

Комментарий к тексту проекта Положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений от Общественного объединения «Экодом» и Экологического товарищества «Зеленая сеть» от 14.04.2016 г.

Положение
о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений.

Глава 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящее положение определяет порядок организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений, за исключением общественных обсуждений проектов концепций, программ, планов, схем в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, порядок проведения которых предусмотрен законодательством Республики Беларусь об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

2. Общественные обсуждения проводятся в отношении:

2.1. проектов экологически значимых решений:

проектов концепций, программ, планов, схем, реализация которых может оказыва~~ть~~ть воздействие на окружающую среду и (или) связана с использованием природных ресурсов, а также изменений и дополнений к ним, не носящих технического характера (далее – проект концепции, программы, плана, схемы);

проектов нормативных правовых актов, , регулирующих отношения, которые могут оказать существенное воздействие на окружающую среду—(в части положений, направленных на регулирование отношений, связанных с осуществлением хозяйственной и иной деятельности, относящейся к экологически опасной согласно критериям, определяемым Президентом Республики Беларусь или уполномоченным им на то государственным органом) (далее—проект нормативного правового акта)¹;

проектов решений о выдаче разрешения на удаление объектов растительного мира в населенных пунктах, разрешения на пересадку объектов растительного мира в населенных пунктах в случаях, предусмотренных законодательством об охране и использовании растительного мира (далее – проект решения о выдаче разрешения);

проектов решений о разрешении проектирования объектов, для которых в соответствии с законодательством о государственной экологической экспертизе для объектов проводится оценка воздействия на окружающую среду.

2.2. отчетов об оценке воздействия на окружающую среду (далее – отчет об ОВОС) в случае, если в соответствии с законодательством о государственной экологической экспертизе для объектов проводится оценка воздействия на окружающую среду, а также

¹ Данный пункт уже, чем предусмотрено Орхусской конвенцией, ввиду этого предлагаем его переформулировать.

после внесения изменений и дополнений к ним, в том числе после выдачи отрицательного заключения государственной экологической экспертизы .

3. Общественные обсуждения проектов экологически значимых решений могут не проводиться в случаях, предусмотренных частью третьей статьи 15² Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» (Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1993 г., № 1, ст. 1; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002 г., № 85, 2/875)².

4. Организатором общественного обсуждения выступают:

4.1. по проектам экологически значимых решений, указанных в абзаце третьем подпункта 2.1. пункта 2 настоящего Положения - государственный орган или определенная им организация (далее – государственный орган);

4.2. по проектам экологически значимых решений, указанным в абзаце четвертом пункта 2 настоящего Положения - нормотворческой инициативы, осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта (далее - субъект нормотворческой инициативы).

4.3. по проекту решения о выдаче разрешения - местный исполнительный и распорядительный орган.

4.3¹. по проекту решения о разрешении проектирования объектов, для которых в соответствии с законодательством о государственной экологической экспертизе для объектов проводится оценка воздействия на окружающую среду - местный исполнительный и распорядительный орган.

4.4. по отчету об ОВОС - местный исполнительный и распорядительный орган административно-территориальной единицы, на территории которой предполагается реализация планируемой деятельности, и/³или территория которого затрагивается в результате ее реализации (далее - местный исполнительный и распорядительный орган), совместно с заказчиком ~~е участием проектной организации~~⁴.

5. Продолжительность общественного обсуждения проектов концепции, программы, плана, схемы, нормативного правового акта, проекта решения о разрешении проектирования объектов, отчета об ОВОС не может быть менее 30 календарных дней с даты, указанной в уведомлении.

6. Информация и документы, полученные в ходе проведения процедуры общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, отчета об ОВОС, указанные в пункте 7 настоящего Положения, хранятся у организаторов общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, отчета об ОВОС на бумажном и (или) электронном носителях. Организаторы общественных обсуждений обеспечивают свободный доступ к информации и документации, указанных в п.7 в формате, обеспечивающем их доступное воспроизведение⁵. ~~и предоставляются по запросу общественности.~~

7. В целях обеспечения свободного доступа граждан и юридических лиц к информации об организации и проведении общественных обсуждений проектов экологически значимых решений и отчета об ОВОС организаторы таких общественных

² Этот пункт проблематичен. Формулировка «сведения о которых отнесены к государственным секретам» дает слишком широкие полномочия по интерпретации, в частности по многим объектам часть информации может действительно быть гос тайной, но по данной формулировке не ясно – все сведения или часть должны быть гостайной, чтобы не проводить участие общественности. Кроме того, ни Орхусская, ни Эспо ни Протокол СЭО не позволяют исключить объект из общественного обсуждения на таком основании. В целом, данный пункт противоречит требованиям ст.6 Орхусской конвенции.

³ Необходимо предусмотреть необходимость проведение общественных обсуждений в районных исполнительных органах, и затрагиваемой, и на территории, на которой планируется строительство, чтобы избежать возможности для заказчика обратиться только в один исполком. Или можно в таких случаях организовывать общ. обсуждения в областной исполкоме.

⁴ Проектная организация не является субъектом связанным с принятием решения, принимающим решение.

⁵ Не понятно из пункта что значит «доступное воспроизведение», а также целесообразным представляется предусмотреть возможность получения документации, информации по запросу.

обсуждений размещают на своих официальных сайтах в глобальной компьютерной сети Интернет в «в разделе «Общественные обсуждения» доступ в который осуществляется непосредственно с заглавной страницы сайта:» ~~специальном разделе «Общественные обсуждения»:~~

объявления об инициировании разработки проекта экологически значимого решения;

уведомления о проведении общественных обсуждений;

проекты экологически значимых решений;

отчеты об ОВОС;

протоколы собраний;

протоколы общественных обсуждений;

результаты общественных обсуждений (свод поступивших замечаний и предложений с отражением результатов их рассмотрения);

объявление о выводе проекта экологически значимого решения из процесса разработки;

принятое решение;

информацию об отмене, изменении принятого решения;

информация о проведении инициированных общественных экологических экспертиз (если таковые проводятся);

заключения общественных экологических экспертиз (если таковые проводились);

заключения государственных экологических экспертиз, информации об условиях, если они с такими выданы;

иные сведения.

Глава 2

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБСУЖДЕНИЯ ПРОЕКТОВ КОНЦЕПЦИИ, ПРОГРАММЫ, ПЛАНА, СХЕМЫ, НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

8. Процедура проведения общественных обсуждений проектов концепции, программы, плана, схемы, нормативного правового акта включает в себя следующие стадии:

8.1. предварительное информирование граждан и юридических лиц об инициировании разработки проектов концепции, программы, плана, схемы, нормативного правового акта;

8.2. организацию и проведение основной процедуры общественного обсуждения проектов концепции, программы, плана, схемы, нормативного правового акта, а в случае заинтересованности граждан и юридических лиц – организацию и проведение собрания по обсуждению проекта концепции, программы, плана, схемы, нормативного правового акта;

8.3. доведение до сведения граждан и юридических лиц информации о принятом решении.

9. Предварительное информирование граждан и юридических лиц об инициировании разработки проектов концепции, программы, плана, схемы, нормативного правового акта предусматривает доведение до сведения граждан и юридических лиц информации о планируемом к принятию экологически значимом решении, целях его разработки, органе-разработчике и возможностях участия граждан и юридических лиц в принятии указанного экологически значимого решения.

9.1. Информирование граждан и юридических лиц осуществляется посредством: размещения информации в разделе «Общественные обсуждения» на официальном сайте организатора общественного обсуждения в глобальной компьютерной сети Интернет;

размещения информации в официальных периодических печатных изданиях;

публикации информации в иных средствах массовой информации;

прямого уведомления в случае поступления письменной заявки от граждан и юридических лиц и (или) с помощью электронной почты;

иными общедоступными способами ~~в соответствии с законодательством об информации, информатизации и защите информации.~~ обеспечивающими адекватное, своевременное и эффективное информирование общественности о планируемой деятельности⁶.

10. В целях формирования государственным органом, субъектом нормотворческой инициативы, круга заинтересованной общественности<*> гражданин или юридическое лицо направляют письменную заявку на уведомление о процедуре общественного обсуждения проекта экологически значимого решения, в которой указываются:

фамилия, имя и отчество (инициалы) ~~инициалы~~ гражданина, адрес его места жительства (места пребывания) либо полное наименование юридического лица, ~~и~~ его место нахождения, ~~либо~~ фамилию, ~~собственное~~ имя, отчество (если таковое имеется) его руководителя;

информация о проекте экологически значимого решения, в отношении которого планируется процедура общественного обсуждения;

способ получения информации (почтовый адрес, электронная почта).

Поступившая заявка регистрируется государственным органом, субъектом нормотворческой инициативы, о чем незамедлительно уведомляется заявитель.

<*> Для целей настоящего положения термин «заинтересованная общественность» используется в значении, установленном Конвенцией о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся принятия решений, принятой в г. Орхусе (Дания) 25 июня 1998 г. (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., № 95, 3/866).

11. В целях организации общественного обсуждения концепции, программы, плана, схемы, нормативного правового акта государственный орган, субъект нормотворческой инициативы, не менее чем за 5 рабочих дней до опубликования уведомления об общественном обсуждении создает комиссию по подготовке и проведению общественного обсуждения (далее – комиссия), определяет ее персональный состав и назначает председателя комиссии.

В состав комиссии включаются представители государственного органа, представители субъекта нормотворческой инициативы.

В состав комиссии могут быть включены представители заинтересованной общественности, но не более 3 человек.

12. Организация и проведение основной процедуры общественного обсуждения проектов концепции, программы, плана, схемы, нормативного правового акта включает в себя:

уведомление об общественном обсуждении;

обсуждение проекта экологически значимого решения;

свод поступивших замечаний и предложений с обоснованием их принятия либо отклонения.

13. Государственный орган, субъект нормотворческой инициативы, размещает уведомление об общественном обсуждении проекта концепции, программы, плана, схемы, нормативного правового акта, используя способы, указанные в подпункте 9.1. пункта 9 настоящего Положения.

14. Уведомление об общественных обсуждениях должно содержать сведения:

⁶ Во многих странах такое уведомление размещается не только, и даже не столько в СМИ, как в общественных местах: на досках объявлений в местных органах, на остановках общественного транспорта и, главное, обязательно возле планируемого места строительства объекта. Т.к. на практике жители не ходят на сайты местных исполкомов, а информацию, размещенную там, очень сложно найти. Также в газетах объявления печатаются обычно мелким шрифтом, а также учитывая то, что люди не знают или не читают официальных изданий районов, данный способ информирования не является эффективным. Потому на практике, люди не узнают вовремя о проведении общ. обсуждений.

о дате уведомления;
о наименовании объекта общественного обсуждения;
об организаторе общественного обсуждения проекта экологически значимого решения, государственном органе, организации, ответственном за разработку и утверждение экологически значимого решения (наименование, почтовый адрес, фамилия, имя, отчество и должность контактного лица, номера телефона и факса, электронный адрес);

наименовании средств массовой информации, интернет-сайта, где размещен проект концепции, программы, плана, схемы, нормативного правового акта;

обосновании необходимости разработки и принятия концепции, программы, плана, схемы, нормативного правового акта;

сроках проведения общественных обсуждений, с указанием даты начала и окончания;

контакты, адрес, куда необходимо направлять комментарии, предложения:

характере возможного экологически значимого решения.

15. Организатор общественного обсуждения проекта концепции, программы, плана, схемы, нормативного правового акта обязан обеспечить доступ к проекту решения путем его размещения на своем официальном сайте, обеспечения доступа к тексту проекта решения в помещении организатора, отправки проекта концепции, программы, плана, схемы, нормативного правового акта по почте в соответствии с поступившей письменной заявкой гражданина или юридического лица.

16. Организатором общественного обсуждения проекта концепции, программы, плана, схемы, нормативного правового акта регистрируются и направляются для рассмотрения в созданную им комиссию замечания и (или) предложения, в том числе с изложением причин и доводов, ⁷участников общественного обсуждения, поступившие в письменной или электронной форме.

17. Комиссия:

рассматривает зарегистрированные организатором общественного обсуждения замечания и (или) предложения участников общественного обсуждения, поступившие в письменной или электронной форме и готовит подробные, аргументированные письменные ответы на них;

готовит в течение 10 рабочих дней с момента окончания срока проведения общественного обсуждения проекта концепции, программы, плана, схемы, нормативного правового акта доступный для граждан и юридических лиц сводный документ (таблицу), включающий все поступившие замечания и (или) предложения и ответы на них и передает его организатору общественного обсуждения проекта экологически значимого решения.

Член комиссии вправе выразить особое мнение, которое фиксируется в сводном документе (таблице).

18. Организатор общественного обсуждения проекта экологически значимого решения, при необходимости, могут проводить консультации с заинтересованной общественностью.

19. Организатор общественного обсуждения проекта концепции, программы, плана, схемы, нормативного правового акта:

размещает доработанный проект решения в разделе «Общественные обсуждения» на официальном сайте в глобальной компьютерной сети Интернет;

направляет подготовленные в соответствии с абзацем третьим пункта 17 письменные ответы участникам общественного обсуждения.

20. Собрание по обсуждению проекта концепции, программы, плана, схемы, нормативного правового акта проводится организатором общественного обсуждения в случае поступления от гражданина или юридического лица в течение 10 рабочих дней со

⁷ Данное положение «изложение причин и доводов» противоречит статье 6 Орхусской конвенции, которая прямо предоставляет возможность общественности давать «любые» замечания.

дня опубликования уведомления об общественных обсуждениях ~~письменной заявки с просьбой~~⁸ заявление о проведении такого собрания.

Проведение собрания может быть назначено не ранее чем через 30 календарных дней со дня опубликования уведомления об общественных обсуждениях в порядке, установленном законодательством.

21. Процедура проведения собрания по общественному обсуждению проекта концепции, программы, плана, схемы, нормативного правового акта включает в себя:

регистрацию участников собрания;

выступление представителя государственного органа, субъекта нормотворческой инициативы;

выступление заинтересованной общественности⁹;

поступление вопросов, замечаний и предложений, ответы на вопросы;

ведение протокола собрания.

21.1. В ходе собрания граждане и юридические лица имеют право подавать замечания и предложения в письменной или в устной форме.

В случае поступления вопроса, требующего предоставления дополнительной информации, ответ автору направляется в течение 10 календарных дней со дня проведения собрания на указанный при регистрации почтовый либо электронный адрес.

21.2. По результатам собрания в течение 5 рабочих дней со дня его проведения комиссией:

оформляется протокол собрания с перечнем вопросов, замечаний и предложений к проекту концепции, программы, плана, схемы, нормативного правового акта, поступивших в ходе собрания, с указанием их авторов и ответов на них, общего количества участников собрания;

готовится сводка отзывов, включающая в себя все замечания и предложения по проекту концепции, программы, плана, схемы, нормативного правового акта, поступившие в процессе проведения собрания, являющаяся приложением к протоколу.

Протокол собрания подписывается членами комиссии по подготовке и проведению общественных обсуждений и утверждается ее председателем.

Глава 3

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБСУЖДЕНИЯ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ О ВЫДАЧЕ РАЗРЕШЕНИЯ НА УДАЛЕНИЕ ОБЪЕКТОВ РАСТИТЕЛЬНОГО МИРА В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, РАЗРЕШЕНИЯ НА ПЕРЕСАДКУ ОБЪЕКТОВ РАСТИТЕЛЬНОГО МИРА В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ

22. Общественное обсуждение проекта решения о выдаче разрешения осуществляется посредством проведения собрания по вопросам планируемых удаления, пересадки объектов растительного мира (далее - собрание).

Обязанность по организации и проведению собрания возлагается на комиссию, созданную местным исполнительным и распорядительным органом, в порядке, установленном Положением о порядке выдачи разрешений на удаление объектов растительного мира в населенных пунктах и разрешений на пересадку объектов растительного мира в населенных пунктах, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 октября 2011 г. № 1426 «О некоторых мерах обращения с объектами растительного мира» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2011 г., № 123, 5/34663).

⁸ Формулировка «письменная заявка с просьбой» не понятна какую форму должна иметь, а также какие требования к ней, также просьба может быть отправлена не только в письменной, но и в электронной форме. Ввиду чего предлагаем заменить «письменная заявка с просьбой» на «заявление о проведении».

⁹ Считаем необходимым предусмотреть выступление не только представителя гос. органа, но и общественности, для возможности подачи обратной связи и обсуждения, в ином случае теряется суть собрания.

23. Организатор общественного обсуждения обеспечивает публикацию уведомления о проведении собрания на официальном интернет-сайте и в иных местных средствах массовой информации, а также размещение объявлений в предназначенных для этого местах, доступных для населения, в непосредственной близости от места планируемых удаления, пересадки объектов растительного мира, а также путем прямого уведомления в случае поступления письменной заявки от граждан и юридических лиц и (или) с помощью электронной почты.

Физические и юридические лица вправе отправить письменную заявку о прямом уведомлении о собрании в случае обсуждения проекта решения на удаление объекта растительного мира, расположенного на территории, указанной в заявке в течении одного года с момента поступления заявки.

Уведомление о проведении собрания должно быть опубликовано не позднее чем за 5 календарных дней до дня проведения собрания.

Местный исполнительный и распорядительный орган обеспечивает информирование заинтересованного лица (юридическое или физическое лица, в том числе индивидуальный предприниматель, заинтересованное в удалении, пересадке объектов растительного мира) о проведении собрания.

24. Уведомление о проведении собрания должно содержать информацию:

о дате, времени и месте проведения собрания. При проведении собрания в помещении указываются адрес, этаж, комната, за пределами помещений - адрес ближайшего дома и место с привязкой к нему;

о местном исполнительном и распорядительном органе, рассматривающем заявление;

о наименовании либо фамилии, инициалах заинтересованного лица;

об основаниях для удаления, пересадки объектов растительного мира;

о месте расположения и общем количестве предполагаемых к удалению, пересадке объектов растительного мира;

о планируемых участках для пересадки объектов растительного мира - в случае пересадки объектов растительного мира;

о должности, фамилии, инициалах, контактном телефоне должностного лица, ответственного за проведение собрания.

25. Место проведения собрания, как правило, выбирается в непосредственной близости от места предполагаемых удаления, пересадки объектов растительного мира.

26. К представителям общественности относятся все граждане и юридические лица, явившиеся для участия в собрании, за исключением заинтересованного лица (его уполномоченного представителя) и членов комиссии.

27. В ходе собрания заполняется ведомость по форме, установленной Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.

28. Собрание включает в себя:

регистрацию участников;

ознакомление представителей общественности с содержанием заявления на удаление, пересадку объектов растительного мира в населенных пунктах и заключения, выданного уполномоченной организацией, уполномоченным юридическим лицом в отношении объектов растительного мира (далее - заключение), по форме, установленной Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды;

выступление заинтересованного лица или его уполномоченного представителя, в том числе с изложением альтернативных вариантов решения вопроса об удалении, пересадке объектов растительного мира;

выступление заинтересованной общественности¹⁰;

¹⁰ Не только у заинтересованного лица должна быть возможность выступить, но и общественности. Также у граждан должна быть предусмотрена возможность не только задать вопросы, но и выступить со своим мнением, пожеланиями, предложениями.

поступление вопросов от представителей общественности, в письменной и/или устной форме, ответы на них заинтересованного лица или его уполномоченного представителя, членов комиссии.

29. При подведении итогов собрания в ведомость вносятся количество представителей общественности, выразивших согласие и количество представителей общественности, выразивших несогласие с удалением, пересадкой объектов растительного мира, а также воздержавшихся, которое оглашается представителем комиссии.

Согласие общественности с удалением, пересадкой объектов растительного мира считается полученным, если в ходе собрания согласие с удалением, пересадкой объектов растительного мира выразили не менее 50 процентов представителей общественности без учета воздержавшихся, либо все представители общественности признаны воздержавшимися, либо при проведении собрания не было зарегистрировано ни одного представителя общественности, что должно быть подтверждено ведомостью.

Собрание завершается подписанием ведомости представителями комиссии.

30. В течение 5 календарных дней со дня проведения собрания оформляется протокол общественных обсуждений, к которому прилагаются:

документ, подтверждающий размещение уведомления в средствах массовой информации (экземпляр печатного издания или подтверждающий документ редакции канала телевизионного вещания, радиовещания и подтверждающий документ структурного подразделения местного исполнительного и распорядительного органа, ответственного за размещение информации на официальном интернет-сайте);

протокол собрания;

ведомость;

свод вопросов, замечаний и предложений, поступивших от представителей общественности, не принимавших участия в собрании.

Протокол общественных обсуждений подписывается всеми членами комиссии и утверждается ее председателем.

Глава 3¹

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБСУЖДЕНИЯ ПРОЕКТОВ РЕШЕНИЙ О РАЗРЕШЕНИИ ПРОЕКТИРОВАНИЯ

31¹. Процедура проведения общественных обсуждений проектов решений о разрешении проектирования объектов, для которых в соответствии с законодательством о государственной экологической экспертизе для объектов проводится оценка воздействия на окружающую среду включает в себя следующие стадии:

31.1¹. информирование граждан и юридических лиц о планируемой деятельности по созданию объектов, для которых в соответствии с законодательством о государственной экологической экспертизе для объектов проводится оценка воздействия на окружающую среду;

31.2¹. организацию и проведение общественного обсуждения проекта решения о разрешении проектирования объектов, для которых в соответствии с законодательством о государственной экологической экспертизе для объектов проводится оценка воздействия на окружающую среду, а в случае заинтересованности граждан и юридических лиц – организацию и проведение собрания по обсуждению проекта решения о разрешении проектирования объектов, для которых в соответствии с законодательством о государственной экологической экспертизе для объектов проводится оценка воздействия на окружающую среду ;

31.3¹. доведение до сведения граждан и юридических лиц информации о принятом решении.

32¹. Информирование граждан и юридических лиц о планируемой деятельности по созданию объектов, для которых в соответствии с законодательством о государственной экологической экспертизе для объектов проводится оценка воздействия на окружающую

среду предусматривает доведение до сведения граждан и юридических лиц информации о планируемой к осуществлению деятельности, заинтересованном лице, намеренном ее осуществлять и возможностях участия граждан и юридических лиц в принятии указанного экологически значимого решения.

32.1^а. Информирование граждан и юридических лиц осуществляется посредством: размещения информации в разделе «Общественные обсуждения» на официальном сайте организатора общественного обсуждения в глобальной компьютерной сети Интернет;

размещения информации в официальных периодических печатных изданиях;
публикации информации в иных средствах массовой информации;
иными общедоступными способами обеспечивающими адекватное, своевременное и эффективное информирование общественности о планируемой деятельности.

33^а. В целях организации общественного обсуждения организатор, не менее чем за 5 рабочих дней до опубликования уведомления об общественном обсуждении создает комиссию по подготовке и проведению общественного обсуждения (далее – комиссия), определяет ее персональный состав и назначает председателя комиссии.

В состав комиссии включаются представители государственных органов, представители субъекта, инициирующего создание обсуждаемого объекта.

В состав комиссии могут быть включены представители заинтересованной общественности, но не более 3 человек.

34^а. Организация и проведение основной процедуры общественного обсуждения проекта решения о разрешении проектирования объектов, для которых в соответствии с законодательством о государственной экологической экспертизе для объектов проводится оценка воздействия на окружающую среду включает в себя:

уведомление об общественном обсуждении;
обсуждение проекта решения о разрешении проектирования объектов, для которых в соответствии с законодательством о государственной экологической экспертизе для объектов проводится оценка воздействия на окружающую среду;
свод поступивших замечаний и предложений с обоснованием их принятия либо отклонения.

35^а. Организатор обсуждения размещает уведомление об общественном обсуждении проекта решения о разрешении проектирования объектов, для которых в соответствии с законодательством о государственной экологической экспертизе для объектов проводится оценка воздействия на окружающую среду, используя способы, указанные в подпункте 9.1. пункта 9 настоящего Положения.

36^а. Уведомление об общественных обсуждениях должно содержать сведения:
о дате уведомления;
о наименовании объекта общественного обсуждения;
об организаторе общественного обсуждения и государственном органе, организации, ответственном за принятие решения о разрешении проектирования объектов, для которых в соответствии с законодательством о государственной экологической экспертизе для объектов проводится оценка воздействия на окружающую среду (наименование, почтовый адрес, фамилия, имя, отчество и должность контактного лица, номера телефона и факса, электронный адрес);

наименовании средств массовой информации, интернет-сайта, где размещена информация о планируемых к проектированию объектах, для которых в соответствии с законодательством о государственной экологической экспертизе для объектов проводится оценка воздействия на окружающую среду;

обосновании необходимости реализации обсуждаемого проекта;
сроках проведения общественных обсуждений, с указанием даты начала и окончания;

контакты, адрес, куда необходимо направлять комментарии, предложения.

37¹. Организатор общественного обсуждения обязан обеспечить доступ к проекту решения путем его размещения на своем официальном сайте, обеспечения доступа к тексту проекта решения в помещении организатора, отправки проекта решения по почте в соответствии с поступившим заявлением гражданина или юридического лица.

38¹. Организатором общественного обсуждения регистрируются и направляются для рассмотрения в созданную им комиссию замечания и (или) предложения, участников общественного обсуждения, поступившие в письменной или электронной форме.

39¹. Комиссия:

рассматривает зарегистрированные организатором общественного обсуждения замечания и (или) предложения участников общественного обсуждения, поступившие в письменной или электронной форме и готовит подробные, аргументированные письменные ответы на них;

готовит в течение 10 рабочих дней с момента окончания срока проведения общественного обсуждения доступный для граждан и юридических лиц сводный документ (таблицу), включающий все поступившие замечания и (или) предложения и ответы на них и передает его организатору общественного обсуждения.

Член комиссии вправе выразить особое мнение, которое фиксируется в сводном документе (таблице).

40¹. Организатор общественного обсуждения при необходимости может проводить консультации с заинтересованной общественностью.

41¹. Организатор общественного обсуждения:

размещает доработанный проект решения в разделе «Общественные обсуждения» на официальном сайте в глобальной компьютерной сети Интернет;

направляет подготовленные в соответствии с абзацем третьим пункта 17 письменные ответы участникам общественного обсуждения.

42¹. Собрание по обсуждению проекта решения о разрешении проектирования объектов, для которых в соответствии с законодательством о государственной экологической экспертизе для объектов проводится оценка воздействия на окружающую среду проводится организатором общественного обсуждения в случае поступления от гражданина или юридического лица в течение 10 рабочих дней со дня опубликования уведомления об общественных обсуждениях заявление о проведении такого собрания.

Проведение собрания может быть назначено не ранее чем через 30 календарных дней со дня опубликования уведомления об общественных обсуждениях в порядке, установленном законодательством.

43¹. Процедура проведения собрания по общественному обсуждению проекта решения о разрешении проектирования объектов, для которых в соответствии с законодательством о государственной экологической экспертизе для объектов проводится оценка воздействия на окружающую среду включает в себя:

регистрацию участников собрания;

выступление представителя государственного органа и инициатора планируемой деятельности;

выступление заинтересованной общественности;

поступление вопросов, замечаний и предложений, ответы на вопросы;

ведение протокола собрания.

43.1¹. В ходе собрания граждане и юридические лица имеют право подавать замечания и предложения в письменной или в устной форме.

В случае поступления вопроса, требующего предоставления дополнительной информации, ответ автору направляется в течение 10 календарных дней со дня проведения собрания на указанный при регистрации почтовый либо электронный адрес.

43.2¹. По результатам собрания в течение 5 рабочих дней со дня его проведения комиссией:

оформляется протокол собрания с перечнем вопросов, замечаний и предложений, поступивших в ходе собрания, с указанием их авторов и ответов на них, общего количества участников собрания;

готовится сводка отзывов, включающая в себя все замечания и предложения по проекту решения о разрешении проектирования объектов, для которых в соответствии с законодательством о государственной экологической экспертизе для объектов проводится оценка воздействия на окружающую среду, поступившие в процессе проведения собрания, являющаяся приложением к протоколу.

Протокол собрания подписывается членами комиссии по подготовке и проведению общественных обсуждений и утверждается ее председателем.

Глава 4

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБСУЖДЕНИЯ ОТЧЕТА ОБ ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

31. Процедура проведения общественных обсуждений отчета об ОВОС включает в себя:

31.1. уведомление граждан и юридических лиц об общественных обсуждениях;

31.2. обеспечение доступа граждан и юридических лиц к отчету об ОВОС у заказчика и (или) в местных исполнительных и распорядительных органах и других доступных местах, а также размещение отчета об ОВОС в разделе «Общественные обсуждения» на официальном сайте организатора общественного обсуждения в глобальной компьютерной сети Интернет;

31.3. ознакомление граждан и юридических лиц с отчетом об ОВОС;

31.4. в случае заинтересованности граждан или юридических лиц:

уведомление о дате и месте проведения собрания по обсуждению отчета об ОВОС;

проведение собрания по обсуждению отчета об ОВОС на территории Республики Беларусь и затрагиваемых сторон;

31.5. сбор и анализ замечаний и предложений, оформление сводки отзывов по результатам общественных обсуждений отчета об ОВОС.

32. Организатор общественного обсуждения отчета об ОВОС совместно с заказчиком:

не менее чем за 3 рабочих дня до опубликования уведомления об общественных обсуждениях в соответствии с законодательством о местном управлении и самоуправлении создают комиссию по подготовке и проведению общественных обсуждений, определяют ее персональный состав и назначают председателя комиссии из числа заместителей председателя соответствующего местного исполнительного и распорядительного органа;

уведомляют граждан и юридических лиц о начале процедуры общественных обсуждений посредством публикации уведомления в средствах массовой информации, а также его размещения в глобальной компьютерной сети Интернет на сайтах заказчика и соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов (при наличии таких сайтов), а также иными общедоступными способами обеспечивающими адекватное и эффективное информирование, в т.ч. посредством размещения информации/уведомления в общественных местах вблизи планируемого строительства объекта¹¹;

в течение 3 рабочих дней со дня обращения гражданина или юридического лица в соответствующие местные исполнительные и распорядительные органы с заявлением о

¹¹ Аналогично сноски 5 к п. 9.1. абз. 6. размещение информации только в СМИ и на сайтах заказчика и исполкомов не является адекватным и эффективным информированием, которое предусмотрено п.2. ст.6 Орхусской конвенции.

необходимости проведения собрания по обсуждению отчета об ОВОС, уведомляют граждан и юридических лиц о дате и месте его проведения посредством публикации объявления в средствах массовой информации, а также его размещения в глобальной компьютерной сети Интернет на сайтах заказчика и соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов (при наличии таких сайтов).

В состав комиссии по подготовке и проведению общественных обсуждений может входить представитель проектной организации, а также по согласованию с территориальными органами Минприроды могут быть дополнительно включены их представители.

В состав комиссии могут быть включены представители заинтересованной общественности, но не более 3 человек.

33. Уведомление об общественных обсуждениях должно содержать:
информацию о заказчике планируемой деятельности (наименование, юридический, почтовый и электронный адреса, номера телефона и факса);
наименование, обоснование и описание планируемой деятельности;
информацию о характере принимаемого решения и органе, ответственном за принятие такого решения;

информацию о месте размещения планируемой деятельности;
информацию о сроках реализации планируемой деятельности;
информацию о сроках проведения общественных обсуждений и представления замечаний по отчету об ОВОС, с указанием даты начала и окончания, но не менее 30 календарных дней;

информацию о том, где можно ознакомиться с отчетом об ОВОС и куда направить замечания и предложения по отчету об ОВОС (наименование, почтовый адрес, интернет-сайт, фамилия, имя, отчество и должность контактного лица, номера телефона и факса, электронный адрес);

информацию о местонахождении местного исполнительного и распорядительного органа, ответственного за принятие решения о разрешении строительства объекта (наименование, почтовый адрес, интернет-сайт, номер телефона и факса, электронный адрес),

сроке направления заявления о необходимости проведения собрания по обсуждению отчета об ОВОС и заявления о намерении проведения общественной экологической экспертизы;

информация о месте и дате опубликования официального уведомления об общественных обсуждениях¹²;

34. Со дня опубликования уведомления об общественных обсуждениях соответствующие местные исполнительные и распорядительные органы совместно с заказчиком размещают отчет об ОВОС местах, указанных в пункте 31.2 в абзаце четвертом пункта 32 настоящего Положения, и обеспечивают доступ общественности для ознакомления с отчетом об ОВОС и возможность документирования¹³– направление вопросов, замечаний и предложений по представленному отчету в течение всего срока общественных обсуждений.

35. В случае обращения общественности в соответствующие местные исполнительные и распорядительные органы в течение 10–15¹⁴ рабочих дней со дня

¹² Данную информацию также необходимо размещать, в ином случае некоторые аспекты, в т.ч. относительно пп. 34, 35 (срок размещения отчета об ОВОС, подача заявления на собрание), не представляется возможность узнать и отследить.

¹³ Не понятно, каким образом будет осуществляться «документирование», а также что оно под собой подразумевает, целесообразнее заменить на «направление».

¹⁴ Срок предлагаем увеличить до 15-20, это не влечет дополнительно нагрузки на гос.органы, однако дает дополнительную возможность гражданам успеть заявить собрание, т.к. зачастую оно снимает много комментариев и замечаний. В 10 дней жители часто не укладываются, так как поздно узнают об общ. обсуждениях, т.к. не ходят на сайты целенаправленно регулярно исполкомов.

опубликования уведомления об общественных обсуждениях с заявлением о необходимости проведения собрания по обсуждению отчета об ОВОС проведение этого собрания может быть назначено не ранее чем через 30 календарных дней со дня опубликования данного уведомления.

36. Порядок организации и проведения собрания по обсуждению отчета об ОВОС регулируется законодательством о массовых мероприятиях.

37. Процедура проведения собрания по обсуждению отчета об ОВОС включает в себя:

регистрацию участников собрания;

выступление представителя заказчика (устный доклад или презентация);

выступление представителя(ей) проектной(ых) организации(ий) (презентация);

выступление заинтересованной общественности/участников собрания¹⁵;

поступление вопросов, их обработка, ответы на вопросы, не требующие подготовки либо проведения дополнительных исследований и изысканий;

ведение протокола собрания.

Если в ходе собрания по обсуждению отчета об ОВОС не могут быть даны ответы на поставленные вопросы, ответы на них направляются авторам вопросов на указанный при регистрации почтовый либо электронный адрес в течение ~~30~~ 10¹⁶ календарных дней со дня проведения собрания.

38. По результатам собрания по обсуждению отчета об ОВОС в течение 5 рабочих дней со дня его проведения оформляется протокол собрания с перечнем вопросов, замечаний и предложений по отчету об ОВОС, поступивших в ходе собрания, с указанием их авторов и подробных аргументированных ответов на них и общего количества участников собрания. Данный протокол подписывается членами комиссии по подготовке и проведению общественных обсуждений и утверждается ее председателем.

39. По результатам общественных обсуждений в течение 10 рабочих дней со дня их завершения оформляется протокол общественных обсуждений с указанием количества участников общественных обсуждений ~~в разрезе административно-территориальных единиц (районов)~~ с выводами и предложениями комиссии по подготовке и проведению общественных обсуждений. Протокол общественных обсуждений подписывается членами комиссии по подготовке и проведению общественных обсуждений и утверждается председателем, размещается в разделе «Общественные обсуждения» в соответствии в п. 7 настоящего Положения на официальном сайте организатора общественного обсуждения в глобальной компьютерной сети Интернет ~~(при наличии такого сайта).~~

К протоколу общественных обсуждений прилагается сводка отзывов, которая готовится проектной организацией по договору с заказчиком и размещается в разделе «Общественные обсуждения» на официальном сайте организатора общественного обсуждения в глобальной компьютерной сети Интернет ~~(при наличии такого сайта)~~. В данную сводку включаются все замечания и предложения по отчету об ОВОС, поступившие в процессе общественных обсуждений в соответствующие местные исполнительные и распорядительные органы, заказчику и в проектную организацию,

¹⁵ Не только у представителя заказчика, проектной организации должна быть возможность выступить, но и общественности.

¹⁶ Аналогично части 2 пункта 21.1 и для обеспечения возможности отражения ответов на все вопросы в протоколе общественных обсуждений, который должен быть подготовлен через 10 рабочих дней со дня завершения общественных обсуждений.

Все комментарии, замечания, а также ответы на них исходя в т.ч. из п.38, 39 Положения, должны быть отражены в протоколе, следовательно если на вопросы будут ответы даваться 30 дней, они не будут включены в сводку, отражены в протоколе, и не будут приложены к документации отчета об ОВОС, который пойдет на государственную экологическую экспертизу. А также возникает вопрос о качестве подготовленного отчета об ОВОС, если разработчикам необходимо 30 дней для подготовки ответов. Следовательно все ответы должны быть даны до составления протокола и сводки отзывов.

указанные в уведомлении об общественных обсуждениях, а также подробные, аргументированные письменные ответы на них¹⁷.

В случае доработки отчета об ОВОС, он размещается там же где и первоначальный¹⁸.

40¹⁹. По результатам общественных обсуждений отчета об ОВОС заказчик и проектная организация формируют согласованное предложение о возможности и целесообразности реализации планируемой деятельности на предполагаемой территории исходя из экологических и связанных с ними социально-экономических и иных последствий ее реализации²⁰, а также исходя из общественного мнения, и направляют его в государственный орган, принимающий решение по планируемой деятельности.

41. При необходимости заказчик—организатор и (или) заказчик может приостанавливать процедуру общественных обсуждений в целях внесения изменений и дополнений в проектные решения по результатам обсуждений, анализа поступивших замечаний и предложений для сбора дополнительных сведений, проведения дополнительных исследований и изысканий, в том числе на территории затрагиваемых сторон (для планируемой на территории Республики Беларусь хозяйственной и иной деятельности, которая может оказывать трансграничное воздействие). После доработки проектных решений планируемой деятельности и отчета об ОВОС общественные обсуждения возобновляются для рассмотрения других не учтенных ранее воздействий и последствий.

Организатор и (или) заказчик общественного обсуждения, при необходимости, может проводить консультации с заинтересованной общественностью.

42. Собрание по обсуждению отчета об ОВОС не проводится, если общественность не обратилась в соответствующие местные исполнительные и распорядительные органы с заявлением о необходимости его проведения в течение 10–15 рабочих дней со дня опубликования уведомления об общественных обсуждениях.

В главе 4 необходимо также предусмотреть порядок проведения повторных общественных обсуждений, если вносятся изменения в отчет об ОВОС после проведения общественных обсуждений, а также после его доработки после прохождения государственной экологической экспертизы, а также при выдаче отрицательного заключения государственной экологической экспертизы.

Глава 5 УЧЕТ ПРИНЯТЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИ ЗНАЧИМЫХ РЕШЕНИЙ

43. Принятые экологически значимые решения подлежат учету.

44. Учет осуществляется государственными органами, субъектами нормотворческой деятельности, местными исполнительными и распорядительными органами, являющимися разработчиками экологически значимых решений, путем ведения перечня

¹⁷ Необходимо добавить и «подробные, аргументированные письменные ответы на них», чтобы в сводке не указывался лишь перечень поступивших комментариев.

¹⁸ Отчет об ОВОС после общественных обсуждений может быть изменен, в т.ч. после комментариев и замечаний общественности, или прохождения гос.эко.экспертизы, следовательно общественность должна иметь возможность ознакомиться с последней, актуальной редакцией, а не только с той, которая выносилась на общ. обсуждения.

¹⁹ Непонятно где должно быть отражено сформированное «согласованное предложение», каково его правовое значение, кому направляется это предложение, может ли общественность с ним ознакомиться и в каком порядке.

²⁰ Здесь очевидно противоречие. Из положения не вытекает обязанность государственного органа учесть общественное мнение, что требуется положениями Орхусской конвенции. Здесь получается, что организатор – госорган, а учет оставляется за заказчиком. Следовательно, как минимум, должна быть предусмотрена обязанность госоргана непосредственно ознакомиться и учесть замечания общественности, даже если предварительно свои размышления дал заказчик.

принятых решений на своих официальных сайтах в глобальной компьютерной сети Интернет в разделе «Общественные обсуждения».

45. Государственные органы, субъекты нормотворческой деятельности, местные исполнительные и распорядительные органы обязаны поддерживать перечни принятых решений в актуальном состоянии и обеспечивать свободный доступ к текстам экологически значимых решений.