

Грамадскае аб'яднанне
"Экадом"

220088, г. Мінск, вул. Захарава, 50В-6Н

e-mail: ecohome.by@gmail.com

тэл.: (017) 396-94-31

факс: (017) 399-38-28

р/р BY51MMBN30150069300109330000

у ААТ «Банк Масква-Мінск» код 272, Мінск

УНН 101127301; АКПА 37411927



Общественное объединение
"Экодом"

220088, г. Минск, ул. Захарова, 50В-6Н

e-mail: ecohome.by@gmail.com

тел.: (017) 396-94-31

факс: (017) 399-38-28

р/с BY51MMBN30150069300109330000

в ОАО «Банк Москва-Минск» код 272, Минск

УНН 101127301; ОКПО 37411927

04.11.2019

№54

Комитет по соблюдению Конвенции о доступе к информации, участия общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды Европейской экономической комиссии ООН

aarhus.compliance@unece.org

Комментарии ОО «Экодом» по поводу исполнения Беларусью Решения VI/8с Совещания Сторон Орхусской конвенции ЕЭК ООН в рамках Второго Отчета о прогрессе

Общественное объединение "Экодом" выражает благодарность за возможность предоставления комментариев по вопросу выполнения Беларусью Решения Совещания Сторон Орхусской конвенции VI/8с.

С момента принятия Решения VI/8с Встречей Сторон Беларусь предоставляет 2-ой Отчет о прогрессе в выполнении рекомендаций, в которой она подтверждает свою приверженность исполнению взятых на себя международных обязательств по Орхусской конвенции и излагает информацию о ряде мероприятий, проводимых в стране.

Мы рады, что Беларусь предоставляет Комитету ответы о выполнении Рекомендаций, а также подтверждает свою приверженность исполнению положений Орхусской конвенции.

Однако, к сожалению, мы не наблюдаем никакого прогресса в вопросе выполнения рекомендаций, изложенных в Решении Совещания Сторон Орхусской конвенции VI/8с в 2017 году, которые, в том числе повторяют рекомендации предыдущих Решений. Никаких шагов, непосредственно направленных на выполнение рекомендаций данных Беларуси с момента предоставления нами еще [01.11.2018 комментариев](#) к первому Отчету о прогрессе Беларуси не было предпринято.

Что касается Решения VI/8с в части выводов и рекомендаций по сообщению АССС/С/2014/102, мы считаем, что Беларусь не предприняла мер для их реализации. После вынесения Решения мы отмечали новые случаи преследования экологических активистов в Беларуси, реализующих свои права по Конвенции, о чем информировали Комитет в своих сообщениях от [21.03.2018](#), [14.02.2019](#), [14.03.2019](#), [04.04.2019](#). Это подтверждает отсутствие прогресса в Беларуси в вопросе недопущения практики преследования активистов.

Также, до сих пор:

- не принят национальный план действий с примерными сроками его выполнения по имплементации Решения VI/8с о соблюдении Республикой Беларусь своих

обязательств по Орхусской конвенции, упоминаемый Стороной еще [в письме от 30.03.2018.](#)

Общественность не привлекалась к разработке и обсуждению проекта плана и не знает, были ли предприняты какие-либо шаги для его разработки. Более того общественность не привлекается при разработке нормативных и иных административных и практических мер, направленных на имплементацию требований пункта 6 (а) Решения VI/8с, а также при разработке учебных и информационных программ, направленных на выполнение требований пункта 6 (с) указанного Решения.

- Беларусь не представила никакой информации о достигнутых результатах в выполнении рекомендаций;
- не было предпринято никаких мер практического характера в отношении лиц, которые признаются Решением Сторон (п.4), как подвергающиеся притеснению, наказанию и преследованию Беларусью в нарушение п.8 статьи 3 Конвенции.

В частности, как указывал Комитет в [Первом обзоре хода выполнения решения VI/8с о соблюдении Беларусью своих обязательств по Конвенции](#) в п.90 d (ii) “Беларусь должна была подтвердить, что она сняла запрет на въезд г-ну Ожаровскому и отменила постановления об административном правонарушении в отношении г-жи Новиковой, г-жи Сухий и г-на Мацкевича”. Однако до сих пор этого не было сделано.

В информации предоставленной Беларусью не указано ни одной меры предпринимаемой для выполнения рекомендации п. 6а “принять необходимые законодательные, нормативные, административные, институциональные, практические и другие меры по обеспечению того, чтобы представители общественности, осуществляющие свои права в соответствии с положениями Конвенции, не подвергались наказанию, преследованиям или притеснениям в связи с их деятельностью”.

В отношении п. 6б. Беларусь не предоставила копии писем Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды от 31 июля 2017 года в Министерство внутренних дел, Комитет государственной безопасности, Верховный Суд и Министерство юстиции с просьбой к этим органам распространить выводы Комитета среди всех соответствующих сотрудников в целях повышения осведомленности об их обязанности обеспечивать соблюдение пункта 8 статьи 3 Конвенции.

Мероприятия, указанные [Беларусью в п.8 отчета](#), нельзя рассматривать как меры направленные на выполнение п. 6.с) Решения, так как ни одно из этих мероприятий не было проведено для сотрудников милиции, сил безопасности и судебных органов (согласно информации [представленной Стороной от 01.10.2019 г.](#) По данным мероприятиям Беларусь не предоставила информацию согласно п.90 f [Первого обзора хода выполнения решения VI/8с](#), включающую “конкретное содержание тренингов, в том числе подробную программу с названиями представленных презентаций; информацию об организаторах тренингов и профессий и соответствующий опыт тренеров и докладчиков”. Указанные мероприятия проводились “по вопросам разъяснения законодательства о государственной экологической экспертизе”, “доклада по Орхусской конвенции”, вместо обозначенных мероприятий, касающихся недопущения преследования активистов. Таким образом, мы считаем, те мероприятия, которые Беларусь указывает в п.8 отчета, являются важными просветительскими действиями для популяризации положений Орхусской конвенции, однако они не направлены на непосредственное выполнение п. 6.с) Решения.

Ранее, в [заявлении от 30.03.2018 Беларусь](#) сообщила, о том, что Минприроды ведет работу по подготовке учебных и информационных программ в рамках служебной подготовки

личного состава органов внутренних дел по вопросам соблюдения пункта 8 статьи 3 Орхусской конвенции. Однако в дальнейшем Беларусь не предоставляла информацию о результатах этой работы, также как и информацию об осуществлении указанных программ.

С сожалением, мы отмечаем систематическое неисполнение Беларусью Решения Совещания Сторон Орхусской конвенции VI/8с, ввиду того, что все указанные Беларусью предпринимаемые шаги не направлены на непосредственное выполнение Рекомендаций Решения VI/8с, а также не представлена информация о достигнутых результатах в вопросе прогресса.

Отдельного внимания заслуживает правоприменительная практика в отчетный период, которая свидетельствует о продолжающихся и усугубляющихся нарушениях Конвенции в отношении строительства БелАЭС. Эта практика вызывает нашу крайнюю обеспокоенность, поскольку именно выводы по делам, связанным с нарушениями во время строительства БелАЭС, легли в основу Решения VI/8с. Нарушения Конвенции при строительстве БелАЭС носят уже систематический характер и проявляются как в игнорировании обязательств по Конвенции в принятии решений, так и отказом в предоставлении информации общественности. Так, в августе 2019 года была утверждена Стратегия обращения с отработавшим ядерным топливом БелАЭС, при отсутствии обсуждений с общественностью самого текста Стратегии. Единственным документом, по отношению к которому проводилась процедура общественных обсуждений был экологический доклад по СЭО Стратегии. Однако сама Стратегия не была вынесена на обсуждения и не была представлена общественности для ознакомления до ее утверждения. Вторым прецедентом в этой области является Национальный план действий по итогам проведения стресс-тестов БелАЭС. Не был организован соответствующим образом процесс привлечения общественности к обсуждению данного плана. А также нам не был предоставлен проект Национального плана действий.

Мы выражаем глубокую обеспокоенность проблемой отсутствия достигнутых результатов по выполнению Беларусью Решения VI/8с и просим Комитет в рамках Второго обзора хода выполнения решения VI/8с о соблюдении Беларусью своих обязательств по Конвенции рекомендовать Стране предпринять безотлагательные, решительные и практические шаги для безусловного выполнения рекомендаций Решения VI/8с Встречи Сторон.

В том числе,

- принять меры практического характера для восстановления нарушенных прав лиц, которые признаются Решением Сторон по сообщению АССС/С/2014/102, п.4, как подвергающиеся притеснению, наказанию и преследованию Беларусью в нарушение п.8 статьи 3 Конвенции, а именно: отменить запрет на въезд в Беларусь Андрею Ожаровскому и отменить постановления о наложении административного взыскания в отношении Татьяны Новиковой, Ирины Сухий и Михаила Мацкевича.
- предпринять решительные шаги для недопущения фактов преследования экологических активистов в Беларуси, осуществляющих свои права по Конвенции.
- рекомендовать Беларуси предоставить более ранний промежуточный отчет не только о предпринимаемых шагах для выполнения рекомендаций, но и о достигнутых результатах.

М.А. Дубина

Исполнительный директор