



NATIONS UNIES

COMMISSION ÉCONOMIQUE
POUR L'EUROPE

ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
ДЛЯ ЕВРОПЫ

UNITED NATIONS

ECONOMIC COMMISSION
FOR EUROPE

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СЕМИНАР ПО БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ ДЛЯ УЧАСТНИКОВ ИЗ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

26-27 АПРЕЛЯ 2017

САНКТ – ПЕТЕРБУРГ, РОССИЯ



РОСТЕХНАДЗОР

ФБУ «НТЦ ЭНЕРГОБЕЗОПАСНОСТЬ»

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СЕМИНАР ПО
БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ ДЛЯ
УЧАСТНИКОВ ИЗ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

26-27 АПРЕЛЯ 2017
САНКТ – ПЕТЕРБУРГ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ НИЗКОНАПОРНЫХ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ

**Заместитель директора по научной работе ФБУ
«НТЦ Энергобезопасность» , д.т. н.
Консультант ЕЭК ООН
от Российской Федерации
Калиберда Инна Васильевна**

Апрель 2017, Санкт - Петербург

Основания для осуществления контрольно-надзорной деятельности в области безопасности гидротехнических сооружений

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 117 - ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», рядом других федеральных законов, действующими постановлениями Правительства Российской Федерации, Административными регламентами Ростехнадзора по предоставлению государственных услуг Ростехнадзор осуществляет федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений).

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ № 986 ОТ 02.11.2013Г.
«О КЛАССИФИКАЦИИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ
СООРУЖЕНИЙ».**

1. ВЫСОТА ПЛОТИНЫ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ГРУНТА ОСНОВАНИЯ ПЛОТИНЫ (СКАЛЬНЫЕ, ПЕСЧАНЫЕ, ГЛИНИСТЫЕ ГРУНТЫ) И МАТЕРИАЛА ИЗ КОТОРОГО ОНА ПОСТРОЕНА (БЕТОН, ЖЕЛЕЗОБЕТОН, ГРУНТ)

2. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ С НАРУШЕНИЕМ НОРМАЛЬНОЙ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В СЛУЧАЕ АВАРИИ НА ГТС (УСТАНОВЛЕННАЯ МОЩНОСТЬ ГТС ЭЛЕКТРОСТАНЦИЙ; ГТС АТОМНЫХ ЭЛЕКТРОСТАНЦИЙ; ГТС В ЗАВИСИМОСТИ ОТ КЛАССА ОПАСНОСТИ СКЛАДИРУЕМЫХ ОТХОДОВ);

3. ПОСЛЕДСТВИЯ ВОЗМОЖНЫХ ГИДРОДИНАМИЧЕСКИХ АВАРИЙ НА ГТС (В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ЧИСЛА ПОСТОЯННО ПРОЖИВАЮЩИХ ЛЮДЕЙ, КОТОРЫЕ МОГУТ ПОСТРАДАТЬ ОТ АВАРИИ ГТС; ЧИСЛА ЛЮДЕЙ, УСЛОВИЯ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОТОРЫХ МОГУТ БЫТЬ НАРУШЕНЫ ПРИ АВАРИИ ГТС; ТЕРРИТОРИИ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ, ВОЗНИКШЕЙ В РЕЗУЛЬТАТЕ АВАРИИ ГТС)

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Низконапорные гидротехнические сооружения (по российской классификации ГТС):

-плотины из грунтовых материалов высотой менее 20 метров, размещённые на скальных грунтах (грунты основания А), или менее 15 метров, размещённые на песчаных, крупнообломочных, глинистых в твердом и полутвердом состояниях (грунты основания Б), глинистых водонасыщенных в пластичном состоянии (грунты основания В);

-плотины бетонные, железобетонные; подводные конструкции зданий гидростанций; судоходные шлюзы; судоподъемники и другие сооружения, участвующие в создании напорного фронта высотой менее 20 метров (грунты основания А) или менее 10 метров (грунты основания Б,В);

-подпорные стены менее 15 метров (грунты основания А), менее 12 метров (грунты основания Б) и менее 10 метров (грунты основания В); ограждающие сооружения хранилищ жидких отходов (золошлакохранилищ, хвостохранилищ и др.) высотой 10 метров и менее (для грунтов основания А,Б, В);

-подпорные сооружения гидроузлов при объеме водохранилища 50 и менее млн. м³;

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

- гидротехнические сооружения гидравлических, гидроаккумулирующих, приливных и тепловых электростанций установленной мощностью 10 и менее МВт;**
- гидротехнические сооружения мелиоративных систем при площади орошения и осушения, обслуживаемой сооружениями 50 и менее тыс. га:**
- каналы комплексного водохозяйственного назначения и сооружения на них при суммарном годовом объеме водоподачи менее 20 млн. м³;**
- гидротехнические сооружения, при аварии на которых возможны следующие последствия: в зоне гидродинамической аварии нет постоянно проживающих людей, которые могут пострадать от аварии гидротехнических сооружений, нет людей, условия жизнедеятельности которых могут быть нарушены при аварии гидротехнических сооружений, размер возможного материального ущерба без учета убытков владельца гидротехнических сооружений не более 100 млн. руб.; зона распространения чрезвычайной ситуации, возникшей в результате аварии гидротехнических сооружений, находится в пределах территории одного хозяйствующего субъекта.**

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Высоконапорные гидротехнические сооружения – все гидротехнические сооружения, показатели и характеристики свойств которых превышают показатели и характеристики свойств низконапорных гидротехнических сооружений.

Бесхозное гидротехническое сооружение - гидротехническое сооружение, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо, если иное не предусмотрено федеральными законами, от права собственности на которое собственник отказался. Эти сооружения могут быть классифицированы как ГТС III или IV классов (российская классификация ГТС). Для выявления ГТС IV класса необходимо оценить их соответствие критериям отнесения к низконапорным ГТС.

Изменения в законодательных и иных нормативных правовых актах

Современные тенденции в отношении надзора за гидротехническими сооружениями (далее ГТС), особенно в отношении ГТС IV класса - низконапорных ГТС (далее – НГТС) в последние несколько лет представляют собой изменяющийся процесс от намерения охватить контрольно - надзорной деятельностью все НГТС до намерения сократить объём контрольно-надзорной деятельности, в том числе до исключения проверок НГТС в режиме плановых проверок.

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 255-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений»

Изменения направлены на дифференциацию федерального государственного надзора в области безопасности ГТС по классам сооружений. Предусматривается внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений.

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 255-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений»

Статья 7. Российский регистр гидротехнических сооружений

Сведения о гидротехническом сооружении вносятся в Российский регистр гидротехнических сооружений (далее - Регистр) и (или) **обновляются в Регистре после утверждения федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на проведение федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, декларации безопасности гидротехнического сооружения.**

При внесении в Регистр сведений о гидротехническом сооружении ему присваивается один из следующих четырех классов в соответствии с критериями классификации гидротехнических сооружений, установленными Правительством Российской Федерации:

I класс - гидротехническое сооружение чрезвычайно высокой опасности;

II класс - гидротехническое сооружение высокой опасности;

III класс - гидротехническое сооружение средней опасности;

IV класс - гидротехническое сооружение низкой опасности."

ДАнные по декларированию ГТС

Всего в год декларируется безопасность примерно 350-400 комплексов ГТС, находящихся в эксплуатации.

В 2014 году декларировалось 357 комплексов ГТС, в том числе I класса – 19; II класса -45; III класса – 82; IV класса – 211.

В 2015 году декларировалось 386 комплексов ГТС, в том числе I класса – 29; II класса - 66; III класса – 67; IV класса – 224.

В 2016 году декларировалось 342 комплекса ГТС, в том числе I класса – 33; II класса - 62; III класса – 72; IV класса – 175.

О соблюдении требований безопасности

Для крупных и наиболее ответственных гидротехнических сооружений I-III классов требования к обеспечению их безопасности находятся под контролем Ростехнадзора. В связи с чем, можно констатировать, что, в основном, эти ГТС соответствуют проектной документации и требованиям безопасности.

Но для наиболее многочисленных сооружений IV класса требования безопасности удовлетворяются не в полной мере.

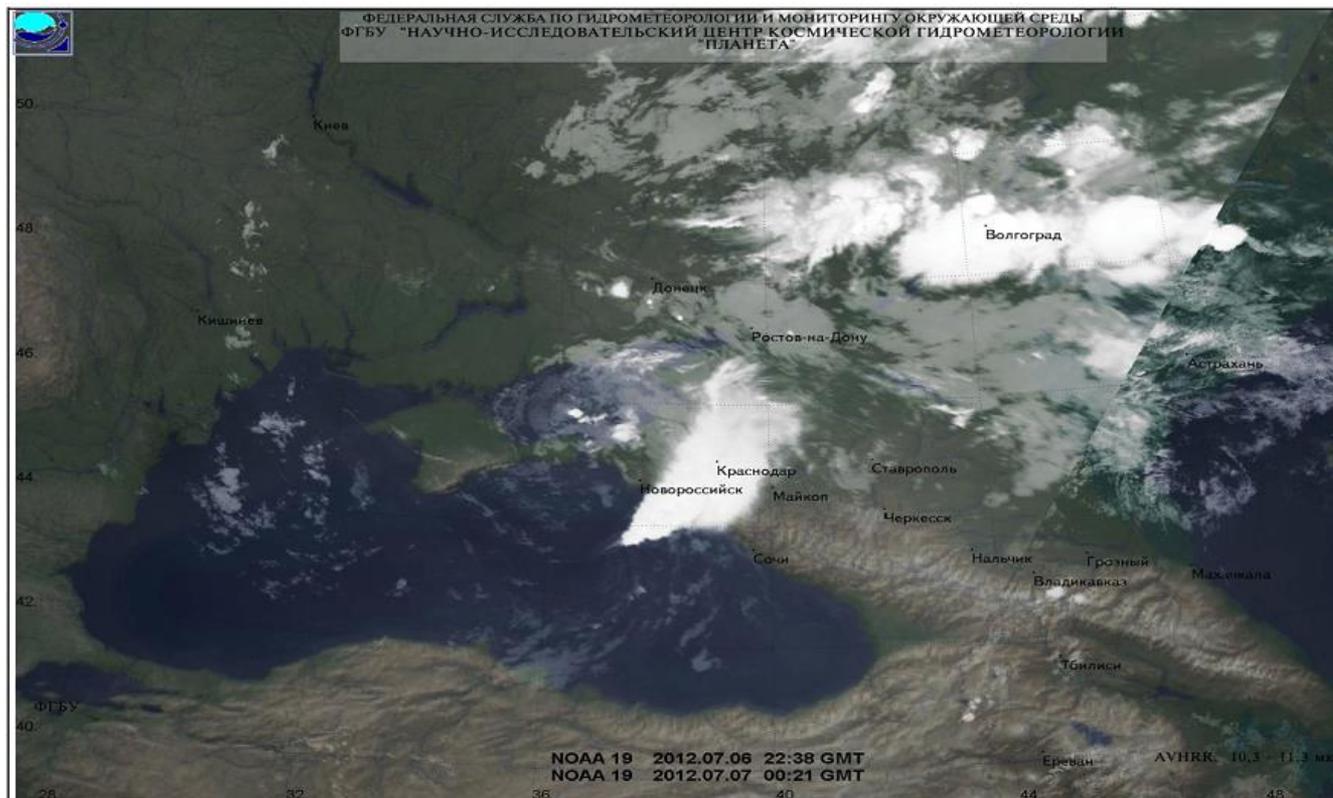
Нарушения и аварии

Как свидетельствуют зарубежные данные по авариям, наибольшее количество аварий было зарегистрировано для плотин высотой от 15 до 30 м и составило 168 или 52 % от общего числа аварий, затем – для плотин высотой 30-50 м с количеством аварий 73 (22,6 %), далее – для плотин высотой 5-15м – 59 (18,3); для плотин высотой 50-100 м – 17 (5,3 %). Кроме того, данные об авариях грунтовых плотин высотой менее 15 м явно сильно занижены и, по-видимому, будут гораздо больше, чем для плотин высотой 15 - 30 м.

НАВОДНЕНИЯ

В настоящее время наибольший вклад в проблему регулярных затоплений территорий при прохождении половодий и дождевых паводков вносят факторы, определяющиеся недостаточностью управления гидрологической безопасностью, а также аварии на НГТС и на бесхозных ГТС. Поэтому стоит комплексная задача по сбору информации о возможных направлениях совершенствования федерального государственного надзора за безопасностью гидротехнических сооружений, том числе низконапорных ГТС с учетом реальных условий их размещения на территориях.

ЗОНА ЭКСТРЕМАЛЬНЫХ ОСАДКОВ ОХВАТИЛА ВСЮ ТЕРРИТОРИЮ БАССЕЙНА АДАГУМ. 7 ИЮЛЯ 2012 ГОДА



Наводнения и их последствия

Наводнения и затопления имеют вероятностную природу. Вместе с тем, могут быть приняты меры для значительного снижения тяжести их последствий.

Наиболее значительные наводнения на малых реках Черноморского побережья были в 1910, 1930, 1938, 1940, 1945, 1956, 1955, 1960, 1969, 1972, 1977, 1980, 1982, 1987, 1991, 2002, 2010, 2011, 2012 годах.

В большинстве случаев причинами аварий на ГТС, в том числе в 2012 – 2013 годы явились воздействия природного характера: резкое повышение температуры воздуха, активное таяние снега, обильные дождевые осадки, что привело к увеличению уровней воды в водохранилищах.

КАРТА-СХЕМА ЗАТОПЛЕНИЯ Г.КРЫМСКА 07.07.12Г. (ИНТЕРНЕТ –РЕСУРС)



КАТАСТРОФИЧЕСКИЙ ПАВОДОК В 2013 ГОДУ НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ

© РИА НОВОСТИ. СЕРГЕЙ МАМОНТОВ



ПРИЧИНЫ АВАРИЙ

Технические причины аварии: неудовлетворительное техническое состояние ГТС, отсутствие контрольно-измерительной аппаратуры, недостаточная водопропускная способность водосбросных сооружений.

Организационные причины аварии: отсутствуют службы эксплуатации гидроузлов, не организовано взаимодействие с Региональными центрами по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, не разработаны критерии безопасности ГТС, отсутствуют правила эксплуатации ГТС, инструкции по эксплуатации ГТС, договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии, декларации безопасности ГТС, разрешения на эксплуатацию ГТС, согласованные с территориальными органами МЧС России планы ликвидации аварийных ситуаций.

Нарушения и аварии

Важной проблемой обеспечения безопасности ГТС, расположенных на территории Российской Федерации, является выявление и сокращение количества бесхозных гидроузлов различного назначения, которые ранее использовались для орошения, сельхозводоснабжения и водообеспечения населения, а также для рыбозаводства и пожаротушения.

С 2012 г. количество бесхозных ГТС стало снижаться за счет оформления на них права собственности.

НИЗКОНАПОРНЫЕ ГТС

В последней редакции Федерального закона **от 3 июля 2016 г. № 255-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений»** для НГТС - ГТС IV класса плановые проверки Ростехнадзора отменяются.

Могут проводиться внеплановые проверки, которые инициируются в связи с обращениями граждан при установлении ими нарушений безопасности, или в случае чрезвычайных ситуаций. Такой подход не направлен на предупреждение нарушений, а скорее - на ликвидацию последствий аварий на НГТС требованиям законодательству, иным нормативным правовым актам.

ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ НИЗКОНАПОРНЫХ ГТС

В то же время, многочисленность НГТС, ограниченные возможности Ростехнадзора по проведению в отношении них проверок даже с периодичностью 1 раз в пять лет.

Если сравнить общую сумму низконапорных ГТС (далее НГТС) и число ГТС за пять лет, которые прошли декларирование безопасности, а это примерно не более одной тысячи ГТС, то очевидно, что проверить все НГТС за пять лет практически не реально.

Обеспеченность требованиями безопасности

В целом существует общая проблема недостаточности требований к обеспечению безопасности ГТС всех классов. СП 58.13330.2012 . **«СНиП 33-01-2003 «Гидротехнические сооружения. Основные положения»**, содержит, в основном, требования к проектированию ГТС. К тому же этот документ не является документом федерального уровня.

Из-за отсутствия федерального нормативного документа, устанавливающего требования к безопасности гидротехнических сооружений IV класса и бесхозных ГТС, в том числе для принятия решения о дальнейшей эксплуатации, выводу из эксплуатации и ликвидации ГТС, эффективность работы с этой категорией сооружений остается недостаточной или даже низкой.

Критерии надёжности и уровни риска

При расчетах гидротехнических сооружений по методу предельных состояний их прочности и устойчивости в соответствии с СП 58.13330.2012 учитывается коэффициент надёжности по ответственности сооружения, принимаемый в зависимости от класса ГТС: I класс – 1, 25; II класс – 1, 20; III класс – 1, 15; IV класс – 1, 10.

В СП 58.13330.2012 также установлены допускаемые значения уровня риска аварий на напорных ГТС, которые также установлены в зависимости от класса: I класс – $5 \cdot 10^{-5}$ 1/год; II класс – $5 \cdot 10^{-4}$ 1/год; III класс – $2,5 \cdot 10^{-3}$ 1/год; IV класс – $5 \cdot 10^{-3}$ 1/год.

ТРЕБОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

В Федеральном законе «О безопасности гидротехнических сооружений» представлены общие требования к обеспечению безопасности ГТС всех классов, в том числе для ГТС IV класса. Однако в данном законе не рассматриваются особенности обеспечения надежности и безопасности отдельных категорий гидротехнических сооружений, в том числе ГТС IV класса. Вместе с тем, очевидно, что для гидротехнических сооружений различных классов требования безопасности могут быть дифференцированными с учетом риска аварий.

ТРЕБОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

Для ГТС IV класса, которые, как правило, являются низконапорными с напором до 15 м, требования безопасности могут быть разумно понижены, основываясь на оценках риска. Также для ГТС IV класса целесообразно выставлять такие требования к безопасности, которые были бы оптимальными с точки зрения безопасности и финансовых затрат на достижение соответствующего уровня безопасности.

Актуальность регулирования безопасности низконапорных ГТС

Число низконапорных гидротехнических сооружений - ГТС IV класса в России достаточно большое, чтобы не придавать решению проблем их безопасности должного значения.

Для создания условий для комплексной системной деятельности по обеспечению безопасности ГТС, в том числе низконапорных ГТС требуются следующие шаги:

- ✓ создание законодательных и нормативных правовых актов в области безопасности ГТС (только законодательных актов недостаточно);
- ✓ подготовка кадров, повышение квалификации специалистов, обслуживающих ГТС;
- ✓ решение актуальных задач и проведение направленных на повышение безопасности ГТС мероприятий.

Требования к безопасности низконапорных гидротехнических сооружений IV класса и бесхозных ГТС

1. Общие положения
2. Требования к надежности и безопасности низконапорных гидротехнических сооружений при проектировании.
3. Требования к безопасности низконапорных гидротехнических сооружений при эксплуатации
4. Требования к безопасности низконапорных гидротехнических сооружений и бесхозных ГТС при принятии решения о дальнейшей эксплуатации, реконструкции или вывода из эксплуатации

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА «ТРЕБОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ НИЗКОНАПОРНЫХ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ IV КЛАССА

Общие требования к обеспечению надежности и безопасности низконапорных ГТС IV класса и бесхозных ГТС включают основные требования, которым должны удовлетворять НГТС на всех этапах жизненного цикла НГТС. Вот некоторые из них.

При расчетах низконапорных гидротехнических сооружений, их конструкций и оснований необходимо соблюдать условия недопущения наступления предельных состояний (согласно СП 58.13330.2012).

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА «ТРЕБОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ НИЗКОНАПОРНЫХ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ IV КЛАССА

Низконапорные гидротехнические сооружения, их конструкции и основания должны быть запроектированы так, чтобы условия недопущения наступления предельных состояний соблюдалось на всех этапах строительства и эксплуатации, в том числе и в конце расчетного срока их службы.

Расчетный проектный срок эксплуатации низконапорных гидротехнических сооружений, относящихся к IV классу, должен приниматься равным 50 лет.

ЗАДАЧИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ГТС IV КЛАССА

- обеспечение допустимого уровня риска аварий, который для сооружений для IV класса согласно СП 58.13330.2012 «Гидротехнические сооружения. Основные положения» составляет $5 \cdot 10^{-3}$ 1/год;
- разработка деклараций безопасности ГТС IV класса;
- осуществление непрерывности эксплуатации ГТС;
- установление и своевременное уточнение критериев безопасности ГТС;
- наличие контроля (мониторинга) за показателями состояния ГТС;

ЗАДАЧИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ГТС IV КЛАССА

- проведение комплекса мероприятий по максимальному уменьшению риска возникновения чрезвычайных ситуаций на ГТС;
- обеспечение разработки и своевременное уточнение критериев безопасности ГТС;
- обеспечение проведения регулярных обследований ГТС;
- организация эксплуатации ГТС в соответствии с разработанными правилами эксплуатации ГТС;
- создание финансовых и материальных резервов, предназначенных для ликвидации ГТС;
- обязательное страхование гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии ГТС.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА «ТРЕБОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ НИЗКОНАПОРНЫХ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ IV КЛАССА

Для обеспечения безопасности низконапорных гидротехнических сооружений собственник (или эксплуатирующая организация) проводит их эксплуатацию в соответствии с разработанными и согласованными с Ростехнадзором правилами эксплуатации. Собственник (или эксплуатирующая организация) осуществляют разработку критериев безопасности гидротехнического сооружения IV класса 1 раз в 5 лет.

ВНИМАНИЕ: Собственник выполняет комплекс работ независимо от того, проводит или нет Ростехнадзор плановые проверки.

СОБСТВЕННИК ВСЕГДА ДОЛЖЕН В ЦЕЛЯХ ВНЕПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ КОНТРОЛЬНО - НАДЗОРНОГО ОРГАНА В ОТНОШЕНИИ НИЗКОНАПОРНЫХ ГТС IV КЛАССА ИМЕТЬ:

- сведения о наличии на территориях гидротехнических сооружений, включая перечни, кадастровые планы, иные сведения;

- сведения о наличии владельцев, эксплуатирующих организаций ГТС;

- сведения о структуре, осуществляющей управление ГТС на территории;

- проектную документацию;

СОБСТВЕННИК ВСЕГДА ДОЛЖЕН В ЦЕЛЯХ ВНЕПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ
КОНТРОЛЬНО - НАДЗОРНОГО ОРГАНА В ОТНОШЕНИИ
НИЗКОНАПОРНЫХ ГТС IV КЛАССА ИМЕТЬ:

- сведения о правовых документах, устанавливающих ответственность за обеспечение безопасности низконапорных ГТС;*
- правила эксплуатации ГТС;*
- декларацию безопасности ГТС, утвержденную владельцем;*
- документы, подтверждающие регистрацию ГТС в регистре ГТС;*
- разрешение на эксплуатацию ГТС;*

СОБСТВЕННИК ВСЕГДА ДОЛЖЕН В ЦЕЛЯХ ВНЕПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ
КОНТРОЛЬНО - НАДЗОРНОГО ОРГАНА В ОТНОШЕНИИ
НИЗКОНАПОРНЫХ ГТС IV КЛАССА ИМЕТЬ:

- *договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда потерпевшим в результате аварии на ГТС;*
- *расчет вероятного вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии ГТС;*
- *материалы, подтверждающие контроль технического состояния ГТС собственником.*

ТЕНДЕНЦИИ ИЗМЕНЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ В ОТНОШЕНИИ НИЗКОНАПОРНЫХ ГТС

При разработке нормативного правового акта «Требования безопасности низконапорных гидротехнических сооружений IV класса» возможно, что для низконапорных ГТС некоторые требования по безопасности могут быть понижены, в частности, по периодичности разработки критериев безопасности и декларации безопасности (вместо установленного срока в настоящее время – 1 раз в 5 лет, предлагается увеличить срок до 10 лет. Такое увеличение срока для пересмотра критериев безопасности и деклараций безопасности позволит сэкономить затраты на их разработку.

ТЕНДЕНЦИИ ИЗМЕНЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ В ОТНОШЕНИИ НИЗКОНАПОРНЫХ ГТС

- Для гидротехнических сооружений IV класса декларация безопасности разрабатывается при напоре на сооружениях более 3 м и объемах водохранилища более 0,5 млн. м³.
- Могут быть уточнены критерии отнесения низконапорных гидротехнических сооружений IV класса к объектам, подлежащим декларированию, например, по напорам – до 5-7 м, по объему водохранилища – более 1,0 млн. м³.
- В случаях, когда вероятный вред будет отсутствовать или не превышать суммы, на которую застраховано ГТС в соответствии с Федеральным законом, декларация безопасности на такие сооружения может не разрабатываться.

ТЕНДЕНЦИИ ИЗМЕНЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ В ОТНОШЕНИИ НИЗКОНАПОРНЫХ ГТС

В целом необходимо применить к ранжированию требований безопасности внутри НГТС риск - ориентированный подход, который позволит разделить НГТС по степени их опасности, важности для обеспечения гидрологической безопасности, что позволит уменьшить количество ГТС IV класса, подлежащих декларированию, и упростить выполнение деклараций безопасности низконапорных ГТС IV класса, а также уменьшить расходы на их разработку.

ТЕНДЕНЦИИ ИЗМЕНЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ В ОТНОШЕНИИ НИЗКОНАПОРНЫХ ГТС

В проекте нормативного правового акта «Требования к безопасности низконапорных гидротехнических сооружений IV класса и бесхозных ГТС» перечисленные выше отдельные пониженные требования позволят уменьшить количество ГТС IV класса, подлежащих декларированию, и упростить выполнение деклараций без ущерба для безопасности низконапорных ГТС IV класса.

ТЕНДЕНЦИИ ИЗМЕНЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ В ОТНОШЕНИИ НИЗКОНАПОРНЫХ ГТС

Наличие требований безопасности также обеспечит, чтобы решения о дальнейшей эксплуатации, реконструкции или выводе из эксплуатации НГТС IV класса принимались не формально, а на основе изучения комплекса факторов: результатов комплексного обследования ГТС; оценки эксплуатационного уровня сооружения; оценки вероятности аварии и ущербов от затопления территории; достижения сооружения своего нормативного срока службы, оценки уровня безопасности ГТС, востребованности и необходимости ГТС в последующей хозяйственной деятельности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. В последних изменениях к Федеральному закону «О безопасности гидротехнических сооружений» установлено, что плановые проверки ГТС IV класса федеральным государственным органом в области безопасности гидротехнических сооружений не проводятся.
2. Учитывая неудовлетворительное техническое состояние некоторых ГТС IV класса, отсутствие в ряде случаев проектной документации, владельцев ГТС, персонала, обслуживающего эксплуатацию ГТС, большую роль этих ГТС в создании чрезвычайных ситуаций на территориях при половодьях и дождевых паводках, необходимо усилить регулирование безопасности созданием и внедрением нормативного документа федерального уровня, содержащего требования безопасности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3. Вопрос о нормативном регулировании безопасности низконапорных ГТС может являться актуальным для международного сотрудничества со странами Центральной Азии, Центральной и Западной Европы в части гармонизации требований безопасности. Это также позволит получить данные по опыту предупреждения нарушений и аварий на низконапорных ГТС и обеспечения гидрологической безопасности на территориях.

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!