



**МІНІСТЭРСТВА
ПРЫРОДНЫХ РЭСУРСАЎ І АХОВЫ
НАВАКОЛЬНАГА АСЯРОДДЗЯ
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ**

вул. Калектарная, 10, 220004, г. Мінск
тэл. (37517) 200 66 91; факс (37517) 200 55 83
E-mail: minproos@mail.belpak.by
р/р № 360490000111 ААБ "Беларусбанк"
г. Мінск, код 795, УНП 100519825; АКПА 00012782

27.04.2018 № 3-2-24/56-иго

На № _____ ад _____

**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

ул. Коллекторная, 10, 220004, г. Минск
тел. (37517) 200 66 91; факс (37517) 200 55 83
E-mail: minproos@mail.belpak.by
р/с № 360490000111 АСБ "Беларусбанк"
г. Минск, код 795, УНН 100519825; ОКПО 00012782

Европейская экономическая комиссия
Организация объединенных наций
Председателю Комитета по вопросам
соблюдения Конвенции о доступе к
информации, участия общественности
в процессе принятия решений и
доступе к правосудию по вопросам,
касающимся окружающей среды
г-ну Йонасу Эббессону

Уважаемый г-н Эббессон и члены комитета!

Хотелось бы выразить благодарность Комитету по вопросам соблюдения Конвенции о доступе к информации, участия общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (далее - Орхусская конвенция), за возможность предоставить комментарии на информацию, представленную общественным объединением «Экодом» 21.03.2018 № 28.

Согласно пункту 8 статьи 3 Орхусской конвенции каждая Сторона обеспечивает, чтобы лица, осуществляющие свои права в соответствии с положениями конвенции, не подвергались за свою деятельность наказанию, преследованиям или притеснениям в любой форме.

Вместе с тем, исходя из положений данной конвенции, общественная деятельность, направленная на сохранение окружающей среды, должна осуществляться в рамках национального законодательства каждой Стороны.

Положения, регулирующие порядок проведения массовых мероприятий, содержатся в Законе Республики Беларусь «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь» (далее - Закон).

Так, в Законе определено, что массовым мероприятием признается собрание, митинг, уличное шествие, демонстрация, пикетирование и иное массовое мероприятие.

Под пикетированием понимается публичное выражение гражданином или группой граждан общественно-политических, групповых, личных и иных интересов либо протеста (без шествия), в том числе путем голодовки, по каким-либо проблемам с использованием или без использования плакатов, транспарантов и иных средств. К пикетированию приравнивается совместное массовое присутствие граждан в заранее определенном общественном месте (в том числе под открытым небом) в установленное время для совершения заранее определенного деяния, организованное (в том числе через глобальную компьютерную сеть Интернет или иные информационные сети) для публичного выражения своих общественно-политических интересов или протеста.

В соответствии со статьей 5 и 6 Закона проведение массового мероприятия осуществляется на основании поданного организатором массового мероприятия в местный исполнительный и распорядительный орган заявления и принятого данным органом решения о разрешении проведения массового мероприятия.

Согласно части второй статьи 8 Закона до получения разрешения на проведение массового мероприятия его организатор, а также иные лица не вправе объявлять в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет или иных информационных сетях о дате, месте и времени его проведения, изготавливать и распространять с этой целью листовки, плакаты и иные материалы.

Кабанов А.А. и Петрухин С.С., выступая против строительства аккумуляторного завода около г. Бреста, действовали за рамками положений Орхусской конвенции и нарушили требования национального законодательства Республики Беларусь по организации и проведению массовых мероприятий, за что предусмотрена административная ответственность.

В частности, 17.02.2018 на страницах интернет-ресурса YouTube на канале «Народный репортер» в видеоклипе «Как Михаил Ситько от В.Лемешевского город спас» Петрухиным С.С. было заявлено о намерении участвовать в пикетировании 25.02.2018 в 12 часов на пл. Ленина в г. Бресте с выражением протеста по строительству аккумуляторного завода. При этом заявление о разрешении проведения 25.02.2018 пикетирования в Брестский горисполком от Петрухина С.С. не поступало, и такое решение горисполкомом не принималось.

Таким образом заявление Петрухина С.С. в глобальной компьютерной сети Интернет о проведении 25.02.2018 в 12 часов на пл. Ленина в г. Бресте пикетирования содержало в себе признаки административного правонарушения, предусмотренного частью второй

статьи 23.34 Кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь (далее – КоАП Республики Беларусь).

В целях предупреждения нарушений законодательства о массовых мероприятиях прокуратурой г. Бреста 22.02.2018 Петрухину С.С. было объявлено официальное предупреждение о недопустимости повторного совершения правонарушения, влекущего за собой административную ответственность по части второй статьи 23.34 КоАП Республики Беларусь, а также подготовки к проведению незаконного пикетирования.

Кроме того, постановлением суда Ленинского района г. Бреста от 28.02.2018 Петрухин С.С. за вышеуказанное правонарушение привлечен к административной ответственности по части третьей статьи 23.34 КоАП Республики Беларусь с наложением штрафа в размере 50 базовых величин. Квалификация нарушения по части третьей статьи 23.34 КоАП Республики Беларусь дана с учетом того, что Петрухин С.С. 07.04.2017 привлекался к административной ответственности по части первой статьи 23.34 КоАП Республики Беларусь.

За аналогичное правонарушение постановлением суда Ленинского района г. Бреста от 28.02.2018 к административной ответственности по части третьей статьи 23.34 КоАП Республики Беларусь был привлечен Кабанов А.А. с применением взыскания в виде штрафа в размере 50 базовых величин.

В протоколах административного задержания Петрухина С.С. и Кабанова А.А. от 23.02.2018, имеющих в делах об административных правонарушениях, отражено, что основанием задержания является совершение правонарушения, предусмотренного частью третьей статьи 23.34 КоАП Республики Беларусь, и не имеется сведений об изъятии у указанных лиц диктофона, карты памяти и мобильных телефонов.

Кроме того, протоколы административного задержания предоставлялись задержанным для ознакомления, в связи с чем они должны и могли знать об основании задержания. Также в материалах дел отсутствует информация о повреждении в ИВС диктофона и карты памяти и об удалении из мобильного телефона телефонной книги. В прокуратуру г. Бреста такие жалобы от задержанных не поступали.

Конституции Республики Беларусь 1994 года (статья 35), провозгласив право граждан на свободу собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирование, предусматривает законодательную регламентацию порядка их проведения. В настоящее время порядок организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования, как упоминалось выше, установлен в Законе Республики Беларусь «О массовых мероприятиях в

Республике Беларусь». Тем самым, данным Законом установлен разрешительный (а не уведомительный) порядок проведения массовых мероприятий.

Вместе с тем, Петрухин С.С. и Кабанов А.А. в качестве способов протеста против строительства аккумуляторного завода избрали противоправные действия, нарушающие порядок проведения массовых мероприятий, установленный национальным законодательством, за что и были привлечены к административной ответственности.

Республика Беларусь, является приверженцем Орхусской конвенции, не чинит препятствий в выражении общественного мнения, гарантируя каждому свободу мнений, убеждений и их свободное выражение.

Соблюдение и выполнение со стороны Петрухина С.С. и Кабанова А.А. положений Закона Республики Беларусь «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь» позволило бы избежать привлечения их к административной ответственности по статье 23.34 КоАП Республики Беларусь.

Меры реагирования прокуратуры и органов внутренних дел в вышеуказанных случаях соответствовали законодательству Республики Беларусь.

Учитывая изложенное, обращаем внимание Комитета по вопросам соблюдения Орхусской конвенции на недостоверность предоставляемой общественным объединением «Экодом» информации, а также искажение фактов, имевших место.

В отношении событий 25 и 26 января, изложенных в письме общественной организации, поясняем следующее.

В связи с поступившей в прокуратуру Брестской области информации об установлении фактов распространения в общественных местах, расположенных на территории г. Бреста, листовок и объявлений, а на Интернет-форумах, в социальных сетях – сообщений с призывами к гражданам об участии в проведении 27.01.2018 в деревнях Брестского района собраний по вопросам экологической обстановки в регионе, где будут присутствовать, как было установлено, представители неакредитованных в Республике Беларусь средств массовой информации, было принято решение о размещении на сайте Брестского райисполкома разъяснительной информации в целях предостережения граждан от возможных деструктивных проявлениях со стороны оппозиционных сил и негативных последствий.

В соответствии с абзацем третьим статьи 7, абзацем седьмым части первой статьи 9 Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» на сайте Брестского

райисполкома 26.01.2018 была размещена информация прокуратуры Брестского района, содержащая разъяснения действующего законодательства Республики Беларусь. Данная информация была направлена исключительно на разъяснения норм законодательства, предусматривающих ответственность за публичные призывы к организации и проведению собрания, иного массового мероприятия с нарушением установленного порядка их организации и проведения.

Таким образом, непринятие мер по разъяснению законодательства могло повлечь еще более активное привлечение граждан к участию в несанкционированных мероприятиях, а так следствие – негативные последствия для участников мероприятий в виде административной ответственности.

Какие-либо меры прокурорского реагирования со стороны прокуратуры Брестской области, а также меры воздействия со стороны правоохранительных органов Брестского района, в отношении граждан не применялись.

В заключение хотелось бы отметить, что общественность не должна в своей деятельности злоупотреблять правами, предоставляемыми Орхусской конвенцией, учитывая, что в ряде положений конвенции делается ссылка на обеспечение прав граждан в рамках национального законодательства каждой Стороны. Тем самым, юридические лица, общественные объединения, граждане Республики Беларусь имеют не только права, но и обязанности по соблюдению требований национального законодательства, не выполнение которого может послужить основанием для привлечения к различным видам ответственности.

В этой связи обращаем внимание на отсутствие факта преследования Петрухина С.С. и Кабанова А.А. пункту 8 статьи 3 Орхусской конвенции, и совершение указанными лицами действий, нарушающих национальное законодательство Республики Беларусь в части организации и проведения массовых мероприятий.

Приложение на 4-х л. в 1 экз.

С уважением,

Первый заместитель Министра
Национальный координатор



И.В.Малкина

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28 февраля 2018 года

город Брест

Судья суда Ленинского района г.Бреста Шурин Д.В., с участием защитника адвоката Олесика П.Е., рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении **Петрухина Сергея Сергеевича**, 10.05.1971 года рождения, гражданина Республики Беларусь, не работающего, зарегистрированного и проживающего по адресу: г. Брест, ул. Наганова, д.22, кв.19

УСТАНОВИЛ:

17.02.2018 около 14 часов Петрухин С.С., находясь по адресу: г.Брест, ул. Наганова 22, кв.19, в режиме реального времени в глобальной компьютерной сети «Интернет», на сайте «Ю туб», публично объявил о проведении 25.02.2018 в 12.00 часов на площади Ленина в г. Бресте пикетирования с целью выражения протеста против строительства аккумуляторного завода до получения на проведение соответствующего разрешения в Брестской горисполкоме, чем нарушил установленный ч.2 ст.8 Закона Республики Беларусь от 30.12.1997 №114-З «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь» порядок организации массовых мероприятий. Правонарушение совершено повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такое же правонарушение.

Петрухин С.С. в судебном заседании вину в совершении правонарушений не признал и пояснил, что 17 февраля 2018 года он совместно с Кабановым А.А. в месте, которое отказался называть, в ходе трансляции в сети «Интернет» на сайте «Ю туб» созданном им канале «Народный репортёр» сообщил о том, что в случае если не прекратится строительство завода, он присоединится к Кабанову А.А. и выйдет на площадь Ленина с требованием о прекращении строительства указанного завода. Считает, что не призывал других людей выходить на площадь, а сообщил, что лично выйдет на площадь с протестом.

Выслушав объяснения Петрухина С.С., пояснения свидетелей Кабанова А.А., Деменчука А.А. и Петрусевича Ф.И., изучив письменные материалы дела, суд считает, что Петрухин С.С. виновен нарушении установленного порядка организации пикетирования, если в этих деяниях нет состава преступления, совершенном организатором таких мероприятий, повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такие же нарушения, предусмотренного ч.3 ст.11.10, ч.3 ст.11.11 ПИК оАП Республики Беларусь, учитывая сведения о личности



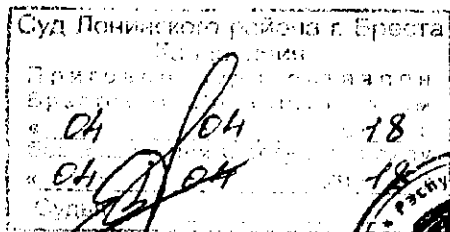
ПОСТАНОВИЛ:

Петрухина Сергея Сергеевича на основании ч.3 ст.23.34 КоАП Республики Беларусь подвергнуть административному взысканию в виде штрафа в доход государства в размере 50 базовых величин, что в денежном выражении составляет 1 225 рублей.

Постановление может быть обжаловано и опротестовано прокурором в Брестский областной суд через суд Ленинского района г.Бреста в течение 10 суток со дня объявления постановления, либо, при поступлении заявления о составлении мотивировочной части постановления, может быть обжаловано лицом, обратившимся с таким заявлением, в течение десяти суток со дня получения копии мотивировочной части постановления.

Судья

Д.В. Шурин



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28 февраля 2018 года

город Брест

Судья суда Ленинского района г.Бреста Семенчук А.А., с участием защитника адвоката Олесика П.Е., рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении Кабанова Александра Александровича, 30.07.1971 года рождения, гражданина Республики Беларусь, не работающего, зарегистрированного по адресу: Брестская область, Березовский район, д. Зубачи, дом 2

УСТАНОВИЛ:

17 февраля 2018 года около 14.00 часов Кабанов А.А., находясь по адресу: г.Брест, ул. Наганова 22-19, в режиме реального времени в глобальной компьютерной сети «Интернет», на сайте «Ю туб», публично объявил о проведении 25 февраля 2018 года в 12.00 часов на пл. Ленина в г.Бресте пикетирования с целью выражения протеста против строительства аккумуляторного завода до получения на проведение соответствующего разрешения в Брестской горисполкоме, чем нарушил установленный частью 2 статьи 8 Закона Республики Беларусь от 30.12.1997 №114-З «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь» порядок организации массовых мероприятий. Правонарушение совершено повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такое же правонарушение.

Кабанов А.А. в судебном заседании вину в совершении правонарушений не признал, дал объяснения о том, что 17 февраля 2018 года он, находясь у Петрухина С.С. по месту жительства, во время трансляции в сети «Интернет» на сайте «Ютуб» сообщил о том, что в случае если не прекратится строительство завода, он выйдет на площадь Ленина с требованием прекратить его строительство. Он не призывал людей выходить на площадь. Считал, что строительство завода приостановят, и ему не нужно будет выходить на площадь.

Выслушав объяснения Кабанова А.А., свидетеля Петрухина С.С., изучив письменные материалы дела, суд считает, что Кабанов А.А. виновен в нарушении установленного порядка организации пикетирования, если в этих деяниях нет состава преступления, совершенном организатором таких мероприятий, повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такие же нарушения, то есть в совершении правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 23.34 КоАП Республики Беларусь, учитывая сведения о личности, руководствуясь статьями 11.10, 11.11 ПИК^РоАП^Р Республики Беларусь,

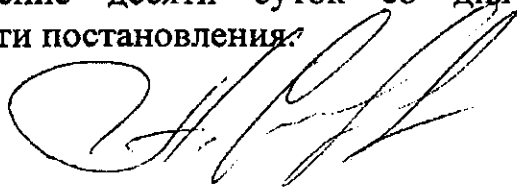


ПОСТАНОВИЛ:

Кабанова Александра Александровича на основании части 3 статьи 23.34 КоАП Республики Беларусь подвергнуть административному взысканию в виде штрафа в доход государства в размере 50 базовых величин на сумму 1225 рублей.

Постановление может быть обжаловано и опротестовано прокурором в Брестский областной суд через суд Ленинского района г.Бреста в течение 10 суток со дня объявления постановления, либо, при поступлении заявления о составлении мотивировочной части постановления, может быть обжаловано лицом, обратившимся с таким заявлением, в течение десяти суток со дня получения копии мотивировочной части постановления.

Судья



А.А.Семенчук

Суд Ленинского района г. Бреста
04 / 04
04 / 04

