



**МІНІСТЭРСТВА
ПРЫРОДНЫХ РЭСУРСАЎ І АХОВЫ
НАВАКОЛЬНАГА АСЯРОДДЗЯ
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ**

вул. Калектарная, 10, 220004, г. Мінск
тэл. (37517) 200 66 91; факс (37517) 200 55 83
E-mail: minproos@mail.belpak.by
р/р № 3604900000111 ААТ "ААБ Беларусбанк".
г. Мінск, код 795, УНП 100519825; АКПА 00012782

**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

ул. Коллекторная, 10, 220004, г. Минск
тел. (37517) 200 66 91; факс (37517) 200 55 83
E-mail: minproos@mail.belpak.by
р/с № 3604900000111 ОАО "АСБ Беларусбанк".
г. Минск, код 795, УНП 100519825; ОКПО 00012782

28.10.2016 № *14-7/2892-бн*

На № _____ ад _____

Европейская экономическая комиссия
Организация объединенных наций
Председателю Комитета по вопросам
соблюдения Конвенции о доступе к
информации, участию общественности
в процессе принятия решений и
доступе к правосудию по вопросам,
касающимся окружающей среды
г-ну Йонасу Эббессону

копия Министерство иностранных дел
Республики Беларусь

Постоянное представительство при
отделении ООН и других
международных организациях в
Женеве

Уважаемый г-н Эббессон!

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (далее – Минприроды) представляет информацию о мерах принимаемых белорусской стороной по выполнению решения V/9с, принятого в отношении Республики Беларусь на Пятой сессии Совещания Сторон Орхусской конвенции (таблица прилагается).

Дополнительно информируем, что в отчетный период продолжена практика проведения обучающих семинаров-круглых столов по вопросам выполнения положений Орхусской конвенции и деятельности Минприроды по реализации ее положений. Участниками мероприятий стали члены Постоянной комиссии по вопросам экологии, природопользования и чернобыльской катастрофы Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, представители Национального центра законодательства и правовых исследований, представители органов государственного управления,

прокуратуры, местных исполнительных и распорядительных органов, бизнеса, общественных организаций, адвокаты и представители средств массовой информации. Было проведено:

14 декабря 2015 г. – семинар по теме «Обеспечение доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» (г. Минск);

13 июля 2016 г. - семинар - круглый стол «Выполнение положений Орхусской конвенции: в фокусе участие общественности в принятии экологически значимых решений» (г. Минск).

В настоящее время в Республике Беларусь идет реализация проекта международной технической помощи «Усиление реализации Орхусской конвенции в Республике Беларусь», в рамках которого запланировано проведение семинаров-круглых столов «Выполнение положений Орхусской конвенции» во всех областях Республики Беларусь. В настоящее время проведены следующие мероприятия:

7 октября 2016 года - семинар-круглый стол «Выполнение положений Орхусской конвенции» (г. Брест);

26 октября 2016 года - семинар-круглый стол «Выполнение положений Орхусской конвенции» (г. Могилев.).

До конца декабря 2016 года семинары будут проведены в остальных областях республики. 2-3 ноября текущего года в г. Минске состоится семинар «Обеспечение эффективного участия общественности в принятии экологически значимых решений Республики Беларусь».

При необходимости готовы представить дополнительную информацию.

Приложение: таблица на 6-ти листах в 1 экз.

С уважением,

Первый заместитель Министра



И.В.Малкина

Информация о мерах, принимаемых белорусской стороной, по выполнению решения V/9с, принятого в отношении Республики Беларусь на Пятой сессии Совещания Сторон Орхусской конвенции

	Рекомендации	Реализация в национальное законодательство	Примечание
ба	в общем законе о доступе к информации делалась ссылка на Закон об охране окружающей среды 1992 года, специально регулирующий доступ к экологической информации, при наличии которой общее требование об указании на заинтересованность применяться не будет	<p>Закон Республики Беларусь от 11.05.2016 № 362-З «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь»:</p> <p>«Статья 4. Внести в Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 года «Об информации, информатизации и защите информации» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2008 г., № 279, 2/1552) следующие дополнения и изменение:</p> <p>Часть вторую статьи 2 после слов "рекламой," и "правовой" дополнить соответственно словами "защитой детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию," и ", экологической"».</p>	В данной части Закон Республики Беларусь вступает в силу с 1 июля 2017 года.

В целях выполнения рекомендаций относительно статьи 6 Орхусской конвенции Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь были предприняты следующие шаги:

1) внесены изменения и дополнения в Указ Президента Республики Беларусь от 24.06.2008 № 349 «О критериях отнесения хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает вредное воздействие на окружающую среду, к экологически опасной деятельности», которые вступили в силу 12.02.2016.

Изменения были направлены, в том числе, на дополнение и конкретизацию видов деятельности в соответствии с Приложением I к Орхусской конвенции, указанных в приложении о критериях отнесения хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает вредное воздействие на окружающую среду, к экологически опасной деятельности. Это позволяет обеспечить участие общественности в отношении

нормативных правовых актов, направленных на регулирование отношений, связанных с осуществлением хозяйственной и иной деятельности, относящейся к экологически опасной согласно установленным критериям, то есть на более ранней стадии, еще до проведения оценки воздействия на окружающую среду.

2) принята новая редакция Закона Республики Беларусь от 18.07.2016 № 399-З «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду», которая вступает в силу 22.01.2017.

В частности, в статье 7 Закона содержится перечень объектов, для которых проводится оценка воздействия на окружающую среду. Указанный перечень объектов приведен в соответствии с Приложением I к Орхусской конвенции. Виды деятельности, упомянутые в Приложении I к Орхусской конвенции, и не перечисленные в статье 7 Закона «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду», будут являться объектами ОВОС в соответствии с подпунктами 1.1 или 1.2 пункта 1 статьи 7 (размеры санитарно-защитных зон определены в постановлении Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 15.05.2014 № 35 "Об утверждении Санитарных норм и правил «Требования к организации санитарно-защитных зон предприятий, сооружений и иных объектов, являющихся объектами воздействия на здоровье человека и окружающую среду» и признании утратившим силу постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 10 февраля 2011 г. № 11»). Также следует отметить, что открытый перечень объектов ОВОС, закрепленный в части второй статьи 7 данного закона и завершающийся фразой «...иных объектов, предусмотренных законодательными актами, международными договорами Республики Беларусь», позволяет проводить в Республике Беларусь ОВОС не только в отношении объектов, перечисленных непосредственно в законе, но и не указанных в законе, однако содержащихся в международных договорах Республики Беларусь.

3) принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14.06.2016 № 458 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений и внесении изменений и дополнения в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь».

В постановлении закреплены нормы по участию общественности в принятии экологически значимых решений, в общественном обсуждении отчетов об ОВОС.

В связи с вступлением в силу Закона Республики Беларусь от 18.07.2016 № 399-З «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» подготовлены изменения и дополнения в постановление совета Министров № 458 (далее - проект постановления)

6 b	существовало четкое требование относительно надлежащего, своевременного и эффективного информирования общественности о процессах принятия решений, подпадающих под действие статьи 6	Пункт 7 постановления № 458	В проекте постановления в пункте 7 слова «иные сведения» заменены словами «иные, относящиеся к принимаемому решению сведения, имеющиеся в наличии»
-----	--	-----------------------------	--

			Глава 5 дополнена пунктом 59: «59. Порядок общественных обсуждений отчета об ОВОС может быть использован при проведении процедур участия общественности в принятии решений в отношении видов деятельности, перечисленных в Приложении I к Конвенции о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.»
6 с	существовали четкие требования в отношении формы и содержания публичного уведомления, требуемого в пункте 2 статьи 6 Конвенции	Пункты 14, 35 постановления № 458	
6 d	предусматривались разумные минимальные сроки представления замечаний в ходе процедуры участия общественности для всех решений в соответствии со статьей 6 Конвенции, включая те из них, которые могут не подпадать под процедуру принятия решений в рамках ОВОС, с учетом стадии процесса принятия решений, а также характера, масштабов и сложности планируемой деятельности	Пункт 5 постановления № 458	
6 e	была четко предусмотрена возможность представления общественностью своих замечаний непосредственно соответствующим органам (т.е. органам, компетентным принимать решения, подпадающие под	Подпункт 33.5 пункта 33, пункты 36 и 41 постановления № 458	

	действие статьи 6 Конвенции)		
6 f	была четко предусмотрена ответственность соответствующих государственных органов за обеспечение таких возможностей для участия общественности, которые должны создаваться согласно Конвенции, в том числе для предоставления соответствующей информации и сбора замечаний в виде письменных представлений и/или в ходе общественных слушаний	Пункты 34, 36, 40, 41 постановления № 458	
6 g	были четко предусмотрены положения об ответственности соответствующих государственных органов за должный учет результатов участия общественности и за представление свидетельств этого в публично доступном заявлении с изложением причин и соображений, на основе которых были приняты решения	Пункт 6, абзац 6 пункта 7, пункт 41 постановления № 458	
6 h	была четко предусмотрена ответственность соответствующих государственных органов за: i) оперативное информирование общественности о принимаемых ими решениях и о том, как их можно получить; ii) хранение и предоставление общественности копий таких решений вместе с другой информацией, имеющей значение для процесса принятия решений, включая доказательства выполнения обязанностей по информированию общественности и	Пункты 6, 7 постановления № 458 Пункты 6, 7 постановления № 458	

	<p>предоставления ей возможностей представить свои замечания;</p> <p>iii) составление соответствующих доступных для общественности перечней или реестров принятых ими решений</p>	<p>Пункты 7, глава 5 (пункты 45, 46, 47) постановления № 458</p>	
6 i)	<p>законоположения, касающиеся ситуаций, в которых положения об участии общественности не применяются, невозможно было толковать как допускающие более широкие исключения, чем те, которые возможны согласно пункту 1 с) статьи 6 Конвенции</p>	<p>Редакция части 3 статьи 15-2 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» и пункта 3 проекта постановления введена высшими государственными органами</p>	
7a)	<p>в измененной нормативно-правовой основе четко определялось, какое решение считается окончательным, разрешающим осуществление той или иной деятельности, и чтобы такое решение обнародовалось в соответствии с требованиями пункта 9 статьи 6 Конвенции</p>	<p>В настоящее время какое решение считается окончательным определено только в пункте 4 статьи 15 Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» для целей конвенции ЭСПО</p> <p>«Заключение государственной экологической экспертизы признается для целей Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, подписанной в г. Эспо 25 февраля 1991 года, окончательным решением по планируемой хозяйственной и иной деятельности в части допустимого воздействия такой деятельности на окружающую среду и использования природных ресурсов для реализации проектных решений.»</p>	
7 b)	<p>замечания общественности (вне зависимости от согласия с ними эксплуатирующей</p>	<p>Пункт 6 постановления № 458</p>	

	<p>организации) в полном объеме представлялись органам, ответственным за принятие решения (в том числе органам, отвечающим за подготовку заключения экспертизы)</p>		
7с)	<p>были приняты практические и иные меры к тому, чтобы общественность могла принимать участие в разработке планов и программ, касающихся окружающей среды</p>	<p>Абзац 2 части 1 статьи 15-2 Закона Республики Беларусь «Закона об охране окружающей среды»; Глава 2 постановления № 458.</p> <p>В настоящее время Минприроды проводятся общественные обсуждения проекта Национального плана действий по внедрению принципов зеленой экономики в отраслях народного хозяйства Республики Беларусь до 2020 года. Вся необходимая информация по проведению общественных обсуждений размещена на сайте Минприроды http://minpriroda.gov.by/ru/plan/ в разделе «Общественные обсуждения».</p>	<p>Минприроды внесено изменение в пункт 6 Правил подготовки планов управления особо охраняемыми природными территориями, утвержденных постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 29 октября 2008 г. № 94 «О некоторых вопросах особо охраняемых природных территорий». В новой редакции предусмотрено вынесение проектов планов управления на общественные обсуждения в порядке, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 июня 2016 г. № 458.</p>