

5. Последовательность действий по обеспечению безопасности низконапорных ГТС на переходном этапе

На переходном этапе целесообразно применить упрощенные методы, когда состояние и уровень безопасности низконапорных ГТС оценивается на основе экспертного заключения квалифицированных экспертов. Для многочисленных гидротехнических сооружений IV класса выполняется их ранжирование, базирующееся на результатах обследования и экспертного заключения о состоянии, уровне безопасности ГТС и степени их опасности, делая ставку на необходимость проведения превентивных мероприятий – восстановительного ремонта или на вывод из эксплуатации.

Обеспечение безопасности и снижения риска аварий на низконапорных гидротехнических сооружениях IV класса посредством проведения контрольно-надзорной деятельности на системной основе. Решая

задачу **шаг за шагом**, станет возможным минимизировать проблемы бесхозных ГТС и низконапорных ГТС IV класса, провести их регистрацию, оценки опасности на основании упрощенных подходов, обеспечивающих возможность охватить многочисленные ГТС этого класса, даже те ГТС, у которых отсутствует проектная документация, обеспечить условия для проведения ремонтно-восстановительных работ с целью повышения их безопасной эксплуатации. Основной целью разработки проекта нормативного правового акта является определение основных принципов контрольно-надзорной деятельности в отношении низконапорных гидротехнических сооружений IV класса, в том числе в условиях недостаточности или отсутствия проектной документации.

Шаг № 1: Полный охват предмета (ГТС всех классов I - IV). Инвентаризация всех ГТС. Исполнитель должен быть определён на законодательном уровне государства ЦА. В части задач государственного надзорного органа - обеспечить проведение инспекционных проверок наличия на территориях государства и муниципальных образований ГТС, в том числе низконапорных ГТС IV класса с целью составления (уточнения, дополнения) полного перечня ГТС на территории государства ЦА.

Шаг № 2: Выявление бесхозных ГТС.

Проводится оценка полноты сведений о ГТС, расположенных на территориях государств ЦА. Анализируются генеральные планы застройки территорий, земельные кадастры, космические снимки территорий, иные материалы.

На основании выполнения работ по проверкам составляется реестр ГТС на территориях. Реестр ГТС IV класса оценивается на полноту выявления ГТС.

Для выполнения проверок рекомендуется привлекать средства бюджетного финансирования, выделяемого надзорно-контрольному органу в области безопасности ГТС на осуществление им деятельности, и средства специальной национальной программы государства ЦА, иные средства.

В целях получения полной и достаточной информации рекомендуется обеспечить взаимодействие контрольно-надзорного органа с общественностью, проводить Общественные обсуждения вопроса об угрозе опасности ГТС, составлять Резюме общественного обсуждения и рекомендации по проведению работ по сбору информации и идентификации ГТС.

Рекомендуется применять также иные методы, позволяющие собрать полную и надежную информацию о наличие бесхозных ГТС, об их техническом состоянии и угрозе аварий, исторические данные о реализации на территориях затоплений и наводнений.

Шаг № 3: Аналитические исследования по формированию полного списка ГТС на территориях государства ЦА.

В этих целях из полного перечня ГТС с применением классификации низконапорных ГТС определяется перечень низконапорных ГТС IV класса. В отношении этих ГТС может быть применён особый порядок организации и проведения контрольно-

надзорной деятельности, направленной на регулирование их безопасности.

Методами предписаний контрольно-надзорным органом государства ЦА решается проблема установления ответственности за бесхозные ГТС (орган государственной исполнительной власти государства ЦА, орган местного самоуправления, юридические или физические лица, если по их заявлению оформлены документы на владение ГТС в установленном законодательством порядке).

Шаг № 4: Регистрация низконапорных ГТС IV класса.

Проводится первичная регистрация всех низконапорных ГТС IV класса в контрольно-надзорном органе.

Список первичной регистрации ГТС включает все ГТС, в том числе те ГТС, которые в последующем могут получить запись в журнале первичной регистрации ГТС «декларирование безопасности не требуется».

При первичной регистрации выдаётся предписание с установлением срока подачи уточненных сведений о ГТС (декларации безопасности или обоснования отсутствия необходимости декларирования безопасности), удостоверенных подписью и печатью владельца.

Повторная регистрация проводится для всех низконапорных ГТС IV класса, декларации которых разработаны, не реже 1 раза в пять лет.

Для низконапорных ГТС IV класса, включенных в полный список ГТС, проводится актуализация их наличия, технического состояния, перечня нарушений

условий безопасной эксплуатации, которые были источником опасности для территорий и населения.

Уточняется список низконапорных ГТС IV класса, подлежащих декларированию безопасности.

Выдаётся предписание, в котором устанавливается срок подачи уточненных сведений о ГТС (декларации безопасности или обоснования отсутствия необходимости декларирования безопасности).

Шаг № 5. Установление степени опасности низконапорных ГТС IV класса, которые выявлены и прошли регистрацию.

Следует определить в выдаваемом надзорным органом предписании срок выполнения обследования ГТС и разработки декларации безопасности низконапорного ГТС IV класса, если по результатам предварительной оценки при аварии на ГТС возможны следующие последствия: в зоне гидродинамической аварии имеются постоянно проживающие люди, которые могут пострадать от аварии гидротехнических сооружений; имеются люди, условия жизнедеятельности которых могут быть нарушены при аварии гидротехнических сооружений; размер возможного материального ущерба без учета убытков владельца гидротехнических сооружений может составить 0,1 млн. руб и (или) более; зона распространения чрезвычайной ситуации, возникшей в результате аварии гидротехнических сооружений, может находиться в пределах территории одного хозяйствующего субъекта, территорий нескольких хозяйствующих объектов.

Если эти условия будут превышать критерии отнесения гидротехнического сооружения к ГТС IV класса, в предписании органа государственного надзора следует рекомендовать изменить класс ГТС на III класс, и рекомендовать выполнить обследования ГТС и разработку декларации безопасности ГТС.

Шаг № 6: Оценка необходимости декларирования безопасности ГТС.

Оценка необходимости декларирования низконапорных ГТС проводится на этапе первичной регистрации всех низконапорных ГТС IV класса. В последующем, по результатам сбора информации по низконапорным гидротехническим сооружениям IV класса в условиях недостаточности или отсутствия проектной документации, обследований ГТС, декларирования безопасности необходимость декларирования безопасности уточняется.

Шаг № 7: Регулярность контроля за реализацией органом государственной исполнительной власти государства ЦА работ по обследованиям гидротехнических сооружений, сбору уточняющей информации по техническому состоянию ГТС, по разработке и представлению в надзорный орган деклараций безопасности, по страхованию ответственности за вред для тех низконапорных ГТС, которые могут стать причиной возможности и вероятности нанесения вреда юридическим и физическим лицам, проживающим в зоне гидродинамического воздействия. Необходимо прогнозировать возможность распространения чрезвычайной ситуации, возникшей в результате аварии

гидротехнических сооружений, на территории нескольких хозяйствующих объектов, а также возможность создания условий для аварий на других ГТС, составляющих каскад ГТС и имеющих единый механизм формирования поверхностного стока на территории их размещения.

Шаг № 8: Корректировка регулирующих воздействий, классификаций, оценок опасности низконапорных ГТС с установленной периодичностью (не реже 1 раза в 10 лет по полному списку низконапорных ГТС).

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Брэдлоу Дэниэл Д. Нормативно-правовая база безопасности плотин. Сравнительный аналитический обзор: Всемирный банк / Дэниэл Д. Брэдлоу, Алессандро Пальмиери, Салман М. А. перевод с англ. проф. Л. А. Золотова, М.: Из-во «Весь мир», 2003, - 196с.
2. Волосухин В. А., Волосухин Я. В. О проблемных вопросах в области безопасности гидротехнических сооружений // Мониторинг: Наука и безопасность. Специальный выпуск, 2013, с.84-97.
3. Розанов Н.С. Аварии и повреждения больших плотин / Н.С.Розанов, А.И.Царев, Л.П.Михайлов, И.Б.Соколов. – М: Энергоатомиздат, 1986.
4. Радченко С. В. Причины повреждений и аварий грунтовых плотин (по данным СИГБ) // Известия ВНИИГ им. Б.Е.Веденеева, т.258, 2010, с.99-113.
5. СП 58.13330.2012. Гидротехнические сооружения. Основные положения (актуализированная редакция СНиП 33-01-2003) – М., 2012.-38с.
6. Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» от 21.07. 97г. № 117-ФЗ, принят Государственной Думой 23.06.1997года.
7. Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» от 30.12. 2009г. № 384-ФЗ, принят Государственной Думой 23.12.2009года, одобрен Советом Федерации 25.12.2009 года.
8. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994г. № 68-ФЗ, принят Государственной Думой 11.11.1994 года.
9. Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» от 27.07.2010 г. №225-ФЗ. Принят Государственной Думой 16 июля 2010 года, Одобрен Советом Федерации 19 июля 2010 года.
10. РД 03-443-02. Инструкция о порядке определения критериев безопасности и оценки состояния гидротехнических сооружений накопителей жидких промышленных отходов на поднадзорных Госгортехнадзору России производствах, объектах и организациях / Госгортехнадзор, Федеральный горный и промышленный надзор России. Постановление от 4 февраля 2002 года № 10, 2002 год.-13 с.
11. РД 153-34.2-21.342-00. Методика определения критериев безопасности гидротехнических сооружений. – М.: 2001.-24 с.

12. Постановление Правительство Российской Федерации № 1108 от 27.10.2012г. «Об федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений» (с изменениями на 21 августа 2014 года).
13. Постановление Правительства Российской Федерации № 237 от 27.02.1999 г. «Об утверждении Положения об эксплуатации гидротехнического сооружения и обеспечения безопасности гидротехнического сооружения, разрешение на строительство и эксплуатацию которого аннулировано, а также гидротехнического сооружения, подлежащего консервации, ликвидации либо не имеющего собственника».
14. Постановление Правительства Российской Федерации № 986 от 02.11.2013г. «О классификации гидротехнических сооружений».
15. Приказ Ростехнадзора № 546 от 27.09.2012 г. «Об утверждении рекомендаций к содержанию правил эксплуатации гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений)».
16. Приказ Ростехнадзора № 377 от 02.07.2012 г. «Об утверждении формы декларации безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений)» Зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 23 июля 2012 года, регистрационный № 24978
17. Сборник нормативно-методических документов применяемых при декларировании безопасности гидротехнических сооружений. Том I-IV / Под общ. ред. В. А. Волосухина / Академия безопасности ГТС – Новочеркасск, ЮРГПУ (НПИ) им. М.И.Платова, 2014.
18. Безопасность гидротехнических сооружений в Центральной Азии: проблемы и подходы к их решению / Евразийский банк развития – Алматы, 2011. – 40с.
19. Щурский О. М. Основные результаты и направления работы по осуществлению надзора за безопасной эксплуатацией гидротехнических сооружений // Гидротехника №1(34), 2014, с.8-11.
20. Щедрин В. Н., Косиченко Ю. М., Шкуланов Е. И. Безопасность гидротехнических сооружений мелиоративного назначения. – М.: ФГНУ «Росинформротех», 2011. – 268с.
21. Фролов Д. И., Щурский О. М., Пименов В. И. Организация и проведение работ по выявлению и сокращению количества бесхозных гидротехнических сооружений и обеспечению их безопасности // Гидротехническое строительство, №11, 2012, с.18-21.
22. Щурский О. М., Пименов В. И., Волосухин В. А. О работе с бесхозными гидротехническими сооружениями // Гидротехника, №1(30), 2013, с.99-103.
23. Щурский О. М., Пименов В. И., Волосухин В. А. Проблемы безопасности бесхозных гидротехнических сооружений // Безопасность в техносфере, №1, 2013, с.31-34.
24. Щедрин В. Н., Косиченко Ю. М. О проблемах безопасности гидротехнических сооружений мелиоративного назначения // Гидротехническое строительство, № 5, 2011, с.33-38.
25. ГОСТ 31937-2011. Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния. – 89с. Дата введения 2014-01-01.
26. Постановление Правительства РФ от 17.09.2003г. №580 «Об утверждении Положения о принятии на учет бесхозных недвижимых вещей».
27. Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401.
28. Приказ Ростехнадзора от 20 февраля 2012 г. № 116 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений, а также гидротехнических сооружений, полномочия по осуществлению надзора за которыми переданы органам местного самоуправления).

29. Приказ Ростехнадзора от 20 февраля 2012 г. № 117 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по утверждению деклараций безопасности поднадзорных гидротехнических сооружений, составляемых на стадии эксплуатации, вывода из эксплуатации гидротехнического сооружения, а также после его реконструкции, капитального ремонта, восстановления или консервации (в ред. приказа Ростехнадзора от 08.04.2013 n 140); иных нормативных правовых актов.

30. Методические рекомендации по оценке риска аварий на гидротехнических сооружениях водного хозяйства и промышленности, 2-е издание. – М.: «ДАР/ВОДГЕО», 2009. – 64 с.

31. 26. Методические рекомендации по оценке риска аварий на гидротехнических сооружениях водного хозяйства и промышленности, 2-е издание. – М.: «ДАР/ВОДГЕО», 2009. – 64 с.

32. Fell R. Essential component of Risk Assesment for Dams. Chapter 12. Risk-based DamSafetty Evaluations. Trondheim, 28-29 June 1997. – NNCOLD-CanCOLD-ICH.

33. Иващенко И. Н., Радкевич Д. Б., Иващенко К. И. Вероятностная оценка риска аварий плотин по результатам их мониторинга и обследований // Гидротехническое строительство, 2012, № 7, с.22-28.

34. Василевский А. Г., Серков В. С. Безопасность плотин. О ст.: Иващенко И.Н., Радкевич Д.Б., Иващенко К.И. Вероятностная оценка риска аварий плотин по результатам их мониторинга и обследований // Гидротехническое строительство, № 3, 2013, с.21-23.

35. Вайнберг А. Н. Оценка риска перелива воды через гребень плотины из грунтовых материалов методом статистических испытаний // Изв. ВНИИГ им. Б. Е.Веденеева, т. 246, 2007, с.121-127.

36. Зотеев В. Г., Шахов И. С., Морозов М. Г., Приходько М. А. Методические принципы оценки риска аварийных ситуаций на водохранилищах малого объема // Гидротехническое строительство, №10, 2003, с.41-48.

37. Каганов Г. М., Волков В. И., Техническое состояние гидротехнических сооружений мелиоративных гидроузлов Московской области // Мелиорация и водное хозяйство, № 3, 2007, с.22-25.

38. Каганов Г. М., Волков В. И., Секисова И. А. Анализ состояния низконапорных гидротехнических сооружений Российской Федерации на примере обследования гидроузлов в Московской области // Гидротехническое строительство, № 8, 2008, с.26-37.