

Федеральная служба по экологическому технологическому и атомному надзору

ДОКЛАД

«Нормативно-правовое регулирование законодательства по безопасности ГЭС в России. Новые нормативные акты»



**Начальник отдела по надзору за гидроэлектростанциями и ГЭС
Управления государственного энергетического надзора
Пименов В.И.**



Федеральные законы в сфере безопасности ГТС

- Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».
- Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».
- Федеральный закон от 03.06.2006 № 74-ФЗ «Водный кодекс Российской Федерации».
- Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
- Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте».



Постановления Правительства Российской Федерации

1. Постановление Правительства РФ от 05.05.2012 № 455
«О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях».
2. Постановление Правительства РФ от 05.05.2012 № 458
«Об утверждении Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса». ДСП
3. Постановление Правительства РФ от 27.10.2012 № 1108
«О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений».
4. Постановление Правительства РФ от 02.11.2013 № 986
«О классификации гидротехнических сооружений».
5. Постановление Правительства РФ от 20.10.2014 №1081
"Об утверждении Правил консервации и ликвидации гидротехнического сооружения".



Приказ Ростехнадзора от 24.01.2013 № 25

Об утверждении Рекомендаций по проверке критериев безопасности гидротехнических сооружений объектов энергетики

Определяют рекомендуемый состав мероприятий, в соответствии с которыми инспекторский состав Ростехнадзора проводит проверку критериев безопасности ГТС объектов энергетики.

Определяет перечень контролируемых показателей состояния ГТС, виды наблюдений, периодичность

Приказ Ростехнадзора от 30.10.2013 N 506

Об утверждении формы акта преддекларационного обследования гидротехнических сооружений.

Устанавливает форму акта преддекларационного обследования ГТС.



Приказ Ростехнадзора от 23.01.2014 № 21

«Об утверждении Перечня объектов, имеющих гидротехнические сооружения, поднадзорные Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору и подлежащие декларированию безопасности, и графика представления деклараций их безопасности в 2014 году».

Определяет перечень объектов, подлежащих декларированию безопасности и график представления деклараций ГТС.

Приказ Ростехнадзора от 03.02.2014 № 39

«Об организации работы по согласованию проектов правил использования водохранилищ, включенных в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. №197-р».

Определяет уполномоченные структурные подразделения, должностные лица, ответственные за рассмотрение проектов правил использования водохранилищ.



Приказ Ростехнадзора от 26.02.2014 № 78

«Об организации работы по представлению в Федеральное агентство водных ресурсов информационных данных о поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору гидротехнических сооружений».

В соответствии с Инструкцией о ведении Российского регистра ГТС обеспечить проверку информационных данных на полноту и непротиворечивость.

Приказ Ростехнадзора от 24.06.2014 № 263

«Квалификационные требования к специалистам, включаемым в состав экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений (кроме судоходных и портовых ГТС)»

Приказ Ростехнадзора от 07.07.2014 № 298

«Порядок формирования и регламент работы экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы декларации безопасности гидротехнических сооружений (кроме судоходных и портовых ГТС)»



В 2015 году выполнена работа по разработке следующих нормативных правовых актов:

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений»,
направленный на дифференциацию федерального государственного надзора в области безопасности ГТС по классам сооружений.

Проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении требований к содержанию правил эксплуатации гидротехнических сооружений».

Внесение изменений в административные регламенты Ростехнадзора по осуществлению функций и представлению государственных услуг в области безопасности гидротехнических сооружений.

Проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности гидротехнических сооружений»

направленный на сосредоточение полномочий по формированию и реализации государственной политики в области безопасности ГТС и ведения Российского регистра ГТС в рамках одного федерального органа исполнительной власти.



Изменения Федерального закона №117-ФЗ

введены *Федеральным законом от 03.07.2016 N 255-ФЗ*
(*вступил в силу 03.10.2016 г.*)

направлен на дифференциацию федерального государственного надзора в области безопасности ГТС по классам сооружений.

В ст. 7

Сведения о ГТС вносятся в Российский регистр и обновляются в Регистре после утверждения декларации безопасности ГТС.

Регистр формируется и ведется в порядке, установленном Правительством РФ.

При внесении в Регистр сведений о ГТС ему присваивается один из следующих четырех классов в соответствии с критериями классификации ГТС, установленными Правительством РФ:

- I класс - гидротехническое сооружение чрезвычайно высокой опасности;
- II класс - гидротехническое сооружение высокой опасности;
- III класс - гидротехническое сооружение средней опасности;
- IV класс - гидротехническое сооружение низкой опасности.



Изменения Федерального закона №117-ФЗ

введены *Федеральным законом от 03.07.2016 N 255-ФЗ*
(*вступил в силу 03.10.2016 г.*)

В ст. 9 Обязанности собственника или эксплуатирующей организации ГТС внесены следующие изменения:

обеспечивать внесение в Регистр сведений о гидротехническом сооружении
создавать и поддерживать в состоянии готовности локальные системы оповещения на ГТС I и II классов

В ст. 10 Собственник и (или) эксплуатирующая организация составляют и представляют декларацию безопасности при эксплуатации ГТС I, II или III класса, а также при консервации и ликвидации I, II, III или IV класса.

При проектировании ГТС I, II, III или IV класса декларация безопасности составляется в составе проектной документации.

Внесение в Регистр сведений о ГТС, находящемся в эксплуатации, является основанием для выдачи разрешения на эксплуатацию.



Изменения Федерального закона №117-ФЗ

введены *Федеральным законом от 03.07.2016 N 255-ФЗ*
(вступил в силу 03.10.2016 г.)

В ст. 13 Проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ГТС, осуществляется со следующей периодичностью:

- в отношении ГТС I или II класса - не чаще чем один раз в течение одного года
- в отношении ГТС III класса - не чаще чем один раз в течение трех лет
- в отношении ГТС IV класса плановые проверки не проводятся.



Изменения Федерального закона №117-ФЗ

Ст. 3 *Федерального закона от 03.07.2016 N 255-ФЗ*

1. Сведения о ГТС, не внесенные в Регистр или не обновленные до дня вступления в силу настоящего ФЗ, подлежат обязательному внесению или обновлению с присвоением ГТС соответствующего класса до 1 января 2019 года.
2. В случае, если сведения о ГТС не внесены в Регистр или не обновлены плановые проверки в отношении такого ГТС проводятся с периодичностью не чаще чем один раз в течение одного года.
3. Утвержденные декларации безопасности ГТС сохраняют свое действие после дня вступления в силу настоящего ФЗ и предоставляют право осуществлять эксплуатацию до окончания срока действия таких деклараций безопасности.
4. При отсутствии декларации безопасности ГТС на день вступления в силу настоящего ФЗ декларация безопасности составляется и представляется на утверждение в течение пяти лет со дня вступления в силу настоящего ФЗ.



Результаты принятия законопроекта

- качественно повысить эффективность государственного регулирования в области безопасности ГТС за счет внедрения риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности;
- создать действенные стимулы для модернизации национальной экономики и, одновременно, надежному управлению технологическими рисками при эксплуатации ГТС;
- устранить избыточные административные барьеры при осуществлении инвестиционной и производственной деятельности в области безопасности ГТС;
- существенно снизить неоправданные издержки организаций, эксплуатирующих ГТС, на выполнение формальных требований и административных процедур.



В 2015-16 г.г. выполнена работа по разработке следующих нормативных правовых актов:

Приказ Ростехнадзора от 02.10.2015 № 395 «Об утверждении требований к содержанию правил эксплуатации гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)».

Приказ Ростехнадзора от 29.03.2016 № 120 «Об утверждении методики определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии ГТС».

Приказ Ростехнадзора от 25.04.2016 № 159 «Об утверждении состава, формы представления сведений о ГТС, необходимых для формирования и ведения Российского регистра ГТС и правила ее заполнения».

Приказ Ростехнадзора от 15.07.2016 № 298 « Об утверждении порядка предоставления информации из Российского регистра гидротехнических сооружений».



Внесены изменения в административные регламенты Ростехнадзора по осуществлению функций и представлению государственных услуг в области безопасности гидротехнических сооружений.

Административный регламент Ростехнадзора по предоставлению государственной услуги по утверждению деклараций безопасности поднадзорных ГТС, находящихся в эксплуатации	Приказ Ростехнадзора от 12 августа 2015 г. № 312 (зарегистрирован в Минюсте России 26 января 2016 г. № 40783)
Административный регламент Ростехнадзора по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на эксплуатацию ГТС (за исключением судоходных и портовых ГТС)	Приказ Ростехнадзора от 2 октября 2015 г. № 394 (зарегистрирован в Минюсте России 2 марта 2016 г. № 41303)
Административный регламент Ростехнадзора по предоставлению государственной услуги по согласованию правил эксплуатации ГТС (за исключением судоходных и портовых ГТС)	Приказ Ростехнадзора от 3 ноября 2015 г. № 447 (зарегистрирован в Минюсте России 30 марта 2016 г. № 41617)
Административный регламент Ростехнадзора по предоставлению государственной услуги по определению экспертных центров, проводящих государственную экспертизу декларации безопасности ГТС (за исключением судоходных и портовых ГТС)	Приказ Ростехнадзора от 3 ноября 2015 г. № 448 (зарегистрирован в Минюсте России 4 апреля 2016 г. № 41642)



На 2017 год планируются к разработке следующие нормативные правовые акты:

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности гидротехнических сооружений»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка продления нормативного срока эксплуатации гидротехнического сооружения»

Проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении порядка определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения»

Проект приказа Ростехнадзора «О внесении изменений в административные регламенты Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственных услуг» (в целях приведения указанных регламентов в соответствие с законодательством Российской Федерации)



- Проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении типовой формы решения о консервации и (или) ликвидации ГТС».
- Проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении формы акта обследования ГТС и его территории после осуществления мероприятий по консервации и (или) ликвидации».
- Проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении порядка подготовки, представления и учета предложений органов государственной власти, органов местного самоуправления, на территории которых находится бесхозное ГТС о необходимости его консервации и (или) ликвидации».

Благодарю за внимание!

