

**Европейская экономическая комиссия**

Комитет по инновационной деятельности,  
конкурентоспособности  
и государственно-частным партнерствам

**Рабочая группа по государственно-частным  
партнерствам****Шестая сессия**

Женева, 1–2 декабря 2022 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

**Рассмотрение работы, проделанной после пятой сессии****Рабочей группы по государственно-частным  
партнерствам 29–30 ноября 2021 года****Стандарт «Типовой закон о государственно-частных  
партнерствах/концессиях»****Пересмотренная записка Бюро***Справочная информация*

В настоящем документе содержится описание стандартного типового закона о ГЧП/концессиях (далее «типовой закон» или «закон»), который был поэтапно разработан при существенном вкладе международных экспертов<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Ниже приводится оговорка об отказе от ответственности, одобренная Рабочей группой по ГЧП 30 ноября 2021 года (ECE/CECI/WP/PPP/2021/5/Rev.1, приложение III) для использования при публикации документов, на которые распространяется политика Рабочей группы в области прав интеллектуальной собственности (ПИС):

«ЕЭК ООН обращает внимание на возможность того, что применяемая практика или внедрение настоящего документа могут предполагать использование того или иного заявленного ПИС. Данный документ основан на вкладе различных экспертов, которые признали, что все вновь возникшие ПИС принадлежат ЕЭК ООН, а также согласились на отказ от применения принудительного исполнения имеющихся у них ПИС, которые используются в настоящем документе, против любой использующей их стороны.

ЕЭК ООН не занимает никакой позиции в отношении доказанности, действительности или применимости любого зарегистрированного ПИС или любого другого права, которое может быть заявлено любыми третьими сторонами в связи с применением настоящего документа. ЕЭК ООН не утверждает, что провела какое-либо расследование или предпринимала какие-либо усилия для оценки любых таких прав.

Пользователи предупреждаются о том, что любые притязания третьих сторон на ПИС, связанные с использованием ими этого документа, относятся к сфере их ответственности, и им настоятельно рекомендуется не допускать нарушения ПИС какой-либо третьей стороны в результате использования настоящего документа.



На этапе I разработка типового закона велась международной проектной группой<sup>2</sup> в сотрудничестве с Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР) с сентября 2017 года по май 2020 года и была завершена в ноябре 2020 года, когда Бюро Рабочей группы приветствовало проект как хорошую основу для дальнейшего продвижения работы.

В ноябре 2020 года Бюро обратилось к Международному специализированному центру передового опыта по политике, законодательству и институтам ГЧП с просьбой усилить нижеперечисленные элементы документа, посвященного этапу I:

- a) сбалансированный подход к моделям «пользователь платит» и «государство платит»;
- b) дальнейшая интеграция подходов, ориентированных на ГЧП в интересах ЦУР, и достигнутых благодаря ему результатов; и
- c) согласование определения ГЧП в интересах ЦУР с Руководящими принципами ЕЭК ООН в поддержку Целей в области устойчивого развития (ЦУР).

На этапе II работа над типовым законом велась международной группой экспертов<sup>3</sup> с декабря 2020 года по июль 2021 года, она была завершена в сентябре 2021 года.

17 ноября 2021 года Бюро подготовило сводный вариант типового закона и представило его Рабочей группе, а последняя приняла документ к сведению и обратилась к своему Бюро с просьбой<sup>4</sup>:

- a) провести со всеми заинтересованными сторонами процесс консультаций продолжительностью не менее двух месяцев в декабре 2021 года и январе 2022 года;
- b) осуществлять контроль за завершением работы над документом до 31 марта 2022 года в соответствии с Планом осуществления программы работы Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и ГЧП (КИДКГЧП) на 2021–2022 годы в межсессионный период; и
- c) представить сводный вариант документа в КИДКГЧП в апреле 2022 года для утверждения на его следующей сессии в мае 2022 года.

В декабре 2021 года начался двухмесячный процесс консультаций, и замечания, полученные от различных заинтересованных сторон, были включены в настоящий документ членами Бюро от Бельгии (г-н Стивен Ван Гарсс), Соединенных Штатов Америки (г-н Артур Смит) и Франции (г-н Фредерик Бобей). 5 апреля 2022 года Бюро Рабочей группы одобрило типовой закон и рекомендовало КИДКГЧП принять его.

Бюро Рабочей группы представило КИДКГЧП соответствующий документ (ECE/CECI/2022/4) для принятия решения. На своей пятнадцатой сессии 25–27 мая 2022 года КИДКГЧП принял документ к сведению и просил Бюро Рабочей группы, не возвращаясь к его рассмотрению, прояснить вопросы, связанные с замечаниями, сделанными заинтересованными сторонами и субъектами. КИДКГЧП также просил Бюро повторно представить документ Рабочей группе на ее шестой сессии для принятия решения с небольшими редакционными изменениями, отражающими, в частности, изменение прежнего названия на «ГЧП в интересах ЦУР»<sup>5</sup>.

ЕЭК ООН не признает за собой никакой ответственности за любые возможные нарушения заявленных ПИС или любого другого права, притязания по которому могут быть выдвинуты в связи с применением любого из выпущенных ею материалов».

<sup>2</sup> Проектную группу возглавлял г-н Кристофер Клемент-Дэвис. Подробную информацию о проектной группе см. в приложении I.

<sup>3</sup> Группу экспертов возглавлял г-н Марк Фриле. Подробную информацию о группе экспертов см. в приложении II.

<sup>4</sup> См. решение Рабочей группы 2021–3.2 в документе ECE/CECI/WP/PPP/2021/2.

<sup>5</sup> Что касается решения КИДКГЧП 2022–4b.2 (ECE/CECI/2022/2) «В отношении дальнейшего использования названия «ГЧП на благо людей в интересах достижения ЦУР», то Комитет принял к сведению результаты информационных консультаций, проведенных с

После обсуждений между Бюро и Европейской комиссией последняя просила добавить нижеследующий текст отказа от ответственности, распространив его на весь типовой закон:

«Положения настоящего типового закона не распространяются на государства — члены ЕС. В случае противоречия между положениями типового закона и законоположениями государств — членов ЕС о государственных закупках и концессиях, преимущественную силу имеет национальное законодательство».

Бюро хотелось бы повторить, что стандарты, руководящие принципы, передовая практика, декларации и рекомендации ЕЭК в области ГЧП, в том числе положения настоящего документа, не налагают на государства-члены никаких обязательств, поскольку их применение является полностью добровольным.

Бюро единогласно постановило представить пересмотренный документ Рабочей группе для принятия решения в соответствии с решением КИДКГЧП 2022-4b.2.

## Преамбула

Целью настоящего закона является обеспечение правовой основы для государственно-частного партнерства в интересах достижения Целей в области устойчивого развития (ГЧП в интересах ЦУР) и договоров, обеспечивающих их практическую реализацию в [*принимаящей стране*], включая правила и процедуры, регулирующие их отбор, подготовку, экспертизу, закупочное обеспечение и реализацию, договорные принципы и институциональные механизмы, которые к ним применимы, а также содействие в упорядоченном и скоординированном осуществлении ГЧП. Этот закон применяется именно к ГЧП, с особым упором на те из них, базовой составляющей которых являются «ГЧП в интересах ЦУР», а не к другим видам коммерческого или договорного взаимодействия между государственным и частным секторами.

При правильном структурировании и реализации ГЧП позволяют выполнить целый ряд полезных целей и задач в интересах общества и во имя общего блага. Они могут способствовать продвижению процесса эффективного и экономичного развития, создания и функционирования государственной инфраструктуры и государственных служб за счет максимально эффективного и устойчивого освоения навыков, ресурсов, ноу-хау и/или финансовых средств частного сектора на долгосрочной основе, а также посредством структурирования проектов таким образом, чтобы наиболее рациональным образом распределить связанные с ними риски и ответственность на весь срок их реализации. Благодаря этому можно усиливать эффективность реализации проектов (будь то проектирование, строительство, восстановление, эксплуатация и/или техническое обслуживание), стимулировать новые возможности для финансирования и инвестиций, помогать преодолевать недостатки в государственной инфраструктуре и услугах, повышать качество государственных услуг, улучшать доступ населения к этим услугам и тем самым способствовать достижению более широких экономических, экологических и социальных целей. Вышесказанное может создать возможности для реализации

---

заинтересованными делегациями по данному вопросу после пятой сессии Рабочей группы по ГЧП в ноябре 2021 года, и постановил:

- i. изменить нынешнее название на «ГЧП в интересах ЦУР»; и
- ii. постепенно переиздавать документы, одобренные и принятые Комитетом и Рабочей группой по ГЧП, чтобы отразить в них вышеприведенный пункт i. в пределах квоты на документы, выделенной для подпрограммы ЭСИ, без дополнительных расходов.

Комитет поручил секретариату переиздать три основных документа в течение 12 месяцев, а остальные документы — в течение трех лет. Комитет поручил Бюро Рабочей группы по ГЧП принять решение о том, каким неосновным документам следует отдать приоритет в течение этого периода.

проектов в те периоды времени, когда в противном случае такие возможности могли бы не появиться, способствуя созданию рабочих мест и передаче навыков. В конечном итоге вышеупомянутыми действиями можно способствовать экономическому росту и социальному развитию таким образом, что это будет содействовать также и достижению Целей в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций (ЦУР), ведя к формированию лучшего и более устойчивого будущего для всех.

Этим законом закрепляются и вводятся в действие Руководящие принципы ГЧП в поддержку ЦУР, опубликованные ЕЭК ООН в 2019 году<sup>6</sup> («Руководящие принципы»), и другие документы, одобренные Рабочей группой по ГЧП. Далее, предполагается, что закон будет соответствовать Руководству ЮНСИТРАЛ по ГЧП для законодательных органов и соответствующим типовым законоположениям. Руководящие принципы представляют собой новую модель ГЧП, разработанную для достижения целого ряда результатов устойчивого развития, которые имеют решающее значение для ЦУР и опираются на описанные выше свойства ГЧП, в том числе на следующие пять результатов:

- i. расширение доступа к основным услугам и снижение уровня социального неравенства и социальной несправедливости;
- ii. повышение экономической эффективности и налогово-бюджетной устойчивости;
- iii. повышение степени жизнестойкости и более ответственное отношение к вопросам обеспечения экологической устойчивости;
- iv. воспроизводимость реализованных и разработка новых проектов; и
- v. обеспечение полноценного участия всех заинтересованных сторон в проектах.

Поэтому можно ожидать, что структурирование и осуществление ГЧП в соответствии с положениями настоящего закона будет способствовать достижению вышеуказанных результатов. Таким образом, в них в интересах увеличения всеобщего блага должна найти отражение концепция повышенной «эффективности денежных затрат» в истинном смысле понятия «ценность для людей» с точки зрения их долгосрочной чистой стоимости для потребителей, правительства и более широких слоев населения, рассматриваемой применительно ко всему их жизненному циклу с учетом всех их значительных последствий.

## Глава I Общие положения

*Типовой закон о ГЧП в значительной степени опирается как на существующие опубликованные материалы ЮНСИТРАЛ, так и на их последние редакции, а также на принятые ЕЭК ООН Руководящие принципы ГЧП в поддержку ЦУР, разработанный ею стандарт «Подход с нулевой терпимостью к коррупции в рамках закупок в рамках ГЧП» и Методологию ЕЭК ООН для оценки ГЧП в интересах достижения ЦУР.*

### Статья 1 Сфера действия закона

**1. Общие сведения.** Данный закон устанавливает правовую основу для ГЧП в [принимавшей стране] и договоров, которые приводят их в действие, правил и процедур, связанных с их отбором, подготовкой, экспертизой, закупочным обеспечением и реализацией, а также институциональных механизмов, которые к ним

<sup>6</sup> «Руководящие принципы государственно-частных партнерств в интересах достижения Целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития» (ECE/CECI/WP/PPP/2022/7).

применимы, в соответствии с принципами прозрачности, справедливости, стабильности, надлежащего управления, добросовестности, завершенности, экономичности и долгосрочной устойчивости, а также Руководящими принципами.

**2. Все ГЧП.** Настоящий закон применяется ко всем формам ГЧП, как они определены в настоящем законе. Он применяется ко всем проектам ГЧП, реализуемым в [принимавшей стране] после даты его вступления в силу, независимо от того, осуществляются ли они на национальном, федеральном, субнациональном, региональном или муниципальном уровне (за исключением тех случаев и в той степени, в каких в нормативных актах о ГЧП конкретно предусмотрено иное).

## Статья 2 Основные термины и определения

В настоящем законе перечисленные далее термины и выражения имеют значения, закрепленные за ними ниже:

- i) термином **«применимое законодательство»** обозначаются и называются законы [принимавшей страны], действующие в соответствующее время, включая все национальные, региональные и местные законы и нормативные акты, а также международные обязательства и обязанности страны и любые судебные решения, постановления, приказы или запреты любого суда или трибунала, имеющие силу закона;
- ii) **«участник конкурса»** означает любое юридическое или физическое лицо (или их консорциум), участвующее в конкурсе, организованном во исполнение настоящего закона, на предусмотренных для него условиях;
- iii) **«экономическая и финансовая жизнеспособность»** означает поддержание договорного равновесия коммерческих и финансовых условий, отраженных в договоре;
- iv) термином **«закрытый конкурс»** обозначается и называется процесс конкурса или отбора, в котором орган-заказчик предварительно квалифицирует и/или отбирает участника(ов) конкурса, допущенного(ых) к участию, путем уведомления и без открытого объявления конкурса;
- v) **«компетентный орган»** означает правительство, профильное министерство или любой государственный орган, которые обладают юридической властью и полномочиями в соответствии с применимым законодательством, или специально уполномочены правительством на основании настоящего закона или нормативных актов о ГЧП на выполнение определенных функций в области ГЧП;
- vi) **«орган-заказчик»** означает любой компетентный орган, обладающий необходимой правоспособностью для заключения договора о ГЧП в соответствии с настоящим законом;
- vii) **«прямое соглашение»** означает соглашение между органом-заказчиком и кредиторами, обычно присутствующими в нем вместе с частным партнером, где устанавливаются условия, на которых (среди прочего) кредиторы могут получить правомочие на то, чтобы воспользоваться правами на вмешательство, предотвратить угрозу прекращения договора о ГЧП, получить выплаты при его досрочном прекращении и/или осуществить некоторые другие конкретно оговоренные права;
- viii) **«технико-экономическое обоснование»** означает отчет, составленный для целей [подготовки и] разрешения проекта ГЧП, который будет дополнен окончательной оценкой до присуждения проекта;
- ix) **«правительство»** означает правительство [вводящего в действие закон органа управления территориального уровня] и включает (когда того требует контекст) любой государственный орган или компетентный орган,

выполняющий какую-либо функцию или осуществляющий какие-либо полномочия в соответствии с настоящим законом;

- x) **«идентификационный отчет»** означает предварительный отчет, подготавливаемый правительством для содействия оценке того, следует ли проводить дальнейшую оценку потенциального ГЧП с помощью технико-экономического обоснования;
- xi) **«имплементационные нормативные акты»** означают нормативные акты правительства, применимые к планированию, подготовке, отбору, экспертизе, закупочному обеспечению и всему процессу реализации ГЧП (и другим связанным с ним вопросам), которые время от времени принимаются в соответствии со статьей 3 и имеют обязательную юридическую силу;
- xii) **«постановление об осуществлении»** означает упомянутое в статье 13 постановление, которым подтверждается официальное решение органа-заказчика об осуществлении проекта ГЧП;
- xiii) **«межведомственный комитет»** означает компетентный орган, состоящий из таких органов и/или ведомств национального, территориального и/или местного уровня, какие целесообразно использовать для общего контроля и утверждения ключевых решений и документов, относящихся к инициированию, подготовке, разработке, закупочному обеспечению и/или присуждению ГЧП;
- xiv) **«кредитор»** означает любой банк, любое финансовое учреждение или другого рода кредитора, которые предоставляют (или намереваются предоставить) частному партнеру в связи с договором о ГЧП финансирование, в частности взять на себя любые связанные с ним обязательства, включая, например, предоставление гарантий;
- xv) **«официальные каналы»** означают официальный(ые) бюллетень(ни) или средство(ва) коммуникации, используемый(ые) правительством (или любым компетентным органом) для публикации определенной информации, которую оно желает официально довести до сведения общественности, в том числе в связи с организуемыми им конкурсными процедурами (например, официальный вестник или официальный веб-сайт правительства);
- xvi) термином **«открытый публичный конкурс»** обозначается и называется процесс проведения конкурса или отбора, при котором орган-заказчик публикует одно или несколько публичных объявлений, на которые в принципе может ответить любое юридическое или физическое лицо, отвечающее установленным критериям;
- xvii) **«поддержание партнерских связей»** означает процедуру структурированного и регулярного обмена мнениями между органом-заказчиком и частным партнером, направленную на выполнение на основе консенсуса контроля за реализацией проекта ГЧП в течение всего срока его действия;
- xviii) **«ГЧП в интересах ЦУР»** означает ту разновидность ГЧП, о которой в Руководящих принципах ЕЭК ООН по ГЧП в поддержку ЦУР говорится следующее:

*«(...) государственно-частные партнерства (ГЧП), призванные содействовать достижению Целей в области устойчивого развития и, соответственно, «отвечающие целевому назначению». Такие партнерства определяются как воплощение усовершенствованного подхода к ГЧП, устраняющего некоторые недостатки в способах реализации традиционной модели ГЧП. ГЧП являются договорными инструментами создания государственной инфраструктуры с привлечением первоначального финансирования из частных источников. Они бывают двух видов: «ГЧП с государственной оплатой», которые финансируются в*

*первую очередь за счет налогоплательщиков, и “концессии”, которые финансируются прежде всего пользователями инфраструктуры»;*

- xix) **«договор о ГЧП»** означает взаимобязывающий договор, заключенный между органом-заказчиком и частным партнером, в котором изложены порядок и условия реализации проекта ГЧП в соответствии с требованиями и процедурами, предусмотренными в настоящем законе и нормативных актах, регламентирующих его выполнение;
- xx) **«руководящие принципы ГЧП»** означают любые связанные с ГЧП пояснительные, руководящие или консультативные материалы (или аналогичные документы), включая типовые формы, типовые конкурсные документы и договоры, время от времени издаваемые и публикуемые правительством, которые могут иметь или не иметь обязательную юридическую силу;
- xxi) **«частный инициатор»** означает любое юридическое или физическое лицо (или их консорциум), которое подает незапрошенное предложение о реализации проекта ГЧП в соответствии со статьей 14;
- xxii) **«частный партнер»** означает любое юридическое или физическое лицо [(включая, где это применимо, государственную организацию, выступающую в качестве коммерческой организации)], выбранное органом-заказчиком для реализации проекта ГЧП согласно договору о ГЧП;
- xxiii) **«государственный орган»** означает любое местное, национальное или наднациональное учреждение, орган, совет, министерство, муниципалитет, департамент, инспекцию, комитет, суд, должностное лицо, публичное или официальное лицо или любой другой исполнительный, законодательный или административный орган правительства или под его контролем (или, если позволяет контекст, любое их сочетание), включая регулируемую организацию;
- xxiv) **«государственная инфраструктура»** означает любой(ые) материальный(е) и/или нематериальный(е) актив(ы), представляющий(ие) общественный интерес или общественную пользу, который был спроектирован и эксплуатируется с целью (прямого или косвенного) предоставления государственных услуг, включая физические объекты и системы;
- xxv) **«государственно-частное партнерство», или «ГЧП»,** означает долгосрочное соглашение между органом-заказчиком и частной организацией о реализации того или иного проекта за счет платежей организации-заказчика или пользователей [объекта], включая как те проекты, которые влекут за собой передачу риска колебаний спроса частному партнеру («концессионные ГЧП»), так и другие виды ГЧП, которые не влекут за собой такой передачи риска («ГЧП с государственной оплатой») и отвечают критериям и требованиям, изложенным в статье 4.3;
- xxvi) **«государственная услуга»** означает деятельность, осуществляемую для или на благо широкой общественности либо ради общественного блага или иным образом выраженных общественных интересов, которая обычно обеспечивается государственными органами и/или от их имени и/или за которую государственный орган несет первоочередную ответственность;
- xxvii) **«отделение по государственно-частному партнерству», или «отделение по ГЧП»,** означает специальный консультативный и административный орган в области ГЧП, учрежденный в соответствии со статьей 9 и выполняющий функции и обязанности, связанные с реализацией ГЧП, которые в ней указаны;
- xxviii) **«регулирующая организация»** означает государственный орган, наделенный полномочиями издавать правила и нормы, регулирующие

- государственную инфраструктуру или предоставление государственных услуг, с которыми связан проект ГЧП, а также обеспечивать их соблюдение;
- xxix) **«заинтересованная сторона»** применительно к проекту ГЧП означает и включает любых лиц, которые вовлечены или могут быть вовлечены в реализацию проекта ГЧП или могут оказаться материально затронутыми или подверженными его воздействию в результате его реализации, будь то прямо или косвенно, позитивно или негативно, включая орган-заказчик, другие соответствующие государственные органы или компетентные органы, частного партнера, его владельцев, инвесторов и кредиторов, подрядчиков и/или поставщиков, конечных пользователей соответствующей государственной инфраструктуры и/или бенефициаров соответствующих государственных услуг, затронутых им владельцев имущества или активов, других поставщиков соответствующих услуг и/или домохозяйства и более широкие слои населения (включая коренные народы), проживающие в месте реализации проекта или вблизи него;
- xxx) **«Цели в области устойчивого развития», или «ЦУР»**, означают те цели и задачи устойчивого экономического, социального и экологического развития на общее благо, которые были приняты и опубликованы Организацией Объединенных Наций в резолюции 70/1 Генеральной Ассамблеи «Преобразуя наш мир: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» ((A/RES/70/1), Организация Объединенных Наций, 2015 год), а в контексте настоящего закона — конкретно означают цели и задачи, связанные с ГЧП (включая Руководящие принципы), которые им предусмотрены. В частности, ГЧП должны расширять доступ к важнейшим государственным услугам, уменьшая при этом социальное неравенство и несправедливость, быть экономически эффективными и оказывать преобразующее воздействие на экономику, обеспечивать жизнестойкость и устойчивость создаваемой инфраструктуры, поддаваться тиражированию и масштабированию в интересах создания возможностей для разработки новых проектов, а также объединять в партнерство всех заинтересованных субъектов и консультироваться со всеми затрагиваемыми сторонами;
- xxxі) **«конкурсный комитет»** означает комитет, создаваемый органом-заказчиком [и отделением по ГЧП] с целью оценки конкурсного предложения и выдвижения предложения о присуждении договора успешному участнику конкурса в соответствии со статьей 19;
- xxxіі) **«незапрошенное предложение»** означает предложение по проекту ГЧП, представленное частным инициатором по собственной инициативе органу-заказчику (и/или другому соответствующему компетентному органу), а не в ответ на запрос или приглашение к подаче оферты, изданные организацией-заказчиком в рамках процедуры отбора согласно настоящему закону;
- xxxііі) терминами **«эффективность денежных затрат»** и **«ценность для людей»**, когда они используются в настоящем законе, обозначается и называется общая долгосрочная чистая стоимость проекта ГЧП для потребителей, правительства, принимающей страны и более широких слоев населения с учетом долгосрочного количества и качества предоставляемых услуг и затрат и выгод для экономики в течение всего срока его реализации, включая налогово-бюджетные, экологические и социальные издержки и выгоды, согласно Руководящим принципам. Она может быть точно измерена с использованием любой детализированной методологии (если таковая имеется), изложенной в нормативных актах о ГЧП. основополагающая концепция заключается в том, что чем более полно проект ГЧП воплощает в себе Руководящие принципы, тем выше его ценность для людей, тем выше эффективность денежных затрат.



### Статья 3

#### Имплементационные нормативные акты и руководящие принципы по ГЧП

1. **Проблема.** Правительство издает требуемые настоящим законом имплементационные нормативные акты, а также может издать и опубликовать любые руководящие принципы ГЧП, которые оно считает целесообразным для разработки устойчивых проектов ГЧП. Правительство может назначить один или несколько компетентных органов для их выпуска от своего имени.

2. **Цель.** Цель имплементационных нормативных актов заключается в проработке, адаптации и практической реализации определенных аспектов функционирования и выполнения данного закона. Имплементационные нормативные акты не должны противоречить положениям настоящего закона или отменять их, и в случае каких-либо расхождений между ними и возможности их двойственного толкования преимущественную силу имеют положения настоящего закона. Целью руководящих принципов ГЧП является предоставление как государственному, так и частному сектору дополнительных руководящих указаний и разъяснений в отношении толкования и механизмов работы настоящего закона, а также некоторых аспектов ГЧП и их реализации, но они, как правило, не имеют обязательной юридической силы.

3. **Пересмотры и публичность.** Нормативные акты и руководящие принципы по ГЧП могут время от времени пересматриваться по мере необходимости правительством (или любым подобным компетентным органом) и подлежат опубликованию через официальные каналы.

4. **Толкование.** Положения настоящего закона должны толковаться в совокупности с любыми актуальными нормативными актами о ГЧП (если таковые имеются), когда этого требует контекст.

### Статья 4

#### Критерии и основные требования ГЧП

1. **Требования к ГЧП и его цели.** Любой проект ГЧП, осуществляемый в [принимавшей стране], должен соответствовать всем применимым требованиям настоящего закона, включая соответствующие процедурные требования по отбору, подготовке, экспертизе, закупочному обеспечению и реализации ГЧП. Он также разрабатывается и структурируется ради выполнения целей и задач, отвечающих общественным интересам, о которых говорится в преамбуле к настоящему закону, и, в частности, согласуется с Руководящими принципами и обеспечивает реализацию этих принципов, для которых характерны пять следующих конкретных результатов: доступ и справедливость; экономическая эффективность и налогово-бюджетная устойчивость; экологическая устойчивость и жизнестойкость; тиражируемость; вовлечение заинтересованных сторон.

2. **Основные характеристики ГЧП.** Ссылки на ГЧП в типовом законе относятся как к концессии, так и к ГЧП с государственной оплатой, а в тех случаях, когда конкретно упоминается концессия, ссылка не относится к ГЧП с государственной оплатой. Вознаграждение частного партнера обеспечивается либо органом-заказчиком (в случае ГЧП с государственной оплатой), либо конечными пользователями (в случае концессий) или, возможно, сочетанием этих двух способов. Срок реализации проекта устанавливается таким образом, чтобы частный партнер мог амортизировать соответствующие затраты и получить разумную прибыль. Проекты ГЧП могут предусматривать создание материальных или нематериальных активов, способствующих оказанию государственной услуги.

3. **Критерии ГЧП.** Любое предпринятое ГЧП должно соответствовать следующим критериям и/или иметь следующие характеристики (как это может быть дополнительно разъяснено или объяснено в нормативных актах о ГЧП и/или руководящих принципах ГЧП). Оно:

a) носит долгосрочный характер (в соответствии со статьей 8) и осуществляется на основе договора или договоров;

b) [имеет минимальную первоначальную оценочную стоимость (если таковая имеется), установленную и рассчитанную согласно соответствующим критериям и методологии, изложенным в нормативных актах о ГЧП (но при условии соблюдения пункта 3 ниже)];

c) предусматривает проектирование, разработку, строительство, реконструкцию/восстановление, эксплуатацию и/или техническое обслуживание государственной инфраструктуры и/или связано с предоставлением государственных услуг или аналогичных услуг, представляющих общий интерес;

d) предполагает долгосрочное участие частного партнера на основе принципа взятия на себя риска, а также разделение или распределение рисков, связанных с проектом, между государственными и частными партнерами в течение всего срока его реализации;

e) привлекает какую-то часть частного финансирования, если только оно не считается ненужным;

f) осуществляется в соответствии с относящимися к нему условиями договора, которые должны включать соответствующие функциональные спецификации и показатели результативности.

## Статья 5

### Полномочия по присуждению и заключению договоров о ГЧП

1. **Общие сведения.** Любой государственный орган, имеющий законное право на разработку, закупочное обеспечение и реализацию проектов, связанных с такого рода активами и/или услугами, которые охватываются в ГЧП, в секторах, где ГЧП разрешаются нижеприведенной статьей 6, а также право на заключение в связи с этим договоров с лицами из частного сектора, считается согласно настоящему закону обладающим полномочиями и властью присуждать и заключать договоры о ГЧП, за исключением случаев, когда настоящий закон, любой другой применимый закон или нормативные акты о ГЧП конкретно предусматривают иное.

2. **Механизм уполномочивания.** Правительство имеет право, в пределах имеющихся у него компетенции и полномочий, наделять в соответствии с настоящим законом определенные назначенные государственные органы или компетентные органы конкретной властью и полномочиями присуждать и заключать договоры о ГЧП, а также изменять или отменять их время от времени, когда оно будет считать это необходимым и целесообразным.

## Статья 6

### Применимые для ГЧП секторы и виды деятельности

1. **Разрешенные секторы и виды деятельности.** ГЧП может осуществляться во всех секторах, занимающихся деятельностью по оказанию государственных услуг.

2. **Запрещенные секторы и виды деятельности.** ГЧП не может осуществляться в следующих секторах или сферах деятельности (за исключением случаев и в той степени, в которых нормативные акты о ГЧП могут предусматривать иное):

- [перечислить все, что можно исключить]

## Статья 7

### Стороны договора о ГЧП

1. **Основные стороны.** Сторонами договора о ГЧП являются орган-заказчик и частный партнер.

2. **Признание.** Признается, что в качестве сторон договора о ГЧП орган-заказчик может быть представителем или включать в себя более одного государственного органа, а частный партнер может иметь в своем составе более одного собственника или заинтересованного лица.

3. **Дополнительные стороны.** Стороны договора о ГЧП могут договориться о включении в договор других сторон, если они сочтут это необходимым, при соблюдении всех соответствующих условий, предусмотренных в настоящем законе и нормативных актах, регламентирующих его выполнение.

## Статья 8

### Срок реализации ГЧП

1. **[Минимальный срок.** Каждый договор о ГЧП имеет минимальный срок действия [ ] лет (или такой другой минимальный срок (если таковой предусмотрен), который может быть определен в соответствии с нормативными актами о ГЧП)].

2. **Продолжительность.** В договоре о ГЧП устанавливается его продолжительность, которая должна учитывать цели и задачи проекта ГЧП, определенные в процессе его экспертизы и утверждения. В нем также будет учитываться бизнес-обоснование проекта, включая период амортизации любых постоянных физических активов, созданных или восстановленных частным партнером в рамках проекта ГЧП, и любая актуальная политика в отношении конкуренции и рыночных структур для соответствующих инфраструктуры или сектора услуг, как это находит отражение в любых применимых законах.

3. **Продление срока действия.** В исключительных обстоятельствах, указанных в договоре о ГЧП (или разрешенных применимым законодательством), длительность договора о ГЧП может быть продлена в соответствии с предусмотренными в нем условиями на любой(ые) необходимый(ые) период(ы) времени, но всегда при условии соблюдения всех соответствующих условий или ограничений, фигурирующих в нормативных актах о ГЧП. [Срок действия договора о ГЧП также может быть продлен в исключительных обстоятельствах, когда такие обстоятельства приводят к существенному влиянию на экономические/финансовые условия договора. В имплементационных нормативных актах могут быть указаны соответствующие методология и принципы для принятия решения о любом таком продлении.]

4. **Незыблемость права собственности на активы.** Если по условиям договора о ГЧП частному партнеру разрешено владеть любыми активами, задействованными в проекте ГЧП, непосредственным образом и без ограничений по времени, то это право владения может сохраниться и после окончания срока действия договора о ГЧП.

## Глава II

### Институциональные механизмы и роли

*ГЧП в интересах ЦУР — это инновационная форма реализации глобального и инклюзивного договора о долгосрочном участии частного сектора в предоставлении инфраструктурной государственной услуги, предназначенной для длительного удовлетворения общественных интересов в течение всей продолжительности проекта. К ним применимы многие базовые условия, обусловленные традиционной практикой осуществления закупок для строительства государственной инфраструктуры или оказания государственных услуг частным сектором, а также соответствующие договорные условия.*

*Кроме того, при планировании и разработке проектов ГЧП в интересах ЦУР необходимо руководствоваться рядом специфических особенностей и условий, ориентируясь на организацию мер по достижению долгосрочного баланса интересов заинтересованных сторон, который должен быть присущ устойчивым договорам о ГЧП в интересах ЦУР (включая социальные и экономические цели правительства, разработанные в настоящем законе).*

*В связи с решающей ролью, которую ГЧП в интересах ЦУР могут сыграть в устранении недостатков в обслуживании государственной инфраструктуры и содействии достижению ЦУР, учреждения, которые будут созданы для обеспечения планирования и развития ГЧП, должны наделяться тщательно выверенными полномочиями и внимательно управляться. Цель заключается в создании институциональной системы, которая будет обеспечивать упорядоченным и скоординированным образом реализацию проектов государственной инфраструктуры на основе ГЧП в наиболее подходящей форме, причем таким образом, чтобы при этом достигались цели правительства и органа-заказчика. Например, это предусматривает налаживание процесса согласования проектов с национальными или секторальными инфраструктурными планами, а также с целями налогово-бюджетной устойчивости посредством количественных налогово-бюджетных оценок забалансового суверенного долга и вероятных непредвиденных обязательств, которые могут возникнуть в результате частного финансирования.*

*С этой целью правительствам следует включать в законодательство положения, касающиеся соответствующих полномочий, ролей и обязанностей различных министерств и государственных органов (в том числе, в соответствующих случаях, парламентских органов), имеющих отношение к отбору, подготовке, утверждению, закупочному обеспечению и реализации ГЧП. В этих положениях, возможно, потребуется предусмотреть взаимодействие между ними и участниками любых связанных с этим актуальных процедур и процессов. Целью таких положений, когда они необходимы, являются обеспечение административной ясности и помощь в обеспечении того, чтобы ГЧП (и любые правительственные программы по ним) были должным образом интегрированы в более широкий процесс государственных инвестиций и другие соответствующие механизмы и планы принятия решений или нормативного регулирования. В частности, их следует полностью интегрировать с более широким стратегическим видением страной процессов развития инфраструктуры, ее долгосрочного планирования и определения приоритетов и соответствующих механизмов бюджетирования. Ими должны охватываться долгосрочные планы страны в области устойчивого развития и ЦУР (например, определяемые на национальном уровне вклады в борьбу с выбросами углерода согласно Парижскому соглашению по изменению климата). Важнейшим аспектом таких проектов всегда является налогово-бюджетная устойчивость, и для ее обеспечения может потребоваться включение специальных административных положений или положений о бюджетировании.*

*Некоторые страны предпочитают возложить общую ответственность за управление всей системой ГЧП и ее функционирование на один государственный орган (например, комиссию или кабинет министров). Тогда он может стать «верховным органом» для всех ее целей. Это может дать определенные преимущества в плане согласованности, координации и наличия «единого центра ответственности», что может облегчить процессы принятия решений и избежать конфликтов или конкуренции между различными министерствами или проектами в сфере ГЧП. Будет ли это осуществимо с политической или конституционной точки зрения — другой вопрос. Профильные министерства могут быть недовольны тем, что выше уровня полномочий, с которыми их могут ассоциировать, появляется новый уровень власти.*

*Связанные с этим процессы должны быть прозрачными и предусматривать широкое участие. Должна всегда быть четкая подотчетность за принятие решений на разных этапах и уровнях, и ее следует, при целесообразности, привязывать к механизмам оспаривания/исправления положения на основании жалоб. В этом контексте должны быть тщательно продуманы механизмы и процедуры бюджетирования, причем как долгосрочные, так и краткосрочные: нужно надлежащим образом учитывать и закладывать в бюджет действия и обязательства государственного сектора, в том числе вероятные непредвиденные обязательства. Может возникнуть потребность в создании резервного фонда на случай непредвиденных обстоятельств. Все это, как правило, требует особого внимания к роли министерства финансов (или другого бюджетного органа, например высшего органа финансового контроля) в обеспечении сохранности государственных*

финансов и применении налогово-бюджетных правил. Возможно, потребуется также предусмотреть роль секторальных регулирующих органов.

Для этого в соответствии со статьей 9 создается институциональная структура по ГЧП в интересах ЦУР в целях упорядоченного и скоординированного осуществления четырех следующих основных этапов ГЧП:

- 1) этап идентификации, ведущий к отбору и созданию ГЧП для проектов по ЦУР, которые должны быть подготовлены соответствующим органом-заказчиком;
- 2) этап подготовки и предварительной оценки, позволяющий органу-заказчику определить экономические, налогово-бюджетные, экологические, финансовые, юридические и социальные обоснования для разработки проекта в форме реализации ГЧП в интересах ЦУР;
- 3) этап закупок и заключения договоров, включая подписание и утверждение договора о ГЧП в интересах ЦУР;
- 4) этап реализации и эксплуатации с охватом в работе положений о партнерстве, направленных на мониторинг и бесперебойное выполнение договора о ГЧП в интересах ЦУР.

## Статья 9

### Отделение по государственно-частному партнерству и административная координация

1. **Межведомственный комитет.** Правительство учреждает межведомственный комитет (или эквивалентный орган) и определяет его организационно-управленческую структуру и регламент работы<sup>7</sup>.

2. **Структура межведомственного комитета.** В состав межведомственного комитета входят [принимая страна указывает соответствующие министерства или ведомства]. Председателем межведомственного комитета является [государственная должность], который отвечает за организацию и координацию деятельности и функционирование. Межведомственный комитет может использовать соответствующий вспомогательный персонал с целью обеспечения возможностей эффективного и действенного выполнения своих функций и обязанностей. Материалы о его составе и укомплектованности должны постоянно обновляться и быть общедоступными.

3. **Функции и обязанности межведомственного комитета.** Функции и обязанности межведомственного комитета [должны/могут], при условии соблюдения нормативных актов о ГЧП, включать следующее:

- a) [утверждение проекта ГЧП на его основных этапах];
- b) определение общей политики правительства в области ГЧП с ориентацией на более широкую стратегию правительства по развитию инфраструктуры, приоритеты соблюдения ЦУР и планы обеспечения социально-экономического роста;
- c) координация и продвижение деятельности ГЧП в соответствующих министерствах;

<sup>7</sup> Правительства должны в полной мере соблюдать все требования добросовестности и прозрачности. Для достижения высокого уровня добросовестности и прозрачности деятельность по подготовке проектов, закупочному обеспечению и регулированию ГЧП должна осуществляться независимо. С этой целью ЕЭК ООН приняла и распространила стандарт ЕЭК ООН «Подход с нулевой терпимостью к коррупции при закупках в рамках ГЧП».

d) содействие комплексной деятельности ГЧП в соответствии с применимыми национальными, региональными, секторальными и другими планами развития инфраструктуры и услуг;

e) контроль и проведение в жизнь политики правительства в области ГЧП;

f) рассмотрение и утверждение предлагаемых изменений и уточнений в политике и стратегии, касающихся ГЧП, по требованию правительства;

g) содействие координации аспектов ГЧП, которые могут быть предусмотрены настоящим законом или нормативными актами о ГЧП, например координации деятельности государственных органов, ответственных за выдачу согласований, лицензий, разрешений или санкций, необходимых для реализации ГЧП, согласно соответствующим уставным или нормативным положениям в соответствии с действующим законодательством; и

h) содействие конструктивному решению проблем и вопросов в ходе реализации ГЧП.

4. **Создание отделения по ГЧП.** Правительство учреждает отделение по ГЧП и определяет его организационно-управленческую структуру и регламент работы.

5. **Структура отделения по ГЧП.** Отделение по ГЧП функционально подотчетно [межведомственному комитету]. Директором отделения по ГЧП является [государственная должность], который отвечает за организацию и координацию его деятельности и повседневное функционирование. Отделение по ГЧП надлежащим образом укомплектовывается персоналом исходя из наличия у того определенного набора навыков, экспертных знаний и опыта (включая понимание Руководящих принципов), с тем чтобы он мог эффективно и результативно выполнять свои функции и обязанности. Надлежащие навыки, знания и опыт могут включать в себя, в частности, компетенции в области ГЧП, закупок государственных объектов инфраструктуры и услуг, инженерного дела, экономического и финансового моделирования, государственного бухгалтерского учета и бюджетирования, социальных и/или экологических воздействий, а также государственного администрирования, но не ограничиваются ими. Сотрудники персонала могут привлекаться как из государственного, так и из частного сектора. Материалы о его составе и укомплектованности должны постоянно обновляться и быть общедоступными.

6. **Функции и обязанности отделения по ГЧП.** Функции и обязанности отделения по ГЧП включают следующее:

a) [предложение методологий, процедур и руководящих принципов по структурированию и реализации ГЧП, в частности по распространению передовой международной практики, а также методологий и инструментов, способствующих инициированию и развитию устойчивых ГЧП;]

b) [общее содействие подготовке, экспертизе, присуждению и реализации договоров о ГЧП в соответствии с требованиями настоящего закона и Руководящими принципами и методологиями;]

c) [оказание помощи в реализации и воплощении в жизнь политики правительства в области ГЧП;]

d) [рассмотрение предлагаемых изменений и уточнений в политике и стратегии в связи с ГЧП по требованию правительства и составление комментариев к ним;]

e) [подготовка (или оказание помощи в подготовке) официальной документации, в которой описываются вышеуказанные методологии, процедуры и руководящие принципы, в том числе для целей их публикации, и оказание помощи в их регулярном обновлении;]

f) [подготовка стандартных конкурсных и договорных документов для использования органами-заказчиками;]

g) [определение возможных улучшений и уточнений при структурировании и реализации ГЧП, в том числе связанных с Руководящими принципами и/или наиболее распространенными проблемами, препятствующими развитию проектов ГЧП, а также формулирование соответствующих рекомендаций;]

h) [осуществление подобных полномочий при экспертизе и утверждении (и/или координации утверждения), при их проведении, тех аспектов ГЧП, которые могут быть предусмотрены настоящим законом или нормативными актами о ГЧП;]

i) [проверка и подтверждение надлежащего завершения технико-экономического обоснования (и других ключевых отчетов и исследований) для отдельных ГЧП и соответствия подготовительной работы требованиям и процедурам закона, предусмотренным настоящим законом или нормативными актами о ГЧП;]

j) [оказание помощи органам-заказчикам в координации и разработке отдельных проектов ГЧП и мероприятий, связанных с ГЧП;]

k) [ведение актуального реестра всех проектов ГЧП, содержащего актуальные подробные сведения об их регистрации и соответствующих договорах о ГЧП;]

l) [осуществление действий в качестве контактного пункта и источника информации для сторон, реализующих или желающих реализовать ГЧП (как государственных, так и частных); предоставление при необходимости руководящих указаний, советов, консультаций и/или разъяснений;]

m) [оказание помощи в количественной и качественной оценке проектов, в частности потенциального влияния проектов ГЧП (включая любые вероятные непредвиденные обязательства) на государственные обязательства и/или государственный долг;]

n) [организация и проведение обучения для сотрудников государственного сектора, участвующих в ГЧП (включая просветительские занятия и семинары-практикумы);]

o) [отслеживание осуществляемой органами-заказчиками деятельности по мониторингу и надзору за реализацией тех ГЧП, за которые они отвечают;]

p) [консультирование правительства по административным процедурам, связанным с ГЧП;]

q) [организация, наполнение, постоянное совершенствование и развитие базы знаний (включая электронную базу данных), содержащей соответствующие ноу-хау, информацию, руководства, оценки, исследования, прецеденты, типовые положения, мнения, методики и другую документацию, связанную с ГЧП, для содействия регулярному прогрессивному развитию ГЧП и сектора ГЧП в [принимавшей стране];]

r) [обеспечение того, чтобы элементы документации, упомянутые в настоящей статье, были общедоступны и/или опубликованы, если это требуется или целесообразно;]

s) [содействие конструктивному решению проблем и вопросов в ходе реализации ГЧП;]

t) [оказание общего содействия в налаживании ГЧП в [принимавшей стране] и просвещении общественности по этой теме;]

u) [выполнение других функций такого рода (при их наличии), которые могут быть предусмотрены в нормативных актах о ГЧП.]

**7. Недопустимость конфликтов интересов.** Однако любые такие роли и обязанности должны быть определены и возложены на отделение по ГЧП таким образом, чтобы в любой момент можно было избежать любых потенциальных конфликтов интересов между ними.

## Статья 10

### Информация о ГЧП

1. **Всесторонняя информация о системе ГЧП.** Отделение по ГЧП отвечает за подготовку, сведение, уточнение, ведение и (с учетом любых ограничений по конфиденциальности) публикацию актуальной информации о ГЧП в такой форме, которую оно может счесть полезной и информативной для всех заинтересованных сторон, других участников, работающих в сфере действия ГЧП, и широкой общественности и которая может быть разумно необходимой для содействия эффективному функционированию системы ГЧП в [*принимаящей стране*] и обеспечения ясности и прозрачности механизмов ее работы или же, при каком-либо ином варианте, необходимой согласно требованиям применимого законодательства. На всю такую информацию распространяется презумпция прозрачности и раскрытия для широкой общественности.

2. **Включаемые вопросы.** Такая информация может включать в себя содержимое документов о политике в отношении ГЧП, нормативные акты о ГЧП, руководящие принципы ГЧП и практические записки по нему, критерии и процедуры экспертизы и оценки (включая соображения налогово-бюджетной прозрачности), описание хода реализации ГЧП, результаты конкурсов, существенные договорные условия (с учетом любых ограничений по конфиденциальности), рекомендуемые договорные формулировки, перечень принятых в работу будущих проектов ГЧП, которые планируются или рассматриваются, выводы, сделанные в обзорах, исследованиях и докладах, стратегические, экологические и социальные оценки воздействий ГЧП, а также материалы по любым другим вопросам, которые считаются целесообразными.

3. **Конкретная информация о ГЧП.** Каждый орган-заказчик несет ответственность за сбор, предоставление и, при необходимости, публикацию такой информации о любом осуществляемом или планируемом к осуществлению ГЧП, которая может время от времени истребоваться правительством или кем-либо другим в соответствии с нормативными актами о ГЧП или применимым законодательством, включая информацию, необходимую для обеспечения того, чтобы заинтересованные стороны, имеющие отношение к любому такому ГЧП (включая местные сообщества), могли своевременно реагировать на планы и предложения по нему в соответствии с их правами по применимому законодательству.

4. **Информация о конкурсе.** Если конкурсы по ГЧП проводятся в соответствии с настоящим законом, информация подобного рода, содержащая подробности, поддающиеся конкретизации в нормативных актах о ГЧП в той их части, которая касается актуальных предквалификационных или конкурсных требований и результатов, наименований и идентификационных данных любых лиц, прошедших предквалификационный отбор, включенных в короткий список, ставших предпочтительными участниками или победителями конкурса, и (если применимо) оснований, по которым они были отобраны, безотлагательно размещается на официальном веб-сайте органа-заказчика и по мере необходимости публикуется через официальные каналы во время или после соответствующего(их) этапа (этапов) конкурса.

5. **Сохранение информации.** Орган-заказчик сохраняет любую связанную с ГЧП информацию, которая была опубликована на его официальном веб-сайте, в течение такого(их) периода(ов) времени и с такой степенью доступности для общественности, которые могут потребоваться в соответствии с нормативными актами о ГЧП.

6. **Информация о частном партнере.** Частный партнер в рамках любого ГЧП несет ответственность за подготовку, сведение, предоставление и, при необходимости, публикацию такой относящейся к этому ГЧП информации, которую могут требовать актуальные нормативные акты либо применимое законодательство или же положения договора о ГЧП.



## Глава III

### Инициирование и подготовка ГЧП

*На этом этапе проводится первоначальная работа по документированию, описанию и конкретизации проекта и по определению основных функциональных характеристик инфраструктуры и/или государственной услуги, которые подлежат поставке. Важными компонентами экспертизы проекта и разработки адекватной основы для обеспечения соответствующих возможностей (включая предоставление достаточной информации инициаторам предложений/претендентам для целей участия в конкурсе) являются идентификация проекта и оценка его практической осуществимости. По этим причинам при подготовке проекта важно предусмотреть экспертизу возможных вариантов реализации проекта с учетом его полного жизненного цикла и оценить основные проблемы, материальные элементы и ключевые функциональные характеристики предлагаемого проекта. Такие подготовительные шаги могут включать его рассмотрение и/или утверждение соответствующим компетентным органом, например отделением по ГЧП или межведомственным комитетом, на основе одного или нескольких отчетов, подготовленных для поддержки процесса принятия решения на этот счет.*

#### Статья 11

### Инициирование, идентификация и подготовка ГЧП

- 1. Общие сведения.** Вся работа по определению, подготовке, экспертизе и утверждению ГЧП (в том числе основанных на незапрошенных предложениях) ведется в соответствии с процедурами и методологией, указанными в настоящем законе и/или конкретизированными в нормативных актах о ГЧП.
- 2. Инициирование ГЧП.** Любое предлагаемое ГЧП иницируется органом-заказчиком, за исключением случаев незапрошенных предложений, как предусмотрено в статье 14.
- 3. Создание группы по проекту ГЧП.** Орган-заказчик создает группу по проекту в составе лиц, обладающих определенным набором навыков, экспертных знаний и опыта (включая понимание Руководящих принципов), с тем чтобы она могла эффективно и результативно выполнять свои функции и обязанности. Надлежащие навыки, экспертные знания и опыт могут, в частности, охватывать — но не ограничиваясь ими — компетенции в области ГЧП, разработки программ по государственной инфраструктуре и услугам, обеспечения закупок по договорам на строительство и/или услуги, государственного администрирования, а также в понимании настоящего закона и нормативных актов, регламентирующих его выполнение, и/или руководящих принципов, включая роль межведомственного комитета и отделения по ГЧП.
- 4. Ответственность за идентификацию и детальную подготовку проекта ГЧП.** Идентификация и детальная работа по подготовке любого ГЧП (включая предложенное частным инициатором) выполняются или регулируются органом-заказчиком, за исключением тех случаев и в той степени (если такое имеет место), в каких настоящим законом или нормативными актами о ГЧП предусмотрено иное.
- 5. Значение и сфера охвата работы по идентификации и детальной подготовке.** В настоящем законе выражение «идентификация и подготовка» относится к действиям по развертыванию процесса определения и оценки потенциального ГЧП и получению любых предварительных одобрений и согласований, необходимых в соответствии с настоящим законом для его дальнейшего продвижения, в то время как выражение «детальная подготовка проекта ГЧП» означает и охватывает детальную работу по документированию, описанию и конкретизации проекта, а также по установлению его основной сферы применения, характеристик и особенностей (включая ключевые показатели результативности (КПР)) со степенью детализации, достаточной для проведения его экспертизы в соответствии с настоящим законом, с целью формирования адекватной основы для

выработки детальных предложений участниками конкурса или частным инициатором, а также для применения предусмотренных процедур утверждения и присуждения. Детализированные аспекты такой работы (включая требования к документации и применимые критерии экспертной оценки, используемые в соответствии со статьей 12) и применимые к ним шаги и процедуры (включая требования к рассмотрению и утверждению) излагаются в нормативных актах о ГЧП, и в связи с ними допускается проведение различия между ГЧП различных типов или масштабов и различными характеристиками проектов. Во избежание сомнений термин «подготовка» обычно не включает деятельность по конечной и окончательной доработке проекта ГЧП, сопровождающую его фактическую реализацию, которая обычно осуществляется частным партнером).

**6. Идентификационный отчет.** Орган-заказчик подготавливает идентификационный отчет. Этот отчет должен включать в себя, в частности, следующее:

a) краткое описание состава предлагаемых инфраструктуры и/или услуг, подлежащих улучшению или созданию, включая их основные функциональные особенности и характеристики, в том числе, при целесообразности, оценку проблем, которые могут возникнуть в течение срока реализации проекта, таких как устаревание предлагаемых технологических решений и/или такое изменение социально-экономических условий, при котором они повлияют на рассматриваемый проект;

b) указание на относительную приоритетность проекта по отношению к другим обязательствам в области государственной инфраструктуры и услуг;

c) информацию об определении диапазона вариантов реализации ГЧП с указанием факторов, которые могут служить обоснованием выбора между осуществлением ГЧП и традиционными государственными закупками, включая, в частности, предполагаемую стоимость, сложность, возможности осуществления, устойчивость, социальные и экономические выгоды;

d) основные предполагаемые технические и экономические характеристики и потребности проекта, включая порядок величины затрат, доходы (если таковые имеются), потребности в фондировании и финансировании, а также рынок для проекта;

e) указание на приемлемость предлагаемых инфраструктуры и/или услуг для пользователей, местных сообществ и других заинтересованных сторон [включая основные условия для их принятия общественностью]; и

f) любую другую соответствующую предварительную информацию, которая будет сочтена целесообразной для идентификации и/или краткой характеристики предлагаемого проекта.

**7. Утверждение идентификационного отчета.** Идентификационный отчет представляется в отделение по ГЧП [или другой соответствующий компетентный орган, например в межведомственный комитет] для рассмотрения [и утверждения], включая ориентировочную оценку того, был ли он подготовлен [в целом] в соответствии с требованиями настоящего закона [и другими применимыми нормативными актами и требованиями], считается ли предлагаемый проект целесообразным и подходящим для реализации в рамках ГЧП и является ли ГЧП предположительно наилучшим вариантом по сравнению с другими методами закупок.

**8. Подготовительные исследования.** За исключением случаев, когда нормативными актами о ГЧП предусмотрено иное, и в той степени, в какой иное не предусмотрено нормативными актами о ГЧП, детальная подготовка проекта ГЧП включает в себя выполнение полного набора исследований, которые должны использоваться для проведения экспертизы проекта с охватом его материальных элементов и аспектов, включая, в частности, те из них, которые упомянуты в соответствующих критериях оценки, изложенных в статье 12, и с показом того, как эти критерии будут выполнены.

9. **Исследования, подлежащие включению.** В процессе работы по подготовке проекта ГЧП к экспертизе выполняется следующее:

a) продолжают уточняться, прорабатываться и детализироваться применимые пункты, содержащиеся в идентификационном отчете;

b) оцениваются его предполагаемые социальные, экономические и экологические воздействия, и, в частности, проводятся анализ затрат и выгод, количественная оценка положительных и отрицательных внешних эффектов, его «ценности для людей» и долгосрочной устойчивости (включая степень соответствия Руководящим принципам);

c) оцениваются — без ограничения охвата вышеприведенным подпунктом b) — капитальные и эксплуатационные затраты на него, его финансовая доступность и долгосрочная устойчивость (включая налогово-бюджетную устойчивость, бюджетные последствия и любые вероятные непредвиденные обязательства государственного сектора);

d) выполняется оценка того, в какой степени он повысит качество и эффективность государственных услуг, к которым он относится;

e) определяется то, как проект ГЧП согласуется с более широкими секторальными целями, планами и стратегиями правительства в отношении инфраструктуры и/или предоставления услуг;

f) определяются технические требования и ожидаемые вводимые ресурсы и результаты, включая любые варианты, связанные с технологическими решениями и их долгосрочной адаптируемостью и финансовой доступностью;

g) определяются — при наличии практических возможностей осуществления на данном этапе — ожидаемые КПП и ориентировочные сроки оплаты;

h) определяются соответствующие заинтересованные стороны, необходимость проведения любых консультаций с ними, любые известные проблемы у заинтересованных сторон и любой их внесенный вклад или любые выдвинутые предложения — с особым акцентом на экологических и социальных воздействиях и любых уязвимых или маргинализированных лицах или группах;

i) рассматривается вопрос о том, в какой степени деятельность по проекту может быть выполнена частным партнером согласно договору с органом-заказчиком;

j) оценивается правовая, нормативная и институциональная база проекта и его осуществимость и жизнеспособность;

k) выявляются лицензии, разрешения или допуски, которые могут потребоваться в связи с утверждением или реализацией проекта ГЧП;

l) определяются условия землепользования и связанные с ними вопросы, касающиеся экспроприации или переселения, если это применимо;

m) выявляются и оцениваются основные риски проекта и характеризуется предлагаемая схема распределения рисков в рамках договора о ГЧП, а также любые шаги или варианты их устранения или смягчения;

n) определяются любые предлагаемые формы государственной поддержки и гарантий, необходимые для реализации проекта ГЧП, и их бюджетные последствия;

o) определяется, является ли ГЧП наилучшим вариантом реализации проекта, путем проведения количественного и качественного сравнения с другими методами закупок;

p) определяется способность органа-заказчика обеспечить эффективное исполнение договора о ГЧП, включая способность контролировать и регулировать процесс реализации проекта и результативность работы частного партнера;

q) описывается предпочтительный выбор структуры процесса проведения закупок и конкурса;

г) включаются любые другие соответствующие справочные исследования с учетом, где это уместно, любого другого проекта ГЧП или государственной услуги, с которыми тесно связано или увязывается предлагаемое ГЧП;

с) в случае концессий особое внимание должно быть уделено нижеследующему (но без ограничения их применимости также и к другим видам ГЧП):

- i) потенциальное влияние долгосрочных экономических и общественных изменений, включая потенциальные изменения в поведении отдельных людей, на состав государственной услуги и ценообразование на нее;
- ii) возможное развитие других государственных услуг, которые могут конкурировать с концессионным проектом;
- iii) приемлемость предлагаемой в рамках ГЧП государственной услуги для конечных пользователей, включая необходимость наличия пропагандистско-коммуникационных стратегий по проекту, демонстрирующих долгосрочные выгоды для конечных пользователей;
- iv) различные категории пользователей, если таковые имеются, и их конкретные потребности в получении услуг (например, уязвимые или экономически неблагополучные группы, приоритетные пользователи, необходимость установления дифференцированных цен на услугу без нарушения принципов равенства отношения к пользователям и недопущения дискриминации и т. д.);
- v) [методы адаптации государственной услуги к будущим потребностям и соображениям ценовой доступности с учетом возможности существенных изменений экономического или политического ландшафта в течение срока реализации проекта и необходимости решения возникающих в результате проблем и поддержания непрерывности государственной услуги;
- vi) [механизмы оптимизации долгосрочного предоставления услуг и взаимоотношений между основными сторонами ГЧП, в частности их организации и персонала;]
- vii) [механизмы возвращения государственной услуги органу-заказчику в целях сохранения государственной услуги при его оправданности общественными интересами;]
- viii) средства поддержания финансово-экономического равновесия в случае возникновения исключительных обстоятельств;
- ix) выбор процесса закупок, который с наибольшей вероятностью позволит реализовать проект, обеспечивающий предоставление существенно важной государственной услуги, адаптированной к потребностям и финансовым ограничениям конечных пользователей, в течение всего срока реализации проекта.

10. **Рассмотрение и утверждение.** Соответствие такого технико-экономического обоснования и других исследований и отчетов соответствующим критериям упоминавшихся здесь экспертной оценки и процедурам утверждения подлежит рассмотрению и утверждению отделением по ГЧП [или другим соответствующим компетентным органом].

11. **Предварительные исследования.** В работе по подготовке проекта ГЧП и оценке его осуществимости можно охватить и другие подготовленные отчеты и процедуры рассмотрения, применяемые на более ранних стадиях подготовки, чем всестороннее технико-экономическое обоснование, упомянутое в пункте 9. Критерии экспертной оценки, подлежащие применению на любой такой более ранней стадии, вытекают из критериев экспертной оценки, изложенных в статье 12 и при необходимости скорректированных, а также хорошо подходящих для имеющейся на такой стадии информации, которая носит более предварительный характер.

12. **Консультации.** Работа по подготовке проекта ГЧП должна отвечать на соответствующих этапах всем требованиям к проведению официальных консультаций с заинтересованными сторонами, другими соответствующими органами власти и широкой общественностью, в том числе, при целесообразности, общественных слушаний, которые могут потребоваться в соответствии с применимым законодательством или нормативными актами о ГЧП и/или предусматриваются Руководящими принципами. Процесс консультаций строится таким образом, чтобы можно было провести подлинный диалог по всем существенным вопросам, вызывающим беспокойство у заинтересованных сторон, и воспользоваться доступными средствами правовой защиты, а также создать условия для выдвижения третьими сторонами своих предложений по улучшению проекта ГЧП. Ключевые моменты, поднятые заинтересованными сторонами, точно фиксируются, и на них даются надлежащие ответы.

13. **Изменения в ходе подготовки.** В ходе его подготовки в соответствии с настоящей главой III предлагаемое ГЧП может перепроектироваться, изменяться или пересматриваться столь часто и столько раз, сколько необходимо, с тем чтобы было обеспечено его полное соответствие требованиям настоящего закона, включая, в частности, статью 4, настоящую статью и критерии экспертной оценки и процедуры рассмотрения и утверждения, изложенные в статье 12.

## Статья 12 Процедуры экспертизы и утверждения

1. **Соблюдение условий ГЧП.** Любое ГЧП, осуществляемое согласно настоящему закону (в том числе в соответствии с незапрошенным предложением), должно соответствовать требованиям статьи 4 и применимым критериям экспертной оценки и процедурам утверждения, установленным для этой цели настоящим законом и нормативными актами о ГЧП.

2. **Утверждение.** Отделение по ГЧП [или другой соответствующий компетентный орган] отвечает за рассмотрение и утверждение предложений о ГЧП (и проводимую для них подготовительную работу), представленных ей органами-заказчиками в соответствии с настоящим законом, [и для консультирования [соответствующего компетентного органа] относительно того, соответствует ли предложенное ГЧП требованиям экспертизы, изложенным в настоящем документе]. В частности, оно ответственно за:

- a) установление того, стоит ли предлагаемое ГЧП того, чтобы реализовывать его в качестве проекта ГЧП, и ожидается ли, что оно будет соответствовать поставленным перед ним целям и задачам;
- b) подтверждение того, что проект ГЧП подготовлен в соответствии с требованиями статьи 11;
- c) подтверждение того, что проект ГЧП соответствует применимым к нему конкретным критериям экспертной оценки;
- d) анализ возможностей органа-заказчика по осуществлению предлагаемого ГЧП и выработка соответствующих рекомендаций;
- e) рассмотрение и утверждение подготовленных органом-заказчиком проектов конкурсных документов для обеспечения их соответствия утвержденному предложению.

3. **Критерии экспертной оценки.** Критерии экспертной оценки, применимые к любому предлагаемому ГЧП (и упомянутые в статье 11), включают такие критерии, которые могут быть уместны для этой цели и перечисляются ниже:

- a) соответствие проекта ГЧП критериям и требованиям, изложенным в статье 4;

- b) прогнозируемые, в частности, чистые выгоды проекта ГЧП в социально-экономическом плане и с точки зрения государственных услуг и «ценность для людей» (включая инклюзивность и доступность), а также степень, в которой они соответствуют Руководящим принципам и отвечают благу более широких слоев населения, а также способствуют их продвижению;
- c) размер и неотложность потребности в проекте ГЧП и спроса на него;
- d) соответствие проекта ГЧП более широким секторальным целям, планам и стратегиям правительства, направленным на развитие инфраструктуры и экономики и достижение ЦУР;
- e) его экономическая и финансовая осуществимость и жизнеспособность;
- f) его техническая осуществимость и сильные стороны (включая сроки реализации);
- g) его правовая, нормативная и институциональная жизнеспособность, включая процедуры, подлежащие использованию для отбора частного партнера, и сроки их проведения;
- h) его экологическая и социальная устойчивость и управляемость воздействий — с учетом его долгосрочной жизнестойкости и адаптивности;
- i) экономическая эффективность, приемлемость и финансовая доступность проекта ГЧП как для пользователей (включая уязвимые группы), с одной стороны, так и для принимающей страны — с точки зрения бюджетирования/налогово-бюджетного аспекта и долговой устойчивости — с другой (включая соображения, касающиеся государственного долга и вероятных непредвиденных обязательств);
- j) необходимость и состав любых предварительных платежей, финансирования, гарантий или другой поддержки в отношении проекта ГЧП со стороны государственного сектора и их объем;
- k) пригодность предлагаемой в проекте ГЧП (предварительной) схемы распределения рисков и режима стимулирования;
- l) экономичность и эффективность затрат/ценность для людей в случае реализации проекта на основе ГЧП по сравнению с другими методами закупок;
- m) вообще ожидаемая степень соответствия проекта ГЧП целям и задачам, поставленным перед ним в документах, разработанных при его определении и подготовке согласно статье 11;
- n) любые другие соответствующие требования применимого законодательства, относящиеся к государственным инвестициям;
- o) любые другие соответствующие критерии, вытекающие из статьи 11 и согласующиеся с вышеизложенным, которые могут время от времени конкретизироваться в нормативных актах о ГЧП.

4. **Вопросы, охватываемые в экспертизе.** При экспертизе проекта ГЧП должно внимание уделяется (среди прочего) содержанию технико-экономического обоснования и любых связанных с ним отчетов, подготовленных в соответствии со статьей 11, а также тому, в какой степени оно/они демонстрирует(ют) его соответствие применимым критериям экспертной оценки, рассмотренным и удостоверенным отделением по ГЧП [или другим соответствующим компетентным органом]. Необходимое внимание также должно уделяться результатам всех консультаций с общественностью и/или общественных слушаний, которые состоялись на данном этапе процесса экспертизы в отношении проекта ГЧП в соответствии со статьей 11.

5. **Детализированные процедуры в нормативных актах о ГЧП.** Детализированные процедуры, применимые к предлагаемому ГЧП в ходе его идентификации, детальной подготовки и экспертизы и утверждения в соответствии с настоящей главой, излагаются в нормативных актах о ГЧП и предусматривают определение (среди прочего) соответствующих сроков, требований к документации и отчетности, требований к уведомлению и публичности, соответствующих

формальностей, предоставление информации об относительных весовых коэффициентах и приоритетности применимых критериев и тестов, установление требований к официальному рассмотрению и утверждению и процедур обжалования.

6. **Ответственность за точность и публичность процесса.** Правительство несет ответственность за определение, пересмотр (при необходимости) и публикацию всех критериев экспертной оценки и процедур утверждения, а также за обеспечение того, чтобы нормативные акты о ГЧП всегда точно отражали их.

## Статья 13 Постановления об осуществлении ГЧП

1. **Вопрос постановлений.** Если предлагаемое ГЧП соответствует указанным выше применимым критериям экспертной оценки и процедурам утверждения, и, соответственно, орган-заказчик [или другой соответствующий компетентный орган] принимает решение о его осуществлении, орган-заказчик издает официальное постановление об этом («постановление об осуществлении») такой формы и такого сущностного содержания, которые могут потребоваться в соответствии с настоящим законом и нормативными актами, регламентирующими его выполнение.

2. **Содержимое.** В постановление о его осуществлении (при условии соблюдения нормативных актов о ГЧП) включаются следующие сведения и элементы:

a) наименование и официальный адрес органа-заказчика, ответственного за проект ГЧП;

b) четкое описание государственной инфраструктуры и/или государственных услуг, являющихся предметом проекта ГЧП;

c) основные коммерческие, финансовые и экономические характеристики и особенности проекта ГЧП;

d) резюме существенных выводов, сделанных в отношении проекта ГЧП, с указанием ключевых критериев, использовавшихся при их формулировании, включая, в частности, предполагаемую степень соответствия проекта ГЧП Руководящим принципам, ожидаемым общественным выгодам и благам от его реализации и основным результатам технико-экономического обоснования и его приближения к существующим ожиданиям с помощью этого проекта;

e) обоснование необходимости реализации проекта в качестве ГЧП в противовес любой другой форме проведения закупок и выдвижение аргументов в пользу предлагаемой структуры ГЧП как наиболее подходящей основы для его реализации;

f) прогнозируемый (приблизительный) объем и характер любого частного финансирования, которое предполагается использовать;

g) прогнозируемый (приблизительный) объем и характер любого государственного финансирования или другой государственной поддержки (например, гарантий), которые предполагается использовать, а также прогнозируемый объем любого суверенного долга или вероятных непредвиденных обязательств, которые могут быть связаны с частным финансированием проекта;

h) процедуры, подлежащие использованию для отбора частного партнера, и их предполагаемые сроки;

i) краткое описание процедур консультаций, проводимых в соответствии со статьей 11, поднятых существенных вопросов и выводов, сделанных в порядке ответа на них, а также механизмов, которыми могут воспользоваться заинтересованные стороны для рассмотрения возражений и жалоб в отношении проекта ГЧП;

j) любые другие вопросы, которые орган-заказчик считает актуальными.

3. **Опубликование и копии.** После экспертной оценки и утверждения технико-экономического обоснования проекта проект регистрируется в официальном списке утвержденных проектов ГЧП, а постановление об осуществлении проекта (с учетом любых исключений, разрешенных настоящим законом) размещается на официальном веб-сайте органа-заказчика и публикуется через официальные каналы. В случае незапрошенного предложения уведомление с копией этого предложения направляется также частному инициатору. При проведении конкурентного конкурса в соответствии с главой IV копия постановления об осуществлении прилагается к конкурсным документам, предоставляемым участникам конкурса.

## Статья 14

### Незапрошенные предложения

1. **Инициирование.** Частный инициатор, стремящийся реализовать незапрошенное предложение о ГЧП, может в любое время обрисовать свое предложение в предварительной форме и представить его соответствующему органу-заказчику (и любому другому компетентному органу, уполномоченному нормативными актами о ГЧП на прием таких предложений), который обладает дискреционными полномочиями по его рассмотрению и пересмотру. Незапрошенное предложение считается приемлемым для рассмотрения и проверки только в том случае, если оно еще не было объектом внимания в объявленных процедурах отбора и не фигурировало в плане будущих ГЧП или среди взятых в работу документов по будущим ГЧП, которые были разработаны по поручению органа-заказчика или правительства, и если оно считается представляющим общественный интерес.

2. **Предварительная стадия.** В предлагаемом предварительном незапрошенном предложении достаточно подробно описывается предлагаемый проект ГЧП (в том числе с точки зрения инфраструктуры, технологии и состава связанной с ним государственной услуг) с тем, чтобы его мог в предварительном порядке рассмотреть орган-заказчик (и любой другой компетентный орган такого рода), и к нему прилагаются все необходимые для этой цели документы. Орган-заказчик (и любой другой компетентный орган такого рода) проводит в любой форме предварительное рассмотрение предложения, которое он решает внести, выносит предварительное решение о том, считает ли он его потенциально отвечающим общественным интересам и намерен ли он продолжать работу над ним, и уведомляет об этом частного инициатора.

3. **«Открытая дверь».** Частный инициатор может в любое время вступить в переговоры и обмен информацией относительно предлагаемого ГЧП с соответствующим органом-заказчиком.

4. **Подготовка.** Затем, после принятия органом-заказчиком предварительного решения о дальнейших действиях по незапрошенному предложению, проводится детальная работа по подготовке проекта ГЧП в соответствии с требованиями статей 11 и 12 [частным инициатором, органом-заказчиком или при возможной поддержке органа-заказчика (которая предоставляется исключительно по его усмотрению)]. Для этого орган-заказчик предлагает частному инициатору представить о предлагаемом ГЧП столько информации, сколько необходимо, с тем чтобы орган-заказчик (и любой другой соответствующий компетентный орган) мог провести надлежащую оценку квалификации частного инициатора и технической и коммерческой осуществимости проекта ГЧП, а также определить, может ли проект ГЧП быть успешно реализован предложенным способом на условиях, приемлемых для органа-заказчика (и любого другого соответствующего компетентного органа). С этой целью в тех случаях и в той степени, в каких это обоснованно требуется органу-заказчику, частный инициатор представляет технико-коммерческое концептуальное исследование и удовлетворительную информацию относительно концепции, технологии и государственной услуги, предусмотренных в предложении, а также любые другие разумно необходимые оценки, включая предварительные исследования социальных или экологических воздействий.



5. **Защита прав частных инициаторов.** При рассмотрении незапрошенного предложения орган-заказчик должен уважать интеллектуальную собственность, коммерческие секреты или другие исключительные права, которые предусмотрены в незапрошенном предложении, вытекают из него или упомянуты в нем. После принятия решения о продолжении работы орган-заказчик не должен использовать информацию, предоставленную в связи с этим частным инициатором или от его имени, иначе, как для оценки этого предложения, за исключением тех случаев, когда частный инициатор дает согласие на это, а в случае отклонения предложения — возвращает частному инициатору все документы, подготовленные и представленные им в процессе оценки.

6. **Рассмотрение, экспертиза и осуществление.** Когда, по мнению органа-заказчика, все требования подготовительного этапа были соблюдены в соответствии со статьей 12 и должным образом отражены в технико-экономическом обосновании, он представляет отчет отделению по ГЧП [или другому соответствующему компетентному органу] для утверждения на тех же условиях, которые применимы к любому другому проекту ГЧП.

7. **Постановление об осуществлении и условия заключения договора о ГЧП.** После получения одобрения со стороны отделения по ГЧП [или другого соответствующего компетентного органа] присуждение договора о ГЧП по незапрошенному предложению органом-заказчиком производится при условии проверки возможной конкуренции за соответствующий проект ГЧП путем организации процедуры конкурентного конкурса в соответствии со статьей 21, если это требуется согласно ее положениям.

## Глава IV Отбор частного партнера

*Положения настоящей главы направлены на содействие прозрачным и эффективным конкурентным процедурам закупок, за исключением случаев, когда настоящим законом специально предусмотрено иное. основополагающие принципы прозрачного и эффективного процесса конкурентных закупок в соответствии с этим законом предусматривают:*

- a) *открытость доступа к государственным закупкам;*
- b) *равное отношение к кандидатам и участникам конкурса и проведение курса на достижение справедливого и заслуживающего доверия результата;*
- c) *прозрачность и конфиденциальность процедур;*
- d) *свободную конкуренцию;*
- e) *«ценность для людей и общества», включающую основополагающий принцип «эффективности денежных затрат» (экономичность и эффективность), согласованность с ЦУР, а также учитывающую в добавление к этому удовлетворенность пользователей услуг в течение жизненного цикла проекта и вклад проекта в экономическое развитие в соответствии с целями правительства; и*
- f) *обеспечение справедливого распределения рисков и выгод на протяжении всего срока реализации проекта.*

*Следует отметить, что в некоторых странах нет необходимости применять эту главу, поскольку в них уже существуют достаточные нормативные положения о закупках. В случае выполнения данной главы особое внимание следует уделить согласованию, где это необходимо, этих положений с другими соответствующими положениями, касающимися выбора частного партнера, например с директивами ЕС, Генеральным соглашением по закупкам ВТО или аналогичными полномочиями. Например, подход к описанным в данной главе незапрошенным предложениям может быть несовместим с некоторыми актами правовой базы.*

## Статья 15

### Процедуры отбора частного партнера

- 1. Стандарт на конкурентный конкурс.** Орган-заказчик использует электронные процедуры, где это практически возможно, и выбирает для проекта ГЧП на основе конкурентного конкурса частного партнера, как указано в статьях 15–20, за исключением случаев, когда применимое законодательство допускает иное, в том числе в случае незапрошенных предложений, подпадающих под действие статьи 21 (в предусмотренной в ней степени) и прямых переговоров, предусмотренных в статье 22.
- 2. Существующие законы о закупках.** Законы и нормативные акты о государственных закупках, действующие в [*принимавшей стране*] [применяются/не применяются] к присуждению договоров о ГЧП, за исключением тех случаев и в той степени, в каких настоящий закон (или любой последующий закон) конкретно предусматривает иное.
- 3. Детализированные процедуры проведения конкурса по ГЧП.** Детализированные процедуры и требования (включая любые конкретные полномочия по утверждению), применимые к конкурентным конкурсам по ГЧП, характер связанных с ним процессов (например, бумажных, электронных или иных), содержание уведомлений о закупках, предквалификационная оценка и отбор частного партнера и содержание конкурсных документов излагаются в нормативных актах о ГЧП, призваны содействовать эффективной и справедливой конкуренции, ведущей к устойчивым долгосрочным результатам, и регулируются основополагающими принципами прозрачности, равного обращения, недискриминации и эффективного использования ресурсов (включая стоимость проведения конкурса и расходы на него).
- 4. Применимые критерии.** Конкурсные критерии и методология оценки, применимые к предквалификационной оценке и отбору частного партнера и присуждению договора о ГЧП, излагаются в конкурсных документах и могут включать любой из нижеперечисленных пунктов, которые орган-заказчик считает уместными для конкретного проекта ГЧП.
- 5. Предквалификационная оценка/отбор:** соответствующий опыт и послужной список, технические и профессиональные умения и возможности, финансовые и кадровые ресурсы, надлежащий (специализированный) управленческий и организационный потенциал и навыки, охватывающие весь спектр актуальных задач ГЧП (включая природоохранные обязанности), этические нормы, правоспособность и статус, платежеспособность, структура консорциума, относительные сильные стороны консорциума.
- 6. Конкурсная оценка и присуждение договора:** предложения по стоимости, техническое качество (включая обоснованность и инновационность) предложения, качество услуг и меры по обеспечению их непрерывности, эксплуатационная осуществимость, соответствующие экологические и социально-экономические критерии, распределение рисков, условия ценообразования (включая величину предлагаемых таможенных пошлин, а также размер тарифов, сборов или платежей органа-заказчика, в зависимости от обстоятельств, оцененных на соответствующей основе), другие коммерческие условия, затраты (капитальные или эксплуатационные), характер и степень любой поддержки со стороны государственного сектора, соответствие квалификации условиям и положениям договора, структура и качество управленческой команды, сильные стороны финансового плана и доступность предоставленного финансирования; а также другие вопросы такого рода, которые могут время от времени конкретизироваться в нормативных актах о ГЧП. Конкурсные критерии и методология оценки должны быть четкими, прозрачными, недискриминационными, в разумной мере подходящими для каждого ГЧП и согласовывающимися с применяемыми критериями и выводами, сделанными при экспертизе и утверждении проекта ГЧП в соответствии со статьей 12 (что отражено в постановлении о его осуществлении).

7. **Недопущение дискриминации.** Орган-заказчик не допускает дискриминации между местными и иностранными претендентами или участниками проектов ГЧП или неравного обращения в связи с присуждением или последующей реализацией любого ГЧП, за исключением случаев, когда иное разрешается нормативными актами о ГЧП или применимым законодательством, и в той степени, в какой они это допускают.

## Статья 16

### Конкурсный процесс и процедуры: общие сведения

1. **Выбор конкурсного процесса.** Детализированные аспекты конкурсного процесса, подлежащего использованию для присуждения каждого договора о ГЧП, излагаются в подготовленных конкурсных документах, которые предоставляются потенциальным участникам конкурса в соответствии со статьей 17. Они также кратко излагаются в публичном объявлении о конкурсе.

2. **Открытые и закрытые конкурсы.** Как правило, используется форма открытых публичных конкурсов с предварительным квалификационным отбором или без него, которые имеют одно- или двухэтапную структуру (после любой предквалификационной оценки). В качестве альтернативы может использоваться форма закрытого конкурса, но только в исключительных случаях, связанных с национальной обороной или национальной безопасностью, или в таких других исключительных обстоятельствах, которые могут быть предусмотрены в настоящем документе, когда использование формы открытых публичных конкурсов может обоснованно вызвать серьезные опасения по поводу государственных секретов, конфиденциальности в органах управления и/или других очевидных негативных последствий для национальных интересов и, следовательно, практической осуществимости соответствующих процессов.

3. **Конкуренция при закрытых конкурсах.** Если используется форма закрытого конкурса, орган-заказчик, тем не менее, предпринимает все разумные шаги к его структурированию и организации таким образом, чтобы способствовать подлинной конкуренции, и обращается с приглашением к подаче предложений к столь большому количеству различных источников, которое практически возможно охватить в данных обстоятельствах.

4. **Участники, отвечающие соответствующим критериям.** Участниками конкурсов в принципе могут быть любые лица, обладающие правоспособностью (отечественные или иностранные) в соответствии с применимым законодательством, в том числе компании, товарищества и физические лица либо сочетания или консорциумы таких лиц, но всегда при условии соблюдения любых соответствующих ограничений, предусмотренных настоящим законом или нормативными актами о ГЧП в отношении такого участия.

5. **Квалификация консорциума.** Если в конкурсах участвуют консорциумы, информация, требуемая от них для подтверждения необходимой квалификации, должна относиться к каждому консорциуму в целом, а также к отдельным его членам. Орган-заказчик рассматривает возможности каждого из членов консорциума и оценивает, является ли совокупная квалификация всех их достаточной для удовлетворения потребностей проекта ГЧП на всех его этапах и во всех аспектах.

6. **Решения, согласующиеся с конкурсными документами.** Решения органа-заказчика в отношении предквалификационной оценки, отбора или отклонения претендентов на участие в конкурсе и присуждения договоров о ГЧП принимаются на основе применения только тех критериев, требований и процедур, которые изложены в соответствующих конкурсных документах.

7. **Коммуникация с участниками конкурса.** Конкурсная документация предусматривает при необходимости организацию прозрачных процессов коммуникации и применение прозрачных методов коммуникации с участниками конкурса, давая возможность, когда требуется (среди прочего), проводить конференции, совещания и процедуры письменной коммуникации, предоставлять

комментарии и предлагать поправки к конкурсным документам (включая проект договора о ГЧП), обсуждать и изменять технические требования и спецификации, обсуждать распределение рисков и коммерческие условия, уточнять предложения по финансированию и другие вопросы.

8. **Конкурсное обеспечение.** Конкурсные документы могут требовать предоставления участниками конкурса конкурсного обеспечения, например заявочных гарантий, в размере и на условиях, которые являются разумными в данных обстоятельствах. В этом случае в конкурсной документации точно указываются обстоятельства, при которых любое такое конкурсное обеспечение может быть утрачено участниками конкурса. Участник конкурса не может потерять своего конкурсного обеспечения ни при каких иных обстоятельствах, кроме указанных.

9. **Некоторые процедурные аспекты.** Ни один участник конкурса не может участвовать более чем в одном предквалификационном отборе или представлении более чем одной конкурсной заявки, за исключением тех случаев и в той степени, в каких это разрешено конкурсными документами (в том числе, например, в случае субподрядчиков). Предквалификационные или представленные конкурсные заявки могут быть изменены или отозваны в любое время до истечения крайнего срока их подачи согласно соответствующим конкурсным процедурам.

10. **Заключительные уточнения и переговоры.** Конкурсные документы могут (или могут не) предусматривать заключительную процедуру дачи разъяснений или переговоров между общественностью и участником конкурса по определенным аспектам наиболее благоприятного предложения, оцененного по соответствующим критериям и методологии оценки, в том числе в отношении поправок к порядку и условиям, предусмотренным в проекте договора о ГЧП, при условии, что любые окончательные поправки к предложению или проекту договора о ГЧП согласуются с общим процессом конкурса и оценки и не привели бы к выбору другого участника конкурса, если бы они были внесены или согласованы на более ранней стадии.

11. **Исключительные процедуры.** Следует признать, что конкурсные документы могут содержать конкретные положения, изменяющие аспекты процедуры конкурса, которые могли бы быть применимы в других конкретных обстоятельствах, например в тех случаях, а) когда предквалификационный отбор проходит только один претендент на участие или когда с соблюдением правил подается только одна заявка с выражением заинтересованности или заявка на участие (что, например, позволяет органу-заказчику провести повторный конкурс по проекту ГЧП или же в альтернативном варианте продолжить его на основе прямых переговоров, если он убежден, что процесс уже был достаточно конкурентным), или б) обставить квалификационными требованиями или ограничить право и возможность различных участников конкурса объединиться вместе в процессе конкурса для целей подачи совместного предложения. В нормативных актах о ГЧП также могут быть конкретно предусмотрены ситуации такого рода.

12. **Конфиденциальность.** С учетом статьи 10 и без ущерба для нее орган-заказчик и конкурсный комитет рассматривают все предложения, представленные в ходе конкурсных процедур, проводимых в соответствии с настоящим законом, таким образом, чтобы избежать ненужного раскрытия их содержания конкурирующим участникам конкурса или любому другому лицу, не уполномоченному иметь доступ к такой рода информации. Любые обсуждения, сообщения и переговоры между органом-заказчиком и/или конкурсным комитетом и участником конкурса являются конфиденциальными (с учетом вышеизложенного). Если это не требуется по закону или по решению суда, во время любых таких конкурсных процедур ни одна из сторон не должна раскрывать любому другому лицу любую техническую, ценовую или другую конфиденциальную информацию в связи с такими обсуждениями, сообщениями и переговорами без согласия другой стороны.

13. **Регистрируемые материалы.** Орган-заказчик ведет надлежащий учет информации, относящейся к процедурам отбора и присуждения договора по проекту ГЧП, в соответствии с требованиями нормативных актов о ГЧП.

## Статья 17

### Конкурсные документы, требования и информация

1. **Содержание конкурсных документов.** Орган-заказчик подготавливает для любых конкурсов, проводимых в соответствии с настоящим документом, конкурсные документы, которые должны содержать такую информацию, которая может потребоваться в соответствии с нормативными актами о ГЧП при использовании соответствующей структуры конкурса, включая, при целесообразности, следующее:

a) описание планируемого ГЧП и государственной инфраструктуры, объекта или услуг, к которым оно относится;

b) указание на другие существенные элементы проекта ГЧП, которые необходимо определить на соответствующем этапе конкурсного процесса, такие как услуги, которые должен оказывать частный партнер, финансовые и коммерческие механизмы, предусмотренные органом-заказчиком (например, механизмы оплаты и источники финансирования), а также характер и степень любой поддержки проекта ГЧП со стороны государственного сектора;

c) полное и точное описание применимых конкурсных процедур;

d) функциональные требования проекта и КПП, в зависимости от ситуации, включая требования органа-заказчика в отношении норм безопасности и охраны, защиты окружающей среды и Руководящих принципов;

e) проект договора о ГЧП или, если подготовка полного проекта в данных обстоятельствах была бы практически не осуществима, резюме, содержащее основные предлагаемые положения и условия и отражающее распределение основных рисков, в частности указание на то, какие условия, если таковые предусмотрены, считаются не подлежащими обсуждению;

f) подробные критерии и методологию для проведения конкурса, включая информацию об их относительной важности или весовых коэффициентах, которые должны применяться при предквалификационной оценке (если таковая имеет место) претендентов на участие, оценке заявок и предложений и окончательном выборе частного партнера и присуждении договора о ГЧП; и любые соответствующие пороговые значения, если таковые существуют, которые были установлены органом-заказчиком для определения предложений, не отвечающих требованиям;

g) подробную информацию о процессе и методах коммуникации с участниками конкурса, в частности о любых конференциях и процедуре с их участием, при наличии таковых, которые проводятся для представления замечаний или запроса разъяснений по порядку и условиям проведения конкурса и/или по поводу документации;

h) положение об идентификации любого требуемого конкурсного обеспечения, в частности обстоятельств, при которых оно может быть утрачено;

i) достаточную информацию, предназначенную для того, чтобы компетентные и/или квалифицированные участники конкурса могли своевременно подать отвечающие запросу конкурсные предложения, включая определение конечного срока для подачи представлений.

2. **Полные данные.** Орган-заказчик предоставляет на полностью прозрачной основе в конкурсных документах (и/или в любых вспомогательных документах или в информационном зале, организованном в связи с этим) всю имеющуюся в его распоряжении информацию такого рода, относящуюся к предлагаемому ГЧП и активам, подлежащим задействованию в нем, которую можно обоснованно считать необходимой для того, чтобы претенденты могли эффективно и с опорой на надлежащее информирование участвовать в конкурсе (или его соответствующем этапе), но всегда с учетом любых применимых ограничений по конфиденциальности (если таковые имеются).

3. **Внесение изменений в конкурсные документы.** Орган-заказчик может, за исключением случаев, когда настоящим законом или нормативными актами о ГЧП предусмотрено иное, по собственной инициативе или по запросу на предоставление разъяснения со стороны участника конкурса, рассмотреть и, при целесообразности, пересмотреть или изменить любой элемент конкурсной документации или запроса на подачу предложений в ходе процесса проведения конкурса, включая проект договора о ГЧП, при условии, что он:

a) воздерживается от внесения в проект таких существенных изменений, из-за которых могли бы измениться процедура предквалификационного отбора, критерии оценки и/или минимальные требования проекта;

b) уведомляет отделение по ГЧП [или другой соответствующий компетентный орган] о внесении любых изменений в конкурсную документацию [и этот орган утверждает такие изменения];

c) незамедлительно уведомляет о любых таких изменениях всех участников конкурса; и

d) продлевает в случае необходимости крайний срок подачи предложений с таким расчетом, чтобы можно было выделить время на внесение любых таких изменений и представление любых ответов на них.

Орган-заказчик указывает в регистрируемых материалах на процедуры отбора, которые должны вестись в соответствии с настоящим законом, обоснование любого такого пересмотра или изменения.

4. **Рассмотрение конкурсных документов.** Конкурсные документы и любые поправки к ним подлежат рассмотрению и утверждению отделением по ГЧП [или другим соответствующим компетентным органом].

## Статья 18

### Конкурсный комитет

1. **Формирование и структура.** Орган-заказчик и отделение по ГЧП (и/или другой компетентный орган, если того требуют нормативные акты о ГЧП) формируют конкурсный комитет для целей проведения конкурса по ГЧП, оценки конкурсных заявок и предложений, общения с участниками конкурса и определения предпочтительного участника или победителя конкурса. Состав, полномочия и процедуры конкурсного комитета определяются в соответствии с нормативными актами о ГЧП (включая механизм урегулирования любых конфликтов интересов его членов).

2. **Члены комитета.** Конкурсный комитет состоит из нечетного числа членов [причем часть членов комитета или все его члены должны быть независимы от группы по проекту ГЧП]. Его председателя назначает орган-заказчик (и/или другой компетентный орган, который указывался выше). Другие члены назначаются в соответствии с требованиями нормативных актов о ГЧП, но в их состав могут входить такие независимые консультанты и эксперты, которые могут быть сочтены необходимыми.

3. **Протоколы.** Конкурсный комитет ведет протоколы всех своих заседаний, которые должны быть утверждены всеми присутствующими членами комитета и подписаны председателем и секретарем комитета.

4. **Регистрируемые материалы.** Конкурсный комитет с разумной степенью детализации документирует процесс проведения конкурса и оценки и приводит обоснования своих решений о выборе победителя и присуждении договора.

5. **Толкование.** Ссылки в настоящей главе IV на орган-заказчик могут быть истолкованы как включающие ссылки на конкурсный комитет, если этого требует контекст.

## Статья 19

### Этапы конкурса

1. **Этапы конкурса.** Конкурс включает, при условии соблюдения нормативных актов о ГЧП и в соответствии с этими актами, следующие этапы:

- a) публикацию объявления о конкурсе и запроса на выражение заинтересованности и/или представление предквалификационных заявок;
- b) выражение заинтересованности и/или представление предквалификационных заявок и составление короткого списка участников конкурса;
- c) направление официального приглашения к участию в конкурсе (один или два этапа);
- d) подготовку и подачу конкурсных предложений (один или два этапа);
- e) оценку конкурсных предложений и выбор победителя или предпочтительного участника конкурса;
- f) окончательное согласование положений и условий договора о ГЧП и всех остальных требуемых аспектов проекта ГЧП с победителем или предпочтительным участником конкурса; и
- g) присуждение и заключение договора о ГЧП.

2. **Объявление о конкурсе.** За объявлением о конкурсе следует обнародование запроса на выражение заинтересованности и/или проведение предквалификационного отбора, а потом (если не используется форма одноэтапного конкурса) — распространение приглашений к участию в конкурсе, каждое из которых должно содержать всю информацию, разумно необходимую для обеспечения возможности участия претендентов в данном этапе конкурса.

3. **Одноэтапные конкурсы.** Когда это допускается нормативными актами о ГЧП, может быть использована форма одноэтапного конкурса, при которой этапы предквалификационного отбора и представления конкурсных заявок объединяются в один.

4. **Исключения для закрытых конкурсов.** Закрытый конкурс может быть проведен, когда это позволяет настоящий закон и нормативные акты о ГЧП, без обязательного этапа объявления о конкурсе при том, что участники конкурса информируются о конкурсе путем письменного уведомления.

5. Процедура **предквалификационного отбора.** В целях ограничения числа поставщиков или подрядчиков, у которых запрашиваются предложения, орган-заказчик может провести процедуры предквалификационного отбора с целью выявления претендентов на участие в конкурсе, обладающих подходящей квалификацией для реализации запланированного ГЧП. В этом случае применяются следующие положения (с соблюдением нормативных актов о ГЧП):

- a) приглашение к участию в предквалификационных процедурах публикуется в соответствии с требованиями нормативных актов о ГЧП, и в него включается вся требуемая ими информация такого рода, которая может быть необходимой для того, чтобы участники конкурса могли подать отвечающие запросу заявки к установленному крайнему сроку;
- b) орган-заказчик принимает решение о квалификации каждого претендента, подавшего предквалификационную заявку, на основе критериев, указанных в приглашении к участию, а затем приглашает всех прошедших предквалификационный отбор претендентов представить предложения по ГЧП в соответствии с процедурами и требованиями конкурса;
- c) когда орган-заказчик в приглашении к участию оставил за собой право запросить предложения только у ограниченного числа претендентов, которые наилучшим образом соответствуют предквалификационным критериям, он дает претендентам соответствующую оценку и составляет короткий список участников

конкурса, которым будет предложено представить предложения, не превышая при этом указанного максимального числа (должно быть не менее трех претендентов, если это возможно). Затем этим участникам предлагается представить предложения по проекту ГЧП в соответствии с процедурами и требованиями конкурса.

6. **Содержание запроса на подачу предложений.** Орган-заказчик предоставляет комплект документов, включающий запрос на представление предложений и сопутствующих документов, каждому участнику конкурса (или претенденту, прошедшему предквалифицированный отбор, в зависимости от обстоятельств), которому в соответствии с настоящим законом было предложено представить предложения по проекту ГЧП и который оплачивает стоимость этих документов, если за них взимается плата. Запрос на подачу предложений содержит всю информацию такого рода, которая может требоваться в соответствии со статьей 17.1 и нормативными актами о ГЧП для того, чтобы участники могли представить отвечающие запросу предложения по проекту ГЧП в соответствии с процедурами и требованиями конкурса к предельному сроку их представления.

7. **Сравнение и оценка оферт или предложений.** Орган-заказчик сравнивает и оценивает каждую оферту или каждое предложение, представленные по соответствующему ГЧП, в соответствии с критериями оценки, изложенными в конкурсных документах, любыми относительными весовыми коэффициентами, присвоенными каждому такому критерию, либо они ранжируются в нисходящем порядке важности каждого критерия. Для этой цели орган-заказчик может установить пороговые значения в отношении технических, финансовых, коммерческих и качественных аспектов оферт или предложений. Оферты или предложения, не позволяющие достичь пороговых значений, считаются не отвечающими требованиям и к участию в процедуре не допускаются.

8. **Запрос на подачу предложений при двухэтапной процедуре.** Орган-заказчик утверждает структуру конкурса, предусматривающую двухэтапную процедуру подачи запроса на представление предложений, если отделение по ГЧП считает, что необходимо провести обсуждения с участниками конкурса для уточнения аспектов описания предмета закупок и сформулировать их с необходимой степенью детализации, чтобы найти решение, в наибольшей степени удовлетворяющее их потребности в закупках. В этом случае применяются следующие положения (с соблюдением нормативных актов о ГЧП):

a) перед изданием своего окончательного запроса на подачу предложений орган-заказчик публикует первоначальный запрос, призывающий участников конкурса представить на первом этапе процедуры свои первоначальные предложения и комментарии, касающиеся спецификаций проекта, показателей результативности, требований к финансированию или других соответствующих характеристик проекта ГЧП и основных договорных условий, предлагаемых органом-заказчиком;

b) орган-заказчик может созывать совещания и проводить обсуждения или диалог с участниками конкурса, чьи первоначальные предложения не были официально и надлежащим образом отклонены как не отвечающие запросу или неприемлемые. Обсуждения могут касаться любого аспекта первоначального запроса на подачу предложений или первоначальных предложений и сопроводительных документов, представленных участниками конкурса;

c) после изучения полученных предложений орган-заказчик может рассмотреть и в соответствующих случаях пересмотреть первоначальный запрос на подачу предложений, исключив, дополнив или изменив в любом из аспектов первоначальные спецификации проекта, показатели результативности, требования к финансированию или другие характеристики проекта ГЧП, включая основные условия договора, а также любые указанные критерии для оценки и сравнения предложений и аттестации успешного участника конкурса. О любом таком исключении, изменении или добавлении сообщается в приглашении к представлению окончательных предложений;

d) на втором этапе процедур орган-заказчик предлагает участникам конкурса представить окончательные предложения в отношении единого набора



спецификаций проекта, показателей результативности или условий договора в соответствии с процедурой конкурса;

е) орган-заказчик ранжирует все отвечающие запросу предложения на основе критериев оценки, изложенных в конкурсных документах, и приглашает участника, получившего наивысшую оценку, к окончательному согласованию условий договора о ГЧП (но исключая любые условия, если таковые имеются, которые были заявлены как не подлежащие обсуждению в окончательном запросе на подачу предложений);

ф) если органу-заказчику становится очевидным, что переговоры с приглашенным участником конкурса не приведут к заключению договора, орган-заказчик информирует участника конкурса о прекращении переговоров и предоставляет ему разумное время для формулирования своего наилучшего и окончательного предложения. Если орган-заказчик не считает это предложение приемлемым, он отклоняет это предложение и приглашает к переговорам других участников конкурса в порядке их ранжирования вплоть до заключения договора о ГЧП или отклоняет все остальные предложения. Орган-заказчик не возобновляет переговоры с тем участником конкурса, переговоры с которым были прекращены во исполнение настоящего пункта.

9. **Конкурентный диалог.** Орган-заказчик может утвердить структуру конкурса, предусматривающую направление запроса на подачу предложений вместе с проведением диалога («конкурентный диалог»), если ему практически невозможно составить подробное описание предлагаемого ГЧП, необходимое для целей открытого публичного конкурса в соответствии с настоящим документом, и он считает, что для нахождения наиболее удовлетворительного варианта удовлетворения его потребностей в закупках необходим диалог с участниками конкурса. В этом случае применяются следующие положения (с соблюдением нормативных актов о ГЧП):

а) орган-заказчик приглашает к участию в диалоге каждого участника конкурса, представившего отвечающее запросу предложение в соответствии с первоначальным приглашением к участию в конкурсе (с соблюдением любого применимого максимума); для обеспечения эффективной конкуренции орган-заказчик приглашает к участию в конкурсе достаточное количество участников, но по возможности не менее трех;

б) диалог ведется одновременно одними и теми же представителями органа-заказчика;

в) орган-заказчик четко определяет те аспекты проекта ГЧП и конкурсных документов и процесса, которые должны стать предметом диалога;

г) в ходе диалога орган-заказчик не изменяет ни одного из существенных аспектов предлагаемого ГЧП, никаких предквалификационных или оценочных критериев, никаких минимальных требований, ни одного из элементов описания проекта ГЧП, содержащихся в запросе на подачу предложений, и никаких сроков или условий процесса закупок, которые сами по себе не являются предметом диалога;

д) любые полученные в ходе диалога требования, руководящие принципы, документы, разъяснения или другие сведения, которые сообщаются государственным органом какому-либо участнику конкурса, одновременно и на равной основе сообщаются всем остальным его участникам, исключая случаи, когда — или постольку, поскольку — речь идет об информации, предназначенной исключительно для какого-то конкретного участника конкурса и ее раскрытие нарушило бы любые применимые ограничения по конфиденциальности;

е) после диалога орган-заказчик просит всех участников конкурса, которые не отказались от участия в процессе, представить свои наилучшие окончательные предложения по всем аспектам их предложений. Запрос составляется в письменной форме, и в нем указывается способ, место и крайний срок представления наилучших окончательных предложений. Если нормативными актами о ГЧП и конкурсными документами не разрешено иное, между органом-заказчиком и участниками конкурса

никаких переговоров в отношении их наилучших окончательных предложений не проводится;

g) победитель конкурса выбирается из числа авторов наилучших окончательных предложений, представленных в соответствии с этой процедурой, на основании предложения, которое наилучшим образом отвечает потребностям органа-заказчика и определяется в соответствии с применимыми критериями оценки и отбора конкурса, изложенными в конкурсных документах.

## Статья 20

### Заключение договора о ГЧП

1. **Победитель конкурса.** Победителем конкурса считается участник, представивший наиболее благоприятное из отвечающих требованиям предложение в соответствии с критериями оценки и методологией, изложенными в конкурсных документах. Опубликование официального объявления о победителе конкурса и его идентификационных данных производится органом-заказчиком сразу же после его определения.

2. **Лица, подписавшие договор о ГЧП.** Заключение договора о ГЧП не происходит до истечения [четырнадцати дней] с даты опубликования информации о личности победителя конкурса, в частности для того, чтобы можно было сослаться на имеющиеся процедуры для оспаривания решения об определении такового при наличии утверждений о несоблюдении требований настоящего закона, касающихся закупок. Договор о ГЧП заключается органом-заказчиком с победителем конкурса (или с другим частным юридическим лицом, созданным им для этой цели), который для целей настоящего закона становится частным партнером по проекту ГЧП. Любое другое частное юридическое лицо такого рода и любая учрежденная победителем структура специального назначения (ССН) должны соответствовать любым формальным или существенным требованиям к такой организации, установленным в конкурсных документах или иным образом согласованным с органом-заказчиком.

3. **Публикация информации о присуждении договора.** Орган-заказчик размещает уведомление о присуждении договора на своем официальном веб-сайте и публикует его через официальные каналы в соответствии с требованиями статьи 10. В уведомлении указывается частный партнер и приводится краткое изложение существенных условий договора о ГЧП (с соблюдением любых применимых ограничений по конфиденциальности).

4. **Публичное раскрытие информации о договорах о ГЧП.** Каждый договор о ГЧП, заключенный в соответствии с настоящей статьей, также подлежит такому публичному раскрытию (но всегда при условии соблюдения любых применимых ограничений конфиденциальности), которое может быть предусмотрено во исполнение настоящего закона (включая статью 10) или нормативных актов о ГЧП.

## Статья 21

### Заключение договора о ГЧП по незапрошенным предложениям

1. **Проверочный конкурс.** После принятия органом-заказчиком окончательного решения о реализации незапрошенного предложения по проекту ГЧП в соответствии со статьей 14 (либо на первоначальных, либо на любых измененных условиях, разрешенных в соответствии с ней) орган-заказчик, за исключением обстоятельств, изложенных в статье 22, незамедлительно инициирует процедуру проведения конкурентного конкурса для предлагаемого ГЧП в соответствии с настоящим законом, но всегда при том условии, что, по его мнению, а) предлагаемое ГЧП может быть осуществлено без использования уникальных объектов интеллектуальной собственности, коммерческих секретов или других исключительных прав, которые принадлежат частному инициатору или которыми он владеет; и б) связанная с этим предлагаемая концепция или технология не является по-настоящему уникальной или новой.

2. **Требования к процедуре проведения конкурса.** Если орган-заказчик инициирует процедуру проведения конкурентного конкурса в соответствии с пунктом 1 выше, он публикует свое постановление об осуществлении проекта ГЧП на своем веб-сайте и через официальные каналы в соответствии со статьей 13 вместе с кратким изложением и описанием предлагаемого ГЧП и его основных целей, а также любой соответствующей документацией, приглашая любые третьи стороны представить заявления с выражением заинтересованности в реализации проекта ГЧП в течение оговоренного периода времени.

3. **Исключения: договор с частным инициатором.** Если орган-заказчик не считает, что содержащиеся в оговорке к пункту 1 условия а) и б) были выполнены, или если ни одна третья сторона не представила заявление с выражением заинтересованности в установленный предельный срок, указанный в пункте 2, в обстоятельствах, когда орган-заказчик убежден в том, что были предприняты все разумные шаги для привлечения конкурирующих предложений, орган-заказчик и частный инициатор могут приступить к присуждению проекта ГЧП и заключить договор о ГЧП для этой цели, не нарушая при этом положения, касающегося любых прямых переговоров, разрешенных статьей 22 и нормативными актами о ГЧП (и любой конкретной процедуры, которая может быть в них предусмотрена для этой ситуации, в частности положения о необходимости любых дополнительных согласований).

4. **Конкурентный конкурс с повторной проверкой.** Если орган-заказчик не убежден в том, что были предприняты все разумные шаги для привлечения конкурирующих предложений, он имеет право продлить срок для представления заявлений с выражением заинтересованности третьих сторон, внести целесообразные изменения в документацию с кратким изложением и описанием предлагаемого ГЧП и пригласить к дальнейшему выражению заинтересованности.

5. **Процедуры проведения конкурса.** Если третьи лица представляют заявления с выражением заинтересованности в указанный(ые) выше срок(и), орган-заказчик организует конкурсные процедуры по проекту ГЧП в соответствии с настоящим законом.

6. **Участие частного инициатора в конкурсе.** Частный инициатор приглашается к участию в любых конкурсных процедурах по проекту ГЧП, организуемых органом-заказчиком, который вправе — в предвидении его развития и представления предложения — предложить частному инициатору любой соответствующий стимул, льготу или компенсацию (если они существуют), которые могут быть предусмотрены в нормативных актах о ГЧП, включая нижеследующее:

а) денежная компенсация (в заранее оговоренном размере) за разумные и документально подтвержденные издержки и сходы, понесенные им в связи с разработкой незапрошенного предложения до начала конкурсных процедур, в пределах любого установленного максимума; и/или

б) [где применимо, корректировка оценочного балла частного инициатора по конкурсной документации (в размере, заранее определенном до выпуска конкурсных документов)]; и/или

с) [где применимо, отказ от некоторых конкретно определенных требований к проведению конкурса].

7. **Публикация и раскрытие договора.** На каждый договор о ГЧП, заключенный в соответствии с настоящей статьей, распространяются положения о публикации и публичном раскрытии информации, предусмотренные статьей 20.

## Статья 22

### Прямые переговоры

1. **Исключения из процедур проведения конкурса.** Орган-заказчик может заключить договор о ГЧП с частным партнером (вообще без проведения или с

частичным проведением процедуры конкурентного конкурса, в зависимости от обстоятельств) в соответствии с настоящим законом на основе прямых взаимных переговоров, но только в следующих исключительных обстоятельствах:

a) [если в конкурсном процессе, организованном согласно статье 19, предквалификационный отбор прошел только один участник конкурса и/или если только один такой участник представил заявку, отвечающую соответствующим требованиям];

b) когда это допускает пункт 3 статьи 21;

c) [когда существует срочная потребность в обеспечении непрерывности предоставления услуги и когда выполнение процедур проведения конкурентного конкурса, предусмотренных настоящей главой, было бы нецелесообразным с практической точки зрения, при условии, что обстоятельства, вызвавшие такую срочность, не были предвидимы органом-заказчиком и не являлись результатом небрежного поведения с его стороны];

d) если использование процедур проведения конкурентных конкурсов, предусмотренных настоящим законом, нецелесообразно с точки зрения защиты важнейших интересов безопасности государства; или

e) если после представления независимым экспертом подробного отчета на этот счет было к надлежащему удовлетворению четко установлено и подтверждено органом-заказчиком (и любым компетентным органом, уполномоченным на это нормативными актами о ГЧП), что существует только один источник, способный реализовать проект ГЧП в качестве частного партнера (например, в случае применения незаменимой запатентованной технологии или уникальных объектов интеллектуальной собственности, торговых секретов или ноу-хау либо других исключительных прав, принадлежащих такому источнику или находящихся в его владении), вследствие чего проведение конкурентного конкурса было бы практически невозможно.

**2. Процедуры, применимые к прямым переговорам.** Детализированные процедуры, требования и условия, применимые к любым таким прямым переговорам, в том числе в случае незапрошенных предложений по смыслу статьи 21, конкретизируются в нормативных актах о ГЧП, в частности в связи с любыми одобрениями, необходимыми для их использования, наблюдением за их прогрессом и сроками и эффективностью любого реализуемого в результате проекта ГЧП и представлением отчетности по ним.

**3. Дальнейшие шаги.** Если договор о ГЧП согласуется на основе таких прямых переговоров, орган-заказчик (за исключением случаев, когда обязательно требуется проведение закрытого конкурса):

a) инициирует публикацию уведомления о своем намерении начать переговоры по договору о ГЧП в соответствии с нормативными актами о ГЧП;

b) проводит переговоры с таким количеством лиц, которое, по мнению органа-заказчика, способно выполнить проект, если позволят обстоятельства;

c) устанавливает соответствующие критерии оценки, по которым будут оцениваться и ранжироваться предложения.

**4. Публикация и раскрытие договора.** На каждый договор о ГЧП, заключенный в соответствии с настоящей статьей, распространяются положения о публикации и публичном раскрытии информации, предусмотренные статьей 20.

## Статья 23

### Процедуры пересмотра и оспаривания

**1. Средства правовой защиты при нарушениях со стороны государственных органов.** Любой участник конкурса или потенциальный частный партнер, который утверждает, что он понес или может понести убытки или ущерб в результате любого

предполагаемого нарушения требований настоящего закона, нормативных актов о ГЧП или любого другого актуального акта применимого законодательства вследствие принятия какого-либо решения или осуществления какого-либо действия органом-заказчиком или другим компетентным органом либо по причине несоответствия такого решения или действия вышеупомянутому закону, актам и законодательству в связи с выбором, подготовкой, экспертизой, закупочным обеспечением или реализацией проекта ГЧП, может оспорить соответствующее решение или действие и использовать любые доступные средства правовой защиты согласно соответствующим процедурам пересмотра и обжалования, предусмотренным настоящим законом или иным применимым законодательством. В нормативных актах о ГЧП также могут быть конкретно предусмотрены ситуации такого рода.

**2. Процедуры рассмотрения жалоб для обеспечения эффективного оспаривания.** Любые такие процедуры, специально предусмотренные нормативными актами о ГЧП, направлены на обеспечение (среди прочего) того, чтобы любое такое решение или действие могло быть эффективно оспорено и пересмотрено без каких-либо задержек и, если возможно, до его вступления в силу в той части, которая касается соответствующего ГЧП, и чтобы, соответственно, были предусмотрены полномочия для осуществления соответствующих временных или промежуточных мер и шагов с целью исправления такого предполагаемого нарушения или несоответствия и смягчения соответствующих потерь или ущерба на как можно более ранней стадии. Меры и шаги такого рода могут (с учетом предусмотренных для них условий) предполагать наличие полномочий по раскрытию информации, рассмотрению, пересмотру и/или аннулированию в отношении любого решения, свидетельства, одобрения, документа, приказа или постановления, принятых или выданных в соответствии с настоящим законом, и/или по приостановлению или отмене любой процедуры или курса действий, выполняемых в соответствии с ним. Такие процедуры могут также (с учетом вышеизложенного) охватывать право присуждать компенсацию или возмещение ущерба лицу, понесшему убытки или ущерб, и даже полностью отменять или откладывать в сторону проект ГЧП при соответствующих обстоятельствах, которые были в нем указаны.

**3. Другие процедуры, предусматривающие принятие временных мер.** Нормативные акты о ГЧП направлены на обеспечение того, чтобы детализированные процедуры, разработанные в соответствии с настоящим законом, предусматривали наличие достаточного времени — после принятия ключевых решений или издания ключевых одобрений или постановлений в соответствии с ним — для создания возможностей принятия промежуточных или временных мер.

## **Глава V**

### **Договоры о ГЧП**

*Обязательство частного партнера по разработке, финансированию, строительству, восстановлению и/или техническому обслуживанию государственной инфраструктуры и/или предоставлению государственных услуг в рамках проекта ГЧП требует ряда специальных прав и обязательств, которые обычно не применимы ко многим другим видам договоров между государственным и частным секторами. В результате договоры о ГЧП часто содержат договорные и правовые условия, призванные отразить их особые обстоятельства и способствовать их успеху, и эту главу следует читать в сочетании со статьей 32, которая содержит специальные положения, касающиеся предоставления в рамках ГЧП таких государственных услуг, какие обычно можно встретить в концессиях.*

#### **Статья 24**

##### **Основные положения и условия в договорах о ГЧП**

**1. Договорные условия, согласованные сторонами.** Договоры о ГЧП содержат такие условия, согласующиеся с постановлением об осуществлении и конкурсными

документами по соответствующему ГЧП, которые стороны могут счесть целесообразными и согласовать между собой или которые могут быть иным образом предписаны законом (прямо или косвенно), включая условия, касающиеся нижеследующего:

- i) вводная часть, в которой определяются ключевые предпосылки, на основании которых стороны заключают договор о ГЧП;
- ii) стороны договора о ГЧП;
- iii) предмет договора о ГЧП, включая характер и состав подлежащих выполнению работ и намечаемых к предоставлению услуг, а также государственной инфраструктуры и/или государственной услуги, к которым они относятся;
- iv) (соответствующие) технические и экономические характеристики и потребности государственной инфраструктуры, охваченной в проекте ГЧП;
- v) конкретные права и обязанности сторон в связи с реализацией проекта ГЧП, включая характер и степень исключительности прав частного партнера, если таковые имеются;
- vi) идентификация применимых договорных документов, включая порядок их старшинства, когда это необходимо;
- vii) любые условия, существовавшие до момента возникновения прав и обязанностей сторон (полностью или частично);
- viii) срок действия договора о ГЧП и любой механизм его продления (с учетом статьи 8);
- ix) уровни производительности, объемы и/или стандарты, применимые к работам, товарам и/или услугам, поставка которых должна быть обеспечена частным партнером, включая КПП и, когда применимо, гарантии и любые обязательства частного партнера по изменению уровней государственных услуг для удовлетворения фактического спроса и обеспечения их непрерывности и предоставления на одинаковых, по существу, условиях для всех пользователей;
- x) права органа-заказчика на контроль проекта и обеспечение надлежащего управления проектом и/или получение услуг в соответствии с заявленными требованиями;
- xi) применимые штрафные санкции за ухудшение показателей и другие средства правовой защиты, предусматривающие возмещение нанесенного ущерба путем уплаты частным партнером денежных средств за несоблюдение требуемых уровней, объемных показателей и/или норм производительности;
- xii) когда применимо — права частного партнера (если таковые существуют) взимать плату с третьих сторон (в том числе с конечных пользователей) за свои работы, товары и/или услуги, любые применимые к ним условия (например, суммы и способы оплаты), любые механизмы пересмотра или порядок их изменения, а также положение о любых государственных субсидиях, когда они применимы;
- xiii) любые платежи (если таковые предусмотрены), которые должны производиться в пользу частного партнера органом-заказчиком и/или любым другим государственным органом за его работы, товары и/или услуги (например, платежи за эксплуатационную готовность, «скрытые пошлины», платежи за выпускаемую продукцию, другие виды платежей, основанные на результативности деятельности, платежи за отбор продукции из сети или иные), методы и формулы их расчета, любые другие применимые к ним условия, любые механизмы

- пересмотра или порядок изменения, а также любые соответствующие группировки затрат и применимые процедуры платежей;
- xiv) любые платежи, которые частный партнер должен произвести в пользу органа-заказчика (или правительства) за проект ГЧП (будь то единовременные, регулярные, периодические или иные), включая плату за ГЧП и (когда применимо) распределение доходов и/или его обязательства по сбору тарифных платежей от имени правительства;
  - xv) любые требования, связанные с регистрацией частного партнера (включая структуру специального назначения, созданную в соответствии с настоящим законом), и его корпоративной структурой, необходимыми сторонами и капитализацией, а также последующими изменениями в них;
  - xvi) право органа-заказчика рассматривать и одобрять определенные договоры, которые должен заключить частный партнер, или охватываемые в них аспекты, например в случае договоров между частным партнером и его основными подрядчиками, и/или акционерами, и/или аффилированными лицами;
  - xvii) характер фондирования и/или финансирования проекта ГЧП (будь то за счет государственной поддержки, частного финансирования, долгового финансирования, акционерного капитала и/или других источников) и ответственность за них;
  - xviii) ответственность за получение соответствующих лицензий, разрешений и согласований от других государственных органов и/или за оказание помощи в соответствующих процессах;
  - xix) координация деятельности, предусмотренной проектом ГЧП, с другими органами государственной власти;
  - xx) процедуры регулярного поддержания взаимных контактов и сотрудничества между сторонами с целью содействия взаимодействию и полюбовному разрешению возможных разногласий и споров;
  - xxi) требования к регулярному взаимодействию и консультациям с заинтересованными сторонами проекта, включая тех, на кого проект оказывает влияние или кто пользуется его результатами;
  - xxii) применимые обязательства, требования и процедуры по проектированию и строительству (или реконструкции/восстановлению) (включая, когда это применимо, процедуры рассмотрения и/или утверждения планов и проектных решений, урегулирование проблем, проведение испытаний и окончательной инспекции, утверждение и приемка объекта, а также любые требования по расширению или продлению срока эксплуатации существующего объекта);
  - xxiii) применимые обязательства, требования и процедуры по эксплуатации и техническому обслуживанию;
  - xxiv) сроки выполнения конкретных обязательств (и внедрения любых механизмов их продления);
  - xxv) процедуры определения или аттестации выполнения конкретных обязательств;
  - xxvi) идентификация соответствующих физических активов и/или прав на недвижимое имущество, включая ответственность за приобретение, передачу, использование и техническое обслуживание этих активов для проекта ГЧП и доступ к ним, включая любые сервисы;

- xxvii) ответственность за защиту и охрану объекта проекта ГЧП и участка, на котором он находится;
- xxviii) характер и распределение имущественных прав и интересов, связанных с проектом ГЧП, участком, где он реализуется, и задействованными в нем активами (включая любые активы, которыми частному партнеру может быть разрешено владеть непосредственно или бессрочно);
- xxix) характер поддерживаемой инфраструктуры любого типа, всех транспортных связей и/или поставок коммунальных услуг, а также ответственности за их обеспечение и обслуживание;
- xxx) развитие и использование объектов, являющихся вспомогательными или непрофильными по отношению к проекту ГЧП, и любые получаемые от них доходы;
- xxxi) требования к занятости и потребности, связанные с трудовыми ресурсами (включая «местный компонент»);
- xxxii) требования по соблюдению применимых законов;
- xxxiii) наблюдательные, ревизионные, инспекционные и разрешительные права и полномочия органа-заказчика в течение всего срока действия договора о ГЧП;
- xxxiv) информационные положения и объем обязательств частного партнера по предоставлению органу-заказчику и/или другому компетентному органу отчетов и другой информации о проекте ГЧП, включая любые применимые процедуры;
- xxxv) обязательства каждой из сторон по взаимодействию с заинтересованными сторонами и рассмотрению их законных жалоб через соответствующие механизмы рассмотрения жалоб;
- xxxvi) заключение субподрядных договоров и правовая и материальная ответственность частного партнера за своих субподрядчиков;
- xxxvii) средства правовой защиты, доступные в случае невыполнения обязательств одной из сторон, включая любые «права на вмешательство» (подробно описанные в статье 29), предоставленные органу-заказчику;
- xxxviii) любые «права на вмешательство» (определенные выше), предоставленные кредиторам частного партнера;
- xxxix) права частного партнера на безвозмездную передачу финансового обеспечительного интереса в отношении его активов и прав, связанных с ГЧП;
- xl) владение интеллектуальной собственностью и ее использование;
- xli) передача активов и прав собственности, а также любые положения, касающиеся их повторной передачи при наличии такой целесообразности по окончании срока действия договора;
- xl ii) права и обязанности сторон в отношении конфиденциальной информации и раскрытие информации о проекте;
- xl iii) механизмы и процедуры для освобождения сторон от ответственности и/или предоставления надлежащей защиты и/или компенсации (в том числе путем внесения изменений в договор о ГЧП) в целях учета последствий событий, находящихся вне контроля затрагиваемой стороны, таких как форс-мажорные обстоятельства, изменение законодательства и другие исключительные события;



- xliv) любые механизмы и процедуры варьирования (и связанные с ними корректировки или возмещения затрат), предназначенные для внесения в договор о ГЧП других изменений;
- xlv) прекращение соглашения, включая основания для его прекращения, соответствующие процедуры, последствия применения прав кредитора на вмешательство, а также формирование резерва на любые компенсационные выплаты;
- xlvi) соответствующие шаги, которые должны быть предприняты с целью минимизации негативного воздействия любого досрочного его прекращения на непрерывность предоставления государственных услуг в связи с проектом ГЧП;
- xlvii) обязанности, связанные с истечением срока его действия, включая любую передачу активов проекта ГЧП (за исключением случаев, когда частный партнер владеет ими непосредственно) и относящиеся к этому обязательства по обучению персонала и приемопередаточной деятельности, а также, когда целесообразно, обязанности по выводу из эксплуатации и соответствующему финансированию;
- xlviii) требования по страхованию (включая, если это уместно, страхование в связи с событиями, связанными с изменением климата);
- xl ix) экологические и социальные обязательства, включая любые конкретные требования, относящиеся к ЦУР и Руководящим принципам, а также обязательства по управлению соответствующими воздействиями, их мониторингу и отчетности по ним, а также по осуществлению по мере необходимости корректирующих действий в течение всего срока реализации проекта;
- l) регулирующее законодательство и механизмы разрешения и/или недопущения/урегулирования споров, включая любые положения и процедуры, касающиеся арбитража;
- li) ответственность и возмещение убытков;
- lii) отказ от суверенного иммунитета;
- liii) заверения и гарантии;
- liv) такие другие условия, которые могут быть согласованы сторонами.

2. **Существующие структуры договоров.** Стороны договора о ГЧП вправе договориться о таких договорных и коммерческих формах и структурах, которые представляются им наиболее подходящими для соответствующего проекта ГЧП и которые, по их мнению, лучше всего подходят для практической реализации его основных характеристик и особенностей, включая любые из них, которые известны и используются в качестве признанной передовой международной практики.

## Статья 25

### Изменение и прекращение договоров о ГЧП

1. **Прекращение договора.** Договор о ГЧП перестает действовать по истечении срока его действия (при условии соблюдения любых положений, сформулированных с целью сохранения неизменным срока его действия). Досрочное прекращение может иметь место, если это допускается соглашением и соответствует применимому законодательству.

2. **Поправки и прекращение по согласию.** Стороны могут изменять или варьировать любые условия договора о ГЧП или прекратить его действие по взаимному согласию в любое время, но всегда при условии соблюдения его положений, условий любого прямого соглашения и любых условий или ограничений, предусмотренных применимым законодательством или нормативными актами о ГЧП,

в том числе в отношении любых необходимых дополнительных согласований или разрешений.

а) [Альтернатива 1: В частности, любая поправка или изменение (кроме тех, которые уже предусмотрены в ясных и четких выражениях в договоре), которые значительно изменили бы любой из [фундаментальных или существенных элементов или аспектов] проекта ГЧП или его положений и условий и которые сыграли значительную роль либо в его экспертизе и утверждении в соответствии со статьей 12 и/или решении о присуждении проекта частному партнеру в соответствии с любой процедурой проведения конкурентного конкурса в соответствии с настоящим законом, требует утверждения или одобрения со стороны компетентного органа, назначенного для этой цели (если таковой имеется) в соответствии с ним или нормативными актами о ГЧП до вступления в силу такой поправки или изменения. Такое утверждение или одобрение может быть подчинено конкретным дополнительным условиям (включая в некоторых случаях даже повторное проведение конкурса по договору о ГЧП). Основания, на которых любой такой компетентный орган может предоставить или не предоставить свое одобрение или согласование, а также конкретизировать дополнительные условия, излагаются или отражаются в нормативных актах о ГЧП].

б) [Альтернатива 2: В частности, любая поправка или изменение (кроме тех, которые уже предусмотрены в ясных и четких выражениях в договоре), в результате которых договор стал бы существенно иным по своему характеру по сравнению с первоначально заключенным, требует утверждения или одобрения со стороны компетентного органа, назначенного для этой цели (если таковой имеется) в соответствии с настоящим документом или нормативными актами о ГЧП, до вступления в силу такой поправки или изменения. Поправка или изменение считаются существенными, если они отвечают одному или нескольким из следующих условий:

- i) общая стоимость вознаграждения частного партнера в результате поправки или изменения превысит на [ ] процентов общую стоимость совокупного вознаграждения, которое частный партнер, судя по ожиданиям и нормам права, может получить от проекта ГЧП в течение срока его действия согласно оценке, выполненной на сопоставимой основе исходя из приведенной стоимости. В случае внесения нескольких последовательных поправок или изменений такая стоимость оценивается исходя из чистой накопленной стоимости, обусловленной этими последовательными изменениями, за период [ ] [месяцев/лет];
- ii) поправка или изменение не должны вводить условия, которые, если бы они были частью первоначальной процедуры присуждения договора по проекту ГЧП, позволили бы допустить к участию в конкурсе других участников, помимо первоначально отобранных, или принять предложение, отличное от первоначально принятого, или вовлекли бы в процедуру присуждения договора дополнительных участников;
- iii) изменение увеличивает объем подлежащих выполнению работ и/или услуг, которые должны быть поставлены частным партнером по договору о ГЧП, более чем на [ ] процентов;
- iv) если партнера, которому орган-заказчик первоначально присудил договор, заменяет новый частный партнер, причем в иных случаях, чем те, которые предусмотрены настоящим законом].

3. **Одностороннее прекращение договора.** Если это предусмотрено, договор о ГЧП также может быть прекращен в одностороннем порядке путем письменного уведомления одной стороны другой стороной при наступлении некоторых конкретно определенных событий (таких как существенное неустранимое нарушение договора, неплатежеспособность, определенные виды изменений в законодательстве или длительные форс-мажорные обстоятельства) и при условии выполнения любых соответствующих условий, конкретно указанных в соглашении, таких, как истечение определенных периодов времени, соблюдение применимых процедур или, если того требует применимое законодательство, вынесение решения компетентным судом или трибуналом.

4. **Компенсация при прекращении договора.** Если договор о ГЧП это предусматривает, то любая из сторон при его досрочном прекращении по любой причине имеет право на получение компенсации от другой стороны в размере и исходя из базовых параметров, которые были рассчитаны в соответствии с его условиями и применимым законодательством. Стороны, заключающие договор о ГЧП, должны должным образом учитывать принципы, на основании которых должна рассчитываться любая такая компенсация, которая может включать или учитывать (в качестве иллюстрации и без какого-либо двойного учета) любое из следующих положений:

- a) справедливая и, если применимо, неамортизированная стоимость любых активов, переданных органу-заказчику;
- b) соответствующая компенсация стоимости инвестиций в акционерный капитал проекта ГЧП и/или прибыли, ожидаемой акционерными инвесторами в течение срока действия соглашения;
- c) суммы, необходимые для погашения долговых обязательств, не погашенных на момент прекращения договора;
- d) компенсация затрат и потерь, понесенных любой из сторон в результате досрочного прекращения договора, включая упущенную выгоду;
- e) сумма любых обязательств любой из сторон, не погашенных на момент прекращения договора.

Стороны договора о ГЧП вправе согласовать такие условия выплаты подобной компенсации, которые представляются им наиболее подходящими для всех обстоятельств и согласуются с применимым законодательством и любыми соответствующими ограничениями, которые оно может наложить, например с необходимостью не допустить несправедливого или ненадлежащего обогащения или любых несоразмерных штрафов за нарушение договора.

5. **Другие этапы прекращения договора.** При его прекращении или истечении срока действия или после них, в зависимости от обстоятельств, Договор о ГЧП может предусматривать любое из нижеследующего:

- a) механизмы и процедуры для передачи активов органу-заказчику;
- b) компенсацию, на которую вправе претендовать частный партнер в отношении активов, переданных органу-заказчику или новому частному партнеру либо приобретенных органом-заказчиком;
- c) передачу технологий, необходимых для эксплуатации и технического обслуживания объекта проекта ГЧП;
- d) обучение персонала органа-заказчика или преемника частного партнера в процессе эксплуатации и технического обслуживания объекта проекта ГЧП;
- e) предоставление частным партнером непрерывных вспомогательных услуг и ресурсов, включая поставку запасных частей, если это необходимо, в течение разумного периода времени после передачи проекта ГЧП органу-заказчику или преемнику частного партнера;
- f) механизмы и процедуры вывода из эксплуатации объекта проекта ГЧП, включая подготовку плана по его выводу из эксплуатации, соответствующие обязательства сторон по его выполнению и их финансовые обязательства в этом отношении.

## **Статья 26**

### **Процедурные и связанные с ними вопросы**

1. **Предоставление необходимого имущества.** Орган-заказчик несет ответственность за обеспечение эффективного предоставления частному партнеру любых и всех существующих земель, зданий, объектов, сооружений, участков и

наделов земли, сервитутов, прав доступа и выхода и всех других связанных с недвижимостью активов, которые необходимы ему для целей реализации проекта ГЧП (независимо от того, находятся ли они или нет в собственности или под контролем органа-заказчика), в соответствии с требованиями договора о ГЧП, за исключением случаев, когда такие активы уже приобретены частным партнером либо когда договором о ГЧП предусмотрено иное.

2. **Права доступа.** Орган-заказчик также предоставляет частному партнеру право входить на территорию, проезжать по ней транзитом, выполнять работы или устанавливать оборудование на объектах имущества третьих лиц, если это целесообразно и требуется для целей реализации проекта ГЧП в соответствии с применимым законодательством, или, при целесообразности, помогает ему воспользоваться этим правом.

3. **Передача имущества органа-заказчика.** Орган-заказчик имеет право передать частному партнеру право пользоваться и занимать (с правом или без права владения) любое имеющееся недвижимое имущество, которое находится в его владении и/или под его контролем или оперативным управлением и в отношении которого закон не мешает ему пользоваться правом передачи, включая государственную инфраструктуру и любые связанные с ней земли, здания или аналогичное имущество, необходимое для целей проекта ГЧП, в соответствии с условиями договора о ГЧП и любых связанных с ним документов.

4. **Имущество третьих лиц.** Если любое имущество или активы, которые упоминаются выше, находятся в собственности или владении третьих лиц, орган-заказчик должен обеспечить (самостоятельно или путем возложения этой задачи на любой другой соответствующий государственный орган):

a) их приобретение или получение по соглашению с соответствующими третьими сторонами;

b) организацию их принудительного приобретения или отчуждения в соответствии с применимым законодательством (причем всегда с и соблюдением его требований, в том числе в отношении обязанностей по надлежащему планированию, консультированию, компенсации, переселению и мониторингу); и/или

c) приобретение или получение иным образом в соответствии с применимым законодательством других подобных юридических прав на такие активы, которые могут быть необходимы для целей реализации проекта ГЧП и выполнения своих обязанностей по настоящей статье.

5. **Предоставление правовых интересов и прав.** Стороны договора о ГЧП вправе предоставлять друг другу в отношении любого имущества, которое является предметом проекта ГЧП или связано с ним, такие правовые интересы и права, согласующиеся с применимым законодательством и условиями договора о ГЧП, которые могут потребоваться для реализации проекта ГЧП. Такие интересы и права могут включать (например) прямое владение, аренду, субаренду, лицензии, сервитуты, права пользования и такие другие права и интересы, о которых стороны могут договориться. Все такие права и интересы предоставляются или предусматриваются при наличии целесообразности этого в соответствии с условиями договора о ГЧП и/или любых связанных с ним соглашений.

6. **Смежные интересы и права.** Частный партнер имеет право предоставлять третьим лицам интересы и права, материализованные в любом имуществе или связанные с этим имуществом согласно данной статье, которые эквивалентны и аналогичны предоставленным согласно ей ему самому (включая субдоговоры, субаренду, сублицензии и т. д.) и которые могут быть необходимы для реализации проекта ГЧП и разрешены условиями договора о ГЧП и применимым законодательством.

7. **Идентификация активов.** В договоре о ГЧП можно, при целесообразности, определить, какие активы, включенные в проект ГЧП, являются или должны быть государственной собственностью, а какие являются или должны быть собственностью частного партнера, и предусмотреть конкретный режим обращения с ними в течение

срока действия договора или вплоть до его прекращения или истечения. В частности, в нем можно определить, какие именно активы относятся к следующим категориям: а) активы, если таковые имеются, которые частный партнер должен вернуть или передать органу-заказчику или другой структуре; б) активы, если таковые имеются, которые орган-заказчик может по своему выбору приобрести у частного партнера; и с) активы, если таковые имеются, которые частный партнер может оставить себе либо которыми он может распорядиться.

## Статья 27

### Виды платежей по договорам о ГЧП

1. **Выплаты частному партнеру: общие сведения.** Договор о ГЧП может предусматривать такие платежи, которые должны производиться в пользу частного партнера и/или взиматься и удерживаться последним за выполнение своих обязанностей, в такой форме и размерах и на таких условиях, которые могут быть согласованы сторонами договора о ГЧП и не запрещены применимым законодательством. Они могут включать (в зависимости от применимости к концессиям и/или ГЧП с государственной оплатой):

а) платежи от конечных пользователей, например таможенные пошлины, тарифные платежи, сборы и другие формы платежей за пользование или платежи «прямого пользователя» — при условии соблюдения любых применимых правовых или нормативных ограничений;

б) платежи от органа-заказчика в пользу частного партнера, например платежи за эксплуатационную готовность, другие платежи, основанные на результатах деятельности, скрытые пошлины, платежи за мощность, платежи за отбор продукта, субсидии и другие формы регулярных или периодических платежей или «потока доходов» — при условии соблюдения любых применимых правовых или нормативных ограничений;

с) любые другие юридически доступные и разрешенные формы и виды оплаты.

В договоре о ГЧП могут быть предусмотрены, при целесообразности, методы и формулы для установления и корректировки любых таких платежей.

2. **Выплаты органу-заказчику.** Договор о ГЧП может также предусматривать, что частный партнер должен осуществлять определенные платежи органу-заказчику: например, он должен производить плату за ГЧП, арендную плату, оплату роялти, выплату выручки или долей прибыли, единовременные или периодические платежи или такие другие формы платежа, согласующиеся с применимым законодательством, которые могут быть согласованы сторонами договора ГЧП.

3. **Сочетание платежей.** Договор о ГЧП может предусматривать сочетание любых видов или форм оплаты, которые упоминались выше.

## Статья 28

### Ответственность сторон договора о ГЧП

1. **Общие сведения.** Стороны договора о ГЧП за любое нарушение его положений несут такую ответственность и могут быть объектом применения к ним таких средств правовой защиты (включая возмещение ущерба и штрафы), которые могут быть предусмотрены его условиями и/или применимым законодательством.

2. **Субдоговоры.** Частный партнер имеет право передавать свои права и обязанности по договору ГЧП третьим лицам на условиях субподряда, субаренды или сублицензии в соответствии с условиями договора и несет за действия или бездействие таких третьих лиц такую ответственность, которая может быть предусмотрена договором.

## Статья 29

### Права вмешательства и замена сторон договора о ГЧП

1. **Допустимость права на вмешательство.** Стороны договора о ГЧП вправе включить в договор и/или любые связанные с ним документы (в том числе в «прямое соглашение» с кредиторами) положения, позволяющие органу-заказчику и/или кредиторам в конкретно определенных обстоятельствах и при условии соблюдения применимого законодательства временно брать на себя, полностью или частично, руководство и управление эксплуатацией объекта и/или предоставлением услуг, охваченных в проекте ГЧП («права на вмешательство»), в течение срока действия договора о ГЧП, чтобы обеспечить его непрерывную эксплуатацию и/или их предоставление, а также эффективное функционирование проекта ГЧП, при соблюдении согласованных условий и процедур. Такие условия и процедуры могут (среди прочего) требовать от сторон принятия всех разумных мер предосторожности для осуществления любых прав на вмешательство таким образом, чтобы избежать или минимизировать любое существенное негативное воздействие на предоставление любых соответствующих государственных услуг конечным пользователям или использование ими любой соответствующей государственной инфраструктуры.

2. **Связанные с этим права кредиторов.** Признается, что права кредиторов на вмешательство соответствии с их прямым соглашением могут включать:

а) право предотвращать любые угрозы прекращения договора о ГЧП со стороны органа-заказчика в течение определенного периода времени и при соблюдении конкретно оговоренных условий;

б) право на полную или частичную временную замену частного партнера другим юридическим лицом, которое будет вправе осуществлять соответствующие права и должно будет выполнять обязанности частного партнера по договору ГЧП в течение определенного периода времени без передачи договора о ГЧП другой стороне;

в) право полностью заменить частного партнера на другого частного партнера от имени кредиторов на срок действия договора о ГЧП и передать ему договор о ГЧП (и все права и обязанности по нему); и/или

г) право на получение компенсационных выплат в связи с прекращением договора непосредственно от органа-заказчика в счет погашения сумм, причитающихся им в связи с проектом ГЧП.

3. **Отказ от проведения дальнейших конкурсов.** Органу-заказчику нет необходимости проводить дальнейшие публичные конкурсы в случае осуществления таких прав на вмешательство или на замену при условии соблюдения соответствующих требований и процедур.

## Глава VI

### Поддержка, защита и гарантии

## Статья 30

### Защита интересов сторон согласно договору о ГЧП: разное

1. **Исключительность.** Орган-заказчик может предоставить частному партнеру исключительные права на осуществление деятельности, указанной в договоре о ГЧП (всегда при условии соблюдения применимого законодательства) в целях усиления технической, финансовой и/или экономической жизнеспособности проекта ГЧП и содействия достижению его целей, в частности предусмотренных для него общественных выгод.

2. **Лицензии и разрешения.** Частный партнер несет основную ответственность за получение и поддержание необходимых лицензий и разрешений для ГЧП, относящихся к его собственной деятельности, в соответствии с применимым законодательством. Орган-заказчик оказывает частному партнеру всю необходимую

помощь в связи с этим, включая помощь в координации и облегчении их применения и обеспечении их предоставления, а также получает или предоставляет любые соответствующие лицензии или разрешения в соответствии с их условиями, за соблюдение которых он сам несет ответственность.

3. **Недопустимость необоснованного вмешательства.** Орган-заказчик не предпринимает никаких шагов или мер, которые могли бы иметь своим следствием необоснованное вмешательство в свободу частного партнера, препятствование такой свободе или ее ущемление и мешают контролировать активы и деятельность, охваченную проектом ГЧП, и управлять ими, а также осуществлять свои права и выполнять свои обязательства по нему, включая права на получение и использование доходов и прибыли от инвестиций, должным образом заработанных за счет них, за единственным исключением случаев, прямо разрешенных условиями договора о ГЧП и/или применимым законодательством.

4. **Достаточная прибыль от платежей.** Стороны договора о ГЧП вправе время от времени согласовывать и включать в него такие условия платежа и такие механизмы их пересмотра и корректировки, которые, как можно разумно ожидать, обеспечат частному партнеру (и его инвесторам и кредиторам) достаточные компенсацию и прибыль за понесенные им(ими) издержки и расходы, произведенные инвестиции и взятые на себя обязательства в связи с реализацией проекта ГЧП на основе эффективного исполнения частным партнером своей работы в соответствии с условиями договора.

5. **Исключительные события.** Договор о ГЧП может также содержать такие положения, которые могут быть согласованы сторонами при определении или перечислении определенных видов «особых событий», в том числе изменений в законодательстве, форс-мажорных обстоятельств или других исключительных событий, способных вызвать определенные последствия по договору, и которые призваны защитить сторону, пострадавшую от такого события, и компенсировать ей понесенные в результате расходы или убытки, включая финансовые или экономические издержки или потери, такие как:

- a) освобождение от ответственности стороны, лишенной возможности выполнить свои обязательства по соглашению;
- b) поправки к условиям договора о ГЧП, включая (например) поправки, изменяющие объем работ, сроки выполнения, применимые стандарты или продолжительность договора;
- c) корректировка ставок, сумм и уровней начислений и платежей;
- d) обязательства по предоставлению финансовой компенсации;
- e) односторонние права на досрочное прекращение договора о ГЧП и выплату соответствующей компенсации.

6. **Важнейшие акционеры.** Если иное не предусмотрено договором о ГЧП (но всегда при условии соблюдения нормативных актов о ГЧП), контрольный пакет акций частного партнера или пакет акций акционера, участие которого обоснованно считается существенно важным для успешной реализации проекта ГЧП, не может быть передан третьим лицам без согласия органа-заказчика. В договоре о ГЧП должны быть указаны условия, на которых может быть дано согласие и одобрение органа-заказчика.

## Статья 31

### Государственная и общественная поддержка ГЧП

1. **Общие и конкретные формы поддержки.** Орган-заказчик и/или правительство имеют право обеспечивать, вносить в качестве вклада или предоставлять на цели или в интересах любого ГЧП государственную поддержку, активы и/или коммерческие или финансовые обязательства в таких формах и такими способами, которые могут быть либо разрешены в общем порядке, либо быть

доступны в соответствии с применимым законодательством и/или нормативными актами о ГЧП, где они могут время от времени конкретно предусматриваться, например, в нижеследующих формах:

- a) любая из форм оплаты, предусмотренных настоящим законом;
- b) строительные и/или эксплуатационные гранты;
- c) субсидии;
- d) внесение вклада в виде физических активов и имущества;
- e) гарантии и стимулы, включая гарантии доходов от ГЧП, будь то от конечных потребителей, покупателей продукции или иных субъектов;
- f) гарантии минимальных объемов отбора продукции или потребления со стороны органа-заказчика;
- g) государственные или муниципальные финансовые гарантии;
- h) кредиты и другие формы финансирования или инвестиций;
- i) компенсация или прямая ответственность за определенные виды затрат и рисков;
- j) налоговые и таможенные льготы и освобождения;
- k) другие гарантии и/или возмещение ущерба и/или стимулы.

2. **Необходимость соблюдения требований при оказании поддержки.** Любые поддержка, активы и/или обязательства такого рода должны соответствовать критериям экспертной оценки и утверждения, применяемым в соответствии со статьей 12, постановлением об осуществлении и конкурсными документами по проекту ГЧП, для которого они должны использоваться. Положения и условия, применимые к любым таким поддержке, активам и/или обязательствам, излагаются в договоре о ГЧП (и/или в любом связанном с ним соглашении).

## Статья 32

### Защита при предоставлении государственных услуг и договорное равновесие

*ГЧП основывается на ряде договорных положений и основополагающих правовых требований, указанных в статье 24, однако в данной статье содержатся дополнительные положения, которые, если они применимы, призваны поддерживать целостность государственных услуг в рамках ГЧП и справедливое равновесие между соответствующими правами и обязанностями сторон по договору о ГЧП на протяжении всего срока реализации проекта.*

#### 1. Условия для функционирования ГЧП

a) В договоре при целесообразности могут быть предусмотрены равное отношение к пользователям, непрерывность государственной услуги и — если это оправдано общественными интересами — обеспечение адаптируемости государственной услуги к потребностям проекта и пользователей с течением времени. В частности:

- i) **равное отношение.** Всем пользователям услуги в одинаковых обстоятельствах должна предлагаться одна и та же услуга на одинаковой основе и по одинаковой цене без какой-либо дискриминации;
- ii) **непрерывность.** Частный партнер должен обеспечить непрерывное оказание государственной услуги в соответствии с применимыми параметрами результативности, за единственным исключением тех случаев, когда исключительные обстоятельства, указанные в договоре (например, форс-мажор), допускают иное. Невыполнение этого требования может привести к применению предусмотренных договором



и/или законом средств правовой защиты, включая право органа-заказчика временно вмешаться в работу и брать на себя эксплуатацию объекта для обеспечения такой поставки услуги;

- iii) **мониторинг и восстановление договорного равновесия.** Проблема непредвиденных изменений в экономических, политических и/или финансовых условиях, которые негативно влияют на экономическую и финансовую жизнеспособность проекта (при условии соблюдения любых установленных пороговых значений), может решаться с помощью договорных механизмов, которые позволяют сторонам восстановить экономическую и финансовую жизнеспособность проекта и предусмотреть соответствующую помощь и/или компенсацию. К событиям такого рода можно отнести определенные изменения в законодательстве, изменения в налоговом и/или таможенном режиме, непредвиденные экономические обстоятельства, вызывающие трудности, и/или события непреодолимой силы, которые могут быть предусмотрены договором;
- iv) **адаптируемость.** В договоре на частного партнера могут быть возложены определенные обязанности по изменению и адаптации государственных услуг по мере необходимости в ответ на изменение общественных потребностей в течение срока действия проекта и/или по представлению предложений по этому вопросу на рассмотрение органу-заказчику. Условия договора могут давать органу-заказчику, если это оправдано общественными интересами, право обязывать к введению таких изменений и мер адаптации в одностороннем порядке, но при условии соблюдения гарантий и режима функционирования механизмов обеспечения экономического равновесия и других соответствующих условий, предусмотренных в положениях договора (например, продление крайних сроков и/или повышение тарифов) и/или в других актах применимого законодательства.

b) **Общие экономические и финансовые положения и тарифы в концессиях.** Экономические и финансовые допущения проекта, а также требования к инвестициям в него и предоставлению услуг, которые находят отражение в договоре о ГЧП, должны быть разработаны таким образом, чтобы можно было обеспечить практическую, экономическую и финансовую жизнеспособность проекта ГЧП (включая соответствующую доходность для частного партнера). В частности:

- i) **тарифы и сборы.** В договор о ГЧП должны включаться принципы и механизмы для установления, расчета и/или корректировки тарифов и сборов, подлежащих оплате согласно договору, с тем чтобы частный партнер мог достаточно эффективно выполнять свои обязательства и оказывать государственные услуги в течение срока действия договора;
- ii) **мониторинг и восстановление договорного равновесия.** Проблема непредвиденных изменений в экономических, политических и/или финансовых условиях, которые негативно влияют на экономическую и финансовую жизнеспособность проекта (при условии соблюдения любых установленных пороговых значений), может решаться с помощью договорных механизмов, которые позволяют сторонам восстановить экономическую и финансовую жизнеспособность проекта и предусмотреть соответствующую помощь и/или компенсацию. К этим событиям можно отнести определенные изменения в законодательстве, изменения в налоговом и/или таможенном режиме, непредвиденные экономические обстоятельства, вызывающие трудности, и/или события непреодолимой силы, которые могут быть предусмотрены договором.

c) **Программы технического обслуживания.** Договор по проекту ГЧП может предусматривать наличие программы технического обслуживания и мониторинга процесса предоставления и эксплуатации государственной услуги и связанных с ней активов при условии получения необходимого одобрения от органа-

заказчика. Это может потребовать от частного партнера обновления, перевооружения и/или замены соответствующей инфраструктуры на многолетней основе с регулярным обновлением программы.

d) **Сотрудничество.** Стороны должны, основываясь, в частности, на общей цели удовлетворения потребностей конечных пользователей услуги, проводить организованным образом регулярные встречи для обеспечения контроля за выполнением договора и практических, коммерческих и финансовых показателей проекта.

e) **Возврат активов.** Для обеспечения непрерывности предоставления государственных услуг в соответствии с требуемыми стандартами передачи проекта ГЧП органу-заказчику, будь то в конце его срока или раньше, может существовать необходимость включения в договор о ГЧП, особенно в концессионный договор, связанный с предоставлением услуг, конкретных положений, касающихся нижеперечисленных аспектов:

- i) **передача активов.** Нужно определить все активы, которые должны быть переданы органу-заказчику при прекращении или истечении срока действия договора, включая основные средства и инфраструктуру, движимое имущество, инвентарь, ноу-хау, ИС, расходные материалы и оборудование, необходимые для дальнейшего оказания государственной услуги, а также состояние, в котором должны находиться такие активы (обычно хорошее рабочее состояние, отсутствие дефектов, а также каких-либо залоговых прав, обременений или другого обеспечения). Также может потребоваться предусмотреть перевод и/или обучение персонала. В договоре также может быть проведено различие между активами, подлежащими передаче без компенсации, и другими активами, которые орган-заказчик имеет право приобрести у частного партнера;
- ii) **досрочное прекращение договора.** Эти положения могут также применяться при досрочном прекращении договора до истечения его срока, в том числе в случаях, когда орган-заказчик имеет право на прекращение договора в «общественных интересах», которое может быть реализовано при отсутствии вины частного партнера.

## Статья 33

### Защита прав и интересов кредиторов и инвесторов

1. **Общие сведения.** В договоре о ГЧП и/или любом прямом соглашении можно, во избежание возникновения каких-либо сомнений, предусмотреть такие меры защиты кредиторов и инвесторов частного партнера и предоставить им такие права и полномочия, о которых стороны могут договориться в соответствии с применимым законодательством и которые могут быть необходимы и уместны для обеспечения успешного финансирования проекта ГЧП.

2. **Допустимость прямых соглашений.** Такие меры защиты, права и полномочия могут (среди прочего) предусматривать установление детализированных процедур и условий, применимых к деятельности по реализации любых прав на вмешательство, прав на передоверие и/или замену частного партнера (в соответствии со статьей 29), а также других разрешенных ею специфических прав кредиторов (например, прямая выплата компенсации за прекращение договора или страховых возмещений).

3. **Допустимое обеспечение.** С учетом любых ограничений, которые могут быть предусмотрены в договоре о ГЧП, частный партнер может предоставить или создать обеспечительный интерес в любой форме в отношении любого из своих активов, прав и интересов, задействованных в проекте ГЧП или связанных с ним, которые доступны в соответствии с применимым законодательством и могут потребоваться для обеспечения любого финансирования, необходимого для проекта ГЧП. К ним могут относиться (перечисляется в качестве примера) ипотека имущества, заклад движимого и недвижимого имущества, материальных и нематериальных активов, ипотечный

кредит под залог предприятия, фиксированный залоге и плавающий залог, переуступка прав, залог банковских счетов, залог поступлений от проекта ГЧП или дебиторской задолженности перед частным партнером, а также другие доступные формы обеспечения. Такое обеспечение не может быть создано в отношении государственной собственности или любого другого имущества, актива или прав, необходимых для предоставления государственной услуги, в том случае и в той степени, в каких такое обеспечение запрещено применимым законодательством.

4. **Безопасность акционеров.** Акционеры частного партнера и другие владельцы могут предоставить или создать залоговое право на свои акции или доли участия в собственности частного партнера в любой форме, которая может быть доступна согласно применимому законодательству.

5. **Недопустимость замены частного партнера без согласия.** Если иное не предусмотрено в пунктах 3 и 4 выше и в статье 29, права и обязанности частного партнера по договору о ГЧП не могут (с учетом его условий) быть уступлены и переданы любой третьей стороне вместо частного партнера без согласия органа-заказчика. В договоре о ГЧП определяются условия, на которых может быть дано такое согласие и одобрение, включая действительное принятие соответствующей третьей стороной всех переданных ей обязательств, возможность их принудительного исполнения в отношении нее и удостоверения ее технических, управленческих и финансовых возможностей для их выполнения. При этом всегда действует условие, согласно которому никакое такое ограничение не мешает частному партнеру заключать субдоговоры или отдавать в субаренду свои права и обязательства по договору о ГЧП в соответствии с его условиями.

## Статья 34

### Защита конечных пользователей и широкой общественности

1. **Детализированные процедуры ГЧП: конечные пользователи и широкая общественность.** В любых указанных в нормативных актах о ГЧП детализированных процедурах, которые связаны с отбором, подготовкой, экспертизой, закупочным обеспечением и реализацией ГЧП, надлежащим и разумным образом в соответствующих случаях учитываются законные потребности и наилучшие интересы представителей широкой общественности и конечных пользователей государственных услуг по линии соответствующих ГЧП, которые в перспективе могут быть затронуты ими.

2. **Процедуры рассмотрения жалоб.** Такие процедуры предусматривают в соответствующих случаях принятие подходящих механизмов для подачи представителями широкой общественности и конечными пользователями официальных возражений либо других жалоб или претензий в отношении или по поводу любого аспекта процесса осуществления такого рода, который может оказать на них существенное негативное влияние, включая, когда это уместно, применение нормативно регламентированной процедуры или процедуры парламентского омбудсмена. Никакие такие механизмы не должны каким-либо образом ограничивать или ущемлять любые другие права и средства правовой защиты, доступные для таких представителей широкой общественности или конечных пользователей в соответствии с положениями применимого законодательства, касающимися любого ГЧП или его отбора, подготовки, экспертизы, закупочного обеспечения или реализации. Любые такие процедуры должны надлежащим образом учитывать другие права и средства правовой защиты такого рода.

3. **Механизм оперативного рассмотрения жалоб частного партнера.** Если проект ГЧП предусматривает предоставление частным партнером услуг населению или эксплуатацию объектов инфраструктуры, доступных для населения, орган-заказчик требует от частного партнера создания упрощенных и эффективных механизмов для рассмотрения претензий, подаваемых представителями общественности, получающими услуги или использующими объект инфраструктуры, а также другими сторонами, затрагиваемыми проектом ГЧП. Договор о ГЧП должен

предусматривать любые такие требования. Частный партнер ведет точные и полные материалы о функционировании любых таких механизмов и поданных и рассмотренных под его началом претензиях.

4. **Правила пользования инфраструктурным объектом.** Если проект ГЧП предусматривает использование третьими лицами или представителями общественности объекта инфраструктуры или связан с его использованием, частный партнер имеет право на издание и обеспечение выполнения правила, регулирующие такое использование объекта, которые должно быть так или иначе одобрено органом-заказчиком или другим соответствующим государственным органом (например, регулирующим органом). Договор о ГЧП может предусматривать установление любых таких правил и обеспечение их соблюдения.

## Глава VII

### Регулирующее законодательство и разрешение споров

*Договоры о ГЧП часто представляют собой долгосрочные, сложные партнерства по предоставлению государственных услуг. Поэтому в документах о ГЧП должны содержаться четко прописанные положения, необходимые для поддержания предусмотренной договором государственной услуги в течение всего срока реализации проекта, но при этом в него должны быть включены положения, позволяющие сторонам разрешать разногласия по поводу того, как должен быть реализован проект. Во всех случаях такие положения должны предусматривать возможность их урегулирования в соответствии с любыми заявленными целями или принципами проекта, договорной документацией, а также в духе партнерства и, по возможности, с избеганием споров.*

#### Статья 35

##### Регулирующее законодательство

1. **Законодательство, регулирующее договор о ГЧП.** Договор о ГЧП, при условии соблюдения применимого права, регулируется системой норм права, выбранной сторонами, но с учетом презумпции того, что, если не считать исключительных обстоятельств, применению подлежит право [принимавшей страны]. Если договором о ГЧП не предусмотрено иное, то применяется законодательство [принимавшей страны].

2. **Законодательство, регулирующее другие договоры.** Другие договоры и документы, заключенные в связи с проектом ГЧП (включая любое прямое соглашение), регулируются системами норм права, выбранными их сторонами, с учетом любых требований применимого права.

#### Статья 36

##### Избежание споров и альтернативное разрешение споров

1. **Согласованные механизмы разрешения споров.** Любые разногласия или споры, возникающие в связи с договорами или документами, относящимися к проекту ГЧП, разрешаются или урегулируются посредством механизмов, процессов и процедур, согласованных их сторонами, но всегда при условии соблюдения любых относящихся к ним конкретных требований в соответствии с применимым законодательством.

2. **Свобода выбора.** Стороны таких договоров и документов могут (с учетом вышеизложенного) свободно выбирать механизмы, процессы и процедуры для разрешения таких разногласий или споров, включая посредничество, обязательную или необязательную экспертную оценку или вынесение экспертного заключения, обращение в национальный или международный коммерческий арбитраж или

инвестиционный арбитраж, а также использование связанных с ними процессуальных правил.

3. **Поддержание партнерских связей.** Стороны могут для содействия долгосрочному развитию и успеху проекта договориться о процессе поддержания партнерских связей, который может включать (например):

- a) организацию встреч на регулярной основе;
- b) привлечение для решения проблем персонала с необходимыми навыками, специализацией и соответствующим уровнем ответственности по отношению к сторонам;
- c) установление любых необходимых процедур, направленных на укрепление духа партнерства, на основе консенсуса сторон;
- d) обязанность раскрывать информацию о любых потенциальных проблемах и обсуждать любые фактические или потенциальные споры во время партнерских встреч до того, как будут предприняты какие-либо другие шаги по разрешению спора.

4. **Совет по урегулированию споров.** Стороны могут для содействия долгосрочному развитию и успеху проекта договориться об учреждении официального совета по урегулированию споров, который может (например) привлекать внешних экспертов, проводить регулярные встречи, рассматривать спорные вопросы и способствовать их разрешению.

5. **Посредничество.** Стороны могут для содействия долгосрочному развитию и успеху проекта договориться о налаживании процесса посредничества, который может включать (например):

- a) факультативную или обязательную процедуру посредничества, которой можно воспользоваться до передачи дела в арбитраж;
- b) выбор сторонами для облегчения посредничества одного или нескольких старших или других авторитетных экспертов;
- c) установление координатором(ами) любых необходимых дополнительных процедур для структурирования процесса посредничества, в частности степени применения принципа надлежащей правовой процедуры, подлежащей использованию в ходе разбирательства.

6. **Арбитраж.** Стороны могут также (но всегда при условии соблюдения применимого законодательства) договариваться об использовании арбитражного разбирательства, в частности внутреннего и/или международного арбитражного разбирательства и связанных с ними механизмов, для окончательного разрешения/урегулирования споров, в частности с целью усиления долгосрочного развития и успеха проекта и снятия любых потенциальных опасений (если таковые имеются) в отношении других доступных форм судебного разбирательства, которые могут включать, например, следующее:

- a) установление требования(ий) о том, чтобы до арбитражного разбирательства споры сначала проходили через совет по спорам и/или процесс посредничества;
- b) выбор сторонами для проведения арбитражного разбирательства трех или более арбитров;
- c) установление любых необходимых дополнительных правил или процедур на основе принятых стандартов международного арбитража.

7. **Отказ от суверенного иммунитета.** В связи с любыми разногласиями или спорами по любому такому договору или документу орган-заказчик не имеет права на какой-либо государственный или суверенный иммунитет, от которого он решил отказаться в надлежащем порядке.

## Глава VIII

### Реализация и мониторинг ГЧП

#### Статья 37

##### Мониторинг реализации ГЧП и отчетность по нему

- 1. Контроль со стороны органа-заказчика.** В соответствии с условиями соответствующего договора о ГЧП орган-заказчик имеет право осуществлять такие полномочия по контролю и мониторингу любого ГЧП, которые могут быть необходимы для того, чтобы он мог убедиться в его осуществлении в соответствии с предусмотренными в нем условиями, в том числе с помощью регулярных отчетов, разумного доступа к площадке проекта и задействованным в нем физическим активам, доступа к любой относящейся к нему документам и их копиям и независимых аудиторских проверок.
- 2. Отчеты органа-заказчика.** Каждый орган-заказчик готовит регулярные отчеты о реализации проектов ГЧП, за которые он несет ответственность, в соответствии с требованиями нормативных актов о ГЧП или иными устанавливаемыми время от времени правительством требованиями, и эти отчеты должны быть доступны правительству и, при необходимости, предоставляться в виде копий в отделение по ГЧП [или другой соответствующий компетентный орган]. Экземпляры всех таких отчетов должны быть общедоступны.
- 3. Дополнительная информация.** Каждый орган-заказчик также предоставляет правительству и/или отделению по ГЧП [или другому соответствующему компетентному органу] любую дополнительную конкретную информацию, которую он может обоснованно требовать время от времени в связи с реализацией любых ГЧП, за которые отвечает такой орган-заказчик.
- 4. Регистрируемые материалы органа-заказчика.** Каждый орган-заказчик ведет с разумной степенью детализации точные и полные записи материалов в отношении проведенных процедур, принятых решений и выводов, сделанных им в связи с идентификацией, отбором, подготовкой, закупочным обеспечением и реализацией любого ГЧП, за которое он несет ответственность.

#### Статья 38

##### База данных и реестр ГЧП

- 1. База данных системы PPP.** Правительство или отделение по ГЧП ведут с охватом всех ГЧП, реализуемых в [*принимавшей стране*] [после даты принятия настоящего закона], подробную базу данных, где содержится такая информация, которая может потребоваться в соответствии с нормативными актами о ГЧП. База данных разработана таким образом, чтобы можно было обеспечить формирование достаточно полный, актуальной и ясной подборки сущностной информации о проектах ГЧП, которые были реализованы или реализуются в [*принимавшей стране*] в любой момент времени.
- 2. Общедоступность базы данных.** База данных ГЧП является общедоступной — при условии соблюдения любых допускаемых нормативными актами о ГЧП или применимым законодательством ограничений на конфиденциальность или неразглашение информации.

## Глава IX

### Переходные и заключительные положения

#### Статья 39

##### Вступление в силу

1. **Дата вступления в силу.** Настоящий закон вступает в силу [ ], но не применяется (за исключением тех случаев и в той степени, в каких иное предусмотрено в настоящем законе, в том числе в его пункте 2, или в нормативных актах о ГЧП) к любым ГЧП либо эквивалентным или аналогичным им выполненным проектам или проведенным конкурсам или аналогичным процедурам, в основном завершенным в части присуждения договора, или заключенным органом-заказчиком в связи с ними соглашениям или связывающим обязательствам, если все это имело место до вышеуказанной даты.
2. **Мониторинг предшествующих проектов.** Правительство вправе требовать, чтобы на любые существующие ГЧП (или эквивалентные или аналогичные им проекты), реализованные до даты вступления в силу настоящего закона, были распространены требования по мониторингу и отчетности, предусмотренные в статье 37 (но без ограничения любых прав на возмещение затрат, которые могут понести стороны соответствующих соглашений в результате выполнения любых таких требований).

#### Статья 40

##### Законодательные акты, утрачивающие силу после вступления в силу настоящего закона

1. **Утрата силы.** После вступления в силу настоящего закона утрачивают силу следующие законодательные акты: [указать].
2. **Конфликт с предшествующими законами.** В случае каких-либо противоречий или несоответствий между настоящим законом и любыми ранее принятыми законами, имеющими отношение к ГЧП или применяемыми к ним [в принимающей стране], преимущественную силу имеют положения настоящего закона (если конкретно не предусмотрено иное).

#### Статья 41

##### Последовательные пересмотры существующего законодательства

1. **Неприменение конкретных законов.** К ГЧП, заключенным или реализуемым после даты вступления в силу настоящего закона в соответствии с вышеприведенной статьей 39, не применяются положения нижеперечисленных законов, с учетом указанных ниже дополнительных оговорок:
2. [Альтернатива 1] **Конкретные поправки к существующим законам.** Для введения в действие положений настоящего закона вносятся или считаются внесенными следующие поправки к следующим действующим законам и законодательным актам: [указать].
3. [Альтернатива 2] **Крайний срок для последующих пересмотров.** Правительство в течение [ ] месяцев с даты вступления в силу настоящего закона изменяет, модифицирует или отменяет любые другие применимые законы, касающиеся или затрагивающие ГЧП, когда это необходимо для их приведения в соответствие с настоящим законом.

**[ФОРМАЛЬНОСТИ, СВЯЗАННЫЕ С ПРИНЯТИЕМ ЗАКОНА, БУДУТ ИЗЛОЖЕНЫ НИЖЕ]**

Конец документа

## Приложение I

### Список членов проектной группы, участвовавших в стадии I

Руководитель группы: Кристофер Клемент-Дэвис

#### A. Список членов Редакционной группы

Член группы	Обращение	Имя	Фамилия	Электронная почта	Организация
Мотоко Аизава	Г-жа	Мотоко	Аизава	<a href="mailto:motoko@motokoizawa.com">motoko@motokoizawa.com</a>	Независимый консультант, бывший эксперт Всемирного банка
Роман Чураков	Г-н	Роман	Чураков	<a href="mailto:Roman.Churakov@hsf.com">Roman.Churakov@hsf.com</a>	«Герберт Смит Фрихилз»
Кристофер Клемент-Дэвис	Г-н	Кристофер	Клемент-Дэвис	<a href="mailto:c.clement-davies@virginmedia.com">c.clement-davies@virginmedia.com</a>	С. Клемент-Дэвис (Независимый консультант и инвестор)
Джон Крозерс	Г-н	Джон	Крозерс	<a href="mailto:Crothers@gide.com">Crothers@gide.com</a>	Партнер в фирме «Гид Лойретт Нуэль»
Бруно де Казале	Г-н	Бруно	де Казале	<a href="mailto:cazaletconsult@gmail.com">cazaletconsult@gmail.com</a>	Независимый консультант
Александр Долгов	Г-н	Александр	Долгов	<a href="mailto:alexander.dolgov@squirepb.com">alexander.dolgov@squirepb.com</a>	«Скайр Паттон Боггс Москау ЛЛП»
Ричард Гинкс	Г-н	Ричард	Гинкс	<a href="mailto:richard.ginks@linklaters.com">richard.ginks@linklaters.com</a>	Партнер в фирме «Линклейтерс»
Томас Хамерль	Г-н	Томас	Хамерль	<a href="mailto:Thomas.Hamerl@cms-rrh.com">Thomas.Hamerl@cms-rrh.com</a>	Партнер, CMS
Владимир Килинкарров	Г-н	Владимир	Килинкарров	<a href="mailto:vladimir.kilinkarov@dentons.com">vladimir.kilinkarov@dentons.com</a>	«Дентонс»/кандидат наук, внештатный консультант, руководитель российской практики в области ГЧП
Ян Макграт	Г-н	Ян	Макграт	<a href="mailto:ian.mcgrath@dentons.com">ian.mcgrath@dentons.com</a>	«Дентонс», Стамбул
Константин Макаревич	Г-н	Константин	Макаревич	<a href="mailto:konstantin.makarevich@squirepb.com">konstantin.makarevich@squirepb.com</a>	«Сквайр Паттон Боггс»
Ольга Ревзина	Г-жа	Ольга	Ревзина	<a href="mailto:olga.revzina@hsf.com">olga.revzina@hsf.com</a>	«Герберт Смит Фрихилз»
Крис Шугарт	Г-н	Крис	Шугарт	<a href="mailto:chris@shgrt.com">chris@shgrt.com</a>	Независимый консультант
Вим Тиммерманс	Г-н	Вим	Тиммерманс	<a href="mailto:timmermans@tsiblaw.com">timmermans@tsiblaw.com</a>	«Тиммерманс & Симонс интернэшнл», юриконсульты по бизнесу, Нидерланды
Дон Уоллес	Г-н	Дон	Уоллес	<a href="mailto:wallace@ili.org">wallace@ili.org</a>	Международный юридический институт (МЮИ)



<i>Член группы</i>	<i>Обращение</i>	<i>Имя</i>	<i>Фамилия</i>	<i>Электронная почта</i>	<i>Организация</i>
Ирина Запатрина	Г-жа	Ирина	Запатрина	<a href="mailto:irina.zapatrina@gmail.com">irina.zapatrina@gmail.com</a>	Председатель правления Украинского центра по ГЧП
Алексей Зверев	Г-н	Алексей	Зверев	<a href="mailto:zvereva@ebrd.com">zvereva@ebrd.com</a>	ЕБРР

## В. Список членов проектной группы

<i>Член группы</i>	<i>Обращение</i>	<i>Имя</i>	<i>Фамилия</i>	<i>Электронная почта</i>	<i>Организация</i>
Мотоко Аизава	Г-жа	Мотоко	Аизава	<a href="mailto:motoko@motokoizawa.com">motoko@motokoizawa.com</a>	Независимый консультант, бывший эксперт Всемирного банка
Амер Аль-Адхадх	Г-н	Амер	Аль-Адхадх	<a href="mailto:aldocor@gmail.com">aldocor@gmail.com</a>	ПРКП, Министерство торговли США, временный преподаватель Джорджтаунского университета
Саиди Амири	Г-н	Саиди	Амири	<a href="mailto:saidi0077@gmail.com">saidi0077@gmail.com</a>	Председатель, Инвестиционный центр Танзании
Вильфрид Бассале	Г-н	Вильфрид	Бассале	<a href="mailto:wilfriedbassale@gmail.com">wilfriedbassale@gmail.com</a>	Старший партнер, адвокат, адвокатское бюро «Фрабретти и партнеры»
Патрик Бланшар	Г-н	Патрик	Бланшар	<a href="mailto:pmmocblanchard@gmail.com">pmmocblanchard@gmail.com</a>	Президент, «ПМ БЛАНШАР КОНСАЛТИНГ»
Томас Бризуэла	Г-н	Томас	Бризуэла	<a href="mailto:tbriзуэла@stp.gov.py">tbriзуэла@stp.gov.py</a>	Руководитель отдела закупок на ГЧП в составе Секретариата технического планирования экономического и социального развития правительства Парагвая
Раушана Чалтабаева	Г-жа	Раушана	Чалтабаева	<a href="mailto:raushana.c@unicaselaw.kz">raushana.c@unicaselaw.kz</a>	«Юникаре», юридическая фирма
Шаймерден Чиканаев	Г-н	Шаймерден	Чиканаев	<a href="mailto:schikanayev@gratanet.com">schikanayev@gratanet.com</a>	Партнер, юридическая фирма «ГРАТА»
Рубайет Чоудхури	Г-н	Рубайет	Чоудхури	<a href="mailto:rubayet.choudhury@dlapiper.com">rubayet.choudhury@dlapiper.com</a>	Директор по правовым вопросам, Группа по финансам и проектам, «Ди-эл-эй Пайпер»
Роман Чураков	Г-н	Роман	Чураков	<a href="mailto:Roman.Churakov@hsf.com">Roman.Churakov@hsf.com</a>	«Герберт Смит Фрихлз»

Член группы	Обращение	Имя	Фамилия	Электронная почта	Организация
Кристофер Клемент-Дэвис	Г-н	Кристофер	Клемент-Дэвис	<a href="mailto:c.clement-davies@virginmedia.com">c.clement-davies@virginmedia.com</a>	Клемент-Дэвис Независимый советник по правовым и политическим вопросам, консультант и инвестор
Энтони Кумидис	Г-н	Энтони	Кумидис	<a href="mailto:a.coumidis@mcbainscooper.com">a.coumidis@mcbainscooper.com</a>	Директор по инженерным и экологическим инициативам
Джон Крозерс	Г-н	Джон	Крозерс	<a href="mailto:Crothers@gide.com">Crothers@gide.com</a>	«Гид»
Предраг Цветкович	Г-н	Предраг	Цветкович	<a href="mailto:pepicvetkovic@gmail.com">pepicvetkovic@gmail.com</a>	Европейская программа «ПРОГРЕСС»
Джованнелла Д'Андреа	Г-жа	Джованнелла	Д'Андреа	<a href="mailto:giovannella.dandrea@lexia.it">giovannella.dandrea@lexia.it</a>	«Лексия»
Бруно де Казале	Г-н	Бруно	де Казале	<a href="mailto:cazaletconsult@gmail.com">cazaletconsult@gmail.com</a>	Независимый консультант
Наталья Дятлова	Г-жа	Наталья	Дятлова	<a href="mailto:n.diatlova@maximalegal.ru">n.diatlova@maximalegal.ru</a>	Партнер, ООО «Максима лигал»
Александр Долгов	Г-н	Александр	Долгов	<a href="mailto:alexander.dolgov@squirepb.com">alexander.dolgov@squirepb.com</a>	«Скайр Паттон Боггс Москау ЛЛП»
Даниэль Эскауриза	Г-н	Дэниэль	Эскауриза	<a href="mailto:descauriza@stp.gov.py">descauriza@stp.gov.py</a>	Руководитель отдела закупок на ГЧП в составе Секретариата технического планирования экономического и социального развития правительства Парагвая
Марк Форначчиари	Г-н	Марк	Форначчиари	<a href="mailto:marc.fornacciari@dentons.com">marc.fornacciari@dentons.com</a>	«Дентонс», Париж
Марк Фриле	Г-н	Марк	Фриле	<a href="mailto:marc@frilet.com">marc@frilet.com</a>	Глобальный правовой альянс по строительству и инфраструктуре (ГПАСИ)
Доминик Гатель	Г-н	Доминик	Гатель	<a href="mailto:dominique.gatel@veolia.com">dominique.gatel@veolia.com</a>	«Веолия», генеральный секретариат/ вице-президент по связям с общественностью/ водоснабжению
Ричард Гинкс	Г-н	Ричард	Гинкс	<a href="mailto:richard.ginks@linklaters.com">richard.ginks@linklaters.com</a>	Старший партнер в фирме «Линклейтерс»
Билл Халкиас	Г-н	Билл	Халкиас	<a href="mailto:bhalkias@attikesdiadromes.gr">bhalkias@attikesdiadromes.gr</a>	Управляющий директор, управление по эксплуатации автомагистрали «Аттика»

<i>Член группы</i>	<i>Обращение</i>	<i>Имя</i>	<i>Фамилия</i>	<i>Электронная почта</i>	<i>Организация</i>
Сулейман Халлал	Г-н	Сулейман	Халлал	<a href="mailto:sulaiman.hallal@me.com">sulaiman.hallal@me.com</a>	Вице-президент по коммерческой деятельности, «Метито ютилитиз лтд»
Томас Хамерль	Г-н	Томас	Хамерль	<a href="mailto:Thomas.Hamerl@cms-rrh.com">Thomas.Hamerl@cms-rrh.com</a>	Партнер, CMS
Карла Хэнкок	Г-жа	Карла	Хэнкок	<a href="mailto:carla.hancock@dlapiper.com">carla.hancock@dlapiper.com</a>	Директор по правовым вопросам, «Ди-эл-эй Пайпер»
Луиза Хьюсон	Г-жа	Луиза	Хьюсон	<a href="mailto:Louise.huson@dlapiper.com">Louise.huson@dlapiper.com</a>	Старший юрист по профессиональной поддержке, «Ди-эл-эй Пайпер»
Руфин Серж Вильфрид Итоба	Г-н	Руфин Серж Вильфрид	Итоба	<a href="mailto:itobarufin@yahoo.fr">itobarufin@yahoo.fr</a>	Постоянный секретариат Комитета по приватизации, Министерство экономики, финансов, бюджета и государственного портфеля
Томаш Едвабный	Г-н	Томаш	Едвабный	<a href="mailto:tomek.jedwabny@gmail.com">tomek.jedwabny@gmail.com</a>	Партнер/владелец в фирме «ЕдвабныйЛигал» и партнер в фирме «Арклифф ЛЛП»
Далер Джумаев	Г-н	Далер	Джумаев	<a href="mailto:daler.jumaev@pamirenergy.com">daler.jumaev@pamirenergy.com</a> , <a href="mailto:farida.mamadaslamova@pamirenergy.com">farida.mamadaslamova@pamirenergy.com</a>	Генеральный директор, Памирская энергетическая компания
Вики Кефалас	Г-жа	Вики	Кефалас	<a href="mailto:VKefalas@ccc.net">VKefalas@ccc.net</a>	Член инвестиционного комитета, ЕВРОПЕЙСКИЙ ФОНД СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИНВЕСТИЦИЙ (ЕФСИ)
Владимир Килинкаров	Г-н	Владимир	Килинкаров	<a href="mailto:vladimir.kilinkarov@dentons.com">vladimir.kilinkarov@dentons.com</a>	«Дентонс»/кандидат наук, внештатный консультант, руководитель российской практики в области ГЧП
Тхам Лай Ленг	Г-жа	Тхам	Лай Ленг	<a href="mailto:tll@meinhardt-infra.com.sg">tll@meinhardt-infra.com.sg</a>	Член исполнительного совета, директор по финансам и администрации, «Мейнхардт инфрастракче Пте Лтд»
Шицзянь Лю	Г-н	Шицзянь	Лю	<a href="mailto:shijian.liu@vstam.com.cn">shijian.liu@vstam.com.cn</a>	«Чжунхэ», Пекин/НКРР
Вероника Лупу	Г-жа	Вероника	Лупу	<a href="mailto:lupuveronica@hotmail.com">lupuveronica@hotmail.com</a>	Адвокат
Атеф Мадждуб	Г-н	Атеф	Мадждуб	<a href="mailto:atef.majdoub@pm.gov.tn">atef.majdoub@pm.gov.tn</a>	Руководитель канцелярии Председателя правительства,

Член группы	Обращение	Имя	Фамилия	Электронная почта	Организация
					генеральный директор отдела мониторинга концессий
Константин Макаревич	Г-н	Константин	Макаревич	<a href="mailto:konstantin.makarevich@squirepb.com">konstantin.makarevich@squirepb.com</a>	«Сквайр Паттон Боггс»
Светлана Маслова	Г-жа	Светлана	Маслова	<a href="mailto:maslova@gsom.pu.ru">maslova@gsom.pu.ru</a>	Руководитель Центра исследований ГЧП, Высшая школа менеджмента, Санкт- Петербургский университет
Ян Макграт	Г-н	Ян	Макграт	<a href="mailto:ian.mcgrath@dentons.com">ian.mcgrath@dentons.com</a>	«Дентонс», Стамбул
Мария Мусец	Г-жа	Мария	Мусец	<a href="mailto:Marija.Musec@bmslegal.hr">Marija.Musec@bmslegal.hr</a>	Партнер
Шриджит Нараянан	Г-н	Шриджит	Нараянан	<a href="mailto:Sreejith.Narayanan@ilfsindia.com">Sreejith.Narayanan@ilfsindia.com</a>	«Ай-эл-энд-эф-эс Транспортейшен нетуоркс лимитед»
Йорг Новак	Г-н	Йорг	Новак	<a href="mailto:joerg.nowak@orca-consulting-group.com">joerg.nowak@orca-consulting-group.com</a>	Консалтинговая группа «ОРКА»
Рафаэль Перес Фейто	Г-н	Рафаэль	Перес Фейто	<a href="mailto:RPerezF@fcc.es">RPerezF@fcc.es</a>	Директор по международным операциям, «Эф-си-си Аквалия», «Эф-си-си Сервисиос снададанос»
Мануэль Протасио	Г-н	Мануэль	Протасио	<a href="mailto:mp@vda.pt">mp@vda.pt</a>	Руководитель отдела проектов по инфраструктуре, энергетике и природным ресурсам, «Виейра де Алмейда и ассоциадос»
Ольга Ревзина	Г-жа	Ольга	Ревзина	<a href="mailto:olga.revzina@hsf.com">olga.revzina@hsf.com</a>	«Герберт Смит Фрихилз»
Питер Роуэн	Г-н	Питер	Роуэн	<a href="mailto:rowan@btinternet.com">rowan@btinternet.com</a>	Независимые краткосрочные консалтинговые услуги, руководитель Центра передового опыта — климатическая жизнестойкость и устойчивость, «Делойт»
Анастасия Русинова	Г-жа	Анастасия	Русинова	<a href="mailto:anastasiya.r@lglsl.ru">anastasiya.r@lglsl.ru</a>	Юридическая фирма «Лигал студио, офис филиала фирмы «ГРАТА интернэшнл» в Санкт- Петербурге
Крис Шугарт	Г-н	Крис	Шугарт	<a href="mailto:chris@shgrt.com">chris@shgrt.com</a>	Независимый консультант
Джордж Смирниудис	Г-н	Джордж	Смирниудис	<a href="mailto:gesmyr@yahoo.com">gesmyr@yahoo.com</a>	Руководитель отдела консультационных услуг по инфраструктуре, «Эрнст энд Янг»,

<i>Член группы</i>	<i>Обращение</i>	<i>Имя</i>	<i>Фамилия</i>	<i>Электронная почта</i>	<i>Организация</i>
					консультант по бизнес-решениям
Ирина Викторовна Таранова	Г-жа	Ирина Викторовна	Таранова	<a href="mailto:taranovairina@yandex.ru">taranovairina@yandex.ru</a>	Профессор кафедры экономического анализа и аудита, Ставропольский государственный аграрный университет
Вим Тиммерманс	Г-н	Вим	Тиммерманс	<a href="mailto:timmermans@tsiblaw.com">timmermans@tsiblaw.com</a>	«Тиммерманс & Симонс интернэшнл», юриконсульты по бизнесу, Нидерланды
Элени Тирогианни	Г-жа	Элени	Тирогианни	<a href="mailto:etirogia@attikesdiadromes.gr">etirogia@attikesdiadromes.gr</a>	
Мариус ван Аардт	Г-н	Мариус	ван Аардт	<a href="mailto:marius.vanaardt@sembcorp.com">marius.vanaardt@sembcorp.com</a>	Управляющий директор «Семборп силулуманзи»
Давид Иоахим Люббертус ван И	Г-н	Давид Иоахим Люббертус	ван И	<a href="mailto:david.vanee@nautadutilh.com">david.vanee@nautadutilh.com</a>	Адвокат и долевого партнер в фирме «НаутаДутиль»
Марианна Виола	Г-жа	Марианна	Виола	<a href="mailto:marianne.viola@gmail.com">marianne.viola@gmail.com</a>	Директор по инфраструктуре и энергетике, лондонское отделение «Ллойдс бэнкинг груп»
Дон Уоллес	Г-н	Дон	Уоллес	<a href="mailto:wallace@ili.org">wallace@ili.org</a>	Международный юридический институт (МЮИ)
Ларс Веллеюс	Проф.	Ларс	Веллеюс	<a href="mailto:Wellejus@fb3.fra-uas.de">Wellejus@fb3.fra-uas.de</a>	Франкфуртский университет прикладных наук
Парвана Захиб-Маджед	Г-жа	Парвана	Захиб-Маджед	<a href="mailto:parwana.zahib-majed@dlapiper.com">parwana.zahib-majed@dlapiper.com</a>	Директор по правовым вопросам, Группа по финансам и проектам, «Ди-эл-эй Пайпер»
Ирина Запатрина	Г-жа	Ирина	Запатрина	<a href="mailto:irina.zapatrina@gmail.com">irina.zapatrina@gmail.com</a>	Председатель правления Украинского центра по ГЧП
Алексей Зверев	Г-н	Алексей	Зверев	<a href="mailto:zvereva@ebrd.com">zvereva@ebrd.com</a>	ЕБРР

## Приложение II

### Список членов группы экспертов, участвовавших в стадии II

Руководитель группы: Марк Фриле

Член группы	Обращение	Имя	Фамилия	Электронная почта	Организация
Прима Атунгонза	Г-жа	Прима	Атунгонза	<a href="mailto:p.atugonza@afdb.org">p.atugonza@afdb.org</a>	Африканский банк развития
Бакман Луис	Г-н	Луис	Бакман	<a href="mailto:l.buchman@lexforce.paris">l.buchman@lexforce.paris</a>	«Лексфорс»
Буэно Хулио Сесар	Г-н	Хулио Сесар	Буэно	<a href="mailto:jbueno@pn.com.br">jbueno@pn.com.br</a>	«Пинейро Нету адвокатос»
Жан-Кристоф Барт-Кулларе	Г-н	Жан-Кристоф	Барт-Кулларе	<a href="mailto:jcbarth@wapp.org">jcbarth@wapp.org</a>	Всемирная ассоциация структур и профессионалов ГЧП (ВАГЧП)
Дерон Лор	Г-жа	Лор	Дерон	<a href="mailto:laure.deron25@gmail.com">laure.deron25@gmail.com</a>	«Каталекс авока»
Айнбиндер Фред	Г-н	Фред	Айнбиндер	<a href="mailto:fred.einbinder@hotmail.com">fred.einbinder@hotmail.com</a>	Франко-американский адвокат, профессор и консультант
Фисцельсон Роджер	Г-н	Роджер	Фисцельсон	<a href="mailto:fizelsonr@cica.net">fizelsonr@cica.net</a>	Конфедерация ассоциаций международных подрядчиков
Эрнандес-Гарсия Роберто	Г-н	Роберто	Эрнандес-Гарсия	<a href="mailto:rhernandez@comad.com.mx">rhernandez@comad.com.mx</a>	«Комад СК»
Хаммел Грегори	Г-н	Грегори	Хаммел	<a href="mailto:gregory.hummel@bcplaw.com">gregory.hummel@bcplaw.com</a>	«Брайан Кейв Лейтон Пейснер»
Марше Бертран	Г-н	Бертран	Марше	<a href="mailto:marchaisbpatrice@gmail.com">marchaisbpatrice@gmail.com</a>	Советник по развитию бизнеса в Европе, Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям (МАГИ), Группа Всемирного банка, Париж
Перри Джеймс	Г-н	Джеймс	Перри	<a href="mailto:jperry@ps-consulting.fr">jperry@ps-consulting.fr</a>	«ПС Консалтинг»
Пирон Винсент	Г-н	Винсент	Пирон	<a href="mailto:Vincent.piron@gmail.com">Vincent.piron@gmail.com</a>	«Пирон Консалтинг»
Соваже Гийом	Г-н	Гийом	Соваже	<a href="mailto:gsauvaget@ps-consulting.fr">gsauvaget@ps-consulting.fr</a>	«ПС Консалтинг»
Туруде Ришар	Г-н	Ришар	Туруде	<a href="mailto:tourouder@fntp.fr">tourouder@fntp.fr</a>	Ассоциация французских международных подрядчиков
Валле Мод	Г-жа	Мод	Валле	<a href="mailto:m.vallee@afdb.org">m.vallee@afdb.org</a>	Африканский фонд правовой поддержки (АФПД)
Ван Вассенаер Аренд	Г-н	Аренд	Ван Вассенаер	<a href="mailto:arent@thefaitfulgoose.com">arent@thefaitfulgoose.com</a>	«Зе фейтфул гус»