



ШЕСТАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ МИНИСТРОВ
"ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ"

БЕЛГРАД, СЕРБИЯ
10-12 октября 2007 года

УСТОЙЧИВОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ И ПРОИЗВОДСТВО

документ представлен

Швецией в качестве одной из ведущих стран в сотрудничестве с ЮНЕП
через Специальную рабочую группу старших должностных лиц



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

ECE/BELGRADE.CONF/2007/25
18 July 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Шестая Конференция министров
"Окружающая среда для Европы"
Белград, 10-12 октября 2007 года
Пункт 6 b) предварительной повестки дня

ПАРТНЕРСТВО

**ПАРТНЕРСТВО В ПОДДЕРЖКУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ**

УСТОЙЧИВОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ И ПРОИЗВОДСТВО

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Содействие внедрению устойчивых моделей потребления и производства является одним из основных путей решения таких экологических проблем, как изменение климата, деградация природных ресурсов и утрата биоразнообразия, а также устранения ущерба, наносимого окружающей среде выбросами и отходами.
2. Проблема выхода на устойчивые модели потребления и производства Организацией Объединенных Наций несколько раз рассматривалась на глобальном уровне. На Йоханнесбургской встрече на высшем уровне по устойчивому развитию (ВВУР) было признано, что "для достижения глобального устойчивого развития необходимы коренные изменения в сложившихся в странах структурах производства и потребления". Все

правительства были призваны содействовать продвижению устойчивых моделей потребления и производства. В Йоханнесбургском плане выполнения решений (ЙПВР) содержался призыв к "разработке десятилетних рамочных программ в поддержку региональных и национальных инициатив, направленных на ускорение перехода к устойчивым моделям потребления и производства в целях содействия социально-экономическому развитию, не выходящему за рамки ассимиляционного потенциала экосистем". В нем также был сформулирован призыв к действиям, в том числе к разработке и осуществлению необходимых мер, мероприятий и политики в целях продвижения устойчивых моделей производства и потребления во всех странах силами всех основных групп и на всех уровнях.

3. В Киевской декларации (пункты 27 и 28) говорится:

"Мы будем поощрять национальные усилия, направленные на стимулирование устойчивого производства и потребления, а также корпоративной экологической и социальной ответственности и отчетности. Мы подчеркиваем важность перехода к устойчивому производству и потреблению и призываем регионы, субрегионы и страны соответствующим образом разрабатывать программы для ускорения такого перехода. В соответствии с решением ВВУР мы будем поощрять и стимулировать разработку десятилетней структуры программ, направленных на поддержку этих мер, и рассмотрим их на нашей следующей конференции. Странам следует определить, какие средства окажутся наиболее полезными для них в этих усилиях".

4. В порядке выполнения ЙПВР ЮНЕП и ДЭСВ ООН инициировали на международном уровне так называемый марракешский процесс с целью координации деятельности в поддержку региональных и национальных инициатив по десятилетним рамочным программам. На совещаниях в Марракеше были выявлены, например, следующие основные потребности:

а) выдвижение на первый план устойчивого производства и потребления (УПП) путем повышения осведомленности и обеспечения политической приверженности на всех уровнях;

б) интегрирование экологических, социальных и экономических аспектов устойчивого развития (УР) в политику УПП; и обеспечение учета УПП в национальных стратегиях устойчивого развития и, когда это применимо, в стратегиях сокращения масштабов нищеты, а также в национальных планах экономического развития. Для этого деятельность по обеспечению УПП должна быть увязана с другими основными целями и программами (в том числе с теми, которые касаются здравоохранения, нищеты,

гендерного равенства и занятости), с целями развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, и задачами, поставленными в ЙПВР;

с) вовлечение в работу заинтересованных субъектов на всех уровнях; следует широко использовать содействие развитию партнерских связей, в том числе между правительствами, международными организациями, учреждениями, занимающимися вопросами развития, промышленностью и гражданским обществом;

d) необходимость уточнения правительствами их приоритетов в области УПП;

e) институциональная и социальная инфраструктура и создание потенциала; разработка и распространение устойчивых технологий и финансовых инструментов в целях осуществления политики и программ; для распространения инноваций следует использовать повышение роли нишевых рынков; существенное значение имеет развитие инфраструктуры;

f) распространение информации и эффективное использование практических средств, включая просветительскую деятельность, образование, профессиональное обучение, средства массовой информации и рекламно-пропагандистскую деятельность.

5. Целевые тематические группы по десятилетним рамочным программам в области УПП возглавляют правительства Германии, Италии, Соединенного Королевства, Финляндии, Франции, Швейцарии и Швеции. Весьма широко поддерживают эти инициативы и активно участвуют в них и другие страны региона, в том числе Соединенные Штаты Америки. Марракешский процесс - это открытый для всех процесс, в котором предлагается активно участвовать и играть роль ведущей страны всем странам мира (в том числе странам ЮВЕ и ВЕКЦА).

6. Проблема устойчивого потребления и производства уже занимает прочное место в глобальной политической повестке дня, хотя на общеевропейском уровне консультации по ней пока не проводились. Однако во многих частях региона разрабатываются программы и планируются или проводятся соответствующие мероприятия.

7. Европейский союз уже включил УПП в качестве одной из семи ключевых задач обновленную Стратегию устойчивого развития ЕС, которая была принята в июне 2006 года. Европейская комиссия готовит сейчас план действий в области УПП, который должен быть представлен в 2007 году. В некоторых западноевропейских странах и новых государствах - членах ЕС, в том числе в балтийских странах, Венгрии и Чешской Республике, проведена работа по установлению фактов и анализу моделей потребления и производства и их воздействия на окружающую среду с различным тематическим и географическим охватом (в одних случаях охватывался местный уровень, в других -

национальный). Ряд страны Европы (Венгрия, Норвегия, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция, Чешская Республика и Швеция) в настоящее время реализуют общенациональные инициативы по продвижению УПП и разработали или разрабатывают национальные стратегии и планы действий в интересах УПП. Были предприняты и субрегиональные инициативы по продвижению моделей устойчивого потребления и производства, например Советом министров Северных стран. В Юго-Восточной Европе (ЮВЕ) и в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) правительствами и ЮНЕП в сотрудничестве с центрами экологически более чистого производства, НПО и промышленными ассоциациями в Юго-Восточной Европе и в Российской Федерации были организованы первоначальные стартовые мероприятия для повышения осведомленности о УПП. Движущим фактором при подготовке программ и мероприятий по УПП могло бы быть международное сотрудничество. В США правительственное постановление (Е.О 13423) будет способствовать улучшению федерального регулирования в области природопользования, энергетики и транспорта благодаря постановке перед федеральным сообществом далеко идущих целей. Предполагается, что повышение действенности и эффективности использования государственных ресурсов подтолкнет рынок в соответствующем направлении и экологически благоприятные товары станут на нем физически и материально более доступными для широких слоев населения.

8. Чтобы дать общую картину быстро меняющихся моделей и тенденций потребления и производства и проинформировать о текущих инициативах и надлежащей практике, а также выделить недостатки и будущие возможности, ЮНЕП и ЕАОС подготовили в сотрудничестве с национальными и местными органами власти, промышленностью, НПО и исследователями доклад по вопросу об устойчивом потреблении и производстве в странах ЮВЕ и ВЕКЦА в качестве документа категории II для Белградской конференции.

9. Хотя в различных странах ЮВЕ и ВЕКЦА ситуации различны, если говорить о некоторых стоящих перед ними задачах, но в то же время у них есть общие проблемы, например в том, что касается роста объема дорожного движения, устаревших отопительных систем, увеличения объема отходов и старых запасов пестицидов. Страны могли бы извлечь выгоды из регионального и субрегионального сотрудничества и распространения надлежащей практики и механизмов партнерства, например, за счет разработки более устойчивых систем передвижения, действий и стратегий, направленных на повышение энергоэффективности, использования возможностей сокращения объема отходов и их рециркуляции, а также мер по повышению устойчивости сельского хозяйства. Особые проблемы связаны с процессом урбанизации, в том числе с транспортными системами и обновлением систем производства, а также с жильем.

10. Правительства обладают большими покупательными способностями, а это значит, что политика закупок оказывает воздействие на экономику, социальную сферу и окружающую среду. Непоследовательность политики и порочные стимулы, а также отсутствие практической информации и неподготовленность кадров рассматриваются в качестве препятствий на пути к достижению УПП. Таких примеров становится все больше во всем регионе. Важное значение в этой связи имеют обмен передовым опытом между странами, совместные совещания экспертов и участие в работе целевой группы Марракешского процесса по устойчивым государственным закупкам, которую возглавляет Швейцария.

11. Для выполнения йоханнесбургских обязательств и удовлетворения потребностей стран требуются меры по передаче технологии, созданию потенциала, обмену информацией и повышению уровня осведомленности, которые необходимо и можно развивать в рамках согласованной политики УПП на национальном, региональном и глобальном уровнях.

II. РЕКОМЕНДАЦИИ

12. Министры, возможно, пожелают одобрить нижеследующие рекомендации и взять на себя обязательства по обеспечению и поддержке последующих действий.

13. Разработка стратегий и/или планов действий на национальном уровне, если таких стратегий или планов еще не существует. Чтобы сделать модели потребления и производства более устойчивыми, требуются конкретные страновые планы и политика, а обмен опытом и информацией будет обеспечиваться в рамках региональной деятельности. Эти стратегии или планы действий должны учитываться в национальных стратегиях устойчивого развития или дополнять их. Такая политика должна стимулировать УПП и инновации путем постановки долгосрочных целей. Политика и планы могли бы содействовать повышению ресурсоэффективности и регулированию материальных потоков, а также облегчать анализ жизненного цикла продуктов, информирование потребителей, в том числе посредством экомаркировки, и обеспечение социальной и экологической ответственности корпораций. Эта политика могла бы также предусматривать применение финансовых стимулов и побуждать к более широкому информированию о продуктах на каждом этапе процесса производства и сбыта в целях продвижения устойчивого производства и потребления, включая наилучшую возможную практику обращения с отходами. Важным компонентом является учет концепций УПП в секторальной политике. Может быть полезной и разработана общих и секторальных индикаторов и целевых показателей, в том числе для процессов оценки.

14. Разработка таких стратегий и планов должна вестись на основе подхода, предполагающего участие большого числа заинтересованных субъектов. Важнейшим этапом работы над проблемами УПП являются определение основных субъектов деятельности на различных уровнях государственного аппарата и в группах заинтересованных субъектов гражданского общества, например таких, как местные органы власти, предприятия, профсоюзы, академические круги, потребительские ассоциации и природоохранные, молодежные и другие НПО, а также создание возможностей для диалога и облегчение налаживания партнерских связей в целях выявления потребностей и установления приоритетных направлений действий по поощрению УПП в конкретном контексте. Связанные с УПП аспекты должны инкорпорироваться в национальные стратегии сокращения масштабов нищеты и другие национальные планы развития, а также в стратегии и проекты сотрудничества в целях развития.

15. Создание потенциала/подготовка кадров и демонстрационные проекты на национальном и местном уровнях в странах ЮВЕ и ВЕКЦА. С одной стороны, существует потребность в актуализированной информации и ноу-хау, касающихся УПП, а с другой - в пропаганде реализуемых на местах целей в области УПП, которые могут быть достигнуты посредством мер по созданию потенциала, нацеленных на должностных лиц государственных органов, местных органов власти, промышленность и гражданское общество. Исключительно важное значение имеет мышление, ориентированное на учет жизненного цикла продуктов, и такое мышление следует поощрять. Поскольку борьба за УПП - повседневная задача муниципалитетов, которые играют важную роль в создании основ для формирования устойчивого образа жизни, в адресную группу, ради которой проводится работа по созданию потенциала, должны входить и должностные лица местных органов власти.

16. Поощрение частного сектора к принятию мер. Сектор бизнеса играет важную роль в деле определения методов устойчивого производства и отвечающей требованиям устойчивого развития продукции. Следует поощрять социальную ответственность корпорации. Сектор бизнеса должен быть важным центром наращивания потенциала и передачи технологии, включая распространение передовой практики и технологии, чему могут способствовать различные партнеры, в том числе центры экологически более чистого производства. Важно повышать осведомленность через посредство гражданского общества о структурах потребления и расширять возможности для изыскания устойчивых решений. Для проведения такой работы необходимы техническое содействие и финансовая поддержка. Активное участие в этой работе могли бы принимать НПО и местные общины. Важными субъектами являются также группы потребителей.

17. Обмен практической информацией, знаниями и опытом. Во многих частях европейского региона используются многочисленные инновационные подходы и виды практики. Важнейшее значение для укрепления потенциала и распространения технологии и передового опыта посредством проведения обсуждений между экспертами и путем использования таких доступных через всемирную сеть существующих и новых систем, как, например, Информационный центр ЮНЕП/ОЭСР/ЦЕИ/Австрии "EST Goes EAST"¹, система Европейского союза EMUDE² и сайт о партнерстве США в деле устойчивого развития³, имеют обмен информацией и рабочим инструментарием, а также ознакомление с успешным опытом работы и взаимообучение.

18. Увязывание УПП и образования в интересах устойчивого развития. Первостепенное значение для достижения УПП имеют сдвиги в сферах образования и культуры. Следует содействовать более тесному взаимоувязыванию в странах ЮВЕ и ВЕКЦА образования в интересах устойчивого развития и образования и мероприятий по повышению осведомленности в области устойчивого потребления посредством формального, неформального и информального образования. Составным элементом этих усилий должны стать информационные кампании и инициативы, нацеленные на более широкие слои населения.

19. Разработка и создание общеевропейской рамочной основы сотрудничества и субрегиональных рамочных основ для поддержки и облегчения процесса выполнения рекомендаций в отношении действий стран и обмена информацией. Эта рамочная основа могла бы стать частью Марракешского процесса и обеспечивать наблюдение за осуществлением следующих элементов:

- a) организация консультаций по УПП во всех частях региона с целью повышения осведомленности и определения приоритетов;
- b) формирование стратегий и механизмов осуществления;
- c) реализация проектов и создание партнерств;
- d) разработка общих и секторальных индикаторов и целевых показателей; и
- e) мониторинг и оценка.

¹ <http://esteast.unep.ch>.

² <http://www.sustainable-everyday.net/EMUDE/>.

³ <http://www.sdp.gov>.