



ШЕСТАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ МИНИСТРОВ
«ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ»

БЕЛГРАД, СЕРБИЯ
10-12 октября 2007 года

**ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИАТСКАЯ ИНИЦИАТИВА ПО УСТОЙЧИВОМУ
РАЗВИТИЮ: ПРОГРЕСС И ПЕРСПЕКТИВЫ**

документ представлен

Рабочей группой представителей стран Центральной Азии в сотрудничестве
с Региональным экологическим центром Центральной Азии

через Специальную рабочую группу старших должностных лиц



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ECE/BELGRADE.CONF/2007/19
26 июля 2007 года

RUSSIAN
Original: ENGLISH, FRENCH
and RUSSIAN

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Шестая конференция министров
“Окружающая среда для Европы”
Белград, Сербия, 10-12 октября 2007 года
Пункт 5 (а) предварительной повестки дня

НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА

**ПРОГРЕСС И ПЕРСПЕКТИВЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ
ДЛЯ СТРАН ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ, КАВКАЗА И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ
И ИНИЦИАТИВЫ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**

**ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИАТСКАЯ ИНИЦИАТИВА ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ:
ПРОГРЕСС И ПЕРСПЕКТИВЫ¹**

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Центральная-Азиатская Инициатива по Устойчивому Развитию (ЦАИ) была выдвинута странами Центральной Азии в процессе подготовки к Всемирному Саммиту по устойчивому развитию 2002 года в Йоханнесбурге и была поддержана в его итоговом документе². Инициатива была разработана с учетом опыта и уроков, извлеченных в период более чем за десятилетие независимости стран Центральной Азии.
2. ЦАИ нацелена на установление многосекторального партнерства между правительствами, частным сектором, неправительственными, общественными и общинными организациями и в сотрудничестве с международными организациями и странами-донорами, с привлечением лучших международных практик по управлению окружающей средой для преодоления ограниченного доступа к природным ресурсам, и

¹ Текст данного документа представлен в виде, полученном от авторов.

² <www.johannesburgsummit.org/html/sustainabledev/p2_partners_other_areas/central_asian.pdf>.

несбалансированного экономического развития в странах Центральной Азии и бедности в некоторых из них.

3. По инициативе стран Центральной Азии, на 5-й Общеευропейской конференции министров охраны окружающей среды (Киев, 2003 г.) был принят документ 1-й категории «Приглашение к партнерству по реализации ЦА Инициативы», отражающий согласованные намерения партнерства стран ЦА в области охраны окружающей среды, водных ресурсов с фокусом на повышение потенциала субрегионального и межсекторального сотрудничества. В Приглашении к Партнерству содержался призыв к донорскому сообществу поддержать Инициативу.

II. ПРОГРЕСС ПОСЛЕ КИЕВСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ МИНИСТРОВ 2003 г.

4. После Киевской Конференции, уполномоченные государственные органы по охране окружающей среды стран ЦА, при донорской поддержке международных организаций и активном участии неправительственных организаций, организовали серию субрегиональных и национальных диалогов по ЦАИ. Рекомендации по ЦАИ были учтены и отражены в национальных стратегиях и программах развития стран ЦА. Субрегиональные программы по экосистемному управлению, образованию для устойчивого развития, общественному участию, деятельность по гармонизации законодательства и стандартов по окружающей среде были поддержаны странами ЦА. Ряд пилотных проектов и программ по усилению потенциала было осуществлено в рамках вышеуказанных программ в странах Центральной Азии.

5. Европейская Комиссия, страны-доноры, программы ООН, агентства и банки развития сыграли ключевую роль в финансировании этих проектов, предоставлении экспертизы и наилучших практик в продвижении и исполнении ЦАИ и других субрегиональных экологических программ.

6. Межгосударственная Комиссия по Устойчивому Развитию (МКУР) способствует в обеспечении необходимой поддержки ЦАИ. В Центральной Азии разработана Рамочная Конвенция по охране окружающей среды для устойчивого развития и в настоящее время проводятся процедуры ее принятия в странах субрегиона. В рамках Регионального Плана Действий по охране окружающей среды подготовлен и реализуется ряд пилотных проектов. Научно-информационным Центром МКУР при поддержке ЮНЕП/АТР подготовлены и опубликованы «Интегрированная оценка состояния окружающей среды Центральной Азии», Оценочные доклады по ее основным приоритетам, а также Оценочные доклады по вновь возникающим экологическим проблемам, разрабатывается Субрегиональная стратегия устойчивого развития Центральной Азии. Принято решение о создании Регионального Горного Центра Центральной Азии. МКУР поддерживает общественные инициативы и участие гражданского общества в принятии решений через деятельность созданного при нем Общественного совета и Молодежной Экологической сети.

7. Такие региональные программы как Инициатива Стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами (ИСЦАУЗР), Окружающая среда и безопасность в Центральной Азии, проект ТАСИС по разработке национальных стратегий по окружающей среде для устойчивого развития в Центрально-Азиатских странах, проект по

ИУВР Чуй-Таласского бассейна, осуществляемые при поддержке ЕЭК ООН, АБР, ОБСЕ, стран-доноров, различных страновых проектов по управлению окружающей средой и водными ресурсами, также дают серьезную основу дальнейшему развитию ЦАИ.

8. В соответствии с мандатом, Региональный Экологический Центр Центральной Азии (РЭЦЦА) играет поддерживающую роль в продвижении ЦАИ. После Киевской Конференции, РЭЦЦА содействовал субрегиональному диалогу между государственными уполномоченными органами по охране окружающей среды, управлению водными ресурсами, образованию общественными организациями, НПО, а также частным сектором. РЭЦЦА инициировал и провел более 150 семинаров, круглых столов и конференций, организовал широкую кампанию информирования через телевидение, радио, газеты, публикации буклетов и постеров. РЭЦЦА для продвижения ЦАИ предоставил на средства Европейской Комиссии свыше 100 грантов НПО Центральной Азии.

III. ВЫЗОВЫ И ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ

9. Недостаток воды и ее качество, ухудшающееся вследствие деградации экосистем, проблемы здоровья населения, вызванные экологическими причинами³ – являются проблемами, которые могут стать причинами политической и социальной неустойчивости в Центральной Азии.

10. Проблемы и препятствия в управлении окружающей средой в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) достаточно хорошо представлены в докладе Секретариата СРГ ПДООС «Прогресс в управлении окружающей средой в странах ВЕКЦА⁴». Большинство выводов этого доклада применимы к странам Центральной Азии.

11. В дополнение к проблемам и препятствиям, изложенным в этом докладе, следует подчеркнуть, что, главным образом, секторальный подход к управлению окружающей средой и природными ресурсами, наряду со слабым участием частного сектора и гражданского общества, ограниченное государственное финансирование и практическое отсутствие притока частных инвестиций в окружающую среду являются серьезными ограничивающими факторами для продвижения экологической устойчивости и устойчивого развития в Центральной Азии. Необходимо отметить, что высокий уровень бедности, подталкивающий к стихийному использованию природных ресурсов, притом, что доступ к ним, в особенности к воде, изначально ограничен, является другим серьезным препятствием.

12. Ключевые уроки, извлеченные после Киевской Конференции – жизненная важность межсекторального и многостороннего партнерства, представление ясно сформулированных задач ЦАИ и четко разработанной и логически выстроенной программной основы, реальное подтверждение возросшей заинтересованности государств

³ Согласно оценкам ВОЗ, более чем 13,000 детей в возрасте до 14 лет умирают каждый год по всему европейскому региону, большинство из них приходится на страны ВЕКЦА, социальные выгоды от доступа к безопасной питьевой воде и услугам санитарии превышают в 13 раз расходы от этих услуг

⁴ <<http://www.oecd.org/dataoecd/6/19/38152403.pdf>>.

Центральной Азии в ЦАИ, свидетельство выросшего потенциала, достаточного для продвижения устойчивого развития в суб-регионе и привлечения интереса донорского сообщества.

IV. ПРИОРИТЕТЫ ЦАИ ПОСЛЕ БЕЛГРАДА

13. Основываясь на достигнутом прогрессе и извлеченных уроках после Киевской конференции и принимая во внимание существующие экологические проблемы, необходимость усиления институционального потенциала для обеспечения экологической устойчивости, в результате многосторонних консультаций было достигнуто понимание важности обновления задач ЦАИ с фокусом на обеспечение хорошо разработанной программной основы для основных направлений ее деятельности.

14. При обновлении указанных задач и основных направлений деятельности важно было учесть рекомендации и заключения двух международных конференциях, состоявшихся в Центральной Азии, таких как Международная Конференция ООН по Региональному Сотрудничеству в Трансграничных Речных Бассейнах (Душанбе, июнь 2005) и Конференция Министров ООС Центральной Азии “Усиление Экологического Сотрудничества между Европейским союзом и Центрально-Азиатскими странами” (Алматы, апрель 2006).⁵

15. Для обеспечения соответствующего выполнения решений Киевской конференции министров и вышеприведенных встреч в отношении ЦАИ, осознавая ее важность для дальнейшего развития Центральной Азии, следующие направления были определены как приоритеты ЦАИ на период после Белградской конференции министров:

16. Усиление управления окружающей средой. Все еще существующий секторальный подход к управлению окружающей среды, слабые институты ООС, страновые стратегии и программы развития без конкретных экологических приоритетов, являются причинами ограниченных инвестиций в экологическую систему управления, также как дальнейшую адаптацию и распространение наилучших экологически устойчивых практик. С учетом этого ЦАИ будет нацелена на:

- a) межсекторальное обеспечение экологической устойчивости национальных и местных стратегий и планов развития;

⁵ Международная конференция ООН по региональному сотрудничеству в бассейнах трансграничных рек (Душанбе, 2005), где странам Центральной Азии представлен совместный доклад с фокусом на ЦАИ "Экономическая интеграция – основной фактор устойчивого использования водных ресурсов и безопасности в Центральной Азии" и затем в обращении конференции к главам государств и международных организаций была инициирована разработка "Соглашения по партнерству в Центральной Азии для установления благоприятной инвестиционной среды для достижения Целей Развития Тысячелетия". На Министерской конференции “Укрепление экологического сотрудничества между Европейским Союзом и странами Центральной Азии”, Алматы, Казахстан, 5-6 Апреля 2006, ЕС и страны ЦА определили следующие области экологического сотрудничества между ними на период 2007-2013:

- a) Региональные аспекты Водной Инициативы ЕС, трансграничные водные ресурсы и Каспийской море;
- b) Совершенствование и устойчивое управление лесами и их ресурсами, и индикативные действие по выполнению лесного законодательства и управления;
- c) Внедрение и дальнейшее выполнение механизмов Киотского Протокола;
- d) Информирование общественности через сотрудничество с гражданским обществом и частным сектором.

Участники конференции согласились, что основной фокус по укреплению экологического сотрудничества между ЕС и ЦА будут вопросы по воде, важность которых отражена в Центрально-Азиатской инициативе по устойчивому развитию.

- b) внедрение процедур и инструментов экологической устойчивости, таких как стратегическая экологическая оценка, оценка воздействия на окружающую среду, экологический аудит в национальное законодательство и их практическое применение;
- c) гармонизацию национальных законодательств с обязательствами стран по международным экологическим соглашениям;
- d) усиление потенциала институтов управления окружающей средой и их персонала;
- e) организацию межсекторального диалога по вопросам экологической устойчивости на субрегиональном и национальном уровнях.

17. Усиление роли гражданского общества. Большинство Центрально-Азиатских государств присоединилось к Орхусской Конвенции и взяло обязательство гарантировать доступ гражданского общества к экологической информации, принятию решения и правосудию. Страны Центральной Азии признают, что гражданское общество может обеспечить необходимый социальный спрос и заказ для увеличения государственных и частных инвестиций в обеспечение экологической устойчивости. Деятельность в рамках ЦАИ будет направлена на:

- a) усиление потенциала стран Центральной Азии по выполнению Орхусской Конвенции через поощрение развития и укрепления сети национальных и субрегиональных НПО и местных сообществ, обеспечение юридической и институциональной основы для доступа к принятию решения, информации и правосудию в вопросах окружающей среды, поддержке различных программ обучения по этим направлениям;
- b) улучшение доступа к экологической информации через развитие многосторонних информационных сетей, развитие доступных баз данных, общественного мониторинга и информирование общественности;
- c) вклад в социальную мобилизацию через организацию специальных грантовых программ для НПО и местных общинных организаций, направленных на увеличение доступа к экологической информации, процессу принятия решений и правосудию;
- d) поддержку участия гражданского общества в реализации существующих и разработке новых национальных и субрегиональных программ и проектов по охране окружающей среды и устойчивому развитию;
- e) поддержку молодежных движений по охране окружающей среды и устойчивому развитию на местном, национальном и субрегиональном уровнях и расширении их знаний и практического опыта в решении проблем.

18. Содействие образованию для устойчивого развития (ОУР). ОУР является одним из основных направлений ЦАИ, нацеленных на увеличение ответственности и знаний молодого поколения в вопросах окружающей среды и устойчивого развития. ЦАИ будет поддерживать интеграцию ОУР в системе формального и неформального образования в Центрально-Азиатских странах через:

- a) поддержку разработки национальных планов ОУР;

- b) развитие национальных стандартов ОУР;
- c) обучение различных целевых групп ОУР;
- d) поддержки развития ОУР образовательными и обучающими материалами;
- e) организацию субрегионального диалога и сети по ОУР для совместных действий, информационного обмена и обмена наилучшими практиками.

19. Координированный подход к управлению водными ресурсами. В целях обеспечения благополучия населения региона и экологической устойчивости, страны Центральной Азии посредством ЦАИ намерены использовать лучшие международные и центрально-азиатские практики, опыт существующего сотрудничества и партнерства в регионе для консолидации скоординированных усилий по управлению водными ресурсами. ЦАИ способствует достижению Целей развития тысячелетия, исполнению Водной инициативы Европейского Союза, их интеграции в национальную и субрегиональную политику, созданию транспарантных и четких условий для сотрудничества с донорским сообществом. Основными приоритетами ЦАИ в этой области будут:

- a) улучшение качества водных ресурсов, водоснабжения и санитарии;
- b) сохранение и устойчивое управление водных и водно-болотных экосистем;
- c) интеграция стандартов качества воды и гармонизация соответствующих национальных законодательств;
- d) усиление потенциала жизнеобеспечения, основанного на использовании водных ресурсов;
- e) поддержка субрегионального многосекторального диалога и партнерства по вопросам воды, использования водных ресурсов.

20. Изменение климата. Центрально-Азиатские страны, в большинстве своем являются сторонами Конвенции ООН по глобальному изменению климата и Киотского Протокола, и для достижения устойчивой энергетической стабильности, деятельность ЦАИ будет направлена на:

- a) содействие субрегиональному многостороннему диалогу и партнерству для достижения энергетической устойчивости;
- b) содействие развитию возобновляемых источников энергии и созданию субрегионального рынка возобновляемой энергетики;
- c) обеспечение энергоэффективности и энергосбережения;
- d) сокращение эмиссии парниковых газов, и загрязнения от транспорта;
- e) содействие в сокращении, замене и внедрению механизмов компенсации согласно Киотскому Протоколу;
- f) законодательную и институциональную поддержку вышеприведенных видов деятельности.

21. Продвижение экологически устойчивого жизнеобеспечения. Для обеспечения интересов частного сектора и местных сообществ в достижении экологической

устойчивости, особенно, в водном, энергетическом и других секторах использования природных ресурсов, других областях использования природных ресурсов, ЦАИ будет поддерживать внедрение экологически устойчивых видов жизнеобеспечения, бизнес и их рыночной конкурентоспособности через:

- a) демонстрацию и пилотное внедрение рыночно конкурентоспособных и, в тоже время, экологически устойчивых лучших практик;
- b) внедрение фискальных стимулов для экологически устойчивых видов экономической деятельности, технологий и продуктов;
- c) внедрение экологически устойчивых стандартов производства и услуг;
- d) внедрение экономически обоснованных механизмов инструментов платных взаимоотношений за трансграничное загрязнение окружающей среды, использование природных ресурсов и их производных (тепло, электричество и др.) для обеспечения экологической устойчивости и самоподдерживающей основы их поставок;
- e) содействие внедрению платных взаимоотношений за услуги экосистем;
- f) содействие развитию экотуризма и сопутствующих экологически устойчивых производств и услуг;
- g) содействие организации многостороннего диалога в субрегионе с участием частного сектора по вопросам экологически устойчивого жизнеобеспечения и хозяйствования.

V. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЦАИ

22. Центральные-Азиатские страны, исходя из целесообразности координации и эффективной реализации ЦАИ, намерены создать Партнерство, членство в котором предусмотрено для представителей правительств, НПО и частного сектора и их ассоциаций, а также стран-доноров и международных организаций. Международный Партнерский Диалог по ЦАИ должен стать площадкой для обсуждения перспектив, разработки и согласования программ и проектов ЦАИ, освещения и обсуждения прогресса в его осуществлении.

23. Министры ООС Центральной Азии в рамках МКУР формируют политику и практику субрегиональной координации вопросов окружающей среды и готовы оказать необходимую поддержку в продвижении Партнерства ЦАИ.
