

**Обзорный анализ достижений и проблем осуществления
Пекинской декларации и Платформы действий(1995) и
итоговых документов двадцать третьей специальной сессии
Генеральной Ассамблеи(2000) за период с 1995 года**

**Туркменистан
Июнь 2014 г.**

Первый раздел

а) Каковы три-пять основных достижений страны в области содействия гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин в период после принятия Пекинской декларации и Платформы действий и двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи?

Почему эти достижения считаются основными? Представьте доказательства, подкрепляющие эту оценку.

Что способствовало этому успеху? Опишите меры, принятые с точки зрения политики и механизмов для поддержания или развития этого успеха.

Туркменистан с первых лет независимости проводит активную гендерную политику, направленную на укрепление идей равноправного участия женщин во всех сферах общественно-политической жизни, экономической, социальной и культурной жизни. Положение женщин в Туркменистане определяется общей стратегией и приоритетными направлениями государственной политики в отношении женщин, целью которой является реализация принципа равных прав и свобод, создания равных возможностей для мужчин и женщин в соответствии с Конституцией Туркменистана, международными обязательствами и рекомендациями 1У Всемирной конференции по положению женщин (Пекин 1995 г.).

Туркменистан на международном уровне взял на себя конкретные обязательства и последовательно реализует положения Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 4-5 сентября 1995 года), итоговыми документами Пекин+10, Конвенции ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин», Целями развития тысячелетия и других документов ООН, обеспечивая женщинам осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе гендерного равенства с мужчинами.

На конституционном уровне Туркменистан признал приоритет общепризнанных норм международного права. Страна, являясь членом ООН, ОБСЕ, других международных организаций, приняла "Декларацию о международных обязательствах нейтрального Туркменистана в области прав человека", в которой указывается, что "Туркменистан обеспечивает каждому человеку права и свободы, закрепленные в Конституции, законах и общепризнанных нормах международного права, без какого бы то ни было различия, как в отношении расы, пола, языка, религии, места жительства, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, должностного либо иного положения.... Все люди имеют право на равную защиту, от какой бы то ни было дискриминации, ущемляющей их права".

26 сентября 2008 года принята новая редакция Конституции Туркменистана, нормы которой приведены в соответствие с общепризнанными принципами Всеобщей декларации прав человека. Конституирован присущий всем демократическим государствам принцип разделения властей на судебную, законодательную и исполнительную. Расширен спектр прав и свобод граждан Туркменистана. В соответствии с

рекомендации Комитета ООН по ликвидации дискриминации женщин и Комитета по ликвидации расовой дискриминации, конституционное положение, гарантирующее равенство прав граждан независимо от тех или иных признаков, было дополнено новыми признаками, а именно: пол и раса.

Статья 19 Конституции Туркменистана гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина, а также равенство человека и гражданина перед законом независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии.

Конституция Туркменистана содержит философию равенства и не дискриминации между женщинами и мужчинами. Статья 20 предусматривает положения о равном признании гражданских прав мужчин и женщин. Нарушение равноправия по признаку пола влечет ответственность по закону

Основопологающим для Конституции Туркменистана является принцип равенства и равных возможностей женщин и мужчин, который выступает основой законодательной и нормативной правовой базы страны, не допускающей дискриминации по признаку пола.

Неуклонно следуя международным обязательствам, признавая Всеобщую декларацию прав человека и последовательно следуя международным обязательствам, Туркменистан присоединился к основным международным актам о правах человека, включая декларации и конвенции о правах женщин. В их числе: Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о правах ребенка, Гаагская Конвенция о гражданских аспектах международного похищения детей, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция о политических правах женщин, Конвенции Международной организации труда о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности, о дискриминации в области труда и занятий, о принудительном труде, об упразднении принудительного труда, Конвенция о рабстве, Конвенция 1951 года о статусе беженцев, Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней, Рамочная Конвенция Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака, Конвенция ООН о статусе апатридов, Конвенция о сокращении безгражданства и другие.

Выполнению положений указанных международных актов послужили меры, осуществленные Правительством Туркменистана. Туркменистан имплементировал принципы и нормы указанных актов практически во все

законодательные и нормативные правовые акты, касающиеся прав человека, в том числе женщин и детей.

В соответствии с основными обязательствами, вытекающими из факта ратификации международных договоров Туркменистан осуществил законодательные, судебные, административные меры, запрещающие и исключают любые проявления дискриминации в отношении женщин и обеспечивающие их равенство перед законом без какого-либо различия по признаку пола.

В последние годы в стране осуществлен и продолжает осуществляться ряд практических шагов, в том числе, правовых, экономических, институциональных, в области человеческого измерения.

В 1998 году был принят Закон Туркменистана «Об обжаловании в суд действий государственных органов, общественных объединений, органов местного самоуправления и должностных лиц, нарушающих конституционные права и свободы граждан», определяющий правовые основы обжалования гражданами в суд действий или решений государственных органов, общественных объединений, органов местного самоуправления и должностных лиц, нарушающих конституционные права и свободы граждан, а также порядок рассмотрения судом указанных жалоб.

Важным средством осуществления и охраны прав женщин служит Закон Туркменистана «Об обращениях граждан и порядке их рассмотрения» (14.01. 1999 г.). Граждане вправе устно или письменно обращаться в те органы, предприятия, организации или к тем должностным лицам, к непосредственному ведению которых относится решение поставленных в обращении вопросов. Согласно ст. 4 Закона запрещается отказ в принятии и рассмотрении обращения по признаку пола. Органы, предприятия, организации, должностные лица, к которым обратился гражданин, обязаны своевременно, объективно и всесторонне рассмотреть обращение и, при наличии необходимых оснований, обеспечить восстановление нарушенных прав гражданина или устранение препятствий для их осуществления (ст. 11 Закона).

В целях совершенствования улучшения процедуры рассмотрения жалоб граждан по вопросам деятельности правоохранительных органов, практической реализации принципов верховенства закона, равенства всех перед законом Президентом Туркменистана 19 февраля 2007 года создана Государственная комиссия по рассмотрению жалоб граждан по вопросам деятельности правоохранительных органов при Президенте Туркменистана. Данная мера явилась началом реформирования правовой системы Туркменистана.

28 ноября 2007 года в Туркменистане создана Государственная комиссия по совершенствованию законодательства Туркменистана, функционирующая на постоянной основе. Полномочиями комиссии являются мониторинг национальной законодательной базы и имплементация общепризнанных норм международного права. В настоящий период идет

активный процесс по приведению всего массива действующего законодательства Туркменистана в соответствии с новой редакцией Конституции Туркменистана, нормами международных конвенций, а также рекомендациями договорных органов ООН.

В целях эффективной реализации на национальном уровне и имплементации в законодательство Туркменистана международных норм, а также подготовки Национальных докладов по выполнению соответствующих Конвенций ООН в области защиты прав человека, Постановлением Президента страны 24 августа 2007 года создана Межведомственная комиссия по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека. 12 августа 2011 года мандат, название и состав Комиссии были расширены, в настоящее время она регулирует и вопросы имплементации международного гуманитарного права в национальное законодательство.

Межведомственная комиссия по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права является постоянно действующим консультативным межведомственным органом, созданным в целях координации деятельности министерств, государственных комитетов, ведомств и органов исполнительной власти на местах, предприятий, учреждений и организаций, общественных объединений по реализации международных обязательств Туркменистана в области прав человека.

Функциями Межведомственной комиссии являются: мониторинг национального законодательства Туркменистана в части его соответствия международным нормам в области прав человека и подготовка предложений по его совершенствованию в соответствие с положениями международных договоров в области прав человека, в том числе прав женщин, обеспечение подготовки национальных докладов о ходе выполнения международных договоров в области прав человека.

Деятельность Комиссии координируется Туркменским национальным институтом демократии и прав человека при Президенте Туркменистана.

В стране активизировалась работа по подготовке и представлению в договорные органы ООН национальных докладов по конвенциям о правах человека. Рекомендации международных организаций принимаются во внимание при работе по имплементации норм международного права в национальное правовое пространство.

За истекший период Межведомственной комиссией был проведен комплекс мер, нацеленных на дальнейшее укрепление правовых основ туркменского общества, обеспечение гарантий реализации политических, экономических, социальных, культурных прав граждан страны.

Одним из важных направлений деятельности Комиссии являются мониторинг национального законодательства в области прав человека и подготовка на постоянной основе предложений об имплементации международных норм в области прав человека в рамках правовой реформы,

осуществляемой в Туркменистане по инициативе Главы государства Гурбангулы Бердымухамедова.

В соответствии с основными целями и задачами Межведомственной комиссии на постоянной основе ведется работа по подготовке предложений и рекомендаций по совершенствованию национального законодательства с учетом основополагающих принципов международных норм в области прав человека.

Меджлис Туркменистана при разработке и принятии законов, прежде всего, рассматривает их с точки зрения их соответствия международному праву в целом и международным обязательствам в частности.

14 декабря 2007 года Парламентом Туркменистана был принят Закон Туркменистана «О государственных гарантиях равноправия женщин», который в соответствии с национальными традициями туркменского народа и общечеловеческими ценностями направлен на реализацию основных принципов политики Туркменистана в области прав человека, обеспечение всестороннего развития и прогресса женщин и устанавливает государственные гарантии для осуществления женщинами на основе равенства с мужчинами прав и свобод человека в политической, экономической, социальной, культурной и иных областях.

Целями и задачами Закона являются гарантированное обеспечение для женщин равных с мужчинам прав и свобод в политической, экономической, социальной, трудовой, культурной и иных областях, а также отношений во всех сферах жизни общества, включая семейные отношения.

Государственная политика Туркменистана в интересах женщин направлена на:

- законодательное обеспечение равноправия женщин, недопущение их дискриминации, восстановление прав женщин в случаях их нарушения в соответствии с законодательством Туркменистана;

- разработку и реализацию государственных целевых программ по обеспечению равноправия женщин;

- поддержку и охрану материнства и детства;

- содействие гармоничному, в том числе физическому, интеллектуальному, духовному, культурному и нравственному развитию женщин;

- защиту общества от информации, направленной на дискриминацию граждан по признакам пола, а также насаждающей насилие, жестокость, порнографию, наркоманию, алкоголизм и т. п.;

- поддержку и сотрудничество с общественными объединениями и иными организациями, а также международными организациями, осуществляющими деятельность в интересах женщин;

-соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права, а также международных обязательств Туркменистана в сфере защиты прав и свобод женщин, обеспечения равноправия женщин.

Туркменистан осуждает дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, последовательно и неуклонно проводит политику недопущения любого различия, исключения или ограничения по признаку пола, которое направлено на признание, пользование или осуществление женщинами, на основе равенства с мужчинами, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любой другой области.

10 января 2012 года был принят Семейный кодекс Туркменистана, основной целью которого построение семейных отношений на добровольном брачном союзе мужчины и женщины, равенстве прав супругов в семье. Кодексом также определено признание в Туркменистане брака, зарегистрированного только органами ЗАГС, отсутствия правового значения религиозного обряда брака, закреплено право мужчины и женщины заключить брак для создания семьи, независимо от расы, национальности или вероисповедания, обладание ими одинаковыми правами во время заключения брака, во время состояния брака и во время его расторжения.

Выполняя рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, а также Комитета по правам ребенка изменен брачный возраст - Брачный возраст устанавливается в восемнадцать лет.

В исключительных случаях при наличии уважительных причин органы опеки и попечительства могут по просьбе лиц, желающих заключить брак, снизить брачный возраст, но не более чем на один год.

б) С какими тремя-пятью основными проблемами в достижении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин столкнулась страна в период после принятия Пекинской декларации и Платформы действий и двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи?

Почему эти проблемы считаются основными?

Опишите стратегию (стратегии), которая (которые) осуществляется (осуществляются) для решения этих проблем?

Туркменистан создает для женщин благоприятные условия для осуществления на равноправной основе с мужчинами имеющихся у них прав и свобод человека. Государство продолжает разрабатывать необходимую стратегию и разнообразные программы для ускоренного осуществления фактического равенства женщин.

Правительство Туркменистана предпринимает дальнейшие шаги для создания благоприятной среды, в которой женщины обладают равными правами с мужчинами.

Стратегические цели развития нашей страны на долгосрочную перспективу определены в «Национальной программе социально-экономического развития Туркменистана на 2011-2030 годы», «Национальной программе социально-экономического развития Туркменистана на 2011-2030 годы», Концепции социально-экономического развития областей и города Ашхабада на 2008-2012 годы, «Программе

Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2012-2016 годы», «Национальной программе Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий населения сел, поселков, городов этрапов и этрапских центров на период до 2020 года». Реализация этих программ позволила появиться на экономической карте страны сотням новых крупных производственных, социальных и инфраструктурных объектов.

Главная задача «Национальной программы Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий жизни населения сел, поселков, городов этрапов и этрапских центров на период до 2020 года» - обеспечить сельским жителям высокое качество жизни и благоприятные условия труда, максимально приближенные городским. К примеру, за 2008-2012 годы для достижения этой цели государство уже выделило 4,8 млрд. долларов США на реализацию новых крупных проектов в сельской местности. По программе охвачено 15 направлений социальной и инженерной инфраструктуры. В стране динамичными темпами осуществляется строительство новых поселков и сел городского типа. В результате в районах появились комфортабельные жилые дома, современные школы и медицинские учреждения, оснащенные новейшим оборудованием, дворцы культуры, стадионы и другие центры отдыха.

с) Какие неудачи и/или шаги назад в достижении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин имели место после принятия Пекинской декларации и Платформы действий и двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи (если они отличаются от тех, которые уже указаны в пункте b)?

Каковы были основные факторы, вызвавшие эти неудачи?

Какие меры по исправлению ситуации или другие действия, если таковые имеются, были приняты для преодоления этих неудач?

d) Какие основные события в конституционной, законодательной и/или юридической сфере имели место в плане содействия гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин?

Какие законы и/или нормативные акты остаются в силе (или были внесены), которые могут оказать неблагоприятное воздействие на содействие гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин в стране?

Концепция Туркменского государства по обеспечению подлинного равноправия женщин, повышению их роли в общественно-политической жизни получила прочную национальную и международную правовую основу.

Правительством Туркменистана принимаются меры по улучшению социального и экономического положения женщин в Туркменистане, направленные на разработку механизмов и мер законодательной поддержки, гарантирующие равноправное участие женщин во всех сферах общественной жизни, адаптацию к рыночным условиям, на реализацию равных прав и свобод, создание одинаковых возможностей для женщин и мужчин.

К законодательным мерам, принимаемым Туркменистаном в целях обеспечения всем находящимся в пределах его территории под его юрисдикцией лицам прав, без какой бы то ни было дискриминации по любым признакам относятся следующие законодательные акты Туркменистана: Конституция Туркменистана (2008 г., в новой редакции); Гражданско-процессуальный

кодекс Туркменистана (29.12.1963 г.), Трудовой Кодекс Туркменистана (18.04.2009г.), Уголовно-процессуальный Кодекс Туркменистана (18.04.2009г.), Уголовный Кодекс Туркменистана (10.05.2010г.), Уголовно-исполнительный Кодекс Туркменистана (25.04.2011г.), Семейный кодекс Туркменистана (10.01.2012г.), Кодекс Туркменистана о социальной защите населения (19.10.2012г.), Жилищный кодекс Туркменистана (02.03.2013 г.), Избирательный кодекс Туркменистана (04.05.2013г.), Кодекс об административных правонарушениях (29.08.2013 г.), Законы Туркменистана «Об обращениях граждан и порядке их рассмотрения» (14.01.1999 г.) "О государственных гарантиях равноправия женщин" (14. 12.2007 г.), "О службе в аппарате государственных органов" (12.06. 1997 г.), "Об охране здоровья граждан" (07.12.2005 г.), «О борьбе с торговлей людьми» (14.12.2007г.), «О суде» (15.08.2009г.), «О прокуратуре» (15.08.2009г.), "О местной исполнительной власти"(10.05.10), «О культуре» (12.03.2010г.), «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане» (10.05.2010г.), «Об органах внутренних дел Туркменистана» (21.05.2011г.), «О правовом положении иностранных граждан в Туркменистане» (26.03.2011г.), "О миграции" (31.03.2012г.), "О беженцах" (04.08.2012г.), «О службе по защите безопасности здорового общества» (22.12.2012г.), «О Национальном обществе Красного Полумесяца Туркменистана» (22.12.2012г.), «О политических партиях» (10.01.2012г.), «Об органах национальной безопасности Туркменистана» (31.03.2012г.), «О государственном пенсионном страховании» (31.03.2012г.), «Об образовании» (04.05.2013г.), «О гражданстве Туркменистана» (22.06.2013г.), «О государственной молодёжной политике» (29.08.2013 г.), «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (09.11.2013 г.), «О государственных гарантиях прав ребенка» (3.05.2014г.), «Об общественных объединениях» (3.05.2014г.), и другие, которые предусматривают принципиальные правовые механизмы и гарантии, предоставляющие женщинам условия для полной реализации своих прав и возможностей во всех областях политической, экономической, социально-культурной и общественной жизни страны.

е) Какая примерно доля средств национального бюджета вкладывается в содействие гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин?

Опишите усилия по увеличению и отслеживанию национальных планируемых и бюджетных ассигнований, связанных с достижением гендерного равенства и расширением прав и возможностей женщин в рамках разработки планов развития и бюджетов на национальном, региональном/областном и местном уровнях.

ф) Какие существуют механизмы для регулярного диалога между правительством и гражданским обществом? Если такие механизмы существуют, дайте их краткое описание.

Принимают ли неправительственные организации, включая организации гражданского общества, женские организации, научные институты, религиозные организации, частный сектор и другие субъекты официальное участие в механизмах, созданных для мониторинга и осуществления Пекинской декларации и Платформы действий?

Если нет, то каковы основные препятствия, мешающие созданию таких механизмов?

Дальнейшему росту общественной роли женщин, привлечению их к процессу принятия политических, экономических и социальных решений,

утверждению их авторитета способствует сформировавшееся в новых демократических условиях женское общественное движение, возглавляет которое Союз женщин Туркменистана.

Союз женщин является одной из крупных организаций, объединяющей в своих рядах женщин по принципу общих интересов и взглядов, которая действует в соответствии с законами Туркменистана и собственного Устава в рамках самостоятельного представительства и защиты.

Союз женщин Туркменистана активно принимает участие во всех государственных акциях, представлен на всех форумах страны. Его многогранная и разносторонняя деятельность способствует росту гражданского самосознания женщин, повышению их социальной активности. Защита прав женщин, забота об укреплении семьи, участие в формировании государственной политики в отношении женщин, семьи и детей, продвижение женщин на уровень принятия решений – важные цели женского движения в целом.

Женское общественное движение в Туркменистане активно ориентировано на расширение участия женщин в процессе обновления, в принятии ключевых решений в качестве полноправных и равных партнеров с мужчинами и в данный момент составляют социальную силу, которая заинтересована в деле углубления и расширения демократических устоев нашего государства. Рациональное сочетание социальных ролей, включенность в различные сферы жизни общества, многообразие интересов и потребностей закладывают основу для всестороннего и гармоничного развития личности современной женщины. Роль женщины в обществе становится все более значимой. Женщины принимают активное участие в разработке и реализации социальных проектов, обсуждении законодательных актов, развитии предпринимательской деятельности.

Знаменательным событием стало принятие на съезде женщин в марте 2013 года Программа Центрального Совета Союза женщин Туркменистана на период с 2013 по 2018 годы. Программа открывает широкие перспективы для привлечения женщин в дело процветания Отчизны. В рамках принятой программы уже созданы и активно работают «Центр деловых женщин», «Клуб женщин-ученых», клубы девушек в средних общеобразовательных школах. По инициативе Союза женщин реализуются такие общественно значимые проекты, как конкурс «Женщина года», акции «Здоровая семья», многочисленные творческие конкурсы.

Союз женщин Туркменистана участвует в реализации программ, направленных на повышение потенциала женщин, содействие расширению их возможностей и способностей. Например, в рамках этой программы был осуществлен совместный проект ПРООН и Союза женщин «Внедрение гендерных подходов в процесс подготовки и принятия стратегических решений в Туркменистане».

Союзом женщин при поддержке ПРООН в велятах (областях) страны были созданы более 30 женских информационно-ресурсных центров. Ресурсные центры играют важную роль в повышении информированности

женщин – политической, правовой, экономической, экологической, репродуктивной, в том числе, в дальнейшем развитии их активности во всех сферах общественной жизни, включая участие женщин в продолжении осуществления реформ в стране с позиции гендерного равенства.

Одним из приоритетных направлений Национального Плана Действий по выполнению Пекинской Платформы действий является участие женщин в экономической сфере. Выбор этого приоритета связан с ролью женщины в формировании новой экономики, социальных преобразований. Возможность трудовой деятельности дает женщине финансовую независимость, тем самым, укрепляя её социальный и политический статус. Доля женщин в сфере малого предпринимательства и среднего бизнеса имеет постоянную тенденцию к увеличению.

Союз женщин Туркменистана в сотрудничестве с местными органами управления, в рамках совместного проекта с ПРООН, провел ряд мероприятий по развитию бизнеса среди женщин в веляятах, направленных на уменьшение разницы в доходах и жизненных стандартах, обеспечению равной оплаты труда для мужчин и женщин в сельской местности.

Союзом женщин Туркменистана и Программой развития ООН в Туркменистане реализован совместный проект «Поддержка сельских женщин и внедрение гендерных подходов в процесс подготовки и принятия стратегических решений» (2007-2009гг.).

В рамках проекта была разработана программа на создание возможностей для самозанятости женщин, проживающих в сельской местности, главной целью которой явилось развитие потенциала женщин в этрапах (районах) и создание предпосылок для самозанятости женщин с помощью курсов прикладного образования и осуществления мероприятий для обретения женщинами знаний, способствующих их экономической независимости.

Совместный проект с Программой развития ООН в Туркменистане по расширение экономических возможностей сельских женщин начал свою работу в двух регионах Дашогузском и Марыйском веляятах, где были проведены комплексные мероприятия, включая проведения веляятских выставок «Наши возможности», разработку и проведение тренинговых программ для сельских женщин по основам бизнеса, изучению опыта зарубежных стран по поддержке женского предпринимательства, а также грантовая программа с целью поддержки бизнес-планов сельских женщин.

В 2009 году проект продолжил свою деятельность в Лебапском веляйте, в рамках которой был проведен семинар «Роль предпринимательства в развитии экономики Туркменистана и экономические основы организации и развития микро-бизнеса для сельских женщин».

В рамках проекта был проведен круглый стол по обмену опытом развития бизнеса с рели сельских женщин с участием представителей проекта, Ресурсных Центров Союза женщин Дашогузского, Марыйского и Лебапскоговеляятов, представителей хакимликов и этрапов, общественных организаций.

Основной целью проекта было создание возможностей для развития самозанятости сельских женщин и укрепление национального потенциала в области равных прав и возможностей мужчин и женщин. Проведение тренингов, семинаров, мониторингов, периодическая информационная поддержка самозанятости женщин (издание ежедневника «Возможности женщин в бизнесе»), организация учебных поездок для изучения международного опыта показали высокую результативность в развитии женской самозанятости. В рамках данных мероприятий были продемонстрированы различные подходы для вовлечения неработающих сельских женщин в предпринимательскую деятельность и создание возможностей для развития бизнеса. Реализация пилотных проектов в Дашогузском, Марыйском и Лебапском велаятах позволила многим женщинам получить навыки и знания по развитию бизнеса.

Женщины-предприниматели продемонстрировали свой потенциал и производимую продукцию на региональных выставках «Наши возможности» в 2008 году в городах Мары и Дашогузе, в 2009 году в городе Ашхабаде и в 2010 году в городе Туркменабате. Продолжая традиции туркменского народа, с особым интересом сельские женщины создали малые предприятия по ковроткачеству, пошиву национальных одежд, изготовлению национальных украшений, торговле и различным видам бытовых услуг.

Результаты совместной работы по проекту широко освещались в печати, по радио и телевидению Туркменистана.

26 февраля 2009 года Союз женщин Туркменистана совместно с ПРООН провели в городе Ашхабаде Форум деловых женщин села, занимающихся предпринимательской деятельностью. Работа Форума была широко освещена средствами массовой информации.

g) В каких основных областях сотрудничества внутри страны, на двустороннем, субрегиональном и/или региональном уровне участвует страна в целях содействия обмену знаниями и опытом в области мониторинга и осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и итоговых документов двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи?

Какие результаты были достигнуты благодаря таким усилиям и какие уроки были извлечены?

В чем состоит ценность сотрудничества?

Каким образом можно улучшить сотрудничество в плане активизации обмена знаниями и опытом в осуществлении Пекинской декларации и Платформы действий?

На базе Туркменского национального института демократии и прав человека при Президенте Туркменистана с целью дальнейшего укрепления конструктивного диалога по защите прав человека осуществлялась реализация совместного проекта Европейской комиссии, Управления Верховного Комиссара по правам человека (УВКПЧ) и Программы развития ООН – «Укрепление национального потенциала Туркменистана по содействию и защите прав человека», инициированного Правительством Туркменистана (2009-2013 гг.). Этот долгосрочный проект начал свою работу с сентября 2009 года и был продолжен до июня 2013 года. В настоящее время рассматривается вопрос о реализации 2-ой фазы данного проекта - на 2014-2017 годы.

В контексте сотрудничества общими усилиями были достигнуты позитивные результаты. В рамках проекта осуществляется постоянный конструктивный диалог государственных учреждений с международными организациями по вопросам, связанным с правами человека, в том числе правам женщин.

В течение 2012 года был проведен ряд семинаров с участием международных экспертов по методологии подготовки национальных докладов, а также работе по имплементации рекомендаций договорных органов ООН. Кроме того, в течение прошедшего периода, были проведены семинары, круглые столы, брифинги по международным стандартам и механизмам защиты прав человека для работников государственных структур, представителей правоохранительных органов, органов местной власти, общественных объединений. Были проведены семинары-тренинги по методологии обучения в области прав человека для депутатов Меджлиса, педагогов, тренеров, научных работников.

В рамках реализации совместного проекта 2 мая 2011 года при Туркменском национальном институте демократии и прав человека при Президенте Туркменистана открыт Информационный центр по правам человека.

В Информационном Центре проводится работа по следующим направлениям: создание и управление базой данных в области прав человека для предоставления необходимой информации посетителям; пользование библиотекой по правам человека и законодательной базой данных; организация публичных брифингов, лекций, круглых столов по вопросам прав человека. С этой целью для посетителей Центра создана библиотека, включающая издания Управления Верховного комиссара по правам человека по правам человека, а также научно-теоретическую, методологическую, справочно-информационную литературу в этой области. Посетители могут также использовать интернет-ресурсы по правам человека.

В Центре на регулярной основе проводятся публичные беседы, встречи, "круглые столы" с государственными и общественными деятелями страны, представителями научной общественности, международных организаций, научными сотрудниками НИДИПЧ, посвященные вопросам государственно-правового развития, обеспечения и реализации прав и свобод граждан, дальнейшего развития гражданского общества.

Аналогичные Ресурсные Центры по правам человека открыты на базе ряда ведущих высших учебных заведений страны – в Государственном энергетическом институте Туркменистана в Мары, в Туркменском государственном педагогическом институте имени Сейди в Туркменабате, в Туркменском сельскохозяйственном институте в Дашогузе и при филиале Туркменского государственного института нефти и газа в г. Балканабат.

Женщины Туркменистана, как и мужчины, представляют страну на международном уровне и участвуют в работе различных международных организаций. В ООН постоянным представителем Туркменистана является женщина.

Женщины Туркменистана, работающие как в государственных, так и в общественных организациях, принимают активное участие в международных мероприятиях, проводимых ведущими международными организациями. Все делегации, представляющие страну на международном уровне, имеют в своем составе женщин.

Осуществляя совместные проекты с представительствами международных организаций, аккредитованными в Туркменистане, женщины входят в состав экспертных рабочих групп этих организаций.

В отчетный период были проведены следующие международные конференции и семинары:

- 30 сентября 2009 года Туркменским национальным институтом демократии и прав человека при Президенте Туркменистана совместно с Министерством иностранных дел Туркменистана, Представительством ПРООН в Туркменистане организована и проведена международная конференция, посвященная 30-й годовщине со дня принятия Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В работе конференции приняли участие депутаты Парламента, представители ряда министерств и ведомств, общественных организаций Туркменистана аккредитованных в стране дипломатических миссий, местных офисов ведущих агентств ООН, а также преподаватели и студенты высших учебных заведений страны, журналисты. В ходе конференции был заслушан целый ряд тематических докладов о глобальных и региональных перспективах, достигнутых результатах и предстоящих задачах, роли международных конвенций в соблюдении прав человека;

- 20-21 мая 2011 года состоялся семинар, организованный Туркменским национальным институтом демократии и прав человека при Президенте Туркменистана и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ФНН ООН) в рамках совместного проекта «Содействие укреплению системы и механизмов защиты гендерного равенства и репродуктивных прав»;

- 23 августа 2011 года состоялся семинар, посвященный международному опыту проведения информационно-просветительской работы среди населения по вопросам гендерного равенства и повышения роли женщин в обществе. Организаторами мероприятия выступили Министерство иностранных дел Туркменистана, Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана совместно с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ФНН ООН) в рамках совместного проекта «Содействие укреплению системы и механизмов защиты гендерного равенства и репродуктивных прав»;

- 19-20 июня 2012 года в Ашхабаде состоялась международная конференция «Модели и опыт государственного регулирования вопросов гендерного равенства», организованная Министерством иностранных дел Туркменистана, Туркменским национальным институтом демократии и прав

человека при Президенте Туркменистана совместно с Фондом ООН в области народонаселения (UNFPA);

- 17 сентября 2012 года в Туркменском национальном институте демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, организованный в рамках годового рабочего плана с Представительством фонда ООН в области народонаселения в Туркменистане (ЮНФПА) «Содействие укреплению системы и механизмов защиты гендерного равенства и репродуктивных прав» состоялся семинар посвященный моделированию защиты национального доклада Туркменистана по Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW);

- 18 июня 2012 года в Ашхабаде и 20-27 ноября 2012 года в веляях страны прошли «круглые столы», посвященные презентации сборника «Права женщин в Туркменистане. Международно-правовые документы и законодательные акты Туркменистана», подготовленного и изданного Туркменским национальным институтом демократии и прав человека при Президенте Туркменистана совместно с Представительством Фонда народонаселения в Туркменистане. Данный сборник был подготовлен в рамках проекта «Укрепление национального потенциала Туркменистана по содействию и защите прав человека», выполняемого Европейским Союзом, Управлением Верховного комиссара по правам человека, Программой развития ООН в Туркменистане;

- 29-30 апреля 2013 года состоялся визит туркменской делегации в Душанбе (Таджикистан) для участия в международной конференции «Обеспечение прав женщин: законодательство и практика. Равенство перед законом: доступ к правосудию в Центральной Азии», организованной Министерством иностранных дел Финляндии, Евразийским фондом Центральной Азии, Агентством ООН – Женщины субрегионального бюро для стран Восточной Европы и Центральной Азии.

- 2-3 мая 2013 года состоялся семинар для членов рабочей группы Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права, посвященный обзору рекомендаций Комитета CEDAW по результатам проведения диалога в октябре 2012 года по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратифицированной Туркменистаном в 1996 году. В работе семинара приняла участие международный эксперт ЮНФПА Навагани Ратна Паттен. В ходе заседаний был обсужден план действий по выполнению заключительных рекомендаций Комитета CEDAW за 2012 год;

- 4 мая 2013 года в Туркменском национальном институте демократии и прав человека при Президенте Туркменистана состоялся семинар, посвященный рассмотрению заключительных рекомендаций по реализации положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В семинаре приняли участие члены Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в

области прав человека и международного гуманитарного права, а также международный эксперт ЮНФПА г-жа Навагани Ратна Паттен;

- 21 мая 2013 года в Ресурсном центре по правам человека Туркменского национального института демократии и прав человека при Президенте Туркменистана в рамках совместного проекта ЕС/ПРООН/УВКПЧ и ТНИДПЧ «Укрепление национального потенциала Туркменистана по содействию и защите прав человека» состоялся круглый стол, посвященный обсуждению положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В заседании круглого стола приняли участие преподаватели и студенты юридических факультетов высших учебных заведений столицы, а также руководитель проекта г-жа Бранка Шесто и национальные эксперты;

- 26 февраля 2014 года в рамках сотрудничества правительства Туркменистана с Центром ОБСЕ в Ашхабаде состоялся семинар, посвященный вопросам гендерного равенства в жизни общества. В ходе мероприятия состоялась презентация международных стандартов в области прав женщин, а также международных соглашений и других инструментов, регламентирующих вопросы прав женщин, их безопасности и обязательств ОБСЕ по продвижению гендерного равенства. Особое внимание было уделено гендерному равенству в парламенте, правительственных структурах и государственных институтах, а также роли женщин в бизнесе;

- 27 февраля 2014 года состоялся семинар, организованный Туркменским национальным институтом демократии и прав человека при Президенте Туркменистана совместно с Центром ОБСЕ в Ашхабаде для представителей общественных объединений Туркменистана. В ходе работы семинара международный эксперт секретариата ОБСЕ г-жа Ханна Сандс выступила с презентацией, посвященной безопасности женщин в современном мире и механизмов, регулирующих вопросы ее защищенности. На примерах сотрудничества с НПО по вопросам безопасности женщин были представлены ресурсы и возможности поддержки, предоставляемыми ОБСЕ/БДИПЧ в этом направлении.

h) Каким образом и в какой степени Цели развития тысячелетия (ЦРТ) в целом и ЦРТ, связанные с гендерными проблемами, в частности содействовали осуществлению или активизировали деятельность по осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий?

В целях реализации Целей Декларации тысячелетия ООН и Платформы Действий Пекинской конференции, в Туркменистане был разработан Национальный План Действий на 2005-2010г.г. В нем определены общая стратегия и приоритетные направления государственной политики в отношении женщин. Национальный План Действий нацелен на реализацию принципа равных прав и свобод, создание новых возможностей для женщин и мужчин в соответствии с Конституцией Туркменистана, международными обязательствами государства и рекомендациями IV Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995г.), с учетом реальной социально-экономической ситуации в Туркменистане.

Приоритетными направлениями Национального Плана Действий на 2005-2010гг. являются: дальнейшая интеграция женщин в социально-экономическое и культурное развитие Туркменистана; продвижение женщин в органах государственной власти и управления и в процессе выработки и принятия управленческих решений; женщины и экономика; женщины и СМИ; женщины и экология; образование и профессиональная подготовка женщин; права женщин; женщины и здравоохранение.

Национальный План Действий, направленный на обеспечение равноправия женщин, был подготовлен при участии представителей Парламента, министерств и ведомств, общественных организаций.

Для реализации НПД при Союзе женщин Туркменистана был создан Межведомственный Совет, состоящий из представителей Парламента Туркменистана, государственных и общественных структур. Межведомственный Совет выполняет координирующую роль по реализации Плана действий. Члены Межведомственного Совета проводят мониторинг реализации НПД как в столице, так и в велаятах и этрапах страны. На регулярной основе проводятся консультации, семинары, круглые столы и тренинги. На заседаниях Межведомственного Совета, которые проводятся периодически, обсуждаются позитивные результаты, достигнутые в ходе реализации НПД и определяются задачи и пути их решения на перспективу.

Ход осуществления мер в важнейших проблемных областях Платформы действий за период с 2009 года Второй раздел

Пекинская декларация и Платформа действий – важнейшие проблемные области и стратегические цели

а) Каково состояние текущей работы в каждой из двенадцати важнейших проблемных областей и в осуществлении их стратегических целей и соответствующих разделов итоговых документов двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи? Представьте конкретные доказательства, включая статистические данные и другие профильные источники.

Была ли работа в какой-либо из этих областей подкреплена законодательными мерами, национальной политикой, стратегиями, планами, программами и/или проектами, разработанными и реализованными с 2009 года? Приведите примеры таких мер.

Осуществлялся ли мониторинг этих мер в соответствующих областях? Представьте статистические данные и оценки по результатам, достигнутым благодаря этим мерам.

А. Женщины и нищета

Стратегическая цель А.1. Обзор, принятие и осуществление макроэкономической политики и стратегий развития, которые учитывают потребности и усилия женщин, живущих в нищете.

В 2012 году Туркменистан по объему ВВП на душу населения вышел на уровень выше общепризнанного уровня для стран, доход которых выше среднего. В связи с таким мировым признанием можно сказать, что вопрос нищеты для Туркменистана не актуален.

Стратегическая цель А.2. Пересмотр законов и административных процедур в целях обеспечения равенства прав женщин и их доступа к экономическим ресурсам.

В соответствии со статьей 1 Закона Туркменистана «О государственных гарантиях равноправия женщин» от 14.12. 2007 г.) женщины в Туркменистане независимо от национальности, расовой принадлежности, происхождения, имущественного, должностного и семейного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности имеют равные с мужчинами права и свободы в политической, социально-экономической, культурной и иной сферах человеческой деятельности.

Проводимая в стране земельная реформа и предоставление льгот для сельских тружеников способствовали росту занятости населения в сельском хозяйстве. Для Туркменистана характерна высокая доля граждан, занятых в сельском хозяйстве, которая в последнее время имеет тенденцию к росту. Значительному повышению уровня занятости сельского населения способствовали проводимые в стране за годы независимости коренные реформы в сельском хозяйстве и предоставление льгот для сельских тружеников, строительство новых предприятий и увеличение площади орошаемых земель. Основным стимулирующим фактором здесь является личное подсобное хозяйство, а в последние годы - развитие частной собственности и арендной формы организации труда.

Передача земли в частную собственность, либерализация цен на сельскохозяйственную продукцию, льготная система налогообложения, обеспечение высококачественной сельскохозяйственной техникой - вот далеко не полный перечень привилегий, которые имеют сельхозпроизводители, в том числе женщины.

Земельные отношения в Туркменистане регулируются Кодексом «О земле» и другими законодательными актами, касающиеся вопросов земли. Кодекс направлен на создание условий для рационального использования и охраны земель, сохранения и улучшения окружающей природной среды, развития сельскохозяйственного производства, применения различных форм хозяйствования на земле, стимулирования свободного предпринимательства на территории Туркменистана.

Действие кодекса распространяется на физических лиц (независимо от пола), юридических лиц Туркменистана и иностранных государств, а также на иностранные государства и международные организации. Одной из главных задач, решаемой в соответствии с данным документом, является создание условий для равноправного развития всех форм хозяйствования на земле .

В частную собственность (ст.23) гражданам Туркменистана (независимо от пола) земельные участки могут предоставляться для: ведения личного подсобного хозяйства в сельской местности - приусадебный земельный участок; индивидуального жилищного строительства в городах и поселках; производства сельскохозяйственной продукции - из земель

крестьянских объединений и других сельскохозяйственных предприятий, ранее используемых на условиях долгосрочной аренды в соответствии с решениями Президента Туркменистана.

Согласно статье 10 Конституции Туркменистана – экономика Туркменистана основывается на принципах рыночных отношений. Государство поощряет и поддерживает предпринимательство, способствует развитию малого и среднего бизнеса.

В числе наиболее важных принятых законов Туркменистана можно отметить такие, как: «Гражданский кодекс Туркменистана», «О собственности»; «О банкротстве»; «О предпринимательской деятельности»; «Об экономической зоне свободного предпринимательства»; «О сертификации продукции и услуг»; «О страховании»; «О разгосударствлении и приватизации»; «О лизинге»; «О коммерческой тайне»; «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В целях формирования правовых основ государственной политики, направленной на создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, Меджлисом Туркменистана 15 августа 2009 года был принят Закон Туркменистана «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства», основными задачами которого являются создание эффективного механизма государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, благоприятных финансовых, инвестиционных, материально-технических и других условий для стимулирования развития предпринимательства, создания новых рабочих мест, повышения конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей и более полного использования их потенциала в социально-экономическом развитии страны. Закон выступил реальным механизмом стимулирования частного бизнеса в стране. Для успешной реализации вышеназванного закона, а также для развития государственной поддержки малого и среднего бизнеса в Туркменистане 12 февраля 2010 года была создана «Государственная комиссия по поддержке малого и среднего предпринимательства в Туркменистане». Аналогичные комиссии созданы в велаятах и городе Ашхабаде. В июне 2011 года Меджлисом страны принят Закон Туркменистана «О союзе промышленников и предпринимателей», определяющий правовые, организационные, экономические основы деятельности Союза промышленников и предпринимателей Туркменистана и направлен на повышение его роли в развитии предпринимательства в Туркменистане.

В настоящее время в Туркменистане широкое распространение среди женщин получила индивидуально-трудовая деятельность. Широко развернувшаяся Программа государственной поддержки малого бизнеса, особенно сейчас, в эпоху модернизации, способствует увеличению доли участия женщин в сфере малого предпринимательства. Именно здесь женщины, наряду с мужчинами, добиваются больших успехов.

Стратегическая цель А.3. Обеспечение женщинам доступа к сберегательным механизмам и учреждениям и к кредиту.

В Туркменистане мужчины и женщины имеют право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита.

Государство обеспечивает женщинам равные условия доступа ко всем формам собственности, в том числе на землепользование, получение, приобретение благоустроенного жилого помещения, осуществление индивидуального жилищного строительства.

Право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита регулируется гражданским законодательством Туркменистана. Согласно Гражданскому кодексу Туркменистана, принятому 17 июля 1998 года, гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, свободе договорных отношений, беспрепятственном осуществлении гражданских прав и недопустимости вмешательства кого-либо в частные дела (п.1 ст.1 ГК).

Физические лица, мужчины и женщины свободны в установлении на основе договоров (займы, ссуды, другие формы финансовых кредитов) своих прав и обязательств и определении любых договорных условий, если они не противоречат закону. Никаких различий, никаких ограничений на использование своих гражданских прав для женщин в этой сфере в Туркменистане не установлено.

Женщины Туркменистана имеют равный с мужчинами доступ к получению сельскохозяйственных кредитов и займов. Их получение согласно Закону Туркменистана "О коммерческих банках и банковской деятельности" от 8 октября 1993 года не зависит ни от пола заемщика, ни от его места жительства (ст. 13 Закона). Стимулируя развитие рыночных отношений в аграрном секторе, Президент и правительство Туркменистана ввело систему льгот, освобождающих дайханские хозяйства от налогов на землю, воду, содержание скота и ряд других. Предусмотрен широкий спектр льготного кредитования и займов, связанных с производством сельскохозяйственной продукции. Долгосрочные кредиты и займы выдаются из расчета 3-5% годовых и выплата основного долга начинается по истечению 3-5 лет после получения кредита. Условия кредитования не предусматривает каких либо изъятий или ограничений по признаку пола.

Стратегическая цель А.4. Разработка методологий с учетом гендерных факторов и проведение исследований в целях решения проблемы феминизации нищеты.

В. Образование и профессиональная подготовка женщин

Стратегическая цель В.1. Обеспечение равного доступа к образованию.

Стратегическая цель В.2. Ликвидация неграмотности среди женщин.

Стратегическая цель В.3. Расширение доступа женщин к профессионально-технической подготовке, образованию в области науки и техники и к непрерывному образованию.

Стратегическая цель В.4. Разработка недискриминационных подходов к образованию и профессиональной подготовке.

Стратегическая цель В.5. Выделение достаточных объемов ресурсов для проведения реформ в области образования и контроль за ходом их реализации.

Стратегическая цель В.6. Содействие образованию и профессиональной подготовке девочек и женщин на протяжении всей их жизни.

Право на образование закреплено статьей 38 Конституции Туркменистана каждый гражданин имеет право на образование. Общее среднее образование обязательно, каждый вправе получить его в государственных учебных заведениях бесплатно.

Государство обеспечивает доступность профессионального образования для каждого человека в соответствии со способностями. На основании и в порядке, установленных законодательством Туркменистана, государственные и негосударственные организации, граждане вправе осуществлять платную образовательную деятельность. Государство устанавливает образовательные стандарты, обязательные для всех учебных заведений.

В соответствии со статьей 4 Закона Туркменистана «Об образовании» (новая редакция от 4.05. 2013 г.) гражданам Туркменистана гарантируется возможность получения образования независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии, а также возраста и состояния здоровья.

По признакам пола, возраста и состояния здоровья Кабинетом Министров Туркменистана могут быть установлены ограничения для получения образования по отдельным профессиям, специальностям и направлениям подготовки исходя из условий их замещения и требований к работе на них, а также форм обучения.

Государство обеспечивает гражданам право на образование путём создания системы образования и соответствующих социально-экономических условий для получения образования.

Государство гарантирует гражданам общедоступность и бесплатность освоения общеобразовательных программ в государственных образовательных учреждениях, а также на конкурсной основе - общедоступность и бесплатность профессионального образования в государственных образовательных учреждениях, если профессиональное образование данной ступени гражданин получает впервые, в порядке, предусмотренном настоящим Законом.

Согласно статье 13 Закона Туркменистана «О государственных гарантиях равноправия женщин» (14.12.2007 г.)

Государство гарантирует и обеспечивает женщинам наравне с мужчинами необходимые условия для:

- получения образования в соответствии с Конституцией Туркменистана и Законом Туркменистана «Об образовании в Туркменистане»;
- осуществления педагогической и научной деятельности;
- доступа к информационным ресурсам.

Государство организывает просветительскую работу среди населения, направленную на соблюдение равноправия женщин.

Главной целью новой образовательной политики Главы государства, кроме того, является создание в стране совершенной системы подготовки национальных кадров, получение образования, соответствующего международным стандартам, удовлетворение возросших потребностей экономики страны в высококвалифицированных специалистах, способных включиться в осуществление преобразований, охватывающих все стороны жизни государства и общества.

Для осуществления намеченных целей Президент Туркменистана одним из первых издал Указы «О совершенствовании системы образования в Туркменистане» (15.02.2007г.), «О повышении заработной платы работникам образования и студенческих стипендий»(30.03.2007г.), а также Постановление «О совершенствовании работы учебно-воспитательных учреждений» (04.03.2007 г.). В этих документах четко сформулированы цели и задачи, показаны пути совершенствования работы учебно-воспитательных учреждений Туркменистана, определены академические стандарты для всех уровней образования и воспитания. Прежде всего, эти документы направлены на создание новой целостной национальной модели общего, профессионального и высшего образования, которое будет соответствовать мировым стандартам.

Начиная с 2013-2014 учебного года, в стране введено 12 летнее общее среднее образование.

На начало 2013-2014 учебного года:

а) из общего контингента студентов вузов Туркменистана 34,1% составляют женщины;

б) из общего числа работников в вузах Туркменистана 50,1% составляют женщины;

в) из общего числа педагогических работников в вузах Туркменистана 40% составляют женщины.

г) из общего контингента студентов средних профессиональных учебных заведений Туркменистана 47,5% составляют женщины;

д) из общего числа работников средних профессиональных учебных заведений Туркменистана 53,4% составляют женщины;

е) из общего числа педагогических работников средних профессиональных учебных заведений Туркменистана 50% составляют женщины.

Одним из приоритетных направлений по повышению качества образования в Туркменистане является повышение квалификации учителей. Во всех педагогических ВУЗ-ах страны созданы факультеты повышения квалификации педагогических работников, а также при Главных управлениях образования велаятов(областей) и города Ашхабада функционируют Центры повышения квалификации учителей средних школ и воспитателей дошкольных учреждений. Кроме того, сотрудники

образовательных учреждений направляются на практику за рубежом. Министерство образования Туркменистана сотрудничает с международными организациями по осуществлению ряда проектов, в рамках которых с приглашением зарубежных специалистов работники системы образования повышают квалификацию.

Материально-техническая база образовательных учреждений систематически обновляется и пополняется самым современным образовательным оборудованием, включая мультимедийные технологии. Вводятся в эксплуатацию новые оборудованные новейшими технологиями образовательные учреждения.

Женщинам и мужчинам предоставляется право выбора учебного заведения, языка обучения, профиля и формы обучения.

Женщинам и мужчинам гарантируется получение социальных услуг по обучению, воспитанию, духовному развитию, профессиональной подготовке, обеспечивается общедоступность и бесплатность всех форм и типов образовательных услуг, предоставляемых государством. Молодые граждане, юноши и девушки Туркменистана, обучающиеся в государственных образовательных учреждениях, имеют право на бесплатное пользование учебниками и учебными пособиями, бесплатное пользование в процессе обучения учебно-производственной, научной и культурно-спортивной базой учебного заведения, а также на получение стипендий, пособий.

Учебные заведения всех уровней образования созданы государством, частный сектор представлен в виде обучающих курсов разной направленности, таких как: обучение предпринимательству, иностранным языкам, компьютерной грамотности, основам психологии, компьютерная грамотность, обучение и работа в Интернете и др. Женщинам трудностей в создании или получения к ним доступа нет.

В соответствии со статьей 4 Закона Туркменистана «О статусе научного работника»(15.09.2009г.) право на свободу научной деятельности имеет каждый гражданин, независимо от экономического и социального положения, расовой и национальной принадлежности, происхождения, пола, возраста, отношения к религии и вероисповедания, языка, политических и иных убеждений, места работы и жительства.

Одна из главных целей коренной реформы отечественной науки является создание в стране совершенной системы подготовки научных кадров - ученых новой формации, призванных обеспечить решение грандиозных задач, стоящих перед нацией в третьем тысячелетии. На это направлены, принятые Правительством Туркменистана ряд важнейших документов. В их числе - Постановления Президента Туркменистана «О деятельности Академии наук Туркменистана» (12.06.2007г.), «О совершенствовании научной системы Туркменистана» (12.06.2007г.), а также специальное Постановление об обеспечении подготовки в Туркменистане высококвалифицированных специалистов и научных работников, и государственной поддержки научных исследований (14.01.2008 г.).

Регламентируя научно-техническую политику государства, эти документы определяют комплекс конкретных мер, обеспечивающих солидную базу для подготовки научных кадров, создания всех необходимых условий для максимальной реализации интеллектуального потенциала нации.

Одна из основных целей реформы научной деятельности - создание в стране совершенной системы подготовки научных кадров. С этой целью открыты и функционируют аспирантура, докторантура, соискательство в научных учреждениях и вузах, где имеются высококвалифицированные научные и научно-педагогические работники.

Вопросы организации и проведения повышения квалификации и переподготовки кадров регулируются законодательством Туркменистана.

В соответствии со статьей 30 Закона Туркменистана «Об образовании» повышение квалификации и переподготовка кадров осуществляются с целью углубления профессиональных знаний и навыков, обновления профессиональных знаний с учётом современных достижений в области науки и технологий, а также международной практики, приобретения новых профессий, специальностей и квалификации.

В соответствии с трудовым законодательством Туркменистана работодатель для собственных нужд самостоятельно определяет потребность в кадрах, формы повышения их квалификации и переподготовки, которые осуществляются в порядке, определяемом трудовым или коллективным договором (соглашением), а также условиями выполнения работниками соответствующих видов деятельности (работы, службы).

Повышение квалификации и переподготовка кадров (рабочих, служащих, специалистов) могут осуществляться как за счёт средств государства, так и на договорных началах в образовательных учреждениях всех типов, в научных организациях и на производствах, других организациях при наличии лицензии на деятельность в области образования и профессиональной подготовки кадров и по форме обучения, определяемой требованиями программ повышения квалификации и переподготовки кадров.

Стратегическая цель В.5. Выделение достаточных объемов ресурсов для проведения реформ в области образования и контроль за ходом их реализации.

Деятельность образовательных учреждений финансируется в соответствии с законодательством Туркменистана.

Финансирование государственных образовательных учреждений осуществляется на основе нормативов финансирования, определяемых по каждому типу и виду образовательного учреждения в расчёте на одного обучающегося с учётом содержания образовательных программ и технологий обучения, форм обучения, специальных условий получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, обеспечения безопасных условий обучения и воспитания, охраны жизни и здоровья обучающихся.

Для малокомплектных сельских и рассматриваемых в качестве таковых общеобразовательных учреждений, определяемых исходя из условий их удалённости от иных общеобразовательных учреждений, транспортной доступности и (или) численности учащихся, норматив финансирования должен учитывать затраты вне зависимости от количества учащихся.

Негосударственные образовательные учреждения для финансирования своей деятельности применяют нормативы финансирования государственных образовательных учреждений в качестве минимального уровня.

Поступление на конкурсной основе для получения впервые за счёт средств Государственного бюджета Туркменистана начального профессионального - или среднего профессионального, или высшего профессионального образования в соответствующих государственных образовательных учреждениях в пределах государственного образовательного стандарта осуществляется в соответствии с планом приёма студентов на обучение, утверждаемого Кабинетом Министров Туркменистана.

Образовательное учреждение вправе привлекать в порядке, установленном законодательством Туркменистана, дополнительные финансовые средства за счёт предоставления платных дополнительных образовательных и иных предусмотренных уставом образовательного учреждения услуг, дополнительного приёма по основным образовательным программам на платной основе, а также за счёт добровольных пожертвований и целевых взносов юридических и (или) физических лиц Туркменистана, а также юридических и (или) физических лиц иностранных государств.

При этом привлечение образовательным учреждением дополнительных средств не влечёт за собой снижение нормативов и (или) абсолютных размеров его финансирования за счёт средств учредителя.

В пределах имеющихся внебюджетных средств образовательные учреждения могут самостоятельно оказывать социальную поддержку нуждающимся обучающимся.

Образовательное учреждение самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет самостоятельный баланс и лицевой счёт (Закон Туркменистана «Об образовании» от 4.05.2013 г.)

Деятельность Академии наук, включая её научные организации и организации, осуществляющие их научное обслуживание, финансируется за счёт средств Государственного бюджета Туркменистана, хозрасчётной деятельности и иных источников, не запрещённых законодательством Туркменистана.

Средства Государственного бюджета Туркменистана выделяются Академии наук в соответствии с программой фундаментальных и прикладных научных исследований Академии наук.

Финансирование конкурсных научно-технических программ и проектов Академии наук осуществляется за счёт средств Государственного

бюджета Туркменистана в соответствии с порядком, установленным законодательством Туркменистана.

Академия наук управляет распределением средств из Фонда Президента Туркменистана для поддержки молодых учёных в соответствии с порядком, установленным Кабинетом Министров Туркменистана.

Академия наук ежегодно отчитывается о результатах деятельности указанного Фонда перед Кабинетом Министров Туркменистана.

Научные организации и организации, осуществляющие их научное обслуживание, Академии наук могут в порядке, установленном законодательством Туркменистана, сдавать в аренду без права выкупа временно не используемое и находящееся на их балансе имущество (Закон Туркменистана «О научных организациях» от 9.11. 2013 г.)

С. Женщины и здравоохранение

Стратегическая цель С.1. Расширение доступа женщин на протяжении всей их жизни к соответствующим доступным и высококачественным услугам в области здравоохранения и информации и к услугам в смежных областях.

Служба Репродуктивного здоровья в Туркменистане

Первые шаги по созданию национальной службы РЗ началось в 1992 году когда при содействии Фондом ООН в области народонаселения началось обучение акушер-гинекологов, поставки основного медицинского оборудования в области репродуктивного здоровья.

Служба репродуктивного здоровья организована МЗ Туркменистана при поддержке UNFPA в 1997 году и по сей день работает в области решения проблем семьи, снижение абортов профилактики нежелательной беременности, ИППП/СПИД. В 2001 году служба РЗ подростков, в 2003 году служба РЗ мужчин.

Служба РЗ женщин функционирует на 3 уровнях здравоохранения, в нее входят 7 центров в велаятских центрах матери и ребенка, включая Национальный Центр в НКЦ ОЗМР, 85 кабинетов репродуктивного здоровья в каждом этрапе. Кроме этого работают 7 центров РЗ мужчин и 6 центров РЗ подростков.

Основная задача службы РЗ В Туркменистане улучшение репродуктивного здоровья семьи.

Основные документы по службе РЗ в Туркменистане.

- Национальная стратегия в области репродуктивного здоровья на 2000-2010 годы;
- Национальная Стратегия в области репродуктивного здоровья в Туркменистане на 2011-2015 годы;
- Стратегия борьбы против злокачественных новообразований молочных желез и шейки матки в Туркменистане на 2011-2015 годы;
- Национальная программа Туркменистана по улучшению перинатальной помощи на 2014-2018 гг.;

- Национальная стратегия и план действий по охране здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков в Туркменистане на 2014-2018 годы;

В 2012 году представители Туркменистана ознакомились с опытом Малайзии. В результате был принят приказ *«О репродуктивном здоровье женщин группы высокого риска» от 01.04.2013г.*, которым утверждены:

- Методика расчета коэффициента использования контрацептивных средств женщинами группы высокого риска.

Достижения в области услуг по планированию семьи

- Расширился пакет бесплатных услуг по планированию семьи
- Постепенный переход к государственной закупке контрацептивных средств, (Договор о Взаимопонимании между МЗ и МПТ и ЮНФПА, «Улучшение здоровья матерей путем укрепления службы охраны репродуктивного здоровья в Туркменистане»)
- Компьютеризированная информационная система управления контрацептивными средствами «CHANNEL» (склад и баланс, контроль, расход, перераспределение).
- В список жизненно необходимых медикаментов включены 10 наименований средств контрацепции
- Утвержден паспорт репродуктивного здоровья женщин
- Уровень использования, по крайней мере, 3 современных методов контрацепции увеличить с 27,3% (2005г.) до 33% (2013г.).
- Увеличился интергенетический интервал.
- Снижение уровня искусственных абортов.
- Расширился пакет бесплатных услуг по охране РЗ
- Повышения потенциала сотрудников службы РЗ (через факультет усовершенствования врачей, тренинги, учебные программы ТГМУ, поездки по обмену опытом)

В области охраны и защиты материнства и детства приняты Законы Туркменистана «О профилактике заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекция)» (07.07.2001г.); «О фармацевтической деятельности и лекарственном обеспечении» (05.07.2002г.); «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту» (09.10.2004г.); «О защите и пропаганде грудного вскармливания и требования к продуктам детского питания»(18.04.2009г.); «О мерах, связанных с лечением лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией или зависимостью от психоактивных веществ» (31.03.2012 г.); «Об обеспечении безопасности и качества пищевых продуктов» (новая редакция от 16.08.2014г.); «О радиационной безопасности» (15.08.2009г.); «О питьевой воде» (5.09.2010 г.); «Об охране здоровья граждан от воздействия табачного дыма и последствий потребления табачных изделий» (18.12. 2013 г.); «О физической культуре и спорте» (7.07.2001г.); Закон «О санаторно-курортном деле» (4.08.2012г.); "О трансплантации органов и (или) тканей человека" (29.08.2013г.); Новая редакция Санитарного кодекса (21.11.2009г.); Постановление «О вопросах развития велоспорта Туркменистана» (июнь 2013г.).

Государственные и национальные Программы по здравоохранению

1. Государственная Программа «Развитие здравоохранения Туркменистана на 2012-2016 годы»;
2. Государственная Программа «Развитие медицинской промышленности Туркменистана на 2011-2015 годы»;
3. «Национальная программа по развитию санаторно-курортной службы Туркменистана»;
4. «Иммунопрофилактика на период до 2020г.»;
5. Национальная программа "Здоровое питание населения Туркменистана на период 2013-2017 годы";
6. «Национальная программа Туркменистана по раннему развитию и подготовке к школе ребенка на период 2011 - 2015 г.г.»;
7. Национальная программа Туркменистана по противодействию ВИЧ-инфекции на 2012-2016 гг.;
8. Национальная Стратегия в области репродуктивного здоровья в Туркменистане на 2011-2015 годы;
9. Национальная программа Туркменистана по улучшению перинатальной помощи на 2014-2018 гг.;
10. Стратегия борьбы против злокачественных новообразований молочных желез и шейки матки в Туркменистане;
11. «Национальная стратегия профилактики и борьбы с туберкулезом в Туркменистане на период 2008-2015гг.»;
12. Национальная программа «Охрана и поддержка грудного вскармливания»;
13. Программа «Первичная реанимация и уход за новорожденными»;
14. Программа «Интегрированное ведение болезней детского возраста»;
15. Программа «Профилактика и борьба с анемией», которая предусматривает обязательное йодирование соли и обогащение муки железом и фолиевой кислотой»;
16. Программа «Критерии регистрации живорождения и мертворождения по рекомендациям ВОЗ»;
17. «Элиминация кори и краснухи»;
18. «Элиминация малярии». Экспертный комитет Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), на основании оценки ситуации с малярией в Туркменистане, присвоил Туркменистану официальный статус о признании страны свободной от малярии;
19. Национальный план действий по борьбе против табака в Туркменистане на 2012-2016 годы;
20. Новая редакция «Нормы питания для детей в детских яслях, детских садах и дошкольных детских оздоровительных учреждениях» (2010г.);
21. Национальная стратегия по внедрению Ашхабадской Декларации по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними в Туркменистане на 2014-2020 годы.

22. Проект Национальная стратегия и план действий по охране здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков в Туркменистане на 2014-2018 годы находится в процессе утверждения.

Стратегическая цель С.2. Укрепление профилактических программ, направленных на укрепление здоровья женщин.

Половое и репродуктивное здоровье является основным путем достижения здорового и качественного уровня жизни мужчин и женщин и в целях внедрения стратегии по половому и репродуктивному здоровью проводятся меры по решению следующих вопросов:

- планирование семьи, как важнейший аспект ЦРТ;
- небезопасные аборт;
- половое и репродуктивное здоровье, а также права подростков и молодежи;
- интеграция программ и служб по инфекциям передающиеся половым путем в программы и службы по половому, репродуктивному здоровью и правам;
- безопасного материнства, здоровью матерей;
- здоровье детей и новорожденных и их выживании.

Следуя основным направлениям политики Президента, большое значение придается праву женщин на охрану здоровья, в том числе репродуктивного, она согласуется V целью Декларации тысячелетия «Улучшение охраны материнства». Государство предоставляет женщинам равный бесплатный доступ к ресурсам здравоохранения, касающиеся ее здоровья и вопросов планирования семьи, а также уделяет внимание особым потребностям женщин в области охраны их здоровья. Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана при решении проблем женского здоровья постоянно учитывает вопросы гендера во всех своих стратегиях и программах, всемерно поддерживает службу по охране материнства и детства, ориентированную прежде всего на интересы женщин, считая ее важным для снижения материнской заболеваемости и смертности, уменьшения числа абортов и экстрагенитальной патологии, снижения ЗППП. Для снижения материнской смертности в Туркменистане улучшается доступ к услугам охраны здоровья женщин, к получению квалифицированной и качественной дородовой помощи и безопасному деторождению. Улучшился доступ к услугам по планированию семьи, контрацепции и выбора прерывания беременности.

Значительный успех был достигнут в разработке легкодоступных источников информации, направленных на возможность выбора медицинских услуг на протяжении беременности и родов.

Программы, выполняемые совместно с международными организациями в области охраны материнства и детства:

С 1998 года реализуется Национальная программа об «Охране и поддержке грудного вскармливания». Проводится пропаганда исключительно грудного вскармливания детей до 6 месяцев, с введением

своевременного прикорма. Проводятся семинары по программе «Принципы вскармливания детей раннего возраста», обучаются семейные врачи. Ежегодно с 1-7 сентября проводится Национальная неделя по грудному вскармливанию. В стране принят Закон «О защите и пропаганде грудного вскармливания и требованиях к продуктам детского питания».

С 2007 года в Туркменистане внедрены «Критерии регистрации живорождения и мертворождения по рекомендациям ВОЗ. Введен учебный курс по программе «Первичная реанимация и уход за новорожденными».

Министерством здравоохранения и медицинской промышленности совместно с 2008 года реализуют программу «Раннее развитие ребенка».

Успешно работает Национальная программа «Безопасное материнство» которая включает все положения по организации обеспечения помощи беременным, роженицам, новорожденным и ее модернизации основанной на эффективных технологиях ВОЗ. Все руководства ВОЗ были переведены на национальный язык и тиражированы.

В целях сохранения здоровья нации, в Туркменистане успешно реализуются такие крупномасштабные государственные профилактические мероприятия как йодирование соли, обогащение железом и фолиевой кислотой муки, организация повсеместного перехода на хлорирование питьевой воды гипохлоритом натрия местного производства, а также гигиеническая сертификация потенциально опасной для здоровья человека продукции отечественного и иностранного производства. Эти меры направлены на профилактику йодо- и железодефицитных, инфекционных и других заболеваний.

Туркменистан - четвертая страна в мире и первая в СНГ, достигшая всеобщей йодизации соли. После получения международного сертификата по программе «Йодирование соли» проводились регулярные биологические мониторинги и было выявлено, что 100% хозяйств используют йодированную соль, а выделение йода с мочой соответствует верхним значениям нормы. Необходимо отметить, что сегодня население Туркменистана пользуется мукой, которая фортифицирована фолиевой кислотой и железом на 100%.

Совместно с ВОЗ, ЮНИСЕФ, ФНН ООН, ЮСАИД проводятся специальные программы по проведению профилактической работы среди женщин при некоторых локализациях рака.

Согласно «Национальной программе по борьбе с туберкулезом», функционирующим нормативным документам, приказа МЗиМП Туркменистана всем гражданам, не зависимо от пола, возраста, социального положения, национальности, места жительства (село, город) проводится бесплатно диагностика и лечение туберкулеза.

Национальная Противотуберкулезная программа активно интегрирована в первичное звено, что позволило увеличить процент выявления больных, контролировать достаточно долгий курс лечения, улучшить качество медицинского обслуживания больных. Составлен ряд совместных руководств, методических пособий для семейных врачей.

УВКБ/ФНН ООН в партнерстве с Министерством здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, местными хякимликами Лебапского и Марыйского велаятов, велаятскими департаментами здравоохранения, Союзом женщин Туркменистана, Молодежной организации Туркменистана и НПО Кейк Окара в период 2007-2009 годы осуществили проект «Улучшение качества охраны репродуктивного здоровья и социальных услуг для беженцев и местных общин».

Стратегическая цель С.3. Реализация учитывающих гендерные аспекты инициатив, касающихся заболеваний, передаваемых половым путем, ВИЧ/СПИДа и вопросов сексуального и репродуктивного здоровья.

Основную работу по профилактике ВИЧ/СПИДа ведет Национальный Центр профилактики СПИДа, 5 велаятских центров профилактики СПИДа, а также 36 специализированных диагностических лабораторий. Деятельность служб СПИД включают в себя повышение информированности населения, проведение профилактических мероприятий, проведение до и после тестового консультирования, тестирование на ВИЧ инфекцию (ИФА* и ИБ*), а также подготовка и выпуск информационных материалов с учетом возраста и специфики целевой группы.

Основным нормативно-правовым актом, определяющий порядок регулирования вопросов, связанных с профилактикой, диагностикой, лечением ВИЧ/СПИДа и социальной поддержкой людей живущих с ВИЧ/СПИДом является Закон Туркменистана «О профилактике заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита (ВИЧ-инфекции)» от 2001 года.

Национальная программа по профилактике ВИЧ/СПИД/ЗППП в Туркменистане на период 2005-2010 годы был завершена и в настоящее время реализуется Национальная программа Туркменистана по противодействию ВИЧ-инфекции на 2012-2016 годы. Эта программа имеет многосекторальный подход и одним из основных направлений является профилактическая работа среди молодежи и уязвимых групп.

Стратегическая цель С.4. Содействие исследованиям и распространение информации по вопросам охраны здоровья женщин.

Министерство здравоохранения Туркменистана уделяет особое внимание просвещению населения в вопросах укрепления здоровья и пропаганде здорового образа жизни. Регулярно организуются многочисленные ТВ программы, мероприятия посредством СМИ, регулярное оказание женщинам информационных и просветительских услуг, особенно в сфере сексуального и репродуктивного здоровья с выделением соответствующего объема ресурсов.

По книге «Факты в защиту здоровья» были сняты 14 видеофильмов, 8 видеороликов: «Здоровый малыш», «О спорте и здоровом образе жизни», «Безопасное материнство», «Раннее развитие детей», «Грудное вскармливание», «Иммунизация», «О профилактике депрессии», «О здоровом питании», «Дорожный травматизм», «Экология и здоровье» и другие, которые транслировались по национальному телевидению.

При Информационных центрах здравоохранения и Молодежных центрах организованы клубы для девочек-подростков (6-7 классов), в которых, в непринужденной, теплой атмосфере, обсуждаются вопросы и проблемы, которые интересуют девочек этого возраста, с раздачей информационных материалов.

С беременными женщинами проводятся регулярные встречи и беседы в Школах для беременных Домов Здоровья.

В Информационном центре по телефону доверия проводится конфиденциальное консультирование, оказывается социально – психологическая помощь подросткам и молодежи, включая вопросы репродуктивного здоровья.

Подготовленные волонтеры и тренеры «Молодежных центров» функционирующих при Информационных центрах был открыт проводят семинары, тренинги среди своих сверстников по принципу «Равный равному», на темы репродуктивное здоровье подростков, гендер, лидерство, профилактика ВИЧ СПИДа, ЗППП.

Информационный центр здравоохранения распространяет среди населения в лечебно- профилактических учреждениях, учебных заведениях, промышленных предприятиях, торговых центрах, на самолетах страны, разработанные на русском и туркменском языках следующие информационные материалы: «Жизнь прекрасна, когда она безопасна», «Вместе против СПИДа», «Построим здоровую семью», «Оградим себя от взрослых проблем», «Мы сами защищаем свое будущее», «Молодость прекрасна!», «ВИЧ/СПИД», «ЗППП»), с фокусов на целевую аудиторию.

Ежегодно к 1 декабря проводятся информационно-образовательные акции, посвященные Всемирному дню борьбы со СПИДом.

Лечение табачной зависимости включено в качестве ключевого действия в Национальный план действий по борьбе против табака на 2011-2016 годы. Эти услуги предоставляются в 9 Центрах доверия, расположенных в Ашхабаде и во всех велаятских центрах, при которых работает специальная горячая линия для анонимного консультирования по вопросам борьбы против табака.

Стратегическая цель С.5. Увеличение объема ресурсов на охрану здоровья женщин и контроль за деятельностью в этой области.

Все граждане Туркменистана имеют равный доступ к услугам здравоохранения, включая бесплатное пользование сетью государственных медицинских учреждений (ст. 35 Конституции Туркменистана).

В соответствии со статьей 8 Бюджетного Кодекса Туркменистана Государственный бюджет Туркменистана является финансовым планом государства на плановый период, которым определяются объёмы поступления доходов и финансирования расходов, обеспечивающих деятельность органов государственной власти и управления, местной исполнительной власти и местного самоуправления, финансирование инвестиционной и инновационной деятельности.

Государственный бюджет Туркменистана включает в себя средства Централизованного и местных бюджетов (без учёта межбюджетных грантов между ними).

Доходы Государственного бюджета Туркменистана распределяются между Централизованным бюджетом и бюджетами велаятов и города Ашхабада в соответствии с Законом Туркменистана «О Государственном бюджете Туркменистана» на плановый период (Бюджетный кодекс Туркменистана (принят 1 марта 2014 года, вводится в действие с 1 января 2015 года).

В 2014 году средства на финансирование бюджетной сферы по сравнению с 2013 годом увеличатся на 15,2%. В расходах Государственного бюджета 1 уровня средства, направляемые на социальную сферу, составят 77,2%.

Из общей суммы средств, выделяемых на финансирование общественных и социальных услуг, будет направлено на образование – 37%, на здравоохранение-10,4%, на культуру-4,5%, на систему государственного социального обеспечения- 37,6%, на финансирование жилищно-коммунального хозяйства – 10,4%.

Государство предоставляет медицинские услуги детям до 14 лет и женщинам в период беременности, родов и после родов до достижения ребёнком одного года согласно Программы государственных гарантий обеспечения граждан Туркменистана бесплатной медицинской помощи, Постановление Кабинета Министров №6515 от 29.12.2003г., приказ МЗ и МПТ №33 2004г. и №43 2005г.) В рамках Программы все виды и объёмы медицинской помощи, предоставляемой детям оказываются бесплатно за счет бюджета.

Первичная медико-санитарная помощь является основным, доступным для каждого гражданина видом медицинской помощи, обеспечивается лечебно-профилактическими учреждениями государственной системы здравоохранения бесплатно и включает:

- лечение наиболее распространенных болезней и травм;
- проведение среди населения мероприятий по иммунопрофилактике и защите от некоторых инфекционных заболеваний;
- просвещение населения по медико-санитарным проблемам, способам их решения и профилактике заболеваний;
- осуществление мер по охране здоровья матери и ребенка, включая вопросы репродуктивного здоровья семьи.

Перечень учреждений государственной системы здравоохранения, оказывающих гражданам первичную медико-санитарную помощь, а также объём и порядок оказания первичной медико-санитарной помощи устанавливаются Министерством здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана.

Граждане Туркменистана, заключившие договор государственного добровольного медицинского страхования платят установленный страховой взнос - 2% от заработной платы, пенсий и стипендий.

Застрахованные граждане и лица находящиеся на их иждивении, получают все виды платных медицинских услуг в бюджетных и хозрасчётных ЛПУ с 50% скидкой от их стоимости, а так же 1 раз в год путевку в санаторно-курортные учреждения МЗиМПТ с 50 % скидкой.

Государство финансирует из госбюджета ряд целевых программ и служб, в том числе противотуберкулезную, онкологическую, психо-наркологическую службу.

Для оказания качественной медицинской помощи утверждены стандарты диагностики и лечения по многим заболеваниям.

Оказание лекарственной помощи гражданам осуществляется в соответствии с Законом Туркменистана «О фармацевтической деятельности и лекарственном обеспечении» (2002г.). Установлен и утверждён перечень заболеваний, на которые сохраняется бесплатный и льготный отпуск лекарств.

Все препараты, поступающие в Туркменистан проходят регистрацию в Государственном центре регистрации и контроля качества лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения.

D. Насилие в отношении женщин

Стратегическая цель D.1. Принятие комплексных мер по предупреждению и ликвидации насилия в отношении женщин.

В соответствии со статьей 16 Закона Туркменистана «О государственных гарантиях равноправия женщин», государство гарантирует и обеспечивает защиту женщин, равно как и мужчин, от любых посягательств сексуального характера, от похищения и торговли в любых формах и для любых целей.

Уголовный кодекс Туркменистана содержит ряд норм, предусматривающих уголовную ответственность за нарушения прав и свобод женщин, точнее за: умышленное причинение легкого вреда здоровью; побои; жестокое обращение с лицом, находящимся в зависимом положении или беспомощном состоянии; торговля людьми; изнасилование и т.д.

Уголовным кодексом Туркменистана предусматривается уголовная ответственность за понуждение лица к половому сношению, мужеложству или к совершению иных действий сексуального характера путём шантажа, угрозы истреблением имущества либо с использованием материальной или иной зависимости, в виде наказания исправительными работами на срок до двух лет или лишением свободы на срок до двух лет (статья 137).

В соответствии с Трудовым кодексом Туркменистана надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде и правил по охране труда осуществляют:

- специально уполномоченные на то государственные органы и инспекции, не зависящие в своей деятельности от администрации предприятий и их вышестоящих органов;
- профессиональные союзы, а также состоящие в их ведении техническая и правовая инспекции труда.

Согласно Уголовно-процессуального кодекса Туркменистана задачами уголовного процесса являются оперативное и полное раскрытие преступлений, изобличение виновных и обеспечение правильного применения уголовного закона с тем, чтобы каждый совершивший преступление был подвергнут справедливому наказанию и ни один невиновный не был привлечён к уголовной ответственности и осуждён (ч. 1, ст. 7 УПК Туркменистана).

Государство обеспечивает потерпевшему доступ к правосудию и возмещению причинённого ущерба в случаях и порядке, установленных законом.

В соответствии с частью 3 статьи 14 УПК при наличии достаточных оснований к тому, что потерпевшему, свидетелю или иным лицам, участвующим в уголовном процессе, а также членам их семей или иным близким родственникам угрожают убийством, применением насилия, уничтожением или повреждением имущества либо другими опасными противоправными действиями, орган, ведущий уголовный процесс, обязан в пределах своей компетенции принять все предусмотренные законом меры к охране жизни, здоровья, чести, достоинства и имущества этих лиц.

В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Туркменистана, правосудие осуществляется на началах равенства всех перед законом и судом (ст.20 УПК Туркменистана). Аналогичную норму содержит и Гражданский процессуальный кодекс Туркменистана.

Стратегическая цель D.2. Изучение причин и последствий насилия в отношении женщин и вопросов эффективности профилактических мер.

Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана в рамках сотрудничества с Представительством Фонда народонаселения ООН в Туркменистане в соответствии с Рабочим планом на 2014-2015 годы запланировано изучение методологии сбора данных в отношении домашнего насилия (в рамках выполнения Заключительных рекомендаций Комитета CEDAW). Планируется изучить наилучшие практики проведения выборочных обследований, а также разработать инструментарий обследования. Кроме того изучается законодательство зарубежных стран в области домашнего насилия, а также практика его применения.

Стратегическая цель D.3. Ликвидация торговли женщинами и оказание помощи женщинам, ставшим жертвами насилия в результате проституции и торговли.

В соответствии с Законом Туркменистана «О государственных гарантиях равноправия женщин», государство гарантирует и обеспечивает защиту женщин, равно как и мужчин, от любых посягательств сексуального характера, от похищения и торговли в любых формах и для любых целей.

В рамках предупреждения и борьбы с торговлей людьми Туркменистан присоединился к таким международным документам, как:

- Конвенция ООН о правах ребенка (23.09.1994г.);
- Конвенция ООН о рабстве (20.12.1996г.);
- Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работоторговли и институтов и обычаев, сходных с рабством (20.12.1996г.);
- Протокол ООН о внесении изменений в Конвенцию о рабстве, одобренной Резолюцией №794/8 ГА ООН (20.12.1996г.);
- Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (20.12.1996г.);
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детей, детской проституции и детской порнографии (28.03.2005г.);
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (28.03.2005г.);
- Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (28.03.2005г.);
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющей Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (28.03.2005г.);
- Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющей Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (28.03.2005г.);
- Конвенция Международной Организации Труда (МОТ) о принудительном труде (20.12.1996г.);
- Конвенция Международной Организации Труда (МОТ) об упразднении принудительного труда (20.12.1996г.).

Туркменистан в полной мере привержен борьбе с торговлей женщинами и связанными с этим видом деятельности. Парламентом Туркменистана 14 декабря 2007 года был принят Закон Туркменистана «О борьбе с торговлей людьми»

Принятие указанного Закона, полностью соответствующего всем важным международным и региональным документам, стало первоначальным этапом в рамках предупреждения и борьбы с торговлей людьми в Туркменистане.

Государственная политика Туркменистана в сфере борьбы с торговлей людьми направлена на:

- обеспечение проведения единой политики в сфере борьбы с торговлей людьми;

- защиту личности и общества от торговли людьми;
- совершенствование законодательства в сфере борьбы с торговлей людьми;
- регулирование отношений, возникающих в процессе борьбы с торговлей людьми;
- предупреждение, выявление и пресечение деятельности по торговле людьми;
- создание благоприятных условий для физической, психологической и социальной реабилитации лиц, ставших жертвами торговли людьми;
- реализацию международных обязательств Туркменистана в сфере борьбы с торговлей людьми.

Борьба с торговлей людьми основывается на принципах:

- соблюдения законности в борьбе с торговлей людьми;
- неотвратимости наступления ответственности для торговцев людьми;
- не дискриминации жертв торговли людьми;
- обеспечения безопасного и справедливого обращения с жертвами торговли людьми;
- совокупного использования правовых, политических, медицинских, социально-экономических, профилактических и информационных мер;
- сотрудничества с общественными объединениями и международными организациями.

Туркменистан в соответствии с нормами и принципами международного права сотрудничает в вопросах борьбы с торговлей людьми с иностранными государствами и их компетентными органами, а также с международными организациями, осуществляющими борьбу с торговлей людьми и содействующими защите прав и законных интересов жертв торговли людьми.

В связи с этим в настоящее время в Туркменистане проводится широкая работа по подготовке национальных специалистов в данной области, а также повышение их профессионального уровня.

Кроме того, изучается мировая практика по предупреждению и борьбе с торговлей людьми, оказание помощи жертвам торговли людьми, а также устранении возможных причин, которые способствовали бы торговле людьми.

Представительством Международной организации по миграции в Туркменистане осуществляется реализация нескольких совместных проектов по вопросам информированности в сфере борьбы с торговлей людьми с соответствующими государственными органами.

Представительство Международной организации по миграции в Туркменистане совместно с государственными структурами страны осуществляют реализацию следующих совместных проектов:

- Борьба с торговлей людьми в Центральной Азии: предупреждение, защита и укрепление потенциала (2006-2007гг.);
- Борьба с торговлей людьми в Туркменистане (2008-2009гг.);
- Борьба с торговлей людьми в Туркменистане: повышение потенциала сотрудников правоохранительных органов и вовлеченных государственных организаций (2009-2011гг.);
- Борьба с торговлей людьми в Туркменистане: предупреждение, защита и повышение потенциала национальных общественных организаций (2009-2012гг).

В рамках указанных совместных проектов осуществлялась следующая деятельность:

- повышение потенциала и осведомленности среди представителей государственных органов через проведение семинаров и круглых столов;
- проведение тренингов для представителей правоохранительных органов с участием международных и национальных экспертов;
- разработка тренинговых модулей для правоохранительных органов, основанных на мировой практике и накопленном опыте различных государств в области борьбы с торговлей людьми;
- разработка и издание информационной печатной продукции, среди партнеров и потенциальных жертв торговли людьми;
- проведение тренингов для представителей общественных организаций.

Закон Туркменистана «О торговле людьми» дает четкое определение незаконных способов эксплуатации жертв торговли людьми, а именно:

- физическое принуждение с применением насилия или (и) наркотических средств и психотропных веществ, алкоголя и сильнодействующих препаратов;
- экономическое принуждение в форме долговой кабалы или иной материальной зависимости, в том числе рабства или условий, сходных с рабством;
- психическое принуждение путём шантажа, обмана, введения в заблуждение или угрозы применения насилия;
- юридическая зависимость в связи с усыновлением (удочерением), опекуном или вступлением в брак без цели создания семьи.

Основными Государственными органами, непосредственно осуществляющими деятельность по борьбе с торговлей людьми, являются: Генеральная прокуратура Туркменистана, Министерство внутренних дел Туркменистана, Министерство национальной безопасности Туркменистана, Министерство иностранных дел Туркменистана, Государственная пограничная служба Туркменистана, Государственная миграционная служба Туркменистана и другие государственные органы в пределах их компетенции.

Государственным органом по координации деятельности по борьбе с торговлей людьми является Генеральная прокуратура Туркменистана.

Государственные органы, осуществляющие деятельность по борьбе с торговлей людьми, организуют работу по профилактике торговли людьми.

Система мер профилактики, направленных на предупреждение торговли людьми, включает:

- 1) проведение мониторинга по проблемам борьбы с торговлей людьми;
- 2) разработку и осуществление программ, направленных на предотвращение торговли людьми;

- 3) повышение информированности общества об опасных ситуациях, в которых могут оказаться потенциальные жертвы торговли людьми, о защите, предоставляемой государством и специализированными учреждениями, о мерах уголовного преследования и административного наказания, принимаемых государством по противодействию торговле людьми;

- 4) разработку и реализацию образовательных программ, направленных на профилактику торговли людьми, снижение для лиц риска стать жертвами торговли людьми;

- 5) сотрудничество с общественными объединениями, работающими в сфере борьбы с торговлей людьми.

Контроль за деятельностью государственных органов по борьбе с торговлей людьми осуществляется Кабинетом Министров Туркменистана.

В целях предоставления защиты и оказания помощи жертвам торговли людьми могут создаваться специализированные учреждения по поддержке и оказанию помощи жертвам торговли людьми (далее - специализированные учреждения). Порядок их создания, финансирования и обеспечения деятельности устанавливается Кабинетом Министров Туркменистана.

При создании специализированных учреждений, к сотрудничеству могут привлекаться общественные объединения, осуществляющие деятельность в сфере борьбы с торговлей людьми.

Основными функциями специализированных учреждений являются:

- 1) предоставление жертвам торговли людьми информации в доступной форме о правовых и организационных мероприятиях, направленных на защиту их интересов;

- 2) предоставление жертвам торговли людьми медицинской, психологической, правовой и иной помощи;

- 3) содействие реинтеграции жертв торговли людьми в семью и в общество;

- 4) предоставление жертвам торговли людьми убежища для временного проживания.

Запрещается распространение информации о жертвах торговли людьми или об обстоятельствах торговли людьми, способной создать угрозу жизни, здоровью жертвы торговли людьми или его близких родственников, а также о лицах, оказывающих содействие в борьбе с торговлей людьми.

В случае если жизни и здоровью жертвы торговли людьми угрожает реальная опасность, то это лицо имеет право изменить фамилию, имя, отчество в порядке, предусмотренном законодательством Туркменистана.

Запрещается разглашение сведений о мерах безопасности и конфиденциальной информации о жертвах торговли людьми, равно как и данных предварительного расследования и сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении участников уголовного процесса.

Должностные лица органов государственной власти и управления, местной исполнительной власти и местного самоуправления, а также работники общественных объединений, участвующих в деятельности по борьбе с торговлей людьми, за разглашение конфиденциальной информации о жертвах торговли людьми и за неоказание помощи таким лицам несут ответственность в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

Дипломатические представительства и консульские учреждения Туркменистана за рубежом осуществляют защиту прав и интересов граждан Туркменистана, ставших жертвами торговли людьми, в государстве их пребывания и способствуют их возвращению в Туркменистан.

В соответствии с законодательством Туркменистана и законами государства пребывания дипломатические представительства и консульские учреждения Туркменистана обязаны предоставлять сведения о законодательстве Туркменистана по борьбе с торговлей людьми соответствующим органам государства пребывания, а также распространять среди соответствующих лиц информацию о правах жертв торговли людьми.

Руководствуясь интересами обеспечения безопасности личности, общества и государства, учитывая транснациональный характер торговли людьми, Туркменистан преследует на своей территории лиц, причастных к торговле людьми, в том числе в случаях, если торговля людьми или её отдельные этапы осуществлялись вне пределов Туркменистана, нанесли вред гражданам Туркменистана и иностранным гражданам, а также в других случаях, предусмотренных международными договорами Туркменистана.

В настоящее время законодательством Туркменистана предусмотрена уголовная ответственность за торговлю людьми. Криминализация указанного деяния, стала возможной после включения в УК Туркменистана в новой редакции статьи 129¹ -Торговля людьми, предусматривающей уголовную ответственность за торговлю людьми.

В соответствии с указанной статьей торговля людьми - это купля-продажа человека либо его вербовка, перевозка, укрывание или передача другому лицу, совершенное в целях его эксплуатации и наказывается лишением свободы на срок от четырех до десяти лет.

Тоже самое деяние, совершенное, в отношении двух или более лиц; в отношении лица, заведомо являющегося несовершеннолетним; с использованием служебных полномочий; связанное с незаконным вывозом похищенного за пределы Государственной границы Туркменистана или незаконным удержанием его за пределами

Государственной границы Туркменистана; с применением насилия или угрозы его применения; в целях изъятия у похищенного органов или тканей для трансплантации, наказывается лишением свободы на срок до пятнадцати лет.

Если выше перечисленные деяния повлекли по неосторожности смерть потерпевшего или причинение тяжкого вреда его здоровью, либо иные тяжкие последствия; если совершены способом, опасным для жизни и здоровья нескольких лиц; преступной группой или преступным сообществом, то наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати пяти лет.

Ранее уголовная ответственность за торговлю людьми в УК Туркменистана предусмотрена не была.

Кроме того, в Уголовном кодексе Туркменистана предусмотрена уголовная ответственность за так называемые сопутствующие преступления, такие как: похищение человека (ст. 126), похищение женщины с целью вступления в фактические брачные отношения (ст. 127), незаконное лишение свободы (ст. 129), изнасилование (ст. 134), мужеложство (ст. 135), удовлетворение половой потребности в извращенных формах (ст. 136), понуждение лица к половому сношению (ст. 137), занятие проституцией (ст. 138), вовлечение в занятие проституцией (ст. 139), организация и содержание притонов для разврата или занятия проституцией (ст. 140), сводничество (ст. 141), сутенерство (ст. 142), половое сношение с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (ст. 143), незаконное пересечение Государственной границы Туркменистана (ст. 214).

В Уголовно-процессуальном кодексе Туркменистана включена новая глава (гл.52), предусматривающая порядок сношения с правоохранительными органами иностранных государств, в рамках запрашивания, исполнения международной правовой помощи по уголовным делам, в том числе, и экстрадиции.

Международное сотрудничество по уголовным делам со странами Содружества независимых государств осуществляется в соответствии с Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22.01.1993г., а также межгосударственными договорами о взаимной правовой помощи.

Сотрудники правоохранительных органов Туркменистана в целях подготовки и повышения профессионального уровня, постоянно принимают активное участие в национальных и международных тренингах, семинарах, встречах, конференциях, проводимых с участием международных организаций, таких как ПРООН, МОМ, ФНН, ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ, ОБСЕ, МККК, как в Туркменистане, так и за его пределами.

23 октября 2013 г. туркменская делегация приняла участие в региональной конференции «Расширение международного сотрудничества государственных органов и учебных центров в области противодействия торговле людьми», которая состоялась в столице Таджикистана городе Душанбе.

Цель мероприятия – обмен положительными практиками, успешным опытом работы в данной сфере, а также выработка общего подхода в определении дальнейших действий в политике и законодательстве в области защиты и прав человека.

Е. Женщины и вооруженные конфликты

Стратегическая цель Е.1. Расширение участия женщин в разрешении конфликтов на уровне принятия решений и защита женщин, находящихся в зонах вооруженных и других конфликтов или в условиях иностранной оккупации.

Туркменистан - демократическое, правовое и светское государство, в котором государственное правление осуществляется в форме президентской республики.

Туркменистан на основании закона обладает статусом постоянного нейтралитета. Организация Объединенных Наций в Резолюции Генеральной Ассамблеи «Постоянный нейтралитет Туркменистана» от 12 декабря 1995 года: «1. признает и поддерживает провозглашенный Туркменистаном статус постоянного нейтралитета; 2. призывает государства - члены Организации Объединенных Наций уважать и поддерживать этот статус Туркменистана, уважая также его независимость, суверенитет и территориальную целостность». Признанный мировым сообществом постоянный нейтралитет Туркменистана является основой его внутренней и внешней политики (Конституция Туркменистана от 26.09. 2008 г.)

В рамках реализации неотъемлемых прав суверенного государства Туркменистан добровольно объявляет о своем постоянном нейтралитете и будет его поддерживать и последовательно проводить в жизнь.

Постоянный нейтралитет Туркменистана является основой его внутренней и внешней политики, направленной на укрепление стабильности и согласия в обществе, развитие дружественных и взаимовыгодных отношений с государствами региона и всего мира (Конституционный Закон Туркменистана «О постоянном нейтралитете Туркменистана» от 27.12. 1995 г.)

Стратегическая цель Е.2. Сокращение чрезмерных военных расходов и контроль за наличием вооружений.

Стратегическая цель Е.3. Пропаганда ненасильственных форм разрешения конфликтов и сокращение числа случаев нарушения прав человека в конфликтных ситуациях.

Туркменистан на основании закона обладает статусом постоянного нейтралитета. Организация Объединенных Наций в Резолюции Генеральной Ассамблеи «Постоянный нейтралитет Туркменистана» от 12 декабря 1995 года: « признает и поддерживает провозглашенный Туркменистаном статус постоянного нейтралитета; призывает государства - члены Организации Объединенных Наций уважать и поддерживать этот статус Туркменистана, уважая также его независимость, суверенитет и территориальную целостность». Признанный мировым сообществом постоянный нейтралитет Туркменистана является основой его внутренней и внешней политики (Конституция Туркменистана от 26.08.2008 г.)

В рамках реализации неотъемлемых прав суверенного государства Туркменистан добровольно объявляет о своем постоянном нейтралитете и будет его поддерживать и последовательно проводить в жизнь.

Постоянный нейтралитет Туркменистана является основой его внутренней и внешней политики, направленной на укрепление стабильности и согласия в обществе, развитие дружественных и взаимовыгодных отношений с государствами региона и всего мира (Конституционный Закон Туркменистана «О постоянном нейтралитете Туркменистана» от 27.12.1995 г.)

Стратегическая цель Е.4. Содействие увеличению вклада женщин в пропаганду культуры мира.

Туркменистан проводит миролюбивую внешнюю политику, строит свои отношения с другими государствами на принципах равноправия, взаимоуважения и невмешательства во внутренние дела других государств. (Конституционный Закон Туркменистана «О постоянном нейтралитете Туркменистана» от 27.12.1995 г.)

Стратегическая цель Е.5. Предоставление защиты, помощи и профессиональной подготовки женщинам-беженцам, другим женщинам из числа перемещенных лиц, нуждающимся в международной защите, и перемещенным внутри страны женщинам.

Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и свободами, несут обязанности граждан Туркменистана в соответствии с законодательством и международными договорами Туркменистана.

Туркменистан в соответствии с общепризнанными нормами международного права в установленном законом порядке предоставляет убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства (Конституция Туркменистана от 26.08.2008 г.)

4 сентября 2012 года принят Закон Туркменистана «О беженцах» в новой редакции.

В соответствии со статьей 3 названного закона беженец до принятия решения по его ходатайству обладает правами и выполняет обязанности, предусмотренные настоящим Законом.

Беженец не может быть против его воли возвращён в страну, которую он покинул, кроме случаев, связанных с защитой интересов государственной безопасности или общественного порядка Туркменистана.

После регистрации ходатайства о предоставлении статуса беженца лицо, подавшее ходатайство, и члены его семьи в период принятия решения по ходатайству имеют право на:

- 1) безвозмездное пользование услугами переводчика, в отношении вопросов, касающихся предоставления статуса беженца;
- 2) получение информации о порядке признания беженцами, об их правах и обязанностях, а также иных сведений в соответствии с настоящей статьёй;
- 3) получение временного удостоверения, подтверждающего факт рассмотрения ходатайства о предоставлении статуса беженца;

- 4) бесплатный проезд и провоз багажа до места временного проживания;
- 5) пользование жильём, предоставленным в пункте временного размещения, и получение бесплатного питания;
- 6) бесплатное пользование медицинской помощью и социально-бытовыми услугами в пункте временного размещения;
- 7) временное трудоустройство или обучение;
- 8) освобождение в соответствии с законодательством Туркменистана от уплаты пошлин, налогов и сборов, связанных с процедурой предоставления статуса беженца, провозом личного имущества;
- 9) безвозмездное пользование правовой помощью по вопросам предоставления статуса беженца.

Согласно статье 8 закона, если один из членов семьи получил статус беженца в порядке, установленном настоящим Законом, члены его семьи также получают статус беженца в соответствии с принципом единства семьи.

Каждый член семьи в отдельности от других членов семьи может подавать ходатайство о получении статуса беженца.

Статья 11 Закона « О беженцах» гарантирует лицам, которым предоставлен статус беженца пользоваться теми же правами и свободами и нести те же обязанности, что и гражданам Туркменистана, в пределах, установленных нормативными правовыми актами Туркменистана. Лицо, которому предоставлен статус беженца, пользуется правами на:

- 1) выбор места жительства из предложенного перечня населённых пунктов;
- 2) выбор места жительства у своих родственников при их согласии;
- 3) трудовую деятельность, приобретение в собственность имущества на условиях, предусмотренных законодательством Туркменистана об иностранных гражданах и лицах без гражданства;
- 4) получение образования;
- 5) пользование культурным достоянием;
- 6) свободное отправление религиозных обрядов;
- 7) получение при содействии соответствующих органов информации о родственниках, проживающих в его стране, и об оставленном там имуществе;
- 8) вывоз имущества, привезённого им с собой на территорию Туркменистана, а также нажитого имущества в другую страну, в которой ему предоставлено право въезда для проживания;
- 9) добровольное возвращение в страну своего прежнего проживания или переезд в любую третью страну;
- 10) судебную защиту от посягательств на честь, достоинство и свободу, жизнь и здоровье, жилище, а также личные имущественные и неимущественные права;
- 11) приобретение гражданства Туркменистана в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

В соответствии с Законом Туркменистана «О правовом положении иностранных граждан в Туркменистане» (26.03. 2011 г.) иностранные

граждане в Туркменистане пользуются теми же правами и свободами и несут те же обязанности, что и граждане Туркменистана, если иное не вытекает из Конституции Туркменистана, настоящего Закона и других законодательных актов Туркменистана.

Иностранцы граждане в Туркменистане равны перед законом независимо от происхождения, имущественного и должностного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, места жительства, языка, отношения к религии и других обстоятельств.

Использование иностранцами гражданами в Туркменистане своих прав и свобод не должно наносить ущерб интересам общества и государства, правам и законным интересам граждан Туркменистана и других лиц.

Стратегическая цель Е.6. Оказание помощи женщинам в колониях и самоуправляющихся территориях.

Ф. Женщины и экономика

Стратегическая цель Ф.1. Поощрение экономических прав и самостоятельности женщин, включая доступ к работе по найму, надлежащие условия труда и контроль над экономическими ресурсами.

Статья 33 Конституции Туркменистана гласит, что все граждане имеют право на труд, на выбор по своему усмотрению профессию, рода занятий и места работы, на здоровые и безопасные условия труда.

В статье 4 Закона Туркменистана «О занятости населения» (12.11.1991г.) изложены основные принципы государственной политики в области занятости населения. Ими являются: обеспечение равных возможностей всем гражданам в Туркменистане, независимо от расы, пола, отношения к религии, возраста, политических убеждений, национальности, социального положения в реализации права на труд и свободный выбор занятости, а также добровольность труда, в соответствии с которой занятость основана на свободном волеизъявлении граждан.

В соответствии со статьёй 11 Закона гражданам, проживающим на территории Туркменистана, гарантируется защита от любых форм дискриминации и обеспечение всем гражданам равенства возможностей в получении профессии и работы, выбора условий занятости и труда.

За нарушение данного закона законодательством Туркменистана устанавливается дисциплинарная, административная и уголовная ответственность.

В соответствии со статьёй 7 Трудового кодекса Туркменистана не допускается ограничение в трудовых правах или получение каких-либо преимуществ в их реализации в зависимости от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, возраста, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии, а также иных обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников и результатами их труда.

В соответствии со статьей 12 Закона Туркменистана «О государственных гарантиях равноправия женщин» государство гарантирует и обеспечивает женщинам равные с мужчинами права на равную оплату труда за равноценный труд, получение всех связанных с работой льгот, а также создание равных условий в отношении труда равной ценности и равный подход к оценке качества работы.

Согласно статье 10 Конституции Туркменистана – экономика Туркменистана основывается на принципах рыночных отношений. Государство поощряет и поддерживает предпринимательство, способствует развитию малого и среднего бизнеса.

В целях формирования правовых основ государственной политики, направленной на создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, Меджлисом Туркменистана 15 августа 2009 года был принят Закон Туркменистана «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства».

В настоящее время в Туркменистане широкое распространение среди женщин получила индивидуально-трудова деятельность. Широко развернувшаяся Программа государственной поддержки малого бизнеса, особенно сейчас в эпоху нового Возрождения и модернизации, способствует увеличению доли участия женщин в сфере малого предпринимательства. Именно здесь женщины добиваются больших успехов.

В Туркменистане наивысший удельный вес занятых женщин сосредоточен в легкой и пищевой промышленности, в отраслях сектора услуг: здравоохранении, образовании, культуре, искусстве, социальном обеспечении. Занятость женщин видами деятельности в других отраслях также в большей степени связана с обслуживанием (конторские служащие, по обслуживанию клиентов и др.). Мужчины больше заняты в отраслях топливно-энергетического комплекса, в металлургической и стекольной промышленности, строительстве, транспорте, т.е. в отраслях, в основном, с непрерывным производством, тяжелыми и вредными условиями труда и, соответственно, с высоким уровнем заработной платы, связанным с такими условиями.

Стратегическая цель F.2. Содействие равному доступу женщин к ресурсам, рабочим местам, рынкам и торговле.

Стратегическая цель F.3. Оказание услуг в сфере бизнеса, профессиональной подготовки, а также услуг по обеспечению доступа к рынкам, информации и технологии, в особенности женщинам с низким уровнем дохода.

Стратегическая цель F.4. Укрепление экономического потенциала и коммерческих сетей женщин.

Стратегическая цель F.5. Ликвидация профессиональной сегрегации и всех форм дискриминации при трудоустройстве

В 2013 году уровень экономической активности трудовых ресурсов вырос и составил 80,3% против 79,0% в 2010 году.

При относительном снижении в 2013 году удельного веса женщин в численности экономически активного населения, доля их в численности

населения, занятого в экономике, выросла и составила 50,2% против 48,5% в 2010 году.

Переход женщин к статусу домохозяек, занятых ведением домашнего хозяйства, помимо традиционных причин как воспитание детей, связанное с высокими темпами прироста трудоспособного населения, и уход за больными членами семьи связан также с тем, что получение высоких доходов другими членами семьи (ежегодное повышение размеров заработной платы, стипендий, пенсий и государственных пособий, доход от продукции личного подсобного хозяйства и др.) даёт возможность поддерживать высокий уровень её благосостояния.

С созданием в соответствии с Указом Президента Туркменистана в апреле 2011 года Министерства труда и социальной защиты населения Туркменистана в его ведение были переданы биржи труда хякимликов велаятов и г.Ашхабада, на базе которых созданы Управления (отделы) труда и занятости населения.

Основными задачами и функциями вышеуказанных структур являются дальнейшее расширение занятости населения, учет граждан, обращающихся по вопросам трудоустройства, оказание им помощи в подборе работы, а также обеспечение предприятий, организаций и учреждений информацией о состоянии рынка труда и оказание им помощи в подборе необходимых им работников, исходя из потребности в них.

Одной из основных функций Управлений (отделов) труда и занятости населения является также организация профессиональной ориентации, подготовки и переподготовки незанятого населения с целью обеспечения развивающейся потребности экономики в работниках соответствующей квалификации.

В отделах труда и занятости населения этрапов и городов в 2013г. зарегистрировано более 84 тысяч человек, что на 24% меньше, чем в 2010 году. Удельный вес граждан, трудоустроенных с помощью указанных органов, имеет тенденцию к росту – от 67% в 2010 году до 85% в 2013 году.

Следует отметить положительную динамику в трудоустройстве женщин. Так, в 2013 году удельный вес трудоустроенных женщин составил 76% от общего числа зарегистрированных женщин против 63% в 2010 году.

Для улучшения ситуации с занятостью населения и повышения уровня его трудоустройства в Туркменистане создаются новые рабочие места, и сохраняется занятость на перспективно действующих предприятиях.

Законодательными актами Туркменистана предусматривается как административная, так и уголовная ответственность на нарушение принципов равноправия по признаку пола.

В соответствии со статьей 304 Кодекса Туркменистана об административных правонарушениях необоснованный отказ в приёме женщины на работу по мотивам её беременности, а равно необоснованное увольнение женщины с работы по тем же мотивам, несоблюдение запретов применения труда женщин или лиц, не достигших возраста восемнадцати лет, иных гарантий, прав и законных интересов работников, установленных

трудовым законодательством, влекут административную ответственность в виде наложения штрафа на физических и должностных лиц или административного приостановления деятельности юридических лиц на срок до трёх месяцев.

Уголовная ответственность за нарушение прав и гарантий граждан в области трудовых отношений предусматривается Уголовным Кодексом Туркменистана. Так, за прямое или косвенное нарушение или ограничение прав и свобод человека и гражданина в зависимости от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного или должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии, если эти деяния повлекли тяжкие последствия, могут применяться меры наказания в виде исправительных работ или лишения свободы на срок до двух лет.

Необоснованный отказ в приёме женщины на работу по мотивам её беременности, а равно необоснованное увольнение женщины с работы по тем же мотивам, если эти деяния повлекли тяжкие последствия, наказываются лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до пяти лет или исправительными работами на срок до двух лет или лишением свободы на срок до двух лет.

Стратегическая цель F.6. Содействие сбалансированному распределению рабочих и семейных обязанностей женщин и мужчин.

Статьей 20 Конституции Туркменистана гарантируются равные гражданские права женщине и мужчине. Нарушение равноправия по признаку пола влечет ответственность по закону.

В законодательных актах Туркменистана содержатся меры и льготы, применяемые на равной основе к лицам с семейными обязанностями, которые касаются как женщин, так и мужчин. Такие меры ослабляют стереотипы, препятствующие реализации гендерного равенства.

Следуя конституционным принципам равноправия мужчин и женщин в соответствии со статьей 249 Трудового кодекса Туркменистана гарантии и льготы, предоставляемые женщине в связи с материнством (ограничение труда на ночных и сверхурочных работах, ограничение привлечения к работам в выходные, нерабочие праздничные и памятные дни и направления в командировки, предоставление отпуска без сохранения заработной платы, установление льготных режимов труда и другие гарантии и льготы, установленные законодательством Туркменистана), распространяются на отцов, воспитывающих детей без матери (в случае её смерти, лишения родительских прав, длительного пребывания в лечебном учреждении и в других случаях отсутствия материнского попечения о детях).

Отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, предусмотримый статьей 97 Кодекса, может быть предоставлен либо матери, либо отцу (в том числе усыновителям), фактически осуществляющим уход за ребенком.

Кроме того, согласно статье 246 данного Кодекса одному из родителей (опекуну, попечителю), воспитывающему ребенка-инвалида в возрасте до шестнадцати лет, предоставляется один дополнительный выходной день в месяц с оплатой его в размере дневной заработной платы.

В соответствии со статьей 18 Закона Туркменистана «Об охране здоровья граждан» при стационарном лечении детей в возрасте до семи лет, а также тяжелобольных детей старших возрастов, нуждающихся по заключению врачей в дополнительном уходе, одному из родителей или другому члену семьи, непосредственно осуществляющему уход за ребёнком, предоставляется возможность находиться вместе с ним в лечебном учреждении с выдачей листка нетрудоспособности.

В соответствии со статьями 62 и 63 Кодекса Туркменистана «О социальной защите населения» право на государственное пособие при рождении ребёнка и ежемесячное пособие по уходу за ним имеют мать или отец, либо опекун родившегося ребёнка, фактически осуществляющие уход за ребёнком.

Принцип равенства в трудовой деятельности распространяется и на домашний труд, который согласно статье 12 Закона Туркменистана «О государственных гарантиях равноправия женщин» не должен служить способом дискриминации женщин и может осуществляться на равных основаниях, как женщинами, так и мужчинами.

Г. Участие женщин в работе директивных органов и в процессе принятия решений

Стратегическая цель G.1. Принятие мер по обеспечению равного доступа женщин к директивным структурам и процессу принятия решений и их полного участия в них.

Стратегическая цель G.2. Расширение имеющихся у женщин возможностей участия в процессе принятия решений и в работе системы управления.

Туркменистан осуждает дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, последовательно и неуклонно проводит политику недопущения любого различия, исключения или ограничения по признаку пола, которое направлено на признание, пользование или осуществление женщинами, на основе равенства с мужчинами, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любой другой области.

Интеграция женщин в социальную и политическую жизнь общества является одним из основных элементов демократизации. В структуре населения Туркменистана доля женщин составляет 50,2%, и имеет достойное представительство в выборных органах государственной власти и управления.

Избирательное право граждан Туркменистана предусмотрено Конституцией и законами Туркменистана. Согласно статье 31 Конституции Туркменистана каждый гражданин имеет право участвовать в

управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих свободно избранных представителей.

15 сентября 1999 году Туркменистан присоединился к Конвенции ООН «О политических правах женщин».

Туркменистан, являясь полноправным субъектом мирового сообщества и строго следуя принципам и нормам, закрепленным в Уставе ООН, учредительных документах ОБСЕ и других общепризнанных международных организаций, при организации и проведении выборов придерживается положений международных договоров, конвенций, соглашений, участником которых он является, и обеспечивает их соблюдение.

15 декабря 2013 года на широкой альтернативной основе состоялись выборы депутатов Меджлиса (национального парламента) Туркменистана пятого созыва, в которых приняли участие международные и национальные наблюдатели. Новый депутатский корпус национального парламента составили 125 народных избранников.

Депутатский корпус пятого созыва представляют также 33 женщины – это 26,4 процента от общего числа депутатов, что свидетельствует о возрастающей роли женщин в жизни туркменского общества. Председателем, вице-председателем Меджлиса, а также председателем одного из восьми комитетов являются женщины.

В настоящее время в руководящий состав страны входят значительное число женщин, в том числе, вице-премьер, министры и заместители министров, дипломатические работники, заместители глав областных, городских, районных администраций, руководители СМИ, высших учебных заведений и научных учреждений, руководящий состав избирательных комиссий центрального и местного уровней. Они также представлены в представительных и исполнительных органах государственной власти всех уровней.

Представительными органами народной власти на территории города, в этрапе, поселке, генгешлика являются Генгешы.

В 2012 году на альтернативной основе прошли выборы членов Генгешей. В их состав избраны 1139 (18,68%) –женщин, 4960 (81,32%) – мужчин.

В результате выборов, прошедших 5 декабря 2010 года в состав представительных органов народной власти на местах – халк маслахаты избраны женщины-представительницы различных профессий. В общей численности членов велятских халк маслахаты и города Ашхабада женщины составляют 16, 67%, мужчины 83,33%; этрапских и городских халкмаслахаты более 20,21%, мужчины -79,79%.

Н. Институциональные механизмы улучшения положения женщин

Стратегическая цель Н.1. Создание или укрепление национальных механизмов и других правительственных органов.

Выполнению всесторонней защиты прав и законных интересов граждан в Туркменистане способствует эффективная национальная правовая база, система судебных и правоохранительных органов, функционирование соответствующих общественных объединений.

Вопросы развития демократических процессов и защиты прав человека входят в круг полномочий Туркменского национального института демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, созданного 23 октября 1996 года. Деятельность института направлена на дальнейшую демократизацию государственной и общественной жизни, совершенствование правовой системы, обеспечение защиты прав и свобод граждан.

Многоплановой и разносторонней является деятельность института. Следует особо отметить, что в работе Института одну из ведущих позиций занимает правовой блок, включающий в себя мониторинг действующего законодательства Туркменистана и международно-правовых актов, подготовку предложений и рекомендаций для государственных органов Туркменистана по вопросам правовой регламентации отношений, складывающихся в различных сферах общественной жизни, и непосредственное участие в разработке законопроектов.

Важнейшей характеристикой осуществляемых в институте научных разработок служит их практическая направленность, выработка конкретных рекомендаций для реализации инициатив главы государства в сфере прав человека и дальнейшем углублении демократических преобразований, динамично идущих в Туркменистане.

В институте организована работа с заявлениями и обращениями граждан. Специальное подразделение, входящее в структуру института, осуществляет прием и рассмотрение обращений граждан, обобщает и анализирует их, а также ведет подготовку предложений для представления Правительству Туркменистана. Аналитическая информация, подготовленная на основе проводимого анализа направляется в соответствующие министерства, ведомства и учреждения Туркменистана в целях устранения причин и условий, способствующих нарушениям прав граждан.

В целях эффективной реализации на национальном уровне и имплементации в законодательство Туркменистана международных норм, а также подготовки Национальных докладов по выполнению соответствующих Конвенций ООН в области защиты прав человека, Постановлением Президента страны 24 августа 2007 года создана Межведомственная комиссия по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека. 12 августа 2011 года мандат, название и состав Комиссии были расширены, в настоящее время она регулирует и вопросы имплементации международного гуманитарного права в национальное законодательство.

Межведомственная комиссия по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права является постоянно действующим консультативным межведомственным органом, созданным в целях координации деятельности министерств, государственных комитетов, ведомств и органов исполнительной власти на местах, предприятий, учреждений и организаций, общественных объединений по реализации международных обязательств Туркменистана в области прав человека.

Деятельность Комиссии координируется Туркменским национальным институтом демократии и прав человека при Президенте Туркменистана

Стратегическая цель Н.2. Учет гендерных аспектов в рамках законодательства, государственной политики, программ и проектов.

Гендерный аспект включен в Национальную программу социально-экономического развития Туркменистана на 2011-2030 годы»; «Национальную программу Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий населения сел, поселков, городов этрапов и этрапских центров на период до 2010 года».

Стратегическая цель Н.3. Сбор и распространение дезагрегированных по признаку пола данных и информации для целей планирования и оценки.

Вопросы улучшения сбора, распространения и использования данных, дезагрегированных по полу и возрасту предусмотрены в Государственной программе перехода системы статистики на международные стандарты на период 2010-2012 годы. В соответствии с реализацией программы произведено расширение текущей статистики, получение новых показателей, дезагрегированных по полу и возрасту. Создана база Genstat-Region, ежегодно формируется согласно плана статистических работ Госкомстата Туркменистана

I Права человека женщин

Стратегическая цель I.1. Поощрение и защита прав человека женщин посредством полного осуществления всех документов по правам человека, особенно Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Туркменистан ратифицировал Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 1996 году и в 2005 году представил объединенный первоначальный и второй отчет, который был рассмотрен на 35-ой сессии Комитета в мае 2006 года.

В 2010 году был подготовлен объединенный третий и четвертый периодические доклады Туркменистана за период с 2007 по 2010 годы о выполнении положений Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, который был рассмотрен Комитетом ООН по ликвидации дискриминации женщин 11 октября 2012 года на его 53-ей сессии.

В течение отчетного периода значительный прогресс был достигнут Туркменистаном в выполнении своих обязательств в рамках Конвенции,

направленных на обеспечение защиты женщин от всех форм дискриминации и гарантии равных прав женщин во всех сферах жизни. Правительство Туркменистан еще раз подтвердило свое твердое стремление обеспечения полного и равноправного обладания женщинами всеми правами человека и фундаментальными свободами, ратифицировав Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 18 апреля 2009 года.

Достигнуты определенные результаты в повышении гендерного образования работников государственных органов, общественных организаций и населения в целом через обучающие программы, семинары, конференции, распространение статистических данных по гендерным различиям, выпуск журналов, газет, а также публикаций материалов по правам женщин и гендерным вопросам, включая такие отчеты, как «Женщины Туркменистана и гендерная статистика», «Права женщин в Туркменистане» и «Отчет о положении женщин в Туркменистане», буклеты «Гендерные стереотипы», «Гендер и гендерное равенство», «Гендер и пол», «Тройная роль женщины». На постоянной основе во всех веляях страны проводятся семинары с представителями органов местного самоуправления и общественности по проблемам гендера и пропаганде Пекинской платформы действий, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и других международно-правовых документов в области прав женщин.

В Туркменистане издаются ежемесячный женский журнал «Душа женщины» («Зенан калбы»), освещающий весь спектр жизни туркменских женщин.

Совместно с представительствами международных организаций, посольствами зарубежных стран, аккредитованных в Туркменистане, реализуются гуманитарные долгосрочные программы по повышению информированности общественности по основополагающим международным документам в области прав и свобод человека, в том числе женщин. Тексты международных договоров издаются на государственном и русском языках, их содержание регулярно разъясняется в средствах массовой информации, по радио и телевидению проводятся специальные передачи, публикуются статьи и обзоры в газетах и журналах. Цель этих мероприятий состоит в продвижении культуры уважения прав человека, в том числе, прав женщин.

Министерство иностранных дел Туркменистана, Министерство адалат (юстиции) Туркменистана, Министерство культуры и телерадиовещания Туркменистана, Министерство образования Туркменистана, Академия наук Туркменистана, Государственный комитет статистики Туркменистана, Национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, высшие учебные заведения, общественные объединения страны при содействии представительств ООН (ЮНИСЕФ, ПРООН, УВКБ, ФНН), ОБСЕ, МОМ и ряда других международных организаций в Туркменистане издают сборники международных документов и национального законодательства в области прав и свобод граждан, проводят

совместные семинары, «круглые» столы, конференции, презентации в столице и во всех велаятах (областях) страны для представителей государственных структур, работающих в сфере защиты прав человека.

Туркменским национальным институтом демократии и прав человека при Президенте Туркменистана на периодической основе издается на трех языках (туркменский, русский и английский) журнал «Демократия и право». Кроме того, Институтом при содействии представительств агентств ООН в Туркменистане издано 22 сборника, в которых опубликованы международные и национальные нормативно-правовые документы в области прав человека. Среди них: Охрана материнства и детства, Права женщин в Туркменистане и другие.

б) Опишите препятствия, пробелы и вызовы, возникавшие с 2009 года в осуществлении деятельности в важнейших проблемных областях.

Были ли с 2009 года в вашей стране приняты какие-либо антициклические меры в целях смягчения последствий глобального финансово-экономического кризиса?

Если да, то предусматривали ли эти меры гендерные аспекты и/или включали ли женщин в качестве целевой группы?

с) Были ли в вашей стране введены какие-либо политические меры жесткой бюджетной экономии, такие как повышение налогов, снижение государственных расходов или сокращение масштабов государственного сектора, в период после финансового кризиса 2007–2008 годов?

Если да, то в какой степени они повлияли на важнейшие проблемные области? Опишите воздействие таких мер на ключевые показатели, такие как участие женщин и мужчин в социально-экономической деятельности, включая образование, профессиональную подготовку, участие в рынке труда, неоплачиваемую работу, доступ к социальной защите, доступ к кредитам или предпринимательство.

Мировой финансовый кризис в Туркменистане прошел без потрясений. Никаких повышение налогов или принятие специальных жестких экономических мер не было. Внутренний валовый продукт ежегодно растет на 10 %.

Данные и статистика

Третий раздел

а) Разработан ли основной набор национальных показателей для мониторинга прогресса в достижении гендерного равенства? Если да, то укажите эти показатели в приложении.

Какая организация несет ответственность за сбор данных?

Если национальные показатели не разработаны, то по каким причинам?

б) Начаты ли сбор и обработка данных по Минимальному набору гендерных показателей, которые были согласованы Статистической комиссией Организации Объединенных Наций в 2013 году? (Ссылка на перечень показателей приведена в части III.)

Если да, то каково положение дел в области сбора и обработки этих данных? Опишите планы по улучшению сбора и обработки разработанного набора данных, связанных с гендерной проблематикой, на национальном уровне.

Если нет, то существуют ли планы на национальном уровне по началу работы на основе этого Минимального набора данных? Кратко опишите эти планы.

с) Начаты ли сбор и обработка данных по девяти показателям, касающимся насилия в отношении женщин, которые были согласованы Статистической комиссией Организации Объединенных Наций в 2013 году? (Перечень этих показателей приводится в части III.)

Если да, то каково положение дел в области сбора и обработки этих данных? Опишите планы, которые были разработаны в целях составления этих показателей на национальном уровне.

Если нет, то существуют ли планы на национальном уровне по началу работы на основе этих показателей? Кратко опишите эти планы.

d) Какие мероприятия были проведены для сбора данных о положении отдельных групп женщин, таких как сельские женщины, пожилые женщины, женщины-инвалиды, женщины из числа коренных народов, женщины с ВИЧ/СПИДом, или других групп? Кратко опишите эти мероприятия.

На 55-той сессии в 2000 году Генеральная ассамблея приняла «Декларацию Тысячелетия ООН», основанную на результатах международных конференций девяностых годов, особенно МКНР (Международная конференция по народонаселению и развитию). Декларация была одобрена 189 странами, и в области социально-экономического развития были поставлены конкретные задачи ЦРТ по ключевым стратегическим позициям, которые должны быть выполнены к 2015 году. Особое внимание было уделяется внедрению международных стандартов в области статистики.

При подготовке перечня социально-экономических индикаторов и индикаторов народонаселения и развития Госкомстат совместно с международными организациями рассмотрел все основные международные инициативы по конферентным и меж-конферентным индикаторам двух последних десятилетий, и после тщательного изучения был определен и согласован набор индикаторов, представляющих глобальное значение и важность для Туркменистана в процессе дальнейшего развития страны.

Начиная с 1998 года, в Туркменистане стала формироваться база данных по гендерной статистике, включающая 1537 показателей в 7 разделах базы «Genstat Region». В ней содержатся данные по темам, охватывающим широкую сферу различных видов социальной и экономической деятельности, на национальном, региональном и этрапском (районом) уровнях. Многие из показателей представлены в разрезе городских поселений и сельской местности.

База данных «Genstat Region» позволяет проводить мониторинг основных показателей гендерного развития.

Совместно с ФНН ООН и ПРООН Национальным институтом Государственной статистики и информации Туркменистана подготовлена и выпущена на трех языках брошюра «Социально-экономические факторы гендерных различий в Туркменистане».

В 2003 году совместно с ФНН ООН было проведено Исследование репродуктивного поведения и установок женщин фертильного возраста (выборочное обследование 1500 домашних хозяйств во всех регионах страны), что позволило уточнить данные по рождаемости и прогнозные показатели по естественному движению населения.

В феврале 2004 года Правительством Туркменистана и ООН была подписана пятилетняя (на 2005-2009гг.) Рамочная программа ООН по содействию развитию для Туркменистана (ЮНДАФ). Программа ЮНДАФ направлена на усиление системы ООН на содействие народу и Правительству Туркменистана в достижении национальных целей развития. Она сосредоточена на трех взаимосвязанных сферах сотрудничества, в которых

ООН может применить накопленный опыт, техническую экспертизу и финансовые ресурсы для достижения Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ): разработка экономической и социальной политики и планов, основные социальные услуги, окружающая среда.

В рамках этой программы национальными органами статистики были осуществлены следующие проекты при поддержке ООН:

- Проект «Повышение сознания взаимосвязи народонаселения, репродуктивного здоровья и вопросов гендера» - осуществлялся при поддержке ФНН ООН (2005-2009гг.). Результатом проекта являлось обеспечение соответствия национального потенциала сбора и обработки данных, анализа и составления отчетов международным стандартам, особенно социально-экономических показателей, народонаселения и развития;

- Проект «Гендерные аспекты занятости и доходов населения в Туркменистане», на примере выборочного обследования домашних хозяйств Балканского и Дашогузского велаятов проведён совместно с ФНН ООН в 2005 году для анализа сложившейся ситуации в области занятости и доходов населения и выявления гендерных различий. Полученные результаты обследования выявили необходимость проведения выборочного социологического исследования мнения населения (членов домохозяйств) во всех регионах страны по гендерным и другим вопросам в области народонаселения;

- Проект «Информированность населения в вопросах взаимосвязи между репродуктивным здоровьем, гендерными вопросами, населением и развитием» - проведено совместно с ФНН ООН (2006 г.). Целью данного исследования являлось выявление уровня информированности населения Туркменистана о вопросах взаимосвязи между репродуктивным здоровьем, гендерными вопросами, населением и развитием;

- Многокластерное индикаторное исследование «MKS-3» (2006 год) проведено при поддержке ЮНИСЕФ. Обследование позволило получить ценные сведения о положении детей и женщин в Туркменистане и в значительной степени было продиктовано потребностями мониторинга хода реализации целей и задач, сформулированных в недавних международных соглашениях – Декларации тысячелетия, принятой 191 государством, то есть всеми членами ООН, в сентябре 2000 года, и Плана действий "Мир, пригодный для жизни детей", принятого 189 государствами – членами ООН на Специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по положению детей в мае 2002 года. В недавнем отчете «Обратного отчета к 2015 году» для ЦРТ 4 и 5, результаты обследования «MKS-3» позволило Туркменистану занять 6 место среди 68 стран, которые находятся на пути достижения целей в 2015 году;

- Проект «Положение детей в Туркменистане» осуществлён совместно с ЮНИСЕФ (2007 г.). Целью данного проекта являлась подготовка доклада «Положение детей в Туркменистане», в основу которого вошло

исследование и мониторинг положения детей в стране по широкому спектру вопросов, а также определение мер, направленных на его улучшение. Доклад основывается на официальных материалах, данных государственной статистики, а также на результатах специальных исследований;

- Проект «Мониторинг использования законодательства Туркменистана о гарантиях прав молодёжи на труд» - совместно с ЮНИСЕФ (2007г.). Целью данного исследования явилось изучение современных тенденций занятости молодёжи (особенно детей) и обеспечения гарантий в области труда в Туркменистане. Обследование позволило: 1 - получить основные сведения о положении детей и молодёжи в области труда (в возрасте 5-18 лет) в Туркменистане и его регионах; 2 – осуществить мониторинг выполнения международных норм и использования национального законодательства о гарантиях прав молодёжи на труд; 3 – выявить степень информированности матерей/воспитателей детей о законодательстве Туркменистана в области гарантий прав ребёнка и гарантий молодёжи на труд;

- Проект «Социологическое исследование уровня и приоритетов социально-бытовых условий населения сёл, посёлков и городов в Туркменистане – реализован совместно с ПРООН (2007г.). Целью данного выборочного обследования населённых пунктов и домашних хозяйств являлось исследование общественного мнения по оценке существующей сети и приоритетов развития социально-бытовой инфраструктуры, а также экономической деятельности трудоспособных членов домашних хозяйств. Основные результаты проведённого обследования (общественное мнение) были направлены Министерству экономики и финансов Туркменистана для использования при подготовке окончательного варианта Государственной программы Президента Туркменистана Г. Бердымухамедова по обеспечению высокого уровня социально-бытовых условий населения сёл, посёлков, городов в этрапах и этрапских центрах;

- Проект «Уровень информированности молодёжи по вопросам репродуктивного здоровья, его установок и поведения в этой сфере» (выборочное обследование домашних хозяйств Туркменистана) осуществлён совместно с ФНН ООН в 2008 году. По результатам проведённого обследования выявлены: уровень информированности молодых людей в вопросах репродуктивного здоровья и планирования семьи; предпочитаемые методы контрацепции; отношение к "гражданскому браку"; информированность о ВИЧ/СПИДе и венерических болезнях; наличие вредных привычек; отношение с родителями и взрослыми.

Показатели насилия в отношении женщин

Девять показателей насилия в отношении женщин:

1. Общее число и возрастные категории женщин, подвергшихся физическому насилию за последние 12 месяцев, в разбивке по степени тяжести совершенного насилия, по взаимоотношениям с виновным в насилии и по частоте насилия.

2. Общее число и возрастные категории женщин, подвергшихся физическому насилию в течение жизни, в разбивке по степени тяжести совершенного насилия, по взаимоотношениям с виновным в насилии и по частоте насилия.

3. Общее число и возрастные категории женщин, подвергшихся сексуальному насилию за последние 12 месяцев, в разбивке по степени тяжести совершенного насилия, по взаимоотношениям с виновным в насилии и по частотности насилия.

4. Общее число и возрастные категории женщин, подвергшихся сексуальному насилию в течение жизни, в разбивке по степени тяжести совершенного насилия, по взаимоотношениям с виновным в насилии и по частотности насилия.

5. Общее число и возрастные категории женщин, когда-либо имевших партнера и подвергшихся сексуальному и/или физическому насилию со стороны нынешнего или бывшего сексуального партнера за последние 12 месяцев, в разбивке по частотности насилия.

6. Общее число и возрастные категории женщин, когда-либо имевших партнера и подвергшихся сексуальному и/или физическому насилию со стороны нынешнего или бывшего сексуального партнера в течение жизни, в разбивке по частотности насилия.

7. Общее число и возрастные категории женщин, подвергшихся психологическому насилию со стороны сексуального партнера за последние 12 месяцев.

8. Общее число и возрастные категории женщин, подвергшихся экономическому принуждению со стороны сексуального партнера за последние 12 месяцев.

9. Общее число и возрастные категории женщин, подвергшихся калечащим операциям на половых органах.

Новые приоритеты Четвертый раздел

а) Каковы ключевые приоритеты для принятия мер в течение ближайших трех-пяти лет для ускорения осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и итоговых документов двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи, а также последующих межправительственных соглашений в области достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на национальном уровне?

Правительство Туркменистана продолжает работу в направлении по дальнейшему продвижению женщин в общественной и политической жизни страны.

Развитие потенциала женщин осуществляется через внедрение гендерного подхода в стратегию социально-экономического развития Туркменистана и в национальные программы. Эти программы включают в числе других мер создание новых рабочих мест, повышение профессионального уровня женщин, стимулирование развития предпринимательства среди женщин, расширение их участия в отраслях с высоким уровнем оплаты труда.

В числе важнейших направлений государственной политики остается охрана материнства и детства, здоровья женщин. В этой связи важную часть деятельности соответствующих министерств и ведомств составляет реализация мероприятий и специальных программ по предупреждению и лечению заболеваний у женщин, обучению их профилактическим мерам.

Образование и повышение профессионального уровня женщин включает деятельность по повышению правовой и экономической грамотности. Показателем, определяющим гендерное равенство в политике и экономике, служит индекс расширения возможностей женщин. Акцент делается на степень участия женщин в ключевых областях жизни в процессе принятия решений. Этот показатель определяет, в том числе процент женщин в парламенте, среди администраторов и руководителей, на профессиональных и технических должностях.

В Туркменистане этот показатель достаточно высок и свидетельствует о том, что женщины имеют широкий круг возможностей для участия в общественно-политической и экономической жизни страны.

Правительство Туркменистана приняло во внимание конструктивный диалог и высказанные рекомендации Комитета по ликвидации всех форм дискриминации женщин, сделанные во время диалога в октябре 2012 года на его 53й сессии. В настоящее время в стране целенаправленно осуществляется комплексная работа по определению задач и стратегий их реализации, а также ответственные за их разработку и выполнение соответствующие структуры, в том, что касается продвижения гендерного равенства в различных аспектах жизни женщин.

В настоящее время осуществляется разработка Национального плана действий по гендерному равноправию на 2014-2020 годы. Национальный план действий является программным комплексным документом, направленным на обеспечение условий равного участия мужчин и женщин во всех сферах жизнедеятельности общества. В нем определяются цели и конкретные действия, а также ответственные за их разработку и выполнение соответствующие структуры для внедрения гендерного равенства во все сферы жизни. Именно поэтому данный документ разрабатывается с участием всех сторон в рамках межсекторального сотрудничества.

Национальный план действий обеспечит координацию действий органов государственного управления, местных исполнительных органов, общественных объединений, направленных на обеспечение полной и равноправной реализации потенциала женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности.

в) Каковы приоритеты и рекомендации вашей страны по укреплению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в рамках текущих дискуссий по Целям устойчивого развития и повестке дня в области развития на период после 2015 года?

В рамках достижения Целей развития тысячелетия и предлагаемой Программы развития на период после 2015 года, стратегически важным и приоритетным направлением государственной политики Туркменистана будет дальнейшее развитие потенциала женщин путем создания равных возможностей для мужчин и женщин в соответствии с Конституцией Туркменистана и нормами международного права.

Выявление дальнейших возможностей для внедрения гендерного подхода в национальный процесс планирования, обучение государственных служащих, представителей гражданского общества использованию гендерных подходов как аналитического инструмента для разработки политики и осуществления мониторинга.

Дальнейшее повышение участия женщин в принятии решений на местном, национальном и международном уровне, направленное на обеспечение того, чтобы женщины имели равные возможности для участия в политической и общественной жизни, включая планирование, реализацию, мониторинг и оценку стратегий.

Содействие достижению гендерного равенства в экономической сфере, дальнейшее развитие предпринимательства среди женщин, повышение конкурентоспособности женщин на рынке труда.

Повышение осведомленности женщин о своих правах и средствах их реализации, в частности в сельской местности и отдаленных областях, в том числе путем сотрудничества с гражданским обществом и средствами массовой информации.

Дальнейшее ознакомление женщин с их правами в рамках Пекинской платформы действий, КЛДЖ (CEDAW) и внутреннего законодательства посредством учебных курсов, семинаров и просветительских кампаний в тесном сотрудничестве с общественными организациями и средствами массовой информации.

Дальнейшее расширение доступа сельских женщин к использованию всех средств информации и коммуникации, включая такие новые коммуникационные технологии, как интернет и компьютер.

Дальнейшая активизация международного сотрудничества по гендерным вопросам.

Реализацией этих целей и задач будет способствовать достижению 5-ой цели, достижение гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин в рамках Целей устойчивого развития Программы развития после 2015 года.