

ҚАЗИМАТ ҚОР БО ЗАНОН ВА ОНЛАМ
НАЗДИ НУҚУДАТИ
ҚАДҚУРИН ТОҶИКИСТОН



КОМИТЕТ ПО ДЕЛАМ ЖЕНЩИН И СЕМЬИ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

734013, ш. Душанбе, хайовати Доруши 14 8 1772 - 21-44-71, 21-44-14, 21-46-44, 21-35-72, 21-32-77, сонинг: 6-57, 5-38

1.64.2809 № 1/1-35

Ба № 15289/16.3 вт 17.02.с.2009

Правительство

Республики Таджикистан

Краткий обзор и оценка

в рамках 15-ой годовщины принятия Пекинской декларации и платформы действий в 2010 году

Часть первая:

Общий обзор Достижений и задач в деле содействия по обеспечению гендерного равенства и расширению возможностей женщин.

Вопросы гендерного равенства являются центральными для процесса развития, человеческой безопасности и обеспечении прав человека и социальной справедливости. Мировой опыт убедительно доказывает, что активное участие женщин в политике и общественной жизни не только открывает новые горизонты и повышает эффективность процесса принятия решения, но и существенно обогащает политическую и общественную жизнь общества.

Руководствуясь принятыми обязательствами по достижению гендерного равенства, в соответствии с международно-правовыми нормами и осознавая важность обеспечения равного участия женщины и мужчины в процессе принятия решения на всех уровнях и всех сферах общественно-политической и социально-экономической жизни, Таджикистан последовательно проводит политику признания прав женщин, как неотъемлемую часть прав человека.

За годы независимости Таджикистан как субъект международного права, присоединился к многим международно-правовым актам в области прав человека, в числе которых Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КОЛДЖ), ратифицированная 26 июня 1993 года.

В республике были разработаны и приняты законы, защищающие права женщин в сфере семейных отношений, труда, уголовного права. Президентом Республики Таджикистан изданы указы по демократизации общества, повышению роли женщин в обществе. Правительством Республики Таджикистан утверждены Национальный план действий по повышению статуса и роли женщин на 1998-2005 гг., Государственная программа «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей для женщин и мужчин на 2001-2010 гг.» и дополнение к ней «Доступ сельских женщин к землям», принят ряд актов программного характера в области охраны прав материнства, детства, репродуктивного здоровья и др. Принципиальные положения государственной программы включены в Национальную стратегию развития Таджикистана (НСР). Стратегии сокращения бедности в Республике Таджикистан на 2007-2009 гг. (ССБ) и охватывает все основные сферы деятельности, которые оказывают непосредственное влияние на положение женщин в обществе. Это – сфера политики и государственного управления, занятости, базовое и профессиональное образование, здравоохранение, социально-правовая защита женщин от дискриминации и насилия. Такой подход позволяет интегрировать гендер как сквозную тему во все этапы и процессы программного цикла.

1 марта принят Закон Республики Таджикистан «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностях их реализации».

В 2007 году утверждена государственная программа «Воспитание, подбор и расстановка руководящих кадров Республики Таджикистан из числа способных женщин и девушек на 2007-2016 годы». В этом же году принят Закон Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в Уголовный Кодекс Республики Таджикистан, согласно которому объявлен мораторий на смертную казнь.

Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 4 июля 2006 г., за №307 выделяются Президентские гранты на общественные организации и частные лица, направленные на повышение правового грамотности женщин, создание рабочих мест и привитие профессиональных навыков женщинам в 2006-2010 г.г.

Другим постановлением Правительства Республики Таджикистан от 4 сентября 2008 года № 448 принята программа Президентских грантов, направленная на развитие женского предпринимательства на 2008-2010 г.г.

Эффективным инструментом мониторинга реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин является сводные первоначальный, второй и третий периодические доклады Правительства. Страна получила заключительные замечания Комитета СЕДАУ, которые явились отправным пунктом для нового витка действий, направленных на улучшение положения женщин и достижение гендерного равенства.

Таким образом, можно говорить о сложившейся гендерной политике Республики, начиная с середины 90-х годов XX века.

Однако, отмечая положительную динамику в продвижении законодательства по гендерному равенству, вместе с тем считаем необходимым концентрировать усилия, направленных на реализацию этих законов и правоприменительной практики для реальной и практической защиты прав женщин.

В силу пренебрежительных переживаний, упомянутых глобальный и местный характер, спустя 14 лет после Всемирной конференции в Пекине, все еще проблемы бедности, насилия, торговли людьми в подавляющем большинстве, имеют женское лицо.

Хорошо понимая, что издержки, вызванные замедленным процессом реализации законов и гендерно-чувствительной политики имеют прямые последствия не только на женщин, но и для всего общества в целом. Правительство Республики Таджикистан, совместно с международными организациями и гражданским обществом предпринимают конкретные шаги на пути к гендерному равенству.

Так, например, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан (далее Комитет) тесно работает с Коалицией общественных объединений «От равенства юридического – к равенству фактическому», которая была создана в мае 2008 г. В ноябре 2008 года Комитетом проведен Форум общественных организаций, на котором присутствовало более 70 общественных организаций, занимающихся решением гендерных/женских проблем, большая часть которых входит в Коалицию. Подписан Меморандум о сотрудничестве и взаимной информации. Коалиция действует на основе Договора о партнерстве, без образования юридического лица и в настоящее время ее членами являются 93 общественных объединений из г. Душанбе и различных регионов республики.

Комитет совместно с Коалицией разработал и принял совместный план действий по выполнению заключительных рекомендаций Комитета ООН по СЕДАУ, проведены несколько консультативных встреч и т.д. При Коалиции созданы 10 рабочих групп (по проведению мониторинга и оценки и совершенствованию законодательства, временным специальным мерам для продвижения женщин, преодолению гендерных стереотипов, равному доступу к образованию, равному доступу к землям, предотвращению насилия в отношении женщин, развитию женского предпринимательства и повышению экономической активности женщин, равному доступу к медицинским услугам, работе с пожилыми людьми и с людьми с ограниченными возможностями).

Участники Коалиции и Комитет ожидают, что скоординированная деятельность между общественными объединениями и государственными структурами поможет конкретным женщинам и мужчинам в обеспечении их прав, решении жизненно важных проблем.

В настоящее время Коалиция общественных организаций проводит общественный мониторинг и оценку реализации Государства «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в РТ на 2001 – 2010 годы», дополнения к ней «Доступ сельских женщин к земле», Закона Республики Таджикистан «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации».

Одновременно Правительство, международные организации (ЮНИФЕМ) и Коалиция общественных организаций совместно подготовили и направили в Парламент РТ комментарии и рекомендации, направленные на улучшение закона о деканских фермерских хозяйствах. Предпринимаются меры по скорейшему принятию законопроекта «О защите от насилия в семье».

Часть вторая:

Прогресс в решении задач, относящихся к важнейшим проблемным областям Пешкиской платформы действий, и осуществлении дальнейших инициатив и мер, определенных на двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН

Правительство РТ уделяет особое внимание решению проблемных областей Пешкинской платформы действий и мер, определенных на двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Ниже приведены несколько наиболее приоритетных из них:

Сфера образования

К числу основных социальных ресурсов человека относятся образование. В Таджикистане государство гарантирует общее основное обязательное бесплатное образование в государственных образовательных учреждениях. В этом направлении предприняты мероприятия по сокращению разрыва между количеством девочек и мальчиков, девушек и юношей в образовательных учреждениях. Девочки составляют 92% или 46,4% учащихся общеобразовательных школ. После 9 класса число девушек снижается и составляет 35%. Это связано с личным выбором девушек и тем обстоятельством, что многие девушки из бедных семей вынуждены выходить в трудовую деятельность, чтобы внести свой вклад в обеспечение родителевской семьи. В рамках реформирования образовательной системы в Таджикистане, принимаются активные меры по вовлечению девочек особенно из бедных, сельских семей базовым образованием (обеспечение горячим питанием, разовые денежные пособия). В конце 2006 года, с помощью Всемирной Продовольственной Программы ООН в Таджикистане, по программе «Продовольствие для развития образования», была оказана продовольственная

помощь 20800 девочкам в Рафтском районе, где наблюдается низкая посещаемость школ девочками.

Система квотирования охватывает себя и в ситуации с ухудшением доступа девушек из дальних сельских регионов к профессиональному высшему образованию, где наблюдается острый дефицит лицензированных кадров из числа местных женщин. Благодаря введенной Президентской квоте за период с 1997 по 2008 гг. в вузах республики прошли обучение 5998 сельских девушек. В 2007 г. Правительством было выделено 529 мест для девушек, в 2008 г., принято 550 девушек в высшие учебные заведения республики. (см. приложение 1.)

Ежегодно в вузы принимаются 24 тыс. студентов из них 24 процента составляют девушки. Растет количество девушек-аспирантов. Если в 1994-95 гг. в аспирантуре учились 23 женщины, то в 2006 г. этот показатель увеличился до 329 женщин. Большое внимание уделяется женщинам – научным работникам. Решением Комитета пятнадцати (15) женщинам-исследователям, аспиранткам, выделены стипендии в размере по 200 сомони каждой. С 2002 года ежегодно, Комитет выделяет специальные стипендии 40 студенткам-сиротам, а также, с 2009 года - еще 40 студенткам-отличницам учебы.

Учитывая сложную экономическую ситуацию в стране, государство также предпринимает меры по оказанию материальной помощи девочкам-студенткам, аспиранткам, а также девушкам-сиротам. Так, спонсорские студентки из бедных семей получают дополнительные президентские гранты, стипендии, 112 девушек из сельских регионов и девушки сироты обеспечены благоустроенным общежитием на период обучения в вузах г. Душанбе. Открыт новый учебный центр для девушек-сирот «Чароги Хидоят» при Комитете по делам женщин и семьи при Правительстве РТ, где проживают более 130 девушек.

В рамках деятельности Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан реализуется программа подготовки женских лидеров, где прошли обучение навыкам лидерства 184 девушки. На сокращение числа девушек, заканчивающих среднюю школу (10-11 классов) влияют несколько факторов, в т.ч.:

1. Согласно принятому Закону РТ «Об образовании», среднее образование разделено на два уровня: базовое основное (1-9 классы) и полное среднее (10-11 классы), при этом государство гарантирует получение бесплатного базового основного образования, которое считается обязательным, а получение полного среднего образования является не обязательным. В результате наблюдается резкое сокращение численности детей школьного возраста, посещающих школу в 10-11 классах. Численность девушек, не посещающих школу на этом уровне намного меньше мальчиков.
2. Снижение брачного возраста с 18 до 17 лет, закрепленное в Конституции РТ (редакция 2003 г.) и Семейном Кодексе РТ (1998 г.).

Не снижается количество девушек преждевременно покинувших и не закончивших школу, не только по экономическим причинам, но в том числе и в результате раннего замужества.

По данным Министерства образования РТ в 2006 году 95% детей охвачено образованием, хотя ежегодно школу преждевременно покидают до 2,5 тысяч детей.

	2003/2004	2004/2005	2005/2006	2006/2007	2007/2008
Коэффициент охвата начальным образованием, 1-4 кл (процент возрастной группы 7-10 лет)	99,5	99,1	99,0	99,6	101,1*
Девочки	96,9	97,0	96,3	97,4	99,0*
Мальчики	102,0	101,1	101,3	101,6	103,2
Коэффициент охвата основным образованием, 1-9 кл (процент возрастной группы 7-15 лет)	95,3	95,3	95,6	96,5	96,6
Девочки	91,4	91,6	91,7	93,0	93,6
Мальчики	99,2	98,9	99,4	99,8	99,5
Коэффициент охвата средним образованием, 10-11 кл (процент возрастной группы 16-17 лет)	41,8	45,8	46,4	46,9	51,3
Девочки	33,5	36,3	36,2	37,1	43,6
Мальчики	50,0	55,1	56,6	56,5	58,8

*) оценка. Коэффициенты охвата начальным образованием у мальчиков выше 100% объясняются наличием других возрастов учащихся.

Коэффициенты охвата неполным средним образованием (7-15 лет) из года в год увеличиваются, но разрыв между коэффициентами охвата девочек и мальчиков остается, то есть меньшее количество девочек по сравнению мальчиками реже посещают в школу. Сокращение численности девочек в старших классах (9-11 классы) связано с тем, что обязательным базовым бесплатным образованием является 9- летнее образование. Исследование « Мониторинг достижений в обучении и проблемы детей, не посещающих школу (МДО,2002), проведенное в 2002 году Министерством образования Республики Таджикистан совместно с ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, НПО Республиканский фонд «Образование. Центр по изучению общественного мнения и прогнозированию показало, что 57% родителей традиционно считают, что важнее дать образование мальчикам, чем девочкам. Данный фактор является причиной

сокращения числа девочек. Данный фактор является причиной сокращения числа девочек в старших классах средней школы.

Республика Таджикистан получила коллективные цели и обязательства по ОДВ (образование для всех) Давкарского Всемирного Форума (2002) и разработала Национальный план действий до 2015 г., включивший «повышение на 50% уровня грамотности взрослых, особенно женщин; предоставление всем взрослым равного доступа к базовому и непрерывному образованию».

Однако в настоящее время, государственные программы разрабатываются в основном в системе для госслужащих, а основная масса дипломированных специалистов, получивших дипломы 15-25 лет назад, остаются вне внимания.

Исходя из вышеизложенного, Правительство разрабатывает специальные меры по улучшению системы образования.

Сфера занятости

В соответствии со статьёй 35 Конституции Республики Таджикистан каждому гарантируется право на труд, выбор профессии, работы, охрану труда и социальную защиту от безработицы. Конкретные гарантии трудовых прав в сфере трудовых отношений регулируются Трудовым кодексом Республики Таджикистан, а также другими законами прямого действия, например: Законами Республики Таджикистан «О солидарности занятости населения», «Об охране труда» и другие. В них, в частности, содержатся нормы, запрещающие дискриминацию в трудовых отношениях, в применении принудительного труда. Всем гарантируется равная оплата за равный труд, обеспечение нормальных условий труда, а в случае потери работы гарантируется выплата пособия по безработице. Это означает, что в Республике Таджикистан каждому гарантируется возможность своим трудом зарабатывать себе на жизнь в соответствии с его профессией и квалификацией.

В настоящее время одной из острых проблем, стоящих перед государством, является обеспечение экономически активного населения рабочими местами, в особенности женщины. Программа экономического развития Республики Таджикистан на период до 2015 г. устанавливает проведение активной гендерной политики, направленной на повышение занятости женщин в экономике и социальной сфере. Женщины Таджикистана имеют огромный трудовой потенциал. За последние годы отмечается возрастание социально-трудовой активности женщин с 40 процентов в 1991 г. до 46,1 процента в 2006 г. или из общего количества (1083 тыс.) наемных работников организаций и предприятий различных форм собственности 499,4 тысячи составляют женщины, 28,2% которых являются руководителями и специалистами.

Для статистического учета по цели 3 Декларация тысячелетия (Процентное равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин) по гендерным вопросам в области занятости и оплаты труда в статистических формах по труду с 1995 года введены показатели работающих по найму и средней заработной платы мужчин и женщин. Данные публикуются ежегодно в статистических сборниках.

Необходимо отметить, что в целом численность занятых по найму (то есть работающих за жалование) в общем числе занятых сокращается. Численность их в 2007 году составила 1065,7 тыс. чел. и снизилась по сравнению с 2004 годом на 0,5 %. Сокращение происходит за счет снижения занятости женщин.

Численность женщин в общей численности работающих по найму в 2007 году составила 459,7 тыс. человек, 43,7% от общей численности работающих по найму. По сравнению с 2006 годом численность работающих женщин уменьшилась на 7,9%, а по сравнению с 2004 годом – на 9,7%.

Численность мужчин в общей численности работающих по найму в 2007 году составила 591,4 тыс. человек, 56,3 процента от общей численности работающих по найму. По сравнению с 2006 годом численность работающих мужчин увеличилась на 2,1 %, а по сравнению с 2004 годом – на 8,0%.

Распределение мужчин и женщин по видам занятости имеет значительные отличия. Наблюдается преобладание женщин в одних профессионах (наше всего низкооплачиваемых) и мужчин и других. Наболее высоко доли занятости женщин в сфере услуг и сельском хозяйстве. В 2007 году в здравоохранении было занято 51,5% женщин от общего числа занятых этим видом деятельности, в культуре и искусстве – 52,4% в сельском хозяйстве – 50,1%.

Высокий удельный вес работающих по найму мужчины сложился в производственной сфере (в строительстве, горнодобывающей промышленности, производстве и распределении электроэнергии, газа и воды, на транспорте и связи), где в 2007 году было занято более 75,4% мужчин. В государственном управлении удельный вес занятых мужчин составил 70,2%, в финансовой сфере – 72,9%, в торговле – 63,4%.

Для оценки общей занятости и безработицы помимо учета работающих по найму необходимо изучать и другие виды занятости – самозанятость, помощь членов семьи в семейном бизнесе и др. эти виды занятости, возможно оценить только посредством проведения выборочных исследований рабочей силы. В республике такое исследование было проведено только в 2004 году и органы статистики в настоящее время готовятся к проведению второго обследования, которое планируется провести в 2009 году.

С 2004 года размер заработной платы неоднократно увеличивался, и в 2007 году среднемесячная заработная плата женщины составила 131,07 сомони и выросла по сравнению с 2004 годом в 2,6 раза, среднемесячная заработная

плата мужчин составила 231,36 сомони и выросла по сравнению с 2004 годом. Государственный комитет статистики Республики Таджикистан уже длительное время проводит определенную работу по отражению в статистических отчетах и публикациях экономических, социальных, политических достижений и проблем в гендерном аспекте. В статистические отчеты и проспективы обследований введены гендерные показатели.

Для предотвращения роста безработицы среди женщин Программа содействия занятости населения Республики Таджикистан на 2008-2009 годы предусматривает следующие меры:

- трудоустройство женщин на постоянные рабочие места (24,2 тысяч человек);
- проведение консультационной работы по профессиональной ориентации (25,5 тысяч человек);
- профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации по профессиям, пользующимся спросом на рынке труда (10,5 тысяч человек);

- поддержка инициатив среди женщин в организации индивидуальной трудовой и предпринимательской деятельности (3,2 тысяч человек);

- привлечение женщин к общественным работам (8,8 тысяч человек).

Согласно Программе более 43 тысяч человек из числа женщин будут привлечены к занятости.

В 2008 г. в службах занятости состоялось на учете 57,7 тыс. человек ищущих работу, в том числе 30,3 тыс. женщин (52,5 %), из них трудоустроено 12,3 тыс. женщин, что на 1274 человек больше, чем в 2003 году.

В 2008 г. из числа зарегистрированных безработных женщины составили 52,5 % (30,3 тысяч человек).

Активизируется работа по привлечению к временной занятости безработных женщин посредством организации общественных оплачиваемых работ. На конец марта 2008 г. привлечено к общественным оплачиваемым работам 7488 человек, в том числе 3420 женщины (45,6 %).

Из общего числа направленных на профессиональную подготовку, 59,7 % составляют женщины.

Женщины составляют более половины трудоспособного населения Республики Таджикистан, имея огромный трудовой потенциал.

С целью продвижения равноправия женщин и мужчин в сфере труда были разработаны и приняты многочисленные международные нормы и стандарты, а также национальные законодательные акты по широкому кругу вопросов, относящихся к этой теме.

Отмечается тенденция повышения активности женщин в сфере общественного оплачиваемого труда. На современном этапе рынок труда Республики Таджикистан претерпевает значительные изменения. Женщины активно вытесняются из «первичного» рынка труда. Успешные конкуренция

вынуждает женщин занимать непростительные и низкооплачиваемые должности (отрасли сельского хозяйства, образования, здравоохранения и других бюджетных организаций).

Ситуация с нарушением и ущемлением прав женщин на рынке труда усугубляется. Гендерная дискриминация в той или иной форме встречается во всех секторах экономики Республики Таджикистан. Одна из причин такого положения это - низкая правовая грамотность самих работающих женщин и слабые механизмы правовой защиты на местах.

На данный момент проводимая гендерная политика Правительства Республики Таджикистан поощряет женскую активность в публичной сфере. Рыночная экономика стимулирует частную инициативу женщин. Появление и увеличение количества предпринимательских женщин способствует формированию экономически самостоятельных женских групп. Появляется интерес к новым формам деятельности таких как, частное предпринимательство, индивидуальное творчество, общественный сектор.

Женский трудовой потенциал в Таджикистане огромен. Его можно использовать, не только ради благополучия самих женщин, но всего общества, особенно в деле сокращения бедности в стране, а для этого необходимо:

1. Органам Государственной власти пересмотреть налогооблаженное законодательство в сторону упрощения уменьшения налогового-таможенного платежей для предпринимателей. В законодательном порядке облегчить и упростить доступ женщины-предприниматель к банковским кредитам. Уменьшить процентные ставки за пользование банковскими кредитами. Способствовать организации профсоюза женщин-предпринимателей в целях защиты их интересов на всех уровнях власти.

2. Заинтересованным структурам разработать специальную Программу микрофинансирования для сельских женщин, при этом учесть то, что эта группа женщин практически не имеет имущества (активов) в качестве залогового обеспечения для получения суммы займа. Исходя из этого, следует применить другие формы обеспечения возврата суммы займа с тем, чтобы эта группа женщин смогла пользоваться услугами микрокредитования.

В 2007 году Госкомстатом выпущен статистический сборник «Гендерные показатели в производственной деятельности деканских (фермерских) хозяйств за 2004-2006 гг.», в котором представлены показатели о числе сельскохозяйственных предприятий, числе деканских (фермерских) хозяйств, возглавляемых мужчинами и женщинами, показатели использования земельных угодий, производство продукции сельского хозяйства, урожайность сельскохозяйственных культур. Данная публикация позволит реально оценить

деятельность деканских (фермерских) хозяйств, особенно доступ женщин к земле. В 2008 году был издан второй сборник по данной тематике.

В сборнике «Мужские и женщины Республики Таджикистан», представленные материалы отражают положение дел в области гендерной статистики в Республике Таджикистан в данной публикации впервые предпринята попытка продемонстрировать результаты по выделению Таджикистаном международных обязательств в области гендерного равенства, отраженных в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинской платформе действий и Целей Развития Тысячелетия(РТТ).

С целью снижения уровня женской безработицы в рамках государственной программы меры направленные на стимулирование занятости женщин: поддержка инициатив женщин в развитии предпринимательства и самостоятельности, предоставление услуг по профессиональной ориентации, повышения квалификации, профессиональной переквалификации безработных женщин, привлечение к общественным работам, информационно-правовая деятельность. Государственными службами занятости за период с 2003 по 2006 г. были трудоустроены 32 тыс. безработных женщин. Учитывая, то обязательство что более половины безработных женщин обратившихся в органы занятости не имеют специальности, реализуется программа профессионального обучения по востребованным на рынке труда специальностям. В 2006 г. 4020 женщин прошли профессиональное обучение, из их числа трудоустроены более половины 56%. В 2006 г. были трудоустроены в счет квот 552 женщины.

Одним из значительных направлений политики в области женской занятости является поддержка инициатив женщин в организации индивидуальной трудовой деятельности и предпринимательства путем предоставления микрокредитов, который является эффективным инструментом стратегии снижения бедности. Поскольку женщины, занимааясь предпринимательством, не только обеспечивают себя работой и заработком, но также могут создать дополнительные рабочие места другим женщинам. В 2008 году более 10 тысяч женщин получили микрокредиты на общую сумму 1 млн 543 тыс. на открытие и развитие малого бизнеса, производственных цехов и других инициатив. В 2009 г. запланировано увеличить количество женщин (особенно в регионах Республики), пользующихся услугами банков и микрокредитных организаций. Льготное кредитование расширяет экономические возможности женщин, позволяет им быть экономически самостоятельными и проявить свою волю, защищая свои интересы на всех уровнях и во всех сферах, в том числе в семье. Программа микрокредитования, в особенности сельских женщин, микро поддерживается Ассоциацией микрофинансовых организаций и многочисленными микрокредитными (депозитными) организациями.

В соответствии с Постановлением Правительства от 4 июля 2006 года "О создании президентских грантов для развития малого и среднего предпринимательства привлечение женщин и девушек к обучению профессий, повышению уровня их правового образования, и создания новых рабочих мест на 2006-2010гг", начиная с 2006 года по настоящее время ежегодно выделяется 20 грантов Президента Республики Таджикистан: - 20 грантов на общую сумму 150.000 сомони, что эквивалентно 39,480 долларов США.

В 2008 году из 83 представленных проектов были поддержаны 20 проектов со всех уголков страны. Эти проекты охватывают различные направления деятельности, такие как: создание швейных цехов, создание обучающих центров, образовательные курсы, возрождение народных ремесел и другие аспекты женской занятости.

В соответствии со вторым постановлением правительства в 2008 году Комитету выделено 30 грантов на общую сумму 850.000 сомони или 223,684 доллара США только на развитие женского предпринимательства.

В 2008 году в Грантовую комиссию Комитета поступило 70 проектов от женщин - предпринимателей. Из них 30 наилучших стали победителями конкурса. Проекты охватывают различные отрасли: развитие животноводства, создание мини цехов по переработке молочной продукции, консервирование, пчеловодство, переработка шерсти, развитие малого и крупного розногого скота, сухофруктов и т.д.

Политическая сфера

На данный период женщины составляют 17,5% депутатов Парламента Республики Таджикистан (Маджлиси Оли и Маджлиси Намояндагон), 11,6% депутатов областных Маджлисов народных депутатов, 23% председателей местных Маджлисов народных депутатов. Две из девяти комитетов Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан возглавляют женщины. Женщины больше представлены в местных органах власти и управления: 9% глав городов и районов, 34% заместителей председателей городов и районов, 43% председателей джамоатов составляют женщины.

Увеличивается количество женщин, работающих в судебной системе, правоохранительных, таможенных органах и вооруженных силах. Так 20 процентов судей составляют женщины. Возрастает интерес женщин к общественно-политической деятельности, об этом свидетельствует членство женщин в партиях и других общественных объединениях. На выборах в Маджлиси Намояндагон в 2000 г. из 108 кандидатов по партийному списку 12 были женщинами, в результате 4 женщины от Народно-демократической партии Таджикистана получили мандат депутата.

Женщины проявляют свою общественно-политическую активность также через институт неправительственных общественных организаций (НПО), где они самостоятельно приобретают опыт создания и развития организаций,

работы, коммуникаций, участв конкуррировать не только с женскими группами, но и с мужскими.

Следует признать, что, несмотря на достигнутые результаты в расширении общественно-политических возможностей женщин по сравнению с 90-годами, на данном этапе участие женщин в процессе принятия решений на государственном уровне недостаточно представлено. Исходя из этого и признавая, что ключевым фактором в достижении гендерного равноправия является наделение женщин полномочиями Правительство в партнерстве с женскими НПО, международными гуманитарными организациями целенаправленно выделяет все имеющиеся ресурсы для достижения этой цели.

Часть третья: Институциональное развитие

В Правительстве Республики Таджикистан вопросы, связанные с положением и статусом женщин, курируются один из заместителей премьер-министра. С 1991 года при Правительстве Республики Таджикистан создан и функционирует Комитет по делам женщин и семьи. Главной функцией данного Комитета является продвижение и реализация политики улучшения положения женщин во всех сферах общественной жизни государства.

Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан участвует в составлении и реализации программы социально-экономического развития и улучшения положения женщин, охраны семьи, материнства и детства, содействует социальной защите женщин, реализации их права на труд в условиях, рыночной экономики, улучшение медицинского обслуживания и т.д. В задачи Комитета входит также информирование соответствующих министерств и ведомств по вопросам проблем семьи, женщин, охраны материнства и детства. В его структуре образован отдел по гендеру. Во всех органах местной власти созданы подведомственные структуры данного Комитета.

Важную работу в разработке гендерной политики осуществляет Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан (нижняя палата Парламента), и в частности его Комитет по делам семьи, охране здоровья, социальной защите и экологии.

Аналогичные структуры имеются в областных, городских, районных, представительных органах власти на местах. В министерствах и ведомствах социального сектора (здравоохранения, труда и социальной защиты и др.) имеются подразделения, непосредственно занимающиеся решением проблем женщин, семьи, детей. К примеру, в Министерстве труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан наряду со специализированным отделом создан Координационный Совет по гендерным проблемам. Все перечисленные институты, в основном, являются

механизмами разработки и реализации политики улучшения положения женщин.

В октябре 2004 года решением Премьера Министра Республики Таджикистан был создан Координационный Совет при Правительстве РТ во главе с Зам. Премьер Министра РТ, в состав которого была включена и председатель Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан.

Основной функцией КС является оказание поддержки по внедрению гендерной перспективы в действующие стратегии и законодательство, регулирующие процесс земельной реформы в Таджикистане. На седьминный день это единственный механизм такого уровня в Таджикистане, где представители государственных органов, принимающих решения и общественный сектор могут обсуждать гендерные аспекты земельной реформы. Члены Координационного Совета признали, что «этот орган является эффективным механизмом осуществления не только межведомственного сотрудничества, но и средством обеспечения практического, не декларированного, гендерного равенства и равного доступа женщин к земле».

В 2005 году Координационный Совет (КС) уделил особое внимание повышению эффективности и координации работы различных международных организаций, занимающихся в области земельной и аграрной реформы. Проект подготовил форму, содержащую информацию о международном сообществе, работающем по земельной реформе в Таджикистане. Черновой вариант Memorandum о взаимопонимании между Координационным Советом, проектом и международными организациями, разработанный по решению КС (декабрь 2005 года), широко обсуждался партнерами. Однако, новое развитие событий относительно процесса подготовки Национальной стратегии развития, ведущей к повышению внимания правительства и общества к гендерным аспектам, предопределило необходимость расширения функций КС с целью более широкого вовлечения в вопросы гендерного равенства, в том числе и относительно земельной реформы.

Работа Координационного Совета привела к значительным достижениям на стратегическом и законодательном уровне. Вслед за решением КС группа экспертов, объединив усилия с экспертами из Кыргызстана, провела гендерную экспертизу и разработала 11 рекомендаций по изменениям и дополнениям в Земельный Кодекс. Семь из них направлены на изменение и дополнения в Земельный Кодекс были приняты Парламентом и подписаны Президентом 28 февраля 2004 года.

В частности, например, изменения в статье 71 Земельного Кодекса, устанавливающей, что каждая семья имеет право получить участок и в настоящий момент порядок установления и управления правом собственности, включая права на землю в каждой семье, обобщен. Ранее, каждому двору выделялся участок земли, но на самом деле на одном подворье проживало несколько

семей. Таким образом, практически было невозможно учитывать и управлять правами собственности и/или владения. В соответствии с необходимостью исполнения изменений Земельного кодекса, Координационный Совет в тесном сотрудничестве с Комитетом по делам женщин порекомендовал включить в Государственную Программу «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в РТ на 2001-2010 гг.» Комитет является координатором реализации гендерной политики в Таджикистане.

Комитет CEDAW при обсуждении отчета Правительства Республики Таджикистан отметили положительно усилия Комитета по обеспечению гендерного равенства. Вместе с тем, в заключительных рекомендациях было отмечено, что данный национальный механизм по улучшению положения женщин располагает недостаточными бюджетами и кадровыми ресурсами и возможностями координации и поэтому не в состоянии в полной мере и эффективно выполнять свои разнообразные функции, включая координацию деятельности министерств на национальном уровне и деятельности региональных и местных органов.

При поддержке Президента страны в 2008 году был расширен штат Комитета (дополнительно было выделено 19 штатных единиц, в т.ч. было увеличено количество сотрудников, работающих непосредственно в гендерном отделе Комитета (с 2 до 4).

Одним из ярких примеров совместной деятельности международных и общественных организаций и укрепления потенциала комитетов является создание при гендерном отделе Комитета женщины гендерной сети спонсоров министерств и ведомств, работающих в области сельского хозяйства. В апреле – мае 2008 года состоялось подписание трехстороннего Соглашения между Комитетом по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, министерствами, ведомствами и региональным офисом ЮНИФЕМ для стран СНГ «О принципах сотрудничества и партнерства по обеспечению гендерного равенства в стратегии развития сельского хозяйства». Соглашение подписали со стороны Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан - председатель Юсуфи Х. Ю., со стороны ЮНИФЕМ – Сартбаева Д., со стороны министерств – руководители министерств сельского хозяйства, миграции и водного хозяйства Республики Таджикистан, Госкомитета статистики Республики Таджикистан, Агентства по землеустройству, картографии и геодезии при правительстве

Республики Таджикистан, Агроинвестбанка, Национальной Ассоциации деканских хозяйств Республики Таджикистан, Института повышения квалификации госслужащих. Позднее, в ноябре прошлого года, к Соглашению присоединилась коалиция ОО «От равенства юридического – к равенству фактическому».

В подписанием соглашения отмечается, что стороны объединяют свои усилия по исполнению целей и задач, определенных в Документе Стратегии Соращения Бедности -2, Государственной Программы по обеспечению гендерного равенства. Закона Республики Таджикистан «О государственной гарантии по обеспечению гендерного равенства в Республике Таджикистан и равных возможностей их реализации» по продвижению гендерного равенства в процессе земельной реформы и повышении экономического статуса сельских женщин. Основная цель создания гендерной сети заключается в содействии по продвижению гендерных подходов в стратегию отрасли и деятельности министерства. Деятельность сети направлена на обеспечение секторальной политики ДССБ в области гендерного равенства, а также содействие реализации законодательства, Программам и других нормативно-правовых актов, принятых в РТ и направленных на гендерное равноправие.

Министерства и ведомства, подписавшие Соглашение взяли на себя обязательства по изданию приказов о назначении гендерных специалистов из числа ответственных работников, в обязанности которых включается продвижение гендерных подходов в стратегию и деятельность ведомства. В настоящее время каждая организация, входящая в сеть, назначила от 3 до 5 человек, ответственных за решение гендерных вопросов и утвердила техническое задание для них.

Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве РТ, в свою очередь, создал в 2008 году гендерную сеть из числа назначенных гендерных специалистов министерств и ведомств и осуществляет руководство ее деятельностью на основе утвержденного плана работы.

В соответствии с соглашением Региональный Офис ЮНИФЕМ на период реализации совместного проекта СИДА/ФАО/ЮНИФЕМ «Обеспечение продовольственной безопасности и повышение уровня жизни посредством проведения институциональной земельной реформы в Таджикистане с фокусом на гендер» взял обязательства по укреплению потенциала членов гендерной сети через проведение тренингов и семинаров, учитывая низкий уровень гендерной осведомленности и чувствительности государственных служащих, с одной стороны, и важную роль именно этого фактора во внедрении гендерных подходов в деятельность министерств и ведомств. Была запланирована и реализована целая серия обучающих семинаров, тренингов, стажировок госслужащих с целью повышения их гендерного образования. Так, с мая по декабрь 2008 года было проведено 6

тренингов и семинаров: Семинар «Гендерные подходы в деятельности отдела мониторинга Агентства по землеустройству», тренинг по внедрению гендерных подходов в деятельность министерств и ведомств. Семинар по разработке базы данных DEVINFO, тренинг по внешне гендерных вопросов по приказу человека в различных министерских актах, тренинг по подготовке информационных сессий по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) в министерствах и ведомствах, семинар «Земельное законодательство в гендерном измерении: итоги экспертизы и дальнейшие шаги». Эта деятельность продолжается и в рамках нового проекта ЮНИФЕМ «Усиление экономической безопасности сельских женщин Таджикистана», где сеть будет работать на качественно новом уровне, обеспечивая практическую реализацию своих полномочий, а именно:

Совместно с соответствующими органами разрабатывать индикаторы гендерного прогресса, по министерству, ведомству и проводить систематический мониторинг реализации по ним;

Участвовать в разработке практических мер и механизмов реализации Закона «О Государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации»;

Участвовать в разработке и реализации программы подготовки резерва кадров отрасли из числа женской молодежи;

вносить предложения по повышению правового уровня знаний работающих в отрасли, обратив особое внимание на усиление их гендерной чувствительности.

Участвовать в мониторинге реализации Государственной программы «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 г.г.» и Дополнения к ней «Доступ сельских женщин к земле». По результатам разрабатывать структурно-правовые документы по реализации гендерного законодательства, с разделом гендерной составляющей Документа Стратегии Сокращения Бедности по отрасли;

периодически, по согласованию с руководством министерств, осведомлять сотрудников министерства о Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, распространять информацию, в частности, в отношении значения прямой и косвенной дискриминации, о существующем формальном и неформальном равенстве;

участвовать в разработке и реализации долгосрочных и краткосрочных государственных отраслевых Программ и т.д. Общая численность гендерной сети составляет 25 человек.

С целью ретулярного взаимодействия Комитета по делам женщин и семьи с гендерными группами и их большей мобильности было принято решение о создании Координационного Совета гендерной сети, в состав

которого входят только руководители гендерных групп министерств и ведомств. Заседания Координационного совета проводятся один раз в квартал.

Еще одним механизмом укрепления потенциала, как национального, так и местных комитетов по делам женщин является создание и деятельность районных информационно-консультативных центров (РИКЦев). 16 РИКЦев в 15 сельских районах и при комитет женщин осуществляли свою деятельность в период с ноября 2007 года - по 30 июня 2008 года. Председатели комитетов по делам женщин и семьи Бободжон Гафуровского, Джабор Расуловского, Недаринского, Антского, Зафарбадского и Пенджикентского районов Согдийской области, Восейского, Дангаринского и Джанского районов Хатлонской области, Тажикбадского, Вахдатского, Исфарского, Файтабадского районов и района Рудаки, совместно с отобранными на конкурсной основе юристами, осуществляли прием граждан в комитетах по делам женщин и выездные консультации в различных джамотах и киндлаках, обеспечивая их бесплатными консультациями по различным аспектам Земельной реформы, а также по вопросам Гражданского, Семейного и Трудового кодексов.

С июня 2008 года эту деятельность продолжили только 7 РИКЦев. Основная деятельность комитета и проекта ЮНИФЕМ была сконцентрирована на вопросах достижения их устойчивости.

За указанный выше период, благодаря деятельности РИКЦев, бесплатные консультации получили более 8000 человек в сельской местности, из них более 6 тысяч женщин из наиболее уязвимых групп и нуждающихся в правовой поддержке в решении жизненно важных экономических и социальных вопросов. Анализ деятельности РИКЦев показал, что женщины и мужчины преимущественно обращались по самым насущным вопросам земельной реформы: получение земельного участка, создание деканского хозяйства, оформление и получение документов на право землепользования - Сертификатов, Свидетельств на земельный пай и т.д.

Более 2400 обращений непосредственно связаны с вопросами землепользования. Так, например, с ноября 2007 года по июнь 2008 года из 896 человек, обратившихся в РИКЦы по вопросу создания ДФХ, 485 человек (54%) получили поддержку и их вопросы были решены положительно.

Большая работа, проведенная комитетом и проектом ЮНИФЕМ (мониторинг финансирования госпрограммы местными хукуматами в Согдийской области, обучение руководителей комитетов и юристов, привлечение сотрудников Комитета и их областных подразделений к мониторинговому исполнению проекта, письма Комитета в районные хукуматы, выступления руководителей комитета на встречах с руководителями хукуматов во время их учебы в Институте повышения квалификации госслужащих и др.) принесли положительные результаты. Принято решение Хукумата Согдийской области о поддержке РИКЦев, которые были созданы в рамках проекта

ЮНИФЕМ и создании новых в других районах области за счет местного бюджета. Аналогичные решения приняты хукуматы Исфарского и Хурросоньевского районов. Все это, безусловно, усиливает потенциал не только комитета женщин, как координатора реализации гендерной политики, но и потенциал государственных служащих.

Часть четвертая:

Основные задачи и меры по их решению

Вопрос внедрения гендерных подходов в национальные процессы развития в последние годы приобретает особую актуальность в связи с всевозрастающей необходимостью повышения социальной направленности и адресности выполнения мер, определенных в национальных стратегиях развития. Понимая, что обеспечение такого подхода означает возможность добиваться реальных изменений в положении уязвимых социальных групп, Комитет концентрирует свои усилия на гендерно-ориентированный подход при разработке и реализации ИСР, нового ДСРБ и других стратегических документов.

Основные задачи заложены в законотельных замечаниях Комитета СЕДАВ, в связи с чем, предпринимаются усилия по их постепенной реализации. Создана межведомственная рабочая группа по реализации Конвенции, сбору и анализе деятельности министерств и ведомств, членами которой являются и представители общественных организаций, которые активно включены в вопрос общественного мониторинга реализации гендерной политики и подготовке альтернативных отчетов.

В настоящее время Правительство считает необходимым усилить взаимосвязь между национальными приоритетами развития и международными обязательствами стран-таких как Декларация тысячелетия, международные конвенции по правам человека, т.к. слабость такой взаимосвязи может снизить степень подотчетности правительства перед гражданами по вопросам принятых обязательств, особенно в области продвижения гендерного равенства. Это важно, еще и в контексте широко обсуждаемого отчета ЮНИФЕМ «Кто несет ответственность перед женщинами?»

Необходимо также усилить работу по связи национального бюджетного процесса с мерами по продвижению гендерного равенства. Однако, чтобы добиться результатов, на наш взгляд, необходимо совершенствовать потенциал государственных служащих по стратегическому планированию и исполнению потенциала и осведомленности государственных служащих и по вопросам гендерного равенства для проведения качественного анализа, выработке индикаторов мониторинга для обеспечения мер по

совершенствованию сбора надежных данных, позволяющих отслеживать степень воздействия помощи, в т.ч. и внешней, на процессы развития.

Следует подчеркнуть, что в стране есть позитивная воля, которая является стратегически важным для эффективного продвижения гендерных приоритетов и потому, есть уверенность, что все запланированные мероприятия будут успешно реализованы при активной помощи международного сообщества и гражданского сектора.

Председатель Комитета

Хайришоо (Осуфи)

20

Приложение 1.

Справка
о приеме, обучении и выпуске девушек в вузах РТ по Президентской квоте
до 15.10.2008

Т/р	Высшие учебные заведения РТ	Выпуск 2008-2009	Прием 2008-2009	Отчисление 2008	Обучение 2008-09	В общес- твиях
1.	Таджикский Национальный Университет	75	98	78	476	216
2.	Таджикский Государственный Педагогический Университет	81	113	179	435	177
3.	Таджикский Технический Университет имени М.Осимии	19	29	12	69	24
4.	Филиал Таджикского Технического Университета имени М.Осимии	0	0	3	4	2
5.	Национальный Институт языков	47	58	28	200	49
6.	Таджикский Государственный Медицинский Университет	95	48	17	348	135
7.	Таджикский Аграрный Университет	18	20	65	84	49
8.	Хучендекий Государственный Университет	62	54	37	284	240
9.	Кургантюбинский Государственный Университет	42	36	25	226	88
10.	Хорогский Государственный Университет	18	23	5	118	7
11.	Кулябский Государственный Университет	34	33	30	188	79
12.	Таджикский Государственный Университет Искусств	1	20	0	53	53
13.	Таджикский Технологический Университет.	16	9	13	52	16
14.	Филиал Таджикского Технологического Университета в городе Кулобе	0	3	1	10	6
15.	Филиал Таджикского Технологического Университета в городе Ноджент	0	6	0	9	0
16.	Физкультурный Институт	0	0	0	0	0
	Всего	508	550	458	2556	1141