



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

ECE/MP.PP/2005/18/Add.22  
11 April 2005

Original: RUSSIAN

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Совещание Сторон Конвенции о доступе  
к информации, участии общественности в процессе  
принятия решений и доступе к правосудию по вопросам,  
касающимся окружающей среды

(Второе совещание, Алматы, Казахстан, 25-27 мая 2005 года)  
(Пункт 6 (а) предварительной повестки дня)

ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ

Украина<sup>\*/</sup>

В соответствии с решением I/8

**1. Представьте краткую информацию о процессе подготовки доклада с указанием того, с какими государственными органами проводились консультации или какие государственные органы внесли вклад в его подготовку и каким образом проводились консультации с общественностью, а также каким образом результаты этих консультаций были учтены и какие материалы использовались в качестве основы для подготовки доклада.**

Доклад ко Второму Совещанию Сторон Орхусской конвенции (далее - Доклад) был подготовлен Министерством охраны окружающей природной среды Украины (Минприроды Украины) по приказу от 25.11.04 г. № 469, по которому была создана рабочая группа, привлекающая структурные подразделения центрального аппарата Минприроды Украины, его территориальные и правительственные органы государственного управления, а также управления областных государственных

---

<sup>\*/</sup>Этот документ был подан с опозданием из-за различных проблем, связанных с первым циклом отчетности, регулируемым решением I/8 Совещания Сторон. Данная ситуация была усугублена необходимостью подготовки в этот период большого объема других документов для второго совещания Сторон.

администраций, областные управления земельных ресурсов, лесного хозяйства, мелиорации и водного хозяйства,; по вопросам прессы и информации, образования и науки, статистики, внутренней политики, Координационный совет общественных экологических организаций и Рескомэкоресурсов Крыма, Общественные советы при центральном аппарате Минприроды Украины и территориальных органах, а также общественные организации.

В центральном аппарате Минприроды Украины подготовкой Доклада, сводкой и обработкой всех полученных материалов занимался член Общественного совета при Минприроды Украины, представитель Украинского отделения международного союза «Экология человека», член национальной команды Проекта Европейского Союза в рамках Программы ТАСИС «Экологическая информация, образование и информированность общественности, ННГ (Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдавия, Украина) - Симонова Е.Д., кандидат архитектуры, специалист по экологии и экотехнологии, специалист по маркетингу и рекламе.

В Докладе были использованы материалы международных проектов: Украинско-датский проект «Помощь Украине в реализации Орхусской конвенции» и Европейского Союза «Экологическая информация, образование и информированность общественности, ННГ (Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдавия, Украина). Вторая редакция доклада была обсуждена на заседании Общественного совета при центральном аппарате Минприроды Украины 21 января 2005 г. Подписанный Национальным координатором Доклад был размещен на веб-портале Минприроды Украины и направлен в Секретариат Орхусской конвенции в двух экземплярах на украинском и русском языках, а также в электронном виде для подготовки обобщенного официального доклада ко Второму Совещанию Сторон.

**2. Сообщите любые конкретные данные, имеющие значение для понимания доклада, например, существует ли какой-либо федеральный и/или децентрализованный механизм принятия решений, имеют ли положения Конвенции прямое действие после вступления Конвенции в силу и являются ли финансовые трудности существенным препятствием для осуществления Конвенции (факультативно).**

По заключению иностранных экспертов в рамках украинско-датского проекта «Помощь Украине в реализации Орхусской конвенции», который был завершен в марте 2003 г., украинское законодательство по многим вопросам Орхусской конвенции является более прогрессивным, однако, отсутствие механизмов прямого действия в большинстве нормативно-правовых актов препятствует успешному выполнению требований Орхусской конвенции. Отдельные нормы Орхусской конвенции имеются в Законах Украины: «Про охрану окружающей природной среды», «Про экологическую экспертизу», «Про информацию», «Про обращение граждан», «Про порядок освещения деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в Украине средствами массовой информации», «Про планировку и застройку территорий», «Про объединения граждан», «Про местное самоуправление», «Про молодежные и детские общественные организации».

Для гармонизации существующего украинского законодательства в соответствии с требованиями Орхусской конвенции Министерством экологии и природных ресурсов Украины был подготовлен Закон Украины «О внесении изменений и дополнений к некоторым законодательным актам Украины в связи с ратификацией Украиной Конвенции про доступ к информации, участие общественности в принятии решений и доступ к правосудию по вопросам, которые касаются окружающей среды». Он был утвержден Верховным Советом Украины 28 ноября 2002 г. за № 254-IV.

Для разработки реальных механизмов выполнения Орхусской конвенции Минприроды Украины подготовило проекты двух постановлений Кабинета Министров Украины об утверждении двух положений, которые бы способствовали выполнению требований Орхусской конвенции всеми заинтересованными органами исполнительной власти. Однако, по рекомендации Кабинета Министров Украины, Минприроды Украины подготовило вместо постановлений два приказа от 18 декабря 2003 года №№ 168, 169 «Об утверждении Положения про участие общественности в принятии решений в сфере охраны окружающей среды» и «Об утверждении Положения о порядке предоставления экологической информации» и провело их государственную регистрацию в Минюсте Украины 04 февраля 2004 г. за №№ 155/8754 и 156/8755.

После вступления Орхусской конвенции в силу, в Украине активизировались действия органов исполнительной власти в направлении создания открытой информационной системы. Были созданы веб-порталы Кабинета Министров и органов исполнительной власти, что расширило возможности населения получать информацию об их работе не только с помощью прессы, радио и телевидения.

В рамках Государственной программы информатизации Украины решаются технические вопросы создания государственной информационной системы с информационными подсистемами различных отраслей. В стадии становления находится и государственная система мониторинга, развитие которой сдерживается финансовыми трудностями Украины. Отсутствие развитых государственных систем информации и мониторинга в сфере экологии усложняет выполнение требований Орхусской конвенции в полном объеме.

Для создания условий сбора, обработки и анализа экологической информации и информирования общественности было принято ряд документов

Постановление Верховного Совета Украины от 04.11.04 г. № 2169-IV «Про информирование общественности по вопросам, которые касаются окружающей среды»;  
Поручение Премьер-министра Украины от 17.11.04 г. без/№ «К постановлению ВСУ от 04.11.04 г. № 2169-IV», которыми предусмотрено разработку и утверждение до 30.12.04 г. двух Положений: «Про ежеквартальное информирование населения через средства массовой информации об объектах, которые являются самыми большими загрязнителями окружающей природной среды (10 и 100 объектов)» и «Про сеть общегосударственной экологической автоматизированной информационно-аналитической системы».

Для совершенствования существующей в Украине централизованной структуры принятия решений на государственном уровне и децентрализованной - на региональных и местных уровнях с участием общественности, были приняты Указ Президента Украины от 31.07.2004 г. «Про обеспечение условий для более широкого участия общественности в формировании и реализации государственной политики» и постановление Кабинета Министров Украины от 15

октября 2004 г. № 1378 «Некоторые вопросы обеспечения участия общественности в формировании и реализации государственной политики».

Постановлением Кабинета Министров Украины был утвержден «Порядок проведения консультаций с общественностью по вопросам формирования и реализации государственной политики», что позволило частично расширить сферу действия Орхусской конвенции на все органы государственной власти во всех отраслях народного хозяйства.

На практике консультации с общественностью начали проводиться в форме публичных общественных слушаний либо путем изучения общественного мнения с помощью социологических методов. При Кабинете Министров Украины и других органах исполнительной власти начали создаваться Общественные советы, в которые входят общественные организации, специализирующиеся в различных сферах жизнедеятельности государства. Однако, это Постановление Кабинета Министров Украины не охватило все направления участия общественности, предусмотренные Ст. 6, 7, 8 Орхусской конвенции и в нем было рекомендовано общественным советам использовать типовое положение об Общественном совете.

Кроме этого на веб-порталах Кабинета Министров Украины и органов исполнительной власти существуют электронные форумы, которые позволяют исследовать мнения общественности по тем или иным актуальным вопросам.

В 2004 г. информационно-аналитической фирмой «ЕКСОР» в рамках программы «Электронное правительство» был внедрен пилотный проект «Общественная электронная приёмная». Это интерактивная электронная система взаимодействия граждан и объектов управления с помощью персональных компьютеров в системах органов исполнительной власти и сервисных информационных киосков «информатов» или иначе пунктов коллективного доступа. С помощью «информата», установленного в Кабинете Министров Украины, осуществляется прямая и обратная связь между руководителями структурных подразделений этого органа и посетителем-гражданином в выбранных им интерактивных режимах: письменное, видео или аудио обращение, видеоконференция, ответы на анкету по различным вопросам. Специальное программное обеспечение и сенсорный экран позволяет посетителю без специальной подготовки получить нужную информацию о структуре органа исполнительной власти, его руководителях, их режиме работы и часах приема, об актуальных проблемах и предполагаемых мерах для их решения. Внедрение этой системы в Украине предполагается путем модельного тиражирования для центральных, областных, районных, городских и сельских органов исполнительной власти.

### СТАТЬЯ 3

#### **3. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению общих положений пунктов 2, 3, 4, 7 и 8 статьи 3.**

(а) Минприроды Украины утвердило два приказа от 18 декабря 2003 года № 168 «Об утверждении Положения про участие общественности в принятии решений в сфере охраны окружающей среды» и № 169 «Об утверждении Положения о порядке предоставления экологической информации». Минприроды Украины провело их государственную регистрацию в Минюсте Украины 04 февраля 2004 г. за №№ 155/8754 и

156/8755. Это позволит упорядочить механизмы информирования и привлечения общественности к принятию решений в органах исполнительной власти на всех уровнях.;

(b) Для просвещения и повышения уровня информированности общественности о проблемах окружающей среды в системе Минприроды Украины осуществляются следующие мероприятия:

1) С 2000 г. функционирует веб-страница Минэкоресурсов Украины, а с 2003 г. - веб-портал ([www.menr.gov.ua](http://www.menr.gov.ua)), на котором размещается экологическая информация, созданы различные рубрики, в т.ч. по Орхусской конвенции, Орхусскому информационно-тренинговому центру, общественным советам при центральном аппарате Минприроды Украины и его территориальных органах;

2) Ежегодно готовится и издается Национальный доклад о состоянии окружающей природной среды в Украине, а также областные доклады в большинстве административных областей Украины, электронные версии которых с 2003 г. размещаются на веб-портале Министерства; Регулярно проводятся пресс-конференции и брифинги для средств массовой информации;

3) Министерство участвует в подготовке парламентских слушаний по экологическим проблемам;

4) 20 мая 2003 г. был открыт Орхусский информационный центр в рамках украинско-датского проекта «Помощь Украине в реализации Орхусской конвенции»;

5) 23-25 мая 2003 г. Украина была организатором 5-й Все-европейской конференции министров охраны окружающей природной среды «Окружающая среда для Европы»; во время Конференции была проведена конференция общественности и организована тематическая выставка;

6) 24-26 мая 2004 года состоялась Национальная конференция в сфере охраны окружающей природной среды «Год после конференции Министров» вместе с выставкой и семинаром общественных организаций;

7) 24.11.04 г. в Минприроды Украины открылся Орхусский информационно-тренинговый центр;

8) 24.11.04 г. в Орхусском информационно-тренинговом центре состоялась презентация результатов Проекта Европейского Союза «Экологическая информация, образование и информированность общественности, ННГ» (далее - Проект). Проект был завершен в декабре 2004 г. и его основные результаты в виде пособий для госслужащих, общественности и тренеров, предназначенных для распространения информации о правах населения, гарантированных Орхусской конвенцией, используются в программах учебных заведений и общественных организаций, проводящих тренинги. Оборудование Проекта было передано в Орхусский информационно-тренинговый центр для расширения его технических возможностей;

9) Проводится ежегодный международный симпозиум «Экологические проблемы Чёрного моря»;

10) Ежегодно Министерство принимает участие в международной выставке-ярмарке «Экология»;

11) Обновляется экспозиция Минприроды Украины на постоянно действующей выставке в «Экспоцентре Украины» в павильоне № 1 «Украина сегодня»;

12) Министерство организует Всеукраинский конкурс «К чистым источникам» и различные природоохранные акции, например, «День окружающей среды», «Чистый воздух», «Первоцветы», привлекая широкие слои населения к практической реализации природоохранных мероприятий;

- 13) Издаётся журнал «Родная природа» при информационно-финансовой поддержке Минприроды Украины;
- 14) Регулярно проходят заседания общественных советов при Минприроды Украины и Госуправлениях экоресурсов в областях, городах Киеве и Севастополе, на которых обсуждаются актуальные экологические проблемы;
- 15) Ежегодно при поддержке Минприроды Украины проходят конференции экологической общественности, семинары, круглые столы, на которых распространяются информационные материалы в сфере экологии;
- 16) Действуют общественные приёмные при Госуправлениях экоресурсов в областях, городах Киеве и Севастополе, создается общественная приемная при центральном аппарате Минприроды Украины;
- 17) При общественных приёмных работают «горячие» телефоны;

(с) Права объединений, организаций и групп, способствующих охране окружающей среды защищены Законом Украины «Про объединения граждан от 16.06.1992 г. № 2460-ХІІ. При Минприроды Украины и его Госуправлениях экоресурсов в областях, городах Киеве и Севастополе действует Общественные советы, положения о которых утверждены соответствующими приказами этих органов. Постановлением Кабинета Министров Украины от 15 октября 2004 г. № 1378 «Некоторые вопросы обеспечения участия общественности в формировании и реализации государственной политики» утверждены Положение об Общественном совете при Кабинете Министров Украины и типовое положение про общественный совет при центральных и местных органах исполнительной власти. При Минприроды Украины и его территориальных органах работают инспекции, которые формируют институт общественных инспекторов. Общественные инспектора берут участие в проведении контроля по выполнению экологического законодательства. Существуют специализированные общественные организации, которые дают консультации общественности относительно экологического законодательства, как, например, «ЕкоПраво-Киев», «ЕкоПраво-Львов», «ЕкоПраво-Харьков»;

(d) В соответствии с Указом Президента Украины от 14.09.2000 г. № 1072/2000 «Про программу интеграции Украины в Европейский Союз» Минприроды Украины проводит адаптацию экологического законодательства Украины к законодательству Европейского Союза. Практически в каждом двухстороннем соглашении и проекте международной технической помощи предусматривается информирование и участие общественности при реализации этого соглашения или проекта.

Что касается внедрения принципов Орхусской конвенции в международных процессах, то Украина:

- 1) принимает участие в тематических международных встречах;
- 2) участвует в подготовке международных документов и докладов по выполнению Конвенции;
- 3) вносит изменения в свое законодательство;
- 4) командировывает своих специалистов для повышения квалификации и участия в работе рабочих групп по подготовке планов дальнейшего внедрения Конвенции;
- 5) участвует в международных проектах и конференциях.

В соответствии с двухсторонними соглашениями, инициаторами которых явилась Украина и Программа ТАСИС, в Минприроды Украины в марте 2003 г. завершился

украинско-датский проект «Помощь Украине в реализации Орхусской конвенции» при финансовой поддержке DANSEE. Кроме этого, 17 декабря 2004 г. завершился проект «Экологическая информация, образование и информированность общественности, ННГ (Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдавия, Украина), который финансировался Европейским Союзом в рамках Программы ТАСИС. Участие Министерства в этих проектах позволило ему:

- 1) подготовить проект Положения «Про участи общественности в принятии решений в сфере охраны окружающей среды»;
- 2) провести общественные слушанья двух проектов Положений, в том числе и «О порядке предоставления экологической информации»;
- 3) открыть Орхусский информационно-тренинговый центр при центральном аппарате Министерства и его Государственном экологическом институте;
- 4) внедрить в учебные программы пособия по подготовке и проведению тренингов для госслужащих и общественности относительно основных принципов Орхусской конвенции;
- 5) распространить в своей системе пособие для госслужащих о выполнении положений Орхусской конвенции в странах Восточной Европы и Кавказа с положительными примерами.

Участие Украины в международном проекте Программы по окружающей среде ООН и Глобальной Экологической Фундации (ЮНЕП-ГЕФ) «Разработка национальной рамочной структуры биобезопасности для Украины» также способствует внедрению Орхусской конвенции в Украине.

Внедрению принципов Орхусской конвенции на международном уровне способствовало:

- 1) проведение 5-й Все-европейской Конференции министров окружающей среды «Окружающая среда для Европы» 21-25 мая 2003 г. в г. Киеве и одновременно 4-й Всеукраинской конференции экологической общественности;
- 2) проведение 1-й Международной конференции по региональным проблемам экологии, которая проводилась 18-19 ноября 2004 года, в стенах Полтавского национального технического университета имени Юрия Кондратюка с участием представителей Польши, Китая и других стран;
- 3) участие в международном форуме «Здоровье детей», который проходил в г. Будапеште представителей Экологического совета Полтавщины «Христианский фонд г. Кременчуг»;
- 4) выполнение международного проекта по снижению уровня загрязнения водной среды в селе Тахтаулово Полтавской области представителями организации «Мама-86» совместно с общественными экологическими организациями Германии и Нидерландов;
- 5) привлечению общественных организаций к участию в рабочих группах;

(е) 8: Ст. 9, 36 Конституции Украины обеспечивают равные право каждого гражданина относительно вступления в любое объединение граждан без ограничения принадлежности или не принадлежность к политическим партиям или общественным организациям. Запрещено преследование граждан и членов их семей за представление обращения к органам государственной власти, местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности, объединений граждан, должностных лиц за критику в обращении их деятельности и решений.

**4. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из вышеуказанных пунктов статьи 3.**

Отсутствие национального координатора по Орхусской конвенции в Украине с начала 2003 г. по 2005 г. Реорганизация Министерства, переезд и ремонт нового помещения Минприроды Украины. Отсутствие сформированной информационной экологической системы, как подсистемы государственной информационной системы и государственной системы мониторинга в экологической сфере, высокие расценки на услуги средств массовой информации.

**5. Представьте дополнительную информацию в отношении практического осуществления общих положений Конвенции.**

Минприроды Украины, как Национальный координационный центр по внедрению Орхусской конвенции в Украине, анализируя, проделанные работы относительно внедрения Орхусской конвенции в Украине, планирует в ближайшее время активизировать свою деятельность в таких направлениях:

В сфере международных отношений: взять участие в заседании Сторон Орхусской конвенции 22-27 мая 2005 г. в Алма-Ате и подготовить предложения для дальнейшего внедрения Орхусской конвенции в Украине к заседанию Сторон Орхусской конвенции.

В нормативно-правовой сфере:

- 1) подготовить проект Закона Украины «Об экологической информации»;
- 2) доработать с заинтересованными органами исполнительной власти Положение «О формировании сети общегосударственной экологической автоматизированной информационно-аналитической системы»;
- 3) вместе с Минюстом Украины и Верховным судом Украины гармонизировать украинское законодательство относительно третьего раздела Орхусской конвенции и разработать доступные для населения механизмы обращения в суд в случае нарушения экологических прав граждан и их объединений;
- 4) подготовить проект изменений к Постановлению Кабинета Министров Украины № 1147 «Про перечень основных видов деятельности, которые могут финансироваться из фондов охраны окружающей природной среды» с целью финансирования консультаций с общественностью, проведения общественных слушаний, привлечения общественности к выполнению общественных экологических экспертиз и рейдов общественных инспекторов; подготовки предложений общественности к рассматриваемым проектам концепций, стратегий, программ, нормативно-правовых актов, природоохранных мероприятий; участия общественности в процедуре оценки влияния на окружающую природную среду запланированных видов деятельности;
- 5) доработать проект Закона Украины «Про внесение изменений и дополнений к Закону Украины «Про природно-заповедный фонд», в котором предусмотрено совершенствование процедуры создания и объявления территорий и объектов ПЗФ с учетом предложений общественности;
- 6) разработать и обсудить с общественностью проект «Методических рекомендаций по организации процедуры участия общественности при подготовке отчетов по выполнению Украиной международных конвенций»;



7) разработать процедуру участия общественных организаций в создании общегосударственной сети экологической автоматизированной информационно-аналитической системы, в проведении государственной экологической экспертизы, экологического аудита, экологического мониторинга;

8) внести изменения в положение об общественных экологических инспекторах с целью расширения их функций;

9) разработать, обсудить с общественностью и утвердить положение об Орхусском информационно-тренинговом центре в центральном аппарате и типового положения об Орхусском информационном центре в Госуправлениях экоресурсов в областях, городах Киеве и Севастополе.

#### В просветительской сфере:

1) провести информационную кампанию по разъяснению общественности порядка получения экологической информации и участия общественности в принятии решений в сфере охраны окружающей среды совместно с общественными экологическими организациями;

2) провести семинары-тренинги для госслужащих в заинтересованных органах исполнительной власти, в компетенцию которых входят вопросы охраны окружающей среды и сбора экологической информации (Министерство охраны здоровья Украины, Государственные комитеты Украины водных, земельных ресурсов, лесного хозяйства и др.), а также для общественности.

#### В организационно-управленческой сфере:

1) создать Управление взаимодействия со СМИ и общественностью в центральном аппарате и отделы взаимодействия со СМИ и общественность в территориальных и правительственных органах государственного управления в системе Минприроды Украины; утвердить их положения и укомплектовать необходимыми кадрами для повышения возможностей выполнять требования ОК;

2) завершить тренинги по подготовке модераторов и администраторов в центральном аппарате, а также представителей из Госуправлений экоресурсов в областях для размещения экологической информации на веб-портале Минприроды Украины;

3) организовать систему постоянно-действующих семинаров-тренингов для госслужащих центрального аппарата, территориальных и правительственных органов государственного управления в системе Минприроды Украины, а также общественности на базе Орхусского информационно-тренингового центра Минприроды Украины с целью содействия их плодотворному сотрудничеству в соответствии с требованиями Орхусской конвенции;

4) обеспечить кадрами и необходимой оргтехникой Орхусские информационно-тренинговые и Орхусские информационные центры в системе Минприроды Украины, общественные приёмные при центральном аппарате Минприроды Украины и его территориальных органах, обеспечить их отдельными номерами для формирования системы «зеленый» телефон;

5) изготовить и установить в фойе Министерства информационный щит с графиком приема граждан руководством Минприроды Украины.

#### В сфере сотрудничества с общественностью:

1) разработать государственную программу сотрудничества Минприроды Украины с общественными организациями и делегировать часть просветительских

функций общественным организациям – членам Общественного совета при Минприроды Украины;

- 2) совместно с Общественным советом при Минприроды Украины разработать процедуры участия общественности в различных видах консультаций;
- 3) предусмотреть статью в бюджете Минприроды Украины для проведения консультаций с общественностью;

**6. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:**

Веб-портал Кабинета Министров Украины	<a href="http://www.kmu.gov.ua">http://www.kmu.gov.ua</a>
Веб-портал Минприроды Украины	<a href="http://www.menr.gov.ua">http://www.menr.gov.ua</a>
Совмин АР Крым	<a href="http://www.crimea-portal.gov.ua">http://www.crimea-portal.gov.ua</a>
Госуправления экоресурсов в областях:	
Винницкое	<a href="http://www.vstu.edu.ua/vineco/">http://www.vstu.edu.ua/vineco/</a>
Закарпатское	<a href="http://www.ecores.uzhgorod.ua">http://www.ecores.uzhgorod.ua</a>
Харьковское	<a href="http://www.ecodepart.kharkov.ua">http://www.ecodepart.kharkov.ua</a>
Черновицкое	<a href="http://www.ecology.cv.ua">http://www.ecology.cv.ua</a>

#### СТАТЬЯ 4

**7. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 4, касающихся доступа к экологической информации.**

- (a)
  - (i) В Украине имеется ряд нормативно-правовых актов общего характера, обеспечивающих право на обращение граждан: Указы Президента Украины от 19.03.1997 г. № 241 «О мерах по обеспечению конституционных прав на обращение», от 13.08.2002 г. № 700 «О неотложных мерах по обеспечению реализации прав граждан на обращение» и от 14.04.2004 г. № 434/2004 «О неотложных мерах по осуществлению организации приема граждан органами государственной власти». Эта норма предусмотрена в Положении «О порядке предоставления экологической информации» в п. 3.2, где говорится, что «запрос о предоставлении экологической информации может не содержать аргументации относительно заинтересованности просителя...».
  - (ii) В п.3.3. Положения «О порядке предоставления экологической информации» предусмотрено, что «В ответах на запросы просителей предоставляется адекватная и достоверная экологическая информация».
  - (iii) В п. 3.4: Положения «О порядке предоставления экологической информации» предусмотрено, что «Органы государственной власти и их органы на местах, которые располагают экологической информацией, представляют просителю информацию в запрашиваемой им форме при ее наличии, а при ее отсутствии – в другой имеющейся форме с разъяснением причин предоставления информации в такой форме».

(b) В п. 3.5 Положения «О порядке предоставления экологической информации» говорится: «Экологическая информация предоставляется в сроки, определенные Законом Украины «Об информации», но не позднее одного месяца после получения запроса, если только объемы и сложность сбора запрошенной информации не оправдывают продолжения этого срока до двух месяцев после получения запроса. В случае необходимости продления срока заинтересованному лицу должно быть сообщено не позднее десяти дней с момента получения запроса».

(c)

(i) Ст. 37 Закона Украины «Об информации» предусматривает некоторые ограничения для ознакомления по информационным запросам относительно официальных документов, которые содержат в себе конфиденциальную информацию, государственную тайну; информацию о работе органов прокуратуры, МВД, СБУ, органов дознания и суда в тех случаях, если ее разглашение может повредить оперативным мероприятиям, расследованию или дознанию, нарушить право человека на справедливое и объективное судебное разбирательство его дела, создать угрозу жизни или здоровью любого лица; информацию профессионального, делового, производственного, банковского, коммерческого и другого характера, полученной на собственные средства, или такой, которая есть предметом их профессионального, делового, производственного, банковского, коммерческого и другого интереса. Постановление Кабинета Министров Украины «О перечне сведений, которые не составляют коммерческой тайны» предусматривает, что коммерческой тайной не является: «Информация о загрязнении окружающей естественной среды, о реализации продукции, которая наносит ущерб здоровью, а также другие нарушения законодательства Украины и размеры причиненных при этом убытков». В Ст. 21 Закона Украины «О государственной статистике» говорится о конфиденциальности первичных данных, которые не переведены в обезличенный вид, и о запрете её распространения из-за возможности определить конкретного корреспондента. Экологическая информация не выдается на анонимные запросы или в случаях отсутствия обратного адреса.

(ii) В п. ж) части первой Ст. 21 Закона Украины «Об охране окружающей природной среды» говорится, что общественность может «обжаловать в установленном законом порядке решение про отказ в выдаче экологической информации, неправомерное отклонение запроса или его неполное удовлетворение».

(d) В п. а) Ст. 7 Закона Украины «Об информации» предусматривается: «Если вопрос, затронутый в полученном обращении, не входит в полномочия органа, к которому обратились, оно пересылает это обращение за принадлежностью соответствующему органу или должностному лицу в срок не большее пяти дней, о чем сообщается гражданину, который подал обращение. В п. 3.7 Положения «О порядке предоставления экологической информации» говорится: «В случае, если государственный орган, предприятие, учреждение, организация независимо от формы собственности, объединение граждан или должностное лицо не имеют в своем распоряжении экологической информации, о которой говорится в запросе, этот орган должен действовать соответственно Ст. 33 Закона Украины «Об информации».

(e) Законодательство Украины не закрепляет такого положения.

(f) Ст. 33 Закона Украины «Об информации» определяет срок рассмотрения запроса относительно доступа к официальным документам, который не должен превышать десяти календарных дней, в течении которых сообщается о возможности (или невозможности) удовлетворения запроса этим учреждением. Само удовлетворение запроса осуществляется в течение 1-2-х месяцев в зависимости от сложности сбора запрошенных данных. Эти меры предусмотрены также в Положении «О порядке предоставления экологической информации» в п. 3.8. и п. 3.9.

(g) В Ст. 35 и 36 Закона Украины «Об информации» предусматривается, что: «Собственник документов имеет право за соответствующую плату изготовлять по желанию просителя копии запрашиваемых документов. Размер оплаты работ по сбору, поиску, подготовке, созданию и предоставлению запрашиваемой письменной информации, не должен превышать реальных затрат, связанных с выполнением запросов. Не подлежит оплате работа по поиску официальных документов. Просители должны полностью или частично возместить затраты, связанные с выполнением запросов относительно доступа к официальным документам и предоставлением письменной информации».

**8. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 4.**

Основными препятствиями являются вопросы финансового обеспечения информационных и организационных потребностей в системе Минприроды Украины.

**9. Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся доступа к информации, например, существуют ли какие-либо статистические данные относительно числа поданных запросов, числа отказов и оснований для отказа.**

Ежемесячно и ежеквартально для веб-портала Кабинета Министров Украины готовится информация о количестве и содержании писем населения, которые поступают в Минприроды Украины, и о мерах, принятых в связи выявленными экологическими проблемами. Кроме этого ежеквартально для Администрации Президента Украины готовится информация о выполнении постановления Кабинета Министров Украины от 29.08.02 г. № 1302 «Про мероприятия относительно дальнейшего обеспечения открытости в деятельности органов исполнительной власти» к Указу Президента от 01.08.02 г. № 683/2002 «Про дополнительные мероприятия для обеспечения открытости в деятельности органов государственной власти».

**10. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:**

Веб-портал Кабинета Министров Украины - <http://www.kmu.gov.ua>

## СТАТЬЯ 5

### 11. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации.

- (a)
  - (i) В п. 2.2 Положения «О порядке предоставления экологической информации» говорится : «Специально уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам экологии и природных ресурсов Украины и его органы на местах, другие центральные органы исполнительной власти, которые располагают экологической информацией, обеспечивают в границах своей компетенции формирование и постоянное обновление электронных баз данных экологической информации и создают общественности свободный доступ к ним через сеть Интернет». Для наполнения баз данных в административных областях Украины приказом Минэкоресурсов Украины от 30.10.01 г. № 392 был утвержден “Порядок информационного взаимодействия между субъектами мониторинга”.
  - (ii) В Ст. 25-1 Закона Украины «Про охрану окружающей природной среды» говорится, что «Основными источниками экологической информации являются данные мониторинга окружающей среды, кадастров природных ресурсов, реестры, автоматизированные базы данных, архивы, а также справки, которые выдаются уполномоченными на то органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями, отдельными государственными служащими и автоматизированными информационными системами”. Пункт е) части первой Ст. 10 этого же закона предусматривает «создание и функционирование сети общегосударственной экологической автоматизированной информационно-аналитической системы». Постановлениями Верховного Совета Украины от 04.11.04 г. № 2169-IV “Про информирование общественности по вопросам, которые касаются окружающей среды” и Премьер-министра Украины от 17.11.04 г. б/№ «К постановлению ВСУ от 04.11.04 г. № 2169-IV» предусмотрено разработку и утверждение двух Положений: «Про ежеквартальное информирование населения через средства массовой информации про объекты, которые являются самыми большими загрязнителями окружающей природной среды (10 и 100 объектов)» и «Про сеть общегосударственной экологической автоматизированной информационно-аналитической системы».
  - (iii) В п. г) Ст. 25 Закона Украины «Про охрану окружающей природной среды» предусмотрено: «немедленно информировать про чрезвычайные экологические ситуации в сроки, определенные Законом Украины «Про зоны чрезвычайной экологической ситуации». Государственной информационно–аналитической системой по чрезвычайным ситуациям предусмотрено информирование о чрезвычайных ситуациях, в том числе с экологическими последствиями, при этом, обязательным является информирование общественности. Для уведомления о чрезвычайных ситуациях, имеющих трансграничное воздействие, существует система пунктов, предусматривающая информирование общественности как внутри страны, так и на территории сопредельных государств. В соответствии с Постановлением Кабинета

Министров Украины от 16 декабря 1999 года № 2303 была утвержденная Программа создания Правительственной информационно-аналитической системы по вопросам чрезвычайных ситуаций. Приказом Министерства охраны здоровья Украины от 3 августа 2000 г. № 189 был утвержденный Регламент представления информации в функциональной подсистеме Министерства охраны здоровья Украины в границах Правительственной информационно-аналитической системы по вопросам чрезвычайных ситуаций.

Ст. 8 Закона Украины «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного и естественного характера» от 8 июня 2002 г. обязывает центральные и местные органы исполнительной власти предоставлять населению через средства массовой информации оперативную и достоверную информацию о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, о возникновении таких ситуаций, методы и способе их защиты, проведении мероприятий по обеспечению безопасности. Оповещение об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и естественного характера и постоянное информирование населения о них различными путями.

(b) Процедура предоставления экологической информации была предусмотрена в Положении «О порядке предоставления экологической информации». На веб-портале Минприроды Украины и веб-страничках его территориальных органов созданы тематические рубрики, в которых размещается систематизированная экологическая информация. С 2003 г. стали открываться Орхусские информационные центры при Госуправлении экоресурсов в Донецкой, Винницкой, Житомирской, Закарпатской, Киевской, Кировоградской (на базе библиотеки им. Чижевского), Одесской, Тернопольской, Харьковской, Черкасской, Черновицкой областях, в г. Киеве. и центральном аппарате Минприроды Украины. 24.11.2004 г. в Минприроды Украины состоялась презентация Орхусского информационно-тренингового центра на базе Орхусского информационного центра, созданного по приказу Минприроды Украины от 13 августа 2004 г. № 314.

(c) В пп. 2.2 и 2.3 Положения «О порядке предоставления информации» предусмотрено, что: «Специально уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам экологии и природных ресурсов Украины и его органы на местах, другие центральные органы исполнительной власти, которые располагают экологической информацией, обеспечивают в границах своей компетенции формирование и постоянное обновление электронных баз данных экологической информации и создают общественности свободный доступ к ним через сеть Интернет. «С целью создания условий для широкого распространения экологической информации специально уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам экологии и природных ресурсов Украины и его органы на местах, создают центры экологической информации в столице Украины, Автономной Республике Крым и в областных центрах.

(d) В пп. а) и б) Ст. 25 Закона Украины «Про охрану окружающей природной среды» предусмотрено подготовку, издание и публикацию национальных и областных докладов. Ежегодно Минприроды Украины издает Национальный доклад о состоянии окружающей природной среды Украины, а территориальные органы Минприроды Украины готовят областные доклады, печатают

их в региональной прессе и выпускают отдельными изданиями. В электронном виде все доклады размещаются на веб-портале Министерства.

(e) Для журналистов проводятся пресс-конференции, а на веб-портале Минприроды Украины созданы различные рубрики, в которых размещается упомянутая выше экологическая информация.

(f) В Ст. 48 Закона Украины “Об охране окружающей природной среды” говорится, что: в Украине осуществляется стимулирование рационального использования природных ресурсов, охраны окружающей природной среды путем предоставления льгот при налогообложении предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам (в случаях: реализации ими мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охраны окружающей природной среды; при переходе на малоотходные и ресурсо- и энергосберегающие технологии; организации производства и внедрении очистительного оснащения и оборудование для утилизации и обезвреживания отходов; применения приборов контроля над состоянием окружающей природной среды и источниками выбросов и сбросов загрязняющих веществ; выполнения других мероприятий, направленных на улучшение охраны окружающего природной среды) и путем предоставления на льготных условиях краткосрочных и долгосрочных ссуд для реализации обеспечения рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей природной среды.

(g) Такая информация публикуется в журнале «Родная природа», в специальных экологических изданиях, которые распространяются среди общественности на конференциях, круглых столах, общественных слушаниях, выставках, заседаниях общественных советов, в центральной и региональной прессе, а также размещается на веб-портале Минприроды Украины или веб-страницах его территориальных органов.

(h) В Ст. 3 Законе Украины «Про качество и безопасность пищевых продуктов и продовольственного сырья» от 23.12.1997 г. № 771/97-ВС с дополнениями от 24.10.2002, приведено «принцип государственной политики относительно обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов и продовольственного сырья, предусматривающего поддержку контроля качества пищевых продуктов со стороны общественности». Для защиты прав населения относительно генетически модифицированных продуктов 12 сентября 2002 г. Верховный Совет Украины утвердил Закон Украины про присоединение к Картахенскому протоколу про биобезопасность к Конвенции про биологическое разнообразие, а 11 сентября 2003 г.

(i) В Украине ведется статистическая отчетность по отдельным кадастрам выбросов (сбросов) в виде обобщенной конфиденциальной информации. по трём основным формам: 2-ТП (вода), 2-ТП (воздух), форма № 1 (токсические отходы: тяжелые металлы, прочее). Действуют инструкция «Про содержание и порядок составления отчета по проведению инвентаризации выбросов веществ на предприятии» от 10.02.1995 г. № 7, Постановления Кабинета Министров Украины от 13.12.2001 г. № 1655 «Об утверждении ведения государственного учета в сфере охраны атмосферного воздуха», от 31.08.1998 г. № 1360 «Про утверждение Порядка ведения реестра объектов образования, обработки и утилизации отходов» и от 03.08.1998 г. № 1216 «Про утверждение Порядка ведения реестра мест удаления отходов». В рамках украинско-датского проекта «Помощь украинским органам власти в управлении загрязненными участками» в Днепропетровской

области проводится инвентаризация потенциально загрязненных участков, инвентаризация несанкционированных свалок в г. Севастополь. Эта информация собирается в Национальном центре поведения с опасными отходами Минприроды Украины. В Украине планируется в 2005 году создать единую базу данных по выбросам (сбросам), в том числе и электронную, доступную для общественности, внести изменения в законодательные и нормативно-правовые акты. Создание региональной системы кадастров и регистров загрязнения предусмотрено в областной «Программе охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и обеспечения экологической политики с учётом региональных приоритетов Полтавской области на период до 2010 року. Экология - 2010». В Украине было выполнено ряд проектов и создано несколько рабочих групп относительно введения Реестра выбросов и переноса загрязняющих веществ (РВПЗ). В мае 2003 г. на 5-й Все-европейской конференции министров охраны окружающей среды «Окружающая среда для Европы» (далее - Конференция) был принят и подписан участниками Конференции протокол про реестры выбросов и переносов загрязнителей (РВПЗ). По инициативе Агентства США международного развития была создана Рабочая группа по внедрению проекта «Реестры выбросов и перенесения загрязнителей в Украине». По заключению этой группы в Украине существует нормативно-правовая база, которая обеспечивает систему учета выбросов (сбросов) и переносов загрязнителей, но для создания международной системы РВПЗ в Украине необходимо внести изменения в формы статистической отчетности, разработать программные продукты и создать сеть баз данных.

**12. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 5.**

Несогласованность действующих нормативно-правовых актов, отсутствие нормативной базы урегулирования вопросов оплаты информационных услуг, отсутствие информационных структурных подразделений и их недостаточная обеспеченность кадрами в системе Минприроды Украины.

**13. Укажите дополнительную информацию относительно практического применения положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации, например существуют ли какие-либо статистические данные в отношении публикуемой информации.**

Ежеквартально для Администрации Президента Украины готовится информация о выполнении постановления Кабинета Министров Украины от 29.08.02 г. № 1302 «Про мероприятия относительно дальнейшего обеспечения открытости в деятельности органов исполнительной власти» к Указу Президента от 01.08.02 г. № 683/2002 «Про дополнительные мероприятия для обеспечения открытости в деятельности органов государственной власти». В этой информации приводятся статистические данные о количестве публикаций в прессе в качестве ответов на многочисленные запросы общественности как в Центральном аппарате Минприроды Украины, так и в его территориальных и правительственных органах государственного управления.



**14. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:**

Веб-портал Кабинета Министров Украины - [www.kmu.gov.ua](http://www.kmu.gov.ua)  
Веб-портал Минприроды Украины - [www.menr.gov.ua](http://www.menr.gov.ua)

**СТАТЬЯ 6**

**15. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.**

- (a)
- (i) В п. 2.4. Положения «О порядке предоставления экологической информации» предусмотрено, что «Специально уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам экологии и природных ресурсов Украины и его органы на местах, другие центральные органы исполнительной власти, предприятия, учреждения и организации обеспечивают обнародование информации через средства массовой информации про намерения относительно выдачи соответствующих документов на использование природных ресурсов, а также на загрязнение окружающей природной среды, которые выдаются в границах их полномочий».
- (ii) Государственной экологической инспекцией разработан перечень более 200 опасных в экологическом отношении объектов, информация о 10 из них будет размещаться в СМИ ежеквартально и о 100 объектах ежегодно.
- (b) Это предусмотрено в 2.7 Положения «Про участие общественности в принятии решений в сфере охраны окружающей среды».
- (c) Это предусмотрено в п. 2.2 Положения «Про участие общественности в принятии решений в сфере охраны окружающей среды».
- (d) Эти предусмотрено в пп. 2.5 и 2.6 Положения «Про участие общественности в принятии решений в сфере охраны окружающей среды».
- (e) Пока не предусмотрено.
- (f)
- (i) Эти нормы закреплены в процедуре, используемой при принятии решений по объектам, предусмотренным в Государственных строительных нормах ГСН А 22.1-2003 “Состав и содержание материалов оценки влияния на окружающую среду (ОВОС) при проектировании и строительстве предприятий, зданий и сооружений”.
- (ii) Эта норма предусмотрена в Законах Украины «Об экологической экспертизе», «О планировке и застройке территорий» и в п. 2.1. Положении «Про участие общественности в принятии решений в сфере охраны окружающей среды».
- (g) Эта норма предусмотрена в п. 2.9. Положения «Про участие общественности в принятии решений в сфере охраны окружающей среды».

(h) Эта норма предусмотрена п. 2.11. Положения «Про участие общественности в принятии решений в сфере охраны окружающей среды». В Госуправлении экоресурсов в Винницкой области издано приказ от 28.08.03 г. № 22-ОД «Об учете в работе рекомендаций общественных слушаний».

(i) Эта норма предусмотрена в п. 2.12. Положения «Про участие общественности в принятии решений в сфере охраны окружающей среды».

(j) Постановлением Кабинета Министров Украины от 27.07.95 г. № 554 «Перечень видов деятельности и объектов, которые имеют повышенную экологическую опасность» предусмотрено обязательное проведение государственной экспертизы, в т.ч. и общественной. Процедуры, применяемые для различных видов деятельности, предусмотрены в Положении «Про участие общественности в принятии решений в сфере охраны окружающей среды». Процедуры, применяемые при принятии решений по объектам, определены в Государственных строительных нормах ГСН А 22.1-2003 «Состав и содержание материалов оценки влияния на окружающую среду (ОВОС) при проектировании и строительстве предприятий, зданий и сооружений».

(k) В п. 1.4.4. Положения «Про участие общественности в принятии решений в сфере охраны окружающей среды» предусмотрено привлекать общественность при выдаче документов на умышленное высвобождение генетически измененных организмов в окружающую среду. Минприроды Украины подготовил и передал на рассмотрение Кабинету Министров Украины проект Закона Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины в связи с принятием Закона Украины «О присоединении Украины к Картахенскому протоколу по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии». В Минприроды Украины с апреля 2003 г. выполняется международный проект (ЮНЕП-ГЕФ) «Разработка национальной рамочной структуры биобезопасности для Украины» (далее - Проект). В рамках Проекта для разработки построения национальной структуры по биобезопасности было создано Национальный Координационный Комитет, состоящий из представителей Верховного Совета Украины, заинтересованных министерств, научно - исследовательских институтов Национальной академии Украины, Украинской академии сельскохозяйственных наук и общественных организаций. Информация о результатах Проекта размещается на Веб-сайте Проекта - [www.biosafety.kiev.ua](http://www.biosafety.kiev.ua).

#### **16. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 6.**

Чрезмерная закрытость органов местного самоуправления, что препятствует участию общественности на начальном этапе процедуры принятия решений по конкретным видам деятельности, принимаемых на заседаниях комиссий Городских советов или Госадминистраций, что особенно характерно для комиссий по земельным вопросам и градостроительству.

**17. Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности, например, существуют ли какие-либо статистические данные или иная информация об участии общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности или о решениях о неприменении положений настоящей статьи в отношении планируемых видов деятельности, осуществляемой в интересах национальной обороны.**

Таких данных не имеется.

**18. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:**

## СТАТЬЯ 7

**19. Перечислите соответствующие практические и/или иные меры, принятые для обеспечения участия общественности в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой. Просьба указать, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование об отсутствии дискриминации.**

Эта норма предусмотрена в п. 1.4. Положении «Про участие общественности в принятии решений в сфере охраны окружающей среды».

**20. Поясните, какие возможности существуют для участия общественности в разработке политики в отношении окружающей среды.**

Постановлением Кабинета Министров Украины от 15 октября 2004 г. № 1378 «Некоторые вопросы обеспечения участия общественности в формировании и реализации государственной политики» предусмотрено «Порядок проведения консультаций с общественностью по вопросам формирования и реализации государственной политики». Секретариат Кабинета Министров Украины издал методические рекомендации «Консультации с общественностью. Направления, технологии, опыт», которые распространялись на Общественных слушаньях и начал практику привлечения общественных организаций на общественные слушанья по разным вопросам.

**21. Сообщите о любых препятствиях, встретившихся при осуществлении положений статьи 7.**

Правительство Украины стало широко использовать форму общественных слушаний по различным вопросам государственной политики. Однако, в процессе этих слушаний выявился ряд недостатков, которые требуется учитывать в дальнейшем.

**22. Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 7, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.**

Общественность берет участие в разработке и обсуждении концепций, программ, местных планов экологических действий, в работе выездных комиссий Верховного Совета

Украины, парламентских слушаниях, в подготовке и обсуждении проектов Кабинета министров Украины.

**23. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:**

## **СТАТЬЯ 8**

**24. Сообщите о том, какие меры принимаются для содействия эффективному участию общественности в подготовке государственными органами положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и общеприменимых юридически обязательных норм, которые могут оказать существенное воздействие на окружающую среду.**

Эти нормы предусмотрены в Ст. 2.15 и 2.16 Положения «Про участие общественности в принятии решений в сфере охраны окружающей среды»: При рассмотрении важных экологических вопросов привлекаются представители общественности, в том числе из общественных советов органов исполнительной власти. В Украине стало распространенной практикой включение представителей общественных организаций в состав Коллегий, консультативных групп при депутатских комиссиях Областных советов народных депутатов.

**25. Сообщите, насколько это возможно, о том, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование об отсутствии дискриминации.**

**26. Сообщите о любых препятствиях, встретившихся при осуществлении положений статьи 8.**

Отсутствие финансовых механизмов для организации процессов привлечения общественности и максимального учета ее предложений и замечаний. Существование ограничений в перечне основных видов деятельности, которые могут финансироваться из Государственного, областного и местного фондов охраны окружающей природной среды.

**27. Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся участия общественности в области, охватываемой положениями статьи 8.**

Минприроды Украины имеет опыт в проведении общественных слушаний по двум Положениям «Про участие общественности в принятии решений в сфере охраны окружающей среды» и «Про порядок предоставления экологической информации», которые проходили 12.10.02 г. в рамках украинско-датского проекта «Помощь Украине в реализации Орхусской конвенции». В организационный процесс была вовлечена общественная организация «ЭкоПраво-Киев», которая разместила на своем веб-сайте тексты обсуждаемых проектов положений и анализировала полученные предложения и замечания общественных организаций.

**28. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:**

## **СТАТЬЯ 9**

**29. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 9, касающихся доступа к правосудию.**

В 2001 г. в Украине была издана книга «Судебная защита экологических прав жителей Украины (Справка для судей)», которая была подготовлена в рамках проекта «Правовая инициатива для Центральной и Восточной Европы» при содействии американской ассоциации юристов, в которой предусматривались специальные процедуры.

**Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 9. Сообщите, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование об отсутствии дискриминации.**

- (a)
  - (i) В п. ж) части первой Ст. 21 Закона Украины «Про охрану окружающей природной среды» предусмотрено право просителя экологической информации «опротестовывать в установленном законом порядке решение про отказ в выдаче экологической информации, неправомерное отклонение запроса или его неполное удовлетворение»;
  - (ii) Ст. 35 Закона Украины «Об информации» предусмотрено, что в случае отказа в предоставлении документа для ознакомления или отсрочки удовлетворения запроса, в том числе и экологической информации, проситель имеет право обжаловать отказ или отсрочку в орган высшего уровня (досудебный порядок). Если же на эту жалобу предоставлен отрицательный ответ, общественность имеет право обжаловать такой отказ в суд (судебный порядок). Общественность сама решает, куда ей раньше обратиться;
  - (iii) В соответствии с нормами Гражданского процессуального кодекса Украины (ГПКУ), Закона Украины «Об обращении граждан» (относительно административных жалоб) решения предоставляются в письменной форме. Соответственно Ст. 67 ГПКУ решения и постановления рассылаются сторонам, прокурору, который принимал участие в судебном процессе, третьим лицам. Соответственно Ст. 216 ГПКУ сторонам и третьим лицам, привлеченным к участию в деле, которые фактически не были присутствующими в судебном заседании при рассмотрении дела, суд присылает копии решения и постановлений.
  
- (b) Ст. 4 ГПКУ предусматривает, что «всякое заинтересованное лицо вправе в порядке, установленном законом, обратиться в суд за защитой нарушенного или оспариваемого права или охраняемого законом интереса». Часть 2 этой статьи гласит, что отказ от права на обращение в суд является недействительным. Согласно Ст. 6 Закона Украины «О судостроительстве Украины» всем субъектам правоотношений гарантируется защита их прав, свобод и законных интересов независимым и непредвзятым судом, созданным в соответствии с законом. В соответствии со Ст. 9 вышеуказанного Закона никто не может быть ограничен в праве на получение в суде устной или письменной информации о результатах рассмотрения его судебного дела.

(с) В соответствии со Ст. 55 Конституции Украины установлена судебная, а со Ст. 16 Закона Украины «Об обращении граждан» - административная процедуры обжалования решений. Заинтересованное лицо самостоятельно принимает решение к какой процедуре обратиться. Ст. 21 Закона Украины «Об обращении граждан», органы государственной власти, местного самоуправления, предприятия, учреждения, организации независимо от форм собственности, объединения граждан, должностные лица рассматривают обращение граждан (в том числе жалобы), не взимая платы. В этом случае, заинтересованная сторона может получить консультации в юридическом отделе Госуправления экоресурсов, в т. ч. в письменном виде.

(d) Адекватность и эффективность средств правовой защиты нарушенных прав, свобод и охраняемых законом интересов обеспечивается закреплением в Ст.8 Конституции Украины принципом верховенства права. Конституция Украины имеет наивысшую юридическую силу, а ее нормы являются нормами прямого действия. Ст. 124 Конституции Украины предусмотрено, что правосудие в Украине осуществляется исключительно судами, юрисдикция которых распространяется на все правоотношения, которые возникают в государстве, судам подведомственны все дела о защите прав и свобод граждан, в том числе и экологических. Суд не вправе отказать лицу в принятии искового заявления или жалобы только по тому основанию, что его требования могут быть рассмотрены в предусмотренном законом досудебном порядке.

(е) Ст. 35 Закона Украины “Об информации” предусмотрено, что в случае отказа в предоставлении документа для ознакомления или отсрочки удовлетворения запроса, в том числе и экологической информации, проситель имеет право обжаловать отказ или отсрочку в орган высшего уровня (такой порядок называется досудебным). Если же на эту жалобу предоставлен отрицательный ответ, общественность имеет право обжаловать такой отказ в суд (этот порядок называется судебным).

**30. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 9.**

Отсутствие каких либо усилий со стороны судебной ветви власти гармонизировать нормативно-правовые акты в соответствии с Орхусской конвенцией.

**31. Предоставьте дополнительную информацию в отношении практического применения положений, касающихся доступа к правосудию в соответствии со статьей 9, например, существуют ли какие-либо статистические данные о правосудии в вопросах окружающей среды и есть ли какие-либо механизмы оказания помощи для устранения или сокращения финансовых или других барьеров, препятствующих доступу к правосудию.**

В 2004 г. в суде на рассмотрении было одно единственное дело по вопросу охраны окружающей природной среды по иску Благотворительного фонда «Екоправо-Львов» к Минприроды Украины о признании недействительным заключения государственной экологической экспертизы Минэкоресурсов Украины «Создание глубоководного судоходного каналу Дунай-Чёрное море на украинском участке дельты». Спорные вопросы, которые возникали по данному природному объекту, были решены в судебном порядке в соответствии со Ст.9 Орхусской конвенции. В

соответствии со Ст. 63 ГПКУ судебные расходы состоят их государственной пошлины и издержек, связанных с рассмотрением дела. судья или суд, исходя из имущественного положения гражданина, вправе освободить его от уплаты судебных расходов в доход государства.

**32. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:**

**33. Укажите, когда это уместно, каким образом осуществление Конвенции содействует защите права каждого человека нынешнего и будущих поколений жить в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния.**

Совершенствование доступа к экологической информации и участие общественности в процессе принятия решений, в рамках настоящей Конвенции, повышает качество принимаемых решений и процесса их осуществления, способствует улучшению информированности общественности об экологических проблемах, предоставляет общественности возможность выражать свою озабоченность и позволяет органам исполнительной власти обеспечивать должным образом учет таких интересов.