

Снижение законодательных и административных барьеров для развития предприятий

Доклад заместителя Министра экономики Республики Беларусь Тура А.Н. по пункту 2 повестки международной конференции ЕЭК ООН "Сокращение барьеров для предпринимательства и поддержки развития частного бизнеса: выбор стратегии" (г. Женева, 18-19 июня 2007 г.)

*Уважаемый председатель,
уважаемые дамы и господа!*

Позвольте мне искренне поблагодарить устроителей нынешней конференции за возможность поделиться краткой информацией об опыте Республики Беларусь по сокращению административных барьеров в сфере предпринимательской деятельности.

Белорусское государство рассматривает предпринимательство, частную инициативу как неотъемлемый элемент динамичного развития страны. Оно нуждается во всесторонней поддержке, однако зачастую гораздо важнее снять искусственные административные барьеры, препятствующие его развитию, обеспечить прозрачность и понятность правовых требований, стабильность условий хозяйствования.

После распада СССР и последовавшей либерализации экономической деятельности предпринимательство Республики Беларусь начало развиваться стихийно в условиях государственной политики невмешательства. Такая ситуация была характерна для большинства стран с переходной экономикой, когда для предпринимателя главной целью являлось получение дохода максимально быстро и в больших размерах.

С введением института президентства в подходах государства к развитию частного предпринимательства произошли позитивные изменения. На первый план была поставлена задача по созданию правовых и экономических условий, обеспечивающих повышение предпринимательской активности и одновременно гарантирующих защиту прав потребителей, формирующих культуру хозяйствования и ответственность предпринимателей перед обществом.

Решение этой задачи потребовало соответствующего реформирования законодательства, урегулирования сферы взаимоотношений предпринимателей с государством.

Проведенные в Беларуси исследования деловой среды выявили ряд серьезных проблем, имеющих место на стадиях создания,

функционирования и ликвидации субъектов предпринимательства, обусловленных наличием значительного количества бюрократических процедур, прохождение которых затрудняет развитие бизнеса и его привлечение в приоритетные сферы экономики.

В числе основных правовых, административных, организационных ограничений и барьеров, прямо или косвенно затрудняющих организацию и осуществление хозяйственной деятельности субъектов предпринимательства, были выявлены такие как:

- сложность и высокая стоимость процедуры регистрации (ликвидации) субъектов предпринимательства;
- отсутствие единых подходов к процедуре лицензирования отдельных видов деятельности, широкий перечень таких видов деятельности;
- несовершенство системы выдачи разрешений, необходимых для организации и осуществления предпринимательской деятельности;
- длительность и высокая стоимость процедуры сертификации и стандартизации продукции, товаров и услуг;
- жесткий контроль и надзор за текущей предпринимательской деятельностью;
- ограниченный доступ субъектов малого предпринимательства к получению заказов на поставки товаров (работ, услуг) для государственных нужд.

Сложившаяся ситуация обусловила необходимость совершенствования правового регулирования предпринимательской деятельности при взаимодействии органов государственного управления и иных организаций, заинтересованных в устранении ограничений и барьеров, препятствующих созданию, эффективному развитию и функционированию предпринимательства с целью согласования интересов государства, общества и каждого предпринимателя.

Принципиальные подходы к решению данной задачи были сформулированы в утвержденной Правительством Концепции государственной поддержки и развития малого предпринимательства в Республике Беларусь на 2002 – 2005 годы, определившей в качестве главного направления государственной политики в отношении субъектов малого предпринимательства постепенное уменьшение любых форм государственного вмешательства в сферу их деятельности.

Государством были предприняты меры, внесшие положительные изменения в процедуры, регулирующие предпринимательскую деятельность, включая лицензирование, государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, сертификацию,

проведение проверок финансово-хозяйственной деятельности, порядок ценообразования и другие сферы правоотношений.

В частности, сокращен перечень лицензируемых видов деятельности, установлены единые подходы к осуществлению лицензионных процедур; законодательно закреплён принцип государственной регистрации "одно окно", снижены сроки и стоимость государственной регистрации; упрощена система проверок финансово-хозяйственной деятельности; упорядочены подходы к применению санкций за нарушения налогового законодательства с введением таких понятий как: дифференциация ответственности, учет смягчающих обстоятельств, реального вреда; снижено административное воздействие на процессы ценообразования с сокращением перечня товаров (работ, услуг), в отношении которых осуществляется ценовое регулирование; упрощен процесс прохождения процедур сертификации и снижена их стоимость.

Процесс совершенствования нормативной правовой базы осуществляется последовательно на основе анализа как правоприменительной практики, так и использования положительного опыта проведенных реформ в странах СНГ и Европы, результатов оценки деловой среды международными организациями, предложений предпринимательских союзов и объединений.

Сегодня в активной стадии находится работа по упрощению административных процедур, совершаемых государственными органами и организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Для ее проведения распоряжением Премьер-министра Республики Беларусь создана рабочая группа, в состав которой вошли должностные лица государственных органов и организаций, представители общественных организаций предпринимателей. Значительную информационную и методологическую поддержку при выработке практических действий, направленных на устранение административных барьеров, оказывает в рамках проекта "Улучшение деловой среды Беларуси" Представительство Международной финансовой корпорации в Республике Беларусь, проводившее аналогичную работу в странах СНГ.

В результате предпринимаемых мер до конца текущего года предусмотрена подготовка проектов нормативных правовых актов, обеспечивающих: прозрачность и понятность административных процедур, максимальное сокращение их количества, установление оптимальных сроков совершения, сокращение количества предоставляемых субъектами хозяйствования документов, закрепление исчерпывающих перечней таких документов по каждой административной процедуре.

Для учета предложений субъектов предпринимательства о необходимости упрощения той или иной процедуры обеспечен максимальный режим гласности, доступности и открытости информации о ходе проводимой работы.

Планируется, что данные меры в комплексе с иными мероприятиями по поддержке развития субъектов малого и среднего предпринимательства, направленными на оптимизацию системы налогообложения их деятельности, стимулирование производства и потребительских товаров, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемого государственного имущества и другими, будут способствовать повышению вклада малого и среднего предпринимательства в развитии экономики страны, увеличению его доли в общем объеме производства валового внутреннего продукта, что предусмотрено Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006 – 2010 годы.

В настоящее время частный капитал в Беларуси объективно будет стремиться в более широких масштабах создавать новые, более производительные рабочие места, небольшие энергосберегающие и импортозамещающие производства, развивать экспорт и услуги, повышая их инновационную составляющую, решая приоритетные задачи, стоящие перед нашей экономикой.

Благодарю за внимание.

Информационная справка о состоянии и развитии малого предпринимательства в Республике Беларусь

По итогам 2006 года удельный вес валового внутреннего продукта, произведенного субъектами малого предпринимательства, составил 8,8% (в 2005 году – 8,1%) от общего объема ВВП. Субъектами малого предпринимательства произведено 8,1% (7,6%) от общего объема выпуска товаров и услуг; 7,5% (7,0%) от общего объема производства продукции (работ, услуг промышленного характера); 10,2% (10,1%) от общего объема розничного товарооборота, включая общественное питание; 23,9% (в 2005 году – 21,3%) от общего объема внешнеторгового оборота. Доля малого предпринимательства в общем объеме выручки от реализации товаров, продукции, работ и услуг по народному хозяйству за 2006 год составила 22,8% (в 2005 году – 21,2%).

Количество малых предприятий всех форм собственности на конец 2006 года составило 37660 предприятий, по сравнению с 2005 годом их число увеличилось на 4566 предприятий или на 13,8%. В общее количество малых предприятий вошли 2022 крестьянских (фермерских) хозяйства, которые до 2006 года не попадали под статистическое обследование как субъекты малого предпринимательства.

Всего в сфере малого бизнеса (с учетом индивидуальных предпринимателей) по итогам 2006 года занято 670,8 тыс. человек, что составляет 15,4% от занятых в экономике.

Отраслевая структура малого предпринимательства неоднородна. По итогам 2006 года наибольшее количество малых предприятий занято в торговле и общественном питании – 39,1%. В промышленности сосредоточено 22,3%, строительстве – 11,7%, сельском хозяйстве (включая крестьянские (фермерские) хозяйства) – 6,1%, транспорте – 5,1% от общего количества малых предприятий. Все остальные отрасли имеют достаточно невысокий процент в общем количестве малых предприятий.

По численности занятых на малых предприятиях лидируют промышленные предприятия – 37,1% от общего количества занятых на малых предприятиях, на предприятиях торговли и общественного питания занято 25,1%, в строительстве – 16,3%.

Большая часть малых предприятий (46,5%) и индивидуальных предпринимателей (19,8%) сконцентрирована в г. Минске. Это объясняется тем, что г. Минск обладает развитой производственной инфраструктурой, на его территории сконцентрированы значительные производственные мощности и квалифицированные кадры.