

*Раннее предупреждение и оповещение в области рисков, связанных с водными ресурсами в бассейне реки Сырдарья*

## **Опыт работы Межсекторальной рабочей группы Казахстана**

*Исполнитель:  
Булекбаева Латифа*

**г. Бишкек,  
ноябрь, 2014 г.**

# История создания МРГ Казахстана

В апреле 2012 г. проектом «Адаптация к климатическим изменениям путем устойчивого управления природными ресурсами и трансграничного сотрудничества с целью предупреждения природных катастроф в ЦА» Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ) была организована учебно-ознакомительная поездка в Германию по повышению квалификации для руководителей из стран Центральной Азии, работающих в области управления природными ресурсами и трансграничного сотрудничества.

Участники познакомились с видами существующего трансграничного сотрудничества в области предупреждения стихийных бедствий в западноевропейском контексте, с методами работы ряда учреждений, которые направляют своих представителей в специальные рабочие группы для обсуждения определенной проблемы.

В ходе такой межсекторальной и междисциплинарной работы делегаты вырабатывают определенный подход для улучшения ситуации и возвращаются в свои организации с соответствующими рекомендациями и доводят до лиц, принимающих решение.

Такой подход был признан инновационным и многообещающим для стран Центральной Азии. Участники поездки высказали предложение, чтобы проект GIZ поспособствовал образованию национальных Межсекторальных рабочих групп (МРГ) в странах Центральной Азии (ЦА) по анализу и определению трансграничного мониторинга и систем раннего предупреждения.

# **История создания МРГ Казахстана**

**Учитывая важность раннего предупреждения и оповещения населения в области рисков, связанных с водными ресурсами в бассейне р. Сырдарья и, исходя из западноевропейского опыта, Германским обществом по международному сотрудничеству в рамках проекта GIZ при сотрудничестве с Региональным центром гидрологии (РЦГ), Региональным экологическим центром Центральной Азии (РЭЦЦА) в октябре 2012 г. была создана Межсекторальная рабочая группа (МРГ) Казахстана. Руководителем МРГ является Шиварева Светлана Павловна.**

**Следует отметить, что в Казахстане и в целом в странах бассейна Аральского моря подобная деятельность выполняется впервые.**

**МРГ в Казахстане состоит из ведущих экспертов - представителей из 10 научных, учебных и государственных учреждений, работающих в области управления, мониторинга и предупреждения чрезвычайных ситуаций в водном секторе.**

**Участники МРГ в Казахстане являются официальными делегатами своих учреждений.**

**МРГ собирается на регулярной основе примерно 1 раз каждые два месяца. Заседание национальной МРГ длится один день и проходит в филиале РГП «Казгидромет» по г. Алматы.**

## **Основные задачи МРГ Казахстана:**

- экспертиза в области предупреждения георисков в Казахстане и ЦА;
- анализ существующих проблем и разработка подходов к их решению;
- изучение европейского опыта и его адаптация к местной ситуации;
- улучшение работы с общественностью: презентация работы МРГ для более широкой общественности, развитие коммуникации с руководящим звеном, предоставление полезной информации учреждениям, задействованным в области предупреждения стихийных бедствий;
- регулярное межнациональное согласование выработанных подходов и донесение их до лиц, принимающих решения.

Таким образом МРГ Казахстана пытается протестировать новый способ работы, который успешно применяется в других странах мира для решения междисциплинарных проблем.

# Поддержка деятельности МРГ Казахстана

В 2012-2013 г.г. Межсекторальная рабочая группа в Казахстане работала в рамках проекта GIZ «Адаптация к климатическим изменениям путем устойчивого управления природными ресурсами и трансграничного сотрудничества с целью предупреждения природных катастроф в Центральной Азии». В конце 2013 года проект GIZ завершил свою работу.

В 2014 г. «Практическую поддержку Межсекторальной группе» оказывает Всемирный Банк (Cross-Sectorial Comm of Practice Support).

Предложено в 2014 году продолжить работу МРГ в Казахстане с последующей передачей опыта в Кыргызскую Республику и затем в Республики Таджикистан и Узбекистан.

# Деятельность МРГ Казахстана в 2012 году

Рабочей группой определены:

■ **тема:** «Раннее предупреждение и оповещение в области климатических рисков, связанных с водными ресурсами в бассейне р. Сырдарья»,

■ **статус МРГ:** МРГ функционирует под эгидой Регионального центра гидрологии (РЦГ ЦА).

■ **территория действия проекта:** б.р. Сырдарья, отвечающая интересам стран ЦА: Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана и Таджикистана.

■ **возможные геориски в бассейне реки Сырдарья** - наводнение и подтопление.

■ **разработан «Реестр рисков».**

Все члены МРГ дали свои предложения в «Реестр рисков» и приняли активное участие в обсуждении каждой проблемы.

**Необходимо отметить, что проведенная работа по созданию «Реестра рисков» позволила членам МРГ более четко поставить задачи и обозначить направление деятельности группы, а также определить цели и ожидаемые результаты деятельности МРГ на дальнейший период.**

# Деятельность МРГ Казахстана в 2013 году

❖ За шесть заседаний, проведенных МРГ в 2013 г., был создан список самых важных стихийных бедствий и выработаны конкретные предложения по их смягчению, которые были доведены до лиц, принимающих решение.

❖ 28 июня 2013 г. Министру охраны окружающей среды Нурлану Жамбыловичу Каппарову были отправлены рекомендации по проблеме Шардаринского водохранилища и по восстановлению природных экосистем в дельте реки Сырдарья.

❖ По инициативе МРГ в план мероприятий «Государственной программы по управлению водными ресурсами Республики Казахстан на 2014-2040 г.г.» внесены пункты:

✓ «Строительство аварийного водосброса Шардаринского водохранилища в Южно-Казахстанской области»;

✓ «Подписание Соглашения между Правительствами республик Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна р. Сырдарья».

# Деятельность МРГ Казахстана в 2014 году

27 июня и 26 сентября 2014 в г. Алматы проведены 7 и 8 встречи членов МРГ Казахстана в области трансграничного мониторинга и систем раннего предупреждения георисков.

На встречи были приглашены представители из Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана с целью ознакомить их с работой МРГ Казахстана, с ее концепцией, структурой и режимом работы, включая ее рабочий процесс до настоящего времени.

Представителям из КР, РТ и РУ предложено провести предварительное исследование возможностей функционирования Межсекторальной рабочей группы по мониторингу и системам раннего предупреждения рисков бедствий в своих республиках. В качестве проектной территории предложено выбрать бассейн р. Сырдарья и продолжить тему «Раннее предупреждение и оповещение в области климатических рисков, связанных с водными ресурсами в бассейне р. Сырдарья».

На 8 встрече МРГ, учитывая наибольшую значимость риска разрушения плотины Шардаринского водохранилища при экстремальных паводках в условиях изменения климата, было принято решение написать «Обращение по угрозе прорыва Шардаринской плотины» в Правительство РК, Первому вице-премьеру РК г-ну Сагинтаеву Б.А.



# **Обращение по угрозе прорыва Шардаринской плотины**

**Членами МРГ составлено «Обращение по угрозе прорыва Шардаринской плотины», в котором сказано:**

**«...что, заслушав и обсудив результаты изысканий современного состояния плотины, МРГ обращает внимание на возможный прорыв Шардаринского водохранилища и Коксарайского контррегулятора во время прохождения по р. Сырдарья катастрофического паводка. При существующей в настоящий момент пропускной способности Шардаринского гидроузла подобный паводок приведет к разрушению плотины с катастрофическими последствиями для населения, проживающего в близлежащих районах. В зону возможного затопления попадает 231 населенный пункт Южно-Казахстанской и Кызылординской областей, а также стратегически важные инфраструктурные объекты. Общий ущерб от затопления данных территорий в результате разрушения Шардаринской и Коксарайской плотин составит порядка 5 млрд. долларов США по оценкам проектного института «Казгипроводхоз».**

**Кроме того, в Казахстане сейчас не имеется емкости для аккумуляции паводковых вод, а существующая схема водоотведения учитывает только проблему зимнего попуска воды в Коксарайский контррегулятор.**

## **Обращение по угрозе прорыва Шардаринской плотины**

Таким образом, в результате комплексного исследования Шардаринской плотины в 2011 – 2013 г.г. выявлены следующие основные проблемы по Шардаринскому гидроузлу:

- 1. Проблема отвода катастрофических паводков с последующей аккумуляцией воды на территории Казахстана;**
- 2. Проблема пропускной способности Арнасайского катастрофического водосброса, заблокированного в 2004 г. нижележащей плотиной на территории Республики Узбекистан;**
- 3. Проблема пропускной способности русла реки Сырдарья ниже Шардаринской плотины;**
- 4. Проблема усиления сейсмоустойчивости Шардаринской плотины.**

**Обращение было отправлено:**

- в Министерство иностранных дел РК;**
- в Правительство РК, Первому вице-премьеру РК г-ну Сагинтаеву Б.А.**

## **Деятельность МРГ Казахстана в 2014 году**

**На 8-ой встрече МРГ г-н Сальников Виталий Григорьевич, консультант ВБ, провёл мини-тренинг по интерактивной платформе С4D. Это специальная система под названием «Сотрудничество для развития» (Collaboration for Development). Она позволит участникам МРГ проводить общую работу по текущему проекту между основными заседаниями, находясь друг от друга на расстоянии.**

**Г-н Сальников В. Г. подробно ознакомил участников конференции с возможностями системы С4D, и наглядно показал, как можно получить к ней доступ в Интернете и как производить навигацию.**

**Под руководством г-на Сальникова В. Г. участники встречи зарегистрировались в системе С4D. Платформа позволила провести дискуссию по составлению «Обращения по угрозе прорыва Шардаринской плотины».**

**Материалы МРГ за 2014 год были помещены на платформу С4D.**

## Выводы и предложения

- ❖ Существующие в центральноазиатских странах методы исследования стихийных бедствий и действий по уменьшению последствий природных катастроф должны в большей степени учитывать новый опыт и новые технологии европейских стран.
- ❖ Эффективное предотвращение стихийных бедствий требует усиленной трансграничной координации и кооперации.
- ❖ Создание МРГ в 4-х странах Центральной Азии даст возможность более скоординированного подхода к управлению рисками стихийных бедствий на всей территории бассейна р. Сырдарья.

## **Выводы и предложения**

**Всем известно, что для предупреждения стихийных бедствий требуется совместная работа целого ряда учреждений. Межсекторальная рабочая группа в Казахстане нашла для этой цели успешный рабочий формат: совместные регулярные рабочие совещания представителей различных государственных и научных учреждений.**

**Эксперты МРГ в Казахстане надеются, что подобные структуры будут созданы и в соседних странах Центральной Азии - это позволит улучшить профессиональное сотрудничество с коллегами по ту сторону границы.**

**Но для создания МРГ в Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане требуется решение финансовых вопросов, т.е. кто же будет поддерживать их деятельность.**

# **Выводы и предложения**

**В связи с ограниченным бюджетом государственных учреждений Кыргызстан в настоящее время не имеет возможности для поддержания работы Межсекторальной рабочей группы в Кыргызстане.**

**Для финансирования работы Межсекторальных рабочих групп в Кыргызстане, Таджикистане, Узбекистане и продолжения работы МРГ Казахстана нужна финансовая поддержка международных организаций, которые поддерживают международные проекты.**

**Поэтому, учитывая важность создания МРГ в странах ЦА, я хочу обратиться к донорам, которые поддерживают международные проекты в странах ЦА, изыскать возможность поддержания инициативы создания Межсекторальных рабочих групп в странах ЦА.**

## **Выводы и предложения**

**Так как эффективное предотвращение стихийных бедствий будет успешным только в условиях долгосрочной кооперации усилий специалистов и ученых, а также лиц, принимающих решение, то на более позднем этапе, при успешной работе МРГ Кыргызстана, я думаю, будут привлечены и собственные ресурсы Кыргызстана.**

**Создание и работа Межсекторальных рабочих групп в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане будет хорошим подспорьем в деле предупреждения стихийных бедствий в будущем во всей Центральной Азии.**

**В среднесрочной перспективе данная инициатива может поднять уровень защиты местного населения и оказать положительное влияние на межгосударственные соглашения.**

## **Выводы и предложения**

**При создании Межсекторальной рабочей группы (МРГ) в Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане будет использован положительный опыт МРГ Казахстана.**

**Также необходимо руководствоваться работами доктора Кристофа Драйзера и применить опыт работы Германского комитета по предупреждению стихийных бедствий (DKKV) и Международной комиссии по защите Рейна (IKSR).**

**С точки зрения международного сотрудничества рекомендуется дальнейшая профессиональная и финансовая поддержка Межсекторальных рабочих групп стран ЦА для укрепления этой многообещающей межсекторальной работы в области предупреждения стихийных бедствий.**



**Все материалы по работе МРГ Казахстана за 2012 - 2013 годы размещены на сайте РЭЦЦА:**

**<http://www.carecnet.org/programmes-and-activities/interprogram-activity/cross-border-monitoring-and-early-warning-systems-of-geohazards>**

**Материалы за 2014 год - размещены на платформе C4D (Collaboration for Development) в группе Central Asia Knowledge Alliance for Development in Natural Resources Management.**

### **КООРДИНАТЫ:**

**Республика Казахстан, г. Алматы, пр. Абая, 32**

**Факс: 7 (727) 390 71 74**

**Тел: 7 (727) 26764 83**

**Электронная почта:**

**[shivareva46@mail.ru](mailto:shivareva46@mail.ru)**

# Collaboration for Development (C4D)

Для получения доступа к платформе «Сотрудничество для развития (C4D)», введите в строке своего браузера:

[http://collaboration.worldbank.org.](http://collaboration.worldbank.org)

При необходимости можно обратиться в МРГ Казахстана к Шиваревой Светлане Павловне:

[\*\*shivareva46@mail.ru\*\*](mailto:shivareva46@mail.ru)

Межсекторальная рабочая группа  
«Раннее предупреждение и оповещение в области рисков, связанных с водными ресурсами в бассейне реки Сырдарья»



**Благодарю за внимание!**