



**NATIONS UNIES**

COMMISSION ÉCONOMIQUE  
POUR L'EUROPE

**ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ**

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ  
ДЛЯ ЕВРОПЫ

**UNITED NATIONS**

ECONOMIC COMMISSION  
FOR EUROPE

# РЕГИОНАЛЬНОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ ПО БЕЗОПАСНОСТИ ПЛОТИН В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

03-04 ДЕКАБРЯ 2015

КАЗАХСТАН, АЛМАТЫ

**РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ  
РАЗРАБОТКИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ПО  
ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ НИЗКОНАПОРНЫХ  
ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ  
В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**

**Консультант ЕЭК ООН  
от Российской Федерации,  
доктор технических наук,  
заместитель директора по научной работе  
ФБУ «НТЦ Энергобезопасность»  
Калиберда Инна Васильевна**

**Декабрь 2015**

НАСТОЯЩИЙ ДОКУМЕНТ ПОДГОТОВЛЕН В РАМКАХ  
ПРОЕКТА «БЕЗОПАСНОСТЬ ПЛОТИН В ЦЕНТРАЛЬНОЙ  
АЗИИ: СОЗДАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА И РЕГИОНАЛЬНОЕ  
СОТРУДНИЧЕСТВО», ВЫПОЛНЯЮЩЕГОСЯ ЕВРОПЕЙСКОЙ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (ЕЭК ООН) И  
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ МЕЖДУНАРОДНОГО  
ФОНДА СПАСЕНИЯ АРАЛА (ИК МФСА). ЭТА РАБОТА  
ЯВЛЯЕТСЯ ВКЛАДОМ В РЕАЛИЗАЦИЮ ПРОГРАММЫ  
ДЕЙСТВИЙ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ СТРАНАМ  
БАССЕЙНА АРАЛЬСКОГО МОРЯ  
НА ПЕРИОД 2011-2015 ГОДЫ (ПБАМ 3).

# СОДЕРЖАНИЕ

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ  
ВВЕДЕНИЕ

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ.

2. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ОБОСНОВАНИЯ И ПОДГОТОВКИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РЕГУЛИРОВАНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ НИЗКОНАПОРНЫХ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ И ИХ ИНДИКАТИВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ.

3. КОМПОНЕНТЫ РАЗРАБОТКИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ.

4. ПРИМЕРНЫЙ ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ.

5. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ ДЕЙСТВИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ НИЗКОНАПОРНЫХ ГТС НА ПЕРЕХОДНОМ ЭТАПЕ.

ПРИЛОЖЕНИЯ.

1. ПАСПОРТ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ (ТИПОВАЯ ФОРМА).

2. ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ (ТИПОВАЯ ФОРМА)

3. ОБЪЁМ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ (ТИПОВАЯ ФОРМА).

4. СВЕДЕНИЯ О НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛИ И (ИЛИ) ОТДЕЛЬНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ (ТИПОВАЯ ФОРМА).

# ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

**Низконапорные гидротехнические сооружения (по российской классификации ГТС, но могут применяться национальные классификации):**

**-плотины из грунтовых материалов высотой менее 20 метров, размещённые на скальных грунтах (грунты основания А), или менее 15 метров, размещённые на песчаных, крупнообломочных, глинистых в твердом и полутвердом состояниях (грунты основания Б), глинистых водонасыщенных в пластичном состоянии (грунты основания В);**

**-плотины бетонные, железобетонные; подводные конструкции зданий гидростанций; судоходные шлюзы; судоподъемники и другие сооружения, участвующие в создании напорного фронта высотой менее 20 метров (грунты основания А) или менее 10 метров (грунты основания Б,В);**

**-подпорные стены менее 15 метров (грунты основания А), менее 12 метров (грунты основания Б) и менее 10 метров (грунты основания В); ограждающие сооружения хранилищ жидких отходов (золошлакохранилищ, хвостохранилищ и др.) высотой 10 метров и менее (для грунтов основания А,Б, В);**

**-подпорные сооружения гидроузлов при объеме водохранилища 50 и менее млн. м<sup>3</sup>;**

# ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

- гидротехнические сооружения гидравлических, гидроаккумулирующих, приливных и тепловых электростанций установленной мощностью 10 и менее МВт;**
- гидротехнические сооружения мелиоративных систем при площади орошения и осушения, обслуживаемой сооружениями 50 и менее тыс. га:**
- каналы комплексного водохозяйственного назначения и сооружения на них при суммарном годовом объеме водоподачи менее 20 млн. м<sup>3</sup>;**
- гидротехнические сооружения, при аварии на которых возможны следующие последствия: в зоне гидродинамической аварии нет постоянно проживающих людей, которые могут пострадать от аварии гидротехнических сооружений, нет людей, условия жизнедеятельности которых могут быть нарушены при аварии гидротехнических сооружений, размер возможного материального ущерба без учета убытков владельца гидротехнических сооружений не более 0,1 млн. руб.; зона распространения чрезвычайной ситуации, возникшей в результате аварии гидротехнических сооружений, находится в пределах территории одного хозяйствующего субъекта.**

# ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

**Высоконапорные гидротехнические сооружения** – все гидротехнические сооружения, показатели и характеристики свойств которых превышают показатели и характеристики свойств низконапорных гидротехнических сооружений.

**Бесхозное гидротехническое сооружение** - гидротехническое сооружение, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо, если иное не предусмотрено федеральными законами, от права собственности на которое собственник отказался. Эти сооружения могут быть классифицированы как ГТС III или IV классов (российская классификация ГТС). Для выявления ГТС IV класса необходимо оценить их соответствие критериям отнесения к низконапорным ГТС.

# ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность:** Число низконапорных гидротехнических сооружений IV класса в Центральной Азии достаточно большое, чтобы не придавать решению проблем их безопасности должного значения.

Для создания условий для комплексной системной деятельности по обеспечению безопасности ГТС, в том числе низконапорных ГТС требуется создание законодательных и нормативных правовых основ в области безопасности ГТС; подготовка кадров, повышение квалификации специалистов, обслуживающих ГТС; решение актуальных задач и проведение направленных на повышение безопасности ГТС мероприятий. Это может решаться через формирование Национальной программы для целевого финансового обеспечения поэтапного решения задач в разрезе многолетнего периода и, соответственно, за счет реализации принятых программных мероприятий.



# 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ.

1.1. Основной целью программы является последовательное снижение рисков чрезвычайных ситуаций, повышение защищенности территорий и населения от аварий и затоплений в результате неуправляемых аварий на низконапорных ГТС, в том числе бесхозных ГТС, регулирование гидрологической безопасности, создание законодательных основ и иных нормативных правовых актов, проведение мероприятий по обеспечению безопасности низконапорных ГТС.

# В КАЧЕСТВЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ ПРОГРАММЫ СЛЕДУЕТ СЧИТАТЬ:

- Формирование информационного ресурса о ГТС на территории страны Центральной Азии (далее – ЦА) и их опасности.
- Формирование механизмов для организации повсеместно на территории страны ЦА целевых работ по выполнению обследований, оценок безопасности находящихся на территории регионов и муниципальных образований страны ЦА гидротехнических сооружений, показателей риска и размера ущерба при авариях на них.
- Координацию работ по разработке паспортов ГТС, деклараций безопасности ГТС, регистрации ГТС в Государственном регистре ГТС.

# В КАЧЕСТВЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ ПРОГРАММЫ СЛЕДУЕТ СЧИТАТЬ:

- Разработку механизмов стимулирования инновационной и инвестиционной деятельности частных и муниципальных инвесторов для реконструкции ГТС (предоставление в собственность, аренду ГТС и аккумулированных ими водных запасов для формирования зон отдыха, туризма, рыболовства и др.) или реабилитации территорий (ликвидации ГТС, использование территорий под иные цели).
- Создание благоприятных условий для обеспечения обязательного и добровольного страхования ответственности за негативное воздействие от аварий на ГТС.

# УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

## **1.2. Главный ожидаемый результат реализации Национальной программы:**

Достижение практических результатов по снижению опасности от низконапорных, том числе бесхозных объектов с гидротехническими сооружениями.

## **1.3. Другие результаты реализации Национальной программы:**

- Разработка, адаптация и внедрение новых нормативно правовых документов, методов управления и регулирования безопасности низконапорных и бесхозных гидротехнических сооружений в стране Центральной Азии.

# УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

- Выявление и внедрение механизмов регулирования и управления безопасностью низконапорных гидротехнических сооружений, обязательного страхования ответственности за негативное воздействие от аварий на ГТС.
- Первичная регистрация объектов ГТС на территориях регионов и муниципальных владений, способных оказать существенное воздействие на население и окружающую среду, а также учет ГТС, переданных собственникам, ведение Государственного регистра ГТС.
- Повышение уровня действенности государственных контрольных и надзорных мероприятий по предупреждению негативных воздействий в местах возможного проявления негативного воздействия низконапорных, в том числе бесхозных гидротехнических сооружений на население.

# НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

1.4. Национальная программа для стран Центральной Азии по обеспечению безопасности низконапорных ГТС рассматривается как типовая национальная программа. Национальные программы могут финансироваться как из бюджета страны, так и из других источников. Национальные программы предназначены для комплексного решения важных задач, которые могут решаться успешно только на системной основе, и для их решения требуется необходимое и достаточное время.

# НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

1.5. К Национальной программе рекомендуется прикладывать Пояснительную записку (в Российской Федерации она называется Концепцией).

В Пояснительной записке к Национальной программе приводятся обосновывающие необходимость принятия Национальной программы материалы. В частности, предлагается в Пояснительной записке для Национальной программы по обеспечению безопасности низконапорных гидротехнических сооружений в странах Центральной Азии приводить следующую информацию:

- 1). Обоснование соответствия решаемой проблемы и целей Национальной программы приоритетным задачам социально-экономического развития страны Центральной Азии.

# НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

- 2). Обоснование целесообразности решения проблемы программно-целевым методом.
- 3). Характеристика и прогноз развития сложившейся проблемной ситуации в рассматриваемой сфере без использования программно-целевого метода.
- 4). Возможные варианты решения существующих проблем, оценка преимуществ и рисков, возникающих при различных вариантах решения проблем.



# НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

- 5). Сроки решения проблемы программно-целевым методом.
- 6). Предложения по целям и задачам Национальной программы, целевым индикаторам и показателям, позволяющим оценивать ход реализации Национальной программы.
- 7). Предложения по объему и источникам финансирования Национальной программы.
- 8). Предварительная оценка ожидаемой эффективности и результативности решения проблемы.

# НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

- 9). Предложения по участию в реализации Национальной программы государственных органов исполнительной власти и организаций, ответственных за формирование и реализацию Национальной Программы.
- 10). Предложения по государственным заказчикам и разработчикам Национальной программы.
- 11). Предложения по механизмам формирования и реализации мероприятий Программы.
- 12). Предложения по возможным вариантам форм и методов управления реализацией Национальной программы.

## 2. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ОБОСНОВАНИЯ И ПОДГОТОВКИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ НИЗКОНАПОРНЫХ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ

2.1.1. Исследования по обоснованию актуальности разработки Национальной программы и оценке возможной стоимости этой Национальной программы.

2.1.2. Предварительные исследования выгоды от реализации Национальной программы в выражениях сокращения ущерба от аварий, засухи при обезвоживании водохранилищ и т.п.

## 2.ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ОБОСНОВАНИЯ И ПОДГОТОВКИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ НИЗКОНАПОРНЫХ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ

2.1.3. Определение источников финансирования для разработки проекта Национальной программы.

Для проведения исследований и прогнозных оценок в соответствии с пунктами 2.1.1. и 2.1.2. необходимо выделение финансирования из государственного бюджета.

2.1.4. Определение источников финансирования для реализации мероприятий Национальной программы.

Должны быть выполнены обоснования цен на реализацию предусмотренных Программой проектов, подпроектов, входящих в них мероприятий. Должен быть указан источник (источники) финансирования (государственный бюджет и инвестиции).

## 2.ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ОБОСНОВАНИЯ И ПОДГОТОВКИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ НИЗКОНАПОРНЫХ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ

2.1.5. Инициирование подачи предложения в Правительство страны запроса о финансировании исследований по разработке Национальной программы по обеспечению безопасности низконапорных гидротехнических сооружений, если на реализацию работ по пунктам 2.1.1 и 2.1.2 необходимо государственное бюджетное финансирование.

В запросе должны быть указаны основные цели Национальной программы, а также обоснование её актуальности.

## 2.ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ОБОСНОВАНИЯ И ПОДГОТОВКИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ НИЗКОНАПОРНЫХ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ

2.1.6. Разработка проекта Национальной программы.

2.1.7. Общественное обсуждение проекта Национальной программы. Предоставление общественности информации о выгодах для страны и её населения реализации Национальной программы для снижения риска аварий на низконапорных ГТС, регулирования гидрологической безопасности, снижения риска затоплений и наводнений, надежного обеспечения водой.

## 2.ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ОБОСНОВАНИЯ И ПОДГОТОВКИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ НИЗКОНАПОРНЫХ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ

2.1.8. Выполнение комплекса работ по проведению экспертиз проекта Национальной программы и её согласованию в установленном порядке в стране в соответствии с законодательством.

2.1.9. Представление на рассмотрение и утверждение Национальной программы в Правительство страны.

2.2. ОСНОВНЫМ МЕХАНИЗМОМ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ЯВЛЯЕТСЯ СИСТЕМНОСТЬ В РАБОТЕ: ПЛАНИРОВАНИЕ, РАЗРАБОТКА, ВНЕДРЕНИЕ ПО КАЖДОМУ МЕРОПРИЯТИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ И ЕЁ ПОДПРОГРАММ, ПОШАГОВОЕ РЕШЕНИЕ СЛЕДУЮЩИХ ВОПРОСОВ:

- Ускоренная инвентаризация низконапорных и бесхозных ГТС.
- Регистрация низконапорных ГТС.
- Создание служб эксплуатации ГТС, служб эксплуатации водохранилищ (или её развитие в части обеспечения надзорно-контрольной деятельности на низконапорных ГТС).



## 2.2. ОСНОВНЫМ МЕХАНИЗМОМ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ЯВЛЯЕТСЯ СИСТЕМНОСТЬ В РАБОТЕ: ПЛАНИРОВАНИЕ, РАЗРАБОТКА, ВНЕДРЕНИЕ ПО КАЖДОМУ МЕРОПРИЯТИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ И ЕЁ ПОДПРОГРАММ, ПОШАГОВОЕ РЕШЕНИЕ СЛЕДУЮЩИХ ВОПРОСОВ:

- Создание Государственного регистра гидротехнических сооружений (или его развитие в части учёта низконапорных ГТС).
- Создание информационно-аналитической системы для всех типов гидротехнических сооружений, в том числе небольших комплексных гидроузлов, мелиоративных систем, безнапорных сооружений (информационно-аналитическая система должна использовать ГИС-технологии и позволять на разных уровнях принимать управленческие решения).

## 2.2. ОСНОВНЫМ МЕХАНИЗМОМ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ЯВЛЯЕТСЯ СИСТЕМНОСТЬ В РАБОТЕ: ПЛАНИРОВАНИЕ, РАЗРАБОТКА, ВНЕДРЕНИЕ ПО КАЖДОМУ МЕРОПРИЯТИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ И ЕЁ ПОДПРОГРАММ, ПОШАГОВОЕ РЕШЕНИЕ СЛЕДУЮЩИХ ВОПРОСОВ:

- Проведение работ по оценке необходимости ликвидации бесхозных ГТС.
- Проведение работ по оценке необходимости создания системы мониторинга на территориях в целях обеспечения безопасности высоконапорных и низконапорных ГТС.
- Разработка деклараций безопасности низконапорных ГТС.
- Расчеты риска аварий и вероятного вреда при аварии низконапорного ГТС.

# НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

2.3. В программных мероприятиях Национальной программы используется методология получения информации для принятия решений, обеспечивающих безопасность гидротехнических сооружений низконапорных гидроузлов, с учетом их **специфических особенностей:**

их многочисленности;

практического отсутствия проектной документации и расчетных обоснований безопасности при паводках, половодьях, авариях;

отсутствие служб эксплуатации и возможности их финансирования.

2.4. Основные задачи реализации программных мероприятий для территорий в бассейнах рек основаны на выполнении работ **индивидуально для каждого низконапорного ГТС.**

Объём исследований зависит от его степени опасности по последствиям наиболее тяжелой аварии на них. Для этого необходимо:

получить максимально возможный объем информации, характеризующий состояние отдельных ГТС и уровень безопасности гидроузла в целом;

разработать рекомендации по устранению наиболее опасных повреждений;

оценить величину ущерба в случае прорыва напорного фронта и ориентировочный объем финансирования, необходимый для выполнения превентивных мероприятий (ремонт, реконструкция);

запланировать сроки разработки декларации безопасности и проектно-изыскательских работ.

2.5. Необходимо предусмотреть мероприятия по формированию знаний о гидрологической безопасности на уровне территорий, на которых имеется комплекс ГТС. А именно:

- получить максимально возможный объем информации, характеризующий состояние и уровень безопасности высоконапорных и низконапорных гидроузлов, расположенных на территориях, поднадзорных соответствующим органам государственной власти;
- получить необходимые статистические данные, позволяющие выполнить ранжирование высоконапорных и низконапорных гидроузлов по степени их опасности и возможному ущербу при прорыве напорного фронта;
- принимать оперативные управленческие решения, связанные с достижением эффективного вложения средств (в том числе и субсидий) на выполнение превентивных мероприятий (ремонт, реконструкция), обеспечивающих безопасность низконапорных ГТС.

2.6. Оценка состояния низконапорных ГТС базируется на анализе:

технического состояния гидротехнических сооружений;

качества их эксплуатации.

В зависимости от масштаба возможных последствий аварий на низконапорном ГТС и аварийных ситуаций в верхнем и нижнем бьефах принимаются решения по их дальнейшей эксплуатации или ликвидации.

2.7. Оценка достижения заявленных целей регулирования будет производиться по следующим основным показателям:

а) изменение показателей (рост или уменьшение) аварийности низконапорных гидротехнических сооружений, затоплений территорий;

б) получение информации по оценкам технического состояния низконапорных ГТС, проведенным в результате надзорной деятельности, а также при расследовании причин аварий;

в) изменение тяжести последствий и размеров ущерба, причиняемого авариями на низконапорных ГТС для окружающей среды и населения;

г) снижение числа пострадавших юридических и физических лиц при затоплениях территорий в случае аварий на низконапорных гидротехнических сооружениях.

2.3. В программных мероприятиях Национальной программы используется методология получения информации для принятия решений, обеспечивающих безопасность гидротехнических сооружений низконапорных гидроузлов, с учетом их **специфических особенностей:**

их многочисленности;

практического отсутствия проектной документации и расчетных обоснований безопасности при паводках, половодьях, авариях;

отсутствие служб эксплуатации и возможности их финансирования.



### 3. КОМПОНЕНТЫ РАЗРАБОТКИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

В Национальной программе должны быть прописаны следующие основные мероприятия:

3.1. Разработка законов и иных нормативных правовых документов для регулирования безопасности ГТС. Разработка системы нормативно – методических документов для обеспечения методологическими основами регулирование и управление безопасностью низконапорных гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных ГТС. Разработка требований (минимальных, но достаточных) по декларированию безопасности низконапорных ГТС с учетом рисков и ущербов от аварий на ГТС.

(Приводится список нормативных документов)

# **ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ НИЗКОНАПОРНЫХ ГТС**

*1. Закон «О безопасности гидротехнических сооружений».*

*2. Закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии ГТС, возмещение вреда жизни и здоровью граждан в результате аварии ГТС»*

*3. Закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».*

*4. Нормативный правовой акт «О государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений».*

*5. Нормативный правовой акт «О классификации гидротехнических сооружений».*

*6. Нормативный правовой акт «О декларировании безопасности гидротехнических сооружений»*

*7. Нормативный правовой акт «О государственной регистрации гидротехнических сооружений».*

*8. Нормативный правовой акт «Положение о принятии на учет бесхозных недвижимых вещей».*

# **ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ НИЗКОНАПОРНЫХ ГТС**

**9.Технический регламент «Об обеспечении безопасности гидротехнических сооружений».**

**10.Требования к регулированию гидрологической безопасности на территориях.**

**11.Требования к порядку проведения инвентаризации, обследований, обоснований**

**безопасности, декларированию безопасности низконапорных гидротехнических**

**сооружений IV класса.**

**12.Требования к составу и содержанию Правил эксплуатации гидротехнических сооружений.**

**13.Требования к программе многофакторных исследований технического состояния гидротехнических сооружений.**

**14.Требования к оценке технического состояния гидротехнических сооружений.**

# **ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ НИЗКОНАПОРНЫХ ГТС**

**15. Анализ опасности, возникающей при выводе низконапорных гидротехнических сооружений из эксплуатации методами консервации или ликвидации.**

**16. Рекомендации по проведению оценок риска аварий и размера вероятного вреда, который может быть причинён жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнических сооружений.**

**17. Методические рекомендации по проверке гидротехнических сооружений на этапе их строительства и реконструкции.**

**18. Методические рекомендации по проверке гидротехнических сооружений на этапе их эксплуатации.**

**19. Определение критериев безопасности гидротехнических сооружений.**

# **ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ НИЗКОНАПОРНЫХ ГТС**

**20. Разработка и уточнение критериев безопасности на этапе эксплуатации гидротехнических сооружений.**

**21. Методические рекомендации по проверке технических средств для контроля и диагностики технического состояния низконапорных гидротехнических сооружений.**

**22. Руководство по созданию и использованию аварийных материально-технических резервов по обеспечению безопасной работы гидротехнических сооружений.**

**23. Разработка рекомендации противоаварийных мероприятий, локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций.**


**24. и другие нормативные методические документы.**

### 3. КОМПОНЕНТЫ РАЗРАБОТКИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

3.2. Создание и обеспечение деятельности государственного органа надзора в области безопасности гидротехнических сооружений.

Для обеспечения функционирования государственного органа надзора необходимо обеспечить его состав квалифицированными кадрами. Предусмотреть структуру государственного органа надзора в двух уровнях: центральный аппарат и территориальные органы. Это обеспечит проведение эффективного надзора и контроля за поднадзорными объектами. (Приводится примерный состав функциональных обязанностей государственного органа надзора по контрольно - надзорной деятельности).

*ИСПОЛНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ ПО  
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОТНОШЕНИИ  
НИЗКОНАПОРНЫХ ГТС IV КЛАССА ВКЛЮЧАЕТ В СЕБЯ  
СЛЕДУЮЩИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ:*

- разработка ежегодного плана проведения проверок;*
  - проведение плановых проверок;*
  - проведение внеплановых проверок;*
  - оформление результатов проверок.*
- 

*ПРЕДМЕТОМ ПРОВЕРКИ КОНТРОЛЬНО - НАДЗОРНОГО  
ОРГАНА В ОТНОШЕНИИ НИЗКОНАПОРНЫХ ГТС IV  
КЛАССА ЯВЛЯЮТСЯ:*

*-сведения о наличии на территориях гидротехнических сооружений, включая перечни, кадастровые планы, иные сведения;*

*-сведения о наличии владельцев, эксплуатирующих организаций ГТС;*

*-сведения о структуре, осуществляющей управление ГТС на территории;*



*ПРЕДМЕТОМ ПРОВЕРКИ КОНТРОЛЬНО - НАДЗОРНОГО  
ОРГАНА В ОТНОШЕНИИ НИЗКОНАПОРНЫХ ГТС IV  
КЛАССА ЯВЛЯЮТСЯ:*

- сведения о правовых документах, устанавливающих ответственность за обеспечение безопасности ГТС, в том числе низконапорных ГТС, расположенных на территории государства ЦА.*
- сведения о наличии на территориях гидротехнических сооружений, включая перечни, кадастровые планы, иные сведения;*
- правила эксплуатации ГТС;*

*ПРЕДМЕТОМ ПРОВЕРКИ КОНТРОЛЬНО - НАДЗОРНОГО  
ОРГАНА В ОТНОШЕНИИ НИЗКОНАПОРНЫХ ГТС IV  
КЛАССА ЯВЛЯЮТСЯ:*

- декларация безопасности ГТС, утвержденная органом государственного надзора;*
- документы, подтверждающие регистрацию ГТС в регистре ГТС;*
- разрешение на эксплуатацию ГТС;*
- договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда потерпевшим в результате аварии на ГТС;*
- расчет вероятного вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии ГТС.*

### 3. КОМПОНЕНТЫ РАЗРАБОТКИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

3.3. Создание и обеспечение функционирования Государственного регистра гидротехнических сооружений. Организация ведения Государственного Регистра ГТС, в том числе низконапорных ГТС.

3.4. Создание (реорганизация) служб эксплуатации гидротехнических сооружений и водохранилищ. Выполнение практических работ по повышению безопасности гидротехнических сооружений (инвентаризации ГТС, обследования технического состояния ГТС и наблюдения за окружающей средой, оценки водных запасов, разработка проектной документации на реконструкцию ГТС и др.). Обеспечение приборами и оборудованием для диагностики технического состояния и исследований ГТС, проведения мониторинга природных воздействий на ГТС.

### 3. КОМПОНЕНТЫ РАЗРАБОТКИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

3.5. Создание информационно-аналитической системы для всех типов гидротехнических сооружений.

3.6. Аналитические исследования. Разработка и внедрение технологий исследования технического состояния гидротехнических сооружений; моделирования аварийных сценариев и оценок рисков и ущербов от аварий низконапорных гидротехнических сооружений.

### 3. КОМПОНЕНТЫ РАЗРАБОТКИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

3.7. Обеспечение деятельности в области подготовки персонала и работников, занятых в области гидротехнических сооружений.

3.8. Разработка учебных программ, пособий для обучения специалистов различных квалификаций (специалистов, руководителей) в области безопасности гидротехнических сооружений, в том числе низконапорных ГТС. Проведение обучающих семинаров в области нормативного регулирования безопасности ГТС при эксплуатации ГТС. Обучение персонала для выполнения им противоаварийных мероприятий и действиям в условиях локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

## 4. ОСНОВНЫЕ ТИПОВЫЕ ФОРМЫ, ОФОРМЛЯЕМЫЕ ПРИ РАЗРАБОТКЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ.

4.1. Паспорт Национальной программы составляется в соответствии с типовой формой, приведенной в приложении №1. В соответствии с перечнем вопросов, перечисленных в колонке слева, приводятся сведения с учетом рекомендаций, приведенных в разделах 1, 2 и 3 настоящего руководящего документа.

4.2. Пояснительная записка к Национальной программе составляется с учетом пункта 1.5. настоящего руководящего документа. Краткая структура и типовые описания разделов Пояснительной записки приводятся в приложении № 2.

## 4. ОСНОВНЫЕ ТИПОВЫЕ ФОРМЫ, ОФОРМЛЯЕМЫЕ ПРИ РАЗРАБОТКЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ.

4.3. Объем и источники финансирования Национальной программы указываются в формате и по образцу, представленному в приложении № 3.

4.4. Сведения о нормативных правовых актах, направленных на достижение цели и (или) отдельных результатов при реализации Национальной программы предоставляются в свободной форме согласно приложению № 4.

# РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Ресурсное обеспечение Национальной программы в части финансирования должно обеспечивать безусловную реализацию мероприятий, направленных на достижение ее целей и задач.

Финансирование мероприятий Национальной программы предусматривается осуществлять за счет средств государственного бюджета страны\*, местных бюджетов и внебюджетных источников, в числе которых могут быть фонды, в том числе международные фонды.

Общий объем финансирования мероприятий Национальной Программы определяются в ценах текущего года.



# УЧАСТНИКИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Предложения по участию в реализации Национальной программы государственных органов исполнительной власти и организаций, ответственных за формирование и реализацию Национальной Программы Ответственным за формирование и реализацию Национальной программы является (указывается государственный орган исполнительной власти).

Ответственными за реализацию мероприятий Национальной программы являются (указываются государственные органы исполнительной власти).

Ответственные за реализацию мероприятий Национальной программы по основным направлениям (указываются государственные органы исполнительной власти).

Приводится перечисление подпрограмм или разделов с определением ответственных за их реализацию.

## **Предложения по государственным заказчикам и разработчикам Национальной программы**

- Государственным заказчиком - координатором Национальной программы является (указывается государственный орган исполнительной власти).
- Государственными заказчиками Национальной программы являются (указываются государственные органы исполнительной власти).

## **Предложения по механизмам формирования и реализации мероприятий Программы**

- Мероприятия, включаемые в Национальную программу, формируются Главным заказчиком Национальной программы при участии заинтересованных государственных органов исполнительной власти и их организаций.

# ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ УПРАВЛЕНИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЯ

БЕЗОПАСНОСТЬ

НАДЕЖНОСТЬ

ЭФФЕКТИВНОСТЬ

- ❖ Исключение аварий с тяжелыми последствиями для физических и юридических лиц
- ❖ Экологическая безопасность
- ❖ Непрерывность эксплуатации
- ❖ Регулирование стока без создания условий для затоплений\осушений
- ❖ Выработка энергии\водообеспечение и др.

# ОСНОВНЫЕ СПОСОБЫ УПРАВЛЕНИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЯ

НОРМАТИВНОЕ  
РЕГУЛИРОВАНИЕ

УПРАВЛЕНИЕ

НАДЗОР,  
КОНТРОЛЬ

- ❖ Федеральные законы, нормативные правовые акты, нормы и правила, методическое обеспечение
- ❖ Безопасность эксплуатации: квалификация персонала, мониторинг, ТО, ремонт, продление сроков эксплуатации, реконструкция, модернизация
- ❖ Повышение ответственности за безопасность, административная и уголовная ответственность за нарушения норм безопасности
- ❖ Оценки соответствия , проверки исполнения , Контроль в режиме постоянного надзора

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Документ может быть использован в качестве информационного материала при разработке программ, нацеленных на создание национальных систем безопасности низконапорных гидротехнических сооружений (далее - ГТС) в странах Центральной Азии. Он содержит обзор и рекомендации, основанные на опыте организации системы безопасности ГТС в Российской Федерации.

***БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!***