



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/MP.PP/2005/18/Add.13
8 April 2005

Original: RUSSIAN

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Совещание Сторон Конвенции о доступе
к информации, участии общественности в процессе
принятия решений и доступе к правосудию по вопросам,
касающимся окружающей среды

(Второе совещание, Алматы, Казахстан, 25-27 мая 2005 года)
(Пункт 6 (а) предварительной повестки дня)

ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ

Киргизстан^{*/}

В соответствии с решением I/8

1. Представьте краткую информацию о процессе подготовки доклада с указанием того, с какими государственными органами проводились консультации или какие государственные органы внесли вклад в его подготовку и каким образом проводились консультации с общественностью, а также каким образом результаты этих консультаций были учтены и какие материалы использовались в качестве основы для подготовки доклада.

Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики (МЭиЧС) подписан Меморандум о сотрудничестве с ЮНИТАР ООН, согласно которого Кыргызской Республикой по установленному формату готовился национальный обзор по определению возможностей Кыргызстана в осуществлении Орхусской Конвенции. К подготовке обзора были привлечены неправительственные организации, откликнувшиеся на предложение участвовать в работе («Независимая экологическая экспертиза», «Грин

^{*/} Этот документ был подан с опозданием из-за различных проблем, связанных с первым циклом отчетности, регулируемым решением I/8 Совещания Сторон. Данная ситуация была усугублена необходимостью подготовки в этот период большого объема других документов для второго совещания Сторон.

Вумен», Коалиция партнерская инициатива, «Биом» и др.), отдельные государственные органы, участвующие в реализации Конвенции (Министерства здравоохранения, экономического развития, торговли и промышленности, юстиции, иностранных дел, сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности, Государственная лесная служба, Агентство по энергетике при Правительстве КР). Материалы, полученные в рамках подготовки Национального Обзора, использованы в качестве основы Национального Доклада

С 25 ноября 2004 года Национальный Доклад открыт для общественности через официальный Сайт Департамента экологии и природопользования МЭиЧС КР, о чем проинформированы все заинтересованные органы. Получаемые предложения рассматривались и вносились коррективы в проект Национального Доклада. Кроме того, при поддержке ОБСЕ дважды проведено обсуждение Национального Доклада в южном и северном регионах республики с приглашением представителей НПО и государственных структур. При обсуждении были высказаны также ряд предложений по внесению изменений и дополнений в Национальный доклад.

2. Сообщите любые конкретные данные, имеющие значение для понимания доклада, например, существует ли какой-либо федеральный и/или децентрализованный механизм принятия решений, имеют ли положения Конвенции прямое действие после вступления Конвенции в силу и являются ли финансовые трудности существенным препятствием для осуществления Конвенции (факультативно).

Процедура принятия решений в Кыргызской Республике в области охраны окружающей среды прописана как в специальных законах, так в отраслевых и соответствующих им подзаконных актах. В каждом законе определены компетенции и полномочия Правительства, органов местного самоуправления, специально уполномоченных государственных органов.

Согласно Конституции КР положения международных соглашений и договоров, ратифицированных Кыргызской Республикой, вводятся в национальное законодательство с приоритетным правом, это же касается и Орхусской Конвенции. Основная часть положений Конвенции нашла отражение в Национальном законодательстве, принятие новых законов для реализации положений Конвенции не требуется. Однако требуется проработка отдельных механизмов ее реализации. Финансовые трудности имеют место в полноценном обеспечении выполнения отдельных положений Конвенции.

СТАТЬЯ 3

3. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению общих положений пунктов 2, 3, 4, 7 и 8 статьи 3.

Существующее законодательство Кыргызской Республики дает общественности право на получение информации, в том числе экологической, на доступ общественности к принятию решений и правосудию.

Вопросы доступа к информации, участия общественности в принятии решений и доступа к правосудию прописаны в Конституции КР, Законах КР «О гарантиях и свободе доступа к информации», «Об охране окружающей среды», «О СМИ», «О защите государственных секретов», «О профессиональной деятельности журналиста», «О рекламе», «Об информатизации», «Об электрической и почтовой связи», «О лицензировании», «О системе научно-технической информации», «Об авторских и смежных правах», «Об экологической экспертизе», «О местном самоуправлении и местной государственной администрации», «О градостроительстве и архитектуре», «О защите прав потребителей», «О государственной службе», «Об этике государственных служащих», «Об энергетике», «О некоммерческих организациях», «О Правительстве КР», «О нормативных правовых актах», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии», «О статусе Кыргызской Республики», «Об основных принципах бюджетного права», «Об основах государственной молодежной политики», «О науке и об основах государственной научно-технической политики», «О культуре», «О свободе вероисповедания и религиозных организациях», «Об особо охраняемых природных территориях», «Об охране здоровья народа в Республике Кыргызстан», «О стандартизации», «Об обеспечении единства измерений», «Об акционерных обществах», «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан», Кодексах - Налоговом, Земельном, Уголовном, Гражданском, Уголовно-процессуальном, Гражданском процессуальном, Об административной ответственности и др. В этих и других Законодательных актах как отраслевых, так и общего направления, имеется законодательное закрепление, но необходима разработка отдельных процедур и механизмов их реализации с учетом положений Конвенции.

а) Государственными органами, обеспечивающими информирование и участие общественности в принятии решений разрабатываются соответствующие процедуры и механизмы, способствующие обеспечению эффективности участия. Разработана и находится на апробировании. Процедура участия общественности в принятии решений, которая постоянно совершенствуется и дорабатывается с приобретением опыта. В отдельных отраслевых ведомствах разработаны соответствующие процедуры и правила обеспечения такого участия, например, в Государственном Агентстве по энергетике при Правительстве КР разработан целый пакет таких Правил, который успешно ими применяется.

б) Положение о всеобщем экологическом образовании включено в «Концепцию экологической безопасности КР», «Концепцию непрерывного экологического образования», которая разработана и принята благодаря совместной работе воспитателей, учителей, преподавателей ВУЗов и неправительственных организаций

(«Бигль», «Биом», Ассоциация специалистов «Устойчивое природопользование», «Древо жизни») и государственных структур. Основной задачей является обеспечение экологического обучения постоянно и на всех уровнях.

с) В Кыргызстане сложилась достаточно благоприятная законодательная база для становления Некоммерческих организаций. Действующая статья 8 Конституции гласит: «В Кыргызской Республике могут создаваться общественные объединения на основе свободного волеизъявления и общности интересов. Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений». В нормативных актах направленных на обеспечение общественного участия отсутствуют нормы, ограничивающие право на доступ к информации по признаку принадлежности к гражданству Кыргызской Республики.

Указом Президента КР созданы и функционируют Фонды охраны природы, средства которых могут быть направлены на поощрение НПО, отдельных граждан и коллективов предприятий, проводящих существенную работу в области охраны окружающей среды.

d) Кыргызстан активно включен в международные процессы, в том числе в процессы в области охраны окружающей среды. Сегодня страна является стороной 11 природоохранных конвенций. Представители НПО принимают активное участие в международных форумах. Примером такого участия может стать процесс подготовки к Всемирному Саммиту по устойчивому развитию (Йоханнесбург), Пятой общеевропейской конференции министров охраны окружающей среды (Киев, май 2003г.) Подготовлен и обсужден проект Экологической Стратегией стран ВЕКЦА. Работа представителей НПО при Межгосударственной Комиссии Устойчивого Развития Центральной Азии (МКУР ЦА) в составе общественного Совета позволяет принимать НПО участие во всех региональных проектах, инициируемых МКУР и др.

e) В республике действует законодательство, регулирующее вопросы ответственности за гонения на лиц, осуществляющих свои права в рамках законодательства.

4. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из вышеуказанных пунктов статьи 3.

Недостаточная информированность общественности о Конвенции, ее обязательствах и возможностях общественности участвовать в процессе управления окружающей средой.

Отсутствие отлаженного механизма социального взаимодействия, что не позволяет в полной мере реализовывать существующие законодательные акты.

Низкая активность общественности в целом, включая правотворческий процесс.

Несвоевременность предоставляемой информации.

Непрофессионализм гражданского сектора также не способствует эффективному его вовлечению в процесс принятия решений.

Недостаточность или отсутствие информации о состоянии окружающей среды по многим параметрам (объясняется разрушением системы сбора первичных данных ввиду недостаточности материально-технической базы и средств для проведения постоянного мониторинга объектов окружающей среды).

Принимаемые решения не всегда обеспечиваются исполнением (пункт b).

5. Представьте дополнительную информацию в отношении практического осуществления общих положений Конвенции.

В целом, законодательство Кыргызской Республики находится в процессе постоянного совершенствования. Практически национальное законодательство имеет основные регулирующие механизмы. Но при этом возникает необходимость доработки более четких процедур, о которых сказано по тексту доклада. Доступ к информации не ограничен, за исключением случаев, оговоренных соответствующим законодательством. Участие общественности в принятии решений имеет место как при принятии хозяйственных, так и стратегических решений. Кроме того, в последнее время активизировалась деятельность совместной работы над правовыми документами. По доступу к правосудию также нет ограничений, только практическое применение пока не нашло широкого применения, ввиду того, что конфликты разрешаются пока без судебного вмешательства. Имеют место судебные разбирательства по вопросам, предъявляемым к природопользователям за нарушение природоохранного законодательства (Возмещение нанесенного ущерба, приостановка деятельности и др.)

Создан Общественный Совет при Администрации Президента КР, который рассматривает, в том числе и экологические вопросы. Ежегодно Президентом КР проводятся «Круглые столы», на которые приглашаются представители НПО, СМИ, политических партий и государственных структур. По предложениям, поступившим в рамках работы «Круглого стола» принимаются соответствующие решения.

6. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

www.mecd.gov.kg - Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций КР
www.ecomon.kg - ДЭП МЭиЧС КР

СТАТЬЯ 4

7. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 4, касающихся доступа к экологической информации.

Существующее законодательство Кыргызской Республики дает общественности право на получение информации, в том числе экологической.

Эти позиции прописаны в Конституции КР, Законах КР - «О гарантиях и свободе доступа к информации», «Об охране окружающей среды», «О СМИ», «О защите государственных секретов», «О профессиональной деятельности журналиста», «О рекламе», «Об информатизации», «Об электрической и почтовой связи», «О лицензировании», «О системе научно-технической информации», «Об авторских и смежных правах», «Об экологической экспертизе», «О местном самоуправлении и местной государственной администрации», «О градостроительстве и архитектуре», «О защите прав потребителей», «О государственной службе», «Об энергетике», «О некоммерческих организациях», Положение «Об этике государственных служащих», Кодексах- Уголовном, Гражданском, Об административной ответственности, Уголовно-процессуальном, Гражданско-процессуальном.

Конституция КР гарантирует свободу слова и выражения, устанавливая, что каждый гражданин страны имеет право «на свободное выражение и распространение мыслей, идей и мнений, на свободу литературного, художественного, научного и технического творчества, свободу печати, передачи и распространения информации» (Ст. 16). «Культура, искусство, литература, наука и средства массовой информации свободны» (Ст.36, п.1).

«Не допускается принятие законов, ограничивающих свободу слова и печати». Согласно Закона КР «О гарантиях и свободе доступа к информации» запрос на получение информации может (но не обязан) выражаться в письменной форме, которые подлежат регистрации. Информация по запросу, затрагивающая права и законные интересы обратившегося, предоставляется бесплатно. За предоставление иной информации может взиматься плата по соглашению сторон (в соответствии с утвержденным Реестром государственных платных и бесплатных услуг, оказываемых органами исполнительной власти и их структурными подразделениями).

Обязанность на предоставление информации возложена на государственные органы, органы самоуправления граждан, общественные объединения, предприятия, учреждения, организации и должностные лица.

Доступ к информации обеспечивается путем опубликования и распространения соответствующих материалов через периодические издания, информационные теле-, радиопрограммы, веб-сайты и др.

При этом в средствах массовой информации не допускается: разглашение государственной и коммерческой тайны или обнародование заведомо ложной информации и др.

Закон КР «Об информатизации» направлен на создание благоприятных условий для удовлетворения информационных потребностей граждан, учреждений, организаций и органов государственного управления на основе формирования в Республике современной информационной инфраструктуры, ее интеграции в международные информационные сети и системы.

Пользователи - юридические и физические лица, органы государственной власти и местного самоуправления, общественные объединения - обладают равными правами на доступ к государственным информационным ресурсам, не обязаны обосновывать перед владельцем этих ресурсов необходимость получения запрашиваемой ими информации, за исключением информации с ограниченным доступом. Владельцы (собственники) обеспечивают пользователей информацией из информационных ресурсов на основании утвержденных положений или договоров бесплатно или по договорным ценам на информационные услуги. Отказ в предоставлении общедоступной информации из государственных информационных ресурсов может быть обжалован в судебном порядке. Отказ в доступе к открытой информации или предоставление пользователям заведомо недостоверной информации могут быть обжалованы в судебном порядке.

Закон КР «Об охране окружающей среды» закрепляет права общественных объединений граждан получать своевременную и полную информацию о состоянии окружающей среды, о результатах заключений государственной экологической экспертизы, информации о запланированных к строительству объектов.

Министерства, ведомства и другие органы, располагающие информацией об окружающей среде, обязаны предоставлять информацию по запросу граждан и организаций. Срок рассмотрения заявления - 6 недель.

Данные статьи закона носят обязательный характер и отличаются по срокам от положений Конвенции (которой установлен срок 1 месяц). Этот вопрос рассматривается для внесения изменений и дополнений в законодательство, но пока применяется приоритетность международного права, изложенного в ратифицированном республикой документе, каковым является Конвенция.

Законы КР «О защите государственных секретов» и «О коммерческой тайне» регулируют вопросы отнесения информации к государственной и коммерческой тайне. Хотя Закон КР «О защите государственных секретов» характеризуется как ограничивающий права человека на получение информации, он дает определение государственных секретов (с разделением на государственную, военную и служебную тайну) и разграничивает их с негосударственными секретами (коммерческая тайна, информация для служебного пользования, не для печати, тайна следствия, врачебная, личная и другие виды тайн).

Не подлежат засекречиванию сведения: о стихийных бедствиях и чрезвычайных происшествиях, угрожающих здоровью граждан; о катастрофах и их последствиях; о положении дел в экологии, использовании природных ресурсов, здравоохранении, санитарии, культуре, сельском хозяйстве, образовании, торговли и обеспечении правопорядка.

Гражданам должна предоставляться только та информация, составляющая государственные секреты, которая необходима им для выполнения служебных обязанностей.

Закон КР «О коммерческой тайне» определяет правовые основы защиты коммерческой тайны на территории Республики, согласно которого под коммерческой тайной понимаются не являющиеся государственной тайной сведения, связанные с производством, технологией, управлением, финансовой и другой деятельностью хозяйствующего субъекта, разглашение которых может нанести ущерб его интересам.. К объектам коммерческой тайны не могут относиться сведения о загрязнении окружающей среды и размерах причиненного при этом ущерба.

Законом КР «Об авторских и смежных правах», регулируются отношения в области авторских прав, кроме того, Кыргызстан подписал Соглашение стран СНГ по вопросам прав интеллектуальной собственности

В 1997 г. принят Закон КР «О порядке опубликования законодательных актов». Согласно Закона КР «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан» все государственные органы обязаны обеспечивать гражданам в соответствии с Конституцией и законами КР их право вносить в письменной и устной форме в государственные, общественные и иные органы, предприятия, организации и учреждения предложения об улучшении их деятельности, обращаться с заявлениями, обжаловать действия их должностных лиц. Данный закон регулирует порядок работы госорганов с письмами и заявлениями граждан.

Нормативно-правовая база КР не предусматривает ограничений на доступ к информации, связанной с судебными процедурами. При этом на сегодняшний день в КР не существует практики обращения в судебные инстанции по вопросам, связанным с доступом к экологической информации.

В Кыргызстане информацией об охране окружающей среды располагают МЭиЧС, Государственная лесная служба, Государственное Агентство по геологии и минеральным ресурсам, Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности, Министерство здравоохранения КР. Согласно нормативным актам, в соответствии со своими полномочиями и должностными функциями эти министерства и ведомства осуществляют сбор, анализ и распространение информации об охране окружающей среды.

8. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 4.

Основная часть законов, регулирующих вопросы доступа к информации об охране окружающей среды, имеет достаточно широкое толкование, недостаточно отработаны процедуры и механизмы, помогающие реализации этих положений. Проблемным вопросом является не столько получение информации на запрос (пассивное информирование), сколько информирование общественности для принятия взвешенного решения (активное информирование). В силу недостатка финансовых средств, отсутствия четких процедур и незнание прав не позволяют обеспечивать эффективное информирование.

Сведения о состоянии окружающей среды не составляют ни государственную, ни коммерческую тайну. Основанием для отказа в предоставлении документации в проведении общественной экологической экспертизы является наличие в объекте экспертизы сведений, составляющих “охраняемую законом тайну” так как объектом экологической экспертизы является не просто информация, а вполне конкретные документы, содержащие множество “неэкологических сведений”. Чтобы оценить масштаб воздействия планируемого объекта необходимо использовать информацию о мощности установки, сырьевой базе, месте складирования, количестве рабочих смен и т. д., то есть то, что может быть отнесено к коммерческой тайне.

Право на получение информации о готовящихся законопроектах регламентируется целым рядом нормативных правовых актов. Однако граждане не всегда бывают информированы о готовящемся нормативном правовом документе, именно поэтому не могут участвовать в обсуждении и следовательно, реализовывать вышеупомянутое право.

Ввиду нехватки средств полные тексты законопроектов не публикуются, сайт Министерства юстиции периодически недоступен. Полные тексты законопроектов можно свободно получить в соответствующем комитете Жогорку Кенеша КР, если проект не носит конфиденциального характера. Таким образом, граждане реализуют свои права чаще всего благодаря собственной инициативе.

Из изложенного видно, что теоретически доступ к проектной нормативной документации на стадии принятия решения существует, но не всегда обеспечен реальными процедурами. Законодательно закреплен своевременный доступ граждан к информации для участия в принятии решений при планировании хозяйственной деятельности. Однако как показывает практика, инициатива самих граждан к данным процедурам достаточно слаба.

Качество информации, которая попадает к пользователю, не всегда соответствует запросам, неполна или неточна.

Имеет место межведомственная не согласованность, которая выражается при подготовке ответа разными ведомствами.

В стране нет четкой системы обмена экологической информацией, хотя такие попытки и предпринимаются. МЭиЧС КР в настоящее время предоставляет возможность размещения информации на своей web-странице, однако этого недостаточно, чтобы выстроить эффективную информационную сеть.

Недостаточность или отсутствие информации о состоянии окружающей среды по многим параметрам объясняется разрушением системы сбора первичных данных из-за недостаточности материально-технической базы и средств для проведения постоянного мониторинга объектов окружающей среды.

Природопользователи не имеют ведомственной структуры мониторинга, и, следовательно не владеют достоверной информацией по своему предприятию, искажают информацию о выбросах и сбросах, состоянии очистных сооружений, аварийных ситуациях, угрожающих окружающей среде и здоровью жителей.

Самой проблемной областью в процессе информирования является несвоевременное информирование о принятии решений. Отсутствуют процедуры предоставления информации общественности на начальной стадии намечаемой деятельности.

Еще одна проблема связана с неумением, со стороны запрашиваемого, правильно оформить запрос на получение информации.

Среди основных постоянных источников экологической информации МЭиЧС КР, Гослесслужба, неправительственные организации, международные и национальные проекты и программы, международные организации, научные учреждения. Слабо, но время от времени поступает информация от органов местного самоуправления и образовательных учреждений. Предприятия и коммерческие организации экологическую информацию не предоставляют, за исключением «Кумтор оперейтинг компани», которое находится под пристальным вниманием общественности.

Реализация законодательства о доступе к информации отслеживается по инициативе активных НПО (правозащитных, экологических, журналистских, женских и пр.)

9. Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся доступа к информации, например, существуют ли какие-либо статистические данные относительно числа поданных запросов, числа отказов и оснований для отказа.

Статистический государственный учет таких показателей не ведется. Однако специально уполномоченными государственными органами, владеющими информацией об охране окружающей среды делается все возможное, чтобы обеспечить доступ к экологической информации всех желающих. В Кыргызстане приняты законодательные нормы по работе с письмами и заявлениями граждан, согласно которых определен порядок взаимодействия. Только МЭиЧС КР в течение одного года предоставляется информация по запросам около тысячи адресов. Кроме того, информация постоянно обновляется на сайте, размещается в средствах массовой информации. Тоже можно сказать и о работе по данному вопросу других специально уполномоченных органах государственной власти в области охраны окружающей среды.

10. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

www.mecd.gov.kg - МЭиЧС КР
www.ecomon.kg - ДЭП МЭиЧС КР
www.minjust.gov.kg - Министерство юстиции КР
www.gov.kg - Государственный Интернет Портал КР
www.law.kg - Общественный Фонд Содействия развитию правовой инфраструктуры и юридического образования КР
www.ecopage.freenet.kg/elaw.html - Законодательство Кыргызской Республики

Статья 5

11. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации.

а) Государственные органы, владельцы экологической информации обязаны своевременно обеспечивать доступ к достоверной, оперативной информации об окружающей среде, согласно Положений о деятельности этих органов.

В Кыргызстане основные держатели информации об окружающей среде имеют сайты, на которых постоянно выставляется и обновляется информация. Налажен обмен информацией между министерствами и ведомствами, владельцами экологической информацией.

Ведется работа по созданию координационного центра по связям с общественностью в МЭиЧС как исполнительном Агентстве по выполнению обязательств по Орхусской Конвенции.

Функционирует система оповещения о чрезвычайных ситуациях, по которой информация распространяется незамедлительно и без задержки.

б) В республике имеется достаточно развитая нормативная база, обеспечивающая доступ к информации, включая ее транспарентность. Существует система мер ответственности за ее невыполнение.

с) Практически во всех специально уполномоченных государственных органах ведется банк данных о состоянии и охране окружающей среды в электронных базах.

д) МЭиЧС КР с 1997 года регулярно выпускается Национальный доклад о состоянии окружающей среды, который достаточно полно освещает состояние вопроса, над которым работают все министерства и ведомства, имеющие отношение к охране окружающей среды. С ним можно ознакомиться на официальном Сайте Департамента экологии и природопользования МЭиЧС КР.

Национальным Статистическим комитетом КР также постоянно выпускается статистический сборник по экологическим показателям.

е) Право на получение информации о готовящихся законопроектах регламентируется целым рядом нормативных правовых актов.

В соответствии со ст. 21 Закона КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» законопроектная деятельность министерств и ведомств осуществляется на основе плана законопроектных работ Правительства, который размещается на сайте Министерства юстиции и ввиду отсутствия средств не может быть обнародован каким-либо образом для всеобщего обсуждения.

Информационное обеспечение законопроектной деятельности Правительства КР осуществляется посредством создания электронной базы данных о законопроектной деятельности Правительства, которая формируется Министерством юстиции на основе проходящих через министерство законопроектов и иных документов.

Ведение электронной базы данных о законопроектной деятельности Правительства осуществляется информационно-правовым центром Министерства юстиции, который обеспечивает доступность базы данных для юридических и физических лиц в установленном порядке.

При разработке проектов планов законопроектных работ учитываются поступающие предложения граждан и их объединений.

В 1997 г. принят Закон КР «О порядке опубликования законодательных актов».

Право на получение информации о готовящихся законопроектах регламентируется целым рядом нормативных правовых актов. Однако граждане не всегда бывают информированы о готовящемся нормативном правовом документе, именно поэтому не могут участвовать в обсуждении, следовательно, реализовывать вышеупомянутое право.

Полные тексты законопроектов можно получить в соответствующем комитете, если проект не носит конфиденциального характера. Таким образом, граждане реализуют свои права чаще всего благодаря собственной инициативе.

Из изложенного видно, что теоретически доступ к проектной нормативной документации на стадии принятия решения существует, но не всегда обеспечен реальными процедурами.

Вступившие в силу международные договоры (за исключением, договоров межведомственного характера) официально опубликовываются в Ведомостях Жогорку Кенеша (Парламента), сборнике актов и законов Президента КР и в официальных изданиях Правительства КР в соответствии с законами КР «О нормативных правовых актах и «О порядке опубликования законов Кыргызской Республики».

Международные договоры КР межведомственного характера опубликовываются в официальных изданиях этих ведомств или Правительства КР.

Государственные органы власти распространяют информацию через СМИ, коммуникативные мероприятия, Интернет, специальные издания.

Практически во всех министерствах и ведомствах существуют пресс-службы или отделы по связям с общественностью, которые взаимодействуют со СМИ. Распространенная форма работы со СМИ – пресс-конференции (в основном – в столице), пресс-релизы. При областных государственных администрациях также работают пресс-секретари.

Коммуникативные мероприятия (семинары, конференции, круглые столы) чаще всего проводятся в рамках проектов, финансируемых международными организациями. В качестве раздаточного материала участникам, в числе которых и представители НПО и

журналисты, предлагаются отчеты, брошюры, журналы о работе проектов и выявленных проблемах.

В последнее время появляется большое количество сайтов, как правительственных (президентский, электронное правительство, сайты различных секретариатов и госпрограмм, сайты министерств).

Специальные издания, обзоры, доклады, брошюры, бюллетени чаще всего издаются в рамках проектов международных доноров.

Запросы: согласно законодательству, государственный орган обязан предоставить информацию по письменному запросу в установленный срок
Согласно Закона КР «О нормативных правовых актах» законопроектная деятельность министерств и ведомств осуществляется на основе плана законопроектных работ Правительства КР. По сообщению представителей Министерства юстиции, он размещается лишь на сайте министерства и ввиду отсутствия средств не может быть обнародован каким-либо образом для всеобщего обсуждения.

Для широкого обсуждения на информационном сайте предлагаются проекты законов и другие нормативные акты, прошедшие экспертизу у независимых аналитиков. Через голосование и комментарии, на форуме сайта, государственные структуры получают возможность знакомиться с мнением гражданского общества по обсуждаемым проблемам. Все, кто не имеет доступа к Интернет, может получить информацию и высказать свое мнение через СМИ.

f) Согласно Закона КР «О гарантиях доступа к информации» обязанность на предоставление информации возложена на государственные органы, органы местного самоуправления, граждан, общественные объединения, предприятия, учреждения, организации и должностные лица.

Доступ к информации обеспечивается путем опубликования и распространения соответствующих материалов через периодические издания, информационные теле-, радиопрограммы, веб-сайты и др.

В Кыргызстане предприятия и коммерческие организации экологическую информацию не предоставляют, за исключением «Кумтор оперейтинг компани», которое находится под пристальным вниманием общественности.

В Кыргызстане законодательно существует система экологического аудита, с помощью которого предприятие может иметь информацию об экологическом состоянии предприятия, экологическая паспортизация предприятий позволяет также иметь информацию, но предприниматели не заинтересованы в озвучивании такой информации, но существуют экономические рычаги, поощряющие предприятия, частных лиц, которые активно ведут природоохранную работу в том числе в части открытости и гласности.

g) МЭиЧС при разработке планов, программ, стратегий и политик осуществляет сбор необходимых предложений путем информирования о готовящихся разработках и приглашению к партнерству. Так совместно были подготовлена Концепция экологической

безопасности, Комплексные основы развития, Национальная стратегия сокращения бедности, Концепция непрерывного экологического образования и др.

Кыргызстаном не подписан Картахенский протокол, но в настоящее время в республике реализуется проект ЮНЕП/ГЭФ «Разработка рамочных документов по биобезопасности в КР». В рамках проекта осуществляется инвентаризация нормативных правовых актов на предмет их усовершенствования, проводится проверка состояния контроля продукции на местах. Законодательно Граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека и получать в органах государственной власти, органах местного самоуправления, информацию о качестве и безопасности пищевых продуктов

Пищевые продукты должны удовлетворять физиологическим потребностям человека и не должны оказывать на него вредное воздействие. Пищевые продукты, пищевые добавки, продовольственное сырье, должны соответствовать санитарным правилам. При производстве пищевых продуктов допускается использование пищевых добавок, разрешенных в установленном порядке.

Производство, применение (использование) и реализация населению новых видов (впервые разрабатываемых и внедряемых в производство) пищевых продуктов, пищевых добавок, продовольственного сырья, допускаются при наличии санитарно-эпидемиологических заключений

i) В Кыргызстане Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Орхусской Конвенции не ратифицирован. Тем не менее, республика планирует подписать Протокол, о чем было официально заявлено на Конференции министров в Киеве.

В рамках ведения подготовительных работ по созданию доступной для общественности общенациональной комплексной системы кадастров и регистров выбросов и переноса загрязнителей министерством:

- 1) совместно с государственными органами по статистике проанализированы существующие системы сбора и обработки данных в Кыргызской Республике;
- 2) изучены существующие формы статистической отчетности и инструкции по их заполнению, начата работа по их оптимизации;
- 3) на примере 20-ти предприятий Бишкека и Чуйской области выполнена оценка достоверности собираемых данных.
- 4) в рамках формирования единого для стран ВЕКЦА Каталога источников данных (КИД) по экологической информации в раздел Кыргызстана занесено 133 источника данных, распространена информация о сайте, на котором размещен КИД.

12. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 5.

- 1) Отсутствие единого центра сбора и передачи экологической информации.
- 2) Недостаточность финансовых средств не позволяет иметь достоверную, оперативную, полную экологическую информацию.
- 3) Недоступность Сайтов широкой общественности.
- 4) Несвоевременность информирования.

5) Отсутствие единой национальной системы экологического мониторинга не позволяет иметь оперативную достоверную информацию о состоянии окружающей среды.

6) Устаревшая техническая база, отсутствие достаточного финансирования не позволяют довести национальный доклад о состоянии окружающей среды до широкой общественности. Малый тираж выпускаемых Национального доклада, статистических сборников и др.

7) Основными недостатками web-страниц являются недостаточные информативность, возможности для доступа пользователей, связанные с недостаточной компьютеризацией и плохим коммуникативным обеспечением в целом по республике.

13. Укажите дополнительную информацию относительно практического применения положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации, например существуют ли какие-либо статистические данные в отношении публикуемой информации.

Государственные структуры, отвечающие за вопросы охраны окружающей среды постоянно поступают запросы различного направления, как от отдельных граждан, так и от НПО по вопросам состояния и охраны окружающей среды, как в отдельных районах, так и по планируемой деятельности. Согласно законодательства по работе с письмами, как пример наиболее эффективно работающего сайта можно привести сайт Министерства финансов КР. На нем размещаются материалы о готовящихся и существующих нормативных правовых актах, информация о бюджетах, в том числе о природоохранных мероприятиях всех государственных структур. В настоящее время при поддержке доноров планируется работа по переводу информации в доступный для граждан формат.

Еще один пример – партнерский проект «Открытый Кыргызстан» Фонда "Сорос-Кыргызстан" и Секретариата Национального совета по добросовестному управлению.

Для широкого обсуждения на информационном сайте предлагаются проекты законов и другие нормативные акты, прошедшие экспертизу независимых аналитиков. Через голосование и комментарии, на форуме сайта, государственные структуры получают возможность знакомиться с мнением гражданского общества по обсуждаемым проблемам. Все, кто не имеет доступа к Интернет, может получить информацию и высказать свое мнение через СМИ.

Кроме того, МЭиЧС КР постоянно широко освещает в СМИ экологические вопросы.

14. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

www.mecd.gov.kg - МЭиЧС КР

www.ecomon.kg - ДЭП МЭиЧС КР

www.minjust.gov.kg - Министерство юстиции

www.minfin.kg - Министерство финансов

www.mfa.kg - Министерство иностранных дел

www.president.kg - Президент КР

www.gov.kg - Государственный Интернет Портал КР

www.cdf.gov.kg/ru/cdf – Комплексная основа развития Кыргызской Республики до 2010 года

СТАТЬЯ 6

15. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.

Национальное Законодательство регламентирует участие гражданского сектора в принятии хозяйственных решений. Конституция КР является отправной точкой, согласно которой даются права и свободы деятельности гражданам и общественным объединениям. Эти права регламентированы Законами КР «Об охране окружающей среды», «Об экологической экспертизе», «О горных территориях», «Об особо охраняемых природных территориях», «Об объединениях (ассоциациях) водопользователей», «О воде», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «Об отходах производства и потребления», «О недрах», «О хвостохранилищах и горных отвалах», «О защите прав потребителей», «Об электроэнергетике», «О градостроительстве и архитектуре» и др.

Согласно Закона КР «Об охране окружающей среды» общественность имеет право проводить общественную экологическую экспертизу, участвовать в проведении проверок соблюдения природоохранного законодательства, требовать привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении природоохранного законодательства, получать информацию о запланированных к строительству объектов, предъявлять претензии и иски к предприятиям, должностным лицам о возмещении ущерба, неблагоприятного воздействия на окружающую среду.

Одним из основных принципов Закона КР «Об экологической экспертизе» является принцип учета общественного мнения. В Кыргызстане наряду с государственной осуществляются общественная экологическая экспертиза. Специально уполномоченный орган в области проведения Государственной экологической экспертизы обязан:

- 1) направлять органам местной госадминистрации и местного самоуправления, общественным организациям (объединениям) и гражданам, представившим аргументированные предложения, касающиеся экологических аспектов реализации намечаемой деятельности, материалы, обосновывающие учет этих предложений при проведении государственной экологической экспертизы;
- 2) предоставлять средства массовой информации по их запросам сведения о результатах проведения государственной экологической экспертизы;

Органы местной администрации и местного самоуправления на соответствующей территории осуществляют:

- 1) делегирование экспертов в состав экспертных комиссий для участия в экологической экспертизе объектов, реализация которых намечается на их территории, а также в случаях возможного воздействия на окружающую среду в результате хозяйственной деятельности, намечаемой на соседней административно-территориальной единице;
- 2) принятие и реализацию в рамках своих полномочий решений по вопросам экологической экспертизы на основании результатов общественных обсуждений,

референдумов, опросов, заявлений общественных экологических организаций и движений;

3) организацию проведения по требованиям местного населения общественной экологической экспертизы.

До принятия решений осуществляется Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС), которая обязательно содержит материалы обсуждения проекта планируемой деятельности с общественностью.

Наличие ОВОС в составе всех видов и стадий разработки проектной документации является обязательным и служит основой для принятия решения специально уполномоченным государственным органом по экологической экспертизе.

Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан, органов местного самоуправления и общественных объединений, зарегистрированных в установленном порядке.

Общественная экологическая экспертиза может проводиться независимо от государственной экологической экспертизы.

Согласно Земельного кодекса граждане Кыргызской Республики и их общественные объединения имеют право участвовать в рассмотрении вопросов по использованию и охране земель, затрагивающие интересы населения, через собрания, сходы и иные формы.

Государственные органы информируют население об изъятии и предоставлении земель для размещения объектов, деятельность которых затрагивает интересы населения.

Законом КР «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» определено, что местное самоуправление - гарантированное Конституцией КР право и действительная способность местных сообществ осуществлять управление делами местного значения через представительные и исполнительные органы власти, а также путем непосредственного участия граждан.

а) Кыргызская Республика применяет положение конвенции в части участия общественности в принятии решений по вопросам о целесообразности разрешения планируемых видов деятельности, перечисленных в приложении. Эти процедуры законодательно закреплены в национальном законодательстве, изложенном выше.

Кроме того, Кыргызстан, являясь Стороной Конвенции Эспоо, также применяет и ее положения, созвучные с данным пунктом по объектам, имеющим трансграничное воздействие.

Разработка ОВОС обязательна для проектной документации по объектам, изложенным в приложении 1. Порядок разработки ОВОС изложен в соответствующей Инструкции, зарегистрированной Министерством Юстиции КР. Пункт 3 данной инструкции нормативно обеспечивает участие общественности в общественных слушаниях по конкретному объекту. Документы, содержащие материалы ОВОС проходят

государственную экологическую экспертизу в МЭиЧС, без положительного заключения которого, не разрешается реализация проекта. Кроме того, законодательно закреплено проведение общественной экологической экспертизы, которая осуществляется по инициативе общественности, ее заключение имеет рекомендательный характер, ее выводы учитываются при подготовке заключения государственной экологической экспертизы. Порядок проведения государственной и общественной экспертиз закреплены законодательно.

Кыргызстан в географическом положении является небольшой страной и основную часть занимают горы и тем самым делают ее особо уязвимой к антропогенному воздействию. В связи с чем, государство вынуждено принимать меры по сохранению уникальной природы республики, путем ужесточения отдельных природоохранных аспектов законодательства. Так разделы охраны окружающей среды разрабатываются в составе практически всех проектов планируемой деятельности, способных оказать вредное воздействие на окружающую среду. К ним, например, можно отнести геологические работы, цеха по переработки шкур менее 12 тонн в день и др. Можно сказать, что процедурой ОВОС охвачены практически все объекты, способные оказать вредное воздействие, но если это воздействие не значительно, то объем разрабатываемого раздела проекта по охране окружающей среды сокращен и не всегда проводятся общественные слушания.

b) О планируемой деятельности, общественность информируется в рамках подготовки ОВОС, которая проводится на самом начальном этапе планирования деятельности. До разработки ОВОС составляется Декларация о намерениях, которая представляется в органы местного самоуправления для решения вопроса о подборе участков.

d) Согласно действующего законодательства материалы ОВОС, представляемые на ГЭЭ в Министерство должны содержать результаты общественных обсуждений и ответственность за проведение этих обсуждений, их своевременность лежит на инициаторе деятельности, который должен обеспечить общественности доступ к проектным материалам, провести обсуждение и подвести итоги. Материалы ОВОС, согласно принятым процедурам, должны содержать альтернативные варианты технологий и мест размещения объектов, которые также рассматриваются при обсуждении с общественностью. Для извещения общественности о планируемой деятельности инициатором проекта используются средства СМИ, Сайты.

e) Инициатор деятельности осуществляет и отвечает за работу по проведению обсуждений с заинтересованной общественностью

f) Согласно национального законодательства, обеспечивается доступ к информации по конкретному объекту бесплатно.

Ограничения в получении информации имеются, в случае если информация относится к государственной, или коммерческой тайне, подпадающей под действие соответствующих законов.

Вся другая информация, подпадающая под пункт 6, ст.6 Конвенции предоставляется заинтересованной общественности, инициатором деятельности. Эти вопросы нашли отражение в национальном законодательстве.

g) Процедуры общественных слушаний или обсуждений предусматривают получение любых мнений общественности по планируемой деятельности.

h) Результаты участия общественности протоколируются, собираются, анализируются, обобщаются инициатором деятельности и учитываются инициатором деятельности, если они достаточно обоснованы и представляются вместе с материалами ОВОС на государственную экологическую экспертизу в МЭиЧС.

i) Согласно действующего законодательства результаты государственной экологической экспертизы доводятся до общественности. Заключение ГЭЭ по своему формату содержит обоснования сделанных им выводов.

j) Согласно действующего законодательства о проведении ГЭЭ в случае каких либо изменений, вносимых инициатором деятельности в проект, либо в ходе его реализации подлежат повторной ГЭЭ, а следовательно возможно и повторное обсуждение с общественностью, все зависит от характера вносимых изменений.

k) Кыргызстан в настоящее время не ратифицировал Картахенский Протокол, но ведется большая подготовительная работа по его ратификации, которая включает подготовку соответствующих нормативных актов.

16. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 6.

Имеет место несвоевременное информирование общественности о планируемой деятельности.

Отсутствуют процедуры обратной связи с общественностью, то есть информирование о принятых ее предложениях.

Пассивность затрагиваемой общественности.

Недостаточная обоснованность предлагаемых общественностью предложений по проектам.

17. Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности, например, существуют ли какие-либо статистические данные или иная информация об участии общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности или о решениях о неприменении положений настоящей статьи в отношении планируемых видов деятельности, осуществляемой в интересах национальной обороны.

Органами государственной статистики не ведется статистика по участию общественности в принятии решений по конкретным объектам. МЭиЧС осуществляет сбор и обобщение опыта участия общественности в принятии решений по конкретным объектам.

К таким примерам можно отнести:

- 1) Рассмотрение вопроса строительства мусороперерабатывающего завода в г. Бишкеке, обсуждение проекта которого велось на всех стадиях принятия решений. Строительство объекта не нашло поддержки;
- 2) Строительство золотодобывающего предприятия в Таласской области. Проведены общественные слушания, включая с общественностью сопредельной территории, в настоящее время материалы обобщаются в рамках завершения ОВОС;
- 3) Функционирование предприятия по переработке шкур в п.г.т. Ивановка приостановлено по обоснованным предложениям общественности, затрагиваемой воздействием данного предприятия;
- 4) Рассмотрение вопроса по строительству Кыргызско-Китайской бумажной фабрики в г. Чуй-Токмок. По итогам совместного взаимодействия Государственных структур и общественности в проекте планируемой деятельности исключено производство целлюлозы, оказывающее самое большое вредное воздействие на окружающую среду в данной технологии.

18. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Статья 7

19. Перечислите соответствующие практические и/или иные меры, принятые для обеспечения участия общественности в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой. Просьба указать, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование об отсутствии дискриминации.

Конституцией КР закреплено, что народ Кыргызстана является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти в республике.

Согласно Закона КР «Об экологической экспертизе» экспертизе подлежат программы, проекты, перспективные планы, схемы развития и т.д., в том числе и общественной.

Кроме того, согласно Закона КР «О некоммерческих организациях», НПО вправе принимать участие в разработке планов и программ.

Согласно Закона КР «О градостроительстве и архитектуре» гражданин имеет право: на информацию об экологическом, градостроительном, социально-экономическом состоянии территорий населенных мест, о разработке и состоянии реализации программ, проектов, связанных с изменениями в организации территорий и их развитием; и на участие в рассмотрении и обсуждении градостроительных программ и проектов, затрагиваемых интересы коллективов или отдельных граждан.

Процедурой ОВОС предусмотрена разработка ОВОС предшествующая планам, стратегиям и программам, а в процедуре ОВОС, как было сказано выше, участие общественности предусмотрено. В Кыргызстане практически все программы в области охраны окружающей среды доступны для участия в их разработке и выполнении все желающие. Каждая программа, до ее утверждения проходит процедуры рассмотрений и согласований, получения откликов и предложений.

Ярким примером партнерских отношений между гражданскими институтами и институтами власти могут служить процессы подготовки Комплексных Основ Развития и Национальной Стратегии Сокращения Бедности, которые являются стратегическими документами национального масштаба и включают экологический блок.

Данные документы прошли все стадии: публичные обсуждения; проведение фокус групп; организация диалоговых площадок в виде «Круглых столов»; создание консультативных групп и проведение семинаров.

Руководство работой ряда групп передано представителям НПО. Так стратегически важную группу «Совершенствование экологической политики и нормативно-правовой базы» возглавлял представитель экологического НПО.

20. Поясните, какие возможности существуют для участия общественности в разработке политики в отношении окружающей среды.

Согласно действующего законодательства практически нет препятствий для участия гражданского общества в разработке и реализации программ и политики в области охраны окружающей среды, и эти права реализуются достаточно успешно на правах партнерства.

21. Сообщите о любых препятствиях, встретившихся при осуществлении положений статьи 7.

Недостаточное финансирование делает разработку и выполнение программ малоэффективным.

Слабая межведомственная координация при разработке и выполнения программ, что приводит к дублированию и неэффективной реализации.

Не отработана процедура обратной связи, предложения, поступающие от гражданского сектора нередко носят непрофессиональный характер и не согласуются с государственным бюджетом.

Недостаточная инициатива гражданского сектора приводит к тому, что отражаются интересы отдельных групп, которые проявляют большую заинтересованность и активность.

22. Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 7, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.

Неправительственные организации участвовали в разработке национальных государственных программ, таких как программы «Аракет», «Манас», «Ардагер», «Билим», стратегии «Комплексные основы развития Кыргызстана до 2010г», Национальная стратегия сокращения бедности», Национального плана действий по охране окружающей среды, Программы социально-экономического развития г. Бишкек на 2004-2008 годы, Концепции непрерывного экологического образования, Концепции развития лесной отрасли, Национальной лесной программе, Программе социально - экономического развития малых городов КР и др.

23. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

www.mecd.gov.kg - МЭиЧС КР

www.ecomon.kg - ДЭП МЭиЧС КР

cdf.gov.kg/ru/cdf – Комплексная основа развития Кыргызской Республики до 2010 года

СТАТЬЯ 8

24. Сообщите о том, какие меры принимаются для содействия эффективному участию общественности в подготовке государственными органами положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и общеприменимых юридически обязательных норм, которые могут оказать существенное воздействие на окружающую среду.

25. Сообщите, насколько это возможно, о том, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование об отсутствии дискриминации.

Согласно Закона КР «Об охране окружающей среды» граждане имеют право участвовать в разработке и осуществлении мер по охране окружающей среды, включая законотворческий процесс.

Согласно Закона КР «О нормативных и правовых актах» определено, что граждане и организации могут быть привлечены в качестве независимых экспертов при проведении правовой, финансово-экономической, экологической и иной научной специализированной экспертизы проектов нормативных правовых актов по решению правотворческого органа.

Согласно Конституции КР, Уголовного Кодекса КР, Гражданского Кодекса КР в Кыргызской Республике недопустимы любые формы дискриминации. Любое проявление дискриминации преследуется по закону.

26. Сообщите о любых препятствиях, встретившихся при осуществлении положений статьи 8.

Из-за недостаточного финансирования не всегда в полном объеме проект законодательного акта размещается в средствах массовой информации.

Из-за несвоевременности информирования о готовящихся проектах нормативно-правовых актов, общественности не представляется возможным принять участие в решении по его принятию, в результате, законы практически сразу после их принятия требуют внесения дополнений и изменений.

Общественной экспертизе практически не попадают НПА.

Принимаемые Законы действия не содержат процедуры, механизмы их реализации.

27. Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся участия общественности в области, охватываемой положениями статьи 8.

Подготовлен и проходит согласование проекта Постановления об отзыве Постановления Правительства КР от 4 ноября 2003 года N 694 «О переводе озера Чатыр-Куль в категорию рыбохозяйственных водоемов государственного значения», как противоречащий обязательствам Конвенции по биоразнообразию (на основании обращения НПО «Независимая экологическая экспертиза»).

В 2003 году по предложению Комиссии по развитию предпринимательства при Правительстве КР из Закона КР «Об охране атмосферного воздуха» была исключена Статья 13 «Разрешение на выброс загрязняющих веществ в атмосферу стационарными источниками загрязнения». Данным решением нарушена логика в последовательности изложения норм и правил Закона, исключен важнейший механизм государственного регулирования, предупреждения необоснованного загрязнения атмосферного воздуха, что может привести к резкому, неконтролируемому снижению качества атмосферного воздуха. Специалистами МЭиЧС был подготовлен проект закона по восстановлению этой статьи. Депутаты Жогорку Кенеша (Парламента) для рассмотрения данного законопроекта указали на необходимость провести согласование с предпринимателями и НПО. Протокол проведенного «Круглого стола» послужил основанием для продвижения данной инициативы через Правительство в Парламент. Параллельно официальной процедуре общественными объединениями «Независимая экологическая экспертиза» и ИОЦ «Green Women» был организован сбор подписей для передачи Обращения по восстановлению разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферу в Правительство и ряду депутатов Законодательного Собрания Парламента. На сегодняшний день проект закона отклонен Парламентом.

На основании пожеланий общественности, высказанных на Партнерском форуме с участием представителей СМИ, НПО, политических партий и органов исполнительной власти вышло Распоряжение Президента КР от 5.12.2003 г. N 269 и Постановление

Правительства КР от 30.07. 2001 г. № 395 «О взаимодействии государственных органов управления и общественности, включая правотворческий процесс».

28. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

СТАТЬЯ 9

29. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 9, касающихся доступа к правосудию.

Кыргызское законодательство, регулирующее отношения в области доступа общественности к правосудию регламентировано как законодательством, изложенном в статье 3, так и Кодексами Уголовным, Гражданским, «Об административной ответственности», Уголовно-процессуальным, Гражданским процессуальным. Закон Кыргызской Республики «О гарантиях и свободе к информации» регулирует отношения, возникающие в процессе реализации права каждого свободного и беспрепятственно искать, получать, исследовать, производить, передавать и распространять информацию.

Запрос на получение информации может (но не обязан) выражаться в письменной форме (с указанием фамилии, имени, отчества и адреса обратившегося, наименования запрашиваемой информации или ее характера), которые подлежат регистрации. Информация по запросу, затрагивающая права и законные интересы обратившегося, предоставляется бесплатно.

Закон предусматривает возможность обжалования действия или бездействия, ущемляющего право граждан на получение информации, в суде (ст.ст. 138,257 Уголовного Кодекса КР, Кодекс КР «Об административной ответственности» в порядке, предусмотренном законодательством КР). Нормы, раскрывающие порядок предоставления информации, например, сроки, объемы предоставляемой информации, соответственно факт совершения противоправного деяния устанавливается процессуальным правом.

Закон КР «Об информатизации» устанавливает условия защиты законных интересов и прав государства, юридических и физических лиц при осуществлении деятельности по созданию, накоплению, хранению, передаче и распространению информации средствами информационных технологий.

Согласно данного Закона:

1) Отказ в доступе к открытой информации или предоставление пользователям заведомо недостоверной информации могут быть обжалованы в судебном порядке. Во всех случаях лица, которым отказано в доступе к информации, и лица, получившие недостоверную информацию, имеют право на возмещение нанесенного им ущерба.

2) Суд рассматривает споры о необоснованном отнесении информации к категории информации с ограниченным доступом, иски о возмещении ущерба, случаи

необоснованного отказа в предоставлении информации пользователям или другие нарушения прав пользователей и обязательств по договорам.

3) Руководители, служащие органов государственной власти, организаций, виновных в незаконном ограничении доступа к информации и нарушении режима защиты информации, несут ответственность в соответствии с уголовным, гражданским законодательством и законодательством об административных правонарушениях.

Судебная система Кыргызской Республики устанавливается Конституцией КР и законами КР и состоит из Конституционного суда, Верховного Суда и местных судов. Конституционным законом могут утверждаться специализированные суды.

Согласно Гражданского процессуального кодекса, любое заинтересованное лицо имеет возможность подать заявление в суд для защиты своих нарушенных или невыполняемых прав и законных интересов. В случаях, предусмотренных законодательством, правительство и другие ведомства имеют право подать заявление в суд для защиты государственных общественных интересов.

Конституция КР предусматривает, что в соответствии с решением собрания граждан, местного кенеша или иного представительского органа местного самоуправления на территориях айлов, поселках и городов из числа аксакалов, иных граждан, пользующихся уважением и авторитетом, могут учреждаться суды аксакалов. Суды аксакалов рассматривают переданные по соглашению сторон на их усмотрение имущественные, семейные споры и иные, предусмотренные законом дела с целью достижения примирения сторон и вынесения справедливого, не противоречащего закону решения. Решения судов аксакалов могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством КР. Согласно Кыргызскому законодательству, судебные исполнители должны осуществлять решения суда по гражданским, арбитражным и административным делам, а также приговоры и решения по уголовным делам в части исков в отношении собственности. Арбитражно-процессуальный кодекс предусматривает, что судебные решения, вступившие в силу, должны иметь обязательный характер для всех государственных органов, органов местного самоуправления и других ведомств, предприятий, должностных лиц и граждан на всей территории Кыргызской Республики.

Несмотря на продолжающиеся реформы в судебной системе, в настоящее время судебная система остается недостаточно эффективной для защиты и восстановления нарушенных прав. Консультативный комитет по судебной системе проводит изучение правового судебного сектора (при технической поддержке АБР), направленное на улучшение качества, прозрачности и эффективности судебной системы в соответствии с положениями судебной реформы, изложенными в Программе Развития Страны (CDF).

30. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 9.

Имеет место затягивания рассмотрений дел, связанных с нарушением природоохранного законодательства.

31. Предоставьте дополнительную информацию в отношении практического применения положений, касающихся доступа к правосудию в соответствии со статьей 9, например, существуют ли какие-либо статистические данные о правосудии в вопросах окружающей среды и есть ли какие-либо механизмы оказания помощи для устранения или сокращения финансовых или других барьеров, препятствующих доступу к правосудию.

В Кыргызстане ежегодно передается для рассмотрения в суд около 200 дел по вопросам нарушения природоохранного законодательства.

32. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

33. Укажите, когда это уместно, каким образом осуществление Конвенции содействует защите права каждого человека нынешнего и будущих поколений жить в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния.

Обеспечение доступа общественности к информации, принятию решений и к правосудию по вопросам охраны окружающей среды способствует защите права на жизнь каждого лица нынешнего и будущих поколений в условиях окружающей среды, отвечающих интересам его здоровья и благосостояния