

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

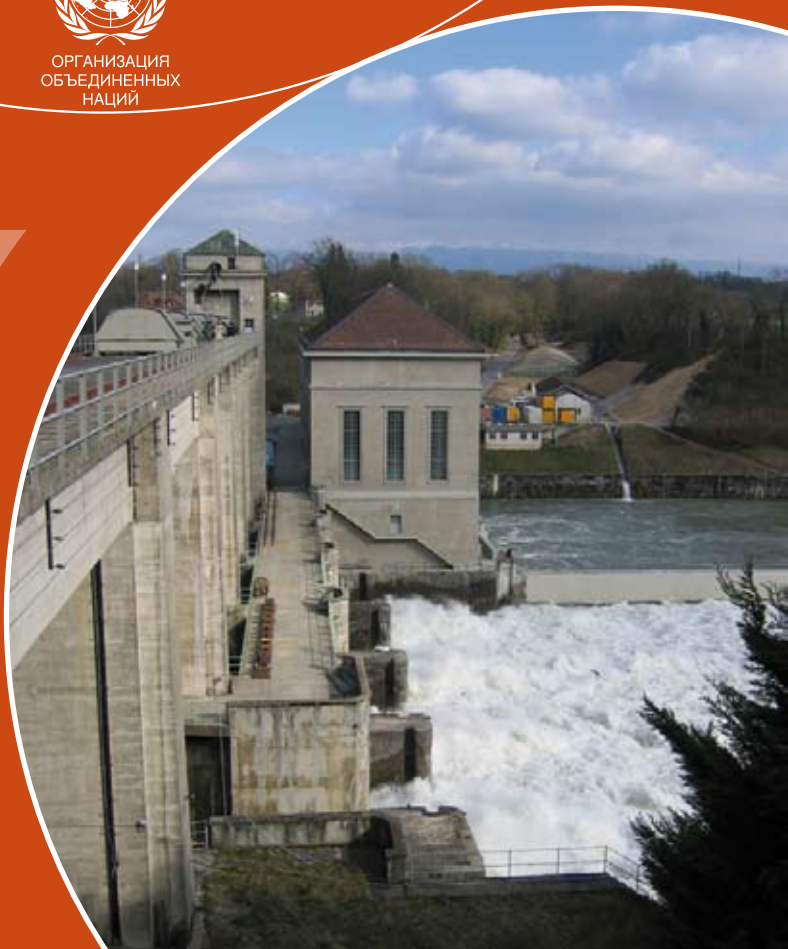
# Что ЕЭК ООН делает для вас



ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ  
НАЦИЙ

ЕЭК ООН следит за тем,  
применяют ли  
государства положения  
Конвенции Эспо

Воздействие на окружающую среду не заканчивается на границе. Окружающей среде вашей страны может быть нанесен вред деятельностью другой страны. Какие в этом случае вы имеете права? Органы власти и общественность страны, подвергшейся потенциально вредному воздействию, могут проинформировать Комитет по осуществлению Конвенции, если они считают, что государство-сторона Конвенции не выполняет свои обязательства по ней. Маттиас Сауер, председатель Комитета по осуществлению с 2008 по 2011 годы, объясняет, как действуют Конвенция и Комитет.



## Что такое Конвенция Эспо?

Негативные экологические последствия зачастую можно предвидеть. Например, можно оценить предполагаемое негативное воздействие проекта на окружающую среду, когда проект все еще находится на стадии разработки. Оценка воздействия на окружающую среду, или «ОВОС» – это важный инструмент для интегрированного подхода к защите окружающей среды, так как он требует всеобъемлющей оценки негативных воздействий данной деятельности на окружающую среду. ОВОС – это часть национального законодательства многих стран, и сейчас у нас достаточно опыта по ее применению. Однако, если проект может произвести значительное негативное воздействие на окружающую среду в трансграничном контексте, процедур ОВОС может оказаться недостаточно, если не будет консультаций с другими странами.

В 1991 году ЕЭК ООН поддержала государства в переговорном

процессе о Конвенции по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте. Конвенция разработана для продвижения экологически безопасного и устойчивого развития и в то же время для укрепления международного сотрудничества в оценке воздействий на окружающую среду, в особенности трансграничного характера. Конвенция была принята в финском городе Эспо, поэтому ее часто называют «Конвенцией Эспо». Она вступила в силу в 1997 году, будучи принятой 16 Сторонами. К 2008 году Конвенция включала 42 Стороны. Стороны – это государства, а также Европейское Сообщество, которые согласились применять Конвенцию и выполнять ее требования. Вы можете найти дополнительную информацию по данному вопросу на сайте: <http://www.unesc.org/env/eia>.

Конвенция требует, чтобы процедуры ОВОС применялись к деятельности, планируемой на территории одной из Сторон,

которая возможно будет иметь значительное воздействие на окружающую среду в районе, находящемся под юрисдикцией другой Стороны. Конвенция определяет, что должно быть предусмотрено на ранней стадии планирования, а также устанавливает обязательства заинтересованных Сторон в плане оповещения и консультирования по данной деятельности друг друга и общественности.

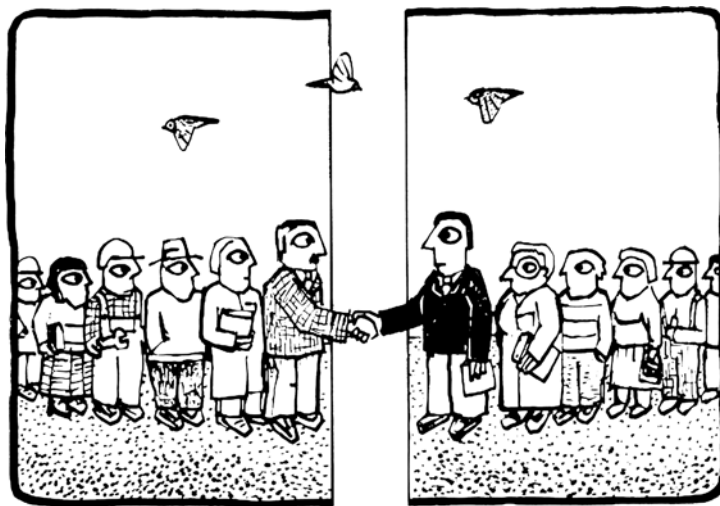
## Чем занимается Комитет по осуществлению?

Комитет по осуществлению наблюдает за соблюдением Сторонами своих обязательств, определяемых Конвенцией, с целью оказания им всесторонней помощи в их выполнении. Комитет был учрежден на Совещании Сторон Конвенции в феврале 2001 года. Он состоит из восьми членов назначенных Сторонами, которые в свою очередь избираются на Совещании Сторон. На период с 2008 по 2011 год члены Комитета были назначены Азербайджаном, Болгарией, Хорватией, Германией, Кыргызстаном, Польшей, Республикой Молдова и Словенией. Я имею честь в настоящее время быть председателем Комитета.

Комитет рассматривает любое представление, сделанное одной или несколькими Сторонами, у которых есть сомнения по соблюдению другой стороной своих обязательств по Конвенции. Такое представление должно конкретно касаться вопроса, вызывающего сомнения, и подкрепляться соответствующей информацией.

Комитет также рассматривает любое представление от Стороны, которая приходит к выводу, что несмотря на все усилия, она не в состоянии полностью выполнить свои обязательства

...ЕЭК ООН следит за тем, применяют ли государства положения Конвенции Эспо



по Конвенции – иногда это называется термином «самопредставление».

Далее Комитет должен принять меры по поводу представления, сделанного Стороной Конвенции. Кроме того, если Комитет узнает о возможном несоблюдении одной из Сторон своих обязательств, он может потребовать от указанной Стороны предоставить дополнительную информацию – это является «инициативой Комитета». Комитет может также узнать о подобной ситуации из Обзора по выполнению Конвенции. Это периодический отчет о том, как выполняются положения Конвенции, основанный на национальных отчетах, выполненных Сторонами посредством заполнения вопросника.

В заключение, Комитет должен предпринять дальнейшие действия по поводу других решений Совещания Сторон. Например, Комитет может проводить обзор эффективности работы страны по выполнению положений Конвенции и оказывать техническую помощь в разработке законодательства.

### Так что, Комитет – это суд или трибунал?

Вовсе нет. Цель Комитета – это оказание помощи Сторонам в выполнении ими положений Конвенции. Мандат Комитета говорит об этом совершенно ясно: соответствующая процедура, проводимая Комитетом, должна быть «несостязательной и направленной на оказание помощи». Мы отдаем себе отчет в том, что страны могут быть обеспокоены тем, что они могут стать предметом соответствующей процедуры, но мы надеемся, что по мере накопления опыта страны будут больше заинтересованы в получении выгоды от нашей помощи, включая также помощь через самопредставление. Действительно, наш опыт включает помощь странам в пересмотре, а впоследствии в изменении или разработке их законодательства с целью выполнения положений Конвенции.

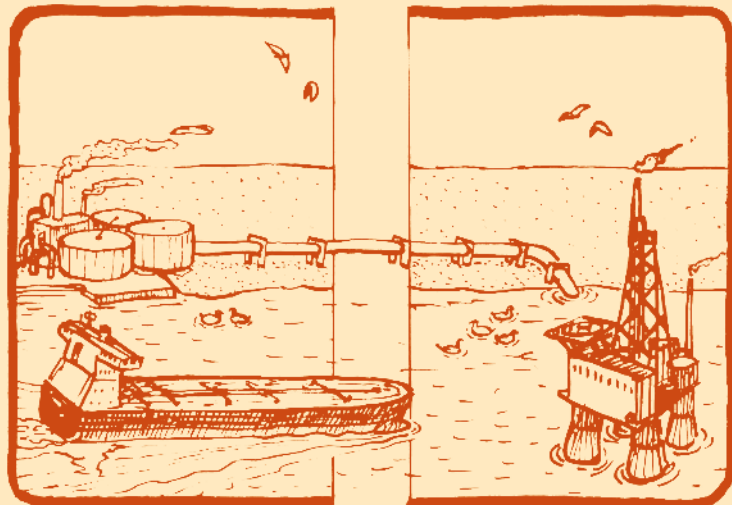
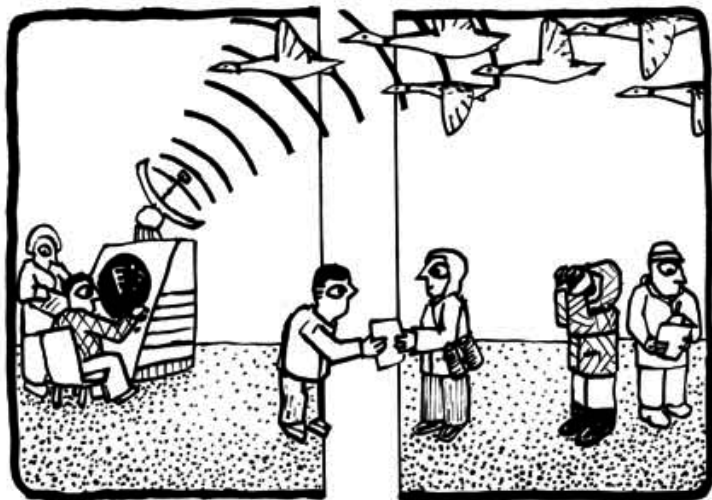
### Могут ли общественность, местные власти и другие органы поставлять информацию?

Да, Комитет может быть осведомлен о

возможном несоблюдении Стороной своих обязательств через другие источники информации. Информация, исходящая от общественности, может послужить основой для инициативы Комитета. Совещание Сторон признало, что Комитет может быть осведомлен любым источником информации, а не только через правительства Сторон. Таким образом, источником подобной информации может стать неправительственная организация, местный орган власти, частная компания или представитель общественности.

### Всегда ли Комитет обязан реагировать?

Нет. Ресурсы Комитета ограничены, и поэтому он должен внимательно рассмотреть, действительно ли полученная информация свидетельствует о возможном несоблюдении Стороной своих обязательств. Совещание Сторон одобрило набор условий или критериев, чтобы помочь Комитету решить, приступать ли к инициативе Комитета. Эти критерии заключаются в следующем:



- Источник информации известен и не является анонимным;
- Информация относится к видам деятельности, перечисленным в Добавлении I Конвенции, возможно производящим значительное негативное трансграничное воздействие; Добавление I включает длинный список видов деятельности, таких как нефтеперерабатывающие заводы, электростанции, строительство автомагистралей, порты, крупномасштабная добыча полезных ископаемых и т.д.;
- Информация может служить основой для глубоких подозрений в несоблюдении Стороной своих обязательств;
- Информация имеет отношение к выполнению положений Конвенции;
- Комитет располагает временем и ресурсами

Комитет призван рассматривать информацию на недискриминационной, непроизвольной и объективной основе. Но я хочу подчеркнуть, что не существует автоматического спускового крючка для инициативы Комитета!

### Какую информацию необходимо поставлять?

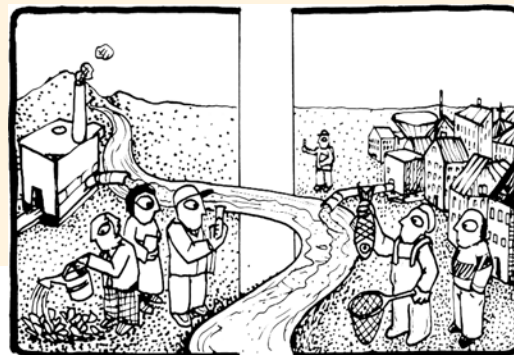
Для того чтобы начать рассматривать такую информацию, Комитету совершенно необходимо понять ее природу и соответствует ли она изложенным выше критериям. Таким образом, мы просим, чтобы поставлялась следующая информация на английском языке:

- Имя и полная контактная информация об источнике информации
- Страна или Страны происхождения под чьей юрисдикцией предполагаемая деятельность будет иметь место.
- Затронутая Страна или Страны скорее всего будут подвержены трансграничному воздействию от предполагаемой деятельности
- Перечислены ли предполагаемая деятельность или разрабатываемый проект в списке деятельностей в Добавлении I Конвенции
- Вероятность значительного вредного трансграничного воздействия на затронутую Страну или Страны.
- Положения и статьи Конвенции которыми оспаривается соблюдение Стороной своих обязательств
- Описание проблемы
- Любая другая поддерживающая информация

Позже Комитет может потребовать дополнительную информацию.

### Как обращаться в Комитет?

Комитет разработал специальную форму чтобы упорядочивать поступающую информацию. Личности или организация, обладающая существенной информацией, просто заполняет форму, которая доступна на сайте Конвенции (<http://www.unece.org/env/eia>) и отправляет ее по электронной почте в секретариат Конвенции в ЕЭК ООН. Секретариат затем направляет информацию в Комитет для ее рассмотрения. NB: Если Комитет решит связаться с заинтересованной Стороной или Сторонами, источник информации будет определен.



Для дополнительной информации посетите наш сайт:

<http://www.unece.org/env/eia>

Вы также можете связаться с нами по электронной почте:

[eia.conv@unece.org](mailto:eia.conv@unece.org)

**UNITED NATIONS ECONOMIC COMMISSION FOR EUROPE**

Information Service  
Palais des Nations  
CH – 1211 Geneva 10, Switzerland

Телефон: +41 (0) 22 917 44 44

Факс: + 41 (0) 22 917 05 05

Электронная почта: [info.ece@unece.org](mailto:info.ece@unece.org)

Вебсайт : [www.unece.org](http://www.unece.org)