. Высшее образование является бесплатным.

Средние школы и вузы оснащены современной мультимедийной и компьютерной техникой, в них используются интерактивные методы обучения, что позволяет туркменской молодежи получать образование мирового уровня.

8. Социальная защищенность населения является приоритетным направлением политики Туркменистана. Статья 38 Конституции Туркменистана гласит: "Граждане имеют право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца, безработицы.

Многодетным семьям, детям, лишившимся родителей, ветеранам и другим лицам, утратившим здоровье при защите государственных или общественных интересов, предоставляются дополнительные поддержка и льготы из государственных и общественных средств".

Принятый Парламентом Туркменистана, в развитие конституционных положений о праве на социальное обеспечение, Кодекс Туркменистана «О социальном обеспечении» (17.03.07.), определил правовые, экономические и

организационные основы социального обеспечения в Туркменистане, гарантировал пенсионное обеспечение, обеспечение государственными пособиями лиц, имеющих право на пенсию и государственное пособие. Специальными статьями оговорены вопросы трудоустройства и профессионального обучения инвалидов. Кодексом обеспечена государственная поддержка наименее обеспеченных лиц, не получающих пенсий, пособий и имеющих доход ниже минимального потребительского бюджета.

Закон «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Туркменистана «О социальном обеспечении» (06.03.09.) явился одним из решений задач в области социальной поддержки материнства и детства. Названным законом увеличен размер единовременного пособия, выплачиваемого при рождении ребенка, срок выплаты пособия по уходу за ребенком продлен с 1,5 лет до 3-х лет, увеличен размер пособий по инвалидности. С 1 июля 2009 года указанные виды пособий увеличатся в среднем на 27-28 процентов.

9. 18 апреля 2009 года Парламентом Туркменистана принят новый Уголовно - процессуальный кодекс, в соответствии со статьей 20 которого правосудие осуществляется на началах равенства всех перед законом и судом. Аналогичную норму содержит и Гражданский процессуальный кодекс Туркменистана.

Уголовное законодательство Туркменистана также основывается на принципе равенства всех граждан перед законом. В Уголовном кодексе Туркменистана (УКТ) содержится специальная глава, предусматривающая ответственность за посягательства против несовершеннолетних, семьи и нравственности.

В УКТ криминализированы такие правонарушения, как похищение человека (статья 126), похищение женщины с целью вступления в фактически брачные отношения (статья 127), подмен ребенка (статья 128), незаконное лишение свободы (статья 129).

Влекут уголовную ответственность деяния, совершенные на сексуальной почве, в частности, вовлечение в занятие проституцией, организация или содержание притонов для разврата или занятия проституцией, сводничество, сутенерство, половое сношение с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, принуждение женщины к вступлению в брак или воспрепятствование вступлению в брак и др.

14 декабря 2007 года в целях имплементации соответствующих международных норм Меджлисом (Парламентом) Туркменистана принят Закон Туркменистана «О борьбе с торговлей людьми», определяющий правовые, организационные основы борьбы с торговлей людьми в Туркменистане и направленный на обеспечение государственных гарантий свободы личности, защиты общества от торговли людьми.

Государственная политика Туркменистана в сфере борьбы с торговлей людьми направлена на:

обеспечение проведения единой политики в сфере борьбы с торговлей людьми;

защиту личности и общества от торговли людьми;

совершенствование законодательства в сфере борьбы с торговлей людьми;

регулирование отношений, возникающих в процессе борьбы с торговлей людьми;

предупреждение, выявление и пресечение деятельности по торговле людьми;

создание благоприятных условий для физической, психологической и социальной реабилитации лиц, ставших жертвами торговли людьми;

реализацию международных обязательств Туркменистана в сфере борьбы с торговлей людьми.

Борьба с торговлей людьми основывается на принципах:

соблюдения законности в борьбе с торговлей людьми;

неотвратимости наступления ответственности для торговцев людьми;

недискриминации жертв торговли людьми;

обеспечения безопасного и справедливого обращения с жертвами торговли людьми;

совокупного использования правовых, политических, медицинских, социально-экономических, профилактических и информационных мер;

сотрудничества с общественными объединениями и международными организациями.

Государственным органом по координации деятельности по борьбе с торговлей людьми является Генеральная прокуратура Туркменистана.

Государственными органами, непосредственно осуществляющими деятельность по борьбе с торговлей людьми, являются Генеральная прокуратура Туркменистана, Министерство внутренних дел Туркменистана, Министерство национальной безопасности Туркменистана, Министерство иностранных дел Туркменистана, Государственная пограничная служба Туркменистана, Государственная Миграционная служба Туркменистана.

10. В целях обеспечения международных гарантий судебной защиты Туркменистан в разные годы своей независимости заключил договоры об оказании правовой помощи с Арменией, Грузией, Узбекистаном, Казахстаном, Исламской республикой Иран.

В рамках сотрудничества в правовой сфере со странами – членами СНГ Туркменистан является участником Минской Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (1993 г.).

11. Правительство Туркменистана провозгласило о неуклонном исполнении всех взятых на себя международных обязательств, вытекающих из Конвенций ООН по правам человека.

В целях эффективной реализации на национальном уровне и имплементации в законодательство Туркменистана международных норм,

подготовки Национальных докладов по выполнению соответствующих Конвенций ООН в Туркменистане образована Межведомственная комиссия по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека.

Межведомственная комиссия по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека является постоянно действующим консультативным межведомственным органом, созданным в целях координации деятельности министерств, государственных комитетов, ведомств и органов исполнительной власти на местах, предприятий, учреждений и организаций по реализации международно-правовых обязательств Туркменистана в области прав человека. В стране активизировалась работа по подготовке и представлению в договорные органы ООН национальных докладов по конвенциям о правах человека. Рекомендации международных организаций принимаются во внимание государственными структурами при работе по имплементации норм международного права в национальное правовое пространство.

По инициативе Президента Туркменистана в ноябре 2007 года создана Государственная комиссия по совершенствованию законодательства Туркменистана, полномочиями которой являются мониторинг национальной законодательной базы и имплементация общепризнанных норм международного права.

В апреле 2008 года по инициативе Главы государства создана Конституционная комиссия по подготовке предложений по совершенствованию Конституции Туркменистана. Нормы новой редакции Конституции, принятой 26.09.2008 г., скоординированы с общепризнанными международными принципами в области прав человека.

12. Вопросы развития демократических процессов и защиты прав человека входят в круг полномочий Туркменского национального института демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, созданного 23 октября 1996 года.

Создание Института демократии и прав человека - закономерный результат укрепления независимости Туркменистана, последовательной реализации курса на демократизацию всех сфер общественной и государственной жизни, неуклонного исполнения международных обязательств в области прав человека. Его деятельность направлена на реализацию концептуальных программ демократических преобразований Туркменистана, дальнейшее укрепление национальной государственности, совершенствование правовой системы, обеспечение защиты прав граждан и развитие гражданского общества.

В целях реализации конституционных прав и свобод личности и обеспечения международных норм в области прав и свобод человека, Указом Президента Туркменистана 19 февраля 2007 года создана Государственная комиссия по рассмотрению обращений граждан по вопросам деятельности правоохранительных органов.

В целях эффективной реализации на национальном уровне и имплементации в законодательство Туркменистана международных норм, а также подготовки Национальных докладов по выполнению соответствующих Конвенций ООН в области защиты прав человека, создана Межведомственная комиссия по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека. Данная Комиссия является постоянно действующим консультативным межведомственным органом, созданным в целях координации деятельности министерств, государственных комитетов, ведомств и органов исполнительной власти на местах, предприятий, учреждений и организаций по реализации международных обязательств Туркменистана в области прав человека.

В круг основных задач Комиссии входит обеспечение подготовки национальных докладов и предоставление их в соответствующие комитеты ООН, содействие присоединению Туркменистана к международным договорам в области прав и свобод человека, мониторинг и подготовка предложений по совершенствованию действующего законодательства Туркменистана в соответствии с международными нормами. Комиссией на постоянной основе проводятся семинары для ее членов, представителей государственных структур и неправительственных организаций с участием международных экспертов.

28 ноября 2007 г. в Туркменистане создана Государственная комиссия по совершенствованию законодательства Туркменистана, которая работает на постоянной основе. Основной целью данной Комиссии, возглавляемой президентом Туркменистана, является приведение всего массива действующего национального законодательства в соответствие с нормами международного права, участником которых является Туркменистан.

В апреле 2008 года была создана Конституционная комиссия по подготовке предложений по совершенствованию Конституции Туркменистана. Результатом деятельности данной комиссии явилось принятие 26 сентября 2008 года новой редакции Конституции Туркменистана. Новые конституционные нормы отразили современные реалии общественной и государственной жизни и призваны способствовать дальнейшему продвижению страны по пути прогрессивных реформ. Каждому гражданину Туркменистана гарантирован весь спектр демократических прав и свобод в соответствии с общепризнанными международными нормами.

13. Средства правовой защиты, имеющиеся в распоряжении отдельного лица, заявляющего о нарушении его прав

Статья 40 Конституции Туркменистана гарантирует судебную защиту чести и достоинства, личных и политических прав и свобод человека и гражданина. Граждане имеют право требовать возмещения в судебном порядке материального и морального ущерба, причиненного им незаконными действиями государственных органов, иных организаций, их работниками, а также частными лицами. Закон Туркменистана «О судоустройстве и статусе судей в Туркменистане» от 29 мая 1991 года устанавливает, что «судебная

защита граждан осуществляется независимо от их происхождения, социального, должностного и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности».

В Туркменистане существует эффективная система рассмотрения обращений и жалоб, а также гарантированная законами судебная защита в случае нарушения прав по признаку пола

Граждане, без различий по признаку пола, вправе в судебном порядке требовать возмещения материального и морального ущерба, причиненного им незаконными действиями государственных органов, иных организаций, их работников, а также частных лиц.

Судебную защиту личных имущественных и неимущественных прав, чести, достоинства и деловой репутации гарантирует всем гражданам страны без различий по признаку пола Гражданский кодекс Туркменистана (ст.ст.15, 16 ГК Туркменистана). В развитие конституционного права на судебную защиту интересов и прав женщин, в Туркменистане принят и действует Закон "Об обжаловании в суд действий государственных органов, общественных объединений, органов местного самоуправления и должностных лиц, нарушающих конституционные права и свободы граждан" от 6 февраля 1998 г.

В соответствии с этим законом каждый гражданин, чьи конституционные права нарушены, ущемлены или созданы препятствия для их осуществления, могут обжаловать их в суд. Жалоба, поданная в установленном порядке, подлежит рассмотрению. Отказ в приеме жалобы запрещается (ст.ст.2, 5 Закона).

6 февраля 1998 года был принят Закон Туркменистана «Об обжаловании в суд действий государственных органов, общественных объединений, органов местного самоуправления и должностных лиц, нарушающих конституционные права и свободы граждан». Эта мера служит действенным профилактическим средством против совершения каких-либо действий, нарушающих конституционные права и свободы граждан, способствует утверждению принципа равенства граждан в деятельности государственных органов и учреждений, как национальных, так и местных, равно как и их должностных лиц.

14 января 1999 года принят Закон Туркменистана «Об обращениях граждан и порядке их рассмотрения». Он обязывает государственные и иные органы, предприятия и организации всех форм собственности принимать и рассматривать в установленные сроки заявления, жалобы и иные обращения граждан на нарушение, ущемление их прав или воспрепятствование их осуществлению.

Рассмотрением заявлений и жалоб граждан занимаются министерства и ведомства, предприятия и учреждения. Прием, рассмотрение и анализ обращений граждан также осуществляет и Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана.

Туркменистан присоединился к Факультативному протоколу Международного пакта о гражданских и политических правах. Согласно данному протоколу каждое лицо, находящееся под его юрисдикцией, вправе

письменно обращаться в комитет по правам человека Организации Объединенных Наций, если считает, что какое-либо из его прав, перечисленных в Пакте, было нарушено и исчерпаны все имеющиеся внутренние средства правовой защиты.

14. Союз женщин Туркменистана участвует в совместных с национальными и международными структурами программах, направленных на повышение потенциала женщин, содействие расширению их возможностей и способностей в период проведения в стране кардинальных реформ. В рамках разрабатываемых программ, успешно реализуется проект ПРООН и Союза женщин Туркменистана «Внедрение гендерных подходов в процесс подготовки и принятия стратегических решений в Туркменистане». Проект направлен на реализацию 3-х главных целей:

- 1) Усиление целевых элементов правовой базы гендерного равенства.
- 2) Усиление мер по отчетности и исполнению ратифицированных конвенций и конференций ООН по гендерным вопросам.
- 3) Укрепление национального механизма в вопросах гендерного анализа и внедрения гендерных подходов.

В целях реализации Декларации и Платформы Действий Пекинской конференции в Туркменистане разработан Национальный план действий на 2005 – 2010 гг. В нем определены общая стратегия и приоритетные направления гендерной политики Туркменистана. Национальный план нацелен на реализацию принципа равных прав и свобод, создание новых возможностей для женщин и мужчин в соответствии с Конституцией Туркменистана, международными нормами и рекомендациями IV Всемирной конференции по положению женщин, с учетом реальной социально-экономической ситуации в Туркменистане.

В соответствии с Национальным Планом Действий, важнейшим направлением деятельности Союза женщин являются содействие созданию и расширению сети женских общественных объединений, всемерная поддержка их деятельности, а также внедрение гендерных подходов. В данном направлении был осуществлен Проект «Укрепление роли женщин в социально-экономическом развитии Туркменистана» (1998-2001 г.г).

15. Достигнуты определенные результаты в повышении гендерного образования работников государственных органов, местной исполнительной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций и населения в целом, через обучающие программы, семинары, конференции, распространение статистических данных по гендерным различиям, выпуск газет, а также публикаций других материалов по правам женщин и гендерным вопросам, включая такие отчеты, как «Женщины Туркменистана и гендерная статистика», «Права женщин в Туркменистане», «Отчет о положении женщин в Туркменистане», буклеты «Гендерные стереотипы», «Гендер и гендерное равенство», «Гендер и пол», «Тройная роль женщины». Во всех вelayтах страны проведены семинары с представителями органов местного

самоуправления и общественности по проблемам гендера и разъяснению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Проводились семинары с представителями СМИ - «Женщины и СМИ – гендерный подход», с преподавателями школ, вузов и сузов - «Исследования и преподавание вопросов гендера в Туркменистане».

Союзом женщин Туркменистана при поддержке ПРООН в веляях страны были созданы более 30 женских информационно-ресурсных центров. Ресурсные центры играют важную роль в повышении правовой, экономической, экологической, репродуктивной информированности женщин, в дальнейшем развитии их активности во всех сферах общественной жизни.

В целях поддержки женских общественных организаций были разработаны материалы в электронной и бумажной версиях в помощь женским общественным объединениям. Это - систематизированные извлечения из действующего законодательства Туркменистана в области защиты прав и свобод женщин, направленные на регулирование вопросов труда, семьи и недискриминации женщин, информационные материалы по соответствующим Конвенциям ООН.

16. Повышение роли женщины в процессе рыночных реформ, их активное участие во всех сферах деятельности, создание правовых и социальных гарантий для успешного сочетания выполнения материнских функций и роста их активности на производстве, в сфере предпринимательства в процессе коренных преобразований, требует проведения новых программ, для решения которых было проведено социологическое анкетирование.

По материалам социологического анкетирования женщин, проведенного в 2006 году по совместному проекту ПРООН и Союза женщин Туркменистана «Внедрение гендерных подходов в процесс подготовки и принятия стратегических решений в Туркменистане» подготовлен аналитический доклад.

Одним из приоритетных направлений Национального плана Действий является участие женщин в экономической сфере. Занятость обеспечивает женщине финансовую независимость, тем самым, укрепляя её социальный и политический статус. Доля женщин в сфере малого предпринимательства и среднего бизнеса имеет постоянную прогрессирующую тенденцию. В настоящее время женщины широко представлены в сфере индивидуальной трудовой деятельности и предпринимательстве без образования юридического лица. Учитывая ориентированность опрошенных женщин на развитие бизнеса, разрабатываются и осуществляются программы по развитию предпринимательских навыков, ориентированных на женщин, путем проведения тренингов, использования механизмов специальных схем кредитования.

17. Союзом женщин Туркменистана при поддержке ПРООН была разработана программа по созданию возможностей для самозанятости женщин, проживающих в сельской местности. Главная цель Программы - развитие

потенциала женщин в этрапах и создание предпосылок для самозанятости женщин с помощью курсов прикладного образования и осуществления мероприятий для обретения женщинами знаний, способствующих их экономической независимости.

Целевой группой проекта были незанятые и/или неполно занятые женщины из малообеспеченных семей, проживающих в сельской местности. Группа была обучена навыкам, необходимым для самозанятости. Учебная программа составлена с учетом возможностей женщин и местного рынка.

Создан Центр женщин-журналистов для повышения профессионального уровня журналистов, освещения проблем гендерного просвещения общества. Союз женщин Туркменистана при поддержке ПРООН выпускает Интернет-газету «Эне мяхри», которая освещает актуальные вопросы, касающиеся гендерных проблем, здоровья и образования.

Союзом женщин Туркменистана при поддержке ПРООН проведен цикл семинаров, связанных с вопросами окружающей среды и факторов, влияющих на её состояние, экологически безопасных методов защиты растений.