



**ШЕСТАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ МИНИСТРОВ**  
**«ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ»**

БЕЛГРАД, СЕРБИЯ  
10-12 октября 2007 года

---

**УСИЛЕНИЕ ПРИРОДООХРАННОГО УПРАВЛЕНИЯ  
В СТРАНАХ ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ, КАВКАЗА И  
ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ ПОСРЕДСТВОМ МЕСТНЫХ ПРОГРАММ  
ДЕЙСТВИЙ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

документ представлен

Региональными Экологическими Центрами  
Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии

через Специальную рабочую группу старших должностных лиц

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЁННЫХ НАЦИЙ

## МЕСТНЫЕ ПЛАНЫ ДЕЙСТВИЙ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ



Данный отчёт подготовлен и издан региональными Экологическими Центрами для Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии при финансовой поддержке Министерства Жилищного Строительства, Территориального Планирования и Окружающей среды Голландии.

VROM ● ● ● ●



Шестая конференция министров  
“Окружающая среда для Европы”  
Белград, Сербия, 10-12 октября 2007 года  
Пункт 5 (а) предварительной повестки дня

## НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА

### УСИЛЕНИЕ ПРИРОДООХРАННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СТРАНАХ ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ, КАВКАЗА И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ ПОСРЕДСТВОМ МЕСТНЫХ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

### ОТЧЕТ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ЦЕНТРОВ ДЛЯ ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ, КАВКАЗА И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

#### Аналитическое резюме

Региональные экологические центры (РЭЦы) в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) поддерживали создание и осуществление местных планов действий по охране окружающей среды (МПДООС) в течение последних пяти лет как средства укрепления экологического управления на местном уровне. Суть понятия «экологическое управление» заключается в подготовке и принятии решений по вопросам охраны окружающей среды. Наш опыт показывает, что местные планы действий по охране окружающей среды (МПДООС) являются эффективным инструментом решения экологических проблем, расширения осведомленности о них широких кругов общественности и их допуска к информации, а также участия населения в решении экологических проблем на местном уровне. Более того, МПДООС проявили себя как эффективный подход к принятию решений на местном уровне путем привлечения к этому процессу основных заинтересованных сторон на этом же уровне. Кроме того, МПДООС улучшают прозрачность мероприятий местных органов самоуправления и их отчетность перед вышестоящими организациями путем создания партнерских отношений между ними и гражданским обществом, равно как и механизма непосредственного вовлечения широкой общественности в это движение, обеспечивая её прямой вклад в принятие управленческих решений. На сегодняшний день деятельность региональных экологических центров в странах ВЕКЦА сосредотачивается на осуществлении пилотных проектов в отдельных населенных пунктах, направленных на распространение информации среди населения относительно местного подхода к экологическому управлению и на расширение возможностей различных организаций в каждой стране помогать разработке и осуществлению МПДООС. Однако для расширения и углубления влияния этих местных планов действий им необходима поддержка путем обеспечения их институционализации на национальном уровне, увеличения количества населенных пунктов и общин, осуществляющих МПДООС у себя, а также создания сети таких общин во всем регионе. Региональные экологические центры в странах ВЕКЦА могут сыграть здесь важную роль, работая с национальными правительствами в направлении выполнения требований МПДООС на местном уровне, подготовки профессионалов в области методологии МПДООС, распространения информации об этих планах среди широкой общественности, расширения обмена опытом между органами местного самоуправления и управления пилотными проектами в случае трансграничных и прочих особых ситуаций. Данный доклад подготовлен для презентации на сессии «Экологическая стратегия для стран ВЕКЦА».

## СОДЕРЖАНИЕ

	Абзац	Страница
I: ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ .....	1-12	3-7
A. Разрешение вопросов, касающихся институциональных нужд .....	2-6	3-4
B. История осуществления местных планов действий по охране окружающей среды (МПДООС) в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) .....	7-9	4-5
C. Релевантность данного материала тематике Белградской конференции .....	10-11	5-5
D. Процесс подготовки данного доклада .....	12	5-7
II: РЕЗУЛЬТАТЫ НА СЕГОДНЯШНИЙ ДЕНЬ .....	13-52	7-14
A. Усиление природоохранного управления .....	14-32	7-12
B. Улучшение состояния окружающей среды .....	33-43	12-14
C. Увеличение долгосрочных мощностей .....	44-52	14-16
III: ОПИСАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ, ПРОВЕДЕННЫХ В: .....	53	16-19
A. Странах Центральной Азии .....		16
B. Молдове .....		16
C. России .....		17
D. Странах Южного Кавказа .....		18
IV: ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ И ТЕНДЕНЦИИ НА БУДУЩЕЕ .....	54-57	19-24
A. Извлеченные уроки .....		19-22
B. Рекомендации на будущее .....		22-23
C. Роль региональных экологических центров в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии .....	56-57	24
ПРИЛОЖЕНИЕ:		
РЕЗОЛЮЦИЯ Международной конференции «Местные планы действий по охране окружающей среды (МПДООС): опыт и достижения региональных экологических центров в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА)» .....		25

## I. ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Этот раздел вкратце затрагивает обсуждаемые на Конференции вопросы, касающиеся институциональных нужд, даёт краткий экскурс в историю деятельности региональных экологических центров в странах ВЕКЦА, объясняет релевантность данного доклада тематике Белградской конференции и представляет общий обзор процесса подготовки данного доклада.

### A. Разрешение вопросов, касающихся институциональных нужд

2. За несколько последних лет в странах ВЕКЦА на первый план вышли серьёзные экологические проблемы, которые ставят под угрозу экономику и здоровье населения всего региона. Загрязнение атмосферы и воды токсичными производственными отходами, деградация почвы угрожают здоровью людей и разрушают природные экосистемы. Груз экологических проблем по-прежнему существует, инфраструктура водных сооружений разрушается, а ремонтировать ее слишком дорого, воздух в городах становится все более отравленным вследствие быстро увеличивающегося количества автомобилей, а очистных сооружений для удаления отходов и вредных химических веществ катастрофически не хватает<sup>1</sup>. Органы местного самоуправления в странах ВЕКЦА не имеют опыта в выявлении экологических приоритетов, в направлении своих ограниченных ресурсов на решение наиболее острых экологических проблем и в осуществлении местных мероприятий, направленных на уменьшение угрозы здоровью людей и окружающей их природы.

3. Далее, в соответствии с недавно принятыми законами органы местного самоуправления во многих странах ВЕКЦА получили новые широкие полномочия на рассмотрение экологических проблем. Среди них особенно значимыми являются следующие:

- (a) Управление твердыми отходами;
- (b) Контроль над удалением опасных веществ с их территории;
- (c) Обеспечение населения достаточным количеством чистой питьевой воды;
- (d) Управление сточными водами;
- (e) Контроль над выбросом в атмосферу загрязняющих газов из автотранспортных средств и местных источников отопления;
- (f) Поддержание и охрана зеленых территорий;
- (g) Планирование и контроль землепользования;
- (h) Просвещение населения в вопросах экологии.

4. Этот шаг в направлении децентрализации является важным аспектом перехода к демократии. Сам факт уделения внимания разрешению экологических проблем на местах указывает на то, что органы местного самоуправления и население подконтрольных им территорий лучше всех разбираются в местных проблемах и нуждах, а делегирование им

---

<sup>1</sup> Рассмотрение задач экологического контроля в Восточной Европе, октябрь 2004 года. Экологический директорат, Комитет по выработке экологической политики, Целевая группа по осуществлению природоохранных мероприятий в странах ВЕКЦА. Конференция министров охраны окружающей среды и их партнеров стран ВЕКЦА, Тбилиси, Грузия.

прав на принятие решений по природоохранным вопросам позволяет им направлять усилия на удовлетворение конкретных нужд населения своего региона.

5. К сожалению, органы местного самоуправления в странах ВЕКЦА не имеют достаточного опыта осуществления своих новых полномочий, не умеют активно мобилизовать общественность для участия в принятии прозрачных и взвешенных решений, для просвещения населения в вопросах экологии.

6. МПДООС могут стать эффективным инструментом помощи общественности в понимании и решении первостепенных природоохранных проблем с одновременным вовлечением всех заинтересованных сторон в этот процесс, который отражает предпочтения всего сообщества.

**В. История осуществления местных планов действий  
по охране окружающей среды (МПДООС) в странах Восточной Европы,  
Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА)**

7. Деятельность региональных экологических центров в странах ВЕКЦА сосредотачивается на продвижении управления экологией в регионе. В 2003 году эти центры совместно осуществили проект «Усиление местного природоохранного управления в странах ВЕКЦА», разработанный для повышения осведомлённости населения относительно лучших решений и выявления путей укрепления демократии и участия общественности региона. Целью данного проекта являлось развитие сотрудничества и обмена опытом деятельности в этой области между странами ВЕКЦА, странами Центральной и Восточной Европы, а также странами-членами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЕСД). Это помогло региональным экологическим центрам в странах ВЕКЦА в усилении возможностей в области политически ориентированных проектов и в формулировании стратегии популяризации местных планов действий по охране окружающей среды в странах ВЕКЦА.

8. В результате, региональные экологические центры в странах ВЕКЦА разработали стратегию и осуществили на практике целый ряд пилотных мероприятий в рамках МПДООС по всему региону. Стратегия – «МПДООС как инструмент вовлечения общественности стран ВЕКЦА в процесс принятия решений» - предназначалась для обмена опытом и выделения приоритетов для укрепления органов местного самоуправления в налаживании управления экологией на местах, в планировании и менеджменте в данном регионе. В число особых целей этого совместного проекта входят:

- (a) Содействие развитию сотрудничества и обмена опытом между странами ВЕКЦА, странами Центральной и Восточной Европы, а также странами-членами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЕСД) в области управления экологией на местах и принятия соответствующих решений;
- (b) Укрепление возможностей региональных экологических центров для учреждения местного самоуправления, проведения в жизнь природоохранной политики и осуществления проектов по экологическому планированию;

- (с) Пересмотр и улучшение стратегии региональных центров по развитию МПДООС в регионе ВЕКЦА в целях обеспечения эффективного и согласованного выполнения этих планов; и
- (d) Обсуждение роли гражданского общества и НПО в управлении экологией на местах и планировании мероприятий, направленных на участие широкой общественности в процессе принятия природоохранных решений на местах.

9. Данный доклад представляет собой резюме основных результатов деятельности региональных экологических центров стран ВЕКЦА в области развития и осуществления местных планов действий по охране окружающей среды за последние три года.

### **С. Соответствие данного материала тематике Белградской конференции**

10. Данный доклад предназначен для представления на сессии «Природоохранная стратегия для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА)» Белградской конференции в разделе наращивания потенциала. Суммарной целью природоохранной стратегии является:

«внесение вклада в улучшение экологического состояния и в осуществление плана Всемирного саммита по устойчивому развитию в регионе ВЕКЦА путём укрепления усилий этих стран в области охраны окружающей среды и содействия партнерству и сотрудничеству этих стран и стран-членов Экономической комиссии ООН для Европы (UNECE), включая все заинтересованные стороны».

11. МПДООС помогают в достижении целей, поставленных Природоохранной стратегией стран ВЕКЦА, куда входят:

- (a) Снижение рисков для здоровья человека посредством предотвращения загрязнения и контроля за состоянием окружающей среды;
- (b) Введение и укрепление механизмов для мобилизации и ассигнования финансовых ресурсов для достижения природоохранных целей; и
- (с) Усиление участия широкой общественности в процессе принятия решений в области охраны окружающей среды.

### **Д. Процесс подготовки данного доклада**

12. Настоящий доклад подготовлен на основании непосредственного опыта различных сообществ из десяти стран ВЕКЦА в деле разработки и/или осуществления МПДООС. В декабре 2006 года представители этих сообществ и региональных экологических центров собрались на международной конференции в Тбилиси – «Разработка и осуществление МПДООС в странах ВЕКЦА: опыт и достижения деятельности сети РЭЦ». Участники конференции собрались вместе, чтобы в течение двух дней обменяться опытом, извлеченными из него уроками и рекомендациями, направленными на улучшение экологического управления на местах в странах ВЕКЦА. Участники конференции приняли резолюцию, отражающую мощную поддержку расширения МПДООС в регионе (см. Приложение: Резолюция конференции «Местные планы действий по охране окружающей среды (МПДООС): опыт и достижения региональных экологических центров в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА)»).

Региональные экологические центры стран ВЕКЦА также подготовили информационный бюллетень, где подводятся итоги их деятельности за последние шесть лет (см. Приложение В: «МПДООС в странах ВЕКЦА»).

### Семь элементов природоохранного управления<sup>2</sup>

- 1) **Институты и законы:** Кто принимает и вводит в действие правила использования природных ресурсов? ■ Каковы правила их использования, и какие предусматриваются наказания за нарушение этих правил? ■ Кто решает спорные вопросы: министерства? региональные советы по управлению водными ресурсами и контролю над ними? местные отделы зонального разграничения и правления? международные организации, такие как ООН или ВТО? промышленно-торговые организации? ■ Природоохранные и экономические законы, политика, правила, соглашения и договоры и механизмы введения их в юридическую силу; корпоративные правила поведения. ■ Суды и административные комиссии по их пересмотру.
- 2) **Права участия и представительства:** Как может общественность влиять или оспаривать правила использования природных ресурсов? ■ Кто представляет тех, кто пользуется или зависит от использования природных ресурсов в тот момент, когда по этим ресурсам принимаются решения? Законы о свободе информации; общественные слушания, пересмотр, общий обзор и время, выделенное на комментарии по природоохранным планам и мероприятиям; возможность оспаривать вопросы в суде, внести жалобу или потребовать административного пересмотра того или иного правила или решения. ■ Избранные законодатели, назначенные представители, НПО, представляющие местное население или другие заинтересованные стороны.
- 3) **Уровень властных структур:** На каком уровне – местном, региональном, национальном, международном – принимаются решения относительно природопользования? Как это видно из: распределения официальных функций и полномочий по созданию правил, бюджету и инвестициям на различных уровнях правительственных структур (например, на уровне районного лесничества, регионального совета по контролю над загрязнением воздушного бассейна, национального министерства сельского хозяйства, международного бюро по контролю над речным бассейном).
- 4) **Отчетность и прозрачность:** Каким образом те, кто контролирует и управляет природными ресурсами, несут ответственность за свои решения, и перед кем они за них отвечают? ■ Насколько доступным для посторонних является сам процесс принятия решений? Механизмы: выборы, органы общественного надзора, обзоры результатов, опросы общественного мнения, финансовые аудиторские проверки, корпоративные советы директоров, собрания представителей заинтересованных сторон. ■ Наличие: официальных протоколов с изложением правил, решений и жалоб в письменной форме; корпоративных финансовых документов; инвентарной

<sup>2</sup> World Resources 2002-2004: Decisions for the Earth: Balance, voice, and power. United Nations Development Programme, United Nations Environment Programme, World Bank, World Resources Institute.

ведомости с перечислением выбросов загрязняющих веществ с промышленных предприятий, энергетических установок и водоочистных сооружений.

- 5) **Права собственности и владения ею:** *Кто владеет природным ресурсом или имеет юридическое право контролировать его?* Как это видно из: документов, дающих право на собственность; документов, дающих право на владение водой, полезными ископаемыми, рыбными запасами и т.д.; племенных или традиционных прав на собственность от имени общины и на основании ее решения; документов, разрешающих лесозаготовки, горнодобывающую деятельность и эксплуатацию парковых площадей на правах концессии?
- 6) **Рынки и финансовые потоки:** *Как финансовая практика, экономическая политика и рыночная конъюнктура влияют на властные структуры, распоряжающиеся природными ресурсами?* Как это видно из: методов инвестиций в частный сектор и предоставления займов; оказываемой правительством помощи и займов от банков многостороннего развития; политики в области торговли и тарификации; стратегии деловых кругов; организованных действий потребителей, выражающихся в бойкоте той или иной продукции или предпочтении одного продукта другому; инициатив заинтересованных сторон, связанных с отношением той или иной компании к проблемам экологии?
- 7) **Наука и риск:** Как достижения экологии и общественных наук находят отражение в решениях, касающихся использования природных ресурсов с одновременным снижением риска для здоровья людей и для экосистем, и как эти достижения помогают выявлять новые возможности?

## II. РЕЗУЛЬТАТЫ НА СЕГОДНЯШНИЙ ДЕНЬ

13. Региональные экологические центры стран ВЕКЦА достигли следующих результатов вследствие применения МПДООС за последние три года:

- А) Усилили природоохранное управление;
- В) Улучшили экологическое состояние окружающей среды;
- С) Увеличили долгосрочные возможности

### А. Усиление природоохранного управления.

14. МПДООС усилили экологическое управление в общинах во всём регионе ВЕКЦА путём:

**Расширения и углубления осведомленности населения и его доступа к информации о проблемах экологии.** МПДООС углубили и расширили осведомленность общества посредством обеспечения доступа к экологической информации. Например, пилотные населенные пункты и общины сами собрали и составили информацию относительно местных экологических условий. Это первый случай, когда такие сведения были не только собраны, но также стали достоянием широкой общественности. Глубокие знания в этой области неизбежно влекут за собой большую вовлеченность населения в природоохранную деятельность.

15. Региональные экологические центры стран ВЕКЦА использовали следующие инструменты для расширения осведомленности широких кругов населения и их допуска к соответствующей информации:

- (a) Разработали руководство для участия общественности в процессе принятия решений в области охраны окружающей среды и в разработке МПДООС;
- (b) Подготовили итоговые доклады относительно состояния экологии и основных экологических проблем в пилотных общинах;
- (c) Разработали карты основных источников загрязнения места проживания общины;
- (d) Сообщили полученные сведения средствам массовой информации путем публикации статей в местных и центральных газетах и участия членов группы заинтересованных лиц в национальных и местных радио и телевизионных программах;
- (e) Пригласили представителей организаций гражданского общества участвовать в семинарах как членов местных групп заинтересованных лиц;
- (f) Публиковали информационные бюллетени о ходе разработки МПДООС, состоянии окружающей среды, приоритетных природоохранных проблемах и расширении участия общественности в процессе принятия решений по природоохранным проблемам;
- (g) Проводили опросы общественного мнения по экологическим вопросам и
- (h) Подготовили МПДООС, содержащие оценки экологической ситуации и меры, направленные на решение приоритетных экологических проблем.

16. Например, в районе Стефан Вода в Молдове были подготовлены четыре ежеквартальных бюллетеня с информацией о результатах опроса общественности, приоритетных экологических проблемах и путях их решения, результатах анализа воды из местных колодцев и мнениях различных сторон, заинтересованных в решении природоохранных проблем. Данный бюллетень распространялся среди всех заинтересованных сторон в районе, включая членов районного совета, ответственных работников здравоохранения и экологии, местную администрацию, НПО, школы и местное население в целом.

17. Группа заинтересованных лиц из Стефан Вода также провела обзор общественного мнения относительно экологической ситуации в районе. Из результатов стало ясно, что население знает о приоритетных экологических проблемах и считает загрязнение воды и отсутствие управления наиболее злободневными из них. В итоге местные власти и группа заинтересованных лиц провели несколько анализов питьевой воды, пробы которой были взяты из наиболее часто используемых колодцев. Эксперты из числа официальных представителей местной службы здравоохранения информировали население о наиболее загрязнённых колодцах и об источниках их загрязнения, а также предоставили людям рекомендации по улучшению качества питьевой воды.

18. На Южном Кавказе РЭЦ Кавказ подготовил учебные материалы и руководство для Азербайджана, Армении и Грузии о том, как рядовые граждане могут принимать участие в процессе принятия решений органами местного самоуправления по природоохранным вопросам. Пилотные города в Азербайджане, Армении и Грузии совместно с группой

заинтересованных лиц и экспертов-экологов подготовили отчеты о состоянии местной экологии. Данные отчеты были подготовлены в форме резюме для широких кругов общественности на русском и национальных языках.

**Улучшение условий принятия решений.** МПДООС улучшили местные условия принятия решений путём вовлечения в этот процесс основных заинтересованных лиц на местном уровне. Общины, выбранные для МПДООС, создали группы из многих заинтересованных лиц из самых разных слоев населения с целью разработать и осуществить на практике местные планы действий по охране окружающей среды. Каждая из этих групп внесла свой вклад в повышение роли сообщества в принятие решений на местном уровне путем достижения консенсуса между различными сторонами и, тем самым, способствовала решению различных природоохранных проблем.

19. В пилотных общинах группы заинтересованных лиц состояли в среднем из 25-50 человек. Главные из них, принимавшие участие в осуществлении проектов МПДООС, состояли из представителей:

- (a) органов местного самоуправления, включая избранных членов и сотрудников городских советов;
- (b) региональных отделов министерства охраны окружающей среды и министерства здравоохранения;
- (c) экологических и других неправительственных организаций общины;
- (d) средств массовой информации;
- (e) специалистов в области экологии и здравоохранения – врачей, учителей и преподавателей ВУЗов;
- (f) деловых кругов, включая работников муниципальных предприятий и представителей частного сектора;
- (g) заинтересованных представителей общественности, студентов, а также старейшин и
- (h) специалистов в области экологического планирования.

20. Движущей силой этих групп стали неправительственные организации. Вообще, НПО продемонстрировали высокий уровень мотивации и активности и сыграли решающую роль в успешном осуществлении проектов МПДООС в пилотных городах. Участие НПО во всём процессе МПДООС гарантирует стабильность этих планов, их преемственность и достижение ожидаемых результатов, так как местные НПО зачастую являются единственной заинтересованной стороной, которой удается сохранить свой статус и функции в условиях нестабильности и частой смены официального руководства.

21. В Первомайском районе Ярославской области и в Кораблинском районе Рязанской области школьники внесли весомый вклад в общий успех и разработку МПДООС. В обоих городах старшеклассники принимали участие во встречах с группами разработчиков МПДООС и подсказали очень много важного для подготовки местного плана действий. Далее, в Ярославской области России в работе группы заинтересованных сторон приняли участие представительницы женсоветов, которые в значительной степени повлияли на положительное решение проблемы удаления муниципальных отходов и на управление этим процессом.

22. В Азербайджане, Армении и Грузии группы заинтересованных сторон были составлены с учетом обеспечения паритетного представительства различных слоев общества. Например, из 108 членов трёх различных комитетов в трёх пилотных общинах (по одному комитету для каждой страны) 20% составляли представители органов местного самоуправления, 20% составляли представители местных НПО, 8% составляли представители средств массовой информации и 22% составляли представители местных школ и ВУЗов. Органы местного самоуправления в каждой пилотной общине подписали с РЭЦ-Кавказ меморандум о взаимопонимании, в котором приняли на себя обязательства выполнить рекомендации, разработанные группой заинтересованных сторон. В настоящее время каждая такая группа продолжает проводить встречи и осуществлять мониторинг выполнения мероприятий, указанных в МПДООС.

23. В районе Стефан Вода (Молдова) Общественный консультативный совет (так там называется группа заинтересованных сторон) включает в себя представителей всех сфер, задействованных в природоохранной деятельности (т.е. районных советов, местных властных структур в области здравоохранения и охраны окружающей среды, НПО, деловых кругов, учителей, врачей, журналистов), а также мэров всех 24 деревень, входящих в этот район.

***Улучшение отчетности и прозрачности деятельности органов местного самоуправления.*** МПДООС улучшили отчетность и прозрачность деятельности органов местного самоуправления посредством двух механизмов. Во-первых, органы местного самоуправления принимают планы действий, разработанные столь представительной группой заинтересованных лиц, а во-вторых, эти планы действий в дальнейшем становятся для этих органов направляющим фактором формирования природоохранной политики и инвестиций. Рекомендации, содержащиеся в этих планах действий из пилотных общин, были включены в бюджеты органов местного самоуправления, в планы расширения землепользования и в планирование других направлений деятельности на местах.

24. Региональные экологические центры стран ВЕКЦА выступили с призывом к городским советам и органам местной администрации, чтобы те утвердили и приняли МПДООС как официальные документы для правящих структур. Здесь особенно важно, чтобы эти планы действий, разработанные при активном участии основных заинтересованных сторон в данной общине, были бы одобрены местными властями для придания этим планам статуса официальных документов.

25. Например, районный совет Стефан Воды одобрил и принял местный план действий вместе с набором приоритетных проектов. Это его решение отразило неуклонность намерений районного совета и органов местного самоуправления осуществить на деле намеченные в вышеуказанном плане мероприятия, включая особые инвестиции, получившие финансовую поддержку от национальных и международных доноров. Местные власти также поддержали введение уроков экологии в школах, равно как и проведение различных конкурсов и олимпиад по этой тематике, кампаний по озеленению и по повышению информированности населения в сфере охраны природы.

26. В Первомайском районе Ярославской области выполнение рекомендаций МПДООС и одного из проистекающих из него проектных предложений привело к разработке местного инвестиционного проекта по экотуризму, что привело к расширению потенциальных возможностей по увеличению занятости населения региона. В Шатурском районе Московской области план действий вызвал принятие местной администрацией ряда мер, направленных на защиту ресурсов биоразнообразия.

27. В Душанбе (Таджикистан) группа заинтересованных лиц разработала МПДООС, связанный с планом социально-экономического развития города. Этот МПДООС помог городской администрации получить шесть миллионов долларов от Шведского агентства развития на постройку новой установки для переработки твердых отходов. В Кутаиси (Грузия) мероприятия, предусмотренные МПДООС, помогли городскому совету удвоить свой бюджет на 2007 год и направить эти деньги на управление отходами и очистку города, на реконструкцию центрального городского парка и на осуществление расширенных проектов озеленения.

***Расширенное вовлечение населения в решение местных экологических проблем.***

МПДООС вызвали расширение вовлеченности населения в решение местных экологических проблем. Жители пилотных общин осуществили целый ряд природоохранных мероприятий, в том числе посадку деревьев, ремонт колодцев, ликвидацию несанкционированных свалок и очистку их территории.

28. По инициативе РЭЦ Кавказ была запущена программа малых грантов, направленная на финансирование проектов, варьирующих от повышения осведомленности населения и его экологического просвещения до недорого стоящих проектов по снижению уровня загрязнения и улучшения экологических условий в каждом из городов, выбранных в качестве пилотных для МПДООС. Сюда вошли малые гранты для предоставления местным органам власти возможности поощрять создание партнерств с деловыми предприятиями и/или НПО, а также малые гранты для самих НПО. Проекты были направлены на улучшение качества питьевой воды и укрепление оросительных систем, водопользования, озеленение и повышение уровня экологического образования населения.

29. Например, в Кутаиси (Грузия) группа заинтересованных сторон выступила с несколькими инициативами, которые улучшили сотрудничество с местными властями и помогли принять резолюцию относительно введения ежегодных «Дней озеленения». В результате члены этой группы направили усилия на посадку 2000 деревьев в восьми парках и скверах города, включая 400 деревьев и кустов на вновь освоенной территории. Кроме этого, были уничтожены три несанкционированные свалки мусора и проведена очистка их территории.

30. В Первомайском и Кораблинском районах учащиеся и преподаватели местных школ выступили с инициативой уничтожить свалки и организовали специальные участки для защиты биоразнообразия. В обоих районах дети участвовали в фотоконкурсе и в конкурсе на лучшее сочинение на природоохранные темы.

31. В Яккасаройском районе города Ташкент (Узбекистан) НПО «Армон» осуществило проект под названием «От отходов – к зарплате», в ходе которого был введен в эксплуатацию рациональный метод переработки твердых бытовых отходов, предусматривающий селективный отбор и переработку материалов и веществ, поддающихся повторной утилизации, что дало возможность открыть новые рабочие места для местного населения и увеличить оплату труда.

32. В Молдове «Дни озеленения» проводятся каждый год в апреле месяце. В районе Стефан Вода (Молдова) в ходе этих дней за два года жителями посажено 30 000 деревьев.

## **В. Улучшение состояния окружающей среды**

33. МПДООС дали в результате качественное улучшение экологического состояния путем:

**Увеличение инвестиций в улучшение экологии на местах.** МПДООС включают в себя разработку местных планов действий, предусматривающих применение наиболее эффективных подходов к решению первоочередных экологических проблем. Органы местного самоуправления в странах ВЕКЦА увеличивают вклады из местных ресурсов, а также из национальных и донорских средств направленных на оздоровление экологии.

34. Например, в районе Стефан Вода с помощью МПДООС удалось получить финансирование от правительства Нидерландов в размере 40 000 евро для улучшения качества воды и управления стоками, для расширения доступа общественности к экологической информации и для усиления вовлеченности общественности в процесс принятия решений в области сохранения окружающей среды. Кроме того, много мероприятий уже проведены и по другим природоохранным проектам и инициативам, определенных в МПДООС, на общую сумму свыше 50 000 евро, включая улучшение водоснабжения и канализации, ликвидацию несанкционированных свалок, создание защитных зеленых полос лесонасаждений вокруг сельскохозяйственных угодий и водных резервуаров, а также расширение доступа широких кругов общественности к экологической информации. Проекты были осуществлены при финансовой поддержке Всемирного банка и Национального природоохранного фонда Республики Молдова.

35. В Грузии город Кутаиси получил семь миллионов евро от фонда *Millennium Challenge Georgia* и шведской организации *Swedish International Development Cooperation Authority*, а также кредит на три миллиона евро от Европейского банка реконструкции и развития и выделил 1,9 миллиона лари (приблизительно 1,2 миллиона долларов США) из местного бюджета для финансирования проекта городского водоснабжения. В настоящее время этот проект находится в стадии осуществления, и его целью является восстановление системы водоснабжения и улучшение качества питьевой воды. Это было одним из наиболее приоритетных мероприятий МПДООС для Кутаиси.

36. В Кораблинском районе Рязанской области общие расходы на природоохранные мероприятия в рамках МПДООС превысили 557 000 долларов США. Они были, в основном, направлены на восстановление лесов, охрану и очистку водоёмов и улучшение системы муниципального управления водопользованием.

37. В Джизакской области Узбекистана местная администрация реконструировала снабжение населения питьевой водой, что в результате обеспечило подачу чистой питьевой воды еще двум тысячам человек и сократило распространение желудочно-кишечных заболеваний. Финансирование этого мероприятия поступало из различных источников, включая Национальный фонд охраны природы, РЭЦ для Центральной Азии и органы местного самоуправления.

**Расширение осуществления природоохранных проектов.** МПДООС выделяют стадию осуществления как неотъемлемую часть отслеживания выполнения намеченных планов под активным контролем заинтересованных сторон. Пилотные проекты МПДООС в странах ВЕКЦА дали в результате увеличение количества природоохранных проектов, что отражается в заметном улучшении качества окружающей среды.

38. Например, в странах Южного Кавказа РЭЦ Кавказ обеспечивает средствами три пилотные общины, предоставляя в их распоряжение 96 000 долларов на осуществление проектов, выделенных в местных планах действий как первостепенные. Средства грантов используются для финансирования проектов, направленных на улучшение снабжения населения питьевой водой, уменьшение загрязнения рек, улучшение управления отходами, расширение зеленых территорий и повышение осведомленности людей об экологических проблемах. Муниципальные проекты финансируются из бюджетных средств местных властей (до 25%).

39. В Кутаиси (Грузия) городские власти пробурили скважину и наладили водоснабжение, охватив им еще 25% населения, разбили парки для детей, уничтожили несанкционированные свалки, а четыре местные школы провели целый ряд природоохранных мероприятий.

40. В соответствии с МПДООС Кутаиси получил грант от программы ТАСИС (160 000 евро) на улучшение городской системы управления твердыми отходами. В результате 25% горожан будут собирать выкидываемую пластмассу и бумагу для их переработки для повторного использования. Особое внимание будет уделено углублению осведомленности населения об экологических проблемах и более широкому его вовлечению в осуществление природоохранных мероприятий. На сегодняшний день более 100 семей приняли участие в пилотном проекте по разделению отходов для дальнейшей утилизации. Далее, посольство Нидерландов выделило 8 000 евро на проект по получению компостной массы, предложенный местной неправительственной организацией. В добавление к этому, Программа восстановления экологии Черного моря выделила грант в размере 8 000 долларов, направленный на расширение роли общественности в деле снижения уровня загрязнённости реки Риони, впадающей в море.

41. В Гяндже (Азербайджан) городской совет построил лабораторию для экомониторинга озера Гель-гель, которое является источником снабжения горожан питьевой водой, разбил в городе новый парк, уничтожил несанкционированные свалки и силами горожан и студентов организовал посадку деревьев на очищенных территориях.

42. В городе Арарат (Армения) городские власти отремонтировали систему водоснабжения и насосную станцию для орошения, расширили эту систему и протянули ее до мест компактного проживания беженцев, озеленили школы и провели другие природоохранные мероприятия с участием горожан и студентов.

43. РЭЦ для Центральной Азии выделил малый грант для финансирования пяти проектов МПДООС в Казахстане, Таджикистане и Узбекистане, в среднем по 5000 евро на каждый. В числе результатов можно назвать расширение системы водоснабжения и охват ею еще 10 000 человек, очистку каналов и речных русел и восстановление резервуаров для хранения запасов воды. Почти каждый проект финансировался на половинных началах из сумм гранта и средств органов местного самоуправления и общинных денег.

### **С. Увеличение долгосрочных возможностей**

44. Региональные экологические центры стран ВЕКЦА увеличили свои мощности с целью оказания помощи общинам в выполнении МПДООС в своих регионах путем:

***Увеличения числа горожан и муниципальных сотрудников, прошедших подготовку для управления экологией:*** Участвуя в работе групп заинтересованных лиц в своей общине, горожане и муниципальные сотрудники прошли курс подготовки, где их обучали, как составлять МПДООС и решать местные экологические проблемы.

45. Например, РЭЦ Кавказ обучил членов комитета заинтересованных лиц методологии разработки МПДООС, проводя по одному тренингу в каждом пилотном городе; всего такую подготовку прошли 100 человек. В число обучаемых входили представители органов местного самоуправления, природоохранных организаций и НПО. Далее, в Грузии были организованы три региональных тренинга, для обучения семи специалистов из каждой страны, применяющей методологии МПДООС, с тем, чтобы они затем могли консультировать членов группы заинтересованных лиц в пилотных городах.

46. В Молдове усиление возможностей было неотъемлемой частью всех МПДООС и предназначалось для всех заинтересованных лиц в сообществах рассматривающих долгосрочные природоохранные проблемы; сюда входили представители районных, местных, административных и здравоохранительных структур, которые обучались планированию природоохранных мероприятий и осуществлению их на практике. В случае МПДООС для района Стефан Вода, акцент делался на обучение членов Общественного консультативного совета, которые несут ответственность за продвижение вперед местных планов действий по охране окружающей среды и за мониторинг хода их выполнения на практике.

***Увеличения числа новых общин, осуществляющих МПДООС.*** Некоторые страны ВЕКЦА начали внедрять МПДООС во втором раунде пилотных проектов. Например,

47. В 2007 году РЭЦ Кавказ начал второй раунд пилотных общин по осуществлению МПДООС, по одной такой общине в каждой стране Южного Кавказа, т.е. в Азербайджане, Армении и Грузии. РЭЦ Кавказ находится сейчас в процессе проведения оценки

деятельности в рамках МПДООС в первых трёх пилотных сообществах. В Молдове процесс МПДООС начался в 1998 году, когда первые МПДООС были разработаны для Унгенского, Орхейского и Кахульскго округов Молдовы. Самый последний МПДООС был разработан в Молдове в 2005 году для района Стефан Вода. МПДООС были разработаны как для административных единиц округов, так и для муниципалитетов.

***Подготовки руководства и широкого распространения информации о МПДООС:***

Региональные экологические центры стран ВЕКЦА подготовили учебные материалы, информационные брошюры и письменные руководства для муниципалитетов о том, как выполнять МПДООС во всем регионе.

48. В России Российский РЭЦ разработал специальные документы, связанные с развитием МПДООС, местным планированием природоохранных мероприятий и планированием устойчивого развития для муниципалитетов, включая публикацию *«Местные планы действий по охране окружающей среды в России и Орхуская конвенция: приоритеты, опыт, проблемы, виды на будущее»*.

49. На Южном Кавказе РЭЦ Кавказ разработал «Руководство по осуществлению МПДООС на Южном Кавказе» на русском и английском языках, предназначенное для местных общин, заинтересованных в составлении МПДООС и осуществлении их на практике. В целях широкого распространения информации об МПДООС в Азербайджане, Армении и Грузии на национальном уровне были организованы тренинги для представителей органов местного самоуправления. Участники из разных городов (по 14 городов в каждой стране) получили знания в области методологии МПДООС и переняли успешный опыт местного планирования, накопленный на всём Южном Кавказе.

50. РЭЦ для Центральной Азии разработал руководство для преподавателей из местных НПО по применению МПДООС в пилотных общинах, которое потом было переведено на национальные языки и адаптировано для местных условий Туркменистана и Таджикистана.

51. РЭЦ Молдовы подготовил руководящий документ по участию общественности в разработке МПДООС и их осуществлению на практике. Этот документ был распространен среди всех лиц, заинтересованных в экологии в Унгенском округе – месте проведения природоохранных мероприятий, а также в других округах Молдовы во время семинаров по местному экологическому планированию для членом местной администрации и НПО.

52. В 2006 году был опубликован совместный бюллетень всех РЭЦов «МПДООС в странах ВЕКЦА», широко освещающий опыт и достижения в области местного экологического планирования, а также результаты выполнения природоохранных проектов в городах стран ВЕКЦА в тесном сотрудничестве с органами местного самоуправления, которые поддерживали эти планы. Первый выпуск этого бюллетеня был распространен среди участников Международной конференции по МПДООС, состоявшейся в декабре 2006 года в Тбилиси (Грузия). Второй выпуск этого бюллетеня будет подготовлен и распространен к Шестой министерской конференции «Окружающая Среда для Европы», которая состоится в Белграде.

### III. ОПИСАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ

53. Региональные экологические центры стран ВЕКЦА были активно вовлечены в осуществление пилотных проектов МПДООС на всей территории региона и проделали следующую работу:

#### A. В Центральной Азии:

- (a) **В Таджикистане:** *Участие общественности в разработке программы экологического управления города Душанбе.* В результате была разработана программа управления столицы республики - города Душанбе, куда большой вклад внесли заинтересованные лица. В программу входила подготовка финансовых документов для привлечения средств в особые экологические проекты. В одном из районов был запущен проект по организации водоснабжения.
- (b) **В Узбекистане:** *Улучшение водоснабжения кишлаков Тангатоды и Ойкор Бахмалиского района.* Местная НПО под названием «Центр Армон» выявила факт отсутствия доступа населения к питьевой воде как первостепеннейшую проблему жителей этого района и привлекла как внутренние, так и внешние средства для финансирования нового водозаборного сооружения и установки новых фильтров. Кроме того, местная группа заинтересованных лиц разработала «*Стратегический план управления экологией на 2005-2007 годы*» для города Ханабада.
- (c) **В Казахстане:** *Восстановление системы водоснабжения деревень Или-Балхашского района.* Целью этого проекта было создание устойчивого снабжения населения четырёх деревень качественной питьевой водой при активном участии местных общин и органов местного самоуправления.
- (d) **В Кыргызстане:** Проведен анализ возможностей восстановления окружающей среды в городе Бишкек.
- (e) **В Туркменистане:** Осуществлено применение методологии МПДООС на уровне деревни.

#### B. В Молдове:

- (a) *Разработка МПДООС в Унгенском округе (2000 год).* Результатом этой работы явилось создание МПДООС с выделением приоритетных проектов. В рамках данного мероприятия был учрежден Общественный консультационный комитет для обеспечения мониторинга выполнения МПДООС. Для поощрения этой деятельности была проведена информационная кампания среди местной общественности.
- (b) *Разработка МПДООС для округа Эдинет (2002 год).* Результатом этой работы было проведение обзора состояния экологии этого округа и выявление приоритетных проблем округа. При этом основные заинтересованные лица прошли подготовку в области разработки МПДООС, и было углублено участие общественности в процессе принятия решений природоохранных проблем.

- (c) *Разработка МПДООС для района Стефан Вода (2004-2005 годы)*. Результатом этой работы было создание успешного сотрудничества между органами местного самоуправления, НПО и деловыми кругами, что привело к успешной разработке МПДООС.
- (d) *Программа малых грантов для муниципалитетов и местных НПО в Стефан Вода для поддержания там осуществления МПДООС (2006-2007 годы)*. Эта программа, финансируемая правительством Нидерландов, предусматривает осуществление 9 из 25 приоритетных проектов, включенных в МПДООС для Стефан Вода. Проекты, входящие в эту программу, направлены на ликвидацию несанкционированных свалок и улучшение управления отходами в различных общинах, а также на расширение участия общественности в процессе принятия решений природоохранных проблем, прекращение процесса эрозии и насаждение деревьев для защиты водных бассейнов.
- (e) *Трансграничные МПДООС для населенных пунктов Отачи в Молдове и Могилёва-Подольского в Украине (2001 год)*. Был разработан совместный МПДООС, который был утвержден обоими муниципалитетами, создан общественный консультационный комитет, где были представлены обе общины, совместно работающие над решением проблем, стоящих перед обоими населенными пунктами. С целью популяризации МПДООС и мониторинга хода его выполнения, была создана местная неправительственная организация. К сожалению, мероприятия, намеченные в рамках МПДООС, не были выполнены из-за отсутствия средств.

### **С. В России:**

- (a) *Разработка и осуществление местных планов действий по охране окружающей среды и устойчивому развитию Шатурского района Московской области*. План был утвержден местным советом депутатов. В настоящее время в районе предпринимаются меры, направленные на улучшение качества питьевой воды в сельских населенных пунктах и создание децентрализованной системы утилизации отходов и переработки твердых отходов.
- (b) *Разработка и осуществление местных планов действий по охране окружающей среды Первомайского района Ярославской области*. Этот план был утвержден районным советом и главой местной администрации. В настоящее время район концентрирует усилия на осуществление приоритетных проектов: организацию централизованной системы сбора твердых бытовых отходов и реконструкцию существующих мест вывоза отходов, очистку местных водоемов при активном участии местного населения.
- (c) *Разработка и осуществление местных планов действий по охране окружающей среды для Кораблинского муниципального совета Рязанской области России*. План был утвержден местной администрацией и местным советом представителей. На сегодняшний день в число основных природоохранных проектов в рамках МПДООС входят: восстановление лесных ресурсов района; предотвращение загрязнения поверхностных вод; введение в эксплуатацию улучшенной системы управления муниципальными отходами.

**D. На Южном Кавказе:**

- (a) **В Армении:** *Разработка и осуществление местных планов действий по охране окружающей среды в городе Арарат (2003-2005 годы).* В число выделенных приоритетных проблем входили: загрязнение атмосферного бассейна; отсутствие зеленых территорий и устаревшая система орошения; неадекватная система снабжения населения питьевой водой; неадекватная система удаления жидких отходов и стоков; низкий уровень экологического образования населения; неадекватная система управления твёрдыми отходами. В Арарате сейчас проводятся мероприятия по улучшению атмосферного воздуха силами промышленных предприятий, расположенных в черте города.
- (b) **В Азербайджане:** *Разработка и осуществление местных планов действий по охране окружающей среды в городе Гянджа (2003-2005 годы)* В число выделенных приоритетных проблем входили: загрязнение атмосферного бассейна; неэффективное управление твердыми отходами; деградация зеленых территорий; загрязнение поверхностных и грунтовых вод; низкий уровень экологического образования населения и плохие санитарно-гигиенические и эпидемиологические условия. В настоящее время город осуществляет меры по улучшению качества атмосферного воздуха, системы управления отходами и мониторинга качества воды в озере Гель-гель.
- (c) **В Грузии:** *Разработка и осуществление местных планов действий по охране окружающей среды в городе Кутаиси (2003-2005 годы).* В число выделенных приоритетных проблем входили: недостаточное снабжение населения качественной питьевой водой, загрязнение поверхностных вод, плохая система управления отходами, загрязнение воздуха, ухудшение состояния зеленых территорий и низкий уровень экологического образования населения. В данный момент город проводит широкомасштабную посадку деревьев, бурит дополнительные скважины для подачи питьевой воды и улучшает систему управления отходами.
- (d) *Программа малых грантов для поддержки осуществления местных планов действий по охране окружающей среды в пилотных городах (2006-2007 годы).* Целью этой программы является предоставление фондов для осуществления проектов от инициатив по повышению уровня экологического просвещения населения до снижения загрязнения окружающей среды и улучшение ее состояния при небольших затратах в каждом из городов МПДОС. **Малые гранты для муниципалитетов** – гранты, адресованные органам местного самоуправления для поощрения партнерств с деловыми структурами и/или НПО. **Малые гранты для НПО** – гранты, адресованные местным неправительственным организациям, занятым, в основном, решением экологических проблем. Отбор проектов основывался на приоритетности мероприятий, намеченных планом действий в пилотных городах. Основными проблемами на повестке дня были снабжение населения питьевой водой, системы орошения, управление отходами, посадка деревьев и кустарников, повышение уровня экологического образования населения и т.д.

- (e) *Разработка руководства по осуществлению МПДООС на Южном Кавказе (2006 год)*. Данное руководство, а также учебные материалы по методологии МПДООС были разработаны и представлены на русском и английском языках в ходе тренингов для сотрудников органов местного самоуправления в Азербайджане, Армении и Грузии.
- (f) *Проведение оценки МПДООС на Южном Кавказе (2006-2007 годы)*. Целью данного проекта является развитие практики проведения общей оценки деятельности в рамках МПДООС на Кавказе для представления на параллельной сессии Шестой министерской конференции «Окружающая Среда для Европы».
- (g) *Перенесение опыта МПДООС в трех общинах в странах Южного Кавказа (2007-2008 годы)*.

#### **IV. ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ, ТЕНДЕНЦИИ НА БУДУЩЕЕ И РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ЦЕНТРОВ В СТРАНАХ ВЕКЦА**

54. В данном разделе определены уроки, извлеченные из проделанной на сегодняшний день работы, и даются рекомендации по продвижению МПДООС во всем регионе стран ВЕКЦА, а также определяется роль региональных экологических центров в популяризации МПДООС в будущем.

##### **A. Извлеченные уроки:**

- (a) *Сильная поддержка местных планов действий по охране окружающей среды со стороны гражданского общества является ключевым фактором обеспечения их успеха*: Методология МПДООС работает только при наличии сильной заинтересованности на местах и поддержки со стороны гражданского общества. Сильное гражданское общество является решающим фактором распространения экологических знаний среди населения и помогает долгосрочному устойчивому осуществлению на практике местных планов действий по охране окружающей среды в будущем. Местные НПО также являются залогом успеха МПДООС, так как уже сыграли жизненно важную роль в обеспечении успеха МПДООС, включая мобилизацию определенных слоев общества на популяризацию идей МПДООС, подключение разных слоев населения к участию в МПДООС и организацию соответствующих тренингов и встреч для обеспечения долгосрочного отслеживания выполнения местных планов действий. Местные НПО проявили себя как наиболее надежные партнеры и активные пропагандисты идей МПДООС. Они являются наиболее последовательными и упорными партнерами в области осуществления завершенных и утвержденных планов действий и распространения знаний о МПДООС в других общинах. Работая рука об руку с региональными экологическими центрами, местные неправительственные организации активно участвуют в инициировании и разработке МПДООС, в изыскании средств для их осуществления, привлечении новых партнеров и задействовании новых ресурсов для достижения целей, поставленных местными планами действий по охране окружающей среды.

- (b) **Успешное осуществление МПДООС зависит от силы стремления к этому местных властей:** Успех пилотных городов МПДООС в значительной степени зависел от степени приверженности и участия в этом процессе местных избираемых органов самоуправления. Одной из трудностей работы с местными властными структурами являются частые изменения в административной системе на местах, что негативно влияет на устойчивое выполнение МПДООС, а также на стратегические природоохранные документы на местном уровне. Отсюда следует, что процесс усиления возможностей органов местного самоуправления должен иметь непрерывный характер.
- (c) **Местная группа заинтересованных лиц должна стать формальной структурой органов местного самоуправления для обеспечения долгосрочного успеха МПДООС:** Процесс разработки местных планов действий по охране окружающей среды предусматривает учреждение общественных консультативных советов, ответственных за мониторинг мероприятий, проводимых в ходе осуществления этих планов. Как было сказано выше, нестабильность и частые изменения в составе местных административных органов отрицательно воздействуют на осуществление МПДООС и прочих программ. В идеале, во главе процесса осуществления МПДООС должен стоять представитель одной из местных неправительственных организаций или гражданского общества, тесно сотрудничающий с другими заинтересованными сторонами в области природоохраны. В идеальном варианте, это должна быть неправительственная организация, пользующаяся известностью в общине и желающая работать над осуществлением МПДООС.
- (d) **Успешное выполнение МПДООС требует наличия сильных партнерств:** Наиболее успешные МПДООС создали сильные партнерства между представителями местных властных структур, органов местного самоуправления, министерств экологии и здравоохранения, НПО, деловых кругов и гражданского общества. Решающее значение здесь играет вовлечение представителей всех официальных правительственных структур с самого начала процесса МПДООС – обычно со стартовой конференции, чтобы обеспечить долгосрочную их приверженность к выполнению этих планов.
- (e) **Решающее значение для запуска проекта играет вовлечение в его осуществление стержневой группы заинтересованных индивидуальных лиц:** Небольшая группа заинтересованных индивидуальных лиц является решающим фактором успеха МПДООС: - эти лица должны с самого начала проникнуться важностью идей МПДООС и затем широко популяризовать их. Как правило, в эту группу следует включать представителей местных неправительственных организаций, так как они пользуются доверием местного населения. В странах Центральной Азии следует, прежде всего, обращаться к пожилым людям, которые традиционно являются патриархальными лидерами всей общины.
- (f) **Деловые круги и государственные предприятия следует более активно вовлекать в природоохранную деятельность:** Деловой сектор представлен в процессе МПДООС менее всего. Промышленные предприятия не уделяют должного внимания природоохранным вопросам, хотя сами зачастую являются причиной их

возникновения. Отсюда следует, что нужно искать другие подходы и способы вовлечения представителей частного сектора и государственных промышленных предприятий в процесс принятия решений по природоохранным проблемам.

- (g) **Вовлечение широкой общественности в решение экологических проблем:** Многие пилотные общины МПДООС столкнулись со значительными трудностями в повышении уровня экологического образования своего населения. Столь низкий уровень природоохранных знаний объясняется, прежде всего, отсутствием соответствующей литературы на местном языке, отсутствием доступа к источникам информации о состоянии экологии и малым количеством экологических учебных программ для детей.
- (h) **Большую трудность представляет сбор качественных экологических данных:** Качественная сторона экологических данных часто выступала в виде самой большой трудности для групп заинтересованных лиц. Низкое качество этой информации является следствием целого ряда факторов, включая развал старой системы мониторинга и контроля за состоянием окружающей среды, отсутствие соответствующего надежного оборудования и точных современных данных.
- (i) **Группы заинтересованных лиц нуждаются в соответствующих знаниях и опыте:** Весьма важно для групп заинтересованных лиц иметь в своем распоряжении людей, обладающих необходимым опытом и знаниями и способных провести оценку экологических условий, найти соответствующие решения и составить смету расходов на проведение природоохранных мероприятий. Это может быть огромной трудностью для малых общин. Поэтому им необходимо заручиться услугами квалифицированных консультантов и экспертов.
- (j) **Создание надёжного сообщества требует времени и тренинга:** Региональные экологические центры стран ВЕКЦА провели тренинги и семинары, где участников обучали приемам создания групп, практике групповой работы, ролевым играм и работе в малых группах. Эти методы были крайне важны для помощи членам общины осознать собственные возможности и потенциал. Важным следствием этих усилий было создание доверия, необходимое для открытого общения и располагающей атмосферы для беспрепятственного выражения своих взглядов.
- (k) **Важность интеграции местных планов действий по охране окружающей среды в существующие процессы планирования:** Жизнеспособность МПДООС зависит от степени их интеграции в существующую практику местного планирования развития (социального, экологического, здравоохранительного и т.д.). Это поможет обеспечить долгосрочную устойчивость проведения приоритетных мероприятий.
- (l) **Финансирование требует местных вкладов:** Внешние доноры, включая международные финансовые институты, благосклонно рассматривают случаи финансирования мероприятий из местных/национальных бюджетов как инвестирования в природоохранную область и более охотно выделяют свои средства для оказания поддержки тому или иному проекту.

- (m) ***НПО из малых общин нуждаются в дополнительной профессиональной поддержке:*** Вследствие относительной простоты структуры неправительственных организаций весьма важно оказывать им помощь в укреплении малых и сельских общин силами профессионалов, чтобы они могли эффективно работать с местным населением и местными властями.

## **В. Рекомендации на будущее**

55. Участники международной конференции по МПДООС, состоявшейся в декабре 2006 года в Тбилиси (Грузия), наметили целый ряд будущих мероприятий для укрепления МПДООС во всем регионе стран ВЕКЦА с целью широкомасштабного применения принципов экологического управления для фактического улучшения экологии на местах. Некоторые из их рекомендаций ставят следующие задачи:

- (a) ***Поощрение разработки национальными правительствами руководства по применению местных планов действий по охране окружающей среды (МПДООС) и /или основных требований этих планов:*** Правительства нескольких стран Центральной и Восточной Европы требуют от органов местного самоуправления разрабатывать местные планы природоохранных мероприятий с более широким вовлечением заинтересованных сторон. Этот подход можно рассмотреть в отдельных странах ВЕКЦА. Национальные правительства должны, как минимум, сотрудничать с органами местного самоуправления и региональными властными структурами в деле интеграции МПДООС в национальные и региональные стратегии и программы развития отдельных территорий.
- (b) Например, в Молдове завершенные местные планы действий по охране окружающей среды стали вкладом в национальную экологическую политику, потому что они выявили те же самые приоритеты, которые были выявлены и национальным правительством. Местные планы действий по охране окружающей среды должны быть представлены в докладах о национальной природоохранной политике как наилучшие практические решения местных экологических проблем посредством местных партнерств.
- (c) В странах Южного Кавказа национальные планы действий по охране окружающей среды были разработаны в Азербайджане, Армении и Грузии, так как конституции этих государств гарантируют своим гражданам право жить в здоровых экологических условиях. Поэтому местные программы действий в области охраны окружающей среды можно считать средством граждан осуществлять это право на практике.
- (d) ***Продвигать вперед широкое применение местных планов действий по охране окружающей среды во всем регионе:*** На сегодняшний день регион стран ВЕКЦА имеет относительно ограниченный опыт применения отобранного количества местных планов действий по охране окружающей среды в пилотных общинах. Наш опыт показывает, что местные планы действий по охране окружающей среды являются эффективными и достойными широкомасштабного применения во всем регионе.

- (e) Региональные экологические центры в странах ВЕКЦА уже начинают перенесение опыта и внедрение МПДООС в новых сообществах. РЭЦ Кавказ начинает работать с тремя новыми общинами (по одной в Азербайджане, Армении и Грузии). РЭЦ Молдова планирует организовать семинары и встречи с участием представителей органов местного самоуправления и районных властных структур со всей страны, а также с членами НПО и деловым сообществом для широкого распространения опыта и наработок в Стефан Вода.
- (f) **Создать обширные кадры профессионалов, прошедших подготовку по методологии МПДООС:** Органы местного самоуправления и отдельные граждане должны пройти подготовку в том, как выделять местные экологические приоритеты, как разрабатывать местные планы действий по охране окружающей среды, как пропагандировать вовлечение широкой общественности в эту работу, эффективно сотрудничать с группами многочисленных заинтересованных сторон и эффективно осуществлять приоритетные мероприятия.
- (g) **Обеспечение органов местного самоуправления финансовыми средствами для разработки местных планов действий по охране окружающей среды и для проведения мероприятий, направленных на устранение приоритетных экологических проблем:** Национальные правительства и доноры должны рассмотреть возможности предоставления совместного финансирования как помощи органам местного самоуправления в разработке и осуществлении МПДООС.
- (h) **Расширять постоянный обмен опытом:** Органам местного самоуправления, неправительственным организациям и членам групп заинтересованных сторон будет важен обмен опытом разработки и осуществления МПДООС в странах ВЕКЦА. Тесное сотрудничество между общинами МПДООС способствует международному сотрудничеству в целях обмена опытом между различными странами. Региональные экологические центры стран ВЕКЦА предлагают создать сеть городов МПДООС как один из подходов к расширению обмена опытом среди общин в этих странах.
- (i) **Поощрение трансграничного сотрудничества:** местные планы действий по охране окружающей среды, поддерживают образование партнерств между неправительственными организациями этих стран путем осуществления совместных трансграничных программ, направленных на решение общих экологических проблем посредством разработки и осуществления совместных местных планов действий по охране окружающей среды.
- (j) **Распространение информации об МПДООС:** Крайне важно распространять информацию об идеях и целях МПДООС, повышать уровень знаний населения в области экологии и публиковать методологические и информационные материалы на местных языках.

### **С. Роль региональных экологических центров в странах ВЕКЦА**

56. Региональные экологические центры были созданы в странах ВЕКЦА для оказания помощи в решении экологических проблем путем расширения сотрудничества между НПО, правительствами, деловыми кругами, местными общинами и другими заинтересованными сторонами, как на национальном, так и на региональном уровнях. Такой мандат создавал региональным экологическим центрам в странах ВЕКЦА прочное основание для выполнения ведущей роли в популяризации местных программ действий по охране окружающей среды, которые концентрируют усилия на поощрении реформ в области природоохранной политики, на практическое осуществление экологических мероприятий на местах и укрепление демократического общества.

57. Региональные экологические центры в странах ВЕКЦА сыграли ценную роль в пропаганде и осуществлении местных планов действий по охране окружающей среды по всему региону. Эти центры доказали свою способность работать с органами местного самоуправления, неправительственными организациями и отдельными гражданами на местном уровне с целью продвижения вперед межсекторального сотрудничества и достижения тем самым реального улучшения экологической ситуации и укрепления экологического управления. Региональные экологические центры в странах ВЕКЦА могут играть важную роль в работе с национальными правительствами по разработке руководств и/или требований МПДООС, в подготовке профессионалов в методологии МПДООС, в распространении информации об МПДООС среди широких слоев общественности, в пропаганде значимости обмена опытом между органами местного самоуправления и в управлении пилотными трансграничными проектами МПДООС, а также действиями при других особых обстоятельствах.

**ПРИЛОЖЕНИЕ: РЕЗОЛЮЦИЯ**  
**МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ**  
**"МЕСТНЫЕ ПЛАНЫ ДЕЙСТВИЙ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ:**  
**ОПЫТ И ДОСТИЖЕНИЯ РЭЦОВ СТРАН ВЕКЦА"**

**Тбилиси, Грузия**

**8-9 декабря 2006 года**

Участники международной конференции Региональных Экологических Центров стран ВЕКЦА по Местным Планам Действий по Охране Окружающей Среды,

*руководствуясь* основополагающими принципами Повестки дня на XXI век, являющейся глобальной программой действий по устойчивому развитию, принятой на первой Всемирной встрече на высшем уровне "Планета Земля" в Рио-де-Жанейро,

*обсудив* достижения, особенности, существующие проблемы и дальнейшие планы РЭЦов в деле осуществления Программ Местных планов действий по охране окружающей среды в странах ВЕКЦА,

*осознавая* значимость устойчивого развития окружающей среды для более безопасного и благополучного будущего,

*признавая* необходимость совместных усилий для комплексного подхода к проблемам окружающей среды с целью обеспечения основных потребностей и повышения уровня жизни населения,

*подчеркивая*, что сотрудничество в области местного экологического планирования является предпосылкой устойчивого развития, взаимопонимания в сфере окружающей среды,

*одобряя* стремление к созданию Местных Планов Действий по Охране Окружающей Среды, по праву являющихся действенным инструментом решения проблем окружающей среды на местном уровне,

*принимая во внимание*, что программы МПДООС призваны сыграть важную роль в поощрении диалога между органами власти и гражданским обществом,

*подчеркивая*, что участие заинтересованных сторон в процессе разработки МПДООС является одним из действенных форм участия общественности в принятии природоохранных решений, свидетельством демократических преобразований в странах ВЕКЦА,

*учитывая* важность решений предстоящей Белградской конференции Министров Окружающей среды Европейских стран (октябрь, 2007) в интересах устойчивого развития,

*оставаясь* верными приверженцами идей, провозглашенных "Повесткой дня XXI века" (Рио-де-Жанейро, 1992) и "Экологической программой действий для стран Центральной и Восточной Европы" (Люцерн, 1993),

*отмечая*, что наряду с достижениями в деле создания МПДООС, в странах ВЕКЦА существует необходимость более широкого распространения и повсеместного внедрения идей устойчивого развития,

***единогласно пришли к следующему постановлению:***

- (a) Всесторонне способствовать внедрению основных целей и задач местного экологического планирования в странах ВЕКЦА путем координации усилий, направленных на взаимопонимание и оказание помощи.
- (b) Использовать накопленный опыт природоохранного планирования в целях дальнейшего повышения эффективности природоохранной деятельности, улучшения состояния окружающей среды в странах ВЕКЦА.
- (c) Продолжить сотрудничество в сфере окружающей среды в целях ее сохранения и устойчивого развития как в странах ВЕКЦА, так и в глобальном масштабе.
- (d) Содействовать взаимному обмену опытом между странами ВЕКЦА по реализации Программ МПДООС путем тесного сотрудничества, предоставления консультаций, проведения совместных семинаров и т.п.
- (e) Тесно сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами, в первую очередь, неправительственными организациями, представителями местных общественных объединений.
- (f) Способствовать развитию партнерских отношений между неправительственными организациями стран ВЕКЦА путем реализации трансграничных, совместных проектов и программ, направленных на решение общих проблем охраны окружающей среды, создание местных планов действий по охране окружающей среды и т.п.
- (g) Содействовать инициативам, направленным на решение экологических проблем как на местном, так и региональном уровнях.
- (h) Особое внимание уделить и предпринять все усилия для поддержания инициатив, исходящих как от местных властей, так и отдельных общин или лиц.
- (i) Поощрять стремление местных властей к сотрудничеству с различными заинтересованными сторонами с целью решения природоохранных проблем на местном уровне, в частности, в деле создания МПДООС.
- (j) Обеспечить открытость и доступность объективной информации по реализации и дальнейшему развитию МПДООС.

- (k) Развивать сотрудничество с СМИ с целью дальнейшего продвижения идей местного экологического планирования, повышения уровня информированности населения и вовлечения широких слоев общественности в процесс разработки МПДООС.
- (l) Проявлять готовность в предоставлении всеобъемлющей и исчерпывающей информации СМИ о состоянии окружающей среды, ходе реализации работ по созданию МПДООС.
- (m) Приложить усилия для изыскания необходимых материальных и других ресурсов с целью дальнейшего продолжения Программ местного экологического планирования и создания МПДООС для каждого города и населенного пункта.
- (n) Призвать Правительства стран ВЕКЦА оказать содействие и поддержку всем государственным или неправительственным организациям, заинтересованным сторонам в стремлении разработать МПДООС для городов, сел, населенных пунктов или небольших общин.
- (o) Разработать и представить на Белградскую конференцию (2007) совместный доклад РЭЦов о реализации Программ МПДООС в странах ВЕКЦА. Всем РЭЦам в названный срок обеспечить представление соответствующей информации. Провести предварительное обсуждение проекта Доклада.
- (p) Содействовать согласованной работе сети городов МПДООС, предоставляя возможность обмена опытом, экспертами, информацией и т.п.
- (q) Способствовать проведению регулярных встреч участников Сети городов МПДООС для обмена опытом и координации деятельности.
- (r) Обеспечить условия для распространения целей и задач МПДООС, повышения информированности населения путем подготовки и издания соответствующих методического и информационного материалов на национальных языках.
- (s) Развивать и дальше международное сотрудничество на глобальном уровне с целью приобретения положительного опыта и практических навыков успешной реализации Программ МПДООС в других странах.

\* \* \* \*

