



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/MP.PP/2005/18/Add.30
28 February 2005

Original: RUSSIAN

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Совещание Сторон Конвенции о доступе
к информации, участия общественности в процессе
принятия решений и доступе к правосудию по вопросам,
касающимся окружающей среды

(Второе совещание, Алматы, Казахстан, 25-27 мая 2005 года)

ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ

Туркменистан

В соответствии с решением I/8

1. Представьте краткую информацию о процессе подготовки доклада с указанием того, с какими государственными органами проводились консультации или какие государственные органы внесли вклад в его подготовку и каким образом проводились консультации с общественностью, а также каким образом результаты этих консультаций были учтены и какие материалы использовались в качестве основы для подготовки доклада.

Доклад был подготовлен специалистами Министерства охраны природы Туркменистана с участием представителей Общества охраны природы.

2. Сообщите любые конкретные данные, имеющие значение для понимания доклада, например, существует ли какой-либо федеральный и/или децентрализованный механизм принятия решений, имеют ли положения Конвенции прямое действие после вступления Конвенции в силу и являются ли финансовые трудности существенным препятствием для осуществления Конвенции (факультативно).

Реализация принципов Конвенции осуществляется на основе национального законодательства и международных правил выполнения природоохранных конвенций.

Существенным препятствием для осуществления положений Конвенции является отсутствие заинтересованности у различных слоев гражданского общества в области экологии и рационального природопользования, а также недостаточное обеспечение населения компьютерным оснащением и электронными средствами связи.

СТАТЬЯ 3

3. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению общих положений пунктов 2, 3, 4, 7 и 8 статьи 3.

а) в отношении пункта 2. В стране образована Государственная комиссия по выполнению обязательств, вытекающих из принятых международных природоохранных конвенций. В Министерстве охраны природы существует Управление координации экологических программ, в составе которого имеется 2 отдела: отдел экологической информации и работы с общественными объединениями и отдел координации международных проектов;

б) в отношении пункта 3. Выпуск экологической литературы, учебников, брошюр, проведение экологических акций, сотрудничество с заинтересованными Министерствами;

с) в отношении пункта 4. Принят закон «об общественных объединениях», разрешающий и регулирующий деятельность общественных объединений в стране;

д) в отношении пункта 7. Участие в разработке региональных планов действий, международных семинарах и т.п., подготовке пособия и руководства по ОВОС в трансграничном контексте;

е) в отношении пункта 8. Право на получение информации закреплено Конституцией страны, а также отражено в основных природоохранных законах.

4. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из вышеуказанных пунктов статьи 3.

5. Представьте дополнительную информацию в отношении практического осуществления общих положений Конвенции.

Проведение Круглых столов по разъяснению положений Конвенции среди различных слоев гражданского общества и лиц принимающих решения.

6. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

СТАТЬЯ 4

7. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 4, касающихся доступа к экологической информации.

Доступ к экологической информации осуществляется по запросу на основе национального законодательства, с соблюдением сроков представления.

8. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 4.

9. Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся доступа к информации, например, существуют ли какие-либо статистические данные относительно числа поданных запросов, числа отказов и оснований для отказа.

Статистические данные относительно числа поданных запросов, числа отказов и оснований для отказа отсутствуют.

10. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

СТАТЬЯ 5

11. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации.

Государственные органы осуществляют свою деятельность на основе национального законодательства, национальных планов и программ в интересах всех членов общества.

12. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 5.

Недостаточно хорошо отлаженный механизм взаимодействия между различными ведомствами.

13. Укажите дополнительную информацию относительно практического применения положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации, например существуют ли какие-либо статистические данные в отношении публикуемой информации.

Национальными органами статистики готовится и выпускается сборник по разделу «Охрана окружающей среды и использование природных ресурсов в Туркменистане». Представленная информация основывается на официальных материалах статистической отчетности, разрабатываемых в органах госстатистики, а также данных министерств, ведомств и организаций, деятельность которых связана с природопользованием, экологическим контролем и охраной окружающей среды. Данная информация характеризует состояние окружающей среды, экологическое воздействие на неё, использование природных ресурсов и наличие природных богатств, а также проводимые мероприятия по охране окружающей среды. Материалы, касающиеся природоохранной деятельности, публикуются в СМИ на регулярной основе.

14. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

СТАТЬЯ 6

15. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.

Примером успешного выполнения положений статьи 6 является проведение общественных слушаний до начала проведения работ в нефтегазовом секторе (Обязательно согласно ТДС по ОВОС от 2002 г.). Достаточно отлажена работающая законодательная база (Закон об охране природы 1991 г., Закон о государственной экологической экспертизе 1995 г., Закон об охране атмосферного воздуха 1996 г., Закон об углеводородных ресурсах 1996 г.) также позволяет успешно исполнять положения каждого пункта статьи 6.

16. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 6.

Низкая экологическая образованность и заинтересованность среди членов гражданского общества.

17. Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности, например, существуют ли какие-либо статистические данные или иная информация об участии общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности или о решениях о неприменении положений настоящей статьи в отношении планируемых видов деятельности, осуществляемой в интересах национальной обороны.

Проведение общественных слушаний компанией «Чаригали».

18. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

СТАТЬЯ 7

19. Перечислите соответствующие практические и/или иные меры, принятые для обеспечения участия общественности в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой. Просьба указать, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование об отсутствии дискриминации.

Показателем выполнения статьи 7 является активное участие представителей общественности при подготовке: 1. Национального доклада о состоянии окружающей среды Туркменистана. 2. Первого национального сообщения по Рамочной конвенции ООН об изменении климата. 3. Национального плана действий по охране окружающей среды (НПДОС). 2. Стратегии и плана действий по сохранению биологического разнообразия. 3. Состояния биологического разнообразия (Обзор).

20. Поясните, какие возможности существуют для участия общественности в разработке политики в отношении окружающей среды.

Министерством охраны природы осуществляется широкая информированность гражданского общества о проведении, каких либо работ в области экологии и природопользования с использованием национального радио и телевидения, прессы. Производится выпуск информации «Вестник природы», бюллетень о состоянии загрязнения атмосферы по городам Туркменистана, помещаются статьи в газетах с обратной связью через еженедельную телепередачу «Тебигат улкэми».

21. Сообщите о любых препятствиях, встретившихся при осуществлении положений статьи 7.

Слабая заинтересованность гражданского общества.

22. Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 7, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.

23. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

СТАТЬЯ 8

24. Сообщите о том, какие меры принимаются для содействия эффективному участию общественности в подготовке государственными органами положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и общеприменимых юридически обязательных норм, которые могут оказать существенное воздействие на окружающую среду.

При реализации какой-либо природоохранной деятельности предусматривается обязательное участие членов Национального общества охраны природы и любой заинтересованной стороны.

25. Сообщите, насколько это возможно, о том, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование об отсутствии дискриминации.

26. Сообщите о любых препятствиях, встретившихся при осуществлении положений статьи 8.

Слабая заинтересованность и недостаточное экологическое образование гражданского общества.

27. Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся участия общественности в области, охватываемой положениями статьи 8.

28. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

СТАТЬЯ 9

29. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 9, касающихся доступа к правосудию.

Доступ к правосудию по вопросам охраны окружающей среды отражен в соответствующих статьях Административного Кодекса и Уголовного Кодекса, Конституции страны и основных природоохранных законах.

30. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 9.

31. Предоставьте дополнительную информацию в отношении практического применения положений, касающихся доступа к правосудию в соответствии со статьей 9, например, существуют ли какие-либо статистические данные о правосудии в вопросах окружающей среды и есть ли какие-либо механизмы оказания помощи для устранения или сокращения финансовых или других барьеров, препятствующих доступу к правосудию.

На сегодняшний день не известно ни одного факта обращения граждан в органы правопорядка по вопросам в области экологии. Необходимо отметить, что все заявления и обращения граждан, поступающие в Министерство охраны природы, рассматриваются незамедлительно в соответствии с законом и соблюдением сроков представления ответа.

32. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

33. Укажите, когда это уместно, каким образом осуществление Конвенции содействует защите права каждого человека нынешнего и будущих поколений жить в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния.