

**Европейская экономическая комиссия****Региональное совещание по обзору  
осуществления "Пекин+20"**

Женева, 6–7 ноября 2014 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

**Долгосрочные тенденции в области  
гендерного равенства и расширения прав  
и возможностей женщин в регионе ЕЭК****Региональный обзор хода осуществления: сводная  
информация по региону****Записка секретариата***Резюме*

В своей резолюции 2013/18 Экономический и Социальный Совет отметил актуальное значение региональных обзоров и итогов межправительственных процессов на региональном уровне для подготовки к глобальному обзору "Пекин+20", который будет проведен на пятьдесят девятой сессии Комиссии по положению женщин в марте 2015 года.

В рамках подготовки к региональному обзору всем государствам – членам Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций было предложено ответить на вопросник Организации Объединенных Наций об осуществлении Пекинской декларации и Платформы действий 1995 года, а также решений состоявшейся в 2000 году двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

В настоящей записке, представляемой для проведения регионального обзора по региону ЕЭК, приводится сводная информация, подготовленная на основе полученных ответов. В ней кратко описываются долгосрочные тенденции и изменения в политике за последние 20 лет и рассматривается положение в охватываемых Пекинской платформой действий 12 проблемных областях, которое сложилось в регионе ЕЭК со времени проведения последнего регионального обзора в 2009 году. Ее дополняет документ ECE/AC.28/2014/4, в котором отражены отдельные достижения и проблемы конкретных стран в деле поощрения гендерного равенства.

GE.14-14360 (R) 291014 301014



\* 1 4 1 4 3 6 0 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Обзорный анализ достижений и проблем за период с 1995 года .....	4
A. Приоритетные задачи и долгосрочные тенденции .....	4
B. Факторы прогресса на пути к гендерному равенству .....	5
C. Препятствия на пути к гендерному равенству .....	7
D. Последствия экономического и финансового кризисов .....	7
III. Прогресс в осуществлении в рамках основных проблемных областей, определенных в Платформе действий, с 2009 года .....	8
A. Женщины и нищета .....	8
B. Образование и профессиональная подготовка женщин .....	9
C. Женщины и здоровье .....	11
D. Насилие в отношении женщин .....	12
E. Женщины и вооруженный конфликт .....	15
F. Женщины и экономика .....	16
G. Женщины во власти и процессах принятия решений .....	18
H. Институциональные механизмы по повышению роли женщин .....	20
I. Права человека женщин .....	20
J. Женщины и средства массовой информации .....	22
K. Женщины и окружающая среда .....	22
L. Девочки .....	23
IV. Данные и статистика, общие тенденции и проблемы .....	24
V. Приоритеты на будущее .....	25

## I. Введение

1. В настоящем докладе изложен обзор осуществления в регионе ЕЭК принятой на четвертой Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 год) Пекинской платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи (2000 года). Он подготовлен в качестве справочного документа для регионального совещания по обзору осуществления "Пекин+20" в рамках запланированного на март 2015 года глобального 20-летнего обзора осуществления Пекинской платформы действий.

2. В основу обзора положены ответы 46 государств – членов ЕЭК на вопросник Организации Объединенных Наций, включенный в Руководящую записку по подготовке национальных обзоров<sup>1</sup>. В нем рассматривается достигнутый в регионе прогресс и существующие в нем проблемы в связи с реализацией повестки дня по поощрению гендерного равенства и расширению возможностей женщин, которая нашла свое воплощение в Пекинской платформе действий. В главе II настоящего доклада проводится анализ достижений и проблем в регионе ЕЭК начиная с 1995 года, освещаются долгосрочные тенденции и последствия последнего экономического кризиса. Глава III соответствует структуре Пекинской платформы действий в плане рассмотрения ключевых достижений и проблем во всех 12 важнейших проблемных областях. В главе IV кратко изложены тенденции, связанные со сбором и распространением данных, относящихся к гендерной проблематике. В главе V подробно изложены приоритеты государств-членов на будущее и их позиции, имеющие отношение к рамочной основе развития на период после 2015 года.

3. Несмотря на все многообразие условий в регионе, в обзоре очерчены такие общие факторы успеха, как признание гендерного неравенства, политическая воля для содействия изменениям, эффективные национальные механизмы обеспечения равенства в сочетании с принятием на себя финансовых обязательств; а также сотрудничество между женскими организациями и государством.

4. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), которая имеет юридически обязывающую силу для стран региона ЕЭК (все они, за исключением Соединенных Штатов, ратифицировали ее), и Пекинская платформа действий оказывают взаимоусиливающее влияние друг на друга. Конвенция и принятые в рамках КЛДЖ документы, в частности заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, послужили руководством для действий на национальном уровне по достижению гендерного равенства в регионе. Нормы Европейского союза (ЕС) в области гендерного равенства оказали значительное влияние и за пределами государств – членов ЕС.

5. Вместе с тем в силу распространенности стереотипов в средствах массовой информации и сфере образования не удалось добиться существенного прогресса. Не устранена долгосрочная гендерная несбалансированность в сфере неоплачиваемого труда и ухода за детьми. Неоднозначный характер полемики по поводу гендерного равенства тормозит, а в некоторых случаях даже обращает вспять прогресс, достигнутый в регионе.

---

<sup>1</sup> Структура "ООН-женщины" и Региональная комиссия Организации Объединенных Наций разработали общую Руководящую записку для оказания помощи и содействия в подготовке национальных обзоров для процесса обзора осуществления "Пекин+20". <http://www.unece.org/fileadmin/DAM/Gender/publication/BeijingPlus20-GuidanceNotes.pdf>.

6. Ввиду ограничений на объем документации в настоящем докладе в иллюстративных целях приводятся лишь отдельные примеры реализуемой конкретными странами политики и принимаемых ими мер. Более широкий обзор информации по отдельным странам содержится в документе (ECE/AC.28/2014/4), а представленные странами ответы размещены на веб-сайте ЕЭК по адресу <http://www.unecce.org/gender>.

## **II. Обзорный анализ достижений и проблем за период с 1995 года**

7. Многообразие социально-экономических условий, культур, традиций и моделей социального взаимодействия, которое оказывает влияние на гендерные отношения, стало причиной для принятия разнообразных политических программ, способствующих расширению возможностей женщин и поощрению гендерного равенства. Общие приоритетные задачи и долгосрочные тенденции по-разному сказываются на разных субрегионах в силу различий в структурных характеристиках стран.

### **A. Приоритетные задачи и долгосрочные тенденции**

8. В последние два десятилетия страны сосредоточили свои усилия на трех приоритетных областях: борьба с насилием в отношении женщин, женщины в экономике и женщины во власти и в процессе принятия решений. Интеграция гендерной проблематики и сбор статистических данных в разбивку по полу явились ключевыми инструментами в достижении прогресса и его мониторинге.

9. Насилие в отношении женщин по-прежнему является одним из основных нарушений прав женщин в регионе. Общество стало менее терпимым к насилию, при этом повысилась степень информированности о масштабах насилия и его пагубных последствиях. Сегодня все большее количество женщин добивается соблюдения своих прав с помощью правоохранительных, а также женских организаций.

10. Отчасти этого удалось добиться благодаря совершенствованию правовых основ, противодействия гендерному насилию, и в первую очередь насилию в семье. В большинстве стран принято законодательство по борьбе с насилием и созданы службы для лиц, пострадавших от насилия. Однако еще не устранены пробелы в деятельности таких служб и обеспечении доступа к правосудию, особенно это касается стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) и стран Юго-Восточной Европы (ЮВЕ). Специалисты, взаимодействующие с лицами, пострадавшими от насилия, в частности сотрудники полиции и должностные лица правоохранительных органов, социальных органов и сотрудники организаций-поставщиков услуг, стали уделять больше внимания этому вопросу, но зачастую оно по-прежнему оказывается не на должном уровне.

11. Страны прилагали усилия по повышению доли женщин в рабочей силе, снижению уровня профессиональной сегрегации и разрыва между полами в оплате труда, по облегчению сочетания трудовых и семейных обязанностей, поддержке женщин-предпринимателей или расширению участия женщин в принятии директивных решений в области экономики. Тем не менее существенные проблемы, связанные с гендерным неравенством, по-прежнему не решены.

Большинство инноваций и наибольший прогресс в политике по расширению экономических возможностей женщин реализованы в ЕС.

12. Расширение участия женщин в политической жизни и их представленности в ней проходит медленными темпами. Были разработаны многочисленные основанные на квотах модели и другие меры по поощрению участия женщин в выборных органах, но лишь в редких случаях они приводили к крупным изменениям в неравном распределении властных полномочий между женщинами и мужчинами. За крайне немногочисленными исключениями представленность женщин в политической жизни на всех уровнях до сих пор составляет менее 40%, рекомендованных Советом Европы в качестве критерия, указывающего на сбалансированную представленность. Оценка увеличения доли женщин в органах политической власти, помимо выборных должностей, является трудной задачей в силу отсутствия надежных данных, особенно по странам ВЕКЦА.

13. За последние 20 лет гендерное равенство приобрела форму устойчивой политической парадигмы, при этом страны достигли существенного прогресса в институционализации вопроса об интеграции гендерной проблематики как стратегической задачи в деле поощрения равенства.

14. Интеграция гендерной проблематики охватывает политику и стратегии, имеющие как всеобъемлющую, так и целевую направленность. Некоторые страны региона подчеркивают важность обоих компонентов. Другие страны, в первую очередь страны ВЕКЦА, на первый план выдвигают меры адресной помощи. Кроме того, появились новые, "нейтральные с гендерной точки зрения", основанные на интересах отдельного человека направления политики, которые тем не менее также направлены на поощрение гендерного равенства, как, например, в Нидерландах, где повышенное внимание уделяется обеспечению отдельным лицам гарантированных доходов.

15. Благодаря импульсу, который был придан Пекинской конференцией, в период с 1995 по 2005 годы было принято большое число новых законов и планов действий по вопросам гендерного равенства. В нескольких странах сформулированы количественные цели, а во многих из них проводится активная работа по разработке показателей по различным областям, относящимся к Платформе действий, при этом наиболее активную роль в этой связи играет ЕС. Однако по мере ослабления импульса, приданного Конференцией, произошло замедление прогресса в разработке законодательства и его осуществлении. Взамен количественных целей были поставлены задачи более широкого плана.

16. В сборе данных в разбивке по полу и разработке показателей, учитывающих гендерные аспекты, достигнуты определенные успехи. Однако в этой сфере по-прежнему не устранены пробелы – особенно это касается ВЕКЦА и ЮВЕ, – и до сих пор не получила всеобщего распространения практика представления гендерной статистики в легкодоступной и удобной для пользователя форме.

## **В. Факторы прогресса на пути к гендерному равенству**

17. Можно определить некоторые общие факторы прогресса. К их числу относится политическая воля способствовать изменениям; формирование эффективных, обеспеченных в достаточной степени персоналом и финансовыми средствами национальных механизмов по обеспечению равенства, а также подотчетность структур в сочетании с их финансовыми обязательствами; влияние

законодательства и политики ЕС, выходящее даже за пределы государств – членов ЕС, и сотрудничество между женскими организациями и правительствами.

18. Информированность о правах и признание факта гендерного неравенства имели решающее значение для достижения прогресса. Концепция гендерного равенства прочно укоренилась в политике правительств ряда стран. Для разработки, координации, осуществления, мониторинга и оценки гендерной политики необходимы мощные национальные учреждения и четкая структурная организация, позволяющая обеспечивать подотчетности; они сыграли свою роль там, где удалось добиться существенного прогресса.

19. Для формирования и функционирования институциональных структур, способствующих расширению возможностей женщин и гендерному равенству, ключевое значение имеет принятие обязательств о выделении достаточного финансирования (из государственного бюджета или по линии донорской поддержки).

20. Право на равное обращение является общим принципом действующих в ЕС правовых основ и базовым элементом социальной политики (ЕС). Положения о гендерном равенстве закреплены в Договоре о ЕС и в его Хартии об основных правах. Приняты многочисленные директивы, имеющие юридически обязывающую силу для государств – членов ЕС, в отношении равного обращения на рабочих местах и равной оплаты труда, запрета на дискриминацию в сфере социального обеспечения, минимальных требований к отпуску по уходу за ребенком, охране материнства и правил доступа к занятости, условий труда и юридических прав самостоятельно занятых лиц. Приоритетные области и задачи политики определены в принятой Европейской комиссией Стратегии по обеспечению равенства между женщинами и мужчинами на 2010–2015 годы. Финансирование деятельности по поощрению гендерного равенства, борьбе с дискриминацией и пресечению насилия в отношении женщин предусмотрено Программой по вопросам прав, гражданства и равенства (на 2014–2020 годы).

21. Стремясь вновь подтвердить курс ЕС на обеспечение гендерного равенства, в частности в контексте экономического кризиса, Совет Европейского союза принял Европейский пакт по гендерному равноправию (на 2011–2015 годы). Европейский институт по вопросам гендерного равенства (ЕИГР) играет ведущую роль в оценке достигнутого прогресса и анализе ключевых показателей.

22. Принятые ЕС законодательство, политика и программы финансирования внесли свой вклад в создание единых норм в регионе. Влияние норм ЕС вышло за пределы государств – членов ЕС: страны, стремящиеся стать членами ЕС или активизировать отношения с ЕС, привели свое национальное законодательство в соответствии с нормами ЕС. Нормы ЕС и надлежащая практика, принятая в отдельных странах – членах ЕС, послужили отправной точкой в деятельности по поощрению гендерного равенства, дополнив собой юридически обязывающие обязательства, вытекающие из КЛДЖ.

23. В разработке политики, анализе гендерной проблематики, повышении информированности и наращивании экспертных знаний по гендерной проблематике решающую роль сыграли женские организации и научное сообщество. Так, например, в странах ВЕКЦА и ЮВЕ женские организации на постоянной основе участвовали в мониторинге выполнения государствами взятых ими на себя правовых обязательств в области достижения гендерного равенства и способствовали сохранению институциональной памяти, зачастую в условиях отсутствия эффективных государственных механизмов. Вовлечение гражданского

общества в борьбу с гендерным насилием имело особенно важное значение в тех странах ВЕКЦА, в которых предоставляемые за счет государственного финансирования услуги находятся на недостаточном уровне. Гражданское общество и научное сообщество нередко принимают участие в работе консультативных механизмов на национальном или местном уровнях. Вместе с тем финансовое положение многих женских организаций является неустойчивым, им приходится полагаться на добровольцев и на поддержку внешних доноров.

### **С. Препятствия на пути к гендерному равенству**

24. Применение законов и осуществление политики по-прежнему находятся не на должном уровне, особенно в странах ВЕКЦА и ЮВЕ. Существующие в них препятствия доступу к услугам и ограниченность доступа к правосудию по-прежнему являются основными проблемами для женщин, а также для конкретных групп женщин других стран, например для сельских женщин, женщин из числа этнических/национальных меньшинств, женщин-инвалидов и женщин-мигрантов. Процесс искоренения дискриминации и гендерных стереотипов, например в средствах массовой информации и образовательной системе, проходит медленными темпами. За последнее десятилетие снизилось финансирование на реализацию политики по достижению гендерного равенства, при этом на политическом уровне вопросам гендерного равенства также стало уделяться меньше внимания.

25. Сохраняется несбалансированность в распределении между женщинами и мужчинами обязанностей по выполнению неоплачиваемой работы по дому и уходу за детьми. Недоцениваются долгосрочные последствия такой несбалансированности.

26. Усилившийся консерватизм и проведение неоднозначной полемики по поводу ценностей и норм, имеющих отношение к гендерному равенству, привели в отдельных частях региона к замедлению прогресса, а в некоторых случаях даже повернули его вспять. Спротивление, оказываемое достижению гендерного равенства, частично отражает недостаточную осведомленность по этому вопросу и недопонимание влияния на гендерные отношения различных процессов в области политики и принятия решений. Вследствие этого гендерная политика и соответствующие меры могут сталкиваться с отторжением как сторон, несущих ответственность, так и правообладателей. Возникающие в некоторых странах проблемы с осуществлением прав человека женщин связаны с бытующими в них ксенофобией и антииммигрантскими установками.

### **Д. Последствия экономического и финансового кризисов**

27. Экономический и финансовый кризис последних лет имел тяжелые последствия для многих стран региона ЕЭК. Появляется все больше оснований полагать, что этот кризис имеет гендерную составляющую. Во многих странах выросла безработица женщин и их относительная нищета, а также увеличилось количество женщин, занятых на условиях неполного рабочего времени и на рабочих местах, не обеспечивающих им гарантий. Сильно пострадали женщины, занятые в неформальном секторе в странах ВЕКЦА, а также женщины, не имеющие западноевропейского происхождения, в странах ЕС. В Центральной Азии и на Кавказе кризис привел к сокращению масштабов трудовой миграции мужчин и к снижению денежных переводов семьям, возглавляемым женщинами. В ЕС экономический кризис особенно сильно сказался на женщинах моло-

дых возрастов, которые сталкиваются с большими трудностями в поисках работы по сравнению с мужчинами молодых возрастов. Доступ к кредитам стал еще более ограничен.

28. В большинстве мер по противодействию кризисов были проигнорированы гендерные аспекты. В некоторых странах политика жесткой экономии привела к сокращению финансирования и изменениям социальной политики, в том числе в области медицинского обслуживания и образования, что в первую очередь сказалось на женщинах. Финансирование национальных и местных учреждений, занимающихся вопросами гендерного равенства, а также женских организаций было существенно снижено или даже прекращено.

В докладе **Европейского союза** за 2013 год о влиянии экономического кризиса на женщин и мужчин содержится четыре основных вывода<sup>2</sup>.

1. Гендерные различия по таким показателям, как занятость, безработица, заработная плата и нищета, в период кризиса стали менее выраженными вследствие снижения уровня занятости, повышения уровня безработицы и сокращения заработной платы, которые затронули мужчин не в меньшей степени, чем женщин.

2. Как мужчины, так и женщины в значительной мере крайне разочарованы в возможностях поиска рабочих мест; они все чаще вынуждены против своей воли выполнять работу на условиях неполного рабочего времени; они также пострадали от свертывания их трудовых прав. Женщин в первую очередь затронуло уменьшение размеров оплаты отпуска по уходу за ребенком и пособий, а также дискриминация в связи с беременностью.

3. Бюджетная консолидация может привести к сворачиванию системы социального обеспечения и снижению связанной с ней занятости, что может иметь несоразмерные последствия для обоих полов. Социальные трансферты имели важное значение для сокращения гендерных различий в плане показателей нищеты. Незапланированным последствием бюджетной консолидации может явиться усиление гендерного неравенства.

4. В подавляющем большинстве стран из-за кризиса гендерная проблематика не была интегрирована в политику и процесс осуществления. С точки зрения гендерной перспективы не проводилась оценка ни мер по восстановлению экономики, ни мер по консолидации бюджета.

### **III. Прогресс в осуществлении в рамках основных проблемных областей, определенных в Платформе действий, с 2009 года**

#### **A. Женщины и нищета**

##### **Достижения**

29. Повысился уровень информированности по вопросу о более высоких рисках нищеты, которым подвергаются конкретные группы женщин, даже там,

<sup>2</sup> European Commission - Directorate-General for Justice, *The Impact of the Economic Crisis on the Situation of Women and Men and on Gender Equality Policies* (Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2013).



где существуют низкие показатели абсолютной нищеты, либо такие показатели имеют более низкое значение для женщин по сравнению с мужчинами: страны разработали целевые меры политики в интересах престарелых женщин и одиноких матерей. Важным компонентом стратегии сокращения масштабов нищеты явилась поддержка женщин-предпринимателей, в том числе женщин, проживающих в сельских районах.

В целях сокращения показателей нищеты среди женщин старших возрастов **Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии** установило для лиц, уволившихся после апреля 2016 года, новую единую систему пенсионного обеспечения в форме упрощенного порядка начисления государственных пенсионных выплат по единой ставке, устанавливаемой выше базового показателя оценки нуждаемости. Правительство ожидает, что в первые десять лет применения новой системой оценки пенсий воспользуется 650 000 женщин.

### **Проблемы**

30. Женщины сталкиваются со специфическими рисками нищеты, независимо от общих показателей нищеты, например такой риск выше в случае развода для одиноких матерей или при наличии инвалидности. Возлагаемые на женщин обязанности по уходу за детьми являются одной из причин их уязвимости, главным образом в связи с такими последствиями для их трудоустройства, как необходимость работать на условиях неполного рабочего времени или прерывать свой рабочий стаж, а также дискриминацией, обусловленной их семейным положением. Доля женщин, живущих в условиях нищеты, увеличилась, в первую очередь, в странах Юго-Восточной Европы, которые в наибольшей степени оказались затронуты экономическим кризисом. По-прежнему не хватает данных о нищете в разбивке по полу, особенно в странах ВЕКЦА. Нищета повышает риски, связанные с торговлей людьми, и является одной из причин детских браков. Острой проблемой по-прежнему является нищета женщин старших возрастов ввиду гендерных различий в пенсионном обеспечении и большей зависимости женщин от пособий, исчисляемых на основе размеров пенсий.

## **В. Образование и профессиональная подготовка женщин**

### **Достижения**

31. За несколькими исключениями, такими как Кыргызстан, Таджикистан и Турция, девочки и мальчики имеют равный доступ к дошкольному, начальному и среднему образованию. Во многих странах количество женщин, обучающихся в системе среднего и/или высшего образования, превышает количество мужчин. Количество женщин, получивших высшее образование, значительно увеличилось.

32. В ходе публичных кампаний подчеркивается значение образования девочек из числа групп населения с более низкими показателями доступа к нему, например это касается этнических меньшинств. Некоторые страны ВЕКЦА и Турция используют систему грантов в целях резкого расширения доступа женщин к образованию.

Начиная с 2001 года существующая в **Таджикистане** президентская квота обеспечивает зачисление женщин из сельских районов в высшие учебные заведения. В период 2011–2015 годов количество зачисленных в них женщин из сельских районов увеличилось с 591 женщины до 666.

33. Получили повсеместное распространение инициативы по недопущению дискриминации в образовании и устранению гендерных стереотипов из учебных пособий и практики. Среди женщин и мужчин молодых возрастов, особенно в странах ЕС, пропагандируется получение образования/профессионально-технической подготовки и возможность работать по "нетипичным" профессиям.

### **Проблемы**

34. В некоторых странах по-прежнему сохраняются различия в доступе к образованию, затрагивающие в основном конкретные группы женщин и девочек, в частности из числа этнических меньшинств, девочек из отдаленных сельских районов, девочек-инвалидов или проживающих в государствах – членах ЕС женщин-иммигрантов из незападных стран. Девочки из числа рома и этнических/национальных меньшинств сталкиваются с препятствиями, особенно на уровне среднего образования (например, в Боснии и Герцеговине, Грузии, Словении, Украине). На девочек приходится бóльшая по сравнению с мальчиками доля детей, не зачисленных в школьные учреждения (например, в Албании, Таджикистане), подвергшихся отсеву или не зачисленных в средние школы (в Таджикистане, Турции), при этом на женщин приходится большее число неграмотных, чем на мужчин, особенно в сельских районах (в Албании, Турции). Доля девочек на всех уровнях профессионального образования в Кыргызстане снизилась вследствие браков и раннего материнства, в связи с чем доступ женщин к оплачиваемой трудовой деятельности оказался ограниченным.

35. Даже в странах, добившихся гендерного паритета в сфере образования, или в странах с более высоким уровнем образования женщин успешное получение образования не открывает для женщин возможности добиться соразмерного экономического успеха и участия в принятии политических решений. Это несоответствие имеет однозначное документальное подтверждение в ЕС, а также Швейцарии.

36. На образовательном и профессиональном выборе девочек и мальчиков сказываются стереотипы, в соответствии с которыми девочки отдают предпочтение общему образованию и гуманитарным предметам, а мальчики – техническому образованию и соответствующим профессиям. Впоследствии этот выбор ограничивает доступ женщин к высокооплачиваемым рабочим местам. Информирование учащихся государственных школ по вопросам гендерного равенства, существование стереотипов и соответствующее стереотипам насилие по-прежнему являются нерешенными проблемами.

37. Профессионально-техническая подготовка женщин молодых возрастов по профессиям, для которых характерно преобладание мужчин, в нескольких странах по-прежнему ограничена законом (например, Беларусь, Польша). В Польше женщины моложе 18 лет, в частности, не могут проходить подготовку для получения профессий кузнеца, модельщика и оператора машин и оборудования металлургических предприятий.

38. В рамках самой образовательной системы находят отражение преобладающие модели сегрегации по признаку пола. Имеет место ярко выраженное преобладание женщин-учителей при значительной вертикальности сегрегации: чем выше уровень учреждения, тем выше доля мужчин-преподавателей.

## С. Женщины и здоровье

### Достижения

39. За последние 20 лет за счет предоставления более качественных услуг происходило постепенное улучшение материнского здоровья, особенно в странах ВЕКЦА, ЮВЕ, а также в Турции. В период с 1995 по 2013 год в шесть раз сократился показатель материнской смертности в Казахстане; в Боснии и Герцеговине за последние 20 лет в два раза сократилась смертность женщин, вызванная осложнениями, связанными с беременностью и родами.

40. На женщинах благоприятно отразились реформы сектора здравоохранения, которые позволили улучшить положение дел в сфере социального страхования (например, в Армении), расширить доступ к страхованию (например, во Франции для работников, занятых на условиях неполного рабочего времени) или повысить качество предоставляемых услуг за пределами крупных городских районов (например, в Армении, Кыргызстане, Турции). Также улучшилось положение дел с интеграцией гендерной проблематики в политику и планирование в сфере здравоохранения, а также с затрагивающей женщин статистикой здравоохранения.

В Венгрии начато преобразование сети приходящих медсестер, которая в течение 100 лет обеспечивала предоставление услуг общественного здравоохранения; целью реформ является более эффективное удовлетворение потребностей женщин взрослых и пожилых возрастов: например, в настоящее время медсестры проводят массовые обследования по выявлению рака шейки матки.

41. Снижился показатель количества аборт, особенно в тех странах, в которых для женщин расширен доступ к доступным по цене эффективным средствам (экстренной) контрацепции. Расширено предоставление медицинских услуг с учетом потребностей молодежи, включая предоставление гинекологических услуг молодым женщинам, проживающим в общинах, в которых подобные услуги ранее не оказывались в достаточном объеме. В школьные учебные программы были включены курсы полового просвещения (см. также главу, посвященную проблемам девочек). Во многих государствах – членах ЕС проводится бесплатная вакцинация от вируса папилломы человека (ВПЧ).

42. Продолжилась реализация программ профилактики, раннего обнаружения и лечения рака груди и шейки матки, а также программ по защите и лечению ВИЧ-позитивных беременных женщин и их новорожденных детей.

### Проблемы

43. Хотя средняя продолжительность жизни женщин превышает продолжительность жизни мужчин почти на шесть лет, женщины живут большее число лет, в течение которых у них существуют проблемы со здоровьем. Сами женщины считают, что у них более слабое здоровье; они имеют большее количество заболеваний и чаще отказываются от лечения по финансовым причинам. Равный доступ к медицинским услугам еще не обеспечен для всех женщин,

проживающих в сельских районах, женщин из числа меньшинств, мигрантов, беженцев/просителей убежища, что в первую очередь сказывается на женщинах в странах ВЕКЦА и ЮВЕ. Женщины-инвалиды сталкиваются с препятствиями в доступе к медицинскому обслуживанию, в том числе в странах ЕС.

44. По-прежнему сохраняет свою актуальность задача по разработке учитывающей гендерные аспекты политики профилактики заболеваний. В некоторых странах сохраняются или растут (например, в Исландии, Кыргызстане) высокие показатели заболеваемости раком шейки матки и груди. Женщины не всегда пользуются предоставляемыми услугами по профилактике: например, в Литве и Украине профилактические обследования прошло менее 50% имеющих на него право женщин.

45. Низкий уровень инвестирования в поддержании сексуального и репродуктивного здоровья ограничивает доступ женщин к современным средствам контрацепции и сказывается на качестве услуг по поддержанию репродуктивного здоровья, в первую очередь в сельских районах на Кавказе и в Центральной Азии. Бытующие "соображения совести" в отношении некоторых медицинских процедур де-факто ограничивают доступ к предоставляемым де-юре медицинским услугам.

46. ВИЧ/СПИД наиболее высокими темпами распространяются в ВЕКЦА, при этом на Кавказе и в Центральной Азии уровень знаний о способах передачи ВИЧ по-прежнему остается низким. В стратегиях профилактики редко учитываются более высокие риски, которым подвергаются женщины ввиду отсутствия у них сексуальной самостоятельности и права самостоятельно использовать средства контрацепции, за редкими исключениями, к числу которых относится Норвегия.

Столкнувшись с распространением ВИЧ среди женщин и увеличением числа женщин-мигрантов, прибывающих из затронутых ВИЧ-регионов, **Норвегия** интегрировала гендерные аспекты в свою стратегию по борьбе с ВИЧ на 2009–2014 годы. Наряду с другими принятыми мерами в стратегии предъявляются требования к организациям, получающим государственные субсидии, интегрировать гендерную проблематику в свои проекты. В 2013 году женская организация Primærmedisinsk verksted [Рабочее совещание по вопросам первичной медико-санитарной помощи] получила государственные субсидии на проект по усилению работы, направленной на расширение возможностей женщин и девочек из числа иммигрантов в контексте ВИЧ.

47. В некоторых странах ВЕКЦА предметом озабоченности по-прежнему является питание женщин, особенно из числа этнических меньшинств и женщин из сельских районов. Случаи нарушения пищевого поведения женщин все чаще встречаются в государствах – членах ЕС.

## **D. Насилие в отношении женщин**

### **Достижения**

48. За последние 20 лет одним из ключевых приоритетов являлась борьба с насилием в отношении женщин. На борьбу с насилием были выделены значительные ресурсы. Удалось достичь существенного прогресса, в частности в сокращении масштабов насилия в семье. В настоящее время многие страны уже

приняли законодательство о борьбе с насилием, а самой последней страной, присоединившейся к этому процессу, является Таджикистан (2013 год).

49. Произошли глубокие изменения в отношении общества к насилию: насилие более не пользуется общественным одобрением. Все больше женщин начинают отстаивать свои права с помощью правоохранительных и женских организаций.

**В Словакии** с 2013 года для жертв изнасилования, сексуального насилия и сексуального надругательства установлена компенсация за причиненные в результате преступления телесные повреждения, а также компенсация за моральный вред (психическая травма, стресс, состояние тревоги, чувство безысходности).

50. К числу правовых достижений по борьбе с насилием в отношении женщин за последние годы относятся установление уголовной ответственности за насилие и изнасилование как в браке, так и вне него, возможность уголовного преследования за изнасилование *ex officio*, а также установление запрета на принудительный брак. Соответствующие определения были конкретизированы и расширены, например принуждение к свиданиям и интимным взаимоотношениям в отсутствие брачных отношений отнесено к насилию в семье, а проявление нежелательного навязчивого внимания и сексуальных домогательств – к насилию. Расширилось применение распоряжений о защите/ограничении, в соответствии с которым общее жилище обязывают покидать виновных, а не пострадавших от них лиц. Проведение калечащих операций на женских половых органах поставлено под запрет, а в странах ЕС и Швейцарии в этой связи усилена профилактическая работа.

51. На национальном, региональном и местном уровнях получили распространение услуги в интересах жертв насилия, которые зачастую предоставляются в соответствии с установленными нормами оказания таких услуг. Некоторые услуги предназначены конкретным группам женщин, например женщинам-инвалидам. Проводится подготовка персонала приютов и сотрудников полиции, повсеместное распространение получили "горячие" телефонные линии. Некоторые страны инициировали или расширили программы работы с виновными в совершении насилия.

**В Норвегии** на муниципалитеты законом возложена обязанность обеспечивать работу кризисных центров для женщин, мужчин и детей и принимать исчерпывающие меры с учетом нужд инвалидов. Они предоставляют пользователям бесплатную поддержку, руководство и помощь, необходимые для обращения к другим агентствам, оказывающим услуги, безопасное временное жилье, программу ухода в дневное время, круглосуточную телефонную связь и последующие услуги на восстановительном этапе.

В Академии полицейской службы **Грузии** проводятся специальные курсы подготовки по вопросам противодействия насилию в семье и торговле людьми для следующих групп сотрудников полиции: инспекторов патрульной службы, участковых инспекторов, сотрудников пограничной охраны, оперативно-розыскных работников, а также реализуются специальные программы по повышению квалификации сотрудников полицейской патрульной службы.

52. Укрепилось сотрудничество между гражданским обществом и государством в деле предотвращения насилия. Улучшился сбор данных о гендерном насилии, особенно в государствах – членах ЕС.

**В Израиле и Турции** женщины, подвергающиеся высокому риску насилия, могут пользоваться тревожными кнопками.

**В Австрии** нашло применение мобильное приложение FEM: help для смартфонов, которое позволяет устанавливать телефонные контакты, документировать оскорбительные высказывания, факты нежелательного навязчивого внимания и нарушений запретительных судебных приказов. Имеются версии этого приложения на английском, боснийском, немецком, сербском, турецком и хорватском языках.

53. Принятие в 2011 году Советом Европы Конвенции о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и насилия в семье (Стамбульская конвенция) позволило усилить внимание к этой проблеме. Конвенция была ратифицирована Австрией, Албанией, Андоррой, Боснией и Герцеговиной, Данией, Испанией, Италией, Мальтой, Португалией, Сербией, Турцией, Францией, Швецией и Черногорией.

### **Проблемы**

54. Несмотря на смену психологических установок общественности, насилие до сих пор имеет широкое распространение, а его жертвы по-прежнему являются объектами нападок в ходе публичных обсуждений. Проживающие в сельских районах женщины чаще всего затронуты насилием. Так, в Кыргызстане 60% браков, заключаемых в сельских районах с моноэтническим составом населения, сопровождаются похищением невесты, при этом две трети браков заключается без согласия женщин.

55. Ввиду отсутствия доверия к государственным учреждениям в полицию обращается лишь незначительная процентная доля жертв насилия. В Словакии в полицию обратились только 8% пострадавших женщин, и только 27% из них осведомлены о существовании как минимум одного учреждения, предоставляющего помощь. На Кипре 50% пострадавших вообще ни к кому не обращались. Государственные должностные лица до сих пор недостаточно осведомлены в вопросах насилия в отношении женщин.

56. Действующие законы не всегда находят эффективное применение и зачастую ограничиваются вопросами насилия в семье, исключая, таким образом, другие формы насилия. Во многих странах не завершен процесс ратификации Стамбульской конвенции.

57. В законодательство Украины и Хорватии внесены существенные изменения, которые представляют собой шаг назад: после внесения в 2013 году изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Украины правонарушитель не может быть удален из семьи на период более трех часов. В Хорватии минимальное наказание за изнасилование было снижено с не менее трех лет до не менее одного года тюремного заключения.

58. Сети, объединяющие службы поддержки жертв, по-прежнему остаются не на должном уровне, особенно в странах ВЕКЦА и ЮВЕ. Даже в государствах – членах ЕС финансовое положение организаций, оказывающих помощь жертвам насилия, является нестабильным. Большие затруднения в доступе к та-

ким службам имеют женщины с психическими или физическими расстройствами.

59. Прогресс в сборе данных о насилии оказался медленным и неполным. Данные имеют низкое качество в первую очередь в тех случаях, когда необходимо наладить сотрудничество между различными государственными органами.

**В Боснии и Герцеговине** в 2014 году группой в составе девяти судей был подготовлен справочник по процессуальным вопросам оценки случаев насилия в семье, который был прорецензирован учеными-юристами и практическими работниками, а также учебными заведениями по подготовке судей и прокурорских работников. Справочник представляет собой методический материал по вопросам насилия в семье, который был разработан судьями для использования судьями.

## **Е. Женщины и вооруженный конфликт**

### **Достижения**

60. Повсеместно принимаются планы действий по осуществлению резолюции 1325 (2000 года) Совета Безопасности (Австрия, Бельгия, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Германия, Грузия, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Кыргызстан, Литва, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Сербия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Франция, Хорватия, Швейцария, Швеция, Эстония).

61. Несколько государств – членов ЕЭК инициировали принятие или явились соавторами резолюции 2106 (2013 год) Совета Безопасности в отношении сексуального насилия в ходе вооруженных конфликтов и резолюции 2122 (2013 год) Совета Безопасности в отношении роли женщин в конфликте, инициативы членов "Группы-8" 2013 года о предотвращении сексуального насилия в условиях конфликта и проведенного в 2012 году организацией НАТО обзора о практических последствиях резолюции 1325 (Женщины, мир и безопасность) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций для проведения операций.

62. Улучшилось положение женщин, служащих в рядах национальных вооруженных сил, благодаря принятию таких мер, как политика уважения многообразия, установление квот или назначение контактных лиц/подразделений по гендерным вопросам. В настоящее время в состав миссий по поддержанию мира входят советники по гендерным вопросам, а военные организации уделяют внимание повышению информированности о положении женщин и проведению мониторинга в этой связи. Во многих странах увеличилась доля женщин, находящихся в рядах вооруженных сил, но в основном они находятся на должностях низших уровней. В Хорватии первая женщина была произведена в генеральское звание в 2014 году. С 2015 года вводится обязательная воинская служба для норвежских женщин.

63. Определенный прогресс достигнут в привлечении к уголовной ответственности за сексуальное насилие, совершенное в период войны в странах ЮВЕ. Так, например, в Боснии и Герцеговине пострадавшим от сексуального насилия был предоставлен статус пострадавших во время войны.

## Проблемы

64. Прогресс в деле участия женщин в принятии решений по вопросам, касающимся конфликтов и миростроительства, был медленным, основное внимание в этой связи по-прежнему уделялось женщинам, пострадавшим в ходе конфликтов. Вместе с тем обеспечение надлежащей защиты пострадавших женщин из числа гражданских лиц и оказание им помощи, как и прежде, является предметом для беспокойства.

65. Перемещение лиц внутри страны и перемещение беженцев затрагивает женщин нескольких стран. Многие женщины с детьми, оказавшиеся в числе перемещенных лиц/беженцев, нуждаются в правовой помощи, рабочих местах, подготовке/переподготовке, социальном обеспечении, уходе за детьми и медицинских услугах. К числу стран, затронутых в последнее время последствиями конфликтов с применением насилия и перемещением беженцев, относятся Турция и Украина.

## Е. Женщины и экономика

### Достижения

66. Принятые ЕС нормы по проблеме дискриминации и гендерного равенства на рабочих местах являются ориентиром для региона (наряду с соответствующими конвенциями Международной организации труда). Нормативно-правовая база ЕС оказала позитивное влияние на законодательство, особенно в новых государствах – членах ЕС и странах, присоединяющихся к нему. Инициативы по обеспечению гендерного равенства в экономике были подкреплены выделением ЕС финансирования, например через структурные фонды.

67. Насчитывается лишь несколько стран, в которых женщины и мужчины в настоящее время имеют относительно равную представленность на рынке труда (например, Исландия, Норвегия, Словения, Финляндия) или где материнство не имеет существенных последствий для трудоустройства (например, Словения). Многие страны приняли политику в поддержку трудоустройства матерей.

В целях сокращения безработицы среди женщин, несущих семейные обязанности, в **Болгарии** работодателям предоставляются субсидии на выплату заработной платы и внесение взносов по социальному страхованию в случае найма ими одиноких родителей и матерей с детьми моложе 5 лет. В 2013 году этой программой воспользовались 672 женщины.

68. Определенного прогресса удалось добиться и в других странах даже в условиях сохранения гендерных различий. Например, занятость женщин в Бельгии увеличилась с 49% в 1995 году до 61% в 2013 году. В Турции произошло увеличение доли женщин в составе рабочей силы наряду с ростом безработицы среди них, из чего следует, что их интеграция на рынке труда зачастую происходит на неблагоприятных условиях в рамках структур, поддерживающих неравенство и дискриминацию.

69. Предпринимательская деятельность женщин стала важным направлением для расширения их экономических возможностей в регионе. Получившие наиболее широкое распространение в странах ВЕКЦА учреждения микрокредитования и субсидирования стали подспорьем для возглавляемых женщинами малых и средних предприятий.



В **Польше** между 16 городами "курсировал автобус в поддержку предпринимательства" в целях консультирования женщин по практическим вопросам создания индивидуальных предприятий.

70. В некоторых странах региона принята новая политика, направленная на сокращение разрыва в размерах заработной платы, который в течение длительного времени является проблемой для региона.

В 2012 году в **Исландии** принят стандарт, касающийся равной оплаты труда, который стал плодом сотрудничества трех сторон (министерства, конфедерации профсоюзов, конфедерации работодателей) и Исландского совета по вопросам стандартизации; он представляет собой систему, гарантирующую равную оплату труда и равные условия занятости на сходных рабочих местах для женщин и мужчин, занятых у одного работодателя. Принятие стандарта имеет факультативный характер для компаний, но компании, желающие получить сертификацию в соответствии с этим стандартом, обязаны следовать официальной процедуре, установленной аккредитационным органом.

71. Реформы трудовых кодексов позволили укрепить принципы недискриминации во многих странах ВЕКЦА. Получила развитие юридическая практика по обеспечению недискриминации, особенно это касается новых государств – членов ЕС. Активизировались партнерские связи между правительствами, профсоюзами и организациями работодателей.

72. По-прежнему, главным образом в странах ЕС, уделялось внимание сочетанию трудовой деятельности и семейных обязанностей. Принятые меры были направлены на перераспределение бремени семейных обязанностей и неоплачиваемой работы по уходу за детьми от женщин к мужчинам: принята новаторская политика в области предоставления отпусков по уходу за детьми предусматривает предоставление части отпуска обоим родителям и таких льгот, как выплата полной заработной платы и денежных вознаграждений тем отцам, которые используют такой отпуск.

В целях более эффективного содействия сочетанию трудовых и семейных обязанностей в **Армении** отцам предоставлено право на неоплачиваемый отпуск до двух месяцев в период нахождения их жен в отпуске по беременности и родам или уходу за ребенком. Неоплачиваемый характер отпуска для отцов стал причиной его ограниченного использования.

73. В ряде стран, главным образом в государствах – членах ЕС, расширился доступ к услугам по уходу за ребенком благодаря увеличению инвестиций и достижению конкретных целевых показателей (например, целевыми показателями ЕС предусмотрено, что к 2010 году услугами по уходу за детьми должно быть охвачено как минимум 90% детей в возрасте от трех лет до наступления установленного законом школьного возраста и как минимум 33% детей моложе трех лет). Получило распространение субсидирование государствами платы за посещение детских садов.

74. В некоторых странах оказывается поддержка экономической независимости женщин в рамках налогового законодательства и налоговой политики. Так, например, в Грузии одинокие матери в настоящее время освобождены от подоходного налога.

## Проблемы

75. Гендерное неравенство в экономике сохраняется. Дискриминация при найме, продвижении по службе, в размерах заработной платы и при увольнении наряду с сексуальными домогательствами по-прежнему является повсеместным явлением. В некоторых странах с высокими и средними уровнями доходов из-за экономического кризиса гендерный разрыв среди безработных только усилился. В других странах различия стали менее заметными, что объясняется ухудшением положения мужчин, а не соответствующим улучшением положения женщин.

76. На рынках труда сохраняется горизонтальная и вертикальная сегрегация. На условиях неполного рабочего времени занято большее количество женщин, чем мужчин, особенно это касается "женских" профессий, что по понятным причинам негативно сказывается на карьерных возможностях, уровнях заработной платы и размерах будущих пенсий женщин. Женщины в большей степени, чем мужчины заняты в неформальном секторе.

77. В некоторых странах гендерные различия в заработной плате остались без изменений или увеличились в последнее время. Данные по Польше подтверждают, что матерям предлагаются более низкие заработные платы, чем женщинам без детей и мужчинам (с детьми или без детей). Гендерное неравенство в оплате труда также приводит к неравенству в сфере пенсионного обеспечения и является причиной нищеты среди женщин пожилых возрастов.

78. В нескольких странах ВЕКЦА трудовыми кодексами по-прежнему ограничены возможности для трудоустройства женщин по некоторым профессиям и не в полном объеме гарантирована равная оплата за равный труд. Зачастую не принимаются надлежащие меры по противодействию сексуальным домогательствам.

79. Женщины из числа мигрантов, меньшинств и инвалидов сталкиваются с препятствиями в доступе к рынку труда и дискриминацией; они в непропорционально высокой степени заняты в неформальном секторе. Женщины из сельских районов являются наиболее уязвимой к безработице и нищете категорией населения. Сохраняются различия между женщинами и мужчинами с точки зрения наличия у них коммерческой собственности.

80. Неравное распределение неоплачиваемого труда по уходу за детьми ограничивает возможности трудоустройства женщин, приводя тем самым к преобладанию среди женщин занятости на условиях неполного рабочего времени. В 2011 году в Польше показатель занятости среди матерей был на 12% ниже по сравнению с показателем женщин без детей. Во многих странах, особенно в странах ВЕКЦА, ЮВЕ и юго-восточных странах ЕС, существует нехватка доступных по цене услуг по уходу за детьми. Расширением предоставления услуг по уходу за детьми в странах ВЕКЦА в большей мере воспользовались городские, чем сельские семьи и семьи со средними доходами, чем семьи с более низкими доходами.

## Г. Женщины во власти и процессах принятия решений

### Достижения

81. В нескольких странах увеличилось количество женщин, занимающих должности политического уровня, что в ряде случаев явилось следствием принятия специального законодательства. Например, процентная доля женщин в национальном парламенте Кыргызстана увеличилась с 2% в 2000 году до 23% в

2014 году после принятия в 2007 году 30-процентной квоты представленности каждого пола в избирательных списках. Улучшился сбор данных об участии женщин в политической жизни и расширилась их доступность для общественности. Во многих странах принята политика, поощряющая проявление женщинами своих лидерских качеств в политической жизни.

В **Казахстане** развернута широкая работа по развитию лидерских качеств женщин: в 15 областях страны для женщин открыты школы по развитию лидерских качеств, а также клубы для женщин, участвующих в политической жизни.

82. Прилагаются усилия по расширению представленности женщин в советах директоров компаний (главным образом, в странах ЕС и Швейцарии); чаще всего речь идет о достижении добровольных соглашений, а в некоторых случаях – принятии законодательства. Соответствующая доля женщин увеличилась, но по-прежнему она остается низкой за несколькими исключениями: например, в Исландии, Латвии, Норвегии, Финляндии, Франции.

Женщины – члены парламента **Кыргызстана** совместно с женскими неправительственными организациями добились внесения в Уголовный кодекс изменений, ужесточающих наказание за похищение невест, и ведут активную борьбу за эффективное применение законодательства по этому вопросу в соответствии с рекомендациями Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении женщин.

### Проблемы

83. Расширение участия женщин в политической жизни поможет в оказании прямой поддержки мерам по решению женских проблем. Вместе с тем возникают сложности с оценкой участия женщин в политической жизни и работе органов государственной власти, помимо выборных органов, особенно в странах ВЕКЦА.

84. Представленность женщин в национальных парламентах по-прежнему находится значительно ниже 40%, рекомендованных Советом Европы в качестве критерия оценки сбалансированной представленности (за исключением Андорры, Исландии и Финляндии). Во многих странах показатель представленности женщин на протяжении нескольких выборных циклов стагнировал на уровне 20–25%. Кроме того, имеются примеры даже снижения представленности женщин, например в Венгрии. Квоты соблюдаются не во всех случаях, при этом даже выдвигаются требования об их отмене.

85. Традиционные нормы и стереотипы по-прежнему препятствуют вовлечению женщин в политическую жизнь. Трудности сочетания карьеры в сфере публичной деятельности с семейными обязанностями не позволяют женщинам работать в государственных органах власти и занимать должности высокого уровня в корпоративном секторе. Некоторые группы женщин, включая женщин-инвалидов и женщин из числа этнических меньшинств, по-прежнему находятся в маргинализованном положении.

## **Н. Институциональные механизмы по повышению роли женщин**

### **Достижения**

86. Во многих странах существуют национальные механизмы по расширению возможностей женщин.

87. Во многих странах за координацию работы по интегрированию гендерной проблематики отвечают межведомственные структуры. В некоторых странах благодаря проведению конкретных экспериментов, мониторингу со стороны КЛДЖ, а в случае ЕС – принятию прецедентных решений Европейским судом удалось углубить правовые знания по вопросам дискриминации и прав женщин. В настоящее время гражданские служащие нередко проходят подготовку по гендерной проблематике. В нескольких странах принята практика составления бюджета с учетом гендерных факторов (например, в Австрии), которая находит регулярное применение.

### **Проблемы**

88. Потенциал национальных механизмов по осуществлению, координации и мониторингу политики в области гендерного равенства и их возможности по обеспечению подотчетности сторон остаются ограниченными. Национальные механизмы, особенно на региональном или местном уровнях, по-прежнему не обеспечены достаточными ресурсами. До сих пор не решена задача по налаживанию эффективной координации между различными частями национальных механизмов.

89. Изменения на уровне правительств нередко приводят к изменениям в деятельности национальных механизмов, что приводит к утрате институциональной памяти и потенциала. В некоторых странах до сих пор не создан национальный механизм, который предусмотрен Пекинской платформой действий (например, в Армении, Беларуси, Грузии).

90. В некоторых странах, в основном из-за экономического кризиса, проведены слияния национальных механизмов по улучшению положения женщин и обеспечению гендерного равенства с механизмами по противодействию дискриминации или охране детства. Это привело к размыванию основной цели, относящейся к преодолению структурных аспектов гендерного неравенства.

91. Процесс в подготовке бюджетов с учетом гендерных аспектов имеет ограниченный характер; выделение средств на политику по обеспечению гендерного равенства по-прежнему находится на низком уровне и с трудом поддается отслеживанию.

## **I. Права человека женщин**

### **Достижения**

92. Права человека женщин и гендерное равенство были интегрированы в деятельность национальных правозащитных органов. Правозащитные рамки были использованы для привлечения внимания к дискриминации по многочисленным признакам.

93. Были продолжены усилия по более эффективному включению национальных меньшинств и иммигрантов в политику по обеспечению гендерного равенства и защите от насилия; так, проводилось распространение текстов за-

конов по гендерной тематике на неофициальных языках/языках меньшинств, например в Словении и Эстонии.

Правительство **Финляндии** организует для женщин из числа иммигрантов занятия по повышению уровня грамотности и изучению основ финского языка. В различных финских крупных и малых городах создана сеть в составе более 70 групп женщин из числа иммигрантов и учителей, работающих на добровольных началах.

94. За последние пять лет Конвенция Совета Европы о мерах противодействия торговле людьми 2005 года была ратифицирована Азербайджаном, Андоррой, Венгрией, Германией, Грецией, Ирландией, Исландией, Италией, Литвой, Нидерландами, Сан-Марино, Украиной, Финляндией, Швецией, Швейцарией. Ряд государств – членов ЕС привел свое национальное законодательство в соответствие с директивой 2011/36/EU ЕС о предотвращении и пресечении торговли людьми и защите пострадавших от нее лиц.

95. В некоторых странах улучшилось правовое положение женщин-мигрантов, например в связи с отменой требований, относящихся к месту жительства, которые увязывались с продолжительностью брака жертв насилия. Гендерная специфика в рамках процесса предоставления убежища наиболее эффективно признается в странах ЕС в соответствии с европейской Директивой о проверке оснований для предоставления убежища (Директива 2011/96/EU).

### **Проблемы**

96. Мониторинг осуществления Пекинской платформы действий не всегда был напрямую увязан с правовыми обязательствами согласно КЛДЖ, при этом не проводится последовательного рассмотрения вопроса о взаимоусиливающем характере обоих документов. Некоторые страны еще не сняли или не ограничили свои оговорки в отношении КЛДЖ в соответствии с согласованными положениями Пекинской платформы действий.

97. Серьезной проблемой является торговля людьми. Правовая защита жертв торговли людьми, которые дают показания против торговцев людьми, по-прежнему находится на недостаточном уровне, в том числе в государствах – членах ЕС.

98. Медицинская и правовая помощь женщинам из числа мигрантов, а также обеспечение их социально-экономической интеграции по-прежнему находятся на недостаточном уровне. Прилагаются усилия по информированию мигрантов об их юридических правах и обеспечению доступа к правосудию представителей меньшинств (например, рома, русскоязычных меньшинств в некоторых странах ВЕКЦА). Не решена такая насущная проблема, как совершение насилия, связанного с вредными видами практики, включая проведение калечащих операций на женских половых органах, а также совершение преступлений по мотивам "чести".

99. Несколько стран сталкиваются с конкретными проблемами соблюдения прав человека, связанными с незащищенностью правозащитников, отстаивающих права женщин, похищением невест, принудительными браками, детскими браками, несоблюдением сексуальных и репродуктивных прав женщин, в том числе с недоступностью безопасных абортов и положением женщин-заклученных.

## Ж. Женщины и средства массовой информации

### Достижения

100. Количество женщин, играющих важную роль в средствах массовой информации, увеличилось наряду с повышением степени интеграции гендерной проблематики в журналистику. Во Франции доля женщин среди журналистов выросла с 37,5% в 1996 году до 43% в 2014 году. Некоторые организации СМИ в Нидерландах и Хорватии разработали инструменты саморегулирования для обеспечения гендерного равенства, и во многих странах ВЕКЦА гендерные вопросы были включены в программы подготовки журналистов.

101. На средства массовой информации распространяется ряд законов по вопросам гендерного равенства и общих законов по недопущению дискриминации. В ряде стран, например, в Германии, Грузии и Израиле, разработано отдельное законодательство, в частности законы о средствах массовой информации или рекламе, в которых делается упор на гендерное равенство.

В **Украине** женские организации и Украинская ассоциация маркетинга разработали стандарты недискриминации в рекламе по признаку пола. В 2010 году эти стандарты были зарегистрированы Украинским научно-исследовательским и учебным центром проблем стандартизации, сертификации и качества. Однако система регулярного мониторинга осуществления стандартов не создана.

### Проблемы

102. Дискриминация женщин и препятствия для выражения ими своих мнений в средствах массовой информации по-прежнему имеют повсеместное распространение. Женщины недопредставлены среди специалистов (журналистов, экспертов), а освещение гендерной проблематики в журналистике отодвинуто на задний план. Наиболее видные функции в медиаиндустрии выполняют мужчины, а женщины в основном работают в качестве дикторов, а не комментаторов и аналитиков. Постоянно поступает большое число жалоб на дискриминационные или унижающие достоинство рекламные материалы либо на сексуализацию девочек в СМИ.

103. Качество данных о представленности женщин и освещении гендерных вопросов в средствах массовой информации до сих пор находится на низком уровне. В большинстве стран государственные органы не проводят мониторинга средства массовой информации в целях выявления дискриминационных материалов и нарушений этических норм. Проведением мониторинга в основном занимаются НПО. К числу исключений относятся Испания и Франция, в которых созданы комиссии, занимающиеся изучением создаваемого средствами массовой информации образа женщин, а также ежегодной оценкой отражения многообразия в СМИ.

## К. Женщины и окружающая среда

### Достижения

104. Выросло количество мероприятий, посвященных женщинам и окружающей среде, прилагаются усилия по учету гендерной проблематики в процессе разработки политики и обсуждениях на международном уровне.

105. Женщины в большей степени вовлечены в деятельность правительственных и неправительственных органов, занимающихся экологической политикой, при этом гендерные вопросы учитываются в ходе таких крупных международных конференций, как состоявшаяся в Варшаве в 2013 году Конференция Организации Объединенных Наций по изменению климата.

Начиная с 2009 года **Финляндия** поддерживает программу по обеспечению участия женщин в подготовке планов, имеющих отношение к климату, и их осуществлению. В 2012 году на женщин в Министерстве окружающей среды приходилось 67% гражданских служащих. В период председательства Финляндии в Совете министров Северных стран в 2011 году был создан электронный портал, посвященный изменению климата и гендерной проблематике.

#### **Проблемы**

106. Интегрирование гендерных аспектов при разработке экологической политики не имеет системного характера, а информированность об интегрировании гендерных аспектов в управление природными ресурсами по-прежнему находится на низком уровне. Не проводится систематической работы по развитию потенциала женщин, участвующих в работе общественных советов, групп экспертов и правительственных комиссий, а также в мониторинге учета гендерных вопросов в процессе принятия экологических решений. Даже в тех странах, которые в последнее время были затронуты стихийными бедствиями, интегрирование гендерных аспектов в деятельность по сокращению рисков бедствий осуществляется лишь в редких случаях.

### **L. Девочки**

#### **Достижения**

107. Удалось добиться прогресса в правовой защите девочек от насилия, а также от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Во многих странах ВЕКЦА предусмотренный законом возрастной порог женщин для вступления в брак был поднят и установлен на одном уровне для женщин и мужчин.

108. Расширение жизненного выбора девочек и искоренение гендерных стереотипов в образовательной системе являлись приоритетными задачами, например в ЕС и Израиле.

Министерство безопасности и юстиции **Нидерландов** организовало съемки фильма "De mooiste chick van het web" ("Самая красивая девушка в веб-сети"). В этом фильме детям, родителям, друзьям и учителям рассказывается о рисках социальных сетей ([www.mediawijzer.net](http://www.mediawijzer.net)). Кроме того, для учеников средней школы первых двух лет обучения разработан комплект учебных пособий. В течение первой недели реализации этой инициативы для участия в ней зарегистрировалось 45 школьных учреждений.

#### **Проблемы**

109. Девочки по-прежнему сталкиваются с проблемой создания средствами массовой информации и в сфере образования гендерных стереотипов. Различия

в обращении с девочками и мальчиками в образовании зачастую становятся причиной стереотипного образовательного и профессионального выбора.

110. Практика принудительных браков, детских браков и похищения невест все еще сохраняется в странах ВЕКЦА и Турции, при этом чаще всего она затрагивает девочек из сельских районов и из числа этнических меньшинств. В Грузии 17% женщин вступают в брак до наступления возраста 18 лет. В некоторых странах по-прежнему сохраняются высокие, а в некоторых случаях даже растущие показатели рождения детей в подростковом возрасте; в наибольшей степени этим явлением затронуты национальные меньшинства. Согласно данным Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) за 2013 год самый высокий показатель рождения детей подростками из стран ВЕКЦА существует в Таджикистане (54 рождения на 100 женщин в возрасте 15–19 лет), за ним следует Грузия, Азербайджан, Румыния, Болгария и Турция (для сравнения: соответствующий показатель Швейцарии составляет 4)<sup>3</sup>.

111. Проживающие в странах ЮВЕ и ВЕКЦА девочки из числа рома, девочки из удаленных сельских районов, девочки-инвалиды и девочки, находящиеся в пенитенциарных учреждениях или учреждениях по уходу за детьми, как и прежде, сталкиваются с проблемой доступа к медицинским услугам, образованию и социальным услугам.

112. Сексуализация девочек в СМИ, сексуальные надругательства над ними и их сексуальная эксплуатация продолжают существовать. В странах ЕС и Израиля девочки чаще, чем мальчики, страдают от серьезных нарушений питания.

## IV. Данные и статистика, общие тенденции и проблемы

### Достижения

113. Удалось добиться существенного прогресса в сборе и распространении статистических данных в разбивке по полу и данных по учитывающим гендерные аспекты показателям, включая данные о гендерном насилии. Во многих странах данные собираются по большей части показателей, а в некоторых случаях даже по всем показателям принятого Организацией Объединенных Наций минимального набора гендерных показателей. Страны все чаще готовят на регулярной основе публикации с использованием статистических данных с разбивкой по полу. В течение многих лет члены ЕС прилагали систематические усилия по разработке показателей для каждой проблемной области, указанной в Пекинской платформе действий. В последнее время ЕИГР разработал комплексный показатель – индекс гендерного равенства, – который станет надежным средством для статистических измерений и инструментом сопоставительного анализа, позволяющим проводить мониторинг прогресса на пути к гендерному равенству<sup>4</sup>.

114. В нескольких странах проведены обследования по вопросу об использовании времени и приняты меры к распространению полученных данных (на-

<sup>3</sup> United Nations Fund for Population Activities, *Motherhood in Childhood* (New York, 2013).

<sup>4</sup> European Institute for Gender Equality, *Gender Equality Index Report* (Vilnius, 2013). Можно ознакомиться по адресу <http://eige.europa.eu/apps/gei/content/Gender-Equality-Index-Report.pdf>.



пример, 15 государств – членов ЕС представили данные для базы данных гармонизированных европейских обследований использования времени).

### **Проблемы**

115. Прогрессу в области гендерной статистики препятствует отсутствие ресурсов и политической воли, особенно в странах ВЕКЦА и ЮВЕ. Сохраняются пробелы в данных, имеющих крайне важное значение, особенно в данных о насилии и насилии в семье с разбивкой по полу: большинство стран (за исключением большинства государств – членов ЕС) не могут представить данные по минимальному набору показателей насилия, рекомендованному Организацией Объединенных Наций. Даже при наличии данных нет возможности для их представления в форме одного общедоступного источника. Данные о количестве и поле лиц, затрагиваемых насилием в семье, или о видах насилия по-прежнему недоступны во многих странах.

116. Пробелы в данных еще более увеличиваются в случае расширения определений гендерного насилия в целях охвата жертв принудительных браков и насилия на почве оскорбленной чести, ранних браков и сексуальных домогательств в общественных местах. Данные о доступе женщин к таким ресурсам, как земля, и о владении ими, а также о коммерческой собственности женщин либо данные о женщинах, зараженных ВИЧ и СПИДом, часто отсутствуют. Не проводятся совсем или не проводятся нерегулярно обследования по вопросу об использовании времени. В странах ВЕКЦА и ЮВЕ данные о женщинах-инвалидах по-прежнему имеют ограниченный характер.

117. Повышение качества данных не сопровождается расширением доступа к гендерной статистике. За пределами ЕС данные гендерной статистики являются легко доступными и имеют удобную для пользователей форму лишь в нескольких странах.

## **V. Приоритеты на будущее**

118. Основные приоритеты последних двух десятилетий в области осуществления Пекинской платформы действий в регионе по-прежнему сохраняют свое значение и являются общими для различных субрегионов:

а) усиление работы по расширению экономических возможностей женщин, ликвидация гендерного неравенства на рынках труда, сокращение разрыва в оплате труда по признаку пола. Особый интерес представляют адресные меры в поддержку конкретных групп женщин, например одиноких матерей, престарелых женщин, женщин, затрагиваемых нищетой, женщин-инвалидов, женщин из числа этнических меньшинств, женщин из числа беженцев/мигрантов;

б) предотвращение и искоренение гендерного насилия;

в) расширение масштабов и обеспечение устойчивости участия женщин и их представленности на руководящих должностях и должностях, связанных с принятием решений.

Ряд других вопросов также приобрел важное значение:

а) искоренение устоявшихся стереотипов. Следует обеспечить информированность о гендерной проблематике на всех уровнях образовательной системы, начиная с дошкольных учреждений;

б) к числу других приоритетных проблемных областей относятся уход за детьми и социальное обеспечение, включая здравоохранение. Инициативы должны ориентироваться на потенциал системы социального обеспечения в интересах содействия гендерному равенству (например, это касается пенсионных систем, охраны материнства и осуществления репродуктивных прав, социальной помощи и систем обеспечения минимального дохода);

с) еще одним новым приоритетом в регионе ЕЭК в деле поощрения гендерного равенства является определение роли мужчин и мальчиков. Инициативы включают в себя повышение роли мужчин и мальчиков в предотвращении насилия в отношении женщин, поощрение профессионального выбора молодежи, не подверженного стереотипным представлениям, или стимулирование мужчин брать на себя большую ответственность за работу по дому и уходу за детьми.

119. Для решения этих приоритетных задач требуется добиться широкого консенсуса среди общественности и частных учреждений, гражданского общества на уровне местных сообществ и страновом уровне, научных кругов и международных учреждений.

120. Повестка дня в области развития на период после 2015 года с соответствующими целями устойчивого развития (ЦУР) откроет возможность для включения гендерной проблематики во всеобъемлющую и последовательную рамочную программу и мониторинга реализации соответствующих целей и целевых показателей путем систематического сбора данных и использования набора конкретных показателей. Двойная роль региона ЕЭК, в который входят страны-доноры и страны – получатели помощи в интересах развития, могла бы явиться весомым фактором в деле создания партнерских связей в рамках процесса осуществления.

121. В регионе существует широкий консенсус по поводу включения гендерной проблематики как в краткосрочную, так и долгосрочную экономическую политику, а также в рамочные программы в области устойчивого развития и социальной интеграции. В целях устранения пробелов целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ), относящихся к гендерной тематике, вопросы гендерного равенства, расширения возможностей женщин и прав человека женщин и девочек должны быть сформулированы в качестве отдельной цели и в то же время интегрированы во все аспекты повестки дня в области развития на период после 2015 года. Этот подход предложен в связи с принятием набора предложений в отношении целей устойчивого развития Рабочей группой открытого состава (РГОС) 19 июля 2014 года. Важной задачей явится сохранение всех этих предлагаемых обязательств в окончательном варианте согласованной на глобальном уровне повестки дня в области развития на период после 2015 года.

---