

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН
КОНВЕНЦИИ ПО ТРАНСГРАНИЧНОМУ ВОЗДЕЙСТВИЮ
ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ

РУКОВОДСТВО

ФОРМА ВОСЬМОГО ДОКЛАДА О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ О
ТРАНСГРАНИЧНОМ ВОЗДЕЙСТВИИ ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ (2014-2015)

Это руководство было подготовлено для оказания помощи странам в подготовке наиболее полного и точного ответа на вопросы формы доклада.

Каждой стране, в особенности странам-бенефициарам Программы помощи в рамках Конвенции, предлагается предоставить однозначную и аккуратную оценку текущего состояния осуществления Конвенции. С этой целью странам предлагается изучить показатели и критерии для самооценки достигнутого прогресса, которые можно найти в документе ЕСЕ/СР.ТЕИА/2010/6¹. В качестве альтернативы, можно также использовать его удобную для применения версию, представленную на восьмой встрече Конференции Сторон (Женева, 3-5 декабря 2014 г.²). Описанные в первоначальном документе и в его удобной для применения версии механизмы помогут ответить на некоторые вопросы данного опросника, включая контроль за тем, были ли упомянуты все необходимые темы. Показатели и критерии также особенно полезны для установления недостатков и проблем в осуществлении Конвенции и для определения необходимых корректирующих действий.

Для ответов на все вопросы не должно потребоваться более чем 250-300 слов за исключением вопроса Q.1, объем требуемого полного ответа на который оценивают в 1000-1200 слов. Члены Рабочей группы по осуществлению могут потребовать сократить слишком длинные ответы.

Заглавная страница формы доклада

На заглавной странице необходимо заполнить название страны доклада и имя, название органа власти³ и контактные данные (электронный адрес и номер телефона) лица, координирующего отчет на национальном уровне, с которым могли бы связаться члены Рабочей группы по осуществлению в процессе оценки национальных докладов.

¹ Документ доступен на сайте <http://www.unece.org/env/teia/ap/tools.html>

² См. <http://www.unece.org/env/teia/ap/tools.html>

³ Пожалуйста, обратите внимание на то, что в настоящем руководстве и в форме доклада слово "орган" используется, как синоним «института» и «организации» с целью упрощения формулировки. Пожалуйста, имейте это в виду этот аспект, при предоставлении необходимой информации

Вопрос [I-A] – Пожалуйста, укажите, является ли лицо, координирующее отчет, Пунктом связи Конвенции. Пункт связи – официальное лицо, работающее в любом компетентном органе власти, номинированное как контактное лицо секретариата и пунктов связи других Сторон для целей Конвенции. Пункты связи также могут быть номинированы странами-членами ЕЭК ООН, не являющимися сторонами Конвенции. В этом случае пункт связи представляет один из органов власти, обычно координирующий работу, подпадающую под действие Конвенции⁴.

Вопрос [I-B] – Пожалуйста, укажите, является ли орган власти, в котором работает данное лицо, формально номинированным/установленным компетентным органом власти. Компетентный орган власти (ст. 17 Конвенции) – это орган власти, формально ответственный или учрежденный в результате ратификации/присоединения/вступления, обладающий компетенциями соответствующими Конвенции.

Вопрос [I-C] – По вопросу сотрудничества, пожалуйста, укажите прочие органы власти, если таковые имеются на национальном, региональном и местном уровнях, которые вовлечены в осуществление Конвенции. Пожалуйста, укажите их области ответственности и предоставьте информацию, являются ли они назначенными/установленными компетентными органами власти. Пожалуйста, укажите, органы власти, которые отвечают за осуществление Конвенции (т.е. за реализацию промышленной безопасности).

Вопрос [I-D] – Опишите, как указанные органы власти [I-C] были вовлечены в подготовку данного отчета.

⁴ Более подробную информацию о пунктах связи и об их роли можно найти в указаниях, размещенных на сайте Конвенции (на английском и русском языках):
<http://www.unece.org/environmental-policy/conventions/industrial-accidents/envteiacontact.html>

ПОЛИТИКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

Согласно статье 3 Конвенции, Стороны должны предпринять необходимые меры и сотрудничать для защиты людей и окружающей среды от промышленных аварий через применение превентивных мер, мер для обеспечения готовности и мер реагирования. С этой целью стороны должны разработать политику снижения риска промышленных аварий и обязать операторов принимать все необходимые меры для предотвращения таких аварий.

Вопросы 1-2

Вопрос [1] – Пожалуйста, предоставьте общее описание политики Вашей страны и стратегий предупреждения, готовности и реагирования на промышленные аварии, коротко описав:

(i) Наиболее важное законодательство в этом отношении, на кого оно распространяется, каким образом оно применяется и исполняется. Укажите только то законодательство (законы, подзаконные акты, другие решения), которое непосредственно относится к осуществлению Конвенции.

Например, законодательство по следующим вопросам:

- Определение опасных видов деятельности и уведомление соседних стран (ст. 4)
- Добровольное распространение действия (ст. 5)
- Предотвращение промышленных аварий (ст. 6)
- Готовность к чрезвычайным ситуациям и реагирование (ст. 8 и 11)
- Взаимная помощь (см. 12)
- Системы уведомления о промышленных авариях (ст. 10)
- Участие общественности (ст. 9)
- Ответственность (ст. 13)
- Научные исследования и разработки (ст. 14)
- Обмен информацией и технологиями (ст. 15 и 16)
- Принятие решений о размещении (ст. 7)

Под этим понимается законодательство, являющееся базовым в контексте осуществления Конвенции и которое напрямую применимо к веществам, указанным в приложении I к Конвенции. Пожалуйста, не описывайте законодательство, которое не относится к Конвенции. Для общего законодательства, имеющего более широкую сферу применения, чем осуществление Конвенции, например, законодательство по охране безопасности труда и здоровья, защите окружающей среды, пожарной безопасности и пр., пожалуйста укажите такое законодательство и поясните, каким образом оно вносит свой вклад в осуществление Конвенции. Различия в законодательных системах и в терминологии могут усложнить для членов Рабочей группы по осуществлению понимание различий между используемыми терминами. Соответственно, предлагается, чтобы Стороны и предоставляющие отчетность страны стремились использовать общеприменимые термины, такие как представленные ниже.

- **Международные соглашения:** это соглашения, подписанные в соответствии с международным правом (совокупность соглашений и обычаев, которые регулируют взаимоотношения стран между собой, а также действия лиц, занимающихся торговлей или участвующих в правовых взаимоотношениях, подпадающих под юрисдикцию более чем одного государства).

- **Первичное законодательство:** это законы, принимаемые **законодательной** властью (т.е. парламентами), например, парламентские законы или законодательные акты.
- **Подзаконные акты:** это обычно нормативные документы, принимаемые исполнительной властью (т.е. правительством). Вторичное (или делегированное) законодательство должно санкционироваться первичным законодательством и должно соответствовать установленным в нем пределам. Примеры - нормативные инструменты (кодексы, распоряжения, регламенты, правила)
- **Руководящие принципы** не являются исполнительными актами

При указании законодательства в форме доклада просьба использовать таблицу формы, в которой указаны типы законодательства и сферы охвата Конвенции. Ниже приводится пример такой таблицы.

Законодательство	Тип законодательства				Охватывает			
	Международные соглашения	Подзаконные акты	Руководящие принципы	Установление (Ст....)	Предотвращение	...	Реагирование
		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

(ii) Какие органы власти вовлечены в осуществление и мониторинг требований Конвенции, и каким образом ответственность распределяется между различными органами власти на национальном, региональном и местном уровнях (при наличии такого распределения). Также должен был пояснен возможный механизм сотрудничества.

Вопрос [2] – (а) Оцените степень успешности политики Вашей страны и таким образом рассмотрите, являются ли правовые, контролирующие и исполнительные механизмы, описанные в Вашем ответе на Вопрос [1], достаточными для обеспечения требований Конвенции. Вы также можете указать любые показатели эффективности, если таковые были разработаны в Вашей стране, или же можете использовать следующие критерии для оценки эффективности политики:

- Политика реализуется в полной мере; она проводится под управлением профильных компетентных органов.
- Обеспечено наличие кадровых и финансовых ресурсов.
- Доступны национальные эксперты (в компетентных органах различного уровня и у операторов ОВД, насколько это применимо), которые постоянно проходят подготовку по применению/реализации политики.

Вопрос[2] (b) – Обобщите в ответе на этот вопрос общие затруднения, если таковые имеются, с которыми Ваша страна столкнулась в правовой, законодательной и исполнительной области недавно, например, любые недостатки, выявленные в структуре законодательства, дефицит кадров или ресурсов, и укажите, как эти затруднения влияют на реализацию политики. Если выявленные затруднения относятся к установлению и уведомлению об опасных видах деятельности, предотвращению, готовности и реагированию, участию общественности или принятию решений по размещению, опишите их более детально в ответах на вопросы 7(b), 9(b), 15(b), 22(b) или 25(b), соответственно.

Вопрос[2] (с) – Перечислите в ответе на этот вопрос любые изменения в политике, которые были предприняты в текущем отчетном периоде, или же планируются или рассматриваются для ближайшего будущего, например, для компенсации или исправления возможных выявленных недостатков. Если планируются какие-либо шаги, пожалуйста, опишите временные рамки их осуществления. Если предпринятые или планируемые шаги относятся к улучшениям в политике установления и уведомления об опасных видах деятельности, предотвращению, готовности и реагированию, участию общественности или принятию решений по размещению, опишите их в соответствующих ответах на вопросы 7(с), 9(с), 15(с), 22(с) или 25(с).

Предполагается, что в ответах на вопросы 2(b) и 2(с) Стороны и предоставляющие отчетность страны обобщат установленные ими трудности, укажут запланированные или осуществленные изменения для их исправления, а также представят конкретные детали в ответах на соответствующие вопросы.

УСТАНОВЛЕНИЕ И УВЕДОМЛЕНИЕ ОБ ОПАСНЫХ ВИДАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ С ПОТЕНЦИАЛОМ ТРАНСГРАНИЧНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Согласно статье 4 Конвенции, стороны должны обозначить опасные виды деятельности, которые могут вызвать трансграничное воздействие в случае промышленной аварии, согласно приложению I, в рамках их юрисдикции. Стороны должны своевременно обеспечить соседние Стороны информацией о любых таких видах деятельности, существующих или предполагаемых.

Вопросы 3-7

Вопрос [3] – Опишите:

- (i) механизм/процесс, использовавшийся для установления опасных видов деятельности (согласно Статье 1 Конвенции), пояснив:
- механизм Вашей страны для сбора информации у операторов (кто и как собирает данные, обязательный механизм уведомления операторами об опасных видах деятельности),
 - механизм анализа и валидации данных (использование системы классификации химических веществ, использование Приложения 1 и критериев размещения⁵ и добровольное распространение действия в соответствии со Ст. 5 Конвенции, анализ наихудшего сценария, оценка риска и пр.), и
 - механизм для рассмотрения/пересмотра.

Вы также должны указать, как эти механизмы отражены в законодательстве;

- (ii) механизм/процесс уведомления соседних стран об опасных видах деятельности (статья 4.1). Обратите внимание, что в этом контексте уведомление означает официальную процедуру обмена с соседними странами информацией об опасных видах деятельности, которые могут вызвать трансграничное воздействие в случае аварии. Такое уведомление позволит этим странам предпринять адекватные превентивные меры во избежание смертельных случаев (например, не строить дома в районе, который, вероятнее всего, пострадает от последствий возможной аварии), а также меры готовности и реагирования, чтобы иметь возможность обеспечить наиболее своевременное и эффективное реагирование;

- (iii) механизм по консультациям⁶ с соседней страной о том, вносить ли данную опасную деятельность в перечень на уведомление или нет. Трансграничные консультации могут проводиться по инициативе любой из Сторон и независимо от статуса (неофициальный, официальный / подтвержденный) перечня опасных видов деятельности

⁵ См. критерии расположения в документе ECE/CP.TEIA/12 - доступен на сайте <http://www.unep.org/fileadmin/DAM/env/documents/2005/teia/ece.cp.teia.12.e.pdf>

⁶ В соответствии с определением в Ориентирах для осуществления Конвенции и в удобной для применения версии этого документа, механизм консультаций с соседними странами определяется следующим образом: “Набор процедур, правил осуществления и мер, чтобы обеспечить, что (потенциально) затронутые Стороны имеют возможность проинформировать Стороны происхождения о своем мнении относительно перечня ОВД, независимо от его статуса (неофициальный, официальный/подтвержденный) и добиваться урегулирования разногласий”. Это может происходить до установления Стороной официального перечня опасных видов деятельности в соответствии с Конвенцией, или же на последующей стадии, когда такой перечень подготовлен и по нему проводятся консультации с возможно затронутыми Сторонами.

(ОВД). Они могут проводиться параллельно с анализом данных, полученных от операторов с целью установления ОВД, после предоставления задействованной Стороне перечня ОВД, или по инициативе задействованной Стороны.

За дальнейшей информацией по вышеуказанным механизмам Вы можете обратиться к Ориентирам для осуществления Конвенции (ECE/CP.TEIA.2010/6 Приложение I страницы 10-11) или же к удобной для применения версии этого документа, ссылка на которую приводится в предыдущей сноске.

Критерии и Руководство для упрощения выявления и уведомления об опасных видах деятельности, принятые и дополненные Конвенцией Сторон, доступны на сайте Конвенции [<http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2005/teia/ece.cp.teia.12.e.pdf>].

Вопрос [4] – Укажите количество опасных видов деятельности, принимая во внимание только те виды деятельности, которые осуществлялись в Вашей стране в соответствии с механизмом, описанным в Вопросе [3]. В ответе на этот вопрос указывайте только те установки, которые подпадают под Конвенцию. В ответах на другие вопросы может быть необходимо указывать опасные виды деятельности на территории Вашей страны, которые не могут приводить к трансграничным воздействиям.

Вопрос [5] – Укажите, произошли ли изменения в количестве обнаруженных опасных видов деятельности со времени предоставления последнего доклада. Если произошли какие-либо изменения, пожалуйста, предоставьте следующую информацию:

- (i) какое количество новых опасных видов деятельности было выявлено со времени предоставления последнего доклада (новые виды деятельности, увеличение объема производства) и/или
- (ii) количество видов деятельности, больше не являющихся опасными и почему (снижение объема производства, закрытие и пр.).

Вопрос [6] – Уведомление соседних сторон/стран должно быть представлено в форме таблицы. Укажите четко в колонке I соседнюю Сторону/страну, в колонке II – количество уведомлений об опасных видах деятельности, а в колонке III, были ли проведены какие-либо консультации. В колонке IV (комментарии) Вы можете пояснить, существуют ли какие-либо опасные виды деятельности, о которых Вы еще не уведомили, и почему, или же указать, когда проводились последние консультации.

Вопрос [7] (a)– Укажите, позволяет ли механизм, принятый в вашей стране эффективно устанавливать опасные виды деятельности, начиная со сбора данных, их валидацию и пересмотр, а также эффективно осуществлять уведомление. Пожалуйста, также оцените эффективность механизма по консультациям с соседними странами.

Например, в своем ответе Вы можете указать:

- указала ли Ваша страна четко определенный орган власти, отвечающий за уведомление соседних стран
- можете ли Вы безо всяких сложностей определить партнерские учреждения в соседних странах, которых Вы обязаны уведомлять об опасных видах деятельности
- являются ли действия, которые следует предпринять для уведомления соседних стран, четко определенными и можно ли их легко выполнить.

Вопрос [7] (b)– Перечислите, если таковые имеются, слабые стороны, недавно выявленные в вашем механизме для установления и/или уведомления об опасных видах деятельности, а также

в механизме по консультациям с соседними странами. Ссылка: Ориентиры для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (ECE.CP.TEIA/2010/6, Приложение II – установление, Приложение III – уведомление и удобная для применения версия этого документа - см. страницы 10-13).

Вопрос [7] (с)– Перечислите шаги, которые были предприняты, или планируются или рассматриваются. Такие действия могут быть связаны с любыми выявленными слабыми сторонами, которые Вы перечислили в Вопросе [7] (b) или в отношении стремления Вашей страны к дальнейшим улучшениям. Для запланированных действий укажите временные рамки их осуществления.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ

Согласно статье 6 Конвенции, Стороны должна предпринимать необходимые меры для предупреждения промышленных аварий. Они также обязаны отслеживать действия операторов опасных видов деятельности по снижению риска и демонстрации безопасности проведения таких видов деятельности.

Вопросы 8-9

Примечание: С целью сбора образцов лучшей практики и обмена ими можно описать превентивные меры, которые осуществляются для опасных видов деятельности, не подпадающих под действие Конвенции, и которые можно отнести к образцам лучшей практики.

Вопрос [8] – В свете общего ответа, уже предоставленного на вопрос [1] выше, пожалуйста, опишите какие меры предупреждения предпринимаются и проводятся операторами, органами власти и прочими участниками на всех этапах соответствующей промышленной деятельности (от начала до конца) вне сферы действия Конвенции. В ответе обратите внимание на:

(i) основные категории превентивных мер, принимаемых предприятиями на всех этапах, такие как

- Менеджмент безопасности
- Создание культуры безопасности
- Выявление опасности, оценка риска
- Размещение, дизайн и строительство
- Эксплуатация
- Модификации, содержание и ремонт
- Обзор обеспечения безопасности
- Вывод из эксплуатации/закрытие

(ii) основные превентивные меры, принятые органами власти, а именно

- Стратегии безопасности
- Система контроля, надзора и осуществления
- Планирование землепользования
- Обзор и оценка обеспечения безопасности

(iii) укажите как промышленность и органы власти, также как и другие участники (общественность в целом, профсоюзы, НПО и пр.), сотрудничают и/или взаимодействуют в целях предупреждения промышленных аварий, если только Вы не намереваетесь описать этот процесс в главе об участии общественности Вопрос [17].

Вы также можете сослаться на механизмы описанные в Ориентирах для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (документ ЕСЕ/СР.ТЕИА.2010/6 Приложение I страницы 11-12, и в удобной для применения версии этого документа - см. страницы 14-15).

Вопрос [9] (a) – Опишите как принятая Вами система позволяет эффективно предупреждать промышленные аварии, включая роли промышленности и органов власти. Вы также можете

указать любые показатели эффективности, если таковые были разработаны Вашей страной или же можете рассмотреть в своем ответе два индикатора, установленные в Ориентирах:

I. Механизмы ответственности операторов ОВД за безопасную эксплуатацию

Набор процедур, правил осуществления и мер, позволяющий компетентным органам прямо возлагать на операторов ОВД ответственность за безопасное выполнение деятельности и обязать операторов ОВД демонстрировать безопасность деятельности компетентным органам и общественности с использованием установленных методологий, методов и моделей.

II. Механизм режима контроля

Набор процедур, правил осуществления и мер, позволяющий компетентным органам контролировать опасность промышленных аварий, устанавливая цели в области безопасности, определяя масштабы опасности крупных промышленных аварий в стране и организуя мониторинг опасных видов деятельности (например, изучение документации по вопросам безопасности, лицензирование, инспекционный контроль и запреты).

Вопрос [9] (b) – Перечислите слабые стороны, если таковые имеются, недавно выявленные в Вашей системе предупреждения промышленных аварий. Ссылка: Ориентиры для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (ЕСЕ.СР.ТЕИА/2010/6, Приложение III – предупреждение, и удобная для применения версия этого документа - см. страницы 16-18).

Вопрос [9] (c) – Перечислите любые шаги, которые были предприняты, планируются или рассматриваются. Такие шаги могут быть связаны с любыми выявленными слабыми сторонами, которые Вы перечислили в Вопросе 9 b, или со стремлением Вашей страны к дальнейшим улучшениям, например в изменении системы для повышения эффективности использования требуемых ресурсов. Для запланированных действий укажите временные рамки их осуществления.

ГОТОВНОСТЬ К ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И РЕАГИРОВАНИЕ

Согласно статье 8 Конвенции, Стороны должны предпринимать необходимые меры для установления и поддержания необходимого уровня готовности к чрезвычайным ситуациям для реагирования на промышленные аварии. Для этого Стороны должны обеспечивать подготовку и осуществление планов по непредвиденным обстоятельствам на и вне установок. Согласно статье 9 Конвенции, эти планы должны быть совместимы с планами соседних стран. Стороны должны также обеспечивать наличие соответствующей информации для общественности в районах потенциально попадающих в зону воздействия промышленной аварии.

В соответствии со статьей 11 Конвенции Стороны гарантируют, что в случае промышленной аварии или ее неминуемой угрозы, будут предприняты адекватные меры реагирования с целью локализации и минимизации воздействия. Меры по оценке последствий аварии должны быть предприняты (при необходимости совместно с соседними странами). Когда это возможно, страны должны стремиться координировать свои меры реагирования.

Вопросы 10-19

Вопрос [10] – Укажите, существуют ли планы действий в случае непредвиденных ситуаций в пределах промышленной площадки (внутренний) и за пределами промышленной площадки (внешний) для всех опасных видов деятельности, выявленных в Вашей стране. Если такие планы не существуют, или существуют только в определенных пределах, пожалуйста, предоставьте информацию о причинах такой ситуации.

Вопрос [11] - Предоставьте информацию по тому как эти планы были установлены, например, принимают ли они во внимание оценки опасности/риска. Вы можете сослаться на следующие механизмы - План действий в чрезвычайных ситуациях на промышленной площадке: ПДЧСПП и План действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадке ПДЧСЗППП в Ориентирах для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (ЕСЕ/СР.ТЕИА.2010/6 Приложение I страница 12 и Приложение V), и в удобной для применения версии этого документа - см. страницы 19-21 (реагирование и взаимная помощь).

Вопрос [12] – Опишите механизм координации между эксплуатирующей компанией и компетентными органами власти по планам, за исключением случаев, когда планов не существует. Вы можете сослаться на следующие механизмы - План действий в чрезвычайных ситуациях на промышленной площадке: ПДЧСПП и План действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадке ПДЧСЗППП в Ориентирах для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (ЕСЕ/СР.ТЕИА.2010/6 Приложение I страница 12 и Приложение V), и в удобной для применения версии этого документа - см. страницы 16-18.

Вопросы [13] и [14] – Опишите механизмы тестирования, пересмотра и обновления таких планов в Вашей стране [13] или в сотрудничестве с соседними странами [14]. Вы можете сослаться на следующие механизмы - План действий в чрезвычайных ситуациях на промышленной площадке: ПДЧСПП и План действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадке ПДЧСЗППП в Ориентирах для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (ЕСЕ/СР.ТЕИА.2010/6 Приложение I страница 12 и Приложение V), и в удобной для применения версии этого документа - см. страницы 16-18.

Вопрос [15] (a)– Опишите, как принятая система позволяет эффективно устанавливать и поддерживать планы и процедуры готовности и реагирования на чрезвычайные ситуации. Вы также можете указать любые показатели эффективности, если таковые были разработаны в Вашей стране. Пожалуйста, также укажите, какой(ие) орган(ы) власти несет(ут) за это ответственность.

При оценке эффективности такой политики Вы можете использовать определения индикаторов готовности и реагирования, представленные в удобной для применения версии руководства по индикаторам и критериям.

Соответствующими критериями будут Готовность I-III и Реагирование и взаимная помощь I-IV.

Вопрос [15] (b) – Перечислите слабые стороны, если таковые имеются, недавно выявленные в Вашей системе готовности и реагирования. Ссылка: Ориентиры для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (ECE.CP.TEIA/2010/6, Приложение V – готовность и Приложение VI – Меры реагирования и взаимная помощь (только в том случае, если они относятся к готовности и реагированию), и в удобной для применения версии этого документа - см. страницы 16-21.

Вопрос [15] (c) – Перечислите предпринятые, планируемые или рассматриваемые шаги. Такие шаги могут быть связаны только со слабыми сторонами, которые были выявлены и перечислены в Вопросе 15 (b) или со стремлением Вашей страны к дальнейшим улучшениям. Для запланированных действий укажите временные рамки их осуществления.

Вопрос [16] - Укажите, используются ли в Вашей стране руководство для оказания поддержки и предоставления данных национальным/региональным /местным органам власти и/или эксплуатирующей компанией для подготовки планов действий в случае непредвиденных ситуаций. При ответе на этот вопрос просьба представить краткие пояснения по другим руководящим указаниям, подготовленным в Вашей стране для опасных установок, включая и те из них, которые не подпадают под действие Конвенции. Такая информация была бы весьма полезной для сбора образцов лучшей практики с целью улучшения осуществления Конвенции в целом.

Вопрос [17] - Укажите, использует ли Ваша страна систему уведомления о промышленных авариях (УПА) и кратко опишите, какой орган власти отвечает за это и как она функционирует.

Вопрос [18] - Укажите, использует ли Ваша страна другую международную систему уведомления (в дополнение или вместо системы УПА); опишите, какой орган власти отвечает за это и как она функционирует.

Вопрос [19] - Укажите название пункта связи согласно ст. 17 Конвенции.

ВЗАИМОПОМОЩЬ

В соответствии со статьей 12 Конвенции, если Стороне требуется помощь в случае промышленной аварии, она может обратиться за помощью к другим Сторонам. Сторона, к которой обратились с просьбой о помощи, должна безотлагательно принять решение и сообщить запрашивающей Стороне, будет ли она в состоянии оказать необходимую помощь и указать объем и условиях оказания помощи. Задействованные Стороны будут сотрудничать, чтобы способствовать оперативному оказанию согласованной помощи. В случае, если Стороны не имеют двустороннего или многостороннего соглашения, которые описывает механизмов предоставления взаимной помощи, помощь будет оказана в соответствии с приложением X, если Стороны не договорятся об ином.

Вопросы 20-21

Вопрос [20] - Укажите, назначила ли Ваша страна орган власти, работающий 24 часа в сутки семь дней в неделю, являющийся пунктом связи, для оказания взаимопомощи в случае аварии.

Вопрос [20 а)] - Пожалуйста, предоставьте информацию по пункту связи, отвечающему за получение просьб о помощи и / или за предоставление помощи в случае аварии. Пожалуйста, укажите название и кратко опишите его функции.

Вопрос [20 б)] - Опишите в общих чертах процедуры, следующие после получения просьбы о помощи и / или процесса оказания помощи (элементы, которые Вам следует описать включают: параметры, на которых основывается просьба о помощи и параметры оценки и реагирования на просьбу о помощи, поступившую от другой Стороны).

Вопрос [21] - Пожалуйста, укажите, входит ли Ваша страна в любое двустороннее или многостороннее соглашение о взаимопомощи. Для более точного определения подобных соглашений, Вы можете обратиться к положениям статьи 12 или приложению X.

НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ

Согласно статей 14, 15 и 16 Конвенции, Стороны должны продвигать научно-техническое сотрудничество для предупреждения, готовности и реагированию на промышленные аварии, а также обмен информацией и технологиями.

Вопрос 22

Вопрос [22] –Опишите какие были установлены Вашей страной двусторонние или многосторонние действия/программы по обмену информацией, опытом или технологиями с целью усиления и достижения требований Конвенции. Эта информация должна включать: с кем, по какой теме/виду деятельности и перечисление возможных результатов. Вы можете добавить дополнительную информацию по вопросам, перечисленным в приложении XI к Конвенции. С целью сбора и распространения образцов лучшей практики Рабочая группа по осуществлению предлагает Сторонами и предоставляющим отчетность странам ответить на этот вопрос даже в том случае, если в стране не имеется установок, подпадающих под действие Конвенции. Это позволит установить дополнительные образцы лучшей практики в области обмена информацией или научно-технического сотрудничества.

УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

Согласно статье 9 Конвенции, общественность на территориях, которые могут быть подвержены воздействию в части Стороны воздействия или Стороны происхождения, должна иметь равные возможности для участия в соответствующих процедурах и должна иметь доступ, а также подход к соответствующим административным и юридическим процедурам.

Вопросы 23-28

Вопрос [23] – Опишите механизм обеспечения возможностей общественности в Вашей стране, относящиеся к участию в предупреждении и мерам готовности к чрезвычайной ситуации и как эти возможности описаны в национальном законодательстве. Вы можете сослаться на следующие механизмы - План действий в чрезвычайных ситуациях на промышленной площадке: ПДЧСПП и План действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадке ПДЧСЗППП в Ориентирах для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (ЕСЕ/СР.ТЕІА.2010/6 Приложение I страница 13 и Приложение VII), и в удобной для пользователя версии этого документа - см. страницы 22-23. Просьба учесть, что при ответе на этот вопрос Вам следует рассмотреть, существуют ли такие возможности в стране независимо от наличия в ней в настоящее время опасных видов деятельности, которые могут привести к трансграничным воздействиям в случае аварии.

Вопрос [24] – Пожалуйста, укажите каким образом эти возможности участия были доведены до общественности.

Вопрос [25] – Принимая во внимание возможности для участия общественности, пожалуйста, укажите, участвует ли общественность и до какой степени она пользуется этими возможностями. Если общественность не принимает участия, пожалуйста, опишите ваше мнение, почему это может происходить.

Вопрос [26] – Укажите, допускает ли Ваша система участие общественности соседних стран/Сторон наравне с общественностью Вашей страны.

Вопрос [27] – Имеют ли частные и юридические лица соседних стран/Сторон равный доступ к соответствующим административным и юридическим процедурам в Вашей стране.

Вопрос [28] (a) – Укажите, успешна ли Ваша страна в разработке участия общественности. Вы также можете указать любые показатели эффективности, если таковые были разработаны в Вашей стране.

Вопрос [28] (b) – Перечислите недостатки, если таковые имеются, недавно выявленные в политике для участия общественности. Ссылка: Ориентиры для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (ЕСЕ/СР.ТЕІА.2010/6 Приложение VII – информация для общественности и ее участие), и в удобной для применения версии этого документа - см. страницы 22-23.

Вопрос [28](c) – Перечислите любые действия, которые были предприняты или запланированы, или рассматриваются. Такие шаги могут быть связаны с любыми выявленными недостатками и Вы перечислили их в Вопросе [28] (b) или касательно стремления Вашей страны к дальнейшим улучшениям. Для запланированных действий, укажите их временные рамки.

ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ ПО РАЗМЕЩЕНИЮ

Согласно статье 7 Конвенции, Стороны должны, в рамках их правовых систем, изыскивать возможности установления политики по размещению новых опасных видов деятельности и по значительным модификациям в существующих видах деятельности.

Вопросы 29-31

Вопрос [29] – Опишите специальные правила размещения или использования земли для опасных видов деятельности или для значительных изменений по таким видам деятельности, имеющиеся в Вашей стране. Поясните политику и как она осуществляется на практике и отражена в законодательстве.

Вопрос [30] – Предоставьте информацию, принимает ли эта политика во внимание вопросы трансграничности и, если да, пожалуйста, также предоставьте информацию по текущей двусторонней деятельности по размещению в свете требований Конвенции.

Вопрос [31] (а)– Если была установлена политика размещения, дайте общую оценку ее эффективности. Вы можете сослаться на показатели эффективности, если таковые были разработаны в Вашей стране.

Вопрос [31] (b) – Перечислите недостатки, если таковые имеются, недавно выявленные в политике размещения. Вы можете сослаться к существующим руководствам и рассмотреть рекомендации недавно проведенных семинаров, например совместный Семинар ЕЭК ООН по планированию землепользования вокруг опасных промышленных объектов (Гаага, Нидерланды, 11-12 ноября 2010 г.).

Вопрос [31] (c) – Перечислите любые действия, которые были предприняты или запланированы, или рассматриваются. Такие шаги могут быть связаны с любыми выявленными недостатками и Вы перечислили их в Вопросе [31] (b) или касательно стремления Вашей страны к дальнейшим улучшениям. Для запланированных действий, укажите их временные рамки.

ДОКЛАД О ПРОИЗОШЕДШИХ АВАРИЯХ

Согласно приложению XII Конвенции, стороны должны учредить базу данных по получению, переработке и распространению информации по произошедшим промышленным авариям.

В соответствии со ст. 10 Конвенции, стороны уведомляют соседние страны *о промышленных авариях*.

Вопрос 32

Вопрос [32] (a) - Укажите, произошли ли какие-либо промышленные аварии с трансграничным воздействием в Вашей стране в текущем отчетном периоде. Если да, пожалуйста, укажите дату, местоположение и тип аварии. Пожалуйста, ссылайтесь на аварии, подпадающие исключительно под определение ст. 1.

Вопрос [32] (b) - Если да, пожалуйста, укажите, какая система была использована (например, речная система оповещения и сигнализации, другие международные системы оповещения). Пожалуйста, также укажите, работала ли используемая система на национальном, региональном или местном уровне.
