



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

ECE/MP.PP/2005/18/Add.2  
8 April 2005

Original: RUSSIAN

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Совещание Сторон Конвенции о доступе  
к информации, участии общественности в процессе  
принятия решений и доступе к правосудию по вопросам,  
касающимся окружающей среды

(Второе совещание, Алматы, Казахстан, 25-27 мая 2005 года)  
(Пункт 6 (а) предварительной повестки дня)

ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ

Азербайджан<sup>\*/</sup>

В соответствии с решением I/8

**1. Представьте краткую информацию о процессе подготовки доклада с указанием того, с какими государственными органами проводились консультации или какие государственные органы внесли вклад в его подготовку и каким образом проводились консультации с общественностью, а также каким образом результаты этих консультаций были учтены и какие материалы использовались в качестве основы для подготовки доклада.**

В процесс подготовки данного доклада была вовлечена Рабочая Группа по Орхусской Конвенции, созданная при Министерстве Экологии и Природных Ресурсов Азербайджанской Республики. В состав данной Рабочей Группы входят представители Министерства Экологии и Природных Ресурсов, Министерства Юстиции, а также представители неправительственных организаций и объединений.

---

<sup>\*/</sup> Этот документ был подан с опозданием из-за различных проблем, связанных с первым циклом отчетности, регулируемым решением I/8 Совещания Сторон. Данная ситуация была усугублена необходимостью подготовки в этот период большого объема других документов для второго совещания Сторон.

Необходимо отметить, что встречи Рабочей Группы проводятся регулярно. Кроме того, при содействии Европейского Союза в Азербайджанской Республике осуществлялся проект «Экологическая информация, образование и информированность общественности». Для реализации целей проекта была создана Национальная Команда, в состав которой были включены сотрудники Министерства Экологии и Природных Ресурсов, являющегося партнером в проекте, Министерства Юстиции, а также представители гражданского общества. Опыт и мнения членов Национальной Команды также были использованы в процессе подготовки доклада.

В 2003 году в здании Министерства Экологии и Природных Ресурсов Азербайджана при содействии Бакинского офиса Организации Безопасности и Сотрудничества в Европе (ОБСЕ) был создан Орхусский Информационно-общественный Центр, в котором постоянно проводятся встречи с представителями неправительственных объединений и организаций, учитывается их мнение и опыт. Данный Доклад был неоднократно обсужден в Министерстве Экологии и Природных Ресурсов и Орхусском Информационно-общественном Центре.

**2. Сообщите любые конкретные данные, имеющие значение для понимания доклада, например, существует ли какой-либо федеральный и/или децентрализованный механизм принятия решений, имеют ли положения Конвенции прямое действие после вступления Конвенции в силу и являются ли финансовые трудности существенным препятствием для осуществления Конвенции (факультативно).**

Азербайджанская Республика одной из первых, 9 ноября 1999 года, ратифицировала Конвенцию ЕЭК ООН «О доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам окружающей среды». Данная Конвенция имеет огромное значение для страны. Именно после подписания Конвенции процесс сближения с общественностью, который имел место во все годы независимости, нашел свое яркое отражение.

Согласно части 2 статьи 148 и статье 151 Конституции Республики Азербайджан, международные договоры являются частью правовой системы. Если в них установлены нормы, отличные от внутригосударственного законодательства, то применяются нормы международных договоров. Тем самым в законодательстве Азербайджана провозглашено первенство подписанных и ратифицированных международных договоров по отношению к национальному законодательству.

Вместе с тем, для осуществления в стране положений Орхусской Конвенции существуют определенные финансовые затруднения. Так, специалисты Министерства Экологии и Природных Ресурсов имеют необходимые знания и навыки по осуществлению Орхусской Конвенции, однако для проведения в регионах постоянных встреч с общественностью не хватает определенных финансовых средств.

Кроме того, финансовые затруднения существуют и для издания разъяснительных книг, буклетов, брошюр, касающихся Орхусской Конвенции, с целью распространения среди населения.

### СТАТЬЯ 3

#### **3. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению общих положений пунктов 2, 3, 4, 7 и 8 статьи 3.**

Согласно Конвенции каждое физическое и юридическое лицо, объединение имеет право: требовать информацию об охране окружающей среды, принимать участие в процессе принятия решений по защите окружающей среды, получить гарантию правосудия и юридической защиты в сфере охраны окружающей среды. Конституция Азербайджанской Республики и действующая законодательная база страны по защите окружающей среды дают каждому широкие права получать экологическую информацию, участвовать в принятии решений по окружающей среде, а также гарантию правосудия и юридической защиты по экологическим вопросам. Это надлежащим образом отождествлено в статье 39 Конституции Азербайджанской Республики, определяющей право каждого жить в условиях здоровой окружающей среды, собирать сведения о подлинном состоянии окружающей среды и получать возмещение за ущерб, нанесенный его здоровью и имуществу в связи с экологическим правонарушением.

Статья 78 Конституции Азербайджанской Республики определяет долг каждого в сфере охраны окружающей среды.

Закон Азербайджанской Республики от 12 марта 2002 года «О получении информации об окружающей среде» дает широкие права гражданам и общественным организациям в получении информации по окружающей среде. В статье 1 данного закона раскрывается понятие информации об окружающей среде: информация об окружающей среде – это сведения о состоянии земли, воды, недр, атмосферы и живых организмов, изменениях, происходящих и возможных в компонентах окружающей среды в результате деятельности, оказывающей или способной оказать воздействие на окружающую среду, жизнь людей, об оценке данных изменений, мерах и расходах, связанных с охраной и рациональным использованием окружающей среды. Согласно этому же закону объектами информации об окружающей среде являются органы государственной власти и местного самоуправления, имеющие полномочия, связанные с охраной здоровья населения и окружающей среды, контролем за ними, охраной земли, воды, недр, атмосферы, лесов, животного и растительного мира, использованием природных ресурсов, а также вторичного сырья, установлением правил и стандартов в этой области, а также принятием решений, способных оказать воздействие на состояние окружающей среды, отраслевые структуры данных органов и другие виды специализированной деятельности.

В статье 3 данного закона виды информации подразделяются на ограниченную для получения и открытую информацию:

Классификация вида информации, на получение которой вводится ограничение, устанавливается Кабинетом Министров Азербайджанской Республики. Такая информация не должна находиться в монополии одного органа. К открытой информации относятся все сведения, на получение которых не вводится ограничение.

Статья 7 Закона Азербайджанской Республики «Об экологическом образовании и просвещении населения» определяет права физических лиц, неправительственных объединений и других юридических лиц в сфере действия закона.

В статье 58 Конституции Азербайджанской Республики определяется возможность объединяться в общественных объединениях и гарантируется свободная деятельность всех объединений. Согласно азербайджанскому законодательству неправительственные организации должны регистрироваться в Министерстве Юстиции Азербайджанской Республики.

**4. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из вышеуказанных пунктов статьи 3.**

В Азербайджанской Республике для осуществления положений третьей статьи Орхусской Конвенции нет существенных препятствий. Как указывалось выше, действующее экологическое законодательство в республике гарантирует широкие права гражданам. Любой человек или общественная организация может обратиться запросом и в указанные законодательством сроки получить интересующую его информацию.

**5. Представьте дополнительную информацию в отношении практического осуществления общих положений Конвенции.**

После провозглашения независимости в 1991 году и с началом процесса демократизации в Азербайджанской Республике во всех сферах, в том числе и в охране окружающей среды, произошли коренные изменения. Всестороннее изучение состояния загрязнения воды, атмосферы и почвы сделало доступным и открытым для широких слоев общественности и в то же время правительство страны приоритетным направлением развития общества приняло оздоровление состояния окружающей среды, и в этом направлении произошли основополагающие изменения. Не случайно, после обретения независимости одним из первых принятых парламентом (Милли Меджлис) законов является Закон «Об охране окружающей среды и использования природы» (25 февраля 1992 года). Помимо этого закона за последние 10 лет в сфере охраны окружающей среды были приняты другие основополагающие законы:

- 1) «О земельной реформе» - 16 июня 1996 года.
- 2) «Об охране растительного мира» - 3 декабря 1996 года
- 3) «О пестицидах и агрохимических веществах» - 6 мая 1997 года
- 4) «О радиационной безопасности» 30 декабря 1997 года
- 5) «О недрах земли» 13 февраля 1998 года
- 6) «О животном мире» 4 июня 1999 года
- 7) «Об охране окружающей среды» 8 июня 1999 года
- 8) «Об экологической безопасности» 8 июня 1999 года
- 9) «О получении информации об окружающей среде» 12 марта 2002 года и др.

Демократическая ориентация страны, интеграция в общеевропейские процессы, развитие предпринимательства, все увеличивающийся роль иностранного капитала в экономике страны, активность политических сил, НПО и общественности дают основание для предположения изменения к лучшему в экологическом развитии страны.

После ратификации Орхусской Конвенции Азербайджанской Республикой, ее содержание в виде брошюры и разъяснительные буклеты были распространены среди общественности на Азербайджанском языке. В 2000-году при участии представителей НПО Азербайджана текст Орхусской конвенции был издан массовым тиражом. Так же Министерством Экологии и Природных Ресурсов подготовлена к изданию брошюра «Законодательство Азербайджанской Республики по окружающей среде и Орхусская Конвенция» (2003 г.). Сигнальные номера этих брошюр отпечатаны и обсуждены в Министерстве Экологии и Природных Ресурсов при участии представителей НПО.

В рамках проекта, осуществляемого при поддержке Европейского Союза, в начале 2003 года в Азербайджане была создана Национальная команда по выполнению требований Орхусской конвенции. Партнером по этому проекту является Министерство Экологии и Природных Ресурсов.

Кроме того, в Министерстве Экологии и Природных Ресурсов круглосуточно действует «горячая линия» (тел: +994 12 439-18-63, 438-13-35), по которой каждый может получить любую исчерпывающую информацию. Также, при Министерстве создан Информационно-Архивный Фонд, где собирается экологическая информация. Этот Фонд открыт для широких слоев общественности. Министерство Экологии и Природных Ресурсов Азербайджана издает ежемесячный многотиражный журнал «Природа Азербайджана», где освещаются наиболее приоритетные экологические проблемы Азербайджана. Представители общественности и науки постоянно привлекаются к его изданию, и их статьи освещаются в этом журнале.

**6. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:**

Министерство Экологии и Природных Ресурсов Азербайджанской Республики уделяет огромное внимание отношениям с широкими слоями общественности. Министерство также располагает собственным веб-сайтом, состоящим из более чем 800 страниц, которые постоянно обновляются. В том числе здесь можно найти исчерпывающие данные о связях с общественностью и действующие законодательные и нормативные акты в сфере экологии и охраны природы (<http://www.eco.gov.az>).

Наряду с веб-сайтом Министерства Экологии и Природных Ресурсов Азербайджанской Республики существуют веб-сайты других министерств, ведомств а также неправительственных организаций, в которых можно найти экологическую информацию:  
Милли Маджлис (Парламент) Азербайджанской Республики - <http://www.meclis.gov.az>  
Министерство Образования Азербайджанской Республики <http://www.min.edu.az>  
Министерство Экономического Развития Азербайджанской Республики  
[www.economy.gov.az](http://www.economy.gov.az)  
Министерство Здравоохранения Азербайджанской Республики <http://www.mednet.az>  
Государственный Комитет по Статистике Азербайджанской Республики [www.azstat.org](http://www.azstat.org)  
Государственная Нефтяная Компания Азербайджанской Республики  
<http://www.socar-cc.com>  
Министерство Спорта, Молодежи и Туризма Азербайджанской Республики  
[www.mys.azeri.com](http://www.mys.azeri.com)  
НПО «Эколекс» <http://www.ecolex-az.org>

Национальное и международное экологическое законодательство по воде

<http://www.watercaucasus.org>

Орхусский Информационно-Общественный Центр [www.aarhuscenter.az](http://www.aarhuscenter.az)

## СТАТЬЯ 4

### **7. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 4, касающихся доступа к экологической информации.**

В Азербайджанской Республике для получения экологической информации не существует какой либо дискриминации. Согласно статье 25 Конституции Азербайджанской Республики:

- 1) все равны перед законом и судом;
- 2) мужчины и женщины обладают равными правами и свободами;
- 3) государство гарантирует равенство прав и свобод каждого независимо от расы, национальности, религии, языка, пола, происхождения, имущественного положения, убеждений, принадлежности к политическим партиям, профсоюзным и другим общественным объединениям;
- 4) запрещается ограничивать в правах и свободах человека и гражданина, исходя из расовой, национальной, религиозной, языковой принадлежности, принадлежности к полу, происхождения, убеждений, политической и социальной принадлежности.

В статье 50 Конституции Азербайджанской Республики говорится о свободе информации:

- 1) каждый обладает свободой законным путем искать, приобретать, передавать, составлять и распространять информацию;
- 2) гарантируется свобода массовой информации. Запрещается государственная цензура в средствах массовой информации, в том числе в печати.

Согласно Закону Азербайджанской Республики “О получении информации об окружающей среде” любое лицо пользуется правом получения информации об окружающей среде независимо от времени и без каких либо условий, за исключением информации, на получение которой вводится ограничение. Государственные органы и органы местного самоуправления могут отказать в ответе на обращение или запрос, связанные с получением информации об окружающей среде, а также в распространении информации в следующих случаях:

- 1) если это связано с вопросами безопасности государства;
- 2) при ссылке на секретные материалы органов государственной власти по международным связям и вопросам обороны;
- 3) информация относится к вопросам, рассматриваемым в судебных органах или находящимся на стадии предварительного следствия;
- 4) информация относится к коммерческой тайне;
- 5) если раскрытие информации будет представлять угрозу для окружающей среды или может причинить ущерб ее компонентам;
- 6) при ссылке на материалы, представленные третьим лицом, не обладающим по законодательству соответствующими полномочиями, или на которое не возложено такое обязательство, а также не давшим согласия на распространение сведений.

В случае, если при представлении соответствующему государственному органу информация объявлена владельцем коммерческой тайной, лицо, хранящее данную информацию, должно подать запрос с целью выяснения позиции владельца об ущербе, который может быть причинен вследствие ее раскрытия. Ответ на данный запрос должен поступить в течение 15 дней. Отходы и другие воздействия, возникающие в результате деятельности предпринимателя, не могут быть отнесены к коммерческой тайне. Обратившемуся или запрашивающему лицу может быть отказано в предоставлении информации с указанием причин, за исключением случаев, когда общественный интерес в раскрытии информации превышает интереса в ее сокрытии.

При отказе в обеспечении обращения или запроса обратившемуся не позднее чем в течение 10 дней направляется ответ с указанием причин. В случае, если охваченные обращением или запросом сведения утрачивают значение при несвоевременном предоставлении, ответ направляется безотлагательно, а если это не представляется возможным, то в течение 24 часов. В других случаях ответ на обращение и запрос для получения информации об окружающей среде направляется не позднее одного месяца, если же информация является сложной, то в течение двух месяцев (с предварительным ответом запрашивающему).

Ответы на обращение или запрос для получения информации об окружающей среде направляют руководители государственных органов или органов местного самоуправления, а также должностные лица, отвечающие в данных органах за информацию об окружающей среде. В ответе указываются конкретные сведения, связанные с запрашиваемой информацией, а в случае требования - прилагаются копии соответствующих документов. В ответе, связанном с информацией об окружающей среде, должны быть отмечены условия передачи данной информации в коммерческих целях, ее продажи, размножения, публикации или указано о запрете этого. Отвечающий орган должен обосновать отказ в обеспечении обращения или запроса для получения информации об окружающей среде.

**8. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 4.**

В Азербайджанской Республике для осуществления положений четвертой статьи Орхусской Конвенции нет существенных препятствий. Для упрощения процедуры получения информации по состоянию окружающей среды Министерство Экологии и Природных Ресурсов Азербайджанской Республики выпустило список министерств и ведомств, от которых непосредственно можно получить экологическую информацию. Кроме того, существующие веб-сайты министерств и ведомств позволяют широким слоям общественности получить необходимую информацию.

**9. Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся доступа к информации, например, существуют ли какие-либо статистические данные относительно числа поданных запросов, числа отказов и оснований для отказа.**

В Министерстве Экологии и Природных Ресурсов Азербайджанской Республики в кратчайшие сроки выдаются ответы на все входящие письма и запросы, независимо от того, от каких инстанций оно исходит. Для примера нужно отметить, что за минувшие три года в Министерство Экологии и Природных Ресурсов поступило более 500 запросов со стороны неправительственных организаций и объединений. На все эти запросы были даны соответствующие ответы в установленные сроки.

**10. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:**

Министерство Экологии и Природных Ресурсов <http://www.eco.gov.az>,  
Милли Маджлис (Парламент) Азербайджанской Республики - <http://www.meclis.gov.az>  
Министерство Образования Азербайджанской Республики <http://www.min.edu.az>  
Министерство Экономического Развития Азербайджанской Республики  
[www.economy.gov.az](http://www.economy.gov.az)  
Министерство Здравоохранения Азербайджанской Республики <http://www.mednet.az>  
Государственный Комитет по Статистике Азербайджанской Республики [www.azstat.org](http://www.azstat.org)  
Государственная Нефтяная Компания Азербайджанской Республики <http://www.socar-ss.com>  
Министерство Спорта, Молодежи и Туризма Азербайджанской Республики  
[www.mys.azeri.com](http://www.mys.azeri.com)  
НПО «Эколекс» <http://www.ecolex-az.org>  
Национальное и международное экологическое законодательство по воде  
<http://www.watercaucasus.org>  
Орхусский Информационно-Общественный Центр [www.aarhuscenter.az](http://www.aarhuscenter.az)

## СТАТЬЯ 5

**11. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации.**

Экологическое законодательство Азербайджана дает широкие права гражданам в получении информации. Так, в Законе “О получении информации об окружающей среде” подробно описываются гарантии получения информации: гарантия получения информации об окружающей среде - это обеспечение государственными органами и органами местного самоуправления, а также ответственными лицами права на создание условий для поиска информации, ознакомления с документами, получения их копий, получения интервью у должностных лиц, участия в пресс конференциях и других мероприятиях, получения официальных ответов на письменные запросы.



Государственные органы и органы местного самоуправления для обеспечения права обратившегося на получение информации об окружающей среде должны осуществить следующее:

- (a) создание необходимых систем, обеспечивающих сбор информации о прогнозируемом воздействии соответствующей деятельности на окружающую среду;
- (b) уведомление о чрезвычайных ситуациях;
- (c) рассмотрение обращения или запроса и ответ на него в порядке и сроки, предусмотренные законодательством;
- (d) регулярное обновление собранной информации;
- (e) ознакомление обратившегося на основании представленного им запроса со списком объектов информации об окружающей среде, а также документами, связанными с информацией об окружающей среде.

Государственные органы и органы местного самоуправления не должны отказывать в предоставлении информации об окружающей среде, за исключением предусмотренных законодательством случаев. Подготовка, сбор, использование, распространение информации об окружающей среде устанавливаются законом, а ее анализ, хранение, обновление, список объектов данной информации, их регистр и правила его ведения - соответствующим органом исполнительной власти.

Согласно этому же Закону государственные органы:

- 1) ведут регистр информации об окружающей среде, обеспечивают открытость для обратившихся находящихся в их пользовании регистров и архивов и выдачу связанных с этим сведений;
- 2) устанавливают единую форму и сроки периодически публикуемых в средствах массовой информации сведений об окружающей среде;
- 3) принимают меры для увеличения с помощью общих средств связи и в установленных соответствующим органом исполнительной власти порядке и сроках находящейся в электронном банке данных открытой информации об окружающей среде;
- 4) не реже одного раза в три года публикуют национальные доклады о состоянии окружающей среды, а также сведения о состоянии (качестве и загрязнении) окружающей среды;
- 5) не реже одного раза в год составляют отчеты о состоянии окружающей среды, включают их в открытый для общественности электронный банк данных;
- 6) принимают меры по усовершенствованию кадастровой и регистровой систем, связанных с загрязнением.

Государственные органы и органы местного самоуправления, которые являются объектом информации об окружающей среде проводят анализ, хранение, обновление и регистр информации об окружающей среде. Полученная информация делится на доступную и ограничительную, затем проводится ее тщательный анализ и раз в году составляется годовой отчет о состоянии окружающей среды. В зависимости от типа, условий хранения, значения для общественности и др., составляются ежедневные, месячные, квартальные, полугодовые и др. отчеты. Отчеты, основанные на анализе информации об окружающей среде включаются в регистр. Информация об окружающей среде в печатном виде, в виде дисков, в аудиовизуальной и в других формах храниться в специальных местах, согласно процедуре хранения архивных документов государственных органов и органов местного

самоуправления. Устаревшая информация время от времени обновляется. Если информация секретная или же относится к конфиденциальной информации, то она сохраняется согласно законодательству.

Списки информации об окружающей среде сохраняются в едином информационном регистре. Государственные органы и органы местного самоуправления, которые составляют отчеты о состоянии окружающей среды, вводят информацию в электронный информационный банк, открытый для общественности, проводят меры по усовершенствованию кадастров и регистров загрязнения. С целью сохранения информации до ее обновления создаются информационные архивы. Министерство Экологии и Природных Ресурсов Азербайджана подготовило список объектов экологической информации, их адреса, уполномоченные лица, ответственные за предъявлением экологической информации. Данная информация обновляется каждый год.

В состав регистров об окружающей среде входят следующие регистры:

- 1) О мониторинге природных ресурсов, в том числе о состоянии атмосферы, о водных ресурсах, о состоянии почв, о геологическом состоянии, об естественных минеральных ресурсах, биологических ресурсах, и о растительном покрове и животном мире;
- 2) О мониторинге загрязнения, в том числе загрязнения атмосферы, почвы, вод, Каспийского моря, о трансграничной перевозке опасных веществ и об управлении отходами;
- 3) О мониторинге особо охраняемых природных территорий, в том числе о состоянии заповедников, национальных парков, заказников и природных памятников, а также о состоянии охраны особо охраняемых природных территорий;
- 4) Об охране окружающей среды, в том числе об экологической безопасности и о мерах по оздоровлению окружающей среды.

**12. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 5.**

В Азербайджанской Республике для осуществления положений пятой статьи Орхусской Конвенции нет существенных препятствий. Для упрощения процедуры получения информации по состоянию окружающей среды Министерство Экологии и Природных Ресурсов Азербайджанской Республики выпустило список министерств и ведомств, от которых непосредственно можно получить экологическую информацию. Кроме того, созданный в Министерстве Экологии и Природных Ресурсов Орхусский Информационный Центр является местом постоянных встреч сотрудников различных министерств и ведомств с представителями общественности.

**13. Укажите дополнительную информацию относительно практического применения положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации, например существуют ли какие-либо статистические данные в отношении публикуемой информации.**

Статья 7 Закон Азербайджанской Республики «О статистике» требует от физических и юридических лиц предоставления соответствующей информации (например, информации

о выбросах, отчеты, финансовую информация и др.). В Азербайджанской Республике также выпущен список ведомств, в которые можно обратиться за экологической информацией.

**14. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:**

См. ответы на пп 6 и 10.

## **СТАТЬЯ 6**

**15. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.**

В Азербайджанской Республике регулирующим нормативным актом об оценке воздействия на окружающую среду является «Положение об оценке воздействия на окружающую среду». Другим наиболее используемым методом оценки воздействия на окружающую среду является экологическая экспертиза, регулируемая Законом «Об Охране окружающей среде». В Азербайджанской Республике экологическая экспертиза осуществляется Государственным Экологическим Управлением Министерства Экологии и Природных Ресурсов. Существует также общественная экологическая экспертиза.

Государственная экологическая экспертиза занимается следующим:

- (a) определением уровня экологического риска на здоровье населения и окружающей среды при планируемой деятельности;
- (b) оценкой совместимости планируемой в стране деятельности с законодательством страны в области охраны окружающей среды;
- (c) приведением комплексной социально-экологическо-экономической оценки воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду;
- (d) оценкой сохранения окружающей среды как неотъемлемой составной части развития общества.

Основным условием проведения экологической экспертизы в стране является включение отзывов и предложений общественности в заключительные документы. Представители общественности обязательно включаются в совещательный совет и экспертную группу.

**16. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 6.**

Опыт последних лет показывает, что знания населения об экологических законах и правах в Республике еще очень слабы. Этим можно объяснить слабое участие общественности в регионах страны в принятии решений. С целью устранения брешей в этом направлении Министерство Экологии и Природных Ресурсов Азербайджанской Республики планирует открытие региональных Орхусских информационных центров.

**17. Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности, например, существуют ли какие-либо статистические данные или иная информация об участии общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности или о решениях о неприменении положений настоящей статьи в отношении планируемых видов деятельности, осуществляемой в интересах национальной обороны.**

Проблемы современной биотехнологии, особенно генетически измененных организмов волнует весь мир. При содействии UNEP- GEF в Азербайджанской Республике со стороны Министерства Экологии и Природных Ресурсов разрабатывается проект «Рамочные национальные структуры по биобезопасности». К участию в реализации данного проекта приглашены представители неправительственных организаций.

**18. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:**

См. ответы на пп 6 и 10.

## СТАТЬЯ 7

**19. Перечислите соответствующие практические и/или иные меры, принятые для обеспечения участия общественности в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой. Просьба указать, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование об отсутствии дискриминации.**

В направлении решения экологических проблем, накопленных в течение длительного времени по объективным и субъективным причинам (экономическим, социальным, политическим), в настоящее время в Республике проводятся определенные работы. Так, наша республика присоединилась к международным конвенциям в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, приняты важные законодательные и нормативные акты. Кроме этого, при содействии международных организаций проводятся практические работы в направлении решения соответствующих экологических проблем. В целях последовательного решения существующих проблем на государственном уровне совместно с соответствующими государственными учреждениями и неправительственными организациями со стороны Министерства Экологии и Природных Ресурсов разработаны Национальные Программы «Об экологически устойчивом социально-экономическом развитии» и «О воспроизводстве и увеличении лесов». Осуществление мероприятий, предусмотренных этими национальными программами наряду с решением экологических проблем, отмеченных выше, даст возможность для решения других проблем, волнующих наше общество. Кроме того, утверждена Государственная Программа «О рациональном использовании в Азербайджанской Республике летне-зимних пастбищ, сенокосов и предотвращении опустынивания». В целях обеспечения развития Национальной Гидрометеорологической Службы в соответствии с современными требованиями разработана «Программа развития Гидрометеорологии в Азербайджанской Республике» с охватом 2003-2010 годов. В

программе в областях Специализированных гидрометеорологических служб—для морских, авиаметеорологических, агрометеорологических прогнозов и развития системы сообщений предусмотрены специальные мероприятия. Со стороны Министерства Экологии и Природных Ресурсов подготовлен проект «Государственной Программы об обеспечении экологического равновесия и регулировании использования природных ресурсов в Азербайджанской Республике.

Для предотвращения недостатков и благоустройства всех населенных пунктов Республики, Министерством Экологии и Природных Ресурсов было решено провести конкурс «Красивый город, чистое село и достойный гражданин». Как видно из названия конкурса, Министерством ведется серьезная работа по улучшению города, озеленению, и сохранению в чистоте прибрежных территорий и населенных пунктов. Каждый гражданин Республики должен доказать звание «достойного гражданина», соблюдая и внося свой вклад на улучшение и во благо состояния города, поселка, села, улицы, где он живет.

Подготовлены месячные, полугодовые и годовые обзоры и справки по сбору, анализу и оценке сведений о степени загрязнения и об их состоянии в поверхностных водах Республики, в том числе в Каспийском море. Все эти сведения открыты для общественности.

В области охраны биологических ресурсов Министерство Экологии и Природных Ресурсов совместно с представителями неправительственных организаций, науки и независимых экспертов претворяет в жизнь работы по восстановлению, разведению, учету биологических ресурсов на территории Азербайджанской Республики, в том числе в азербайджанском секторе Каспийского моря (озера), охране и контролю за особо охраняемыми природными территориями, созданию национальных парков.

Нужно отметить, что во всех вышеперечисленных мероприятиях были привлечены широкие слои общественности, их мнения нашли отражение в этих документах.

## **20. Поясните, какие возможности существуют для участия общественности в разработке политики в отношении окружающей среды.**

Процедуры участия общественности в разработке экологической политики находятся на стадии разработки. Все эти положения найдут свое отражение в законах "Об оценке воздействия на окружающую среду" и "Экологической экспертизе". Существующее законодательство на сегодняшний день допускает участие общественности в принятии решений путем проведения экологической экспертизы. Но до подготовки новых законов в правительстве страны в этой сфере сформировалась определенная практика. По инициативе Министерства Экологии и Природных Ресурсов Азербайджана представители неправительственных организаций, науки, независимые эксперты принимают участие в процессе принятия и подготовки решений, планов, программ и политики в области охраны окружающей среды. На местном уровне также сложилась положительная практика. Так, Министерство Экологии и Природных Ресурсов Азербайджана на участках муниципалитетов объявляет конкурс на управление отходами. В созданных группах обязательным условием является участие общественности.

В осуществляемом при поддержке Министерства Экологии и Природных Ресурсов Азербайджана и Европейского Союза пилотном проекте в городе Мингечевире при участии общественности был разработан план управления бытовыми отходами и при местной исполнительной власти был создан Общественный Экологический Совет, имеющий широкие полномочия.

**21. Сообщите о любых препятствиях, встретившихся при осуществлении положений статьи 7.**

Законодательная база, определяющая более широкое участие общественности в подготовке планов и программ, касающихся окружающей среды, находятся на стадии разработки.

**22. Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 7, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.**

Законодательство Азербайджанской Республики дает широкие полномочия участия общественности в принятии решений. Как указывается выше, на данный момент разрабатываются новые законы, предоставляющие более широкие возможности для участия общественности в принятии решений.

**23. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:**

См. ответы на пп 6 и 10.

## СТАТЬЯ 8

**24. Сообщите о том, какие меры принимаются для содействия эффективному участию общественности в подготовке государственными органами положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и общеприменимых юридически обязательных норм, которые могут оказать существенное воздействие на окружающую среду.**

В Милли Меджлис (Парламент) Азербайджана при подготовке экологических законов привлекаются широкие слои общественности. Представители неправительственных организаций привлекаются к обсуждению законов. Парламентская Комиссия Национального Парламента по Энергетике, Экологии и Природным Ресурсам постоянно приглашает представителей неправительственных организаций; их мнения обсуждаются и учитываются. Также представители неправительственных организаций и независимые эксперты участвуют в собраниях Парламента. В таких случаях происходит обмен мнениями по законодательству.

**25. Сообщите, насколько это возможно, о том, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование об отсутствии дискриминации.**

**26. Сообщите о любых препятствиях, встретившихся при осуществлении положений статьи 8.**

Законодательная база касающаяся более широкого участия общественности в принятии нормативных актов и законов, касающихся окружающей среды, находятся на стадии разработки.

**27. Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся участия общественности в области, охватываемой положениями статьи 8.**

Законодательство Азербайджанской Республики дает широкие полномочия участия общественности в принятии решений. Как указывается выше, на данный момент разрабатываются новые законы, предоставляющие более широкие возможности для участия общественности в принятии решений.

**28. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:**

См. ответы на пп. 6 и 10.

## СТАТЬЯ 9

**29. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 9, касающихся доступа к правосудию.**

Согласно статьи 26 Конституции Азербайджанской Республики каждый обладает правом защищать не запрещенными законом способами и средствами свои права и свободы.

В статье 60 Конституции Азербайджанской Республики гарантируется защита прав и свобод каждого в суде. Каждый может обжаловать в суд решения и действия (или бездействие) государственных органов, политических партий, профессиональных союзов, других общественных объединений и должностных лиц. Также каждый обладает правом на получение квалифицированной правовой помощи. В предусмотренных законом случаях правовая помощь оказывается бесплатно, за счет государства.

В Законе Азербайджанской Республики «Об охране окружающей среды» широко освещены права и обязанности граждан. Так общественность имеет право:

1) требовать отмену в административном или судебном порядке решений о размещении, строительстве, реконструкции и сдаче в эксплуатацию предприятий, установок и других экологически вредных объектов, оказывающих негативное воздействие на человеческую жизнь и окружающую среду, а также ограничение или временное приостановление деятельности физических и юридических лиц и ликвидацию юридических лиц (ст.6 Закона Азербайджанской Республики " Об охране окружающей среды");

2) возбуждать перед соответствующими органами и судами иски о привлечении к ответственности организаций, лиц и граждан, виновных в нарушении законодательства об охране окружающей среды (ст.ст.6 Закона Азербайджанской Республики "Об охране окружающей среды");

3) возбуждать дело о привлечении к ответственности виновных организаций, должностных лиц и граждан, нарушивших законодательство об охране окружающей среды;

4) требовать в административном и судебном порядке ликвидацию, ограничение временную и постоянную остановку размещения, строительства, реконструкции и сдачи в эксплуатацию, хозяйственной деятельности, в том числе негативно влияющей на окружающую среду и здоровье людей, вредных предприятий, строений и установок;

5) возбуждать судебные иски о компенсации ущерба, причиненного здоровью и имуществу граждан в результате нарушения законодательства об охране окружающей среды. (ст.7 Закона Азербайджанской Республики "Об охране окружающей среды").

Аналогичные нормы имеются и в других законах Азербайджанской Республики "Об экологической безопасности" (ст.7), "О санитарно-эпидемиологическом благополучии" (ст.8), "О радиации" (ст.27) и т.д.

В статье 5 Закона Азербайджанской Республики "О порядке рассмотрения обращений граждан" указано, что если государственные органы отказывают в просьбе о предоставлении информации, то граждане получают право обратиться с жалобой в суд. Кроме того, гражданин, не согласный с решением, принятым по его предложению, заявлению, жалобе, имеет право обжаловать это решение в судебном порядке (ст.9 Закона). Законодательство Азербайджанской Республики также предусматривает порядок оспаривания решений и действий (бездействия) соответствующих исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, нарушающие права и свободы граждан по вопросам охраны здоровья граждан и окружающей среды. Для такого характера дел предусмотрена особая форма искового производства, отличающееся более сжатыми сроками рассмотрения такого рода исков (главы 27 и 28 Гражданского Кодекса Азербайджанской Республики). Гражданским Кодексом Азербайджанской Республики предусмотрено производство о возбуждении ходатайства по проверке соответствия нормативно правовых актов, как законодательного, так и исполнительных органов. Законодательством также обеспечивается требования полного возмещения ущерба. Так, на основании Гражданского Кодекса Республики Азербайджан, лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законом или договором не предусмотрено возмещение ущерба в меньших размерах (ст. 21 Гражданского Кодекса Республики Азербайджан).

### **30. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 9.**

Вопросы обеспечения правосудия в области охраны окружающей среды находится в центре внимания государства. Так, в Милли Меджлисе (Парламент) Азербайджана с участием общественности разрабатываются новые законы, с принятием которых общественность получит еще большие полномочия к доступу к правосудию.



**31. Предоставьте дополнительную информацию в отношении практического применения положений, касающихся доступа к правосудию в соответствии со статьей 9, например, существуют ли какие-либо статистические данные о правосудии в вопросах окружающей среды и есть ли какие-либо механизмы оказания помощи для устранения или сокращения финансовых или других барьеров, препятствующих доступу к правосудию.**

Законодательство Азербайджанской Республики дает права гражданам и общественным организациям свободно обращаться в суды в случае ущемления их прав в области охраны окружающей среды.

**32. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:**

См. ответы на пп 6 и 10.

**33. Укажите, когда это уместно, каким образом осуществление Конвенции содействует защите права каждого человека нынешнего и будущих поколений жить в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния.**

После приобретения независимости в 1991 году в Азербайджанской Республике во всех сферах, в том числе и в сфере охраны окружающей среды, усилилась роль международных организаций, которые играют активную роль в решении экологических проблем. Государство подписало двусторонние договоры в области охраны окружающей среды с такими странами, как Турция, Грузия, Казахстан, Молдова, Норвегия, Австрия, Дания и др., а также присоединилось к международным конвенциям. Присоединение к Орхусской Конвенции имеет огромное значение для нашей страны. В стране были приняты многие законы и положения, касающиеся доступа к информации, участия общественности в принятии решений и доступа к правосудию в сфере охраны окружающей среды. В административном здании Министерства Экологии и Природных Ресурсов в 2003 году был открыт Орхусский общественно-информационный центр, где проводятся многочисленные встречи с общественностью. Представители неправительственных организаций, науки и независимые эксперты регулярно приглашаются на собрания и коллегии Министерства Экологии и Природных Ресурсов, усиливается их роль в принятии решений, учитываются их позиции и мнения. Вместе с этим есть огромная необходимость в разработке и принятии новых законов в этом плане. С этой целью создаются экспертные группы с обязательным включением представителей общественности.

Министерство Экологии и Природных Ресурсов Азербайджана в ближайшем будущем намеревается открыть новые орхусские информационные центры в регионах, которые будут способствовать более плодотворной деятельности общественности с государством на местах.