

Трансграничные проблемы, общие стратегии

Почему трансграничное сотрудничество имеет значение в предотвращении промышленных аварий



ТРАНСГРАНИЧНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, ОБЩИЕ СТРАТЕГИИ

**Почему трансграничное сотрудничество
имеет значение в предотвращении
промышленных аварий**



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ

Нью Йорк и Женева, 2017 год

Предисловие

За последние несколько десятилетий многочисленные промышленные аварии напомнили нам, что промышленные объекты с находящимися на них опасными веществами по-прежнему остаются серьезной угрозой для нашего общества. Хотя правительства и промышленность стараются делать их работу безопаснее, разрушительные последствия прошлых аварий показали, что эти последствия могут быть далекоидущими и трансграничными. Тяжелые последствия промышленных аварий для здоровья человека, окружающей среды и материальных ценностей наблюдаются снова и снова, в том числе в результате аварии на агрохимическом предприятии компании Sandoz неподалеку от Базеля (Швейцария) в 1986 г. или в результате разлива шахтных отходов в Риддере (Казахстан) в 2016 г. Конвенция Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) о трансграничном воздействии промышленных аварий 1992 г. (Конвенция о промышленных авариях) рассматривает эти риски и дает странам основу для укрепления реагирования на промышленные аварии, для их предотвращения и для обеспечения готовности к ним, как на национальном, так и на трансграничном уровнях.

Разработанные инструменты и предпринятые в рамках Конвенции о промышленных авариях действия могут также помочь странам в достижении Целей устойчивого развития, сокращая количество аварий с участием опасных веществ на промышленных предприятиях и связанных с ними воздействий на здоровье человека и на окружающую среду. Кроме того, проведенная в рамках Конвенции работа помогает странам в укреплении государственного управления и контроля риска бедствий, в повышении готовности и устойчивости к ним, в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015 - 2030 гг.

Для предотвращения промышленных аварий требуются скоординированные и последовательные усилия как государственных структур, так и промышленности, включая инвестиции в управление безопасностью, в кампании повышения уровня информированности и полноценное вовлечение общественности. Обмен опытом и образцами лучшей практики между странами также имеет критически важное значение для устранения и смягчения потенциальных трансграничных воздействий промышленных аварий. Стороны Конвенции готовы делиться своим опытом в этой области и опираться на него.

Я рекомендую странам региона ЕЭК ООН и за его пределами выполнять положения Конвенции о промышленных авариях и использовать ее инструменты для сокращения риска, связанного с опасными промышленными предприятиями. Некоторые из таких предприятий представляют собой «тикающие мины замедленного действия» и, если страны не предпримут мер для повышения безопасности и для сокращения риска, то вопрос будет не в том, произойдут ли аварии, а лишь в том, когда они произойдут. Такие аварии вовсе не являются неизбежными. Давайте продолжать работать на трансграничном уровне для улучшения безопасности промышленных предприятий с опасными веществами, во благо наших граждан, промышленности и окружающей среды.



Кристиан Фриис Бах

Исполнительный секретарь

*Европейской экономической
комиссии ООН*



Содержание

Предисловие	iii
Контекст - угроза промышленных аварий	1
О Конвенции по промышленным авариям	3
Преимущества членства	5
Партнеры Конвенции	15
Конвенция, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. и Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий	16
Наше видение будущих перспектив.....	19

Контекст - угроза промышленных аварий

В последние годы регион ЕЭК ООН пережил ряд разрушительных промышленных аварий, таких как пожар 2005 г. на нефтехранилище Бансфилд в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, разлив алюминиевого шлама в 2010 г. в Колонтаре (Венгрия), утечка в 2012 г. химических веществ на шахте Талвиваара в Финляндии и разлив отходов в 2016 г. в Риддере (Казахстан). Ежегодно происходит множество других промышленных аварий, которые не попадают в первые заголовки международных новостей.



(Бансфилд, Великобритания, 2005 г.)

Ежегодно многие страны за пределами региона ЕЭК ООН также сталкиваются с последствиями промышленных аварий. В 2015 г. после мощных взрывов на химическом складе в Тяньцзине (Китай) было сообщено о 139 погибших, более 700 пострадавших и 6000 лишившихся крова. В том же году, прорыв дамбы хвостохранилища в Бенто Родригес (Бразилия) привел к аварийному сбросу примерно 50 миллионов тонн токсичных отходов переработки железной руды в реку Доси, что нанесло вред окружающей среде и жизни сотен тысяч людей. Это всего лишь два трагических напоминания о постоянной необходимости укрепления мер безопасности на промышленных объектах с опасными веществами.¹

¹ Для целей Конвенции к опасным веществам относятся огнеопасные и токсичные вещества, окислители и взрывчатые вещества, а также вещества, опасные для окружающей среды из-за своей токсичности для водных организмов. См. более подробно в Приложении I к Конвенции.

Пока промышленные аварии остаются значительным риском для людей и окружающей среды, необходимо продолжать усилия на международном, национальном и местном уровнях для предотвращения крупных аварий, обеспечения готовности к ним и реагирования на них.

Вставка 1. Знаете ли вы, что ... ?

В Великобритании средние экономические потери от крупной промышленной аварии, без учета экологических затрат, оцениваются как:

- Погибшие и пострадавшие: 95.000.000 фунтов
- Повреждение зданий: 3.300.000 фунтов
- Дестабилизация бизнеса: 4.500.000 фунтов
- Эвакуация людей: 120.000 фунтов
- Аварийно-спасательные службы: 2.100.000 фунтов

Средние общие затраты для крупной аварии по типу аварии:

- Токсичные эффекты: 153 млн. фунтов
- Воздействие огня: 105 млн. фунтов
- Ударная волна: 430 млн. фунтов

Источник: Управление по вопросам здравоохранения и безопасности, Кардиффская школа бизнеса, Великобритания

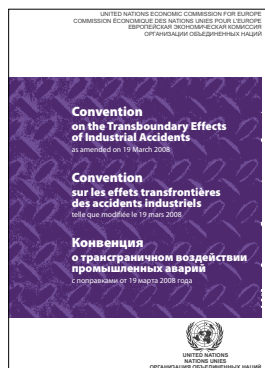
Данная брошюра подготовлена для улучшения понимания преимуществ Конвенции о промышленных авариях. В ней также поясняется, как Конвенция может помочь странам в достижении определенных Целей устойчивого развития (ЦУР) и в реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015 - 2030 гг. (Сендайская рамочная программа).

"Угроза промышленных аварий существует повсеместно, в том числе в странах и секторах, где применяются самые жесткие стандарты безопасности. Последствия таких аварий могут быть разрушительными и часто смертельными. Конвенция Европейской экономической комиссии ООН о промышленных авариях активно поддерживает страны в предотвращении таких аварий и в ограничении их последствий, если они все же случаются. Она уделяет особое внимание трансграничному сотрудничеству между странами в этом отношении. ... Конвенция была успешной, но остается сделать еще немало."

Пан Ги Мун, Генеральный секретарь ООН, 3 декабря 2014 г.



О Конвенции по промышленным авариям



Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий предназначена для защиты людей и окружающей среды от разрушительных воздействий промышленных аварий путем предотвращения их возникновения, сокращения остроты и частоты их возникновения и смягчения их последствий. Конвенция также распространяется на промышленные аварии, спровоцированные стихийными бедствиями, такими как наводнения, оползни или землетрясения. Конвенция о промышленных авариях вступила в силу в 2000 г. и в настоящее время к ней присоединилась 41 Страна.²

Эффективное трансграничное сотрудничество на международном уровне и между соседними странами является критически важным. В частности, Конвенция уделяет особое внимание эффективному сотрудничеству до возникновения аварий, в ходе аварий и после их завершения, а также рекомендует Сторонам помогать друг другу, сотрудничать в сфере исследований и разработок, и обмениваться информацией и технологиями.

В основе Конвенции лежит идея, что первой линией обороны от промышленных аварий является предотвращение их возникновения.

Первым шагом, который должны сделать страны в соответствии с Конвенцией, является определение всех видов опасной деятельности, которая осуществляется в пределах их национальных границ и могла бы приводить к трансграничным воздействиям в случае аварий. После этого Конвенция указывает превентивные меры, которые требуется выполнить компетентным органам и операторам, или же провести их в рамках совместных усилий. Например, операторы должны ввести в действие необходимые меры безопасности, а компетентные органы должны проводить инспекции и проверять документацию по вопросам безопасности, чтобы обеспечить соблюдение операторами соответствующих нормативных требований.

² Албания, Армения, Австрия, Азербайджан, Беларусь, Бельгия, Босния и Герцеговина, Болгария, Хорватия, Кипр, Чехия, Эстония, Европейский Союз, Финляндия, Франция, Германия, Греция, Венгрия, Италия, Казахстан, Кыргызстан, Латвия, Литва, Люксембург, Монако, Черногория, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Республика Молдова, Румыния, Российская Федерация, Сербия, Словакия, Словения, Испания, Швеция, Швейцария, бывшая югославская республика Македония, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии.

Основы Конвенции



Конвенция требует обмена информацией об опасной деятельности между соседними странами по мере целесообразности, а также между операторами, общественностью и группами экстренного реагирования. В случае аварии с трансграничными воздействиями, Стороны Конвенции хорошо подготовлены к оперативному проведению мер реагирования. Скоординированные усилия Сторон являются лучшим методом для сокращения каких-либо негативных воздействий и связанных с ними затрат.

Конвенция также указывает на важность планирования землепользования, размещения опасной деятельности и интеграции аспектов безопасности в стратегии, планы, программы и проекты.

Многие Стороны применяют положения Конвенции не только к опасным предприятиям с потенциальными трансграничными воздействиями, а ко всем таким установкам на своей территории, дополнительно улучшая промышленную безопасность на национальном уровне.

Преимущества членства

Конвенция ЕЭК ООН о промышленных авариях дает эффективный механизм для поддержки стран в достижении устойчивого экономического роста за счет защиты своей промышленности, населения и окружающей среды от промышленных аварий, происходящих на их территории или за рубежом. Первоначально Конвенция была региональным соглашением ЕЭК ООН, но предполагается, что в будущем она будет открыта для присоединения всех стран-членов ООН.

История трансграничных аварий указывает на необходимость обращения особого внимания трансграничному сотрудничеству в регионе ЕЭК ООН и за его пределами. Для эффективного предотвращения и реагирования на трансграничные аварии Конвенция продвигает усилия по сотрудничеству между Сторонами и экспертами в этой области. Конвенция дополняет Директиву Севезо III Европейского Союза,³ которая направлена на предотвращение промышленных аварий, обеспечение готовности к ним и реагирование на них в пределах Европейского Союза.

Чтобы страны могли обеспечить в будущем процветающую экономику, население и окружающую среду, им необходимо иметь стабильную правовую базу и механизмы для контроля рисков и воздействий, связанных с промышленными авариями, включая также и аварии, которые происходят за их пределами.

К основным преимуществам национального и международного уровней от присоединения стран к Конвенции относятся следующие:

1. Предотвращение и минимизация затрат, связанных с промышленными авариями
2. Укрепление потенциала для разрешения проблем, связанных с трансграничным загрязнением вод
3. Укрепление регионального сотрудничества и обмена информацией
4. Улучшение трансграничной готовности и реагирования на чрезвычайные ситуации
5. Получение поддержки от сообщества Сторон
6. Получение помощи для укрепления потенциала и подготовки кадров
7. Присоединение к платформе для обмена опытом, образцами лучшей практики, технологиями и информацией
8. Влияние на развитие международного договорного права и политики
9. Вклад в дело мира, безопасности и выполнения глобальных обязательств.



³ Директива 2012/18/EU Европейского Парламента и Совета ЕС от 4 июля 2012 о контроле крупных аварий, связанных с опасными веществами, изменяющая и впоследствии отменяющая Директиву 96/82/ЕС Совета ЕС.

Предотвращение и минимизация затрат, связанных с промышленными авариями

Связанные с промышленными авариями риски (а также риски стихийных бедствий, провоцирующие промышленные аварии) представляют значительную угрозу для нашей экономики, жизни людей и инфраструктуры. Экономический ущерб от аварии может включать погибших, пострадавших, эвакуацию, мобилизацию служб экстренного реагирования, повреждение зданий, дестабилизацию бизнеса, а также затраты на реконструкцию, ликвидацию последствий и восстановление экосистем. Такие затраты существенно превышают экономические расходы стран на реализацию Конвенции.

Укрепление потенциала для разрешения проблем, связанных с трансграничным загрязнением вод



Воздействия подавляющего большинства трансграничных аварий простираются за пределы государственных границ по водным объектам. Соответственно, международное сотрудничество в рамках Конвенции по водным ресурсам, паводкам и другой связанной с опасной деятельностью гидрологической тематикой имеет исключительно важное значение. Тяжелые трансграничные последствия для стран ниже по течению после попадания опасных веществ в водоисточники со всей очевидностью проявились в ходе аварии 1986 г. на агрохимическом предприятии компании Sandoz в Швейцархалле (Швейцария) и при прорыве дамбы хвостохранилища в Байя Маре (Румыния) в 2000 г. Чтобы избежать таких происшествий, Конвенция ЕЭК ООН о промышленных авариях поддерживает страны в предотвращении аварийного загрязнения вод в рамках работы Объединенной специальной экспертной группы по воде и промышленным авариям, которая была создана

совместно с Конвенцией ЕЭК ООН об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер.

Укрепление регионального сотрудничества и обмена информацией

Региональное сотрудничество помогает повысить информированность правительственных структур, операторов и общественности о важности промышленной безопасности. Конвенция активно продвигает такое сотрудничество, главным образом при помощи двусторонних соглашений и организации совместных учений. Она также устанавливает важные процедуры обмена информацией, которым должны следовать Стороны. Статья 4 Конвенции уточняет обязанности каждой Стороны по определению опасной деятельности в ее юрисдикции и по уведомлению потенциально подверженных воздействию Сторон.

Соответственно, Конвенция способствует трансграничному сотрудничеству и улучшению управления охраной окружающей среды за счет усиления координации действий профильных государственных структур, операторов и общественности. Это снижает риск ущерба для населения страны, земли или материальных ценностей из-за угроз на ее территории, а также за пределами ее юрисдикции или контроля.

Улучшение трансграничной готовности и реагирования на чрезвычайные ситуации

Оперативное реагирование на промышленную аварию критически важно для ограничения ее воздействий, как в стране, так и за ее пределами. Многие Стороны Конвенции ввели в действие совместные меры обеспечения готовности и реагирования в чрезвычайных ситуациях, которые они могут быстро выполнить в случае аварии с трансграничными воздействиями.

В соответствии с Конвенцией, на опасных предприятиях должны быть планы действий в чрезвычайных ситуациях на объекте и за его пределами, и в тех случаях, когда опасная деятельность может повлиять на несколько Сторон, предполагается, что они будут совместно разрабатывать свои планы или обеспечивать их совместимость.

В Статье 10 Конвенции речь идет о Системе ЕЭК ООН по уведомлению о промышленных авариях, которую Стороны могут использовать для уведомления потенциально подверженных воздействию Сторон, в соответствии с требованиями и в случае возникновения промышленной аварии с потенциальными трансграничными воздействиями или же в случае неминуемой угрозы такой аварии. Назначенные пункты связи используют эту систему на основе Интернет-технологий для уведомления других сторон, для передачи всей необходимой информации и для подачи запросов о помощи. Затрагиваемые Стороны отвечают за как можно более оперативное введение в действие своих планов на случай чрезвычайных ситуаций.



Получение поддержки от сообщества Сторон

В основе Конвенции о промышленных авариях лежит идея коллективной поддержки. Конвенция уже сама по себе служит коллективным форумом, который продвигает солидарность стран в разрешении общих проблем и вопросов. Используя предоставляемую Конвенцией платформу, включая проходящие каждые два года Конференции Сторон, любая Страна может привлечь внимание всех других Сторон к своим потребностям и ожиданиям или же высказать свою озабоченность. Рабочая группа по осуществлению Конвенции готова помочь странам в ее реализации.

Получение помощи для укрепления потенциала и подготовки кадров

Страны, которые уже являются Сторонами Конвенции или хотят присоединиться к ней, могут воспользоваться преимуществами помощи в соответствии со своими потребностями для:

- Деятельности по укреплению потенциала в связи с имплементацией Конвенции
 - Совместных учений по реагированию в чрезвычайных ситуациях и для другой практической подготовки
-

- Применения руководящих указаний ЕЭК ООН по безопасности, образцов лучшей практики, контрольных перечней и других инструктивных материалов.

Деятельность по укреплению потенциала

Страны, которые являются Сторонами Конвенции или хотят присоединиться к ней, могут воспользоваться преимуществами различной деятельности по укреплению потенциала, которая проводится в рамках Конвенции, такой как семинары, рабочие совещания, проекты, тренинги, экспертные услуги и консультации. Например, в ходе тренингов укрепляется потенциал национальных экспертов в области изучения и оценки промышленных предприятий.

“Деятельность по укреплению потенциала в рамках Конвенции открыла для Бывшей югославской Республики Македония исключительные возможности для создания всесторонней системы для работы по промышленным авариям в полном соответствии с международными указаниями, указаниями Европейского Союза и национальными указаниями, и для обмена информацией и опытом с другими Сторонами Конвенции о промышленных авариях.”

Эмилия Купева, Национальный координатор Бывшей югославской Республики Македония по проекту инспекций на объектах (2010-2013 гг.)

Для укрепления потенциала стран Восточной и Юго-восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в области реализации Конвенции, в 2004 г. была принята Программа оказания помощи. Проводится целевая деятельность по укреплению потенциала, чтобы помочь этим странам в:

- Улучшении их государственного управления, институциональных структур и механизмов координации
- Разработке законодательства для предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и реагирования на них
- Подготовке и внедрении практических инструментов для государственных структур и операторов.



В период 2005 - 2015 гг., было проведено более 50 мероприятий в рамках Программы оказания помощи Конвенции; кроме того проводилась и другая деятельность для оказания помощи странам.⁴ В дополнение к этому в рамках Программы оказания помощи проводилась реализация долгосрочных проектов, таких как:

⁴ Полный перечень всей деятельности по оказанию помощи можно найти на сайте: www.unepce.org/env/teia в рубрике “Meetings and Events”.

- Проект по реке Дунай с участием Болгарии, Румынии и Сербии (2009 г.)
- Проект по проведению инспекций на объектах с участием Хорватии, Сербии и бывшей югославской республики Македония (2010-2013 гг.)
- Проект по дельте Дуная для улучшения контроля опасности и кризисного управления с участием Республики Молдова, Румынии и Украины (2011-2015 гг.) (см. Вставку 2).

“Народ Молдовы имеет право жить и работать в безопасной окружающей среде. Важным условием для этого является высокий уровень промышленной безопасности. Для Республики Молдова Программа оказания помощи ЕЭК ООН оказалась важной движущей силой и очень эффективным механизмом для устойчивой реализации Конвенции ЕЭК ООН о промышленных авариях.”

Светлана Штирбу, Республика Молдова
Национальный координатор Проекта по дельте Дуная (2011-2015 гг.)

“Участие в сессии подготовки по ‘Оценке докладов по безопасности’ оказалось для Сербии весьма полезным. Это сделало возможным поднятие уровня знаний государственных структур в области оценки докладов по безопасности для улучшения имплементации Конвенции и профильного законодательства Европейского Союза, с целью укрепления культуры безопасности, улучшения качества и полноты докладов по безопасности.”

Сюзанна Милутинович, Сербия
Национальный координатор по проекту инспекций на объектах (2010-2013 гг.)

Совместные учения по реагированию в чрезвычайных ситуациях и практическая подготовка

Стороны Конвенции выигрывают благодаря использованию доступного в рамках Конвенции опыта при помощи проведения совместных учений по реагированию в чрезвычайных ситуациях и тренингов по различной тематике. Это включает командно-штабные и практические учения, моделирование чрезвычайных ситуаций и сессии подготовки по интегрированным подходам к предотвращению серьезных опасностей.

В рамках проекта по дельте Дуная (2011-2015 гг.) в 2015 г. были впервые организованы трехсторонние практические учения с участием Республики Молдова, Румынии и Украины (см. Вставку 3). Эти учения помогли проверить в действии проект совместного плана этих трех стран на случай чрезвычайных ситуаций.

Вставка 2. Проект по дельте Дуная (2011-2015 гг.)

Пройдя путь протяженностью более 2000 километров, река Дунай впадает в Черное море, формируя при этом одну из крупнейших и лучше всего сохранившихся речных дельт в Европе, которая находится на территории Республики Молдова, Румынии и Украины. Дельта Дуная знаменита своими уникальными экосистемами, которые дают места обитания для более чем 5000 видов животных и растений. С 1991 г. основной участок дельты получил статус объекта всемирного наследия ЮНЕСКО (Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры).

Исключительная экологическая ценность и чувствительность этого региона требуют особых усилий для его охраны. Это особенно важно с учетом того, что выше по течению или в пределах самой дельты расположено несколько нефтяных терминалов, которые создают повышенную потенциальную опасность для экосистем дельты. Поскольку промышленная авария на нефтяном терминале может привести к катастрофическому загрязнению дельты, то прибрежным странам необходимо работать в тесном контакте, чтобы иметь возможность для эффективного реагирования в случае аварии.

Проект по дельте Дуная, который выполнялся под эгидой Конвенции, помог улучшить контроль опасности и кризисное управление в дельте Дуная. Деятельность в рамках проекта проводилась благодаря финансовой поддержке со стороны Финляндии, Германии и Нидерландов и с активным участием трех прибрежных стран.



Вставка 3. Совместные учения по трансграничному сотрудничеству в случае разлива нефти на р. Дунай

24 марта 2014 г. Республика Молдова, Румыния и Украина впервые проверили на практике, как эти три страны могли бы сотрудничать в реагировании на промышленную аварию с возможными трансграничными последствиями, такую как разлив нефти, который мог бы затронуть дельту Дуная. Такая проверка проводилась на базе Службы гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций Республики Молдова - в ходе командно-штабных учений отработывали сценарий возможной аварии и обсуждали, с применением структурированного подхода, возможное реагирование в чрезвычайной ситуации, трансграничное сотрудничество и действия по взаимной помощи. Эти учения были частью проекта по дельте Дуная (см. Вставку 2).

Результаты учений и их оценка позволили выявить сферы для улучшения трехстороннего сотрудничества между странами. Эти результаты будут полезными для дальнейшей разработки трехстороннего соглашения по контролю опасности и кризисному управлению, а также совместного плана действий в чрезвычайных ситуациях в дельте Дуная. Хотя у этих трех стран уже имеются действующие двусторонние соглашения о сотрудничестве в случае чрезвычайных ситуаций, в настоящее время у них нет трехстороннего соглашения, которое обеспечивало бы их совместное реагирование. Совместный план действий в чрезвычайных ситуациях мог бы перекрыть этот пробел и стал бы новым важным инструментом для улучшения охраны природного наследия, качества воды и уникальной окружающей среды в дельте Дуная.

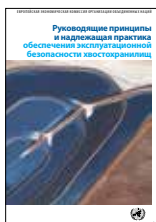


Применение руководств и других инструментов

В рамках Конвенции был разработан ряд инструктивных материалов и других инструментов для использования странами, компетентными органами, операторами и другими сторонами.⁵



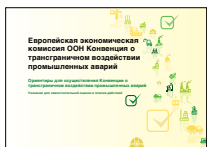
Руководства по безопасности и образцам лучшей практики для: хвостохранилищ, трубопроводов и нефтяных терминалов



Контрольные перечни для: планирования действий в чрезвычайных ситуациях в случае аварий, затрагивающих трансграничные воды; подготовки и проверки доклада по безопасности; и для хвостохранилищ



Введение в промышленные аварии (интерактивный электронный учебный курс)



Контрольные показатели для имплементации Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий

Присоединение к платформе для обмена опытом, образцами лучшей практики, технологиями и информацией

Для управления опасностями аварий требуется особая квалификация, которая не всегда доступна в правительственных структурах или в органах власти. Конвенция помогает в этом отношении, предоставляя межправительственную платформу для обмена опытом и образцами лучшей практики в самих странах и между ними.

⁵ См. более подробную информацию на сайте: www.unece.org/env/teia в рубриках "Publications" или "Guidelines".

Все Стороны активно участвуют в обмене знаниями и опытом и учатся друг у друга. Программа работ в рамках Конвенции определяется спросом, а соответственно может реагировать на отличающиеся и изменяющиеся потребности Сторон.

Статьи 14 и 16 Конвенции стимулируют сотрудничество в области исследований и разработок, а также обмен технологиями, связанными с предотвращением промышленных аварий, обеспечением готовности к ним и с реагированием на них.

Влияние на развитие международного договорного права и политики

Конвенция активно способствует развитию международной политики и законодательства в области промышленной безопасности. Рабочая группа по развитию Конвенции изучает изменения в профильных правовых инструментах на других международных форумах для обеспечения того, чтобы Конвенция шла в ногу со временем. Например, недавно было пересмотрено Приложение I к Конвенции, чтобы привести его в соответствие с Гармонизированной на глобальном уровне системой классификации и маркировки химических веществ ООН (см. Вставку 4) и чтобы сохранить его совместимость с соответствующим законодательством Европейского Союза (Директива Севезо III).

Вставка 4. Гармонизированная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ ООН (ГС)

ГС классифицирует химические вещества по типу опасности и предлагает гармонизированные элементы представления опасности, включая маркировку и паспорта безопасности. Она стремится обеспечить, чтобы информация о физической опасности и токсичности химических веществ была доступной для улучшения защиты здоровья человека и окружающей среды при обращении с химическими веществами, их транспортировке и применении.



Вклад в дело мира, безопасности и выполнения глобальных обязательств

Крупные аварии с трансграничными воздействиями могут спровоцировать серьезную напряженность в отношениях между странами. Участие и сотрудничество в рамках межправительственной платформы Конвенции ЕЭК ООН о промышленных авариях способствует взаимопониманию и может

улучшать отношения между соседними странами, внося, таким образом, свой вклад в дело мира и международной безопасности.

Кроме того, работа в рамках Конвенции также вносит свой вклад и в выполнение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. (см. ниже).

Партнеры Конвенции

Секретариат Конвенции ЕЭК ООН о промышленных авариях работает в партнерстве со многими различными организациями для достижения целей Конвенции (см. Вставку 5).

Вставка 5. Партнеры Конвенции

- Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП), в частности Отделение устойчивого производства и потребления, и политическая структура Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ
- Объединенная группа ЮНЕП/Управления по координации гуманитарных вопросов по окружающей среде
- Другие региональные комиссии ООН
- Бюро ООН по сокращению риска бедствий
- Международная организация труда, включая ее Конвенцию 1993 г. о предотвращении крупных промышленных аварий
- Организация по запрету химического оружия
- Всемирная организация здравоохранения, включая ее работу по гигиене окружающей среды в чрезвычайных ситуациях или технологических авариях
- Организация экономического сотрудничества и развития
- Межорганизационная программа по рациональному регулированию химических веществ
- Европейская комиссия, в частности ее работа по опасности крупных аварий (Директива Севезо III), по готовности и реагированию (Механизм гражданской защиты) и ее Объединенный исследовательский центр, включая Бюро по опасности крупных аварий
- Межгосударственный совет по промышленной безопасности Содружества независимых государств
- Европейский совет химической промышленности и его Программа в области энергии, здоровья, безопасности, охраны окружающей среды и логистики
- Европейский центр по производственной безопасности
- Европейское бюро по окружающей среде
- Региональные экологические центры.

Конвенция, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. и Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий



ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Цели в области устойчивого развития

Конвенция ЕЭК ООН о промышленных авариях может помочь странам в достижении ими целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г., принятой странами-членами ООН в 2015 г. Эта новая Повестка дня включает ряд целей для искоренения нищеты, защиты нашей планеты и обеспечения благосостояния для всех - Целей в области устойчивого развития или ЦУР.

На протяжении следующих 15 лет страны мобилизуют свои усилия, чтобы искоренить все формы нищеты, бороться с неравенством и справиться с изменением климата. ЦУР учитывают, что искоренение нищеты должно проводиться параллельно со стратегиями обеспечения экономического роста, направленными на удовлетворение ряда социальных потребностей, включая образование, здравоохранение, социальную защиту и возможности для занятости, с учетом изменения климата и охраны окружающей среды.

Основные взаимосвязи между Конвенцией и ЦУР включают:



Предотвращение гибели и заболеваний людей из-за опасных химических веществ путем снижения риска техногенных бедствий с выделением химических веществ.



Предотвращение аварийного загрязнения вод из-за промышленных аварий.



Продвижение безопасного обращения с промышленными объектами для обеспечения их устойчивости.



Продвижение интегрированных стратегий для достижения устойчивости к бедствиям, в соответствии с Сендайской рамочной программой.



Предоставление структурной основы для предотвращения аварийного выделения химических веществ, способствуя, таким образом, экологически безопасному обращению с ними.



Укрепление устойчивости к опасным факторам, связанным с климатом и стихийными бедствиями за счет продвижения адекватного размещения, политики землепользования и планов действий в чрезвычайных ситуациях.

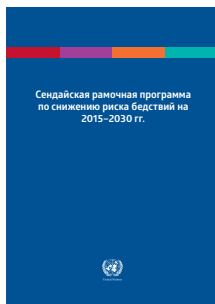


Обеспечение принятия решений на основе участия за счет вовлечения общественности в обсуждение вопросов, связанных с предотвращением промышленных аварий, обеспечением готовности к ним и реагированием на них.

Таким образом, имплементация Конвенции эффективно способствует достижению ЦУР.

Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015-2030 гг.

Конвенция помогает Сторонам в достижении приоритетов для действий, установленных в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015-2030 гг.



Сендайская рамочная программа - это рассчитанное на 15 лет, добровольное необязательное соглашение, которое признает, что государства играют основную роль в сокращении риска бедствий и что эту ответственность им следует разделить с другими заинтересованными сторонами, включая местные органы власти и частный сектор. Она добивается существенного снижения риска бедствий, гибели людей, потерь для здоровья и источников средств к существованию, экономических, физических, социальных, культурных и экологических потерь для населения, бизнеса, родов и стран.

Странам следует рассматривать реализацию Конвенции ЕЭК ООН о промышленных авариях как эффективный путь для достижения четырех приоритетов для действий в рамках Сендайской рамочной программы.

Приоритет 1 - Понимание риска бедствий

Перед тем, как можно будет предпринимать какие-либо меры, абсолютно необходимо понимать риск бедствий. Сендайская рамочная программа рекомендует странам определять потенциально опасную деятельность, чтобы иметь возможность определять цели для мер предотвращения, готовности и реагирования. Положения Конвенции о промышленных авариях помогают определять критически важные технологические опасности. Эту информацию можно использовать для понимания и регулирования риска бедствий.

Приоритет 2 - Укрепление управления риском бедствий

Предоставление механизма управления для регионального сотрудничества с целью разрешения проблем трансграничного сокращения риска бедствий критически важно для определения источников риска в пределах стран и за их пределами, а также для разрешения связанных с ними проблем. Конвенция дает странам процедуры для сотрудничества и для эффективного разрешения этих вопросов.

Приоритет 3 - Инвестиции в сокращение риска бедствий для обеспечения устойчивости

Конвенция продвигает инвестиции в превентивные меры на национальном и международном уровнях, которые обходятся дешевле ликвидации последствий после бедствий. Основной целью Конвенции является поощрение Сторон к опережающим действиям в реализации мер для сокращения риска (в сотрудничестве с соседними странами) и предоставление им соответствующих процедур.

Приоритет 4 - Повышение готовности к бедствиям в целях эффективного реагирования, а также восстановление, реабилитация и реконструкция по принципу «лучше, чем было»

Конвенция занимается не только источниками риска аварий, но также и ликвидацией их последствий. Обеспечение подготовки, пересмотра и периодического обновления стратегий, планов и программ готовности к бедствиям и действий в чрезвычайных ситуациях в качестве совместных усилий стран - это ключевая особенность Конвенции.

Наше видение будущих перспектив

Конвенция ЕЭК ООН о промышленных авариях будет продолжать поддерживать страны в их усилиях по сокращению частоты промышленных аварий и остроты их последствий. С этой целью Конвенция предоставляет основывающиеся на правилах решения для укрепления сотрудничества и платформы для обмена опытом и ускорения прогресса.



Наше видение дальнейшего продвижения вперед сосредоточено на следующем:

- Углубление сотрудничества между странами за счет более эффективных соглашений, планов действий в чрезвычайных ситуациях, укрепления потенциала, подготовки и практических учений
- Проведение дальнейшего изучения образцов лучшей практики и поддержка более высоких стандартов и мер безопасности
- Обеспечение прозрачности и подотчетности в сфере осуществления опасной деятельности за счет повышения уровня информированности и свободного распространения информации
- Дальнейшая поддержка стран в перенесении положений Конвенции в национальное законодательство и их интеграции в промышленную деятельность при помощи целевой подготовки, укрепления потенциала и распространения знаний

- Продолжение поддержки стран, сталкивающихся с трудностями в присоединении к Конвенции
- Оказание помощи странам в выполнении положений Конвенции, чтобы способствовать достижению ЦУР и приоритетов Сендайской рамочной программы
- Установление стратегических партнерств в поддержку всех указанных выше целей.

Углубление сотрудничества - путем присоединения стран к Конвенции или укрепления их поддержки Конвенции – это основная задача Конвенции. Это наиболее эффективный подход для предотвращения, готовности и реагирования на промышленные аварии и на их дорогостоящие трансграничные воздействия.

Трансграничные проблемы, общие стратегии Почему трансграничное сотрудничество имеет значение в предотвращении промышленных аварий

Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий была принята 25 лет назад, в 1992 году, для защиты людей и окружающей среды от промышленных аварий, которые могут иметь трансграничное воздействие. Она направлена на предотвращение возникновения несчастных случаев на производстве, а также на уменьшение их частоты и тяжести и смягчение их последствий в случае их возникновения.

Конвенция способствует активному международному сотрудничеству между странами до, во время и после промышленных аварий. Конвенция также призывает Стороны помогать друг другу в случае аварий, к сотрудничеству в области исследований и развития, а также к обмену информацией и технологиями.

Наибольшие достижения в рамках Конвенции заключаются в повышении уровня информированности о промышленной безопасности в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, а также в способствовании растущему чувству взаимответственности, в особенности между странами верховья и низовья рек.

Information Service
United Nations Economic Commission for Europe

Palais des Nations
CH - 1211 Geneva 10, Switzerland
Telephone: +41(0)22 917 44 44
Fax: +41(0)22 917 05 05
E-mail: info.ece@unece.org
Website: <http://www.unece.org>