

Информация по осуществлению Пекинской платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН

Часть первая. Общий обзор достижений и задач в деле содействия обеспечению гендерного равенства и расширению возможностей женщин

Новым этапом в деятельности Национальной комиссии стало утверждение Указом Президента Республики Казахстан от 29 ноября 2005 года № 1667 «Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы». Основными задачами Стратегии являются достижение сбалансированного участия женщин и мужчин во властных структурах, обеспечение равных возможностей для экономической независимости, развития своего бизнеса и продвижения по службе, создание условий для равного осуществления прав и обязанностей в семье, свобода от насилия по признаку пола.

Реализован, утвержденный постановлением Правительства План мероприятий на 2006– 2008 годы по реализации Стратегии, содержащий 45 мероприятий.

Так, в рамках реализации Плана мероприятий создана Республиканская сеть школ женского лидерства, в которую вошли 36 неправительственных организаций со всех областей республики.

Разработано и утверждено Руководство по проведению гендерной экспертизы проектов нормативных правовых актов, в котором определены принципы и основные этапы гендерной экспертизы. В настоящее время прорабатывается вопрос введения законодательной нормы об обязательной гендерной экспертизе нормативных правовых актов, после чего она будет обязательна для выполнения всеми государственными органами, пока гендерная экспертиза выполняется членами и экспертами Национальной комиссии.

Разработана Метабаза гендерных индикаторов, характеризующих реализацию Стратегии гендерного равенства, соответствующая международным стандартам.

С 1 июня 2007 года введен в действие Трудовой кодекс Республики Казахстан, в котором предусмотрена глава, посвященная особенностям регулирования труда женщин и иных лиц с семейными обязанностями.

Принята и реализуется Государственная программа реформирования и развития здравоохранения Республики Казахстан на 2005-2010 годы, которая предусматривает ряд мероприятий, направленных на улучшение состояния здоровья женщин и детей.

В рамках Плана мероприятий по совершенствованию системы занятости населения на 2008-2010 годы, реализуются активные меры

содействия занятости безработных, в том числе женщин: трудоустройство, организация общественных работ, профессиональное обучение безработных.

В целях стимулирования активного выхода из бедности трудоспособной части малообеспеченного населения в январе 2009 года принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам занятости и адресной социальной помощи», предусматривающий профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации малообеспеченных слоев населения.

Экономическая стабилизация и высокие темпы экономического роста последних лет создали возможность развития государственной системы социальной поддержки семьи. Так, с 2006 года введен в действие закон «О государственных пособиях семьям, имеющим детей», в соответствии с которым семьям с детьми осуществляются выплаты из государственного бюджета единовременного государственного пособия в связи с рождением ребенка, пособий по уходу за ребенком по достижению им возраста одного года, пособий на детей до 18 лет из малообеспеченных семей.

Несмотря на глобальный экономический кризис, размеры пособий не сокращаются, а увеличиваются в соответствии с Посланием Главы государства народу Казахстана «Новый Казахстан в новом мире».

Кроме того, в соответствии с антикризисной программой Правительства на поддержку малого и среднего бизнеса будет выделено 240 млрд. тенге. В настоящее время иницируется вопрос разработки специальной программы кредитования женского предпринимательства.

Разработан и утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан 15 января 2009 года План мероприятий на 2009-2011 годы по реализации Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы.

В Плате учитываются мероприятия по проведению обучающих гендерно-ориентированных семинаров и тренингов по политическому продвижению женщин, внесению предложения по достижению гендерного равенства в вопросах продвижения по службе, стимулирования работодателей в создании родителям, воспитывающих детей, поощряющих условий, а также мероприятия, направленные на улучшение условий труда с учетом гендерного аспекта и т.д.

На реализацию указанного Плана мероприятий на 2009-2011 годы из республиканского бюджета предусмотрены расходы в рамках бюджетных программ «Проведение государственной политики в области внутривполитической стабильности и общественного согласия» в сумме 30 млн. тенге и «Услуги по совершенствованию мер обеспечения гендерного равенства и улучшения положения семьи» - 38,4 млн. тенге.

Кроме того, для решения вопросов гендерного равенства в сферах образования, здравоохранения, социальной защиты населения, культуры и информации также выделяются средства.

В республиканском бюджете на 2008 год на реализацию мероприятий по охране материнства и детства выделены средства в сумме 5 650,5 млн. тенге, на 2009-2011 годы предусмотрено почти 20 млрд.тенге.

С 2005 по 2008 годы совокупные государственные расходы на образование увеличились в Казахстане в 2,2 раза и составили в 2008 году 3,6% к ВВП или 572 753 млн.тенге, что больше на 20% больше по сравнению с 2007 годом.

В январе 2007 года в Комитете ООН по положению женщин рассмотрен второй периодический отчет Республики Казахстан о реализации положений Конвенции ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин», к которой Казахстан присоединился в 1998 году.

Эксперты ООН положительно отметили работу, проводимую по улучшению положения женщин. Вместе с тем, поднимались вопросы увеличения занятости женщин, увеличения оплаты труда в феминизированных отраслях экономики, государственной поддержки детей из малообеспеченных семей и пенсионеров, введения специальных мер по продвижению женщин на уровень принятия решений, скорейшего принятия законов «О равных правах и равных возможностях мужчин и женщин» и «О бытовом насилии».

В целях выполнения рекомендаций Комитета ООН по дальнейшей реализации Конвенции СИДО разработан План мероприятий, который утвержден Протоколом Межведомственной Комиссии по международному гуманитарному праву и международным договорам по правам человека № 5 от 7 ноября 2007 года. Ежегодно проводится его мониторинг.

Достижением мы считаем то, что гендерные показатели включены в Стратегические планы развития на 2009-2011 годы большинства государственных органов страны, из года в год увеличивается объем средств, выделяемых на реализацию социально значимых проектов, реализуемых неправительственными организациями по гендерной политике, улучшение положения женщин и семьи, начата работа по внедрению гендерных бюджетов.

Одним из достижений является ежегодный выпуск сборника «Женщины и мужчины Казахстана», благодаря которому постоянно отслеживается гендерная ситуация в стране.

Определенные достижения имеются и в политическом продвижении женщин. После выборов в Мажилис Парламента в 2007 году увеличилась численность депутатов женщин, также увеличивается количество женщин руководителей среднего звена.

Успешным можно считать решение вопросов по экономическому продвижению женщин. Реализован специальный проект по развитию женского предпринимательства. Внесены изменения и дополнения в закон

«О микрокредитных организациях», в соответствии с которыми упрощены условия кредитования и увеличен размер микрокредитов

Проводится работа по продвижению проекта закона «О равных правах и равных возможностях мужчин и женщин», разработанного по инициативе депутатов. Он прошел экспертизу в международных и неправительственных организациях.

Часть вторая. Прогресс в решении задач, относящихся к важнейшим проблемным областям Пекинской платформы действий, и осуществлении дальнейших инициатив и мер, определенных на двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи

Внедрение международных норм

К настоящему времени Казахстан присоединился к 60 международным договорам по правам человека. Среди них: Конвенция против транснациональной организованной преступности; Конвенция относительно рабства от 25 сентября 1953 года; Протокол о внесении изменений в Конвенцию о рабстве от 25 сентября 1926 года и Дополнительной Конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством от 7 сентября 1956; Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности; Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности и др.

Женщины на уровне принятия решений

В Республике Казахстан созданы все условия, обеспечивающие женщинам на равных условиях с мужчинами участвовать в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей, а также избирать и быть избранными в государственные органы, органы местного самоуправления и участвовать в публичных референдумах.

В начале 2009 года в закон «О выборах» внесены изменения, позволяющие обеспечить в представительных органах власти обязательное присутствие не менее двух политических партий.

Большая работа проводится Национальной комиссией с лидерами партий по паритетному представительству женщин в партийных списках. На выборах в 2007 году представленность женщин в партийных списках составляла от 6% до 33%. Лишь партия «Руханият», возглавляемая женщиной, в список внесла 33% женщин.

Созданная республиканская сеть школ женского лидерства провела большую работу накануне выборов в Мажилис и маслихаты 2007 года.

Наиболее эффективно проведена работа в Костанайской области. В результате представленность женщин в маслихате этой области составила 36,1%, а в целом, с учетом городских и районных маслихатов – 29,6%.

Определенные успехи достигнуты и на республиканском уровне. Так, представленность женщин в Мажилисе Парламента Республики Казахстан увеличилась более чем в два раза и составила 18 женщин (17%) против 8 женщин в предыдущем созыве. В Сенате Парламента представленность женщин осталась прежняя – всего 2 депутата.

На выборах депутатов маслихатов в 2007 году из 3335 избранных депутатов, женщин - 568 (17%). При увеличении общей численности депутатов по сравнению с 2003 годом на 13 человек количество женщин осталось на прежнем уровне.

В общей численности работников, занимающих государственные должности в органах государственной власти, женщины составляют 57,7%, мужчины – 42,3%. В самом высшем эшелоне власти – в составе правительства страны - 1 женщина-министр, 2 – председатели агентств, 4 – ответственных секретаря и 4 вице-министров. Впервые заместителем руководителя Канцелярии Премьер-Министра назначена женщина, увеличилось количество женщин, возглавляющих структурные подразделения Канцелярии Премьер-Министра, одна женщина возглавила отдел Администрации Президента. Нет ни одной женщины акима области или города, лишь 2 женщины - акимы районов, 4 женщин-заместителей акимов областей. Среди заместителей акимов районов – только 17% женщин, акимов сельских и поселковых округов – 11%.

Даже в феминизированной сфере образования среди директоров областных департаментов образования женщин всего 6, или 37%.

В целях повышения лидерских навыков женщин реализованы совместно со Шведским Агентством по международному сотрудничеству проекты «Томирис: Женское лидерство и сетевое сотрудничество через границы» и «Томирис 2 - продвижение гендерного равенства в Казахстане».

Большая работа по политическому продвижению женщин проделана региональными комиссиями совместно с неправительственными организациями. Только за 2005-2008 годы в стране проведено более 1,5 тыс конференций, тренингов, семинаров которыми были охвачены более 60 тыс. человек.

Создан резерв кадров для выдвижения из числа женщин.

Сфера труда и занятости

Гендерный разрыв в общей занятости женщин и мужчин не велик. В различных сферах производства в 2008 году было занято 3,9 млн. женщин или 48,9% от всей численности занятого населения. Женщины, по-прежнему, преобладают в сферах с низким уровнем заработной платы. Структура занятости женщин отличается высоким уровнем самостоятельно занятых.

Средняя заработная плата как в целом, так и по женщинам имеет положительную тенденцию. В 2008 году заработная женщин увеличилась в 1,8 раза по сравнению с 2005 годом и составила 47,4 тыс. тенге. Однако она составила лишь 62% от заработной платы мужчин.

Сохраняется и более высокий уровень женской безработицы – 7,7%, тогда как общий уровень безработицы в 2008 году 6,4%.

В стране реализуются активные меры содействия занятости женщин. Так, за 9 месяцев 2008 года из 103,8 тыс. женщин, обратившихся в поисках работы в органы занятости, трудоустроены на постоянную работу 82,4 тыс. женщин или 79,5%. По направлениям органов занятости завершили профессиональное обучение 9,2 тыс. женщин, из них 7,1 тыс. (77,2%) трудоустроены и 244 женщины открыли собственное дело.

Стабильное развитие экономики позволило усилить социальную направленность реформ. Исключительное значение придано социальной защите материнства и детства, с 1 января 2008 года повышен размер единовременного государственного пособия в связи с рождением ребёнка в два раза, увеличены ежемесячные пособия по уходу за ребёнком до достижения им одного года в 1,5 -1,8 раза.

С 2008 года введено обязательное социальное страхование беременности, родов и материнства для работающих женщин. При этом их пенсионные накопления будут поступать в период нахождения женщин в декретном отпуске и отпуске по уходу за ребёнком до одного года.

Работающая женщина, являющаяся участником системы социального страхования получает социальную выплату в размере среднемесячной заработной платы за все дни отпуска по беременности и родам и социальную выплату по уходу за ребёнком в размере 40% от среднемесячного дохода за последние 24 месяца.

Увеличен размер базовой пенсии и уровень его в ближайшие годы будет доведен до 40 процентов от прожиточного минимума. Таким образом, впервые обеспечено соответствие пенсионного обеспечения Казахстана международным стандартам.

Для установления справедливости при назначении размеров пенсий от прежнего трудового вклада увеличено предусмотренное пенсионным законодательством ограничение дохода, учитываемого для исчисления пенсий с 15-кратного до 25-кратного месячного расчётного показателя.

Около полумиллиона пенсионеров, чьи пенсии прежде были занижены за счёт ограничения доходов, принятых к исчислению пенсий, получили значительную прибавку к пенсии, большинство из них (73%) женщины.

Средний размер солидарной пенсии в 2008 году увеличился на 25% и составил почти 14 тыс. тенге, максимальный размер солидарной пенсии увеличился на 76% и составил почти 22 тыс.тенге.

Зарплата в бюджетной сфере с 1 января 2009 года, где в основном заняты женщины, повышена на 25%.

Успешно реализована, начатая в 2002 году, Программа кредитования женского предпринимательства. Процентная ставка вознаграждения по данной Программе снижена по предложению Национальной комиссии с 12 % годовых в 2002 году до 9% в 2008 году. На реализацию данной Программы были выделены средства из республиканского бюджета на 2002 год сроком на 6 лет в сумме 150 млн.тенге. По результатам реализации данного проекта за 2002 год был подписан Меморандум о сотрудничестве между Национальной комиссией и Фондом развития малого предпринимательства, благодаря чему получили финансирование сотни проектов женщин на сумму более двух миллиардов тенге из средств фонда.

В последние годы активно начата работа по поддержке сельхозтовопроизводителей, в том числе и женщин. По итогам 2008 года сельскими кредитными товариществами выдано кредитов более 3,2 тысяч крестьянским хозяйствам, в том числе 61 хозяйству, руководителями которых являются женщины или 2% от общего количества заемщиков. Необходимо отметить, что лишь 12% крестьянских хозяйств возглавляются женщинами. Через филиалы и представительства АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства» выдано свыше 9460 микрокредитов на сумму 2,8 млрд. тенге, из них женщинам - 2929 микрокредитов (31%) на сумму 924 млн. тенге.

Образование

В Казахстане женщин с высшим и средним специальным образованием больше, чем мужчин. За годы независимости неуклонно повышалась роль женщин в науке. По мониторингу защита диссертаций женщинами составляет 59%, в то же время численность ученых-женщин, работающих в высших учебных заведениях, составляет всего 25%.

Общая численность учителей дневных общеобразовательных школ в 2008 году составила 267,7 тыс. человек, в том числе 215,7 тыс. женщин (81%), численность профессорско-преподавательского состава вузов - 37,8 тыс. человек, в том числе 24,3 тыс. женщин или 64,3%.

В Республиканском институте повышения квалификации руководящих и научно-педагогических кадров системы образования в программы обучения включены курсы по гендерной политике. Только в 2008 году их проведено 146.

С 2007 года реализуется проект «Профессиональное обучение девочек и женщин, поддержка процесса реформ в системе образования», который нацелен на улучшение организации системы профессионального обучения в условиях экономических преобразований и безработицы, соответствующий потребностям девочек и женщин.

Проводится гендерная экспертиза учебников и учебных пособий и при разработке учебных программ по всем уровням образования учитываются гендерные аспекты.

Гендерная составляющая включена в Государственный общеобязательный стандарт среднего образования (приказ МОН от 23 октября 2006 года №551).

Разработаны методические рекомендации по гендерной экспертизе учебников и учебных пособий для ВУЗов.

Осуществлена гендерная экспертиза нормативных правовых документов в области образования, учебников для учащихся основной школы (5-9 классы), вузовских учебников и учебно-методических пособий.

Разработано методическое пособие по гендерному воспитанию в семье «Отбасы: ата-ана және бала».

Завершен перевод на казахский язык учебного пособия «Основы гендерного образования» для преподавателей и студентов вузов.

Подготовлен учебно-методический комплекс «Гендер» для системы непрерывного образования, который после экспертизы будет включен в перечень учебной литературы. Комплекс предусматривает учебные пособия «Азбука гендера» для учащихся 1-4 классов, «Грамматика гендера» - 5-8 классов и «Основы гендерного образования» - 9-11 классов.

Проведена первая межвузовская летняя школа «Гендерное образование: контекст, технология, политика».

Второй год проводится работа по введению гендерной составляющей при разработке учебных программ вузов. В учебные планы Казахского государственного женского педагогического института внедрен спецкурс «Қазақ аруы» в объеме 90 часов на 2 года.

Организована работа по разработке программ спецкурсов по обучению и переподготовке преподавателей высших учебных заведений, опросников и анкет для гендер-тренингов.

В Казахском государственном университете им.Аль-Фараби читаются гендерные курсы «Гендерное образование», «Гендерные исследования», «Социология гендера», «Гендерные исследования», подготовлены учебное пособие «Социология семьи» содержащее главу «Гендерные исследования брака и семьи» и коллективная монография «Состояние гендерных исследований в Казахстане: политика, образование, культура».

Все еще низким остается охват детей в возрасте 1-6 лет постоянными дошкольными организациями. В 2007 году он составил лишь 18,7%. В связи с этим, в настоящее время в сфере образования особое внимание уделяется вопросам расширения сети дошкольных организаций. За счет строительства детских садов и созданию дошкольных мини-центров на базе организаций образования предполагается построить не менее 200 детских садов, за счет республиканского бюджета, начиная с 2009 года, планируется построить в течение трех лет 203 детских сада.

Здравоохранение

В целях совершенствования службы охраны здоровья матери и ребенка с 2005 года проводятся профилактические медицинские осмотры женщин репродуктивного возраста и детей до 18 лет, с последующим динамическим наблюдением и их оздоровлением. Для выполнения этой работы в 2008 году выделено 3848,7 млн.тенге, что в 4,5 раза больше чем в 2005 году.

Наряду с этим, беременные женщины обеспечиваются железом – и йодсодержащими препаратами. Ежегодно на эти цели выделяется около 800 млн.тенге.

Проводятся профилактические осмотры путем скрининговых обследований взрослого населения на выявление болезней системы кровообращения, скрининговые обследования женщин на выявление рака молочной железы и рака шейки матки.

По предварительным данным, показатель материнской смертности в Республике Казахстан в 2008 году составил 31,0 на 100 тыс. живорожденных против 46,7 в 2007 году. В структуре материнской смертности 66,4% случаев обусловлены причинами, связанными с беременностью, среди которых на 1 месте - акушерские кровотечения (34,7%) и на 2-ом – эклампсия (33,3%), на 3-м - осложнения аборт (8%). Для улучшения ситуации в 2007 году принята Программа по снижению материнской и младенческой смертности в Республике Казахстан на 2008-2010 годы, созданы Республиканский и региональные штабы по принятию неотложных мер для снижения материнской и младенческой смертности.

С 2009 года расширен перечень гарантированного объема бесплатной медицинской помощи по следующим направлениям: оказание коронарографического исследования нуждающимся пациентам согласно профилю, обеспечение пациентов с инфарктом миокарда тромболитическими препаратами; обеспечение больных гемофилией факторами свертывания крови на амбулаторном уровне; обеспечение гематологических больных цитостатическими препаратами.

Одними из самых значимых заболеваний являются болезни системы кровообращения, для их снижения продолжается обеспечение данной категории больных необходимыми лекарственными препаратами в рамках льготного амбулаторного обеспечения, принята Программа развития кардиологической и кардиохирургической помощи в Республике Казахстан на 2007-2009 годы.

За период с 2005 по 2008 год зарегистрировано 7023 случая ВИЧ-инфекции, из них женщин – 1992. (в 2005 году зарегистрировано 964 случая, из них женщин 268, в 2008 году – 2335, женщин – 683.).

В Казахстане в настоящее время стратегия снижения вреда от инъекционных наркотиков интегрирована в государственную профилактическую политику. Во всех регионах страны открыто 159 пунктов доверия, которые осуществляют деятельность по обучению,

информированию, консультированию лиц, страдающих наркотической зависимостью и обмену шприцев и игл. Секс-работницам, употребляющим наркотики инъекционным путем, роздано в 2008 году почти 8 тыс. шприцев. Создано и функционируют 31 дружественных кабинетов для лечения инфекций, передаваемых половым путем в которых только в 2008 году было роздано 575,7 тыс. презервативов, 9064 информационно-образовательных материалов, получили лечение инфекций передаваемых половым путем – 5757.

Проводится работа в соответствии с Программой по противодействию эпидемии СПИДа в Республике Казахстан на 2006-2010 годы, для реализации которой предусмотрено 6,7 млрд. тенге. В 2007 году на реализацию мероприятий по профилактике и борьбе со СПИД выделено 250,6 млн. тенге.

Кроме того, из республиканского бюджета выделяются расходы на закуп лекарственных средств для лечения ВИЧ-инфицированных и больных детей в Южно-Казахстанской области. На указанные цели предусмотрено в 2009 году – 150,9 млн.тенге, в 2010 году – 204,3 млн.тенге, в 2011 году – 222,7 млн.тенге.

Актуальной проблемой остается заболеваемость анемией. В 2003 году число больных анемией, состоящих на диспансерном учете составляло 258,7 тыс.человек, из которых около 50% - дети в возрасте от 0 до 14 лет, в 2007 году состояло уже 336,4 тыс.человек, из них 56% детей. Для профилактики анемии беременные женщины обеспечиваются железом – и йодсодержащими препаратами. Ежегодно на эти цели выделяется около 800 млн.тенге. Отсутствие нормативной базы не позволяет выпускать фортифицированную муку, которая является, признанным в мире, самым дешевым способом профилактики анемии.

Увеличивается заболеваемость злокачественными новообразованиями. Как среди женщин, так и среди мужчин. Число больных злокачественными новообразованиями молочной железы составляет 21,6 тыс.человек против 17,4 в 2003 годы. В последнее время увеличилась ранняя выявляемость злокачественными новообразованиями до 43%, что позволяет провести своевременное лечение и повысить выживаемость этих пациентов.

Несмотря на наличие современных средств контрацепции и эффективных программ планирования семьи и безопасного материнства, в стране количество абортов в 2007 году по сравнению с 2006 годом имеет тенденцию к увеличению с 30,0 на 1000 женщин фертильного возраста до 30,3. Наибольшее количество абортов зарегистрировано в возрастной группе 19-34 лет (75,5%), у подростков (15-18 лет) – 4,4%.

Актуальной остается проблема бесплодия. Ежегодно растет количество женщин и мужчин, состоящих на диспансерном учете по бесплодию. В одной трети этих пар причиной бесплодия является изолированный мужской фактор. Скрининговые исследования,

проведенные научными центрами среди группы мужчин в возрасте 15-59 лет, показали, что более 56% имеют нарушения мочеполовой системы, 30%-признаки бесплодия, 42% - инфекции, передающиеся половым путем. Среди женщин основной причиной бесплодия является женские воспалительные заболевания и высокий уровень абортотв.

Перспективным направлением в лечении бесплодия признано использование вспомогательных репродуктивных технологий, таких как метод экстракорпорального оплодотворения (ЭКО), метод переноса эмбриона и другие.

В связи с этим, в настоящее время рассматривается вопрос финансирования ЭКО из бюджетных средств.

По сохранению и укреплению здоровья людей и основам здорового образа жизни действует Комплексная программа «Здоровый образ жизни», которая направлена на пропаганду здоровой семьи, обеспечению массовой информации по принципам безопасного полового поведения, утверждению высокого статуса брака и семьи. В 2007 году разработан Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения Республики Казахстан».

В целях информирования населения разработаны, изданы и распространены 3 тыс. плакатов, 26 тыс. буклетов, 4 тыс. брошюр по вопросам репродуктивного здоровья и планирования семьи.

Насилие в отношении женщин

Борьба с насилием в отношении женщин является одной из основных задач в республике. В Казахстане создано единственное в СНГ подразделение по защите женщин от насилия, которое насчитывает 127 человек. Сотрудники подразделений осуществляют активную информационно-разъяснительную работу среди населения. Так, в 2008 году было организовано более 15 тыс. выступлений, из них: по телевидению – 497, в печатных изданиях – 1371, по радио – 434, в учебных заведениях – 8628 и в иных учреждениях и организациях – 4380.

Большое значение придается непосредственной организации работы с женщинами, пострадавшими от насилия, в ходе которого выявляются причины и условия, способствовавшие насилию, и принимаются меры по их устранению. Акцент при этом делается на разъяснение истоков конфликта, и поиску путей выхода из создавшейся ситуации. Так, в 2008 году проведено около 15 тыс. опросов женщин, обратившихся в органы внутренних дел.

С 1 января 2008 года введена новая норма в Кодекс об административных правонарушениях, предусматривающая ответственность за противоправные действия в сфере семейно-бытовых отношений.

Организовано постоянное обучение специалистов по борьбе с нелегальной миграцией и торговлей людьми.

В 2006 году принят закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия торговли людьми». Расширена сфера действия Закона, изменены санкции за торговлю людьми, ответственность за данный вид преступления наступает не только за вербовку, вывоз и транзит людей для эксплуатации, но и за совершение иных сделок и деяний в целях эксплуатации людей.

В Мажилис Парламента в 2007 году внесен проект закона «О противодействии бытовому насилию», которым определяется четкая система профилактики бытового насилия, предусматривается расширение круга субъектов, осуществляющих противодействие этому негативному явлению. При обсуждении данного законопроекта было принято решение о разработке сопутствующего законопроекта «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам предупреждения и пресечения бытового насилия» и он разработан в 2008 году депутатами. В настоящее время оба эти законопроекта рассматриваются в комплексе.

В 2007 году в закон «О туристской деятельности в Республике Казахстан» внесены дополнения в части запрещения туристской деятельности в целях организации незаконного выезда граждан Республики Казахстан на постоянное жительство за границу либо трудоустройства за рубежом, а также ввоза в Республику Казахстан иностранной рабочей силы.

В настоящее время в стране действуют 25 кризисных центров, 6 из них имеют приют. Необходимо отметить, что из-за сокращения числа грантов международных организаций количество кризисных центров с 2005 года сократилось на 13 единиц.

Проводится обучение сотрудников органов внутренних дел по вопросам предотвращения насилия в отношении женщин. С 2005 по 2008 годы проведено 130 различных мероприятий, направленных на повышение правовых знаний, организацию работы с жертвами насилия, оформлению процессуальных документов, а также ознакомление с перспективными методиками работы зарубежных правоохранительных органов и социальных учреждений. Во всех регионах утверждены планы проведения обучающих программ на 2009 год.

Для предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, связанных с торговлей людьми, на территории республики сотрудниками органов внутренних дел проведены оперативно-профилактические мероприятия «STOP трафик», основной задачей которых явилось выявление фактов торговли людьми, сводничества, притоносодержания, вовлечения в занятие проституцией, похищения людей и незаконного лишения свободы с целью эксплуатации.

При поддержке Международной организации по миграции созданы два специализированных приюта для жертв торговли людьми, один из них предназначен только для женщин, второй для мужчин и женщин, в приютах

жертвам торговли людьми оказывается психологическая, медицинская, юридическая помощь.

В целях неукоснительного соблюдения законодательства о борьбе с торговлей людьми в 2006 году проведено обобщение судебной практики по рассмотрению уголовных дел по торговле людьми, такое же обобщение запланировано и в 2009 году.

В рамках проекта программы «Обучение детей и молодежи ненасильственному поведению» разработана и рекомендована для внедрения в учебно-воспитательный процесс школ республики интегрированная программа обучения ненасильственному поведению.

Гендерное просвещение населения

В рамках социального заказа через Министерство культуры и информации, а также акиматов областей, городов Астаны и Алматы включены специальные лоты по реализации Стратегии гендерного равенства. Так, за счет государственных грантов из местных бюджетов открыты Школа женского лидерства в Кызылординской области и Центр экономического образования в г.Алматы. Из года в год увеличивается финансирование социально значимых проектов, реализуемых неправительственными организациями по гендерной политике. Так, если в 2005 году на эти цели было выделено 1,5 млн.тенге, то в 2008 году уже 20 млн.тенге.

Информационное сопровождение реализации гендерной политики включено в рамках государственного заказа в бюджетные программы Министерства культуры и информации. В 2008 году количество теле/радиопередач в эфире увеличилось в 2,5 раза по сравнению с 2005 годом, количество публикаций – 1,5 раза. В рамках государственной информационной политики по тематике «Развитие и укрепление гендерного равенства, содействие преодолению в общественном сознании негативных стереотипов в отношении прав женщин и мужчин» в 2008 году выделено электронным СМИ 18 млн.тенге, печатным СМИ – 37,5 млн.тенге. К освещению мероприятий было привлечено 13 СМИ. Необходимо отметить, что вопросы гендерной политики обсуждались в следующих рубриках и передачах: «Гендер и мы», «Линия власти», «Диалог», «Точка зрения», «Стратегия развития», «Бетпе-Бет», «Мнение» и др.

Регулярно проводятся конкурсы по позитивному изображению женщин в обществе, пропаганде гендерного равенства, выпускаются информационные буклеты для просвещения населения, издаются книги, брошюры, учебные пособия для женщин политиков, справочники о женщинах-лидерах.

В рамках совместного со Шведским Агентством по международному сотрудничеству проекта «Томирис: Женское лидерство и сетевое сотрудничество через границы» проведены тренинги для журналистов и подготовлено около 100 журналистов по освещению гендерной политики.

Начато проведение семинар-тренингов «Формирование гендерной чувствительности» для ответственных в государственных органах за формирование и реализацию гендерной политики, социологических исследований по реализации гендерной политики.

Проводятся общественные конкурсы «Гендерно-чувствительный руководитель» и Гендерные балы.

В связи с расширением функций Национальной комиссии начато проведение конкурсов для журналистов по семейно-демографической тематике и широкомасштабная работа по повышению престижа брака и семьи.

С 2009 года по инициативе Национальной комиссии начинается выпуск семейного журнала «Отбасым», в котором будет освещаться вся работа, проводимая в республике по гендерной и семейно-демографической политике.

Часть третья. Институциональное развитие

Усилен статус институционального механизма в стране. Секретариат Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан из Канцелярии Премьер-Министра передан в Администрацию Президента Республики Казахстан. Во всех государственных органах определены ответственные сотрудники за формирование и реализацию государственной гендерной политики.

При Национальной комиссии в 2008 году создан Экспертный совет. Кроме того, Национальная комиссия тесно сотрудничает с Уполномоченным по правам человека и Комиссией по правам человека при Президенте Республики Казахстан.

В Парламенте созданы депутатская группа «Отбасы» («Семья») и Комиссия по вопросам семейной политики и гендерного равенства при Социальном Совете Фракции НДП «Нур Отан», которые учитывают гендерную проблематику и проблемы женщин при утверждении бюджетов на республиканском и региональном уровнях, а также контролирует использование бюджетных ассигнований.

В целях дальнейшего укрепления институтов гражданского общества, улучшения положения семьи, женщин, достижения гендерного равенства раз в три года проводится Форум женщин Казахстана и раз в два года - Гражданский форум с участием неправительственных и международных организаций, а также государственных органов.

Национальная комиссия тесно сотрудничает со всеми неправительственными организациями, занимающимися проблемами семьи, женщин, детей и достижения гендерного равенства и всегда поощряет своих активных партнеров. Так, к 10-летию Национальной

комиссии 54 лидера неправительственных организаций награждены различными государственными наградами и Благодарственными письмами Председателя Национальной комиссии.

В настоящее время прорабатывается вопрос создания гендерной группы при Гражданском альянсе Казахстана, расширения сети школ женского лидерства, паритетного представительства женщин в партийных списках.

Часть четвертая. Основные задачи и меры по их решению

Меры по достижению гендерного равенства в Республике Казахстан в среднесрочной перспективе:

Институционально-организационного характера

При формировании Стратегических планов развития государственных органов, разработке программ все шире будут внедряться гендерные индикаторы, разработанные с учетом социально-экономических условий Казахстана. В соответствии с мировым опытом будет продолжено совершенствование гендерной статистики.

Внесено предложение о создании Уполномоченного органа по равным правам женщин и мужчин.

Дальнейшее совершенствование системы гендерного образования населения, постоянное проведение гендерной экспертизы всех учебных материалов, организация широкомасштабного гендерного просвещения населения

Продолжение работы по увеличению представительства женщин на уровне принятия решений.

Издание информационных бюллетеней «Гендерное образование».

В политике

Активное продвижение законопроекта «О равных правах и равных возможностях женщин и мужчин».

Расширение возможностей и улучшение положения женщин, их всестороннее участие на основе равенства в общественно-политической жизни.

Обеспечение не менее чем 30 %-ного представительства женщин во власти на уровне принятия решений в соответствии с требованиями Пекинской платформы действий по улучшению положения женщин.

Обучение и подготовка женщин-политиков (центры, школы женского лидерства) при содействии международных организаций.

Развитие сотрудничества государственных органов с общественными объединениями и НПО, работающими в области защиты прав и интересов семьи, женщин, детей и мужчин.

Формирование партийных списков с учетом и соблюдением гендерного баланса при выдвижении женщин и мужчин на руководящие должности и в выборные органы как на республиканском, так и местном уровнях. Проведение просветительской работы путем организации семинаров и тренингов как с руководителями партий, так и с женщинами, желающими заниматься политической деятельностью.

В сфере экономики и труда

Координация и развитие межсекторального сотрудничества для расширения взаимодействия усилий государства и гражданского общества по введению и обеспечению контроля за созданием гендерно ориентированного законодательства.

Использование гендерного подхода в процессе составления бюджетов всех уровней. Обучение специалистов разработке гендерных бюджетов и организации контроля за их исполнением. Анализ расходов с точки зрения ожидаемых последствий преодоления гендерного неравенства.

Разработка гендерной составляющей стратегического прогноза социально-экономического развития страны. Анализ вклада мужчин и женщин в экономические результаты проводимой макроэкономической политики.

Создание широкой сети центров экономического образования, совершенствование мер по развитию малого и среднего бизнеса путем финансовой поддержки предпринимательства, широкого развития консультационных и маркетинговых услуг.

Разработка механизмов по вовлечению женщин в бизнес и содействию в дальнейшем развитии созданных ими предприятий. Особое внимание уделять развитию занятости женщин в сельском хозяйстве, в том числе в сфере переработки сельхозпродукции.

Создание системы гарантий по достижению гендерного равенства при продвижении по службе и условий для сочетания успешной карьеры с домашними обязанностями и воспитанием детей.

Разработка мер по поддержке женщин и мужчин, занимающихся уходом за детьми и их воспитанием, а также механизмов привлечения мужчин к уходу за детьми.

По укреплению здоровья

Снижение уровня заболеваемости, влияющей на репродуктивное здоровье населения.

Принятие комплекса мер по сохранению репродуктивного здоровья подростков и молодежи.

Проведение информационной работы среди населения по повышению знаний в области современных средств контрацепции как мужских, так и женских.

Повышение ответственности мужчин за сохранение своего здоровья, предоставление информации по различным вопросам здоровья мужчин, обеспечение консультирования по семейным вопросам.

Просвещение населения по вопросам половой жизни и деторождения, безопасного материнства и кормления грудью, питания, злоупотребления психоактивными веществами, влияния неблагоприятных экологических факторов на здоровье людей и их благополучие на протяжении всей жизни.

Принятие мер по охране здоровья пожилых людей для продления их активной жизни.

Укрепление здоровья подростков и молодежи, совершенствование мер, направленных на профилактику травматизма и отравлений, борьбу с вредными привычками, а также путем развития физической культуры и спорта, организации досуга, продвижение здорового образа жизни.

По искоренению насилия против женщин и детей

Принятие законопроекта «О противодействии бытовому насилию» и дальнейшее совершенствование национального законодательства по предотвращению насилия и преступлений, связанных с проституцией и торговлей людьми.

Усиление борьбы и достижение значительного снижения насилия в отношении мужчин и женщин.

Развитие социальных служб, оказывающих реальную помощь жертвам бытового насилия, предоставляющих временный приют и материальную поддержку. Трудотерапия и трудовая реабилитация жертв насилия.

Проведение информационных кампаний по просвещению населения об опасности насилия во всех его проявлениях.

Осуществление постоянного патронажа женщин, нуждающихся в поддержке, защите от насилия, реабилитации и предоставлении временного приюта.

Оказание поддержки кризисным центрам за счет государственных грантов на социально значимые проекты.

Проведение специальных научных исследований по проблемам насилия в отношении мужчин, женщин и детей, оценке последствий насилия в семье и быту, а также сексуальных домогательств.

Проведение профилактической работы с неблагополучными семьями.

Проведение в трудовых коллективах работы по введению запрета на любые формы дискриминации по признаку пола, вербальное насилие, сексуальные домогательства и другие формы поведения, унижающие достоинство женщин и мужчин.