



Convention on Protection and Use of Transboundary Watercourses and  
International Lakes

**SEMINAR ON THE ROLE OF ECOSYSTEMS  
AS WATER SUPPLIERS**  
(Geneva, 13-14 December 2004)

**Интегрированный подход к решению  
водных проблем:  
участие общественности.  
Российский опыт и предложения**  
Ольга Подосенова  
Уральский экологический союз



**ИНТЕГРИРОВАННЫЙ ПОДХОД К РЕШЕНИЮ ВОДНЫХ ПРОБЛЕМ:  
УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ.  
РОССИЙСКИЙ ОПЫТ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ.**

ПОДОСЕНОВА ОЛЬГА  
Региональная общественная организация  
«Уральский экологический союз»  
Движение «Поможем Исети!»  
Член Российской Сети Рек  
Екатеринбург, Россия 620049,  
Ул. Мира, 23, 305  
Тел./факс 007 (343) 262-88-72  
Тел. 007 (343) 175-125  
olga\_mox@mail.ru

Экологические водные проблемы не знают границ. Урал – расположен в центре России, на границе между Европой и Азией. При всей видимой удаленности от Западной Европы, экологические проблемы Урала гораздо ближе, чем может показаться. Дело в том, что именно на Урале расположен водораздел и формируются бассейны рек, которые впадают в Каспийское море и в Северный Ледовитый океан. Несколько лет назад ученых удивила ситуация, когда хром с одного из уральских заводов был обнаружен в Каспии, а уральские радионуклиды в Северном Ледовитом океане... Теперь становится очевидным, что состояние реки в любом регионе способно влиять не только на локальную экологическую обстановку, но и формировать ситуацию мирового масштаба....

Сегодня Россия находится на пороге очередного экологического кризиса: связанного с подъемом производства. Возобновившие работу предприятия работают с использованием прежних, устаревших технологий. Главенствует лозунг – поднять экономику любыми средствами! Зачастую - за счет интенсивного использования природных ресурсов и в ущерб мерам по охране окружающей среды. Эти процессы усугубляют и без того критическое состояние российской экологической ситуации – сегодня водные проблемы в России не являются приоритетами государственного уровня. Можно констатировать, что в России сегодня нет водной политики - государственные водные службы около 10 лет находятся в процессе постоянного преобразования.

В такой ситуации неправительственные организации (НПО) являются мощным резервом для решения водных проблем. Пока государство не имеет последовательной водной политики, НПО часто выступают в роли инициаторов процесса управления водными ресурсами. Так, к примеру, на федеральном уровне зарегистрирована общественная экспертиза нового Водного кодекса Российской Федерации: общественные организации – члены Российской Сети Рек готовят свои предложения и комментарии к новому водному документу... На региональном и локальном уровнях часто именно НПО являются силой, инициирующей новые направления и мероприятия по управлению водными ресурсами. Так в Свердловской области общественная региональная организация «Уральский экологический союз» выступила инициатором закона о водных объектах, а также - инициатором создания природного парка «Истоки реки Исети» для охраны биоразнообразия и экосистемы реки. Именно экологическая общественность занята выявлением наиболее уязвимых природных экосистем и контролем за их охраной. И таких примеров в российских регионах множество...(Автор доклада готов привести конкретные примеры общественных проектов и программ по выявлению и контролю за наиболее уязвимыми водными экосистемами, законодательных водных инициатив регионального уровня, водных проектов по просвещению населения и так далее). Хотелось бы рекомендовать для международных конвенций по водным объектам нижеследующие выводы, основанные на анализе проблем и опыта России.

**Анализ причин** нарушения экосистем рек и озер позволил выделить три основных:

1. Неправильная и чрезмерная эксплуатация водоемов
2. Неправильная организация процесса управления водными ресурсами (отсутствие водного менеджмента)
3. Отсутствие координации между организациями и лицами, вовлеченными в процесс управления водными ресурсами.

Для России характерно сочетание всех этих причин. Устранение всех этих причин возможно только при условии активного вовлечения общественности.

По мнению авторов наиболее важными **направлениями участия общественности** в решении водных проблем являются:

1. Развитие механизмов участия общественности в управлении водой
2. Формирование экологической культуры населения, образование и просвещение

Рассмотрим подробнее каждое из направлений.

### **1. Развитие механизмов участия общественности в управлении водой**

#### ***Возможные формы и механизмы:***

- закрепление возможности участия общественности в законодательных инициативах на локальном, региональном, национальном и международном уровнях
- обеспечение открытого доступа общественности к водной информации
- создание общественных органов (водных советов) по управлению водными объектами (возможность межсекторального сотрудничества) по бассейновому принципу независимо от административного и политического деления территории
- обеспечение механизмов учета общественного мнения при решении водных проблем (например – проведение референдумов, общественных обсуждений)
- обеспечение возможности общественного контроля за водными проблемами (например, общественная экспертиза).

#### ***Требования НГО к организациям, вовлеченным в водные проблемы:***

- добиваться решения водных проблем в рамках единого экосистемного пространства, которое необязательно совпадает с административным и политическим границами.
- применять при планировании длительного «временного горизонта» – больший, чем сейчас временной период влияния результатов деятельности на экологические системы
- создание благоприятных условий для восстановления экосистем, деградировавших в результате деятельности человека
- охранять водоразделы и верхние водосборы водоемов от негативного влияния человеческой деятельности
- предупреждать загрязнения в источнике
- обеспечить сохранение биологического разнообразия и генетических ресурсов водных систем
- согласовывать применяемые методы водной политики между всеми вовлеченными сторонами
- сообщать населению «водные» знания и обеспечивать участие общественности в планировании выбора решений по водным вопросам
- сделать оценку воздействия на окружающую среду частью всех экономических планов и мероприятий
- изучать водные системы изнутри, стимулировать движение по возвращению к природному состоянию и восстановлению водных объектов
- инициировать выявление и охрану наиболее уязвимых водных систем
- планирование должно носить всеобъемлющий и прогнозирующий характер
- поддерживать и лоббировать международные соглашения, направленные на решение водных проблем

## **2. Формирование экологической культуры населения, образование и просвещение**

### ***Возможные формы и механизмы:***

- развитие доступных и понятных информационных ресурсов для населения
- формирование культуры бережного отношения к воде и водным объектам (просвещение)
- вовлечение молодежи в практическую деятельность по рациональному управлению водными ресурсами и восстановлению водных систем (в России имеется большой опыт по вовлечению молодежи и детей в этот процесс)
- внедрение основы водной политики и водного законодательства через систему образования на всех уровнях – от младшего школьного возраста до студентов и специалистов в организациях и предприятиях
- развитие активных (практических) форм экологического образования на природе (доказано, что удаление современного человека от природы негативно влияет на уровень отношения к окружающей среде)
- развитие социальной и экологической рекламы (популярной и массовой информации, формирующей привычки по отношению к окружающей среде, к экономии воды)

Отдельным пунктом в документах по водной политике локального, регионального национального и международного уровней должны быть рассмотрены ***вопросы финансирования участия общественности в мероприятиях по решению водных проблем.***

### ***Возможные формы:***

- объявление открытых конкурсов, тендеров для общественности на проекты по решению водных проблем.
- отчисления из водных фондов разного уровня на развитие механизмов участия общественности
- поощрение, предоставление льгот организациям, осуществляющим благотворительную поддержку инициатив по решению водных проблем и восстановлению водных экосистем

Кроме того, для последовательного и эффективного решения водных проблем считаем необходимым признание на всех уровнях (от общественного локального до государственного и межгосударственного) следующих принципов:

- *Мы должны признать воду критерием (индикатором) устойчивого развития, сочетающим в себе экономический, экологический, социально-эстетический аспекты.*
- *Вода, реки, озера - это сложная система (не менее сложная, чем технические механизмы и машины) и неумелое отношение с частями может вызвать негативные последствия и разрушить хрупкое равновесие на Земле.*
- *Мы должны понять, что человек - часть единой экосистемы, а не существо, противостоящее внешней среде*
- *В основе всей деятельности должен лежать экосистемный подход со следующими характеристиками:*
- интеграция различных сфер знаний (целостное понимание проблемы и учет всех факторов, достижений всех наук)
- ориентация на конкретные предупредительные меры по недопущению негативного воздействия на водные экосистемы
- экосистема это биологическое сообщество, а экологические, экономические интересы – внутренние элементы экосистемы. Планирование экономических экологических и социальных преобразований должно происходить с учетом всех связей внутри биологической системы
- создание новой теории управления, основанной на понимании устойчивости совокупности взаимодействующих экологических систем.