



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/MP.PP/2005/18/Add.12
8 April 2005

Original: RUSSIAN

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Совещание Сторон Конвенции о доступе
к информации, участии общественности в процессе
принятия решений и доступе к правосудию по вопросам,
касающимся окружающей среды

(Второе совещание, Алматы, Казахстан, 25-27 мая 2005 года)
(Пункт 6 (а) предварительной повестки дня)

ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ

Казахстан^{*/}

в соответствии с решением I/8

1. Представьте краткую информацию о процессе подготовки доклада с указанием того, с какими государственными органами проводились консультации или какие государственные органы внесли вклад в его подготовку и каким образом проводились консультации с общественностью, а также каким образом результаты этих консультаций были учтены и какие материалы использовались в качестве основы для подготовки доклада.

Подготовка данного доклада была начата с подготовительной встречи, организованной при поддержке Программы развития ООН в Алматы 28 сентября 2004 года. В этой встрече приняли участие сотрудники Министерства охраны окружающей среды, представители местных экологических неправительственных организаций и международных организаций, работающих в Казахстане, специалисты-экологи. По итогам

^{*/} Этот документ был подан с опозданием из-за различных проблем, связанных с первым циклом отчетности, регулируемым решением I/8 Совещания Сторон. Данная ситуация была усугублена необходимостью подготовки в этот период большого объема других документов для второго совещания Сторон.

этого мероприятия были даны рекомендации по концептуальному подходу к написанию и определены основные источники информации для подготовки национального доклада. Также участниками была отмечена важность организации обсуждения проекта национального доклада в различных регионах Казахстана, а не только сбора предложений и замечаний к нему по электронной почте.

Национальный доклад подготовлен на основе анализа соответствующих актов законодательства, программных документов, планов, деклараций, материалов отдельных судебных дел, семинаров и тренингов, а также результатов проекта по содействию Казахстану в реализации Орхусской конвенции, проводившегося при содействии Датского агентства по охране окружающей среды в 2001-2002 годах и проекта Экофорума НПО РК по мониторингу выполнения Орхусской Конвенции. Большой объем информации был получен по специальным запросам из Верховного Суда, от территориальных управлений охраны окружающей среды, экологических неправительственных организаций “Экоцентр” (г.Караганда), ”ИРИС” (г. Семипалатинск), ”Казахское общество охраны природы” “Экологический ПрессЦентр” и “Зеленое спасение” (г. Алматы), ”Женский луч” (г.Степногорск

22 ноября 2004 года текст проекта национального доклада для общественного обсуждения был размещен на веб-сайте Министерства www.nature.kz. С целью более полного учета общественного мнения при содействии Центра ОБСЕ были организованы слушания по проекту национального доклада об осуществлении Орхусской Конвенции с участием неправительственных организаций и экологических активистов, компетентных государственных органов, ученых, преподавателей и студентов профильных университетов, журналистов, специалистов-экологов промышленных предприятий в следующих городах Казахстана:

Дата	Место проведения	Количество участников	Протокол слушаний доступен на
10 ноября	город Семипалатинск	Около 100	www.nature.kz
23 ноября	город Степногорск	Около 300	www.nature.kz
25 ноября	город Караганда	32	www.nature.kz
30 ноября	город Алматы	40	www.nature.kz
2 декабря	город Усть-Каменогорск	57	www.meteo.host.kz
6 декабря	город Актау	68	www.nature.kz
10 декабря	город Астана	40	www.nature.kz

Слушания в каждом из вышеуказанных городов проводились совместно с территориальными подразделениями Министерства охраны окружающей среды и неправительственной организацией из соответствующего региона. Справка по учету общественного мнения по Национальному докладу об осуществлении Орхусской Конвенции доступна на www.nature.kz.

2. Сообщите любые конкретные данные, имеющие значение для понимания доклада, например, существует ли какой-либо федеральный и/или децентрализованный механизм принятия решений, имеют ли положения Конвенции прямое действие после вступления Конвенции в силу и являются ли финансовые трудности существенным препятствием для осуществления Конвенции (факультативно).

Согласно пункту 3 статьи 4 Конституции Республики Казахстан Орхусская Конвенция, являющаяся ратифицированным международным соглашением, имеет приоритет перед законами Республики Казахстан и ее положения и нормы применяются непосредственно. Таким образом, после ратификации Орхусской Конвенции для применения ее положений и норм в Казахстане не требуется принятия каких-либо дополнительных законов или иных нормативных правовых актов.

Данный национальный доклад, в основном, включает сведения о предпринятых мерах и событиях, имевших место в период с 30 октября 2001 года, т.е. с даты вступления в силу Орхусской Конвенции и до 31 декабря 2004 года. Однако, в некоторых случаях упоминаются более ранние законодательные и иные нормативные правовые акты, поскольку они имеют непосредственное отношение к вопросам реализации в Казахстане положений и норм Конвенции

СТАТЬЯ 3

3. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению общих положений пунктов 2, 3, 4, 7 и 8 статьи 3.

В Концепции экологической безопасности на 2004-2015 годы, одобренной Указом Президента РК от 3 декабря 2003 года, доступ населения к экологической информации и общественное участие в решении экологических проблем определяются в качестве одного из базовых принципов экологической безопасности Казахстана. При этом перед государственными органами поставлена конкретная задача - обеспечить соответствующий доступ общественности к экологической информации и принять меры по повышению качества, оперативности и актуальности представляемых материалов. В дополнение к этому можно отметить, что в принятых за последние два года Лесном и Водном кодексах, а также в Законе “Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира” законодательно закрепляется принцип участия граждан и общественных объединений в целях обеспечения охраны и рационального использования соответствующих природных объектов.

Для улучшения работы с общественностью Министерством охраны окружающей среды в 2001 году было принято Руководство по взаимодействию специально уполномоченных государственных органов с общественными объединениями в вопросах контроля за охраной окружающей среды. В соответствии с данным нормативным правовым документом территориальные подразделения министерства обязаны предоставлять общественности своевременную, полную и достоверную информацию о состоянии

окружающей среды и мерах по ее оздоровлению, а также развивать активное сотрудничество с экологическими неправительственными организациями по вопросам природоохранного контроля.

В отношении принятия Казахстаном мер по содействию экологического просвещения и повышению уровня информированности общественности необходимо отметить Концепцию экологического образования, утвержденную приказами Министерства образования и науки и Министерства охраны окружающей среды в сентябре 2002 года. Концепция определяет в качестве основной задачи системы экологического образования - формирование, развитие и закрепление у граждан стереотипов поведения, предусматривающих умения принимать экологически обоснованные решения и действовать в соответствии с требованиями природоохранного законодательства. В частности, только на освещение и пропаганду в средствах массовой информации вопросов экологии в 2005 году из республиканского бюджета будет выделено 77 млн. тенге (около 592 тысяч долларов США).

Законодательство, регулирующее вопросы создания, регистрации, деятельности и налогообложения в Казахстане неправительственных организаций, было принято в стране задолго до ратификации Орхусской Конвенции. Кроме того, практически во все специальные законы по вопросам охраны окружающей среды включены статьи о правах граждан и экологических НПО. Государством рассматриваются вопросы оказания поддержки неправительственному сектору, и с этой целью 17 марта 2003 года Правительством Республики Казахстан утверждена Программа государственной поддержки неправительственных организаций на 2003-2005 годы, под которую выделено финансирование из республиканского бюджета в объеме 37,6 млн. тенге (около 290 тысяч долларов США). В вышеуказанном программном документе предусматриваются специальные мероприятия по обеспечению широкого доступа общественности к экологической информации, привлечению неправительственных организаций к решению экологических проблем, повышению правовой грамотности по вопросам, касающимся охраны окружающей среды.

В отношении реализации требований пунктов 7 и 8 статьи 3 специальные законодательные и нормативные меры в период после ратификации Орхусской Конвенции Республикой Казахстан не предпринимались. Касательно пункта 8 необходимо отметить, что статья 96 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 года предусматривает административный штраф в отношении должностных лиц за обращение жалобы во вред лицу, подавшему обоснованную жалобу.

4. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из вышеуказанных пунктов статьи 3.

(а) В ходе проведенных слушаний по Национальному докладу об осуществлении Орхусской Конвенции представители одного из территориальных управлений охраны окружающей среды, причем из региона с хорошими традициями экологического неправительственного движения, отметили следующую проблему, связанную с реализацией данной нормы Конвенции. Основное большинство поступающих обращений

за экологической информацией не связано с природоохранной деятельностью и реализацией экологических прав, а вызваны информационными потребностями студентов для подготовки рефератов и бизнес-структур для выполнения различных коммерческих проектов.

(d) Ряд экологических неправительственных организаций прикаспийского региона отмечает проблему отсутствия действенных механизмов для участия общественности в процессе разработки и ратификации международных экологических конвенций и протоколов к ним. С целью устранения существующих препятствий в данной сфере в конце марта 2004 года экологическими неправительственными организациями и активистами из Азербайджана, Ирана, Казахстана, России и Туркменистана создана Инициативная Рабочая группа по Рамочной Конвенции по защите морской среды Каспийского моря. Созданная рабочая группа проводит деятельность по активизации общественной поддержки ратификации конвенции на нынешнем этапе, а также обеспечению возможностей общественного участия в механизме ее соблюдения.

(e) В материалах, предоставленных Антиядерной кампанией НПО РК, упоминаются 2 случая привлечения к административной ответственности экологических активистов, выступавших против законопроекта о ввозе и захоронении в Казахстане зарубежных низко- и среднерadioактивных отходов. В обоих случаях причиной послужило проведение кампаний по сбору подписей, рассматривавшихся сотрудниками правоохранительных органов в качестве публичных акций, на проведение которых требуется специальное разрешение.

5. Представьте дополнительную информацию в отношении практического осуществления общих положений Конвенции.

В настоящее время в центральном аппарате и практически во всех территориальных управлениях Министерства охраны окружающей среды назначены сотрудники, которые осуществляют деятельность по сотрудничеству и оказанию содействия общественности. Представители экологических неправительственных организаций также вовлечены в работу ряда органов, компетентных в области охраны окружающей среды. В качестве примеров можно привести созданный в марте 2004 года межведомственный Совет по устойчивому развитию, а также Общественный совет при Министерстве охраны окружающей среды. В настоящее время ведется работа по созданию в Казахстане бассейновых советов по охране и восстановлению водных объектов с участием общественности, водопользователей и экологических НПО.

В отношении предпринимаемых мер по содействию экологическому просвещению и повышению уровня информированности о проблемах окружающей среды можно упомянуть следующие проекты. В рамках проекта Регионального экологического центра Центральной Азии в 2004 году разработаны учебное пособие и модуль тренинга по экологическому образованию для преподавателей школ, а также создана специализированная учебно-методическая библиотека. При поддержке Министерства охраны окружающей среды Общественным объединением “Экологический ПрессЦентр” ежегодно проводятся фестивали экологической журналистики и мастер-классы для журналистов, специализирующихся на экологической тематике.

В качестве мер, направленных на признание и оказание поддержки государством неправительственным организациям, следует отметить проведенные в 2003 году Гражданский форум с участием Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева и делегатов от неправительственных организаций из всех регионов страны, и Открытый конкурс по отбору для государственной поддержки социально значимых проектов некоммерческих организаций, проведенный Министерством информации РК. Вопросы участия НПО в охране окружающей среды получили отражение в рамках обоих из вышеуказанных мероприятий

6. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Название организации

Министерство охраны окружающей среды РК

Антиядерная кампания НПО РК

Международный центр некоммерческого права

Региональный экологический центр Центральной Азии

СТАТЬЯ 4

7. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 4, касающихся доступа к экологической информации.

В Казахстане основные законодательные и нормативные акты, определяющие основу для реализации положений об общественном доступе к экологической информации, были приняты до ратификации Орхусской Конвенции. Они регламентируют право общественности получать и обязанность государственных органов и организаций предоставлять запрашиваемую экологическую информацию, процедуру и сроки предоставления информации, устанавливают основания для отказа и ответственность за непредоставление информации. Таким образом, в законодательстве Республики Казахстан основные требования статьи 4 Орхусской Конвенции получили отражение в период до 2001 года. Поэтому основные усилия по реализации в Казахстане вышеуказанных положений были направлены на улучшение практики работы государственных служащих с поступающими запросами на экологическую информацию.

В ноябре 2004 года Министерством охраны окружающей среды РК при содействии Центра ОБСЕ опубликована Памятка по работе с запросами общественности на получение экологической информации. Она разработана с целью ознакомления государственных служащих с основными положениями Орхусской Конвенции применительно к тем вопросам и проблемным ситуациям, которые возникают при работе с информационными запросами, поступающими от общественности. В Памятку включена подробная справочная информация о соответствующих требованиях Конвенции и казахстанского законодательства, распределении функций по работе с экологической информацией между различными государственными органами и организациями, веб сайтах ключевых ведомств, обладающих экологической информацией. Памятка отвечает всем положениям статьи 4 Орхусской Конвенции и направлена на их реализацию в качестве норм прямого действия. Она опубликована тиражом по 500 экземпляров на казахском и русском языках

и проведена ее презентация на общественных слушаниях в 7 городах Казахстана. Кроме того, Памятка представлена на рассмотрение Заместителю Премьер-Министра Республики Казахстан, а также направлена с сопроводительными письмами в заинтересованные министерства и агентства, местные исполнительные органы, во все территориальные подразделения Министерства охраны окружающей среды, в суды различных уровней. В настоящее время текст данного документа на русском и английском языках доступен на веб-сайтах Министерства охраны окружающей среды и Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе.

10 ноября 2004 года Президентом РК утверждена Государственная программа формирования "электронного правительства" на 2005-2007 годы, которая предусматривает меры по созданию в центральных и местных государственных органах "виртуальных приемных" для рассмотрения и отслеживания обращений граждан за информацией и обеспечению доступа к электронным формам документов. Конкретно в сфере охраны окружающей среды прием обращений граждан отнесен к числу базовых услуг "электронного правительства", которые будут реализованы в рамках утвержденной Программы.

Законодательные условия реализации в Казахстане статьи 4 Орхусской Конвенции:

1. Понятие "информация в области охраны окружающей среды" определено в статье 71 Закона 1997 года "Об охране окружающей среды" и оно в целом соответствует определению понятия "экологическая информация" Орхусской Конвенции. Закон РК 2003 года "Об информатизации" включает в понятие "государственные информационные ресурсы", в том числе документированную информацию и электронные документы.

2. Согласно Закону Республики Казахстан "Об информатизации" физические и юридические лица обладают в Казахстане правом свободного доступа к общедоступным государственным информационным ресурсам. Кроме того, специальные положения о праве физических лиц и общественных объединений на получение экологической информации закреплены в статьях 5 и 6 Закона Республики Казахстан 1997 года "Об охране окружающей среды", а также в ряде других законов в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Это право признается не только за гражданами Казахстана, но и за лицами без гражданства и иностранными гражданами. При этом обязанность рассматривать запросы граждан и общественных объединений на экологическую информацию устанавливается не только для государственных органов, но и для государственных организаций.

3. Общественность вправе запрашивать экологическую информацию в конкретно определенной форме. Если форма предоставления ответа не была определена в запросе, то согласно пункту 4 статьи 16 Закона Республики Казахстан 2000 года "Об административных процедурах" государственные органы и должностные лица обязаны предоставлять ответ в письменной форме.

4. Процедура и сроки рассмотрения государственными органами запросов общественности на экологическую информацию регламентируются Указом Президента РК 1995 года, имеющим силу Закона "О порядке рассмотрения обращений граждан" и

Законом “Об административных процедурах”. Казахстанское законодательство устанавливает обязанность государственных органов предоставлять информацию, не требующую дополнительного изучения и проверки, не позднее 15 дней, а информацию, требующую дополнительного изучения и проверки, не позднее одного месяца с даты получения запроса. Для обеспечения соблюдения данных сроков запросы регистрируются в специальных журналах и ставятся на контроль, с которого они могут быть сняты только по решению руководителя государственного органа или его заместителя на основании документа установленной формы (служебная записка, справка) о результатах его рассмотрения. В плане обязательных требований к оформлению запросов укажем, что не подлежат рассмотрению только анонимные обращения, в которых не указаны фамилия, имя, отчество, нет подписи, данных о месте жительства, работы или учебы.

5. Отказ в предоставлении доступа общественности к экологической информации допускается в Казахстане только по основаниям, предусмотренным законодательными актами. Данное требование установлено статьей 15 Закона РК от 8 мая 2003 года “Об информатизации”. В настоящее время такие основания для отказа в предоставлении информации установлены Гражданским кодексом (коммерческая тайна и защита права интеллектуальной собственности), Уголовно-процессуальным кодексом (тайна оперативно-розыскной деятельности, дознания и предварительного следствия), Законом “Об информатизации” (нарушение неприкосновенности частной жизни, разглашение информации, предоставленной государственному органу на добровольной основе и без права на ее общественное раскрытие) и некоторыми другими законами. Вместе с тем в соответствии с Законом Республики Казахстан 1999 года “О государственных секретах” экологическая информация не может быть отнесена к категории государственных секретов.

6. В соответствии с Указом Президента РК, имеющим силу закона “О порядке рассмотрения обращений граждан” государственный орган, не располагающий запрашиваемой информацией, должен переадресовать запрос в компетентный государственный орган в срок не позднее 5 дней и сообщить об этом заявителю.

7. Согласно пункту 4 статьи 16 Закона Республики Казахстан “Об административных процедурах” при отказе в предоставлении экологической информации государственный орган обязан дать ответ только в письменной форме с указанием оснований для отказа.

8. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 4.

Относительно пункта 9 статьи 3. В одном из судебных решений, изученных при подготовке данного национального доклада, было указано на то, что право общественных объединений на доступ к экологической информации ограничивается их территориальным статусом. Данная проблема связана с тем, что общественные объединения в Казахстане подразделяются в зависимости от территориальной сферы их деятельности на:

(а) местные, зарегистрированные на территории одной области или г. Алматы или г. Астаны);

(b) региональные, зарегистрированные на территории двух и более областей или г. Алматы или г. Астаны;

(c) республиканские, зарегистрированные в более чем половине областей Казахстана и городов Алматы и Астаны.

Однако, такого рода дискриминационный подход не получил широкого распространения на практике. Как правило, неправительственные организации направляют запросы на экологическую информацию и получают ответы на них независимо от территориального статуса.

Относительно пункта 2 статьи 4. Казахское законодательство устанавливает даже более сжатые максимальные сроки для предоставления экологической информации по сравнению с Орхусской Конвенцией, а именно не позднее 15 дней в случае поступления запросов, не требующих дополнительного изучения и проверки. Но на практике зачастую любые информационные запросы граждан удовлетворяются в месячный срок, который

9. Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся доступа к информации, например, существуют ли какие-либо статистические данные относительно числа поданных запросов, числа отказов и оснований для отказа.

Учет общих статических данных, касающихся запросов на получение экологической информации, в Казахстане не ведется. Можно лишь привести количественные данные, полученные из отдельных территориальных управлений Министерства охраны окружающей среды. Так за 9 месяцев 2004 года Карагандинским территориальным управлением охраны окружающей среды получено 25 запросов, а Северо-Казахстанским территориальным управлением охраны окружающей среды – 42 запроса (все от граждан). Восточно-Казахстанским территориальным управлением охраны окружающей среды предоставлены данные за третий квартал 2004 года – 21 запрос на экологическую информацию.

В ходе проекта по прозрачности государственных программ по радиационной безопасности, проведенной в 2004 году Антиядерной кампанией НПО РК, неправительственными организациями из различных регионов страны была направлена серия информационных запросов в различные государственные органы и организации. В представленных Антиядерной кампанией примерах информационных запросов основной проблемой с их рассмотрением государственными органами и организациями является непредоставление копий запрашиваемых документов. Также в ряде случаев не получены ответы на запросы в установленные законодательством сроки.

10. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Название организации

Министерство охраны окружающей среды РК
Центр ОБСЕ в Алматы

Адреса web-сайтов

www.nature.kz
www.osce.org/almaty/

СТАТЬЯ 5

11. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации.

В Казахстане обязанность по формированию государственных информационных ресурсов, предназначенных в том числе и для удовлетворения потребностей общественности, возложена на государственные органы и государственные организации. Они должны в пределах своей компетенции осуществлять сбор, обработку, хранение и распространение информации. Для обеспечения выполнения этой задачи физические и юридические лица обязаны в установленных законодательством случаях предоставлять государственным органам необходимые сведения, включая документированную информацию и электронные документы. Вышеуказанные законодательные меры, направленные на реализацию пункта 1 статьи 5 Орхусской Конвенции, предусмотрены статьей 11 Закона 2003 года "Об информатизации".

Распространение информации в Казахстане согласно пункту 2 статьи 4 Закона "Об информатизации" должно осуществляться на основе принципа равноправия, т.е. без применения дискриминационных требований в отношении физических и юридических лиц.

В соответствии с утвержденной Правительством Программой "Охрана окружающей среды Республики Казахстан на 2005-2007 годы" предусмотрено создание Единой информационной системы охраны окружающей среды на основе современных технических возможностей. На эти расходы предусмотрено финансирование из республиканского бюджета на сумму 86.1 млн. тенге (около 662 тысяч долларов). Эти мероприятия направлены на реализацию пункта 2 статьи 5 Орхусской Конвенции.

В 2003-2004 годах Правительством РК были приняты в новой редакции правила ведения государственного мониторинга водных объектов, лесов и земель, а также водного, лесного и земельного кадастров. В новых правилах реализованы меры, предусмотренные пунктами 1-3 статьи 5 Орхусской Конвенции. А именно, в них предусматривается обязанность компетентных государственных органов и организаций формировать и пополнять важнейшие источники информации о состоянии природных ресурсов, в том числе в электронной форме, а также устанавливаются условия для свободного обмена данными мониторинга и кадастров природных ресурсов между государственными органами и для доступа общественности к этим данным.

За последние два года в Казахстане появились веб сайты практически у всех центральных органов государственной власти. В случае веб сайта Министерства охраны окружающей среды отдельного упоминания заслуживает наличие на его страничках докладов о состоянии окружающей среды по большинству областей Казахстана, поскольку распространение данной информации является требованием пункта 4 статьи 5 Орхусской Конвенции. На веб сайтах Министерства охраны окружающей среды, Министерства сельского хозяйства, Министерства по чрезвычайным ситуациям представлен достаточно большой объем информации по законодательству и программным документам,

международным конвенциям и соглашениям в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Указом Президента РК от 10 ноября 2004 года утверждена Государственная программа формирования “электронного правительства” на 2005-2007 годы. Реализация данной программы предусматривает комплекс мер по обеспечению доступа граждан и организаций к информационным базам деятельности государственных органов. Перечень базовых услуг “электронного правительства” в области охраны окружающей среды включает:

- (a) Предоставление информации о состоянии и загрязнении окружающей среды, экологическом состоянии на отдельных объектах, воздействии хозяйственной деятельности на окружающую среду.
- (b) Предоставление информации о ходе реализации стратегических документов в области охраны окружающей среды.
- (c) Предоставление информации о нарушителях природоохранного законодательства и о принятых к ним мерах.
- (d) Предоставление информации об инвестировании в природоохранные мероприятия и осуществлении платежей за загрязнение окружающей среды.
- (e) Предоставление доступа к данным кадастров природных ресурсов.
- (f) Предоставление информации о прогнозе погоды.
- (g) Предоставление информации об инвестировании в природоохранные мероприятия, осуществление платежей за загрязнение окружающей среды и возмещение ущерба, нанесенного окружающей среде в результате нарушения природоохранного законодательства.
- (h) Прием обращений граждан по вопросам охраны окружающей среды.

3 апреля 2002 года в Казахстане принят Закон “О промышленной безопасности на опасных производственных объектах”. В нем предусматривается обязанность юридических лиц, имеющих опасные производственные объекты, незамедлительно информировать население и работников об авариях.

В Законе “О качестве и безопасности пищевых продуктов”, принятом 8 апреля 2004 года, впервые установлено законодательное требование о включении в маркировку пищевых продуктов информации об использованных для их производства сырье и продуктов растительного и (или) животного происхождения, полученных с использованием методов генной инженерии (ГМО).

Меры по созданию общенациональной системы кадастров (регистров) загрязнения в отчетный период не предпринимались.

12. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 5.

Многие государственные органы, в особенности в регионах Казахстана, не имеют электронных баз данных экологической информации. Даже на уровне центральных аппаратов многих министерств и комитетов оснащение компьютерной техникой было проведено только за последние несколько лет, а в регионах многие государственные

органы по-прежнему испытывают серьезные проблемы с техническим оснащением. По информации, поступившей из территориальных управлений Министерства охраны окружающей среды, большинство из них не располагает электронными базами данных.

В ходе предварительных консультаций с общественностью по национальному докладу была отмечена острая проблема с тем, что функции по сбору, обработке и хранению экологической информации зачастую осуществляются государственными предприятиями, которые являются по своему статусу коммерческими организациями. Выполняемые ими работы частично оплачиваются из бюджета на условиях государственных закупок, но при этом они, как правило, предоставляют полученную информацию только крайне ограниченному кругу государственных органов, устанавливая очень высокие ставки платы для большинства других государственных органов и негосударственных потребителей

13. Укажите дополнительную информацию относительно практического применения положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации, например существуют ли какие-либо статистические данные в отношении публикуемой информации.

Статистические данные в отношении публикуемой государственными органами экологической информации в Казахстане отсутствуют. Можно привести отдельные примеры практической реализации положений статьи 5, представленные территориальными управлениями Министерства охраны окружающей среды. В целом, активное распространение информации осуществляется территориальными управлениями в первую очередь посредством публикаций в средствах массовой информации, проведения лекций для целевых аудиторий, организации круглых столов, семинаров.

Жамбылским областным территориальным управлением охраны окружающей среды за 9 месяцев 2004 года распространение экологической информации осуществлялось посредством проведения 71 лекции, 14 круглых столов в школах, дошкольных учреждениях, колледжах, вузах, на предприятиях и организациях области, публикации 60 статей в областных и республиканских газетах, а также 15 выступлений по областному телевидению и радио.

За 9 месяцев 2004 г. специалистами Павлодарского областного территориального управления охраны окружающей среды совместно с представителями других организаций и общественности оказана консультативно-информационная помощь более 2530 лицам (в 2003 году - 2500). Кроме того, управление ежегодно публикует сборник «Информация о состоянии природной среды Павлодарской области», который передается в библиотеки области. Доступ к этой информации в электронной форме обеспечивается в управлении, в Областной научно-универсальной библиотеке, Павлодарских филиалах Республиканской научно-технической библиотеки и Центра научно-технической информации.

В Восточно-Казахстанской области создан Региональный информационный центр экологического мониторинга, одной из основных задач которого является обеспечение государственных органов, природопользователей и общественности материалами экологического и природоохранного направления. В настоящее время ведется работа по

созданию единой базы данных регионального экологического мониторинга, начата разработка информационного и программного обеспечения для создания, поддержки и ведения баз данных с применением ГИС-технологий. На веб сайте Центра публикуются материалы о состоянии окружающей среды и данные экологического мониторинга в Восточно-Казахстанской области.

14. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Веб сайты центральных органов государственной власти

Название государственного органа	Адреса web-сайтов
Президент РК	www.president.kz
Парламент РК	www.parlam.kz
Генеральная прокуратура РК	www.procuror.kz
Правительство РК	www.government.kz
Министерство внутренних дел РК	www.mvd.kz
Министерство здравоохранения РК	www.dari.kz
Министерство образования и науки РК	www.edu.gov.kz
Министерство охраны окружающей среды РК	www.nature.kz
Министерство сельского хозяйства РК	www.minagri.kz
Министерство по чрезвычайным ситуациям РК	www.emer.kz
Министерство экономики и бюджетного планирования РК	www.minplan.kz
Министерство энергетики и минеральных ресурсов РК	www.minenergo.kz
Агентство по управлению земельными ресурсами РК	www.auzr.kz
Агентство по статистике РК	www.stat.kz

Веб сайты местных государственных органов и организаций

Восточно-Казахстанский региональный информационный центр экологического мониторинга www.meteo.host.kz

СТАТЬЯ 6

15. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.

В Казахстане требования статьи 6 Орхусской Конвенции по участию общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности применяются не только к крупномасштабным объектам и видам деятельности, включенным в Приложение I Конвенции, но и ко всем проектам хозяйственной и иной деятельности, проходящим процедуру оценки воздействия на окружающую среду. Такое расширение сферы применения статьи 6 в Казахстане стало результатом принятия Министерством охраны окружающей среды 28 февраля 2004 года новой Инструкции по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду при разработке предплановой, предпроектной и проектной документации. Пункт 5 данного

нормативного правового документа устанавливает принцип обязательного участия общественности в рамках процедуры оценки воздействия на окружающую среду. А это значит, что в Казахстане решения по любым видам деятельности, по которым предусмотрена оценка воздействия на окружающую среду, должны теперь приниматься с обязательным соблюдением требований статьи 6 Орхусской Конвенции. Данное положение вытекает из содержания пункта 20 Приложения I Конвенции, который предусматривает, что статья 6 распространяет свое действие на те случаи, "когда участие общественности предусматривается в рамках процедуры оценки воздействия на окружающую среду в соответствии с национальным законодательством".

Раздел 6 Инструкции 2004 года об оценке воздействия на окружающую среду детально определяет обязанности заказчика по обеспечению участия общественности в оценке воздействия на окружающую среду. Конкретно они касаются адекватного и своевременного уведомления общественности на начальном этапе процедуры принятия решений, определения заказчиком заинтересованных кругов общественности и проведения обсуждения с ними намечаемой деятельности, обеспечения доступа к материалам ОВОС, проведения общественных слушаний и возможностей для представления замечаний и предложений в письменной форме. В целом Инструкция об оценке воздействия на окружающую среду включает положения, направленные на реализацию требований пунктов 2-7 статьи 6 Орхусской Конвенции.

От заказчика планируемой деятельности требуется организовать информирование общественности на стадии подготовки начального этапа ОВОС - "обзора состояния окружающей среды". В случае выявления объектов хозяйственной и иной деятельности повышенной экологической опасности согласно Инструкции об ОВОС обязательное информирование общественности о намечаемой деятельности осуществляется через областные и республиканские средства массовой информации. В случае же планируемого строительства объектов малого бизнеса с незначительными уровнями воздействия на окружающую среду, санитарно-защитная зона которых не превышает 100 метров, располагающихся вблизи или непосредственно в жилых массивах (автостоянки, автозаправочные станции и т.д.) информирование заинтересованной общественности организуется посредством размещения информационных листов, плакатов, других информационных материалов на видных местах в районе намечаемой деятельности.

В отношении предоставления заинтересованной общественности всей необходимой информации, касающейся процесса принятия решений, Инструкция возлагает эту обязанность на заказчика намечаемой деятельности. Последний обязан передать в официальном порядке на время проведения общественных слушаний материалы ОВОС в компетентные государственные органы. При этом установленный обязательный перечень информации, предоставляемой заинтересованной общественности для изучения, отражает минимальные требования пункта 6 статьи 6 Орхусской Конвенции.

В отношении учета общественного мнения в новой Инструкции предусматривается сбор и учет заказчиком планируемой деятельности письменных предложений и замечаний

общественности, а также проведение им общественных слушаний. При этом требуется согласование условий и сроков проведения слушаний с органами охраны окружающей среды.

Согласно требованиям пункта 2 статьи 9 Закона 1997 года "Об экологической экспертизе" орган, проводивший экологическую экспертизу, после ее завершения по требованию общественности обязан сообщить в месячный срок о выводах экологической экспертизы, в том числе об учете мнения общественности, в средствах массовой информации или в иной форме.

Относительно пункта 10 статьи 6 Орхусской Конвенции отметим, что положения Инструкции об общественном участии применяются, в том числе к проведению оценки воздействия на окружающую среду проектов расширения, реконструкции, технического перевооружения предприятий, объектов, комплексов.

29 мая 2004 года Министерством охраны окружающей среды утверждены Правила государственной регистрации проведения общественной экологической экспертизы. Заключение общественной экологической экспертизы является важным дополнительным инструментом для учета результатов участия общественности при принятии решений по проектам планируемой деятельности. Утвержденные Правила определяют процедуру государственной регистрации проводимой общественной экологической экспертизы в соответствии с требованиями Закона "Об экологической экспертизе".

Законодательные меры, предусмотренные пунктом 11 статьи 6 Орхусской Конвенции, за отчетный период не предпринимались.

16. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 6.

Консультации, проведенные с представителями экологических неправительственных организаций, судьями и природоохранными прокурорами в ноябре-декабре 2004 года, показали чрезвычайно слабую осведомленность данных целевых групп о новой Инструкции об ОВОС и ее требованиях по участию общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности и объектам, могущим оказать неблагоприятное воздействие на окружающую среду. Поэтому открывшиеся широкие возможности для участия общественности в процедуре оценки воздействия на окружающую среду пока используются на практике крайне ограниченно.

В материалах одного из проанализированных судебных дел, а также в ходе общественных слушаний по проекту Национального доклада отмечалась проблема с отсутствием четко регламентированного порядка учета мнения заинтересованной общественности при проведении процедуры оценки воздействия на окружающую среду. На практике круг общественности, затрагиваемой планируемым строительством, определяется в значительной мере по собственному усмотрению инициатора (заказчика) и зачастую проводится односторонний учет общественного мнения только лиц, поддерживающих планируемую деятельность.

Проведенные общественные слушания проекта Национального доклада в регионах выявили также следующее серьезное препятствие для реализации статьи 6 Орхусской Конвенции. В настоящее время даже в случаях строительства крупнейших промышленных объектов общественность часто не проявляет интереса к участию в проводимых общественных слушаниях и к изучению материалов, касающихся оценки воздействия на окружающую среду. В качестве показательных примеров были приведены следующие случаи, когда в общественных слушаниях приняло участие 3 человека или когда к доступным для общественности материалам воздействия на окружающую среду проявил интерес только один посетитель.

17. Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности, например, существуют ли какие-либо статистические данные или иная информация об участии общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности или о решениях о неприменении положений настоящей статьи в отношении планируемых видов деятельности, осуществляемой в интересах национальной обороны.

Согласно информации, предоставленной территориальными управлениями Министерства охраны окружающей среды, в настоящее время очень небольшое количество проектов по конкретным видам деятельности проходит общественное обсуждение. В частности, за последние 2 года на республиканском уровне государственной экологической экспертизой рассмотрено 15 проектов, в рамках которых проводились общественные слушания. В качестве примеров можно привести:

- (a) проект строительства мусоросжигательного завода в г. Усть-Каменогорск;
- (b) проект «ОВОС строительства разведочных скважин №№ 1 и 2 на площадке Курмангазы»;
- (c) проект предварительной оценки воздействия на окружающую среду морских нефтяных операций на участках Нурсултан, Ракушечное море и Улытау;
- (d) проект предварительной оценки воздействия на окружающую среду морских нефтяных операций на участках Тюб-Караган и Аташ;
- (e) проект закачки бурового шлама в недра компании Аджип ККО;
- (f) проект предварительной оценки воздействия на окружающую среду строительства Карачаганакского газоперерабатывающего завода;
- (g) проект строительства нефтепровода Атасу-Алашанькоу.

В отношении вышеуказанных проектов можно привести более подробную информацию по слушаниям по нефтяным проектам компаний «КазМунайТениз» и «ЛУКОЙЛ Оверсиз» на морских участках Тюб-Караган и Аташский на Каспии. 19 декабря 2003 года в Актау были организованы общественные слушания по проекту предварительной оценки воздействия на окружающую среду (ПредОВОС) сейсморазведочных работ на морских участках Аташский и Тюб-Караган, расположенных в казахстанском секторе шельфа Каспийского моря. А 14 апреля 2004 года вышеуказанные компании провели общественные слушания уже по проекту оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) геологоразведочных работ в рамках реализации морских проектов Тюб-Караган и Аташский. В обоих случаях по итогам обсуждения было принято постановление и

подписан протокол, который отражал мнение заинтересованной общественности по реализации нефтяных проектов.

В 2001-2002 годах был реализован пилотный проект по общественному участию в обсуждении проекта строительства автомоечной станции в городе Павлодаре. По результатам этого проекта было подготовлено и опубликовано Руководство по организации участия общественности в процессе принятия решений по экологическим вопросам, которое было адресовано, прежде всего, местным исполнительным органам и органам государственной экологической экспертизы.

В городе Темиртау в связи с озабоченностью общественности по поводу вырубки деревьев в результате строительства объектов малого и среднего бизнеса стали организовываться сходы граждан на базе кооперативов собственников квартир. Результаты общественного обсуждения фиксируются в письменных протоколах и имеются случаи отмены вырубки деревьев по решению сходов граждан.

18. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

СТАТЬЯ 7

19. Перечислите соответствующие практические и/или иные меры, принятые для обеспечения участия общественности в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой. Просьба указать, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование об отсутствии дискриминации.

9 июня 2003 года Министерством охраны окружающей среды утверждены Правила оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду при разработке государственных, отраслевых и региональных программ развития отраслей экономики, схем размещения производительных сил. Данным документом в качестве одного из принципов организации оценки воздействия на окружающую среду определяется доступность информации для общественности. Одновременно в соответствии с утвержденными Правилами от заказчиков программ требуется:

- (a) проводить предварительное информирование заинтересованных сторон (население, общественные экологические организации) о намечаемых программах;
- (b) осуществлять учет общественного мнения посредством сбора предложений через средства массовой информации или специальные пункты сбора информации, а также путем проведения общественных слушаний;
- (c) фиксировать результаты проведенных общественных слушаний в протоколе с соблюдением установленных требований;
- (d) отражать итоги деятельности по учету общественного мнения в отдельной главе или в приложении к материалам программы с целью последующей передачи на государственную экологическую экспертизу;
- (e) информировать общественность о результатах принятых решений.

Для сбора предложений общественности установлен срок по умолчанию – 30 дней.

В последние годы отдельные проекты государственных программных документов, касающихся охраны окружающей среды, разрабатывались в Казахстане с проведением сбора и учета предложений общественности. На практике обсуждение проектов программных документов, как правило, проходит при участии представителей экологических неправительственных организаций и затрагиваемых местных общин, уполномоченных государственных органов, специализированных экспертных организаций, специалистов-экологов, ученых и преподавателей профильных высших учебных заведений.

На веб сайтах Министерства охраны окружающей среды и Министерства сельского хозяйства размещаются для общественного обсуждения проекты наиболее важных программных документов, касающихся охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

20. Поясните, какие возможности существуют для участия общественности в разработке политики в отношении окружающей среды.

В Казахстане для обеспечения участия общественности в разработке политики в отношении окружающей среды применяются различные инструменты. Одним из них является участие общественности в процедуре оценки экологических последствий разрабатываемых государственных стратегий, программ и планов, проводимой инициатором (заказчиком) проекта соответствующего документа. Другим таким инструментом является общественная экологическая экспертиза разрабатываемых государственных программ и планов, которая может проводиться на добровольной основе экспертными комиссиями, создаваемыми по инициативе отдельных групп населения, общественных объединений и научных организаций.

В последние годы расширяется также практика создания советов по взаимодействию между государственными органами и неправительственными организациями, общественных советов при отдельных государственных органах, а также включения представителей НПО в состав межведомственных органов, как например, Совет по устойчивому развитию. Участие неправительственных организаций в работе подобных органов открывает дополнительные возможности для учета общественного мнения в рассматриваемых и принимаемых ими решениях, документах.

21. Сообщите о любых препятствиях, встретившихся при осуществлении положений статьи 7.

На сегодняшний день участие общественности в государственных программах и планах, в основном, ограничивается действующими программами. Общественное участие в обсуждении и представлении предложений, замечаний к разрабатываемым государством проектам программных документов и планов пока не получило широкого распространения.

22. Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 7, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.

В Казахстане для обеспечения участия общественности в разработке политики в отношении окружающей среды применяются различные инструменты. Одним из них является участие общественности в процедуре оценки экологических последствий разрабатываемых государственных стратегий, программ и планов, проводимой инициатором (заказчиком) проекта соответствующего документа. Другим таким инструментом является общественная экологическая экспертиза разрабатываемых государственных программ и планов, которая может проводиться на добровольной основе экспертными комиссиями, создаваемыми по инициативе отдельных групп населения, общественных объединений и научных организаций.

23. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Название организации	Адреса web-сайтов
Министерство охраны окружающей среды РК	www.nature.kz
Министерство сельского хозяйства РК	www.minagri.kz

СТАТЬЯ 8

24. Сообщите о том, какие меры принимаются для содействия эффективному участию общественности в подготовке государственными органами положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и общеприменимых юридически обязательных норм, которые могут оказать существенное воздействие на окружающую среду.

Законодательство Республики Казахстан не предусматривает каких-либо ограничений дискриминационного характера в отношении участия физических и юридических лиц в обсуждении и подготовке предложений к проектам законодательных и нормативных документов. Дополнительно отметим, что статья 6 Закона “Об охране окружающей среды” определяет право общественных объединений на участие в обсуждении законопроектов по охране окружающей среды в качестве одного из важнейших условий для осуществления ими природоохранной деятельности.

В последние годы в Казахстане общественное обсуждение проходит большинство законопроектов и отдельные проекты подзаконных актов, непосредственно касающиеся охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. На практике приглашения к общественному обсуждению проектов нормативных правовых актов, как правило, направляются экологическим неправительственным организациям, ассоциациям предпринимателей и природопользователей, специалистам-экологам, юристам, специализирующимся на экологическом праве и т.д. Проекты нормативных документов, предназначенные для обсуждения, размещаются на веб сайтах соответствующих министерств, распространяются по электронной почте, в отдельных случаях публикуются в специализированных печатных изданиях. Сбор замечаний и предложений по проектам нормативных правовых актов обычно проводится специально назначенным лицом или ответственным департаментом (управлением) государственного органа. Для обеспечения максимально возможного учета поступивших предложений в

ряде случаев перед утверждением обсуждаемого проекта Правительством проводились встречи авторов замечаний и предложений с разработчиками документа.

В соответствии с Планом мероприятий Министерства сельского хозяйства по взаимодействию с неправительственными организациями на 2004 год были запланированы и проведены общественные слушания по проектам закона об охране, воспроизводстве и использовании животного мира и закона об особо охраняемых природных территориях.

25. Сообщите, насколько это возможно, о том, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование об отсутствии дискриминации.

26. Сообщите о любых препятствиях, встретившихся при осуществлении положений статьи 8

В отношении реализации в Казахстане статьи 8 Орхусской Конвенции отмечается проблема с отражением общественного мнения и мнения независимых экспертов в окончательной версии нормативного документа. Обсуждение проектов нормативных правовых актов во многих случаях проводится без фиксации их результатов в каких-либо специальных протоколах. В стандартной форме пояснительной записки к постановлениям Правительства и законопроектам отсутствует специальный раздел, который бы отражал результаты проведенного обсуждения. Кроме того, при рассмотрении законопроектов в Парламенте предложения представителей общественности, в том числе включенных в соответствующую официальную рабочую группу, не являются обязательными для включения в сравнительную таблицу поправок к законопроекту

27. Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся участия общественности в области, охватываемой положениями статьи 8.

В качестве конкретных примеров участия общественности в нормативных документах за последние два года можно привести разработку следующих законопроектов: об охране, воспроизводстве и использовании животного мира; об особо охраняемых природных территориях, Лесной кодекс. Отдельного упоминания в плане роли и значения участия общественности заслуживает инициированный летом 2001 года группой депутатов Парламента законопроект, предусматривавший снятие законодательных запретов на ввоз и захоронение в Казахстане зарубежных радиоактивных отходов. Отрицательное отношение к данной законодательной инициативе общественности, в том числе мнение населения, проживающего в районе потенциального места захоронения отходов, стало основным аргументом в пользу принятия решения о снятии данного законопроекта с рассмотрения Парламентом и Правительством в конце 2002 года – начале 2003 года.

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Название организации

Министерство сельского хозяйства РК
Экофорум НПО РК
Антиядерная кампания НПО РК

Адреса web-сайтов

www.minagri.kz
www.ecoforum.kz
www.antinuclear.kz

СТАТЬЯ 9

28. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 9, касающихся доступа к правосудию.

В Казахстане установлены необходимые законодательные условия для доступа общественности к административным и судебным процедурам по всем 3 категориям “Орхусских” дел (по доступу к экологической информации; участию в принятии решений по конкретным проектам хозяйственной и иной деятельности; обжалованию действий (бездействия) частных лиц и государственных органов, нарушающих природоохранное законодательство). Здесь в первую очередь следует выделить Закон 2000 года “Об административных процедурах” и Гражданский процессуальный кодекс 1999 года. Так, например, в Гражданском процессуальном кодексе выделены в отдельное производство дела об оспаривании решений и действий (или бездействия) органов государственной власти, местного самоуправления, должностных лиц и государственных служащих.

В отчетный период основные усилия по реализации в Казахстане требований Конвенции по доступу к правосудию были направлены на улучшение практики рассмотрения в административном и судебном порядке экологических дел, инициируемых общественностью. В 2002 году в рамках проекта по содействию Казахстану в реализации Орхусской конвенции, проводившегося при поддержке Датского агентства по охране окружающей среды, были организованы тренинги в Казахстане и на Украине для представителей экологических неправительственных организаций, министерств, а также юристов и судей Верховного суда. Основной целью обучения было ознакомление участников с опытом ведения неправительственными организациями судебных дел по экологическим вопросам на Украине, в Дании, Молдове. Проведенные тренинги были направлены на реализацию требования пункта 5 статьи 9 Орхусской Конвенции, касающегося информирования общественности о доступе к процедурам административного и судебного рассмотрения.

1-4 ноября 2004 года при поддержке Центра ОБСЕ были проведены семинары по Орхусской Конвенции для судей и природоохранных прокуроров из всех областей Казахстана. В ходе обучения судьи и прокуроры были ознакомлены с требованиями Орхусской Конвенции в отношении доступа общественности к правосудию. Отдельного упоминания заслуживает то, что в рамках семинаров были рассмотрены проблемы с доступом к административным и судебным процедурам на примере конкретных дел по Казахстану. В частности, было обращено внимание на случаи затягивания рассмотрения в судах экологических дел, инициируемых гражданами и неправительственными организациями, необоснованных отказов в рассмотрении заявлений, непризнания НПО в

качестве представителя интересов граждан в суде. Проведенные семинары покрывают меры по пунктам 1-5 статьи 9 Орхусской Конвенции.

Применительно к пункту 5 статьи 9 Конвенции следует отметить предпринимаемые в настоящее время меры по развитию правозащитных функций прокуратуры, в том числе в области охраны окружающей среды. Так, согласно Инструкции "Об организации прокурорского надзора за применением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в социально-экономической сфере" от 22 ноября 2002 года обращается внимание на необходимость предъявления органами прокуратуры исков в суде, для устранения нарушений законности, носящих массовый характер, затрагивающих права и свободы значительного числа граждан. В иных случаях от органов прокуратуры требуется разъяснить право каждого на самостоятельную защиту своих прав и свобод в судебном порядке.

29. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 9.

По материалам ряда судебных дел, изученных при подготовке данного национального доклада, можно отметить наличие следующих препятствий в плане доступа общественности к правосудию:

- (а) Затягивание рассмотрения в административном и судебном порядке жалоб и исков граждан и неправительственных организаций, касающихся нарушений законодательства об охране окружающей среды;
- (б) Необоснованное оставление судами без рассмотрения заявлений граждан и неправительственных организаций в ходе некоторых дел;
- (в) Отсутствие реальных возможностей для судебного запрещения или приостановления обжалуемой деятельности на время рассмотрения в суде иска представителей общественности.

Последний пункт касается того, что на практике судебное запрещение обжалуемой деятельности по просьбе представителей общественности может осуществляться им только в порядке обеспечения иска. А это значит, что ответчик после вступления в законную силу решения, которым в иске отказано, вправе предъявить истцу иск о возмещении убытков, причиненных ему мерами обеспечения иска, принятыми по просьбе истца. С учетом того обстоятельства, что подобные дела часто проигрываются представителями общественности в суде – это является серьезным препятствием для использования гражданами и НПО возможности судебного запрещения.

Во время семинаров для судей и природоохранных прокуроров, проведенных в ноябре 2004 года, участниками была также высказана проблема изначальной предрешенности исхода многих экологических дел по причине приоритета экономических интересов государства или какого-то отдельного региона.

30. Предоставьте дополнительную информацию в отношении практического применения положений, касающихся доступа к правосудию в соответствии со статьей 9, например, существуют ли какие-либо статистические данные о правосудии в вопросах окружающей среды и есть ли какие-либо механизмы оказания помощи для устранения или сокращения финансовых или других барьеров, препятствующих доступу к правосудию.

Согласно данным Верховного Суда РК за 2002-3 годы и первое полугодие 2004 года в гражданском порядке возбуждено 1734 дела, связанных с охраной окружающей среды. Процентное количество судебных дел, инициированных общественностью, пока не подсчитывалось. В то же время материалы практики отдельных судов Казахстана показывают, что количество таких дел остается очень небольшим, и основная их масса инициируется по заявлениям государственных природоохранных органов и органов прокуратуры.

31. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Название организации
Верховный суд
Генеральная прокуратура
Центр ОБСЕ в Алматы

Адреса web-сайтов
www.supcourt.kz
www.procuror.kz
www.osce.org/almaty/

32. Укажите, когда это уместно, каким образом осуществление Конвенции содействует защите права каждого человека нынешнего и будущих поколений жить в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния.

Положения и нормы Орхусской Конвенции при условии их адаптации к конкретным потребностям населения того или иного региона непосредственно затрагивают интересы огромной части казахстанского населения. На территории республики в советское время были реализованы многие широкомасштабные проекты с крайне тяжелыми экологическими последствиями и при этом информация по ним была долгое время полностью закрыта для общественности. Достаточно привести пример с открытыми испытаниями ядерного оружия на Семипалатинском полигоне, где население многих пострадавших районов до сих пор продолжает испытывать на себе вредные последствия давно ушедших десятилетий. Поэтому в Казахстане остро востребована экологическая информация не только о планируемой деятельности, но и о многих проектах прошлых десятилетий, а вопросы общественного участия во многом связаны с решениями проблем экологического наследия советского периода.

В международно-правовом аспекте Орхусская Конвенция также имеет особо значение для Казахстана. Ведь она представляет только один из двух доступных для республики международно-правовых механизмов соблюдения прав человека, основанных на индивидуальных обращениях граждан. Второй такой механизм был открыт с ратификацией Казахстаном Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Поэтому Орхусская Конвенция дает гражданам и общественным организациям республики необходимый опыт использования

международных механизмов защиты экологических прав, а государственным органам – опыт рассмотрения предполагаемых фактов несоблюдения в международной инстанции.

Наконец, Орхусская Конвенция выполняет чрезвычайно важную роль в Казахстане в плане реализации конституционной нормы, направленной на обеспечение экологических прав граждан. Пункт 1 статьи 31 Конституции Республики Казахстан гласит “государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека”. Конвенция создает хорошую и постепенно развивающуюся основу для реализации данной конституционной нормы, конкретизируя действия и меры, которые должны предприниматься государственными органами в плане улучшения доступа общественности к экологической информации, учета общественного мнения при принятии решений, влияющих на окружающую среду и облегчения возможностей для граждан и НПО обжаловать нарушения природоохранного законодательства различными предприятиями и государственными органами.