



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/MP.PP/2005/18/Add.19
8 April 2005

Original: RUSSIAN

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Совещание Сторон Конвенции о доступе
к информации, участии общественности в процессе
принятия решений и доступе к правосудию по вопросам,
касающимся окружающей среды

(Второе совещание, Алматы, Казахстан, 25-27 мая 2005 года)
(Пункт 6 (а) предварительной повестки дня)

ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ

Республика Молдова^{*/}

В соответствии с решением I/8

1. Представьте краткую информацию о процессе подготовки доклада с указанием того, с какими государственными органами проводились консультации или какие государственные органы внесли вклад в его подготовку и каким образом проводились консультации с общественностью, а также каким образом результаты этих консультаций были учтены и какие материалы использовались в качестве основы для подготовки доклада.

При подготовке данного отчета проводились консультации и использовались материалы республиканских органов государственного управления подчиненных Правительству Республики Молдова: Министерства экологии и природных ресурсов, Министерства юстиции, Министерства образования, Министерства сельского хозяйства, Министерства здравоохранения, Департамента строительства и развития территории, Государственного Водохозяйственного Концерна «Апеле Молдовой» Ассоциации по лесному хозяйству

^{*/} Этот документ был подан с опозданием из-за различных проблем, связанных с первым циклом отчетности, регулируемым решением I/8 Совещания Сторон. Данная ситуация была усугублена необходимостью подготовки в этот период большого объема других документов для второго совещания Сторон.

«Молдсилва», Национального Института Экологии, других научных учреждений Молдовы.

Консультации по содержанию отчета проводились с общественными объединениями «Экологическое Движение Молдовы», «Биотика», «Экотирас», «Еко-Лекс», «INQUA Молдова» обсуждены на заседании экспертов Регионального Экологического Центра Республики Молдова, в процессе индивидуальных встреч экспертов и представителей общественности и СМИ.

Основой для подготовки отчета послужили базы и банки данных правовой и экологической информации.

2. Сообщите любые конкретные данные, имеющие значение для понимания доклада, например, существует ли какой-либо федеральный и/или децентрализованный механизм принятия решений, имеют ли положения Конвенции прямое действие после вступления Конвенции в силу и являются ли финансовые трудности существенным препятствием для осуществления Конвенции (факультативно).

Орхусская Конвенция была ратифицирована Постановлением Парламента Республики Молдова № 346-XIV от 7 апреля 1999 г. Несколько ранее, 14 октября 1997 года, в целях оптимизации процесса принятия решений по градостроительству с учетом мнения населения, соответствующим постановлением правительства было принято Положение о согласовании с населением по вопросам градостроительства и архитектуры, а 25 января 2000 г. было принято Положение об участии населения в выработке и принятию решений по окружающей среде. В рамках проекта реализованного с помощью финансовой поддержки Датского правительства при Министерстве был создан и успешно работает Экологический Информационный Центр, который обслуживает всех заинтересованных лиц. Услугами Центра пользуются ежегодно свыше 2000 посетителей, которые консультируют имеющуюся здесь литературу, пользуются информационными услугами, оказываемые сотрудниками Министерства. На базе Центра проходят круглые столы, пресс конференции, брифинги, другие мероприятия информационного характера. Регулярно издается Экологический информативный бюллетень.

В соответствии со ст. 20 Закона Республики Молдова о международных договорах №595-XIV от 24 сентября 1999г, положения международных договоров, которые по своему содержанию пригодны для применения в правовых отношениях без принятия специальных нормативных актов, подлежат исполнению и применимы в правовой системе и правосудии Республики Молдова. Для выполнения остальных положений договоров принимаются соответствующие нормативные акты. Аналогичные положения содержатся и в других законодательных актах Республики Молдова.

В то же время, ограниченные финансовые возможности влияют на качество обеспечения всех положений Орхусской Конвенции. Так например затруднено выполнение работ по созданию регистров загрязнителей, по этой же причине тормозится создание Орхусс-Центров по предоставлению экологической информации общественности.

СТАТЬЯ 3

3. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению общих положений пунктов 2, 3, 4, 7 и 8 статьи 3.

Меры по обеспечению того, чтобы должностные лица и государственные органы оказывали общественности помощь в получении доступа к информации и правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды носят, преимущественно, правовой характер. Эти меры включены в различные законодательные и подзаконные акты принятые после ратификации Орхусской конвенции.

В соответствии с Национальным планом мероприятий по реализации Орхусской конвенции, приказом по министерству создана ведомственная рабочая группа по его выполнению.

Были разработаны и приняты 2 положения регулирующие участие общественности в принятии экологически значимых решений, Руководство по выполнению Орхусской конвенции для государственных служащих, Руководство по выполнению Орхусской конвенции для представителей общественности.

(а) Согласно положениям Концепции экологической политики Республики Молдова, утвержденной Постановлением Парламента Республики Молдова № 605 от 2 ноября 2001 г., «должен быть обеспечен облегченный доступ к информации из области окружающей среды, более активное участие общественности в принятии решений, в экологическом обучении и воспитании. Следует также расширить деятельность Информационного центра по окружающей среде, создать уездные информационные центры и базу данных по качеству окружающей среды и состоянию природных ресурсов, а также более активно вовлекать и природоохранную деятельность экологические НПО».

Эти положения общего характера, получили дальнейшее развитие в Законе об охране окружающей среды №1515-ХП от 16 июня 1993 г., Законе о доступе к информации №.982-ХIV от 11 мая 2000 г., Постановление Правительства Республики Молдова №679 от 17 июня 2004 г. о Министерстве Экологии и Природных Ресурсов.

На основании распоряжения Правительства № 1408-911 от 24 августа 2004 г., создан специализированный Консультативный Совет при Министерстве Экологии и Природных Ресурсов. Этот Совет состоит из представителей академического сектора, общественности (и в частности экологических НПО) и отраслевых профсоюзов, основной целью которого является улучшение сотрудничества между министерством, общественностью и бизнесом.

В части оказания помощи общественности и обеспечения доступа к информации о генетически модифицированных продуктах представляет интерес Постановление Правительства № 1153 от 25 мая 2003г., согласно которому, Национальная комиссия по биобезопасности, являющаяся государственным органом, призванным обеспечить безопасное использование генетически модифицированных организмов и продуктов из них, обязана разместить документы, входящие в заявку на импорт и использование генетически измененного организма в Молдове, на сайте Минэкологии в течение 10 дней с даты их поступления и на период не менее 30 дней для того, чтобы общественность

могла использовать этот период для направления своих комментариев. Кроме того, Приказом министра экологии № 19 от 10 февраля 2004 г. установлены процедуры участия общественности в принятии решений в этой сфере.

Составлен «Перечень государственных органов Республики Молдова, которые осуществляют сбор и распространение экологической информации». В Перечне приведены сведения о 30 госорганах, типы и виды информации, параметры и вещества по которым ведется мониторинг. Данная информация размещена также на сайте Министерства Экологии и Природных Ресурсов.

(b)

- 1) Конституция Республики Молдова от 29 июля 1994 г., ст.35.
- 2) Концепция экологической политики Республики Молдова.
- 3) Закон Республики Молдова об образовании №547-ХІІІ от 21 июля 1995г.
- 4) Закон Республики Молдова об охране окружающей среды, ст. 9, 30.

Согласно Положению от 17 июня 2004, одной из важных функций Министерства Экологии и Природных Ресурсов, направленных на реализацию п.3 Конвенции, является, организация воспитательной работы со всеми категориями населения, информирование общественности о состоянии среды, пропаганда экологических знаний.

На ближайшую перспективу планируется обеспечение широкого доступа населения к экологической информации путем создания системы местных Орхусс-Центров по предоставлению экологической информации. Такой Центр, в порядке опыта, уже создан и успешно работает в районном центре Штефан Водэ.

Экологическое просвещение населения входит в сферу деятельности природоохранных учреждений, учреждений просвещения, здравоохранения и культуры, общественных объединений, средств массовой информации.

Для распространения экологической информации используются такие методы, как организация пресс-конференций, встреч руководителей и специалистов Министерства Экологии и Природных Ресурсов и его подразделений с учащимися и студентами в рамках «экологического часа», выступления в средствах массовой информации, а также иные информационные мероприятия, подготовка и распространение пресс-релизов в СМИ.

Регулярный выпуск сборников нормативных документов, информационных бюллетеней и обзоров по отдельным экологическим проблемам обеспечивает широкий доступ общественности к экологической информации. В частности, Министерство экологии ежегодно издает: государственный доклад "Состояние окружающей природной среды Республики Молдова" тиражом в 1000 экземпляров, а так же научно популярный публицистический журнал „Mediul ambiant” («Окружающая среда»).

Одной из наиболее эффективных форм экологического образования и просвещения граждан является проведение массовых мероприятий экологической направленности. Так Министерством Экологии и Природных Ресурсов ежегодно проводятся различные конкурсы для всех категорий населения, в том числе и республиканский конкурс «Самый зеленый и благоустроенный населенный пункт». Стали уже традиционными мероприятия по

озеленению в рамках акции «Древо нашего долголетия». В этом году указом президента страны было положено начало новой акции «Вода - источник жизни» имеющая целью благоустройство и уход за колодцами и источниками. Часть финансовых средств для проведения данных мероприятий было выделено из Национального Экологического Фонда. Для учащейся молодежи регулярно проводятся экологические уроки. Совместно с рядом НПО, в сентябре ежегодно традиционно организуются акции «Город без моего автомобиля». Некоторые НПО проводят конференции, семинары опираясь на финансовую и методическую поддержку работников министерства и подведомственных структур. Неправительственные организации активно участвуют в выставке „Mold Eco” организованной ежегодно Министерством Экологии и Природных Ресурсов совместно с Выставочным Центром «Moldexpo».

В рамках проекта TACIS «Экологическая информация, образование и информированность общественности» проведено 6 образовательных семинаров-тренингов по теме: «Орхусская конвенция: участие общественности в принятии решений». 70 представителей различных министерств и ведомств, а также органов местной публичной власти - участников образовательной программы, получили сертификаты, подтверждающие их знания в данной области. В рамках этого же проекта издана брошюра «Орхусская конвенция в вопросах и ответах» и «Процедура участия общественности в разработки местных планов и программ в области охраны окружающей среды» на русском и румынском языках.

(с) Основными нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность общественных объединений в Республике Молдова, являются:

- 1) Конституция Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (с изменениями и дополнениями), ст.41.
- 2) Гражданский кодекс Республики Молдова №1107-XV от 6 июня 2002 г. ст.180-183.
- 3) Закона Республики Молдова об общественных объединениях №837-XIII от 17 мая 1996.
- 4) Закон Республики Молдова об охране окружающей среды, ст.30 в).

В Министерстве Юстиции Республики Молдова зарегистрировано официально около 200 республиканских и международных общественных объединений, деятельность которых направлена на охрану окружающей среды, пропаганду идей охраны окружающей природной среды, гуманного отношения к животным, и т.д.

(d) Республика Молдова активно сотрудничает с международными организациями в области окружающей среды. На данный момент Республика Молдова ратифицировала 19 международных конвенций в области окружающей среды. В 2004 году Молдова присоединилась к Стокгольмской Конвенции о стойких органических загрязнителях и Роттердамской конвенции.

В течении длительного времени Республика Молдова сотрудничает со Всемирным Банком, Глобальным Экологическим Фондом, Программой Объединенных Наций по Окружающей Среде, Программой Объединенных Наций по Развитию, TACIS, Европейской Экономической Комиссией и др. Идет регулярный обмен информацией с европейскими странами о фактическом и прогнозном состоянии окружающей среды, об

опасных гидрометеорологических явлениях, о случаях высоких уровней загрязнения природной среды.

Особое внимание Министерство Экологии и Природных Ресурсов Республики Молдова уделяет налаживанию сотрудничества с Правительством Королевства Дании, Королевства Бельгии, Польши, Чехии, Румынии, Франции, Китая, Германии, Королевства Нидерландов, Королевства Великобритании, со странами Содружества Независимых Государств в рамках Межгосударственного экологического совета, решения которого охватывают практически все направления природоохранной деятельности.

(е) Требования пункта 8 сформулированы в п.5 ст.7 Закона о доступе к информации, в соответствии с которой никто не может быть наказан за доведение до сведения общественности определенной информации ограниченного доступа, если ее разглашение не затрагивает и не может затронуть законные интересы, связанные с национальной безопасностью, либо если общественный интерес к ознакомлению с информацией превышает ущерб, который может нанести разглашение информации.

4. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из вышеуказанных пунктов статьи 3.

(а) Основным препятствием в обеспечении помощи и необходимой ориентации общественности со стороны должностных лиц и государственных органов является недостаток финансовых ресурсов, необходимых для создания Орхусс-Центров по распространению экологической информации.

Еще одной проблемой является «ограниченность» процесса реализации положений Орхусской конвенции: в настоящее время этот процесс достаточно активно продвигается в системе Министерства Экологии и Природных Ресурсов, в то время как другие государственные органы пассивны.

5. Представьте дополнительную информацию в отношении практического осуществления общих положений Конвенции.

6. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Доступ общественности к экологической информации обеспечен на веб-сайтах: www.moldova.md, www.cim.moldova.md, www.meteo.md, www.ineco.moldova.md, www.iatp.md/emm, www.chbemm.ngo.md, www.ecosfera.ournet.md, www.fauna.ngo.md, www.biotica-moldova.org, www.rec.moldova.md, www.orangenet.md, www.salvaeco.org, www.iatp.md/arii, www.iatp.md/mediu-sanatate.

СТАТЬЯ 4

7. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 4, касающихся доступа к экологической информации.

Согласно ст. 1 и 16 Положения об участии общественности в разработке и принятии решений по вопросам окружающей среды, утвержденное Постановлением Правительства Республики Молдова от 25 января 2000г., «под общественностью понимается одно или более физических или юридических лиц и в соответствии с законодательством или национальной практикой - их ассоциации, организации или группы».

"Заинтересованная общественность" - это общественность, которая затрагивается или может затрагиваться определенными решениями по вопросам окружающей среды или которая заинтересована в принятии подобных решений, а также неправительственные организации, которые в соответствии с действующим национальным законодательством осуществляют деятельность по охране окружающей среды и считаются организациями, имеющими заинтересованность».

Закон об административном суде № 793-XIV от 10 февраля 2000г., дает определение органа публичной власти. Этот закон раскрывает также понятие государственный служащий.

Закон о гидрометеорологической деятельности №1536-XIII от 25 февраля 1998 формулирует понятие «специализированной информации», рассматриваемая как целевая информация о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, требующая дополнительных затрат на ее получение, обработку, анализ, хранение и предоставление в соответствии с заявками потребителей.

Статья 4 Закона о доступе к информации закрепляет право любого лица на поиск, получение и ознакомление с официальной информацией. Реализация этих прав, ни в коем случае не предполагает дискриминации по признаку расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения или социального происхождения.

Требования п.9, ст.3 конвенции, содержатся также и в ст. 22 Гражданско-процессуального кодекса №225-XV от 30 мая 2003 г., согласно которой, «правосудие по гражданским делам осуществляется на началах равенства всех лиц независимо от гражданства, расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, взглядов, политической принадлежности, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, места рождения, а также равенства всех организаций независимо от вида собственности и организационно-правовой формы, подчиненности, места нахождения и других обстоятельств.

- 1) Конституция Республики Молдова от 29 июля 1994 г, ст.34, 37, ч.2;
- 2) Закон Республики Молдова об охране окружающей среды от 16 июня 1993 г., ст. 3 д), 30;
- 3) Закон Республики Молдова о природных ресурсах №102-XIII от 6 февраля 1997 г., ст.29, п.3;

- 4) Закон о доступе к информации от 11 мая 2000 г.;
- 5) Закон Республики Молдова об экологической экспертизе и оценки воздействия на окружающую среду №851-ХП от 29 мая 1996г., ст. 10, б);
- 6) Закон Республики Молдова об охране атмосферного воздуха 1422-ХП от 17 декабря 1997 г., ст., 8;
- 7) Закон Республики Молдова об отходах производства и потребления №1347-ХП от 9 октября 1997г., ст.5, 15;
- 8) Закон Республики Молдова о санитарно-эпидемиологическом обеспечении населения №1513-ХП от 16 июня 1993 г., ст.6 б), 7;
- 9) Закон Республики Молдова о радиационной защите и безопасности №1440-ХП от 24 декабря 1997 г., ст. 11.;
- 10) Закон Республики Молдова о гидрометеорологической деятельности №1536-ХП от 25 февраля 1998г.,ст. 6, 11, 13;
- 11) Закон Республики Молдова о питьевой воде №272-ХIV от 10февраля 1999г., ст.9, п.5, ст.13;
- 12) Постановление Правительства «Об утверждении Положения Министерства экологии и природных ресурсов», ч.3, п.58 от 17 июня 2004.

(a)

- (i) Статья 10 ч.3 Закона о доступе к информации закрепляет правило, согласно которому, «любое лицо, желающее получить доступ к информации в соответствии с настоящим законом, освобождается от обязанности обосновывать свой интерес к запрашиваемой информации».
- (ii) Статья 13 Закона о доступе к информации устанавливает способы доступа к официальной информации, к которым относится также и:
 - a. выдача копии запрашиваемых документов, информации (их частей);
 - b. выдача копии перевода документа, информации (их частей) на языке, не соответствующем оригиналу, за дополнительную плату;
 - c. отправление по почте (в том числе электронной) копии документа, информации (их частей), а также копии перевода документа, информации на другой язык по просьбе заявителя за соответствующую плату.
- (iii) Статья 12 Закона о доступе к информации устанавливает, что официальная информация предоставляется лицам, запрашивающим ее, на основании письменного или устного заявления. Статья 13, ч.2 этого же закона указывает на то, что выписки из регистров, документов, информации (их частей) по просьбе заявителя могут быть предоставлены в распоряжение данного лица в приемлемой для него форме для:
 - a. рассмотрения в помещении учреждения;
 - b. печатания, размножения методом фотоконии или иным способом, обеспечивающим целостность оригинала;
 - c. записи на электронный носитель, видео- и аудиокассету, другой носитель, появившийся в результате технического прогресса.

(b) Статья 16 Закона о доступе к информации устанавливает сроки удовлетворения заявлений о доступе к информации. Так, запрашиваемые информация, документы предоставляются заявителю с момента, когда они готовы к предоставлению, однако не позднее 15 рабочих дней со дня регистрации заявления о доступе к информации. Этот срок может быть продлен на пять рабочих дней руководителем публичного учреждения в

случае, если заявление касается очень большого объема информации, требующей отбора или необходимы дополнительные консультации для удовлетворения заявления. В этой ситуации, заявитель должен быть проинформирован о продлении срока предоставления информации и о причинах его продления за пять дней до истечения исходного срока.

Закон Республики Молдова о подаче петиций №190-XIII от 19 июля 1994г., также устанавливает, что петиции рассматриваются соответствующими органами в 30-дневный срок, а если они не требуют дополнительного изучения и рассмотрения - незамедлительно или в 15-дневный срок со дня регистрации (ст.8).

- (c)
 - (i) Основания отказа в предоставлении информации законом не установлены.
 - (iii) Ограничения предусмотренные ст. Закона о доступе к информации соответствуют критериям п.4 конвенции.

(d) Если поставщик информации, к которому обращено заявление, не владеет запрашиваемой информацией, либо иной поставщик обладает запрашиваемой информацией в виде или форме, которая может в большей степени удовлетворить информационные интересы заявителя, то заявление о предоставлении информации, согласно ст.17 Закона о доступе к информации, может быть переадресовано иному поставщику информации с обязательным уведомлением об этом заявителя в течение трех рабочих дней с момента получения заявления.

Ст. 9 Закона о подаче петиций также устанавливает, что если петиция относится к компетенции другого органа, она направляется этому органу в течение трех рабочих дней со дня ее регистрации.

(e) Если доступ к запрашиваемой информации, документам частично ограничен, поставщики информации обязаны представить лицам, запрашивающим информацию, части документа, на которые не распространяется ограничение доступа в соответствии с законодательством, и указать на месте изъятых частей: "государственная тайна", "коммерческая тайна", "конфиденциальная информация о лице". Отказ в доступе к информации, соответствующим частям документа оформляется с соблюдением положений статьи 19 закона.

(f) Отказ в предоставлении официальной информации, документа оформляется в письменном виде с указанием даты написания отказа, фамилии ответственного лица, причины отказа со ссылкой на нормативный акт (наименование, номер, дата принятия, источник официального опубликования), на котором основывается отказ, а также процедуры обжалования отказа, в том числе срока давности. При этом, поставщики информации не обязаны предоставлять доказательства несуществования у них незадокументированной информации (ст.19 Закона о доступе к информации).

(g) За предоставление официальной информации может взиматься, кроме предусмотренных законом случаев, плата в размере и в порядке, установленных представительными органами. При этом, размер платы не должен превышать размера расходов, понесенных поставщиком информации при изготовлении копий, их отправлении заявителю и/или при переводе информации, документа по просьбе заявителя.

Плата за предоставление по заказу заявителя аналитической, синтетической или ранее неизвестной информации устанавливается в соответствии с договором между заявителем и поставщиком информации (ст. 20 Закона о доступе к информации).

Бесплатно в распоряжение заявителей предоставляется следующая официальная информация:

- 1) непосредственно затрагивающая права и свободы заявителя;
- 2) излагаемая в устной форме;
- 3) запрашиваемая для изучения в помещении учреждения;
- 4) предоставление которой содействует более широкому освещению деятельности публичного учреждения и отвечает интересам общества.

8. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 4.

Недостаточная заинтересованность общественности в получении экологической информации.

Ч.2 ст.32 Закона об основах градостроительства и обустройства территории частично ограничивает доступ к документации по градостроительству и обустройству территории, представляющая общественный интерес, устанавливая, что копии этой документации могут предоставляться за плату и с согласия органов местного публичного управления.

9. Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся доступа к информации, например, существуют ли какие-либо статистические данные относительно числа поданных запросов, числа отказов и оснований для отказа.

В связи с финансовыми ограничениями статистика по количеству запросов на экологическую информацию не ведется. Жалоб на отказ в ее предоставлении не зарегистрировано. Активное распространение информации, осуществляемое Министерством экологии и природных ресурсов, в основном удовлетворяет потребности населения.

10. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

www.moldova.md, www.cim.moldova.md, www.meteo.md, www.ineco.moldova.md

Статья 5

11. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации.

(a)

- (i) (ii) В соответствии со ст. 16 лит.е) Закона об охране окружающей среды Министерство Экологии и Природных Ресурсов запрашивает у государственных органов, предприятий, учреждений и организаций республики обязательную информацию о состоянии среды, использовании и воспроизводстве природных ресурсов, осуществлении мер по охране среды, а государственные органы, предприятия, учреждения и организации представляют министерству бесплатно и безоговорочно всю информацию, которой они располагают.

Кроме этого, в Положении о Министерстве Экологии и Природных Ресурсов закреплены также и ряд функций этого министерства, как-то: осуществление экологического интегрированного мониторинга, разработка и распространение синоптических, агрометеорологических, авиа- и гидрологических прогнозы и режимную информацию; накопление, систематизирование и ведение отраслевой информационной системы на основе баз данных подведомственных предприятий; является держателем государственного информационного фонда о недрах. Министерство также согласовывает ведение Национального регистра потенциально опасных токсических и химических веществ, размещение специализированных полигонов для нейтрализации и захоронения производственных и бытовых отходов. Согласно пунктам 39, 41-42 указанного Положения, министерство координирует деятельность по ведению Красной книги республики, Кадастра животного и растительного мира, Регистра коллекций животных и растений дикой флоры и фауны.

Кроме Министерства экологии и природных ресурсов, экологической информацией располагают следующие органы:

- a. Государственная экологическая инспекция (IES);
- b. Территориальные экологические агентства (АЕТ);
- c. Национальный институт экологии (INECO);
- d. Центр по наблюдению за загрязнением окружающей среды (СОРМ);
- e. Центр экологического мониторинга (СМЕ);
- f. Служба «Hidrometeo» .

К числу других органов относятся:

- a. Национальное агентство по земельным ресурсам и кадастру;
- b. Национальный центр превентивной медицины;
- c. Департамент статистического анализа и социологии;
- d. Департамент гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций;
- e. Департамент стандартов, метрологи и технического надзора;
- f. Государственная ассоциация по лесному хозяйству «Moldsilva» ;
- g. Государственный водохозяйственный концерн «Apele Moldovei».

- (iii) Статья 11 ч.9 Закона о доступе к информации обязывает поставщика информации срочно довести до сведения широких масс информацию, ставшую им известной в ходе осуществления своей деятельности, если эта информация:
- a. может предотвратить или уменьшить опасность для жизни и здоровья людей;
 - b. может предотвратить нанесение либо уменьшить опасность нанесения любого ущерба;
 - c. может остановить распространение недостоверной информации или уменьшить негативные последствия ее распространения;
 - d. имеет особую социальную значимость.

Закон Республики Молдова о гидрометеорологической деятельности (ст.11) обязывает Государственную гидрометеорологическую службу составлять гидрометеорологические прогнозы общего назначения для их распространения через средства массовой информации, а также специализированные прогнозы (агрометеорологические, авиационные, климатические, о дисперсии и перемещении химических и радиоактивных загрязняющих веществ). А ст.13 этого же закона устанавливает, что предупреждения об опасных гидрометеорологических явлениях и экстремально высоком загрязнении окружающей среды немедленно доводятся до сведения населения, органов центрального публичного управления, а также заинтересованных юридических лиц согласно планам-схемам, утвержденным полномочными органами, с использованием для этой цели всех средств связи.

Статья 10, лит.g) Закона Республики Молдова о радиационной защите и безопасности относит к компетенции Департамента гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций и оповещение и информирование органов публичной власти и население об опасности и появления чрезвычайных ситуаций, связанных с крупномасштабными радиационными авариями.

- (b) Для обеспечения прозрачности предоставления экологической информации и обеспечения ее доступности, Министерство экологии и природных ресурсов предприняло ряд действий:
- 1) постоянно обновляется сайт министерства,
 - 2) ежемесячно издается электронный экологический бюллетень,
 - 3) ежеквартально издается научно-публицистический журнал «Окружающая среда»,
 - 4) ежегодно издается Книга-справочник о Министерстве.

Кроме того, систематически население информируется о важнейших мероприятиях министерства посредством пресс-релизов и пресс-конференций, сотрудники министерства участвуют в различных телевизионных и радиопередачах, публикуют в республиканской печати статьи на экологическую тематику.

(c) Установлению основных правил и условий деятельности в области создания и развития национальной информационной инфраструктуры призван новый Закон об информатизации и государственных ресурсах №467 –XV от 21 ноября 2003 г. Этот закон регулирует отношения, возникающие в процессе формирования и использования

государственных автоматизированных информационных ресурсов, создания и использования информационных технологий, систем и сетей.

Согласно ст. 11 закона, Государственные информационные ресурсы составляют интегрированный комплекс информационных ресурсов, представленных в виде банков данных.

В Республике Молдова действует электронная база данных включающая тексты законодательных и подзаконных актов изданных с 1991 г., в т.ч. экологического характера. Указанная база находится на сайте www.docs.md.

Кроме того, публичные библиотеки обеспечивают свободный доступ граждан к правовой информации опубликованной в средствах массовой информации, иных печатных изданиях или содержащейся в компьютерных базах и банках данных, в том числе через публичные центры правовой информации, созданные в этих библиотеках. Под публичными центрами правовой информации понимаются пункты свободного доступа граждан к официальной правовой информации в целях формирования правовых знаний, навыков правомерного поведения, уважительного отношения к праву.

(d) Доклад о состоянии окружающей среды Республики Молдова публикуется ежегодно на румынском и английском языках и размещается на сайте Информационного Экологического Центра www.cim.moldova.md

(e) Согласно ст.55 Закона о законодательных актах № 780-XV от 27 декабря 2001г., все законодательные акты подлежат регистрации в Государственном регистре актов Парламента Республики Молдова. Учет законодательных актов осуществляется в одной или в нескольких формах одновременно:

- 1) по картотеке;
- 2) в регистрах учета;
- 3) в компьютерной (электронной) форме;
- 4) согласно Официальному классификатору законодательства.

Важно также отметить, что все нормативные правовые акты Республики Молдова, а также международные договоры, вступившие в силу на территории республики, подлежат официальному опубликованию в Официальном Мониторе Республики Молдова.

(f) В соответствии со ст. 20 ч.1 Закона о защите прав потребителей, информирование потребителей о предлагаемых продуктах, услугах осуществляется в обязательном порядке посредством идентификационных элементов и указания их характеристик, которые приводятся на видном месте и в ясно различимом виде на продукте, этикетке, упаковке или в техническом паспорте, руководстве по эксплуатации или иной сопроводительной документации на продукт, услугу в зависимости от того, что требуется согласно их назначению. Часть 3 этой же статьи устанавливает, что производитель (упаковщик) должен представить информацию о наименовании продукта, наименовании и марке производителя, указать его адрес (при необходимости - номер телефона), нормативный документ, вес/объем, основные качественные характеристики, состав, используемые добавки, возможные риски, порядок использования, манипулирования, хранения, консервации, противопоказания, а также энергетическую ценность на упакованных

пищевых продуктах, страну-производителя, гарантийный срок, срок службы, срок годности и дату изготовления в соответствии с действующими техническими регламентами и национальными стандартами.

В части обеспечения доступа к информации о генетически модифицированных продуктах представляет интерес Постановление Правительства № 1153 от 25 мая 2003г., согласно которому, Национальная комиссия по биобезопасности, являющаяся государственным органом, призванным обеспечить безопасное использование генетически модифицированных организмов и продуктов из них, обязана разместить документы, входящие в заявку на импорт и использование генетически измененного организма в Молдове, на сайте Минэкологии в течение 10 дней с даты их поступления и на период не менее 30 дней для того, чтобы общественность могла использовать этот период для направления своих комментариев, как того требует национальное законодательство.

Нормы по этикетированию пищевых продуктов и нормы по этикетированию средств бытовой химии утверждены Постановлением Правительства РМ № 996 от 20 августа 2003. В соответствии с этим Постановлением Министерство Здравоохранения разработало «Постановление Министерства Здравоохранения Республики Молдова № 01-04 от 31 мая 2004 «Об утверждении и внедрении санитарных норм по этикетированию пищевой ценности, этикетированию пищевых продуктов специального диетического назначения, этикетированию пищевых продуктов, генетически измененных или полученных из генетически измененных организмов» .

(g) В части имплементации пункта 7 конвенции, в Республике Молдова отсутствуют какие-либо правовые или другие меры.

(h) Эти меры содержатся в ст.20 Закона о защите прав потребителей и в Постановлении Правительства № 1153 от 25 мая 2003г.

(i) В соответствии с действующим законодательством в Республике Молдова ведутся следующие виды кадастров:

- 1) Земельный;
- 2) Кадастр месторождений полезных ископаемых и подземных объектов;
- 3) Водный;
- 4) Лесной;
- 5) Животного мира.

В Республике Молдова существуют следующие виды реестров:

- 1) Документы по оценке пестицидов.
- 2) Реестр нарушения законодательства об охране окружающей среды.
- 3) Реестр контроля над загрязнением поверхностных вод.
- 4) Реестр о загрязнении атмосферы.
- 5) Реестр наличия радиоактивных отходов и веществ.
- 6) Реестр качества питьевой воды из систем централизованного водоснабжения.
- 7) Реестр отходов.
- 8) Карты территории с неблагоприятными климатическими условиями.
- 9) Карты техногенно-трансформированных территорий.

- 10) Карты уровня антропогенного воздействия в геологоморфологических процессах.
- 11) Карты загрязнения вод.
- 12) Карты сброса стоков в окружающую среду.
- 13) Карты эмиссий токсинов в атмосферу.
- 14) Карты общей и детской смертности населения.
- 15) Карты применения удобрений и пестицидов в сельском хозяйстве.
- 16) Карты экологической оценки в республике.
- 17) Реестр площадок и могильников содержащих вредные вещества.
- 18) Реестр опасных объектов.

Ст.12 Закона об отходах производства и потребления устанавливает, что органы публичного управления, при поддержке органов здравоохранения и охраны окружающей среды, обязаны составлять регистры мест размещения отходов по их количественно-качественным характеристикам, с целью обеспечения более полного учета и описания мест складирования, накопления и захоронения отходов, а также контроля их влияния на окружающую среду и здоровье людей

Кроме того, учет ведется в процессе работы с вредными продуктами и веществами (Закон о режиме вредных продуктов и веществ). Необходимо упомянуть также и о государственном учете вредного воздействия на атмосферный воздух (Закон об охране атмосферного воздуха).

12. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 5.

- 1) Значительная часть населения не имеет и не будет иметь постоянного доступа к Интернету, и ей следует предоставлять информацию письменно, по радио и телевидению.
- 2) Доступ к электронным базам данных через общественные телекоммуникационные сети является дорогостоящим.
- 3) В настоящее время нет реальной возможности размещения всей информации в Интернете.

13. Укажите дополнительную информацию относительно практического применения положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации, например существуют ли какие-либо статистические данные в отношении публикуемой информации.

Статистика о практическом применении положений статьи 5 о сборе и распространении экологической информации не ведется

14. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Статья 6

15. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.

(а) Статья 20 Закона о международных договорах Республики Молдова устанавливает, что положения международных договоров, которые по своему содержанию пригодны для применения в правовых отношениях без принятия специальных нормативных актов, подлежат исполнению и применимы в правовой системе и правосудии Республики Молдова. Для выполнения остальных положений договоров принимаются соответствующие нормативные акты.

Поэтому, положения статьи 6 конвенции применяются непосредственно в Республике Молдова с учётом решений относительно целесообразности разрешения планируемых видов деятельности, перечисленных в приложении I конвенции. Кроме того, Положение об оценке воздействия на окружающую среду (Приложение №1 к Закону об экологической экспертизе и оценки влияния на окружающую среду), предусматривает возможности для участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.

В Республике Молдова, согласно п.4 Положения об оценке воздействия на окружающую среду, при необходимости, по решению центрального ведомства среды процедуре ОВОС могут быть подвергнуты и другие объекты, и виды деятельности в зависимости от уровня ожидаемого воздействия на окружающую среду.

(b) Статья 3 d) Закона об охране окружающей среды устанавливает, что проектирование, размещение и ввод в эксплуатацию объектов социально-экономического назначения, выполнение программ и работ, предполагающих изменение окружающей среды или некоторых ее компонентов, допускаются только при условии информирования (органами местного публичного управления и пользователями) и с согласия населения, проживающего в пределах санитарно-защитной зоны соответствующего объекта, на этапах его проектирования и размещения не позднее чем за 30 дней до составления материалов об отводе земли согласно закону;

Статья 30 в) этого же закона закрепляет право на получение информации и консультации относительно проектов размещения и строительства объектов, оказывающих вредное воздействие на среду, восстановления и благоустройства территорий, городских и сельских населенных пунктов. А ст. 10 лит. j) этого же закона обязывает органы местной публичной власти способствовать, вместе с заказчиком организации и проведению общественной экологической экспертизы проектной документации на объекты, предполагающие изменение среды или отдельных ее компонентов.

Положение об участии общественности в разработке и принятии решений по вопросам окружающей среды оговаривает формы информирования общественности о намерении принятия проектов экономической деятельности (объявления в прессе, сообщения по радио и по телевидению, прямые обращения к лидерам неправительственных организаций).

(с) Кроме 30-дневного срока для информирования общественности о начале процедуры принятия решения установленного ст.3 d) Закона об охране окружающей среды, действующее законодательство не содержит никаких временных рамок. Устанавливая правило консультирования с населением планов по градостроительству и обустройству территории до их утверждения, ст. 27 Закона об основах градостроительства и обустройства территории не содержит никаких сроков.

(d) Согласно ст.13 Положения об оценке воздействия на окружающую среду, доступ общественности к документации по ОВОС и к заявлению о ОВОС должен быть открыт в течение 30 календарных дней. В этот срок замечания по данным документам могут быть направлены в письменной форме лицу, указанному органами местного публичного управления.

Органы местного публичного управления должны направить замечания, полученные в результате общественного обсуждения ЗВОС, и свои замечания заказчику, а копию этих замечаний - центральному ведомству среды в течение 14 дней по истечении срока, указанного в пункте 13 настоящего положения.

(е) В отношении пункта 5 статьи 6 конвенции какие-либо меры правового и др. характера отсутствуют.

(f)

(i)(ii) Согласно ст.13 Положения об оценке воздействия на окружающую среду, заказчик направляет ЗВОС в соответствующие министерства и ведомства по профилю объекта или вида деятельности и в органы местного публичного управления, на территории которых намечаются строительство нового объекта, расширение, реконструкция, модернизация, консервация или снос существующего объекта либо реализация нового вида деятельности. Органы местного публичного управления в течение 5 дней после получения ЗВОС должны объявить через средства массовой информации, где и когда можно ознакомиться с этим документом, получить его копию, провести по нему общественную экологическую экспертизу и общественное обсуждение.

В соответствии со ст.11 Положения об участии общественности в разработке и принятии решений по вопросам окружающей среды, участие общественности в принятии решений по экономической деятельности, влияющей на окружающую среду, на местном уровне осуществляется заказчиком документации путем информирования органов местного публичного управления и населения административно-территориальной единицы, в которой планируется данная деятельность.

В свою очередь, органы местного публичного управления, на территории которых планируется разработка проектной документации, создают условия для участия общественности в принятии решений, касающихся окружающей среды, обеспечения гласности объявленной заказчиком деятельности, информируя общественность о намерении принятия проектов экономической деятельности.

Кроме этого, согласно ст. 11 Закона об экологической экспертизе и оценки влияния на окружающую среду, общественные объединения, проводящие общественную экологическую экспертизу, имеют право:

- a. получать от заказчика плановую и проектную документацию и документацию по оценке воздействия на окружающую среду (далее - ОВОС) в полном объеме, а в случае содержания в ней коммерческой и/или иной охраняемой законом тайны (кроме государственной) - в объеме, не позволяющем раскрыть эту тайну;
- b. знакомиться с нормативно-технической документацией по проведению государственной экологической экспертизы;
- c. участвовать через своих представителей в заседаниях экспертных комиссий, на которых обсуждаются заключения общественных экологических экспертиз.

(g) В соответствии со ст. 19 Положения об оценке воздействия на окружающую среду результаты общественных обсуждений ЗВОС должны быть направлены в орган местного публичного управления. А согласно ст. 14 Закона об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду, заключение общественной экологической экспертизы носит рекомендательный характер и приобретает юридическую силу только после утверждения его органом системы государственной экологической экспертизы.

(h) В отношении пункта 8 статьи 6 конвенции какие-либо меры правового и др. характера отсутствуют.

(i) В отношении пункта 9 статьи 6 конвенции какие-либо меры правового и др. характера отсутствуют.

(j) В отношении пункта 10 статьи 6 конвенции какие-либо меры правового и др. характера отсутствуют.

(k) Приказом министра экологии № 19 от 10 февраля 2004 г. было утверждено Положение о информировании и консультировании общественности в области ГМО.

16. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 6.

Нормы действующего Положения об ОВОС и Положения об участии общественности не в полной мере отвечают требованиям статьи 6 Орхусской конвенции. В частности, их формулировки расплывчаты и не вполне соответствуют пунктам 3-9 ст.6 конвенции. Вместе с тем нормативно-правовые акты Республики Молдова нуждаются в совершенствовании с целью закрепления правовых мер, направленных на то, чтобы сроки процедур участия общественности отвечали требованиям пункта 3 статьи 6; участие общественности было обеспечено на ранней стадии согласно пункту 4 статьи 6; процедуры участия общественности позволяли общественности подавать замечания, информацию, анализ либо мнения, которые, как она считает, имеют отношение к планируемой деятельности в соответствии с пунктом 7 статьи 6; общественность незамедлительно информировалась о решении согласно пункту 9 статьи 6; при пересмотре или обновлении государственным органом условий осуществления деятельности положения пунктов 2-9 статьи 6 применялись с необходимыми изменениями.

К сожалению, действующее законодательство не предусматривает возможности участия общественности при принятии решений о выдаче лицензий и разрешений на право занятия определенными видами деятельности, сопряженные с риском для здоровью граждан и окружающей среде.

17. Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности, например, существуют ли какие-либо статистические данные или иная информация об участии общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности или о решениях о неприменении положений настоящей статьи в отношении планируемых видов деятельности, осуществляемой в интересах национальной обороны.

В Республике Молдова не ведется статистический учет по участию общественности в решениях относительно конкретных видов деятельности, а также по решениям не применять положения этой статьи 6 Орхусской конвенции к предлагаемой деятельности, которая служит целям национальной безопасности.

Примеры участия общественности в Республике Молдова:

- 1) Согласование Карты-схемы расположения автозаправочных станций;
- 2) Утверждение карты-схемы зеленых насаждений столицы республики;
- 3) Разработка и утверждение локальных планов по окружающей среде;
- 4) Разработка проекта закона об экологическом воспитании;
- 5) Разработка проекта закона об экологической информации;
- 6) Разработка Концепции экологической политики Республики Молдова.

18. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Сайт Министерства экологии и природных ресурсов Республики Молдова
www.moldova.md

СТАТЬЯ 7

19. Перечислите соответствующие практические и/или иные меры, принятые для обеспечения участия общественности в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой. Просьба указать, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование об отсутствии дискриминации.

Законодательство Республики Молдова закрепляет правовые основы участия общественности в решении вопросов, касающихся планов и программ, связанных с окружающей средой.

Так, в соответствии со ст. 30 с) Закона об охране окружающей среды, государство признает за всеми физическими лицами право участвовать в обсуждении экономических или иных программ, посвященных полностью или частично охране реды и использованию природных ресурсов

В соответствии со ст. 27 Закона об основах градостроительства и обустройства территории консультирование с населением осуществляется до утверждения всех видов планов по градостроительству и обустройству территории. При этом, вывешивание объявления в помещении органа местного публичного управления и вынесение проекта документации для ознакомления и всеобщего обсуждения является обязательными.

Ст.29 Закона о природных ресурсах содержит гарантии государства на участие общественности в принятии решений в области пользования природными ресурсами, а также в общественно контроле за соблюдением физическими и юридическими лицами природоохранного законодательства, на основе информированности населения и его доступа к любой информации, затрагивающие общественные интересы.

В Законе о зеленых насаждениях городских и сельских населенных пунктов от №591-XIV от 23 сентября 1999 г. (Официальный Монитор Республики Молдова 1999г., (ст. 29, п. 4) предусмотрено право граждан и общественных организаций участвовать в обсуждении решений о развитии и охране зеленых зон, инициировать в этих случаях консультации, в том числе референдумы. Данный закон предусматривает в ст. 20, п. 3 запрет на строительство любых объектов в зеленой зоне без положительного заключения общественной экспертизы и согласия населения, проживающей в прилегающей территории.

Статья 17 Положения об участии общественности в разработке и принятии решений по вопросам окружающей среды устанавливает, что участие общественности в разработке национальных проектов и программ по социально-экономическому развитию Республики Молдова, которые предусматривают использование природных ресурсов, значительно воздействующих на окружающую среду, обязательно.

В соответствии со ст.75 Конституции Республики Молдова важнейшие вопросы жизни общества и государства выносятся на референдум

20. Поясните, какие возможности существуют для участия общественности в разработке политики в отношении окружающей среды.

В соответствии сп.7 Положения о Министерстве экологии и природных ресурсов, этот государственный орган обеспечивает доступ общественности к информации и участие в принятии решений.

Одной из практических возможностей участия общественности в подготовке политики, связанной с окружающей средой является деятельность специализированного Консультативного Совета при Министерстве экологии и природных ресурсов. Этот Совет состоит из представителей академического сектора, общественности (и в частности экологических НПО) и отраслевых профсоюзов, основной целью которого является улучшение сотрудничества между министерством, общественностью и бизнесом. Совет также призван обеспечить взаимодействия структурных подразделений Министерства с общественными организациями и объединениями природоохранной направленности, выработки согласованных решений по вопросам природопользования, экологического образования, воспитания и просвещения.

21. Сообщите о любых препятствиях, встретившихся при осуществлении положений статьи 7.

Несмотря на то, что законодательно закреплены принципы участия общественности в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой, в законодательстве Республики Молдова отсутствуют правовые механизмы (процедуры), позволяющие реализовать положения пунктов 3, 4 и 8 статьи 6, как это указано в статье 7 Конвенции. Кроме того, в некоторых нормативных правовых актах не закреплены критерии для определения кругов общественности, которые могут принимать участие в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой, как это закреплено в статье 7 Орхусской конвенции.

22. Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 7, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.

Создание специализированного Консультативного Совета при Министерстве экологии и природных ресурсов, открыло возможность для общественных объединений принимать участие в обсуждении направления экологической политики (национальных планов действий, проектов законов, нормативных правовых актов и др.)

23. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Сайт Министерства экологии и природных ресурсов - www.moldova.md

СТАТЬЯ 8

24. Сообщите о том, какие меры принимаются для содействия эффективному участию общественности в подготовке государственными органами положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и общеприменимых юридически обязательных норм, которые могут оказать существенное воздействие на окружающую среду.

25. Сообщите, насколько это возможно, о том, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование об отсутствии дискриминации.

В соответствии со ст. 30 с) Закона об охране окружающей среды, государство признает за всеми физическими лицами право участвовать в обсуждении законопроектов.

Глава 2 Положения об участии общественности в разработке и принятии решений по вопросам окружающей среды регулирует порядок привлечения общественности к процессу разработки проектов законов, положений, программ и других нормативных актов, которое обеспечивается путем информирования населения о начале этой деятельности центральным органом окружающей среды, который несет все сопутствующие затраты. Информирование населения может производиться через средства массовой информации, а также в индивидуальном порядке.

В случае привлечения общественности к процессу разработки законов, положений и решений по проектам на национальном уровне, проектов с трансграничным влиянием и других законодательных и нормативных актов центральный орган окружающей среды информирует общественность через средства массовой информации на начальной стадии процесса разработки вышеуказанных документов

- 1) организует рабочие группы (коллективы для опроса населения) с включением представителей НПО и общественности;
- 2) организует в случае необходимости социологические опросы по поводу актуальности и необходимости нормативного акта, который следует разработать;
- 3) приглашает на заседания рабочих групп представителей средств массовой информации, обеспечивая, таким образом, гласность их деятельности;
- 4) передает проекты соответствующих документов НПО, другим заинтересованным органам для подписания;
- 5) организует пресс-конференции, круглые столы, передачи на телевидении и радио, на которых излагается суть этих актов;
- 6) знакомится с просьбами, заслуживающими внимания предложениями, меняя при необходимости содержание проектов документов, находящихся в стадии разработки;
- 7) после утверждения разработанных документов в вышестоящих организациях или опубликования их в Официальном мониторе Республики Молдова организует различные публичные мероприятия для ознакомления с ними населения (пресс-конференции, круглые столы, брифинги и т.д.).

Важным шагом в имплементации ст. 8 конвенции следует считать разработку, в рамках проекта TACIS «Экологическая информация, образование и информированность общественности», «Инструкции привлечения общественности в процесс разработки и принятия проектов нормативно-правовых актов в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов». Эта инструкция была разработана национальными экспертами и согласована с представителями Министерства экологии и природных ресурсов. Эта инструкция была утверждена Приказом министра экологии 1 ноября 2004 г.

В качестве положительного примера в этой области следует отметить практику Министерства экологии и природных ресурсов, которое размещает проекты нормативных правовых актов, принимаемых (утверждаемых) министерством на сайте министерства, эта информация рассылается также членам специализированного консультационного Совета.

26. Сообщите о любых препятствиях, встретившихся при осуществлении положений статьи 8.

С утверждением Инструкции о привлечении общественности в процесс разработки и принятия проектов нормативно-правовых актов в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов препятствия устранены.

27. Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся участия общественности в области, охватываемой положениями статьи 8.

В процессе разработки Инструкция привлечения общественности в процесс разработки и принятия проектов нормативно-правовых актов в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов были протестированы положения ст. 8 конвенции. Так, проект Инструкции был обсужден в рамках 3-х круглых столов с участием представителей Министерства экологии и природных ресурсов, др. министерств и ведомств, НПО, граждан и масс-медиа. По результатам этих круглых столов, проект Инструкции был доработан и представлен Министерству экологии для согласования. Полученные из министерства замечания и предложения также были учтены при доработке документа. После окончательной подготовки текста были организованы общественные слушания с участием представителей общественности, которые сформулировали несколько предложений, часть из которых попали в окончательный текст. Проект Инструкции также был представлен Экологическому Движению Молдовы для проведения общественной экологической экспертизы. Заключение этой экспертизы было положительным.

28. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Сайт Информационного Экологического Центра - www.cim.md

Сайт Министерства экологии и природных ресурсов - www.moldova.md

СТАТЬЯ 9

29. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 9, касающихся доступа к правосудию.

- (a)
- (i) В соответствии с положениями ч.3 ст.4 Закона о подаче петиций, заявитель, не удовлетворенный ответом, полученным на предварительное заявление, или не получивший ответа в установленный законом срок, вправе обратиться к компетентный административный суд. Закон Республики Молдова о доступе к информации (ст.23) устанавливает, что если лицо считает, что его законные права или интересы относительно доступа к информации ущемлены, а также если его не удовлетворяет решение, вынесенное руководством поставщика информации либо вышестоящим органом последнего, оно вправе обжаловать действия или бездействие поставщика информации непосредственно в компетентный административный суд.

Такие же процедуры устанавливает и Закон об административном суде №793-XIV от 10 февраля 2000 г.

Заявитель может обратиться в суд с иском о защите права на экологическую информацию, если в предоставлении информации ему было отказано, если была предоставлена неполная информация, если информация была

предоставлена позднее срока, установленного в законодательстве и т.д., то есть в любом случае нарушения его материального права на информацию.

- (ii) В соответствии со статьей 7 ч.2 Закона о подаче петиций, петиции, в которых обжалуются акт, решение, действие или бездействие какого-либо административного органа или должностного лица, нарушившие права и законные интересы просителей (в т.ч и право на доступ к информации) , подаются в вышестоящий орган первой инстанции.

Если лицо считает, что его законные права или интересы относительно доступа к информации ущемлены, оно может обжаловать действия или бездействие поставщика информации в руководство последнего и/или в его вышестоящий орган в 30-дневный срок со дня, когда узнало или должно было узнать о нарушении. Руководство поставщика информации и/или его вышестоящий орган обязаны рассмотреть жалобу лица, запрашивающего информацию, в течение пяти рабочих дней и довести до сведения последнего результаты рассмотрения в течение трех рабочих дней. Обжалование в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу не требует оплаты

Жалобы, в которых обжалуются действия или бездействие организаций, не имеющих вышестоящих органов, представляются непосредственно в компетентный административный суд.

Аналогичное положение содержится и в ст. 16 Закона об административном суде. Так, исковое заявление может быть подано непосредственно в административный суд в случаях, когда лицо считает себя ущемленным в правах вследствие нерассмотрения в предусмотренный законом срок или отклонения предварительного заявления о признании его права и возмещении причиненного ущерба.

При подаче искового заявления в административный суд истец - физическое лицо уплачивает государственную пошлину в размере одной минимальной заработной платы, а истец - юридическое лицо - в размере двадцати минимальных заработных плат.

- (iii) Согласно статье 25 Закона Республики Молдова об административном суде, при рассмотрении и удовлетворении искового заявления, административный суд аннулирует обжалуемый административный акт полностью или частично либо может обязать ответчика издать запрошенный истцом административный акт, или выдать справку, свидетельство, любую другую выписку, или устранить допущенные ответчиком нарушения, а также возместить истцу ущерб в случае причинения такового несвоевременным исполнением решения административного суда;

Административный суд, вынесший решение по существу, в трехдневный срок со дня вступления решения в законную силу направляет его копии ответчику для исполнения и судебной инстанции общей юрисдикции по месту нахождения ответчика для осуществления контроля за его исполнением, а при

необходимости - для его принудительного исполнения. Решение исполняется в предусмотренный в нем срок, а если таковой не указан, то в срок не более 30 дней со дня вступления решения в законную силу. В случае неисполнения решения в срок руководитель органа публичной власти, на который возложено его исполнение, может быть привлечен к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

(b) В соответствии со ст.73 Гражданского процессуального кодекса Республики Молдова, организации, физические лица могут обратиться в суд с иском (заявлением) в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц по их просьбе или в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц. Иск в защиту интересов недееспособного лица может быть предъявлен независимо от просьбы заинтересованного лица или его законного представителя. По смыслу данной статьи, НПО также могут выступать в защиту лиц, чьи права были ущемлены. Тем более, что физические лица могут защищать свои интересы в гражданском деле лично или через представителей. Личное участие в деле не лишает физическое лицо права иметь представителя.

(c) Учитывая положения законодательства указанные в п. (b), представители общественности обладают свободным доступом к административным и судебным процедурам для оспаривания действий или бездействий частных лиц или государственных органов, которые нарушают экологическое законодательство. Таким НПО, специализированном в оказании правовой помощи (в т.ч. и представлении интересов общественности в административные и судебные органы) в Республике Молдова является Центр Общественной Экологической Адвокатуры „Eco-Lex”.

(d)

(i) Способы защиты гражданских прав перечислены в ст.11 Гражданского кодекса Республики Молдова. Защита права на благоприятную окружающую среду может, в частности, осуществляться с использованием следующих юрисдикционных способов защиты: пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения; признание недействительным акта государственного органа или органа местного управления и самоуправления; возмещение убытков; компенсация морального вреда, иные способы, предусмотренные законодательством.

(ii) В соответствии с требованиями гражданского процессуального законодательства и хозяйственного процессуального законодательства судебные решения выносятся в письменной форме, в ходе судебного разбирательства ведется протокол, содержанием которого заинтересованная сторона может быть ознакомлена. Судебные расходы регламентированы ГПК и Законом о государственной пошлине №1216-XII от 3 декабря 1992 г. От уплаты государственной судебной пошлины и иных издержек, связанных с рассмотрением дела освобождаются прокуроры и парламентские адвокаты, обратившиеся в защиту прав и охраняемых законом интересов других лиц в случаях, предусмотренных законодательством. Кроме этого, от уплаты судебных пошлин освобождены истцы, по искам о взыскании ущерба, причиненного загрязнением окружающей среды и нерациональным использованием природных ресурсов

30. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 9.

В Республике Молдова примеры судебного рассмотрения споров, связанные с окружающей средой, инициированные гражданами или общественными объединениями, пока малочисленны. Но в практике Центра Общественной Экологической Адвокатуры „Есо-Lex” появляются все больше таких дел.

Граждане пока плохо проинформированы о возможностях доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

Отсутствует четкая правовая концепция защиты права на благоприятную окружающую среду, поэтому судьи отказывают заявителям в принятии заявления и рассмотрении дела по существу.

Часто судьи не владеют информацией об экологическом законодательстве и его применении на практике.

31. Предоставьте дополнительную информацию в отношении практического применения положений, касающихся доступа к правосудию в соответствии со статьей 9, например, существуют ли какие-либо статистические данные о правосудии в вопросах окружающей среды и есть ли какие-либо механизмы оказания помощи для устранения или сокращения финансовых или других барьеров, препятствующих доступу к правосудию.

Статистика о правосудии по вопросам, касающимся окружающей среды, не ведется. Одним из механизмов обеспечения доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, является информирование судей о положениях Орхусской конвенции и изменении экологического законодательства. В этой связи, Центр повышения квалификации судейских кадров организует и проводит семинары для судей, прокуроров и адвокатов по эколого-правовой тематике.

32. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

33. Укажите, когда это уместно, каким образом осуществление Конвенции содействует защите права каждого человека нынешнего и будущих поколений жить в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния.