

# Вопросник для доклада Республики Беларусь об осуществлении Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте в период 2016–2018 годов

## Информация о координационном центре для Конвенции

1. Название и контактная информация:

*Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь*

*Г-жа Ия Малкина, Первый заместитель Министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь*

*Республика Беларусь, 220048 Минск, улица Коллекторная, 10*

*телефон: +375 17 200 67 62*

*факс: +375 17 200 55 83*

*E-mail: [minproos@mail.belpak.by](mailto:minproos@mail.belpak.by)*

## Информация о контактном пункте по Конвенции

2. Название и контактная информация (если отличается от вышеуказанного):

*Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь*

*Г-жа Надежда Зданевич, заместитель начальника управления регулирования воздействий на атмосферный воздух, изменения климата и экспертизы*

*Республика Беларусь, 220048, Минск, улица Коллекторная, 10*

*телефон: +375 17 200 27 67*

*факс: +375 17 200 74 75*

*E-mail: [nzdanevich@tut.by](mailto:nzdanevich@tut.by)*

## Информация о лице, ответственном за подготовку доклада

3. Страна: *Республика Беларусь*

4. Фамилия: *Зданевич*

5. Имя: *Надежда*

6. Учреждение: *Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь*

7. Почтовый адрес: *Республика Беларусь, 220048, Минск, улица Коллекторная, 10*

8. Адрес электронной почты: *[nzdanevich@tut.by](mailto:nzdanevich@tut.by)*

9. Номер телефона: *+375 17 200 27 67*

10. Номер факса: *+375 17 200 74 75*

11. Дата завершения доклада: *29 марта 2019 г.*

# Часть 1

## Действующие правовые и административные рамки для осуществления Конвенции

В этой части просьба представить запрашиваемую информацию или внести любые исправления в информацию, содержащуюся в предыдущем докладе. Опишите правовые, административные и другие меры, принимаемые в вашей стране с целью осуществления положений Конвенции. В этой части следует привести описание рамок осуществления Конвенции в вашей стране, а не опыта, накопленного в ходе ее применения.

Просьба не воспроизводить текст законов, а обобщить и включить ссылку на соответствующие положения, содержащие текст Конвенции (например, Закон Республики... об ОВОС, статья 5, пункт 3, постановление правительства № ..., пункт ..., подпункт ...).

### Статья 1

#### Определения

I.1 Совпадает ли определение воздействия по смыслу Конвенции в вашем законодательстве с определением в статье 1?

- a) Да
- b) Да, с некоторыми отличиями (просьба конкретизировать):
- c) Нет (просьба указать определение):
- d) В законодательстве нет определения воздействия

Ваши комментарии:

*Согласно Закону Республики Беларусь от 26.11.1992 N 1982-XII «Об охране окружающей среды» воздействие на окружающую среду это любое прямое или косвенное воздействие на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к изменению окружающей среды.*

I.2 Совпадает ли определение трансграничного воздействия по смыслу Конвенции в вашем законодательстве с определением в статье 1? Просьба дать пояснение по каждому пункту ниже:

- a) Да
- b) Да, с некоторыми отличиями (просьба пояснить):
- c) Нет (просьба указать определение):
- d) В законодательстве нет определения трансграничного воздействия

Ваши комментарии:

*Согласно Закону Республики Беларусь от 18.07.2016 № 399-З «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» (далее – Закон о ГЭЭ, СЭО и ОВОС) трансграничное воздействие это воздействие на окружающую среду затрагиваемой стороны, которое может быть вызвано планируемой хозяйственной и иной деятельностью.*

I.3 Просьба привести определение крупных изменений в законодательстве вашей страны:

*В Законе о ГЭЭ, СЭО и ОВОС проведение ОВОС при существенном изменении планируемой деятельности предусматривается следующим образом:*

*- ОВОС также проводится в случае увеличения параметров воздействия объекта на окружающую среду, установленных в заключении государственной экологической экспертизы по объекту на предшествующей стадии (пункт 2 статьи 19);*

*- ОВОС также проводится для планируемой деятельности по реконструкции объекта (пункт 5 статьи 19 Закона).*

I.4 Каким образом вы определяете заинтересованную общественность? Просьба уточнить (возможен выбор нескольких вариантов):

а) На основании географического положения предлагаемого проекта

б) Посредством предоставления информации всей общественности и предоставления ей возможности самоопределиваться в качестве заинтересованной общественности

в) Другими способами (просьба пояснить):

Ваши комментарии:

*В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 июня 2016 г. № 458 заинтересованная общественность в первую очередь определяется исходя из принадлежности (проживания) в пределах административно-территориальной единицы, на территории которой планируется реализация хозяйственной и иной деятельности и территории которой затрагиваются в результате ее реализации.*

*В тоже время, посредством глобальной компьютерной сети Интернет всей общественности предоставляется доступ ко всей документации, предусмотренной процедурой ОВОС.*

## **Статья 2**

### **Общие положения**

I.5 Опишите законодательные, административные и другие меры, принимаемые в вашей стране с целью осуществления положений Конвенции (пункт 2 статьи 2):

а) Закон об ОВОС:

б) Положения об ОВОС включены в другой(ие) закон(ы) (просьба конкретизировать):

*- Закон Республики Беларусь от 26.11.1992 № 1982-XII (в редакции от 17.07.2017, с изменениями от 30.12.2018) «Об охране окружающей среды»;*

*- Закон Республики Беларусь от 18.07.2016 № 399-З «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду».*

в) Нормативный акт (просьба указать номер/год/название):

*- Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду, требованиях к составу отчета об оценке воздействия на окружающую среду, требованиях к специалистам, осуществляющим проведение оценки воздействия на окружающую среду, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2017 г. № 47 (далее – Положение о порядке проведения ОВОС);*

*- Положение о порядке организации и проведении общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, экологических докладов по стратегической экологической оценке, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений и внесении изменений и дополнения в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 июня 2016 г. № 458*

(далее – Положение о порядке организации и проведении общественных обсуждений).

- d) Административный акт (просьба указать номер/год/название):
- e) Прочее (просьба конкретизировать):

- *Технический кодекс установившейся практики (ТКП) 17.02-08-2012 «Охрана окружающей среды и природопользование. Правила проведения оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и подготовки отчета», утвержденный постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 5 января 2012 г. № 1-Т;*

- *Технический нормативно правовой акт (ТКП) 17.12-03-2011 «Охрана окружающей среды и природопользование. Территории. Порядок и правила оценки воздействия разработки торфяных месторождений на окружающую среду», утвержденный постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 28 декабря 2011 г. № 20-Т.*

Ваши комментарии:

I.6 Просьба описать любые различия между национальным перечнем видов деятельности и добавлением I к Конвенции, если таковые имеются:

- a) Различия отсутствуют, все виды деятельности отражены в национальном законодательстве без изменений
- b) Есть небольшие отличия  (просьба конкретизировать):

*Некоторые виды планируемой деятельности, такие как перечисленные в пунктах 5, 6, 9, 17 Приложения 1 к Конвенции, напрямую не отражены в перечне объектов ОВОС (пункт 1 статьи 7 Закона о ГЭЭ, СЭО и ОВОС). Данные виды планируемой деятельности относятся к объектам ОВОС через критерии размера санитарно-защитной зоны и иные.*

*В тоже время, пунктом 2 статьи 7 Закона о ГЭЭ, СЭО и ОВОС установлена необходимость проведения ОВОС и для других объектов, не указанных в пункте 1 статьи 7 Закона, но предусмотренных международными договорами Республики Беларусь.*

Ваши комментарии:

I.7 Укажите компетентный орган/органы ответственный/ответственные за выполнение процедуры ОВОС в вашей стране (просьба указать):

- a) Существуют различные органы на национальном, региональном, местном уровнях
- b) Различные органы отвечают за внутренние и трансграничные процедуры
- c) Назовите ответственный орган/органы:

- *Республиканский центр государственной экологической экспертизы - в части проведения государственной экологической экспертизы по проектной документации планируемой деятельности;*

- *местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы административно-территориальных единиц, на территории которых предполагается реализация планируемой деятельности совместно с заказчиком – в части организации и проведения общественных обсуждений и собрания с общественностью;*

- *Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь – в части проведения трансграничной процедуры ОВОС как в качестве Стороны происхождения, так и в качестве затрагиваемой Стороны.*

- d) Нет единого органа, отвечающего за всю процедуру ОВОС:

Ваши комментарии:

I.8 Существует ли в вашей стране какой-либо единый орган, который занимается сбором информации о всех случаях трансграничной ОВОС? Если да, то укажите его:

a) Нет

b) Да  (просьба конкретизировать): Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь

Ваши комментарии:

I.9 Каким образом ваша страна в качестве Стороны происхождения и в качестве затрагиваемой Стороны обеспечивает, чтобы в соответствии с требованиями пункта 6 статьи 2 возможность, предоставляемая общественности затрагиваемой Стороны, была равноценна возможности, предоставляемой общественности Стороны происхождения (просьба пояснить):

*Беларусь, как Страна происхождения, уведомляет затрагиваемую Сторону путем направления соответствующих документов (уведомление, Программа проведения ОВОС, запрос информации о затрагиваемой Стороне) пунктам связи для целей уведомления. В свою очередь Правительство затрагиваемой Стороны должно предоставить возможность своей общественности для ознакомления с представленной документацией и информировать Беларусь о собрании с общественностью на своей территории, для участия в нем инициатора планируемой деятельности, разработчика проекта, при необходимости представителей Минприроды. Уведомление, Программа проведения ОВОС, запрос информации о затрагиваемой Стороне, отчет об ОВОС переводятся на английский и (или) другой язык по договоренности заинтересованных Сторон.*

*Беларусь, как затрагиваемая Страна, обеспечивает проведение консультаций по документации об ОВОС с заинтересованными органами государственного управления, научными организациями, местными Советами депутатов, местными исполнительными и распорядительными органами административно-территориальных единиц, территории которых затрагиваются в результате реализации планируемой деятельности. Местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы обеспечивают организацию и проведение общественных обсуждений и собрания с общественностью.*

### **Статья 3**

#### **Уведомление**

I.10 Когда вы как Страна происхождения уведомляете затрагиваемую Сторону (статья 3, пункт 1)? Просьба конкретизировать:

a) Во время определения сферы охвата

b) После подготовки доклада об ОВОС и начала внутренней процедуры

c) После окончания внутренней процедуры

d) В другое время (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

*На стадии разработки Программы проведения оценки воздействия на окружающую среду, в случае установления вероятности значительного вредного трансграничного воздействия планируемой деятельности, принимается решение о необходимости уведомления выявленных затрагиваемых Сторон.*

I.11 Просьба указать формат уведомления:

a) Формат уведомления, предусмотренный принятым на первом совещании Сторон решением I/4 (ЕСЕ/МР.ЕІА/2, приложение IV, добавление)

b) В стране используется собственный формат  (просьба приложить копию): Смотри приложение 1.

c) Официальный формат не используется

Ваши комментарии:

I.12 Какую информацию вы как Страна происхождения включаете в уведомление (статья 3, пункт 2)? Просьба уточнить (возможен выбор нескольких вариантов):

a) Информация, необходимая согласно пункту 2 статьи 3

b) Информация, необходимая согласно пункту 5 статьи 3

c) Дополнительная информация (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

*Информация согласно пункту 5 статьи 3 предоставляется в Программе проведения ОВОС, направляемой вместе с уведомлением.*

I.13 Содержит ли законодательство вашей страны как Страна происхождения положения о получении ответа на уведомление от затрагиваемой Страны в разумные сроки (статья 3, пункт 3, «в течение срока, указанного в уведомлении»)? Просьба конкретизировать:

a) Национальное законодательство не содержит сроков

b) Да, сроки определены в национальном законодательстве (просьба указать сроки):

c) Они определяются и согласовываются с каждой затрагиваемой Страной в каждом конкретном случае в начале трансграничных консультаций (просьба указать среднюю продолжительность в неделях):

Ваши комментарии:

*Сроки ответа на уведомление могут указываться в сопроводительном письме и обычно составляют порядка 30 календарных дней, это зависит от сложности проекта и других обстоятельств.*

Просьба указать последствия несоблюдения затрагиваемой Страной предусмотренных сроков и возможность продления предусмотренных сроков:

*В случае обоснованного запроса затрагиваемой Страны сроки предоставления ее официальной позиции об участии в трансграничной процедуре ОВОС могут продлеваться.*

I.14 Каким образом вы информируете общественность и компетентные органы затрагиваемой Страны (статья 3, пункт 8)? Просьба указать:

a) Информирюя контактный пункт по Конвенции, указанный на веб-сайте Конвенции<sup>1</sup>

b) Иным образом (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

I.15 На каком основании принимается решение участвовать (или нет) в процедуре трансграничной ОВОС в качестве затрагиваемой Страны (статья 3, пункт 3)? Просьба указать:

a) Поставленный в известность орган/министерство затрагиваемой Страны, ответственный за ОВОС, самостоятельно принимает решение на основе документации, представленной Страной происхождения

b) На основании мнений компетентных органов затрагиваемой Страны

<sup>1</sup> См. список по адресу [http://www.unece.org/env/eia/points\\_of\\_contact.htm](http://www.unece.org/env/eia/points_of_contact.htm).

c) На основании мнений компетентных органов и общественности затрагиваемой Стороны

d) На ином основании (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

*Минприроды в течение 30 календарных дней со дня получения от иностранного государства уведомления о планируемой на его территории деятельности принимает решение об участии (неучастии) Республики Беларусь в процедуре ОВОС с учетом трансграничного воздействия и по дипломатическим каналам направляет ответ иностранному государству.*

I.16 Если затрагиваемая Сторона сообщила о своем намерении участвовать в процедуре ОВОС, какова процедура этого участия, включая сроки проведения консультаций и крайний срок представления комментариев (статья 5)? Просьба указать:

a) В соответствии с правилами и процедурами Стороны происхождения

b) В соответствии с правилами и процедурами затрагиваемой Стороны

c) Иное (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

*При проведении процедуры ОВОС учитывается в том числе и процедурные особенности каждой из затрагиваемых Сторон.*

*Чётких сроков проведения консультаций и крайних сроков предоставления комментариев законодательством не установлено.*

## **Статьи 3.8 и 4.2**

### **Участие общественности**

I.17 Каким образом заинтересованная общественность может выразить свое мнение по документации по ОВОС предлагаемого проекта (статья 5)? Просьба указать (возможен выбор нескольких вариантов):

*В случае Стороны происхождения*

a) Путем направления замечаний соответствующему органу/координационному центру

b) Принимая участие в общественных слушаниях

c) Иным способом (просьба конкретизировать):

*В случае затрагиваемой Стороны*

d) Путем направления замечаний соответствующему органу/координационному центру

e) Принимая участие в общественных слушаниях

f) Иным способом (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

I.18 Просьба указать, содержит ли ваше национальное законодательство об ОВОС требование в отношении организации публичных слушаний на территории затрагиваемой Стороны в тех случаях, когда ваша страна является страной происхождения:

a) Да

b) Нет

Ваши комментарии:

*В Законе о ГЭЭ, СЭО и ОВОС определено, что затрагиваемыми Сторонами проводятся общественные обсуждения отчета об ОВОС на их территории в соответствии с международными договорами и национальным законодательством затрагиваемых Сторон. По инициативе затрагиваемых Сторон в общественных обсуждениях на территории затрагиваемых сторон от Республики Беларусь принимают участие представители заказчика и уполномоченной им проектной организации, а также при необходимости представители Минприроды.*

I.19 Просьба указать, содержит ли ваше национальное законодательство об ОВОС требование в отношении организации публичных слушаний в тех случаях, когда ваша страна является затрагиваемой Стороной:

- a) Да
- b) Нет

Ваши комментарии:

## **Статья 4**

### **Подготовка документации об оценке воздействия на окружающую среду**

I.20 Каким образом вы обеспечиваете достаточное качество документации по ОВОС как Сторона происхождения? Просьба указать:

- a) Компетентный орган проверяет представленную информацию и перед представлением ее для замечаний обеспечивает, чтобы она включала как минимум все сведения, предусмотренные в добавлении II
- b) Используя контрольные перечни мер проверки качества
- c) Никаких конкретных процедур или механизмов не предусмотрено
- d) Прочее (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

I.21 Как вы определяете, какая информация подлежит включению в документацию по ОВОС в соответствии с пунктом 1 статьи 4? Просьба указать (возможен выбор нескольких вариантов):

- a) Путем использования добавления II
- b) Путем использования комментариев, полученных от компетентных органов в ходе этапа определения сферы охвата, если применимо
- c) Путем использования комментариев, полученных от представителей общественности в ходе этапа определения сферы охвата, если применимо
- d) В соответствии с определением, вынесенным инициатором с опорой на его собственные знания
- e) Путем использования других средств (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

*Законодательством Беларуси установлены требования к составу отчета об ОВОС, который в полной мере соответствует положениям добавления II к Конвенции:*

*- Глава 4 Положения о порядке проведения ОВОС;*

*- ТКП 17.02-08-2012 «Охрана окружающей среды и природопользование. Правила проведения оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и подготовки отчета», ТКП 17.12-03-2011 «Охрана окружающей среды и природопользование. Территории. Порядок и правила оценки воздействия разработки торфяных месторождений на окружающую среду».*



I.22 Как вы определяете «разумные альтернативы» в соответствии с добавлением II, пункт b)?

- a) На основе индивидуального подхода
- b) Согласно национальному законодательству (просьба конкретизировать):
- c) Другими способами (просьба конкретизировать):

*Инициатор планируемой деятельности совместно с разработчиками ОВОС предусматривает рассмотрение разумных альтернатив размещения и (или) технологической реализации планируемой деятельности, включая отказ от ее реализации (нулевая альтернатива).*

Ваши комментарии:

## **Статья 5**

### **Консультации на основе документации об оценке воздействия на окружающую среду**

I.23 Содержит ли ваше национальное законодательство по ОВОС какое-либо положение об организации трансграничных консультаций между органами заинтересованных Сторон? Просьба указать:

- a) Да, оно является обязательным
- b) Нет, такого положения в нем не содержится
- c) Оно является факультативным (просьба конкретизировать):

Ваши замечания:

## **Статья 6**

### **Окончательное решение**

I.24 Просьба указать все перечисленные ниже пункты, охватываемые окончательным решением, связанным с осуществлением планируемой деятельности (статья 6, пункт 1):

- a) Выводы документации об ОВОС
- b) Комментарии, полученные в соответствии с пунктом 8 статьи 3 и пунктом 2 статьи 4
- c) Результаты консультаций, о которых говорится в статье 5
- d) Итоги трансграничных консультаций
- e) Комментарии, полученные от затрагиваемой Стороны
- f) Меры по смягчению последствий
- g) Прочее (просьба конкретизировать):

I.25 Учитываются ли замечания государственных органов и общественности затрагиваемой Стороны и итоги консультаций в той же мере, в какой принимаются во внимание замечания государственных органов и общественности вашей страны (пункт 1 статьи 6)?

- a) Да
- b) Нет

Ваши комментарии:

I.26 Содержит ли национальное законодательство вашей страны какие-либо положения, которые обеспечивают осуществление положений пункта 3 статьи 6?

- a) Нет

b) Да  (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

I.27 Все ли виды деятельности, перечисленные в добавлении I (пункты 1–22), требуют окончательного решения для их осуществления?

a) Да

b) Нет (просьба указать те, которые не требуют):

Ваши комментарии:

I.28 Для каждого вида деятельности, перечисленных в добавлении I, который требует принятия окончательного решения, просьба указать правовые требования в вашей стране, определяющие, что считается «окончательным решением» о санкционировании или осуществлении такой деятельности (статья 6 в сочетании со статьей 2, пункт 3), и термин, используемый в национальном законодательстве для обозначения окончательного решения на языке оригинала:

*Заключение государственной экологической экспертизы признается для целей Конвенции окончательным решением по планируемой хозяйственной и иной деятельности в части допустимого воздействия такой деятельности на окружающую среду и использования природных ресурсов для осуществления такой деятельности.*

*Решение о реализации планируемой деятельности является обязательным (Указ Президента Республики Беларусь, постановление Совета Министров Республики Беларусь, решения местных исполнительных и распорядительных органов власти). Оно имеет определенную законодательством форму и принимается соответствующим компетентным органом.*

Ваши комментарии:

## **Статья 7**

### **Послепроектный анализ**

I.29 Есть ли какое-либо положение относительно послепроектного анализа в вашем национальном законодательстве об ОВОС (пункт 1 статьи 7)?

a) Нет

b) Да  (просьба указать основные шаги, которые необходимо предпринять, и каким образом будут сообщаться результаты):

*Согласно требованиям Положения о порядке проведения ОВОС в отчете об ОВОС должно быть представлено описание послепроектного анализа деятельности объекта.*

Ваши комментарии:

## **Статья 8**

### **Двустороннее и многостороннее сотрудничество**

#### **a) Соглашения**

I.30 Имеются ли в вашей стране какие-либо двусторонние или многосторонние соглашения, основанные на Конвенции (статья 8, добавление VI)?

a) Нет .

b) Да (просьба указать, с какими странами):

Если они имеются в открытом доступе, просьба также приложить тексты подобных двусторонних и многосторонних соглашений, предпочтительно на английском, русском или французском языках.

На данный момент у Республики Беларусь нет заключенных двусторонних соглашений по осуществлению Конвенции. Продолжается работа над проектами двусторонних соглашений об осуществлении Конвенции с Республикой Польша, Литовской Республикой, Украиной.

I.31 Какие вопросы охватывают эти двусторонние соглашения (добавление VI)? (Возможен выбор нескольких вариантов):

- a) Конкретные условия в затрагиваемом субрегионе
- b) Организационные, административные и другие договоренности
- c) Согласование политики и мер Сторон
- d) Разработка, совершенствование и/или согласование методов определения, измерения, прогнозирования и оценки воздействия и проведения послепроектного анализа
- e) Разработка и/или совершенствование методов и программ сбора, анализа, хранения и современного распространения сопоставимых данных, касающихся качества окружающей среды, с целью обеспечения исходных данных для ОВОС
- f) Установление пороговых уровней и более конкретных критериев для определения значимости трансграничных воздействий, связанных с местонахождением, характером или размером предлагаемых мероприятий
- g) Совместное проведение ОВОС, разработка совместных программ мониторинга, унификация градуировки устройств мониторинга и согласование методологий
- h) Прочее (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

**b) Процессуальные меры, предусмотренные национальным законодательством**

I.32 Просьба описать, каким образом шаги, которые требуется предпринять в связи с процедурой трансграничной ОВОС по вашему национальному законодательству, коррелируют с местной ОВОС перед принятием окончательного решения. Если существуют какие-либо различия в процедурах предварительной оценки/определения сферы охвата или подготовки оценки воздействия на окружающую среду и на стадии консультации, просьба указать.

Как вариант, в качестве ответа на этот вопрос можно представить диаграмму, иллюстрирующую эти шаги.

Ваши комментарии:

*Трансграничная процедура ОВОС является частью внутренней (местной) процедуры ОВОС.*

*Оценка воздействия на окружающую среду в себя следующие этапы:*

- разработка и утверждение программы проведения ОВОС;
- инициирование трансграничных процедур в случае установления возможного значительного вредного трансграничного воздействия планируемой деятельности (направление уведомления, программы проведения ОВОС, запрос информации о затрагиваемой Стороне);
- разработка отчета об ОВОС;
- проведение обсуждений отчета об ОВОС с общественностью на территории Республики Беларусь и в случае возможного значительного вредного трансграничного воздействия планируемой деятельности - на территории затрагиваемых сторон;
- проведение консультаций в случае возможного значительного вредного трансграничного воздействия планируемой деятельности с затрагиваемыми сторонами по полученным от них замечаниям и предложениям по отчету об ОВОС;

- проведение государственной экологической экспертизы проектной документации, включая отчет об ОВОС, по планируемой деятельности;

- размещение выводов о соответствии или несоответствии проектной документации требованиям законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, содержащихся в заключении государственной экологической экспертизы, в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте Республиканского центра государственной экологической экспертизы;

- предоставление затрагиваемым Сторонам заключения государственной экологической экспертизы и решения о реализации планируемой деятельности.

I.33 Имеются ли в вашей стране специальные положения или неофициальные договоренности, касающиеся процедур трансграничной ОВОС для совместных трансграничных проектов (например, дороги, трубопроводы)?

- a) Нет
- b) Да (просьба конкретизировать):
  - i) Специальные положения:
  - ii) Неофициальные договоренности:

Ваши комментарии:

I.34 Имеются ли в вашей стране специальные положения или неофициальные договоренности, касающиеся процедур трансграничной ОВОС для атомных электростанций (АЭС)?

- a) Нет
- b) Да (просьба конкретизировать):
  - i) Специальные положения:
  - ii) Неофициальные договоренности:

Ваши комментарии:

## Часть 2

### Практическое применение в период 2016–2018 годов

Просьба представить информацию о накопленном в вашей стране практическом опыте применения Конвенции (а не информацию об используемых в вашей стране процедурах, описание которых приводится в первой части) как для случаев, когда ваша страна выступала в качестве Стороны происхождения, так и для случаев, когда ваша страна являлась затрагиваемой Стороной. Цель данного раздела – выявить надлежащую практику, а также трудности, с которыми Стороны сталкиваются в ходе практического применения Конвенции. Задача заключается в том, чтобы предоставить Сторонам возможность обмениваться информацией о найденных решениях. В этой связи Сторонам следует представить соответствующие примеры, иллюстрирующие применение Конвенции и новаторские подходы к совершенствованию процесса ее осуществления.

П.1 Не возражает ли ваша страна против компиляции информации о процедурах трансграничной ОВОС, представленной в данном разделе, и размещении ее на веб-сайте Конвенции? Просьба уточнить (отметьте «да», если возражаете):

- a) Да  
 b) Нет

Ваши комментарии:

#### 1. Опыт проведения процедуры оценки трансграничного воздействия на окружающую среду в период 2016–2018 годов

##### Практические примеры за период 2016–2018 годов

П.2 Если государственные органы вашей страны обладают информацией об осуществлявшихся в течение указанного периода времени трансграничных процедурах ОВОС, в которых ваша страна являлась Стороной происхождения или же затрагиваемой Стороной, просьба перечислить их в таблицах П.2 а) и П.2 б) ниже (при необходимости добавьте строки).

Таблица П.2 а)

##### Процедуры трансграничной ОВОС: как Сторона происхождения

Название проекта	Дата начала (дата направления уведомления)	Затрагиваемая(ые) Сторона/ Стороны	Сроки уведомления (предварительная оценка, определение сферы охват или подготовка документации ОВОС)	Продолжительность основных этапов в месяцах				
				Представление экологического доклада	Трансграничные консультации (эксперты), если таковые имеются	Участие общественности, включая общественные слушания, если таковые проводятся	Окончательное решение (дата принятия, если имеется информация)	
1	Мост через р.Западный Буг на автомобильной дороге Р-94 Брест-граница Республики Польша (Домачево), км 37,910			16.11.2017	Польша	Определение сферы охвата	26.03.2018	Польша информировала о том, что не намерена участвовать в процедуре ОВОС.
2	Модернизация щебеночного завода «Глушкевичи». Расширение производства по изготовлению изделий и материалов из гранитных блоков карьера «Глушковичи», месторождения облицовочного камня «Карьер Надежды»							

Название проекта	Дата начала (дата направления уведомления)	Затрагиваемая(ые) Страна/ Страны	Сроки уведомления (предварительная оценка, определение сферы охват или подготовка документации ОВОС)	Продолжительность основных этапов в месяцах		
				Представление экологического доклада	Трансграничные консультации (эксперты), если таковые имеются	Участие общественности, включая общественные слушания, если таковые проводятся
	23.03.2018	Украина	Предварительная оценка	Украина 27.04.2018	информировала о нецелесообразности проведения трансграничной процедуры ОВОС.	
3. Строительство системы измерения качества нефтепродуктов на магистральном нефтепродуктопроводе «Участок № 42» УП «Запад-Транснефтепродукт»	15.08.2018	Украина	Предварительная оценка	Украина 01.11.2018	информировала о нецелесообразности проведения трансграничной процедуры ОВОС.	
4. Добыча торфа верхового на торфяном месторождении «Морочно» в Столинском районе Брестской области	25.09.2018		Предварительная оценка	Украина 21.11.2018	информировала о нецелесообразности проведения трансграничной процедуры ОВОС.	
5. «Аккумуляторный завод ООО «АйПауэр» с собственной котельной на природном газе по адресу: Брестский район, СЭЗ «Брест», район «Аэропорт»	18.04.2018	Республика Польша	Предварительная оценка	Польша 23.10.2018	информировала о нецелесообразности продолжения трансграничных консультаций ОВОС.	

Процедуры трансграничной ОВОС: как затрагиваемой Страны.

Республика Беларусь продолжает участвовать в трансграничных процедурах ОВОС начатых в предыдущий отчетный период по следующим планируемым деятельности:

- строительство атомной электростанции в Республике Польша;
- хранилище промежуточного хранения остеклованных высокоактивных отходов, которые будут возвращаться из Российской Федерации после переработки отработавшего ядерного топлива украинских атомных электростанций.

В отчетный период с 2016 по 2018 год Республика Беларусь участвует в трансграничных процедурах ОВОС, проводимых Украиной, по следующим объектам:

- эксплуатация Запорожской АЭС;
- эксплуатация Южно-Украинской АЭС;
- эксплуатация Ровенской АЭС;
- строительство энергоблоков № 3 и № 4 Хмельницкой АЭС (процедура возобновлена).

Ваши комментарии:

Поделитесь с другими Странами опытом вашей страны в области практического применения Конвенции. В ответе на каждый из нижеуказанных вопросов либо приведите один или два практических примера, либо в целом опишите опыт, накопленный вашей страной. Вы можете также в порядке оказания помощи другим Странах включить примеры извлеченных уроков.

П.3 В Конвенции конкретно не упоминается о переводе документации по ОВОС в качестве важного предварительного условия для участия потенциально затрагиваемых Стран в процедуре трансграничной ОВОС. Просьба указать:

- а) Каким образом ваша страна решает вопрос о переводе документации по ОВОС? и

*В законодательстве Республики Беларусь установлены требования о необходимости перевода соответствующей документации по ОВОС на английский или другой язык по договоренности заинтересованных сторон.*

b) Какие трудности испытывает ваша страна в связи с письменным и устным переводом как в качестве Стороны происхождения, так и в качестве затрагиваемой Стороны и какие были найдены решения?

*В качестве стороны происхождения – практически никаких, за исключением случаев, когда в стране отсутствуют возможности по приобретению услуг по переводу на редкие языки. Финансирование письменного и устного перевода является дополнительным бременем для организаций, планирующих деятельность.*

*В качестве затрагиваемой стороны – при предоставлении документации об ОВОС (особенно отчета об ОВОС) на иностранном языке отсутствует возможность организации и проведения полноценных общественных обсуждений. Фактически граждане не имеют возможности ознакомиться с отчетом об ОВОС. Согласно законодательству Республики Беларусь не предусмотрено выделение финансирования из средств республиканского бюджета на перевод в ходе участия Республики Беларусь в качестве затрагиваемой стороны в трансграничных процедурах. В таких случаях, Республика Беларусь просила предоставить отчет по ОВОС (оценка трансграничного воздействия) на русском языке.*

c) Какая Сторона покрывает затраты на перевод документации по ОВОС?

i) В качестве Стороны происхождения: *В основном - инициатор планируемой деятельности, перевод переписки между природоохранными органами заинтересованных сторон - за республиканский бюджет.*

ii) В качестве затрагиваемой Стороны: *Инициатор планируемой деятельности, перевод переписки между природоохранными органами заинтересованных сторон - за республиканский бюджет.*

iii) Другие варианты, просьба указать:

d) Какие части документации по ОВОС обычно переводит ваша страна?

i) В качестве Стороны происхождения: *Весь отчет об ОВОС.*

ii) В качестве затрагиваемой Стороны: *Переписка между природоохранными органами заинтересованных сторон.*

e) Просьба указать, рассматривается ли и, если да, то каким образом, вопрос о переводе в двусторонних соглашениях между вашей страной и другими Сторонами.

*Вопросы перевода в обязательном порядке отражаются в двусторонних соглашениях.*

f) В качестве Стороны происхождения на каком языке вы обычно представляете документацию по ОВОС затрагиваемой Стороне?

i) Английском

ii) Языке затрагиваемой Стороны

iii) Других языках (просьба указать)

g) В качестве затрагиваемой Стороны с какого языка вы обычно делаете перевод?

i) Английского

ii) Языка страны происхождения

iii) Других языков (просьба указать)

h) Опишите, с какими трудностями столкнулась ваша страна в ходе процедур участия общественности и проведения консультаций в соответствии со

статьей 5, например в том, что касается сроков, языка и необходимости дополнительной информации.

*Зачастую отчет об ОВОС может предоставляться на английском языке или языке стороны происхождения. Как правило, по результатам консультаций требуется предоставление дополнительной информации или разъяснений.*

i) В качестве Стороны происхождения:

Опыт в области участия общественности

Опыт в области проведения консультаций в соответствии со статьей 5

ii) В качестве затрагиваемой Стороны:

Опыт в области участия общественности

Опыт в области проведения консультаций в соответствии со статьей 5

- i) Просьба описать, каким образом покрываются расходы на устный перевод во время слушаний:
- ii) Стороной происхождения:  
*Инициатором планируемой деятельности.*
- iii) Затрагиваемой Стороной:  
*Как правило, стороной происхождения.*
- iv) Совместно заинтересованными Сторонами:
- v) Девелопером:
- vi) Другие варианты (просьба указать)

П.4 Опишите трудности, с которыми сталкивается ваша страна во время трансграничного участия общественности (консультации экспертов, общественные слушания и т. д.), включая такие вопросы, как время, язык и потребность в дополнительной информации:

*Зачастую отчет об ОВОС может предоставляться на английском языке или языке стороны происхождения. Как правило, по результатам консультаций требуется предоставление дополнительной информации или разъяснений.*

П.5 Имеет ли ваша страна примеры успешной организации процедур трансграничной ОВОС для совместных трансграничных проектов или АЭС?

- a) Да
- b) Нет  (в период с 2016 по 2018 гг.)

П.6 Если вы ответили «да» на вопрос П.5, просьба представить информацию о накопленном вашей страной опыте с описанием, например, средств сотрудничества (например, пункты связи, совместные органы, двусторонние соглашения,



специальные и общие положения и т. д.), институциональных механизмов и способов рассмотрения практических вопросов (например, устный и письменный перевод, передача документов и т. д.):

- a) Для совместных трансграничных проектов:
- b) Для АЭС:

П.7 Приведите примеры из вашей собственной практики за рассматриваемый период, которые, по вашему мнению, являются примерами надлежащей практики (например, уведомление, консультации или участие общественности):

*По планируемой деятельности «Мост через р.Западный Буг на автомобильной дороге Р-94 Брест-граница Республики Польша (Домачево), км 37,910» (не перечислена в Добавлении I к Конвенции) Республика Беларусь на самом раннем этапе планирования (разработка проекта Соглашения между Правительством Беларуси и Правительством Польши о строительстве моста) провела переговоры с польской стороной о том, может ли она считать себя потенциально затрагиваемой стороной и целесообразности начала трансграничной процедуры ОВОС. Нами достигнуто соглашение о необходимости уведомления, что в свою очередь Республика Беларусь незамедлительно сделала.*

П.8 Желает ли ваша страна, чтобы ее пример был оформлен в виде «фактологического бюллетеня по тематическому исследованию» по Конвенции?

- a) Нет
- b) Да  (просьба указать, в каких случаях):

П.9 Проводила ли ваша страна слепопроектный анализ в период 2016–2018 годов:

- a) Нет
- b) Да  (просьба указать, какие проекты, а также проблемы в осуществлении и извлеченные уроки):

*Карьер песка и мела месторождения «Хотиславское» (ежегодно Республика Беларусь предоставляет украинской стороне результаты локального мониторинга поверхностных и подземных вод в районе месторождения).*

## 2. Опыт в использовании руководства в 2016–2018 годах

П.10 Использовала ли ваша страна на практике нижеследующие руководства, принятые Совещанием Сторон и размещенные в Интернете?

- a) Руководство по участию общественности в оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (ECE/MP.EIA/7):

Нет

Да  (просьба конкретизировать):

Ваш опыт работы с использованием данного руководства:

Ваши предложения по улучшению или дополнению руководства:

- b) Руководство по субрегиональному сотрудничеству (ECE/MP.EIA/6, приложение V, добавление):

Нет

Да (просьба конкретизировать):

Ваш опыт работы с использованием данного руководства:

Ваши предложения по улучшению или дополнению руководства:

- c) Руководство по практическому применению Конвенции Эспо (ECE/MP.EIA/8):

Нет

Да  (просьба конкретизировать):

Ваш опыт работы с использованием данного руководства:

Ваши предложения по улучшению или дополнению руководства:

### 3. Ясность Конвенции

П.11 Испытывает ли ваша страна трудности при осуществлении процедур, определенных в Конвенции, как Страна происхождения или как затрагиваемая Страна из-за отсутствия ясности положений?

Нет

Да  (просьба указать, какие положения и в чем их неясность):

*В то же время, очевиден следующий факт - Конвенция не содержит описания подходов к определению разумных альтернатив, выбора приемлемой площадки. В пункте b) Добавления II содержится лишь указание, что документация по ОВОС, должна содержать описание, при необходимости, разумных альтернатив планируемой деятельности (например, географического характера). Конвенция и иные документы, разработанные в ее поддержку (развитие), не содержат определения понятия «разумные альтернативы» и критериев для выбора конкретной альтернативы (не раскрывают методы определения альтернатив).*

*Рекомендации по надлежащей практике применения Конвенции к деятельности в области атомной энергетики, которые были приняты Советом Сторон в 2017 году, признают, что в различных странах, в том числе внутри ЕС, существует разная практика и подходы к представлению информации в документации об ОВОС.*

*Для придания Конвенции большей ясности предлагается в целях обеспечения правовой определенности и эффективного применения Конвенции, а также для оказания странам помощи в практическом применении Конвенции и также Комитет по выполнению при оценке соблюдения Сторонами Конвенции разработать:*

*- руководящие указания (критерии) относительно достаточности информации о выборе площадки для включения в документацию по ОВОС;*

*- руководство по участию общественности в послепроектном анализе.*

#### **4. Предложения по улучшению доклада**

П.12 Просьба представить далее предложения (желательно конкретные предлагаемые формулировки) по доработке настоящего доклада.

**Уведомление о планируемой деятельности**

Планируемая деятельность \_\_\_\_\_  
(вид)

Заказчик планируемой деятельности \_\_\_\_\_  
(наименование,

почтовый и электронный адреса, номера телефона и факса)

Цели планируемой деятельности \_\_\_\_\_

Обоснование планируемой деятельности \_\_\_\_\_

Описание планируемой деятельности \_\_\_\_\_  
(характер и масштабы)

Место размещения планируемой деятельности \_\_\_\_\_  
(описание и обоснование выбора

места размещения планируемой деятельности)

Сроки реализации планируемой деятельности \_\_\_\_\_  
(начало и продолжительность

строительства и эксплуатации)

Предполагаемый срок принятия решения в отношении планируемой деятельности

Характер возможного решения в отношении планируемой деятельности \_\_\_\_\_

Сроки проведения ОВОС \_\_\_\_\_

Разработчик(и) ОВОС \_\_\_\_\_  
(наименование, почтовый и электронный адреса,

номера телефона и факса)

Предполагаемые сроки проведения общественных обсуждений и консультаций по планируемой деятельности \_\_\_\_\_

Срок направления ответа о намерении участвовать в процедуре ОВОС с учетом трансграничного воздействия \_\_\_\_\_