

**Куда:**

Комитет по соблюдению  
Конвенции о доступе к информации, участии  
общественности в процессе принятия решений и  
доступе к правосудию по вопросам, касающимся  
окружающей среды  
Европейской экономической комиссии ООН  
Комната 429-2, Дворец Наций  
СН- 1211 Женева 10, Швейцария  
aarhus.compliance@unece.org

**От:**

Общественное объединение «Экодом»  
ул. Нововиленская 38  
Минск 220053  
Беларусь  
[email address redacted]

**Информация, касающаяся мер, принимаемых белорусской стороной по выполнению решения V/9с, принятого в отношении Республики Беларусь на Пятой сессии Совещания Сторон Орхусской конвенции.**

В соответствии с Решением V/9с п. 6 Беларуси было рекомендовано принять необходимые не только законодательные, нормативные и административные меры, но также и меры практического характера.

Мы приветствуем усилия Республики Беларусь, в частности, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, по имплементации решения Пятого Совещания Сторон. Мы высоко ценим те дополнительные шаги и меры, которые предприняло Минприроды Беларуси в расширении диалога с общественностью и улучшению национального законодательства, для исполнения Решения и реализации принципов Конвенции. В частности, мы признательны Минприроды за усилия по разработке, принятию и обсуждению с общественностью новых законопроектов.

На наш взгляд они существенны, но они не должны ограничиваться принятием предлагаемых законодательных актов, кроме того, эти акты сами по себе не выполняют ряд рекомендаций Решения Совещания Сторон V/9с.

С другой стороны, Беларусь в письме от 25.04.2016 №14-7/1017-вн ссылается как на выполнение рекомендаций Комитета по вопросам соблюдения, только на планируемое принятие законодательных мер, а именно на текст Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам охраны окружающей среды и участия общественности в принятии экологически значимых решений», который вступит в силу 1 июля 2016 г. и проект Положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений, который находится в стадии разработки и окончательная версия еще не принята, что на наш взгляд является недостаточными мерами для выполнения решения.

*Комментарии по выполнению Беларусью решения V/9с, принятого на Пятой сессии Совещания Сторон Орхусской конвенции:*

**6b** – п.6b. содержит рекомендацию о «надлежащем и эффективном информировании», однако на данный момент в Беларуси информирование общественности осуществляется посредством размещения извещений об общественных обсуждениях на сайтах местных

исполнительных органов, а также в местных официальных СМИ, что на наш взгляд не соответствует пониманию эффективного и надлежащего информирования. Так уведомление эффективнее размещать не только, и даже не столько в СМИ, как в общественных местах: на досках объявлений в местных органах, на остановках общественного транспорта и, главное, обязательно возле планируемого места строительства объекта. На практике местные жители не посещают сайты местных исполкомов, а информация, размещенная там представлена не системно, нет единообразного подхода, что влечет зачастую невозможность найти информацию, что подтверждается соответствующими исследованиями<sup>1</sup>. Также в газетах объявления печатаются обычно мелким шрифтом, а также учитывая то, что люди не знают или не читают официальных изданий районов, данный способ информирования не является эффективным. Потому на практике, люди не узнают вовремя о проведении общественных обсуждений.

Также п. 7 проекта Постановления не предусматривает информирование общественности о процессе принятия решений. В нем содержится только порядок информирования о порядке проведения общественных обсуждений.

**6е** – В упоминаемом Постановлении не предусмотрено непосредственно указание органа, ответственного за принятие решения.

**6g** – рекомендация предусматривает «были четко предусмотрены положения об ответственности соответствующих государственных органов **за должный учет результатов участия общественности и за представление свидетельств этого в публично доступном заявлении** с изложением причин и соображений, на основе которых были приняты решения»:

Протоколы общественных обсуждений отчетов об ОВОС, собрания, а также сводка комментариев и отзывов, поступивших в рамках общественных обсуждений, а также текст или информация об окончательном решении, в исключительных случаях размещаются на сайтах местных исполкомов. В большинстве случаев при обращении общественности за данными документами, информацией в государственный орган, ей отказывают в предоставлении данной информации, ссылаясь на то, что данная информация не является экологической или является информацией для служебного пользования.

Также в соответствии с п.14 Положения о порядке проведения общественных обсуждений в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, утвержденного Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 01.06.2011 N 687 (ред. от 01.04.2014), «14. Замечания и (или) предложения участников общественного обсуждения, не соответствующие требованиям нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, *не могут служить основанием для внесения изменений и (или) дополнений в проект.*». Что непосредственно противоречит статье 6 Орхусской конвенции, которая прямо предоставляет возможность общественности давать «любые» замечания.

**6h i)** – В настоящий момент рекомендация, предусмотренная п. 6h i) не исполняется, общественность никак не информируется о принимаемых решениях, а также зачастую не может получить доступ к принятым решениям по запросу, т.к. государственные органы ссылаются, что данная информация не является экологической, или является информацией для служебного пользования.

**7а** – по большинству принимаемых решений предлагаемое Беларусью законодательство не содержит четкого указания, какое решение является окончательным и какой орган

---

<sup>1</sup> Результаты исследования информирования граждан местными исполнительными органами через сайт об общественных обсуждениях: [http://greenbelarus.info/files/downloads/monitoring\\_saytov.pdf](http://greenbelarus.info/files/downloads/monitoring_saytov.pdf)

Практика участия общественности в процессах принятия экологически значимых решений: [http://cet.eurobelarus.info/files/userfiles/5/CET/2014\\_Aarhus\\_Convention.pdf](http://cet.eurobelarus.info/files/userfiles/5/CET/2014_Aarhus_Convention.pdf)

уполномочен его принимать. Минприроды упоминает п.4. ст.15 проекта Закона «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду», однако данный проект еще находится в стадии утверждения.

Также направляем вам комментарии и замечания к проекту Положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений от Общественного объединения «Экодом» и Экологического товарищества «Зеленая сеть»

В случае необходимости готовы предоставить любую дополнительную информацию.

**03.05.2016 г.**