



**ЧЕТВЕРТАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ МИНИСТРОВ
ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ**

**Орхус, Дания
23 - 25 июня 1998 года**

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ В ЕВРОПЕ**

Добавление к

**ПРЕДЛОЖЕНИЮ ПО ЗАЯВЛЕНИЮ О ПОЛИТИКЕ В
ОБЛАСТИ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ**

представлено

Комитетом по экологической политике ЕЭК через
Специальную подготовительную рабочую группу
старших должностных лиц



**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

page blanche



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ECE/CEP/47/Add.1
20 May 1998

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

Четвертая Конференция министров
"Окружающая среда для Европы",
Орхус, Дания, 23-25 июня 1998 года

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ В ЕВРОПЕ

Добавление

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО ЗАЯВЛЕНИЮ О ПОЛИТИКЕ В ОБЛАСТИ
ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ**

- А. История выдвижения Инициативы в области энергосбережения

ПРЕАМБУЛА

- В. Политические обязательства
С. Преимущества проведения политики эффективного использования энергии
D. Осуществление политики в области энергоэффективности

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

- Е. Основные направления политики в области энергоэффективности
F. Конкретные международные действия и их развитие

ПРИЛОЖЕНИЕ

Список рекомендаций в отношении конкретных международных действий.

А. История выдвижения Инициативы в области энергосбережения

Комитет по экологической политике Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) в январе 1997 года решил выдвинуть всеобъемлющую инициативу, направленную на проведение политики энергосбережения. К осуществлению Инициативы в области энергосбережения были привлечены назначенные правительствами эксперты из целого ряда стран, Европейская комиссия и международные организации. В результате плодотворного сотрудничества экспертов был собран большой объем информации о тематических исследованиях по энергоэффективности и обновлена информация по политике в области энергоэффективности. Особые усилия были предприняты международными организациями и национальными специалистами, в частности, направленными правительствами Дании, Норвегии, Швейцарии, Германии, Российской Федерации и Европейской комиссией.

Целью данного мероприятия являлось усиление общеевропейского сотрудничества в области энергоэффективности в соответствии с решением Комитета ЕЭК ООН. В результате была подготовлена следующая вспомогательная документация:

- справочные документы (в форме отчета по энергоэффективности, а также страновое исследование по Российской Федерации);
- тематические исследования (охватывают более 40 осуществленных и проанализированных проектов);
- обзоры по странам (в поддержку будущего мониторинга в рамках Протокола по эффективному использованию энергии, включая вопросы охраны окружающей среды, охватывающего более 50 стран).

Эти основные направления представляют собой набор мер для разработки политики и стратегий в области энергоэффективности. Они должны соотноситься с уже принятыми международными обязательствами, а также содействовать дальнейшей разработке новых инициатив по энергоэффективности на национальном уровне и способствовать укреплению международного сотрудничества.

ПРЕАМБУЛА

В. Политические обязательства

Услуги энергетического сектора жизненно важны для экономического и социального развития и для улучшения качества жизни населения. Обеспечение энергоснабжения в достаточном объеме и доступ к большему числу энергетических услуг является поэтому основным требованием во всех странах. Для достижения данной цели необходимо, там, где это возможно, сотрудничество правительств и всех вовлеченных сторон в сфере энергоресурсов.

Экстенсивное использование энергии представляет собой серьезную проблему для окружающей среды. Сжигание ископаемого топлива является причиной большинства выбросов парниковых газов и загрязнения воздуха на местном и региональном уровнях, а также подкисления и загрязнения вод, а создание шахт, бурение скважин и накопление отходов приводят к деградации земель. Ядерная энергетика представляет собой потенциальную угрозу, и перед ней стоит проблема утилизации опасных отходов, что также должно быть признано.

Необходимость проведения политики по эффективному использованию энергии как звена, связывающего вопросы экологии и энергетике, особо была подчеркнута в Софийской декларации, принятой на Конференции министров "Окружающая среда для Европы" 1995 года. В соответствии с ней правительства согласились принимать меры для достижения к 2010 году более высокого уровня энергоэффективности. Та же идея была выражена и в ряде других международных заявлений и конвенций, включая следующие:

- Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и протоколы к ней;
- Цели, в достижении которых участвует МЭА;
- Договор к Энергетической хартии и Протокол по эффективному использованию энергии, включая вопросы охраны окружающей среды;
- Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата;
- Повестка дня на XXI век и Программа действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век, принятая на специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 1997 году.

Договор к Энергетической хартии и Протокол по эффективному использованию энергии, включая вопросы охраны окружающей среды, Киотский протокол и Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния вместе с протоколами к ней налагают на страны, ратифицировавшие эти документы, обязательства, закрепленные в правовом отношении, включая проведение политики по энергоэффективности.

Повышение энергоэффективности – один из способов, с помощью которого Стороны Киотского протокола или Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и протоколов к ней могут выполнить свои обязательства. Международные обязательства были энергично поддержаны на национальном, двустороннем и многостороннем уровнях. Инициатива в области энергосбережения, безусловно, выигрывает от данных усилий.

С. Преимущества проведения политики эффективного использования энергии

Выгоды для экономики, окружающей среды, занятости и надежности энергоснабжения

Более совершенная политика в области энергоэффективности может способствовать обеспечению более эффективного использования ограниченных ресурсов. В итоге это даст неоспоримый экономический и экологический эффект и повысит надежность энергоснабжения. Эффективное энергопользование, а также использование более чистого топлива и возобновляемых источников энергии может, при условии соблюдения затратоэффективности, в большинстве случаев привести к уменьшению и/или замене использования ископаемых топлив, а значит к менее серьезному ухудшению состояния окружающей среды, замедлению темпов климатических изменений и повышению экономической эффективности, особенно в странах с переходной экономикой. Осуществление политики по обеспечению энергоэффективности способствует появлению новых рабочих мест и снижению безработицы за счет создания новых рынков для энергетических услуг.

Недавно произведенные расчеты показывают, что увеличение энергоэффективности на 20–30% от обычного уровня, определяемого исторической тенденцией, может быть достигнуто в течение ближайших двух или трех десятилетий. Этот потенциал может быть выше в странах с переходной экономикой.

Энергоэффективность – это движущая сила экономического развития, а значит, имеет особую важность для конкуренции на международном рынке. Во многих странах на сектор энергетики приходится значительная часть экономического потенциала. В странах с экономикой переходного периода на долю энергетики часто приходится одна третья часть или даже больше валового национального продукта при пересчете на мировые рыночные цены. Оценка, произведенная в Российской Федерации, показывает, что каждые три процента сэкономленной энергии могут повысить уровень национального дохода на один процент, давая в результате серьезные макроэкономические выгоды.

В странах, имеющих значительные природные запасы энергоресурсов, энергоэффективность позволит расширить экспортные возможности и увеличить поступления. Страны – импортеры энергии смогут снизить расходы на ввозимые ресурсы и повысить надежность энергоснабжения.

Кроме того, повышение уровня энергоэффективности позволит отсрочить необходимость ввода новых мощностей. Результатом этого может быть общее снижение экономических затрат для потребителей, промышленности и правительства и позволит произвести переключение инвестиций с предложения на спрос.

Сокращение потребления энергии на 30% в промышленно развитых странах даст возможность снизить ежегодные выбросы диоксида углерода приблизительно на 6 000 млн. тонн и станет серьезным вкладом в общее дело решения проблемы изменения климата. Одновременно уменьшатся выбросы диоксида серы, оксидов азота и других загрязнителей воздуха.

Соответственно политика по обеспечению энергоэффективности может содействовать устойчивому развитию в промышленно развитых странах. Политика в области энергоэффективности может способствовать созданию беспроигрышной ситуации, при которой использование экономического потенциала ведет к улучшению состояния окружающей среды и более эффективному использованию мировых ресурсов. В данном контексте важно, чтобы развитые страны стали примером для других стран.

Мероприятия по реализации такой политики должны быть четко организованы. Для этого требуются дополнительные целенаправленные усилия на основе международного сотрудничества.

Международные, национальные и региональные возможности

Несмотря на то, что уже было предпринято немало усилий, направленных на повышение эффективности использования энергии, в этой области все еще имеется значительный потенциал, который может быть реализован как затратноэффективными методами, так и без затрат или же при минимальных затратах. Это особенно верно для стран с переходной экономикой.

Необходимость повышения энергоэффективности в качестве одного из важнейших элементов энергетической политики находит широкое понимание в силу ряда причин:

- во-первых, после того как нефтяной кризис потряс страны ОЭСР в 1973 и 1979 годах, стало ясно, что простое увеличение поставок энергии не может стать решением проблем в энергетике;
- во-вторых, неконтролируемое использование энергии привело к возникновению множества серьезных экологических проблем, с которыми сейчас сталкивается человечество;
- в-третьих, что особенно заметно на примере стран с переходной экономикой, достаточное энергоснабжение не гарантирует удовлетворительного уровня экономического развития, если при этом энергия для внутренних нужд используется неэффективно.

Политика в области энергоэффективности и роль правительства варьируются в разных странах вследствие различий в традициях, институциональных механизмах, климатических и географических условиях, наличии энергоресурсов, существующей инфраструктуре, моделях потребления, экономическом и политическом устройстве и т.д.

Не существует единой формулы для осуществления стратегии в области энергоэффективности, но имеются основополагающие принципы и подходы, применимые ко всем странам. Кроме того, весьма полезным является использование опыта других стран, даже если не существует возможности его непосредственного применения. Одной из основных задач Инициативы в области энергосбережения является предоставление разработчикам политики инструментов и механизмов в области международного сотрудничества.

Важным аспектом в странах с переходной экономикой и странах, где стимулы к энергосбережению ограничены, является возможность произвести расстановку приоритетов при осуществлении мер по обеспечению энергоэффективности, с тем чтобы максимально увеличить затратноэффективность, а также достигнуть желаемых энергетических и экологических целей. Передача технологий из стран с более развитой рыночной экономикой могла бы принести экологические выгоды наиболее экономически эффективным путем. Эти возможности были по достоинству оценены в Киотском протоколе, и их следует развивать и далее.

В качестве решающей основы для повышения энергоэффективности необходимо либерализовать энергетические рынки, стимулируя тем самым предприятия и потребителей к более эффективному использованию энергии. В условиях переходной экономики важно создать надежную структуру энергетических рынков и инвестирования для ускорения модернизации энергетического сектора в целом.

Д. Осуществление политики в области энергоэффективности

Существует много причин, в силу которых имеющийся потенциал роста энергоэффективности не реализуется в полной мере. На энергетических рынках присутствует много барьеров, мешающих реализации потенциала для эффективного использования энергии. Роль национальных правительств заключается в выявлении таких препятствий, планировании и осуществлении правильной политики и программ в области энергоэффективности. Частный сектор и участники деятельности на местном и децентрализованном уровнях также призваны играть соответствующую роль в выявлении и преодолении препятствий на пути к повышению энергоэффективности. Страны следует поощрять к осуществлению сотрудничества на международном уровне, обмену опытом и извлечению уроков из практических примеров.

Договор к Энергетической хартии и прилагаемый к нему Протокол по эффективному использованию энергии, включая вопросы охраны окружающей среды, содержат закрепленные в правовом отношении обязательства для Сторон в отношении осуществления политики в области энергоэффективности. В соответствии с Киотским протоколом, Конвенцией ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и протоколами к ней Стороны этих соглашений могут использовать политику и меры в области энергоэффективности для выполнения своих обязательств.

В Киотском протоколе установлены цели, предусматривающие уменьшение выбросов парниковых газов к 2008–2012 годам в странах, перечисленных в приложении I к Конвенции об изменении климата. Эти целевые показатели предусматривают пятипроцентное сокращение по сравнению с уровнем выбросов в этих странах в целом в 1990 году. Обязательства по сокращению выбросов разнятся от страны к стране, отражая, в частности, различные исходные позиции и возможности. В Протоколе, однако, подчеркивается необходимость принятия мер в области обеспечения энергоэффективности во всех странах, особенно в странах с переходной экономикой.

Киотский протокол также включает положение, в соответствии с которым от Сторон, перечисленных в приложении I, требуется создание системы мониторинга по парниковым газам не позднее, чем за год до начала первого периода выполнения обязательств, т.е. в 2007 году. Наблюдение за этим поручено секретариату Конвенции. По завершении разработки дальнейших инструментов будут добавлены механизмы проверки.

Прилагаемый к Договору к Энергетической хартии Протокол по эффективному использованию энергии, включая вопросы охраны окружающей среды, стал в апреле 1998 года юридически обязательным для ратифицировавших его стран. Другие подписавшие его страны заявили о своем намерении осуществлять положения Хартии на добровольной основе. Выполнение контролируется Конференцией Энергетической хартии, которая поручила секретариату Энергетической хартии осуществлять надзор, контроль и оказание помощи в рамках процесса осуществления.

Ожидается, что Конференция Энергетической хартии будет осуществлять работу по реализации Протокола по эффективному использованию энергии, включая вопросы охраны окружающей среды, в тесном сотрудничестве с соответствующими институтами и международными организациями и с учетом накопленного ими опыта ^{1/}. Процедуры, призванные облегчить осуществление Протокола, следует разработать до октября 1998 года. Инициатива в области энергосбережения выполняет в этом процессе важную подготовительную функцию.

Протокол относительно дальнейшего сокращения выбросов серы (Осло, 1994 год) к Конвенции ЕЭК о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 года позволяет его Сторонам, наряду с другими мерами, использовать меры по обеспечению энергоэффективности для достижения целевых показателей по сокращению выбросов. Ожидается, что повышение энергоэффективности станет одним из средств осуществления нового протокола по оксидам азота и сходным веществам, по которому сейчас ведутся

^{1/} Несколько стран, например все государства – члены ЕС, уже приступили к проведению мониторинга и процедур по осуществлению. Приобретенный опыт следует применять на практике. МЭА и другие организации располагают соответствующим опытом.

переговоры. Исполнительный орган по Конвенции также принял решение о рассмотрении экономически эффективного сокращения выбросов серы в рамках подготовки к заключению протокола, учитывающего многообразие загрязнителей и многообразие видов воздействия, поскольку меры, предусмотренные в отношении серы и идущие дальше установленных в Осло обязательств, могут в определенных случаях предоставить положительные альтернативы. И опять главной целью будет являться энергетический сектор, наряду с сектором транспорта.

Существует острая необходимость проведения исследований и разработки принципов мониторинга, моделирования и анализа. Использование организационных механизмов и опыта в области энергетики и охраны окружающей среды, обеспеченных в рамках осуществления Инициативы в области энергосбережения, может укрепить международное сотрудничество по проблемам энергоэффективности и помочь в обеспечении информированности о текущей работе в рамках соответствующих международных соглашений.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

Е. Основные направления политики в области энергоэффективности

Основные обязательства по разработке и осуществлению национальной политики в области энергоэффективности определены в прилагаемом к Договору к Энергетической хартии Протоколе по эффективному использованию энергии, включая вопросы охраны окружающей среды. Эти принципы будут дополнены новыми механизмами и приоритетами, согласованными в Киотском протоколе, после их разработки. Некоторые из данных мер носят международный характер. В рамках Инициативы в области энергосбережения уже намечен ряд приоритетов и мер для рассмотрения в ходе будущей работы по политике в области энергоэффективности как на национальном, так и на международном уровне. Эти факторы дополняют уже проводимую на национальном и международном уровнях деятельность ЕЭК ООН, включая проект "Эффективное использование энергии - 2000", Международного энергетического агентства (МЭА), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН).

Эти основные направления могут быть разделены на пять категорий:

- стратегические ;
- организационные ;
- экономические ;
- регулирующие ;
- технологические .

Стратегии для обеспечения энергоэффективности

Политика в области энергоэффективности должна по возможности основываться на развернутой стратегической структуре. При разработке этой политики следует уделять внимание положениям Протокола по энергоэффективному использованию энергии, включая вопросы охраны окружающей среды, который требует от Сторон разработки четко прослеживаемых стратегий в области энергоэффективности. Обзоры по странам, подготовленные в рамках Инициативы в области энергосбережения, показывают, что только ограниченное число стран создало и приступило к осуществлению долгосрочных программ и политики в области энергоэффективности.

Рекомендуется :

1. Правительствам разработать свою собственную политику в области энергоэффективности. Этого можно достигнуть путем выполнения положений прилагаемого к Энергетической хартии Протокола по энергоэффективному использованию энергии, включая вопросы охраны окружающей среды. Тем государствам, которые еще не ратифицировали его, предлагается сделать это.
2. Правительствам усилить связь между энергоэффективностью и охраной окружающей среды путем интеграции энергоэффективности и устойчивого развития.
3. Интегрировать политику в области энергоэффективности в государственную политику с тем, чтобы она являлась составной частью политики в других областях на долгосрочной и устойчивой основе. Ее следует также поддерживать на международном уровне, уделяя при этом особое внимание контрольным целевым показателям в области охраны окружающей среды, экономики, надежности снабжения, а также принимая во внимание вопросы преобразования рынка и аспекты социального развития и занятости. Выработка такой политики должна осуществляться правительством в целом.

4. Двусторонним и международным организациям оказывать помощь правительствам в проведении стратегической деятельности по выявлению мероприятий и проектов по обеспечению энергоэффективности на национальном и международном уровнях.
5. В рамках международного сотрудничества разработать и сделать совместимыми механизмы политики в области энергоэффективности. Эти механизмы должны включать ряд видов деятельности, таких, как сбор данных, разработка показателей и анализ воздействия, обеспечение ориентации в постановке рабочих задач в качестве частичных или секторальных контрольных показателей или критериев, как, например, взятие добровольных обязательств промышленностью, наилучшая практика и кодексы поведения, мониторинг, оценка и последующая деятельность. Важно предпринимать практические шаги, которые свяжут меры по обеспечению энергоэффективности с природоохранными задачами.
6. При анализе вариантов обеспечения энергоэффективности использовать подход "снизу вверх" для того, чтобы учитывать аспекты спроса и децентрализации и различные местные факторы.
7. Тщательно учитывать общую затратноэффективность мероприятий по энергосбережению, включая аспекты охраны здоровья населения.

Наращивание потенциала и организация

Осуществление политики по обеспечению энергоэффективности зависит от наличия значимых субъектов деятельности, обладающих достаточным пониманием проблем, знаниями и опытом. Таким образом, долгосрочная политика и программы в области энергоэффективности предполагают вовлечение в долгосрочный процесс частного сектора, промышленности, муниципалитетов, местных кооперативов, жилищных ассоциаций, НПО и потребителей. Существенным является создание динамичного "поля игры" в соответствующих рыночных условиях. Укрепление организационной структуры на всех уровнях является необходимым для поддержания работы в области энергоэффективности. Важный момент – поддержка усилий потребителей, направленных на повышение осведомленности в вопросах энергосбережения.

Рекомендуется:

8. Устанавливать партнерские отношения между субъектами деятельности на всех уровнях – как национальном, так и международном – для обмена информацией и осуществления политики и программ в области энергоэффективности с учетом экономических, экологических и прочих задач и проводить фундаментальную трансформацию рынка для полного использования потенциала энергоэффективности.

9. Создавать и совершенствовать условия для функционирования рынка, включая соответствующую правовую структуру, с тем чтобы обеспечить предприятиям и частным потребителям стимулы для повышения энергоэффективности.
10. Проводить инициативы, направленные на повышение осведомленности конечных пользователей в отношении энергопотребления. Этого можно достигнуть путем проведения кампаний, распространения информации, анализа рынка, обучения и т.д. Стратегии, направленные на формирование понимания среди населения, должны исходить из условий жизни потребителей, имеющихся ресурсов и возможностей для энергосбережения. При осуществлении инновационных проектов может оказаться полезным вовлечение групп "ведущих пользователей".
11. Оказывать содействие проведению инициатив на местном и децентрализованном уровнях, в рамках которых сводятся вместе различные участники, принимающие активное участие в реализации мер в области энергоэффективности, т.е. местные руководители, коммунальные службы, малые и средние предприятия, промышленность, жилищный сектор, государственный сектор и т.д. Важным фактором успешности и популярности программ является вовлечение общественности в процесс принятия решений по вопросам энергоэффективности на местном уровне, включая наращивание потенциала, обеспечение доступа к имеющейся информации и участие в процессе принятия решений.
12. Продолжать и поощрять такое сотрудничество и обмен идеями между экспертами, учреждениями, муниципалитетами и другими организациями. Так, например, можно организовать отдельные проекты по выполнению положений Энергетической хартии и Киотского протокола. К числу таких проектов принадлежат проводимые каждые два года междисциплинарные конференции Европейского совета по изучению вопросов экономии энергии в летний период или сотрудничество в рамках "энергетических городов" в Европе, а также претворение в жизнь программ по осуществлению Повестки дня на XXI век на местном уровне с включением деятельности в области энергоэффективности в жилищном, промышленном или городском секторах. Также принесут пользу Проект ЕЭК "Энергетическая эффективность – 2000", Программа Европейского союза по сдвоенному партнерству, создание сетей между схожими участниками в различных странах, включая использование электронных средств массовой информации. Также для содействия сотрудничеству следует проводить между странами политический диалог, о котором упомянуто в Договоре к Энергетической хартии.

13. Обеспечить динамизм при создании фондов в рамках осуществления политики по энергоэффективности. В рамках двусторонней и многосторонней помощи могли бы оказаться полезными возвратные фонды. Применение таких методов рациональной оценки, как, например, глобальные критерии (для использования в информационно-координационных механизмах для проектов и инвестиций в области энергоэффективности), методологии совместного осуществления или новых форм комплексного планирования ресурсов (КПР) к этим фондам сделает их более целенаправленными и экономически эффективными.
14. Поощрять такие инициативы по линии частного сектора как компании по предоставлению энергетических услуг (КЭУ) и другие коммерческие схемы, а также более широкое использование фондов, предоставляемых международными финансовыми учреждениями. Переориентирование международного сотрудничества на данные аспекты может способствовать созданию сетей, разработке кодексов поведения (стандарты качества, как, например, СОЭ и ИСО 14000), руководств по техническим и финансовым вопросам, взаимодействию между донорами, местными получателями и международными финансовыми учреждениями, рынки для проектов по предоставлению энергетических услуг, продвижение "зеленого" электричества и экономия электроэнергии, новые оценки и методы мониторинга управления спросом и т.д.
15. Приложить особые усилия для создания возможностей для внедрения механизмов обеспечения энергоэффективности, таких, как, например, сбор данных и измерения, управление проектами и их оценка, поставки, руководство, мониторинг, финансовый инжиниринг и т.п., в основном сосредоточенные на странах с переходной экономикой.

Экономическая динамика

Для того чтобы гарантировать использование большинства возможностей в области обеспечения энергоэффективности, необходимо, чтобы все инвестиции и мероприятия, связанные с потреблением энергии, отражали внешние экологические и социальные факторы. В Инициативе в области энергосбережения отмечается, что во многих странах действует рыночная экономика. Субсидии на использование ископаемого топлива и перекрестные субсидии между секторами все еще часто используются, причем не только в странах с переходной экономикой. В настоящее время субсидии часто используются для решения социальных проблем и для поддержки некоторых отраслей промышленности и регионов. Внешние экологические и социальные факторы лишь в редких случаях отражаются в ценообразовании и финансировании в сфере энергетики. Более высокие цены на ископаемое топливо, отражающие внешние факторы, повысят, хотя и не гарантируют спрос на энергоэффективность, и также обеспечат более надежную гарантию для долгосрочных инвестиций в энергоэффективность и возобновляемые источники энергии. Кроме того, существует необходимость во вспомогательных механизмах для содействия развитию энергоэффективности и возобновляемых источников энергии. Предпочтительным решением представляется введение финансово-экономических стимулов и тормозящих механизмов. Результаты анализа, недавно представленного МЭА странам большой восьмерки, показывают, что единый налог на выбросы углерода или на ископаемые виды топлива сводит к минимуму потери для общества на глобальном уровне. В настоящее время уже используется ряд моделей для налогов на энергию и выбросы углерода.

Рекомендуется:

16. Стимулировать экономическую динамику посредством установления реальных размеров издержек, прежде всего путем проведения реформы субсидирования потребления ископаемых топлив (включая электроэнергию). Внешние экологические факторы также следует отражать в ценах на энергию.
17. Содействовать продвижению вспомогательных механизмов в течение переходного периода, признавая, что субсидии сегодня зачастую используются для решения социальных проблем и поддержки некоторых отраслей промышленности. Альтернативные механизмы могли бы быть сосредоточены на повышении эффективности конечного использования, снижая таким образом затраты, связанные с энергией, вместо субсидирования энергопотребления. Соответствующим международным организациям следует заняться сбором и распространением такого опыта, в том числе путем регулярного проведения семинаров и разработки и распространения ценовых моделей.

18. Обеспечить, чтобы потребители энергии получали эффективные ценовые сигналы, которые обеспечивали бы стимулы к принятию мер, сюда входят также и экологические аспекты.
19. Стимулировать преобразование рынка в сторону повышения спроса на более энергоэффективные технологии. Важным шагом в этом направлении является развитие понимания потребителями стоимости жизненного цикла энергии.
20. Способствовать обмену опытом применения моделей налогов на энергию/углерод и заниматься их развитием. Национальная модель налогообложения должна быть тщательно проработана, с тем чтобы отражать внешние факторы, быть затратноэффективной и обеспечивать оптимальный уровень развития энергоэффективности и инвестирования в возобновляемые источники энергии с учетом состояния окружающей среды, экономики, занятости и стабильного долгосрочного устойчивого энергоснабжения. Налоги на энергию/выбросы углерода или даже минимальные налоговые ставки могут стать важным шагом в переводе налогообложения с трудозатратной на ресурсную основу, способствуя тем самым повышению занятости и сбережению ресурсов.
21. Рассмотреть возможность, при которой часть налога, например 1–2% от цены на энергию, используется на программы энергоэффективности и схемы субсидирования. Эта рекомендация могла бы быть частично рассмотрена в странах с переходной экономикой.
22. Принять эффективные правовые и экономические меры для устранения неплатежей за энергетические услуги в странах с переходной экономикой. Проблемы экономических трудностей среди социальных групп с низкими доходами или находящихся в ином неблагоприятном положении следует решать по отдельности путем использования государственных систем компенсации, включая субсидирование инвестиций в энергосбережение, в добавление к любой общей структуре цен, налогообложения и субсидирования.
23. Способствовать затратноэффективному инвестированию в энергоэффективность, что является необходимым для успешного решения экологических проблем, особенно при передаче фондов и предоставлении помощи. Во многих странах с переходной экономикой долгосрочный капитал не всегда доступен, а неопределенность в правовой области и в вопросах регулирования не привлекает инвесторов. Следовало бы рассмотреть следующие возможности:
 - может оказаться полезным развитие навыков подготовки бизнес-планов, финансового инжиниринга и использования руководств по инвестированию;

- в ряде случаев хорошо зарекомендовало себя использование демонстрационных механизмов, например продвигаемых ЕЭК ООН демонстрационных энергоэффективных зон, имеющих определенные правовые, финансовые и налоговые привилегии;
 - хорошие возможности для привлечения инвестиций могут обеспечить другие соответствующие инициативы частного сектора, подобные компаниям по предоставлению энергетических услуг (КЭУ), финансирование третьей стороной, совместное осуществление, создание рынков для переуступки выбросов, комплексное планирование и размещение ресурсов, возвратные фонды и т.д.
24. Разрабатывать международные стандартные кодексы поведения для инвестирования в энергоэффективность при учете конкретных местных условий, например, в рамках многосторонних конвенций или мероприятий соответствующих международных организаций. Такой кодекс поведения призван способствовать маломасштабным инвестициям и обеспечению транспарентности и сопоставимости, например для оказания помощи в разработке механизмов совместного осуществления и функций информационно-координационных механизмов.
25. Принимать меры для того, чтобы все инвестиции, двусторонняя помощь, финансирование и т.д. в сфере энергетики и энергетических услуг подвергались по крайней мере элементарной оценке с точки зрения влияния энергетики и воздействия на окружающую среду.
26. На международном уровне обмениваться опытом и информацией в области создания рабочих мест. Создание рабочих мест через программы энергоэффективности, инвестиций и преобразования рынка является весьма перспективной сферой для изучения развития по сравнению с инвестированием в область предложения.

Структура регулирования и корректировка законодательной базы

Учет аспектов энергоэффективности в энергетическом секторе, как и в других секторах общества, в значительной степени зависит от наличия эффективного регулирования и законодательства. В Инициативе в области энергосбережения отмечается, что все еще требуется более глубокий учет аспектов энергоэффективности. В энергетическом секторе имеются самые различные схемы регулирования в том, что касается организации частного и государственного секторов, коммунальных служб, технологий, стандартов и т.д. Эти различия создают препятствия для международного развития энергоэффективности. Они в определенной степени являются предметом общего сближения и согласования в соответствии с правилами, установленными Всемирной торговой организацией, требованиями Договора к Энергетической хартии и инициативами ЕС. Что касается конкретного управления коммунальными службами, то следует признать, что вопросы спроса пока еще не были в достаточной степени учтены при планировании и проведении мероприятий в рамках этих служб.

Рекомендуется:

27. Поощрять правительства к изучению своих рыночных структур и нормативной базы, регулирующей работу коммунальных служб таким образом, чтобы обеспечить постоянное внимание аспекту спроса на энергетические услуги, и возможность инвестиций в сферу энергоэффективности. Вспомогательным инструментом здесь могло бы стать использование методов рационального планирования, как, например, комплексное планирование ресурсов (КПР). Международное сотрудничество должно приводить к обеспечению для правительств, муниципалитетов, потребителей, промышленности и т.д. во всех странах адекватных моделей. В качестве примера можно привести инициативы, предпринятые Европейским союзом в центральной и восточной Европе, Всемирным банком, и соглашения об осуществлении, заключенные МЭА.
28. Правительствам рассмотреть, с учетом практических возможностей, вопрос о включении аспекта энергоэффективности в нормативные положения и законодательства. Энергоэффективность и экологические соображения следует при возможности охватывать во всех сферах правительственной и отраслевой деятельности и в процессе принятия решений. В этой связи политику обеспечения энергоэффективности следует рассматривать и как возможность создания "игрового поля с равными возможностями", в том что касается динамики рынка, и осуществлять некоторые виды деятельности в сфере предоставляемых общественности услуг, которые могли бы осуществляться различными субъектами деятельности: коммунальными службами, госпредприятиями, частным сектором, компаниями по предоставлению энергетических услуг (КЭУ) и т.д. Нормативные положения могли бы соответствующим образом приспособливаться для выполнения этой задачи с учетом

имеющихся у субъектов деятельности вариантов для извлечения удовлетворительных доходов от своих поступлений и для получения выгоды от успешного осуществления проектов и программ в области энергоэффективности, а также для гарантирования использования в полной мере имеющегося потенциала. Методы рационального планирования могут способствовать процессу принятия решений путем обеспечения "прозрачности".

29. Правительствам оказывать содействие развитию совместного производства тепла и электроэнергии и централизованного теплоснабжения, а также малой энергетики и использованию возобновляемых источников энергии. Этого можно достигнуть, обеспечивая соответствующее регулирование и/или используя экономические инструменты и отдавая предпочтение таким технологиям при развитии городов, организации структур энергетических рынков, финансировании, распределении нагрузки и т.д.
30. Обеспечить разработку и распространение наилучшей практики в области регулирования (например, сбор данных, подготовка статистических материалов, процедуры мониторинга состояния окружающей среды и энергопользования, использование показателей и обзоров и т.д.). Статистические материалы должны быть составлены логически, их качество улучшено и обеспечена их сопоставимость. В надлежащих случаях следует вводить процедуры регулярного мониторинга и составления обзоров, например при международном сотрудничестве, включая секретариат Энергетической хартии, Евростат, Европейскую комиссию, МЭА, ЕЭК и др.
31. Повысить энергоэффективность в транспортном секторе. Транспорт с его быстро растущим потреблением энергии представляет собой особо важный целевой сектор. Имеются многочисленные варианты инструментов политики: дифференцированный налог на топливо и транспортные средства и другие финансовые меры, добровольные или обязательные цели по эффективности для автомобилей, меры по изменению моделей поведения, городское планирование и городской транспорт и стратегии распределения перевозок, сбор за пользование дорогами, финансирование энергетически эффективных видов транспорта, исследования, разработки и демонстрация новых и более чистых методов транспортировки и инфраструктура на национальном и международном уровнях, экономические стимулы, обеспечивающие эффективность международных перевозок, новая инфраструктура и т.д. Международный аспект является важным, поскольку транспортная отрасль является высокоинтернационализированной. Осуществление Программы совместных действий, принятой на Региональной конференции по транспорту и окружающей среде на уровне министров, организованной ЕЭК в ноябре 1997 года в Вене, следует соответствующим образом ускорить. Следует оказывать поддержку соответствующей работе в транспортном секторе, предпринимаемой Европейской конференцией министров транспорта (ЕКМТ), ЕС, Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), МЭА, Международной морской организацией (ИМО) и Международной организацией гражданской авиации (ИКАО).

32. Стимулировать эффективность и проведение экологически благоприятных мер на всех видах транспорта (дорожный, железнодорожный, воздушный, морской) путем введения добровольных или обязательных норм и целевых показателей. Это также является международной задачей, которую следует решать на основе сотрудничества.
33. Правительствам следует включать в нормативные положения динамичные элементы, в частности для поддержки быстрой трансформации рынка. Это могло бы включать временные рамки для перехода к более эффективной деятельности, регулярную проверку норм и кодексов, поставки новой продукции, исследования и разработки, внедрение новых технологий и т.д. Регулирование не должно иметь ретроспективного характера, а прокладывать дорогу устойчивой деятельности в области энергоэффективности, как, например, совершенствованию технологических норм, разработке передовой продукции, росту активности компаний по предоставлению энергетических услуг, поддержке передовых добровольных соглашений, внедрению рыночных отношений и т.д.

Технологические аспекты

Энергоэффективные технологии должны постоянно развиваться и завоевывать рынок. Например, Договор к Энергетической хартии и протоколы к нему затрагивают вопросы разработки, передачи и распространения технологии в контексте восток-запад. Инициатива в области энергосбережения делает особый акцент на взаимодействии рыночных условий и развития и распространения новых технологий с выгодами в сфере экологии, экономики и энергоэффективности. Такому взаимодействию следует придать, по мере возможности, динамичный характер, и оно должно обеспечивать совершенствование механизмов предоставления энергетических услуг, развитие рыночных отношений и экологические характеристики. Существенно важным для совершенствования технологии и маркетинга является стимулирование спроса на передовые, но при этом затратоэффективные технологии. Таким образом, признается, что двигателем технологического прогресса является спрос, но он также зависит от поддержки, обеспечиваемой исследованиями и разработками, демонстрацией и других видов деятельности в сфере спроса. Развитое и квалифицированное энергоэффективное производство – т.е. производство, распределение, монтаж, консультации и т.д. – играет решающую роль в стимулировании внедрения новых технологий.

Рекомендуется :

34. Правительствам оказывать поддержку развитию новых технологий и их проникновению на рынок, включая ряд направлений политики и программ по исследованию, разработке и демонстрации, предоставлению передовых технологий, маркетингу, субсидированию/ предоставлению скидок, маркировке, стандартам, проверкам и сертификации. Энергоэффективность рассматривается как составная часть регулирования, стандартов и норм для приборов и оборудования.
35. Правительствам создавать и увеличивать фонды, предназначенные для исследований, разработок и демонстрации энергоэффективных технологий. Эта работа должна быть организована таким образом, чтобы не задерживать осуществление рыночных мер.
36. Устанавливать на международном уровне энергетическую маркировку и стандарты на минимальный уровень энергоэффективности, цели по передовым технологиям и т.д. Схемы энергетической маркировки уже существуют в значительном числе стран и их следует распространять и далее. Также во многих странах установлены обязательные стандарты по энергоэффективности. Кроме того, Европейская комиссия играет активную роль в поощрении взятия европейской промышленностью добровольных обязательств в сфере повышения энергоэффективности бытовых приборов. Расширенное международное сотрудничество, основанное на добровольных соглашениях с производителями, может явиться весьма полезным дополнительным инструментом, способствующим повышению эффективности использования энергии, особенно когда это подкрепляется альтернативными вариантами регулирования.
37. Правительствам предпринимать, при необходимости, действия по разработке международных технических стандартов и норм, которые открывали бы путь проведению политики энергоэффективности, например в сфере международного сотрудничества в области электротехники и работе по международной стандартизации, осуществляемой ЕКС и ЕКС/ЕЛЭС.
38. Разрабатывать на международном уровне руководящие принципы и требования на основе "наилучшего практического опыта", имеющегося в промышленном секторе, включая осуществление программ учета энергопотребления и методов проектирования. Промышленный сектор представляет собой многообещающий технологический аспект, особенно в странах с переходной экономикой. Полное обновление в промышленном секторе с заменой устаревшего оборудования предоставляет возможность задействования наилучшей имеющейся технологии на основе наилучших методов проектирования.

39. Производить обмен опытом успешного применения механизмов передачи технологии, при этом странам следует рассмотреть возможности копирования таких механизмов на международном уровне для создания условий для проникновения на рынок наилучших имеющихся энергоэффективных технологий. Рекомендуется включать схемы передачи технологии в программы инвестирования и предоставления помощи.
40. Широко использовать во всех странах строительные нормы и правила и сертификацию энергопотребления в зданиях. Полезным может оказаться распространение на международном уровне руководящих принципов. Требования следует время от времени корректировать, причем особое внимание следует уделять вопросам практического применения кодексов.
41. Способствовать передаче технологии от наиболее передовых производителей на рынки с более традиционной продукцией, например путем организации совместного производства на таких рынках. Эта идея могла бы быть глубже развита как в странах с переходной экономикой, так и в ряде промышленно развитых стран, и ее следует проводить в жизнь параллельно со сближением технических стандартов и т.д.
42. Способствовать на международном уровне распространению информации о наилучшем опыте использования инфраструктуры централизованного теплоснабжения и охлаждения, а также станций совместного производства тепла и электроэнергии (ТЭЦ), малой энергетики и возобновляемых источников энергии.
43. Укреплять международное сотрудничество в области совместного производства тепла и электроэнергии и централизованного теплоснабжения и охлаждения. Совместное производство тепла и электроэнергии и централизованное теплоснабжение могут внести крупный вклад в сокращение выбросов CO₂ и в то же время обеспечить надежное теплоснабжение целесообразным образом, особенно в странах с переходной экономикой, имеющих сети централизованного теплоснабжения. Другая возможность заключается в сочетании реконструкции сетей централизованного теплоснабжения и объектов по совместному производству тепла и электроэнергии с общим повышением качества жилых зданий. Эта работа могла бы проводиться компаниями по предоставлению энергетических услуг (КЭУ).

Г. Конкретные международные действия и их развитие

В разделе Е перечислен широкий круг рекомендаций по осуществлению политики в области энергоэффективности, которые разбиты на категории стратегических, организационных, экономических, регулирующих и технологических инициатив.

Некоторые инициативы являются национальными, другие же ориентированы на международный уровень. Международный уровень продолжает привлекать растущее внимание в связи со всемирной интеграцией инвестиций и торговлей технологиями и энергией.

В приводимом ниже приложении приводится описание ряда конкретных международных действий. Для достижения реальных результатов и ускорения развития энергоэффективности все в большей степени необходимо проводить координацию действий. Такие скоординированные действия следует осуществлять с учетом динамики принципов рыночной экономики. Действия, приводимые в приложении, находятся в соответствии с этим общим требованием, и поэтому включенные в перечень последующие действия следует осуществлять в рамках соответствующих международных органов.

ПРИЛОЖЕНИЕ

СПИСОК РЕКОМЕНДАЦИЙ В ОТНОШЕНИИ КОНКРЕТНЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДЕЙСТВИЙ

Действия, способствующие развитию стратегических и аналитических возможностей

1. Оказание содействия в соблюдении Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Протокола по эффективному использованию энергии, включая вопросы охраны окружающей среды к Договору к Энергетической хартии и Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и протоколов к ней.
2. Дальнейшее оказание содействия правительствам в осуществлении стратегического планирования по вопросам энергетики и охраны окружающей среды со стороны международных организаций.
3. Налаживание международного партнерства между субъектами деятельности в сфере энергетики, включая частный сектор, промышленность, муниципалитеты, местные кооперативы, жилищные ассоциации, НПО и т.д.
4. Развитие международного сотрудничества по вопросам наилучшей практики в области сбора данных, составления статистических обзоров и осуществления программ экологической сертификации (такие, как СОЭ и ИСО 14000).

Действия по обеспечению правильного ценообразования

5. Разработка и организация международных учебных программ, связанных с проблемами механизмов ценообразования.
6. Проведение обзора по субсидиям с целью подготовки конкретных рекомендаций странам, находящимся на переходном этапе, в отношении решения проблем, связанных с прекращением субсидирования энергетики. Распространение опыта стран, добившихся решения соответствующих проблем.

Действия по введению экологических/энергетических налогов

7. Организация международного форума по разработке моделей налогообложения и обмену ими; проведение переговоров на высоком уровне по международным энергетическим налогам и/или налогам на выбросы CO₂ (включая парниковые газы) в рамках соответствующего органа.
8. Разработка на международном уровне методологии для определения затрат, связанных с внешними факторами.

Действия, направленные на внедрение международных стандартов на требования к продукции и ее маркировке

9. Стимулирование добровольного международного сотрудничества в области энергетической маркировки оборудования.
10. Стимулирование добровольного международного сотрудничества в области требований к техническим характеристикам оборудования.

Действия, направленные на ускорение разработки энергоэффективных технологий

11. Оказание поддержки существующим органам и организациям, работающим в области трансформации рынка, посредством передачи технологий, "обустройства рынков" и оказания помощи в создании совместных производств.
12. Дальнейшее развитие механизма передачи технологии, изучение потенциала для международных проектов по передаче технологии, пропаганда идей, ориентированных на страны с переходной экономикой, характеризующихся высокой энергоинтенсивностью и имевших ранее централизованное производство.
13. Совершенствование и продвижение централизованного теплоснабжения (ЦТ) и совместного производства тепла и электроэнергии (ТЭЦ) путем:
- создания международного центра по ТЭЦ;
 - организации международных рабочих совещаний;
 - организации форума потребителей.
14. Разработка совместно с деловыми ассоциациями форм для учета жизненных циклов ценоопределения для поставок в промышленность и на коммунальные предприятия.

Действия, направленные на стимулирование инвестирования в энергоэффективность

15. Привлечение финансирования и обеспечение инвестиций для осуществления небольших однородных проектов путем их группирования в последовательные комплексы типа демонстрационных зон энергоэффективности и проверка в рамках совместно осуществляемых действий (СОД).
16. Создание национальных и международных, предпочтительно возвратных, фондов энергосбережения и привлечение финансирования КЭУ и третьих сторон.

17. Обмен опытом финансирования на рабочих совещаниях. Разработка механизмов для финансирования маломасштабных проектов путем группирования, взаимоувязывания, оказания помощи в рамках информационно-координационных механизмов.

Действия, направленные на развитие механизмов снижения энергопотребления и воздействия транспортного сектора на окружающую среду

18. Развитие новой "зеленой" инфраструктуры в транспортном секторе путем обеспечения контактов между заинтересованными сторонами, организации форума потребителей для крупномасштабных долгосрочных инвестиций в "зеленую" инфраструктуру и т.д.

19. Конструирование транспортных средств с нулевым или низким уровнем выбросов, включая поставки и добровольное или обязательное введение стандартов и целевых показателей.

20. Развитие энергоэффективных и экологически безопасных систем управления транспортом.

Другие конкретные действия

21. Международное сотрудничество в области создания "зеленых" рабочих мест.

22. Разработка методов мониторинга и прогнозирования на основе "восходящего" дезагрегированного подхода с целью определения потенциала энергоэффективности и планирования затратоэффективных программ.
