

# **Вопросник для доклада [Республика Молдова] об осуществлении Протокола о стратегической экологической оценке в период 2016–2018 годов**

## **Информация о координационном центре для Протокола**

1. Название и контактная информация:

**Панчук Анжела**

Тел.: +373 22 204 529. e-mail: [angela.panciuc@madr.gov.md](mailto:angela.panciuc@madr.gov.md)

## **Информация о контактном пункте по Протоколу**

2. Название и контактная информация (если отличается от вышеуказанного):

**Нагорный Мария**

Тел.: +373 22 204 520. e-mail: [maria.nagornii@madr.gov.md](mailto:maria.nagornii@madr.gov.md)

## **Информация о лице, ответственном за подготовку доклада**

3. Страна: Республика Молдова

4. Фамилия: Панчук

5. Имя: Анжела

6. Учреждение: Министерство Сельского Хозяйства, Регионального Развития и Окружающей среды

7. Почтовый адрес: ул. Константин Тэнасе, 9, Кишинэу, MD-2005

8. Адрес электронной почты: [madr.gov.md](mailto:madr.gov.md)

9. Номер телефона: +373 22 204 581

10. Номер факса: +373 22 204 784

11. Дата завершения доклада: 29 марта 2019

# Часть 1

## Действующие правовые и административные рамки для осуществления Протокола

В этой части просьба описать правовые, административные и другие меры, принятые в вашей стране с целью осуществления положений Протокола. В данной части должны описываться рамки осуществления Протокола в вашей стране, а не опыт его применения.

### Статья 3

#### Общие положения

I.1 Просьба представить основные законодательные, нормативные и другие меры, принятые в вашей стране для осуществления Протокола (статья 3, пункт 1) (возможен выбор нескольких вариантов):

а) Закон о СЭО (просьба указать номер/год/название): Закон №11 от 02.03.2017 о стратегической экологической оценке

б) Положения о СЭО, включенные в другой(ие) закон(ы) (просьба конкретизировать):

Закон об охране окружающей среды № 1515/1993, пункт d, статья 3; Пункт a, часть 13, статья 8; Статья 10, пункт 1; Пункт b, статья 15; Статья 16, пункт n; Статья 25

Закон об основах градостроительства и обустройстве территории №835/1996, Статья 241; Статья 25, часть 11.

Закон о местном публичном управлении № 436/2006; Пункт s, часть 1, статья 29; Пункт k2, часть 1, статья 53.

Закон о воде № 272/2011; Статья 18, часть 1; Часть 3, статья 19.

Закон об отходах №209/2016; Пункт c, часть 2, статья 9; Статья 37, часть 4

с) Нормативный акт (просьба указать номер/год/название): Справочник по проведению процедур стратегической экологической оценки, утвержден приказом № 219 от 01.01.2018 Министром сельского Хозяйства, Регионального Развития и Окружающей Среды, опубликован в Официальном Мониторе № 384-395 от 12.10.18

d) Административный акт (просьба указать номер/год/название):

e) Прочее (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

### Статья 4

#### Сфера применения в отношении планов и программ

I.2 Перечислите виды планов и программ, требующие проведения СЭО согласно вашему законодательству:

**Стратегическая экологическая оценка проводится в отношении планов и программ, которые разрабатываются для сельского, лесного, рыбного хозяйства, энергетики, промышленности, транспорта, управления отходами, управления водными ресурсами, электронных коммуникаций, туризма, землепользования, планирования городских и сельских территорий (документация по градостроительству и обустройству территории, включая планы и программы**

обустройства территории на национальном, региональном и районном уровнях и генеральный градостроительные планы) и которые определяют основу для выдачи разрешения на реализацию проектов и видов деятельности, перечисленных в приложениях 1 и 2 к Закону об оценке воздействия на окружающую среду № 86/2014.

I.3 Поясните, каким образом вы устанавливаете, «определяет ли какой-либо план или какая-либо программа основу для выдачи в будущем разрешений на реализацию» (пункт 2 статьи 4):

**Планы и программы вышеизложенные в Статье 4.2, на основе которых реализуются проекты и виды деятельности, перечисленные в приложениях 1 и 2 к Закону об оценке воздействия на окружающую среду № 86/2014, и для которых необходимо получение разрешения, подлежат экологической стратегической оценке лишь в случае, когда компетентным органом на этапе предварительной оценки определено на основе критериев, установленных в приложении 1 к закону № 11/2017 об стратегической экологической оценке, что они могут вызвать существенные экологические, в том числе связанные со здоровьем населения, последствия (Закон № 11/2017, ст. 3 пункт (3)).**

I.4 Поясните, как толкуются в вашем законодательстве термины «планы и программы.., которые определяют использование небольших территорий на местном уровне» (пункт 4 статьи 4):

**Планы и программы вышеизложенные в Статье 4.2, которые определяют использование небольших территорий на местном уровне, а так же незначительные изменения планов и программ, указанных в Статье 4.2, подлежат стратегической экологической оценке лишь в случае, когда компетентным органом на этапе предварительной оценки определено на основе критериев, установленных в приложении 1 к закону № 11/2017 об стратегической экологической оценке, что они могут вызвать существенные экологические, в том числе связанные со здоровьем населения, последствия (Закон № 11/2017, ст. 3 пункт (2)).**

I.5 Объясните, как определяется в вашем законодательстве «незначительное изменение» какого-либо плана или программы (пункт 4 статьи 4):

**Планы и программы вышеизложенные в Статье 4.2, которые определяют использование небольших территорий на местном уровне, а так же незначительные изменения планов и программ, указанных в Статье 4.2, подлежат стратегической экологической оценке лишь в случае, когда компетентным органом на этапе предварительной оценки определено на основе критериев, установленных в приложении 1 к закону № 11/2017 об стратегической экологической оценке, что они могут вызвать существенные экологические, в том числе связанные со здоровьем населения, последствия (Закон № 11/2017, ст. 3 пункт (2)).**

## **Статья 5**

### **Предварительная оценка**

I.6. Каким образом вы определяете, какие другие планы и программы должны подпадать под СЭО, как установлено в пунктах 3 и 4 статьи 4 в соответствии с пунктом 1 статьи 5? Просьба указать:

- a) На индивидуальной основе
- b) Путем указания типов планов и программ
- c) Используя комбинацию a) и b)
- d) Другими способами (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

I.7 Предусмотрена ли вашим законодательством возможность участия затрагиваемой общественности в предварительной оценке и/или определении охвата планов и программ (пункт 3 статьи 5 и пункт 3 статьи 6)?

Нет

Да  (просьба уточнить (возможен выбор нескольких вариантов):

a) Путем направления письменных замечаний соответствующему органу

b) Путем направления письменных замечаний местному муниципалитету

c) Путем предоставления ответов на вопросник

d) Путем участия в общественном слушании

e) Путем направления письменных комментариев консультантам/экспертам по СЭО или лицам, занимающимся подготовкой планов и программ

f) Прочее (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

## Статья 6

### Определение сферы охвата

I.8 Как вы определяете, какая информация подлежит включению в экологический доклад в соответствии с пунктом 2 статьи 7 (пункт 1 статьи 6)?

**Согласно статье 7 пункт 1 из Закона о стратегической экологической оценке № 11/2017 инициатор определяет объем и степень детализации информации подлежащей включению в доклад о стратегической экологической оценке, согласно требованиям указанным в приложении 2 данного закона.**

## Статья 7

### Экологический доклад

I.9 Как вы определяете «разумные альтернативы» в контексте экологического доклада (пункт 2 статьи 7)? Просьба указать:

a) На индивидуальной основе

b) Согласно национальному законодательству (просьба указать):

c) Используя комбинацию a) и b)

d) Прочее (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

I.10 Каким образом вы обеспечиваете достаточное качество докладов? Просьба указать:

a) Компетентный орган проверяет представленную информацию и, как минимум, перед представлением ее для замечаний обеспечивает, чтобы она включала в себя все сведения, предусмотренные в приложении IV

b) Используя контрольные перечни мер проверки качества

c) Никаких конкретных процедур или механизмов не существует

d) Другим способом (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

## **Статья 8**

### **Участие общественности**

I.11 Каким образом вы обеспечиваете «своевременное доведение до сведения общественности» проектов, планов, программ и экологического доклада (пункт 2 статьи 8)? Просьба указать (возможен выбор нескольких вариантов):

- a) Через публичные уведомления
- b) Через электронные средства массовой информации
- c) Иными способами (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

I.12 Каким образом вы определяете заинтересованную общественность (пункт 3 статьи 8)? Просьба указать (возможен выбор нескольких вариантов):

- a) На основании географической привязки планов и программ
- b) На основе экологических последствий (значение, степень, накопление и т. д.) планов и программ
- c) Посредством предоставления информации всей общественности и предоставления ей возможности самоопределиваться в качестве заинтересованной общественности
- d) Иными способами (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

I.13 Каким образом заинтересованная общественность может выразить свое мнение по проектам планов и программ и экологическому докладу (пункт 4 статьи 8)? Просьба указать (возможен выбор нескольких вариантов):

- a) Путем направления замечаний соответствующему органу/ координационному центру
- b) Путем предоставления ответов на вопросник
- c) Устно
- d) Путем участия в общественных слушаниях
- e) Иными способами (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

I.14 Имеется ли в вашем законодательстве определение термина «в разумные сроки» (пункт 4 статьи 8)? Просьба указать:

- a) Нет, сроки определяются количеством дней, установленных для каждого периода представления замечаний
- b) Нет, срок указывается в каждом конкретном случае
- c) Да (просьба указать определение):
- d) Срок указывается иным способом (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

## **Статья 9**

### **Согласование с природоохранными органами и органами здравоохранения**

I.15 Каким образом определяются экологические органы и органы здравоохранения (пункт 1 статьи 9)?

- a) На индивидуальной основе
- b) В соответствии с национальным законодательством
- c) Иным способом (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

I.16 Каким образом определяются процедуры информирования и консультирования природоохранных органов и органов здравоохранения (пункт 4 статьи 9)?

- a) На индивидуальной основе
- b) В соответствии с национальным законодательством
- c) Иным способом (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

I.17 Требуется ли ваше национальное законодательство от органов охраны окружающей среды и здравоохранения высказать свое мнение?

- a) Да
- b) Нет

I.18 Каким образом природоохранные органы и органы здравоохранения могут выражать свое мнение (пункт 2 статьи 5, пункт 2 статьи 6 и пункт 3 статьи 9)?

- a) Путем направления комментариев
- b) Путем предоставления ответов на вопросник
- c) В рамках совещания
- d) Иными способами (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

## **Статья 10**

### **Трансграничные консультации**

I.19 Когда вы как Страна происхождения уведомляете затрагиваемую Страну (пункт 1 статьи 10)? Просьба указать:

- a) Во время определения сферы охвата
- b) Когда был подготовлен проект плана или программы и экологического доклада
- c) В иное время (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

I.20 Какую информацию вы как Страна происхождения включаете в уведомление (пункт 2 статьи 10)? Просьба указать:

- a) Информацию, предусмотренную пунктом 2 статьи 10
- b) Информацию, предусмотренную пунктом 2 статьи 10, а также дополнительную информацию (просьба указать):

Ваши комментарии:

I.21 Предусмотрен ли в вашем законодательстве как законодательстве Страны происхождения разумный срок для представления замечаний затрагиваемой Страной (пункт 2 статьи 10)? Просьба указать:

- a) Нет
- b) Да  (просьба указать продолжительность этого срока): 45 календарных дней

Ваши комментарии:

I.22 Если затрагиваемая Сторона указала, что она желает провести консультации, каким образом согласуются подробные условия для обеспечения того, чтобы заинтересованная общественность и органы затрагиваемой Стороны были проинформированы и получили возможность препроводить свое мнение о проекте плана или программы и экологическом докладе в разумные сроки (статья 10, пункты 3 и 4)?

- a) За основу берутся предложения Стороны происхождения
- b) За основу берутся предложения затрагиваемой Стороны
- c) Иным образом (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

## **Статья 11**

### **Решение**

I.23 Поясните, каким образом ваша страна обеспечивает в соответствии с пунктом 1 статьи 11 надлежащий учет при утверждении плана или программы:

- a) Выводов, содержащихся в экологическом докладе
- b) Мер по смягчению последствий
- c) Замечаний, полученных в соответствии со статьями 8–10

Ваши комментарии:

I.24 Каким образом и когда вы информируете свою общественность и компетентные органы (пункт 2 статьи 11)? Закон № 11/2017, ст. 14.

I.25 Каким образом вы информируете общественность и компетентные органы затрагиваемой Стороны (пункт 2 статьи 11)? Просьба указать:

- a) Путем информирования контактного пункта
- b) Путем информирования контактного лица в ведомстве, отвечающем за СЭО, которое затем придерживается национальной процедуры и информирует свои собственные компетентные органы и общественность
- c) Путем информирования всех компетентных органов, участвующих в оценке, и предоставления им возможности проинформировать свою общественность
- d) Иным образом (просьба конкретизировать):

Ваши комментарии:

I.26 Каким образом вы обеспечиваете при принятии какого-либо плана или программы информированность и представление достаточной информации общественности органам и Сторонам, с которыми проводятся консультации, в соответствии с пунктом 2 статьи 11? Закон № 11/2017, ст. 14.

- a) Как это определено в национальном законодательстве (просьба сослаться на конкретные положения вашего национального законодательства и привести выдержки, разъясняющие эту процедуру)

Закон № 11/2017, ст. 14 пункт 3.

**Согласно пункту 129 из Руководство по проведению процедур по стратегической экологической оценке, утверждённый приказом № 219 от 01.01.2018 Министром Сельского Хозяйства, Регионального Развития и Окружающей Среды, опубликован в Официальном Мониторе № 384-395 от 12.10.18, инициатор публикует на своей web-странице экологической заключение, утвержденный план и/или программу и информацию об участии общественности в экологической оценке.**

б) Иными способами (просьба указать):

Ваши комментарии:

## Статья 12 Мониторинг

I.27 Опишите законодательные требования, касающиеся мониторинга существенных экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, последствий осуществления планов и программ, принятых в соответствии со статьей 11 (пункты 1 и 2 статьи 12): Закон № 11/2017, ст. 15.

**Инициатор в пределах своей компетенции и в соответствии с установленной программой проводит мониторинг существенных экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, последствий реализации плана или программы с целью обнаружения на ранней стадии непредусмотренных неблагоприятных последствий и обеспечения возможности для принятия надлежащих мер.**

**Инициатор представляет результаты мониторинга компетентному органу и публикует их на своей официальной web-странице.**

**С целью выполнения положений части 1 и исключения дублирования могут использоваться существующие механизмы мониторинга и мониторинговые данные, полученные из других источников.**

## Часть 2 Практическое применение в период 2016–2018 годов

В этой части просьба представить информацию о накопленном в вашей стране практическом опыте применения Протокола (а не информацию об используемых в вашей стране процедурах, описание которых приводится в Части первой). Основное внимание в этом разделе следует уделить выявлению надлежащей практики, а также трудностей, которые возникают при применении Протокола на практике. Цель данного раздела заключается в том, чтобы предоставить Сторонам возможность обменяться информацией о найденных решениях. Исходя из этого, просьба представить соответствующие примеры, иллюстрирующие применение Протокола в вашей стране и новаторские подходы к совершенствованию процесса его применения.

**В Республике Молдова закон о стратегической экологической оценке вступил в силу 07.03.2018. В течение года, процедуры стратегической экологической оценки осуществлялись только при планировании городских и сельских территорий (документация по градостроительству и обустройству территории). До сегодняшнего дня не были представлены для рассмотрение в соответствии с процедурами СЭО другие виды программ и планов.**

П.1 Не возражает ли ваша страна против компиляции информации о процедурах СЭО, представленной в данном разделе, и размещении ее на веб-сайте Протокола? Просьба указать (отметьте «да», если возражаете):

- a) Да
- b) Нет

Ваши комментарии:

## 1. Рассмотрение последствий для здоровья

П.2 Всегда ли ваша документация по СЭО включает конкретную информацию о воздействии на здоровье? Просьба указать:

- a) Да
- b) Нет, только когда выявляются потенциальные последствия для здоровья

## 2. Внутреннее и трансграничное осуществление в период 2013–2015 годов

П.3 Всегда ли ваша документация по СЭО включает конкретную информацию о потенциальном трансграничном экологическом воздействии, включая последствия для здоровья? Просьба указать:

- a) Да
- b) Нет, только когда выявляется потенциальное трансграничное воздействие

### 3. Практические примеры за период 2016–2018 годов

П.4 Просьба указать (приблизительно) количество процедур трансграничных СЭО, начатых в период 2013–2015 годов, и перечислить их, сгруппировав по секторам, указанным в пункте 2 статьи 4:

### 4. Опыт применения процедуры стратегической оценки воздействия в 2016–2018 годах

П.5 Сталкивалась ли ваша страна со значительными трудностями при толковании конкретных терминов (или конкретных статей) Протокола?

- a) Нет
- b) Да  (просьба указать, в каких случаях):

П.6 Каким образом ваша страна решает эти проблемы, если таковые имеются, например, работая с другими Сторонами, чтобы найти решения? Просьба привести примеры:

П.7 Что касается опыта вашей страны в области внутренних процедур, в ответ на каждый из указанных ниже вопросов либо приведите один или два практических примера, либо опишите опыт вашей страны в целом. Вы можете также в порядке оказания помощи другим Сторонам включить примеры извлеченных уроков. Просьба пояснить подробно:

a) Осуществляла ли ваша страна мониторинг в соответствии со статьей 12 и, если да, то какого рода планов или программ (приведите примеры надлежащей практики или элементы надлежащей практики (например, консультации или участие общественности), если таковые имеются)?

b) Желает ли ваша страна представить информацию о каком-либо случае для ее опубликования на веб-сайте Конвенции или Протокола к ней в виде «фактологического бюллетеня по тематическому исследованию»?

- i) Нет
- ii) Да  (просьба указать, в каких случаях):

П.8 Что касается опыта вашей страны в области внутренних процедур, в ответ на каждый из указанных ниже вопросов либо приведите один или два практических примера, либо опишите опыт вашей страны в целом. Вы можете также в порядке оказания помощи другим Сторонам включить примеры извлеченных уроков. Просьба пояснить подробно:

a) Какие трудности испытывала ваша страна и какие ею были применены решения?

- i) Письменный и устный перевод
- ii) Другие проблемы

b) Что обычно переводит ваша страна в качестве Стороны происхождения?

c) В качестве затрагиваемой Стороны обеспечивала ли ваша страна участие общественности и органов в соответствии с пунктом 4 статьи 10?

- i) Нет
- ii) Да  (просьба указать каким образом):

d) Каким опытом обладает ваша страна в области обеспечения эффективного участия общественности?

е) Имеются ли у вашей страны примеры организации трансграничных процедур СЭО для совместных трансграничных планов и программ?

- i) Нет
- ii) Да  (опишите):

f) В качестве затрагиваемой Стороны каким образом вы обеспечиваете, чтобы заинтересованная общественность и органы были проинформированы и имели возможность препроводить свое мнение о проекте плана или программы, а также экологический доклад в разумные сроки (статья 10, пункт 4)?

## 5. Опыт в использовании руководства в 2016–2018 годах

П.9 Известно ли вам о каком-либо случае использования в вашей стране «Пособия по применению Протокола по стратегической экологической оценке» (ECE/MP.EIA/17) в электронном виде<sup>1</sup>?

- a) Нет
- b) Частично (просьба конкретизировать):
- c) Да  (опишите ваш опыт):

Ваши комментарии о том, каким образом можно улучшить или дополнить руководство:

## 6. Осведомленность о Протоколе

П.10 Считает ли ваша страна необходимым усовершенствовать процесс применения Протокола в вашей стране?

- a) Нет
- b) Да  Опишите, как ваша страна намеревается улучшить применение Протокола:

**Решению Правительства №549 от 13.06.2018 было создано Агентства по охране окружающей среду. Одним из основных направлений деятельности Агентства является реализация экологической политики. Таким образом, в соответствии с разграничением функций Министерства и Агентства нам удастся разработать механизм стратегической экологической оценки на национальном и трансграничном уровнях.**

## 7. Предложения по улучшению доклада

П.11 Просьба представить предложения по доработке настоящего доклада:

---

<sup>1</sup> Имеется по адресу [http://www.unece.org/env/eia/points\\_of\\_contact.htm](http://www.unece.org/env/eia/points_of_contact.htm).