



УКРАЇНА

МІНІСТЕРСТВО ЕКОЛОГІЇ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ

03035, м. Київ, 35, вул. Урицького, 35, тел.: (044) 206-31-00; факс: (044) 206-31-07
E-mail: secr@menr.gov.ua

№ _____
на № _____

Секретаріат Конвенції про доступ до інформації, участь громадськості в процесі прийняття рішень та доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля

Міністерство екології та природних ресурсів України засвідчує свою повагу секретаріату Конвенції про доступ до інформації, участь громадськості у процесі прийняття рішень та доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля (далі - Орхуська конвенція) та інформує про наступне.

У листі Директора Екологічного відділу Європейської економічної комісії Організації Об'єднаних Націй від 2 травня 2013 року № ENV/2013/100 (далі - Лист) Українській Стороні було запропоновано надати свої коментарі тверджень одного із спостерігачів, які він висловив протягом сорокового засідання Комітету з дотримання Орхуської конвенції (Женева, 25-28 березня 2013 року). Цим же листом Українській стороні було запропоновано надати копію нового проекту закону, присвяченого участі громадськості у прийнятті рішень, погодженого всіма відповідними центральними органами виконавчої влади та до подачі його до Верховної Ради України (Парламенту) для схвалення.

На думку спостерігача проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо реалізації положень Конвенції про оцінку впливу на навколишнє середовище у транскордонному контексті» (зареєстрований у Верховній Раді України 21 червня 2012 року, реєстраційний №10651) (далі – Проект 10651) не був доступний для коментування з боку громадськості. У відповідь на цей коментар Українська Сторона повідомляє наступне. Проект 10651 було зареєстровано 21 червня 2012 року. Проект 10651 було включено до порядку денного Верховної Ради України (Парламенту) 6 вересня 2012 року. З 21 червня 2012 по 6 вересня 2012 року Проект 10651 був доступний на офіційному веб-сайті Верховної Ради України (http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=43793). Частина 1 ст. 20 Закону України «Про звернення громадян» від 2 жовтня 1996 року гарантує громадянам право на звернення (що означає право подавати коментарі до органів виконавчої влади), а також зобов'язує зазначені органи розглянути та

№11520/05/10-13 від 30.07.2013



вирішити питання, порушене у зверненні протягом місячного строку. Таким чином, громадськості було створено можливість ознайомитися з текстом Проекту 10651, можливість подати коментарі та правовий механізм врахування їх коментарів. Таким чином, зазначений коментар спостерігача не відповідає дійсності.

Спостерігачем також стверджувалося про відсутність на розгляді у парламенті проектів нормативно-правових актів, присвячених участі громадськості. Відповідно до ч. 1 ст. 95 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» від 10 лютого 2010 року «законопроекти, не прийняті Верховною Радою попереднього скликання в першому читанні за основу, вважаються знятими з розгляду і не розглядаються Верховною Радою нового скликання». Тому, всі законопроекти, які не були розглянуті Верховною Радою VI скликання до 6 грудня 2012 року, були зняті з розгляду. Таким чином, перерва у розгляді нормативно-правових актів була викликана черговими парламентськими виборами та формуванням комітетів Верховної Ради України.

23 травня 2013 року було зареєстровано у Верховній раді проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо реалізації положень Конвенції про оцінку впливу на навколишнє середовище в транскордонному контексті» (реєстраційний № 2109а (http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=47080 (додаток 1) (далі – Проект 2109а). Проект 2109а було схвалено Комітетом Верховної Ради України з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи. Постановою Верховної Ради України від 4 липня 2013 року № 390-VII Проект 2109а внесено до порядку денного другої сесії Верховної Ради України сьомого скликання.

Третє зауваженням спостерігача полягало у тому, що порядок проведення громадських обговорень було погіршено та знижено межі розсуду компетентних органів влади. Результатом прийняття Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» від 17 лютого 2011 року та подальшої практики його застосування, було часткове блокування дії положення ст. 13 Закону України «Про екологічну експертизу» від 9 лютого 1995 року, яка передбачала обов'язковість проведення державної екологічної експертизи для об'єктів та видів діяльності, які становлять підвищену екологічну небезпеку. Питання проведення експертизи у процесі розробки та затвердження містобудівної документації регламентується ст. 31 та іншими статтями Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності». Станом на 25 березня 2012 року (час проведення сорокового засідання Комітету з дотримання Орхуської конвенції) абзацом 3 ч. 1 ст. 31 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», зобов'язано замовників до проектної документації на будівництво об'єктів, які становлять підвищену екологічну небезпеку, а також об'єктів, які підлягають оцінці впливу на навколишнє середовище у транскордонному контексті, додавати «результати оцінки впливу на стан навколишнього середовища (матеріали оцінки та звіти про оцінку і громадське обговорення)». Таким чином, абзацом 3 ч. 1 ст. 31 зазначеного закону, на рівні закону, зобов'язано замовників проводити громадські обговорення та подавати звіти з ОВНС до органів виконавчої влади. Остаточним рішенням, як правило, є дозвіл на виконання будівельних робіт, який видає орган державного

архітектурно-будівельного контролю (Державна архітектурно-будівельна інспекція). Державна архітектурно-будівельна інспекція повинна приймати будь-яке рішення (в тому числі і рішення про надання чи відмову у наданні дозволу) обґрунтовано (тобто з урахуванням усіх обставин, що мають значення для прийняття рішення) та пропорційно (з дотриманням необхідного балансу між будь-якими несприятливими наслідками для прав, свобод та інтересів особи і цілями, на досягнення яких спрямоване це рішення (дія) (пункти 3 та 8 ч. 3 ст. 2 Кодексу адміністративного судочинства України від 6 липня 2005 року).

Таким чином, незважаючи на те, що порядок участі громадськості, передбачений статтею 31 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» не враховує низки рекомендацій Комітету з дотримання Орхуської конвенції, порядок участі громадськості, станом на 25 березня 2013 року, не зазнав погіршення у порівнянні з порядком, який існував на підставі Закону України «Про екологічну експертизу» до прийняття Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

Користуючись нагодою, надаємо внесений на розгляд Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо реалізації положень Конвенції про оцінку впливу на навколишнє середовище в транскордонному контексті» (реєстраційний № 2109а (додаток 1), спрямований на усунення недоліків процедури участі громадськості, визначених рішенням II/5b Наради Сторін Орхуської конвенції.

Проект 2109а був внесений народним депутатом України Онищенко О.Р. та знаходиться в Верховній Раді України, тому не було можливості надіслати погоджений всіма органами виконавчої влади проект до внесення його до Верховної Ради України, як це просив зробити Директор Екологічного відділу Європейської економічної комісії Організації Об'єднаних Націй у Листі.

Міністерство користується нагодою, щоб висловити запевнення в своїй високій повазі.

З повагою

Міністр



О.А. Проскуряков