



Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

**Рабочая группа по перевозкам
скоропортящихся пищевых продуктов**

Шестьдесят девятая сессия

Женева, 7–10 октября 2014 года

Пункт 5 а) предварительной повестки дня

**Предложения по поправкам к СПС: предложения,
по которым еще не приняты решения**

**Изменения в статье 3 и 4 СПС, приложение 2 к СПС и
в добавления 1 и 2 к приложению 2 к СПС,
касающиеся распространения требований
приложения 2 к СПС на охлажденные пищевые
продукты. Аннулирование приложения 3 к СПС**

Представлено Российской Федерацией

Резюме

Существо предложения:

Население стран-участниц СПС, бесспорно, заинтересовано в потреблении качественной и безопасной **всей** пищевой продукции, а не только некоторых ее наименований. Ограничение сферы действия СПС в этом случае – всего лишь историческое наследие, которое не должно являться догмой.

В этой связи Российская Федерация по-прежнему убеждена, что:

сфера действия СПС должна распространяться на все без исключения скоропортящиеся пищевые продукты, употребляемые человеком и требующие при хранении и перевозке соблюдения определенных температурных условий, а не только на «некоторые», как указано в названии

главы II СПС, перечисленные в приложениях 2 и 3 к СПС;

расширение сферы действия СПС является одним из приоритетных направлений деятельности WP.11 в настоящее время, тем более, что именно в этом аспекте обсуждаются многие вопросы в пункте «Сфера действия СПС» повесток дня сессий WP.11.

Российская Федерация надеется, что для специалистов в области холодильной технологии пищевых продуктов договаривающихся сторон СПС является очевидным:

аналогичность по сути принципов требований приложений 2 и 3 к СПС и возможность их применения также к неупомянутым в приложениях 2 и 3 к СПС прочим скоропортящимся пищевым продуктам;

принцип выбора специальных транспортных средств, предназначенных для перевозок скоропортящихся пищевых продуктов (далее – СТС) и температурных условий перевозки в целях обеспечения «условий сохранения качества скоропортящихся пищевых продуктов во время их перевозки...», как указано в преамбуле СПС (при этом в преамбуле СПС не идет речь только о **некоторых** скоропортящихся пищевых продуктах), следует распространить на все без исключения скоропортящиеся пищевые продукты, а не только на приведенные в приложениях 2 и 3 к СПС, в связи с чем является логичным и правильным объединение приложений 2 и 3 к СПС в одно приложение 2 к СПС и распространение принципа выбора СТС на все скоропортящиеся пищевые продукты;

необходимость контроля температуры воздуха в СТС при перевозке любых скоропортящихся пищевых продуктов, а не только быстрозамороженных, в связи с чем требования добавления 1 к приложению 2 к СПС, где речь идет о контроле температуры воздуха при перевозке только быстрозамороженных скоропортящихся пищевых продуктов, распространить на перевозки всех скоропортящихся пищевых продуктов.

Предлагаемое решение:

Новые редакции пункта 1 статьи 3 и пункта 1 статьи 4 СПС, приложения 2 к СПС, добавлений 1 и 2 к приложению 2 к СПС.

Аннулирование приложения 3 к СПС.

Справочные документы:

ECE/TRANS/WP.11/2013/7.

Введение

1. Российская Федерация считает необходимым расширять сферу действия СПС, так как, являясь Договаривающейся стороной СПС, убеждена в справедливости и объективности цели, принципов, норм и требований СПС.

В связи с этим Российская Федерация последовательно проводит линию по распространению норм и требований СПС на все без исключения скоропортящиеся пищевые продукты, которые требуют при их перевозках использования ТС, то есть обеспечения определенных температурных условий.

В соответствии с решениями 69-й сессии WP.11 Российская Федерация представляет на 70-ю сессию WP.11 пересмотренный документ ECE/TRANS/WP.11/2013/7 с предложениями по внесению изменений в название главы II СПС, статью 3 СПС, приложение 2 к СПС, добавления 1 и 2 к приложению 2 к СПС и по аннулированию приложения 3 к СПС.

2. Известно, что для обеспечения сохранности качества и безопасности всех без исключения скоропортящихся пищевых продуктов требуется соблюдение соответствующих температурных условий и в процессе хранения, и во время перевозки.

Температурные условия хранения, а, следовательно, и перевозки, регламентируются соответствующими стандартами на скоропортящуюся пищевую продукцию или документацией производителя.

Соответственно, для перевозок различных скоропортящихся пищевых продуктов должны использоваться определенные типы ТС с тем, чтобы в них обеспечивались температурные условия в соответствии с требованиями соответствующих стандартов или документации производителя.

В зависимости от вида термической обработки (замораживание, охлаждение) скоропортящихся пищевых продуктов при перевозке в ТС должен обеспечиваться определенный диапазон отрицательных или положительных температур, что и явилось основой для установления определений и норм для ТС.

Таким образом, в части обеспечения сохранности качества, а, следовательно, и безопасности, скоропортящихся пищевых продуктов первичными и главными являются требования стандартов или документации производителя, которые при перевозке должны выполняться путем использования соответствующих типов ТС.

Это означает, что принцип выбора ТС и температурных условий для перевозки как замороженной, так и охлажденной скоропортящейся пищевой продукции - един, и он должен распространяться на все без исключения скоропортящиеся пищевые продукты, включая необходимость контроля температуры воздуха внутри ТС.

3. В целях дальнейшего совершенствования СПС и расширения сферы действия Соглашения Российская Федерация в данном документе предлагает:

- предписания статей 3 и 4 СПС распространить на все без исключения скоропортящиеся пищевые продукты, требующие при перевозке обеспечения соответствующих температурных условий в соответствии с требованиями стандартов или документации производителя либо указанными в маркировке скоропортящегося пищевого продукта (на этикетке) и указанные в перевозочных документах, исключив из статьи 3 СПС деление скоропортящихся пищевых продуктов по виду их термической обработки на

быстрозамороженные (глубокозамороженные), замороженные и охлажденные;

- объединить приложения 2 и 3 к СПС, распространив требования по выбору СТС и температурных условий, которые должны соблюдаться при перевозке только некоторых скоропортящихся пищевых продуктов, на все без исключения скоропортящиеся пищевые продукты;
- требования к контролю температуры воздуха в СТС при перевозке быстрозамороженных скоропортящихся пищевых продуктов, содержащиеся в добавлении 1 к приложению 2 к СПС, распространить на все замороженные и охлажденные скоропортящиеся пищевые продукты;
- откорректировать приложение 2 к СПС и добавления 1 и 2 к приложению 2 к СПС в соответствии с задачей объединения приложений 2 и 3 к СПС;
- откорректировать добавление 2 к приложению 2 к СПС;
- аннулировать приложение 3 к СПС.

4. Российская Федерация представляет на рассмотрение соответствующий официальный документ.

Предложения

5. Изложить название главы II в следующей редакции:

"Использование специальных транспортных средств для международных перевозок ~~некоторых~~ скоропортящихся пищевых продуктов"

6. Изложить пункт 1 статьи 3 СПС в следующей редакции:

*"1. Предписания статьи 4 настоящего Соглашения применяются ко всем перевозкам **скоропортящихся пищевых продуктов** как по найму или за вознаграждение, так и за собственный счет, производящимся исключительно - с учетом положений пункта 2 настоящей статьи - железнодорожным или автомобильным транспортом либо обоими этими видами транспорта,*

~~*• быстрозамороженных (глубокозамороженных) и замороженных пищевых продуктов, а также*~~

~~*• пищевых продуктов, перечисленных в приложении 3 к настоящему Соглашению, даже если они не являются ни быстрозамороженными (глубокозамороженными), ни замороженными,*~~

когда место погрузки груза или транспортного средства, в котором он перевозится, на железнодорожное или дорожное транспортное средство и место выгрузки груза или транспортного средства, в котором он перевозится, из железнодорожного или дорожного транспортного средства находятся в двух различных государствах и когда место выгрузки груза находится на территории одной из Договаривающихся сторон.

Если перевозка включает одну или несколько морских перевозок, кроме тех, которые указаны в пункте 2 настоящей статьи, то каждая сухопутная перевозка должна рассматриваться отдельно."

7. Изложить пункт 1 статьи 4 СПС в следующей редакции:

"1. Для перевозки скоропортящихся пищевых продуктов, ~~указанных в приложениях 2 и 3 к настоящему Соглашению,~~ применяются транспортные средства, указанные в

статье 1 настоящего Соглашения, за исключением тех случаев, когда с учетом предполагаемой в течение всей перевозки температуры **наружного воздуха** это обстоятельство является явно излишним для поддержания температурных условий, установленных в приложениях 2 и 3 к настоящему Соглашению **в стандартах или документации производителя скоропортящихся пищевых продуктов либо указанных в маркировке скоропортящегося пищевого продукта (на этикетке) и указанных в перевозочных документах.** Эти транспортные средства выбираются и используются таким образом, чтобы в течение всей перевозки могли соблюдаться температурные условия, предписанные ~~в этих приложениях~~ **в стандартах или документации производителя скоропортящихся пищевых продуктов либо указанных в маркировке скоропортящегося пищевого продукта (на этикетке) и указанных в перевозочных документах.** Кроме того, принимаются все необходимые меры, в частности в отношении температуры продуктов в момент погрузки и операций по замораживанию и повторному замораживанию в пути и других необходимых операций. Однако положения настоящего пункта применяются лишь постольку, поскольку они не являются несовместимыми с касающимися международных перевозок международными обязательствами, вытекающими для Договаривающихся сторон из конвенций, действующих в момент вступления в силу настоящего Соглашения, или из конвенций, которыми они будут заменены."

8. В приложении 2 к СПС¹:

9. Изложить название Приложения 2 в следующей редакции:

"Выбор транспортных средств и температурные условия, которые должны соблюдаться при перевозке ~~быстрозамороженных (глубокозамороженных) и замороженных~~ **скоропортящихся** пищевых продуктов"

10. Изложить Приложение 2 к СПС в следующей редакции:

"1. Транспортные средства для перевозки ~~следующих быстрозамороженных (глубокозамороженных) и замороженных~~ **скоропортящихся** пищевых продуктов должны выбираться и использоваться таким образом, чтобы ~~самая высокая температура пищевых продуктов в любой точке груза во время перевозки не превышала указанной величины~~ **температура в любой точке груза не выходила за пределы, указанные для данного пищевого продукта в соответствующем стандарте или документации производителя либо в его маркировке (на этикетке).**

С этой целью транспортные средства, используемые для перевозки ~~быстрозамороженных~~ **скоропортящихся** пищевых продуктов, оснащаются ~~устройством~~ **прибором**, предусмотренным в добавлении 1 к настоящему приложению. Вместе с тем, если температура **скоропортящихся** пищевых продуктов подвергается проверке, то такая проверка проводится в соответствии с процедурой, изложенной в добавлении 2 к настоящему приложению.

~~2. Таким образом, температура пищевых продуктов в любой точке груза в ходе погрузки, перевозки и разгрузки не должна превышать указанной величины.~~

~~32. Если требуется открыть транспортное средство, например для проведения осмотра, то необходимо исключить воздействие на пищевые продукты тех процедур или условий, которые противоречат целям настоящего приложения и Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах.~~

¹ За исходный принят русскоязычный текст СПС по состоянию на 23 сентября 2013.

43. В процессе некоторых операций, например размораживания испарителя транспортного средства-рефрижератора, допускается непродолжительное увеличение температуры на поверхности **скоропортящихся** пищевых продуктов, не превышающее соответствующей величины у **замороженных¹ пищевых продуктов и верхней границы пределов у охлажденных² пищевых продуктов** более, чем на 3 °C в какой-либо части груза, например, вблизи испарителя

~~Мороженное~~ -20°C

~~Замороженные — или — быстрозамороженные (глубокозамороженные) рыба, рыбные продукты, моллюски, ракообразные и все прочие быстрозамороженные (глубокозамороженные) пищевые продукты~~

-18°C

~~Все другие замороженные пищевые продукты (за исключением масла)~~

-12°C

~~Масло~~

-10°C

~~Упомянутые ниже — глубокозамороженные — и замороженные пищевые продукты, подлежащие немедленной дальнейшей переработке в пункте назначения¹:~~

~~масло~~

~~концентрированный фруктовый сок~~

¹Постепенное повышение температуры в ходе перевозки ~~перечисленных~~ ~~глубокозамороженных~~ и замороженных пищевых продуктов, предназначенных для немедленной дальнейшей переработки в пункте назначения, допускается, если после прибытия в пункт назначения их температура не превышает величины, **определенной отправителем и указанной в договоре перевозки**. Эта температура не должна превышать максимальной величины, допустимой для того же пищевого продукта при замораживании. ~~и указанной в приложении 3~~. В транспортном документе должно указываться название пищевого продукта, а также тот факт, что он является ~~глубокозамороженным или~~ замороженным и что он предназначен для немедленной дальнейшей переработки в пункте назначения. Такая перевозка должна осуществляться транспортными средствами, допущенными на основании СПС, без использования термического оборудования для повышения температуры пищевых продуктов.

²**Если молоко вывозится с фермы для немедленной переработки, то температура во время перевозки может достигать +10°C."**

11. В добавлении 1 к приложению 2 к СПС:

12. Изложить название добавления 1 к приложению 2 к СПС в следующей редакции:

"Контроль температуры воздуха при перевозке **быстрозамороженных скоропортящихся** пищевых продуктов";

13. Изложить первый абзац добавления 1 к приложению 2 к СПС в следующей редакции:

"Транспортное средство должно быть оборудовано прибором, позволяющим производить измерение температуры воздуха, ее запись и хранение полученной информации (далее — «прибор») для контроля температуры воздуха, воздействию которого в процессе перевозки **подвергаются быстрозамороженные скоропортящиеся** пищевые продукты, предназначенные для потребления человеком."

14. Изложить четвертый абзац добавления 1 к приложению 2 к СПС в следующей редакции:

*"На полученных таким образом записях температуры должна быть проставлена соответствующая дата, причем оператор **транспортного средства** должен сохранять эти записи по крайней мере в течение одного года в зависимости от ~~характера~~ **вида термической обработки и срока годности скоропортящегося пищевого продукта**"*

15. В добавлении 2 к приложению 2 к СПС:

16. Изложить название добавления 2 к приложению 2 к СПС в следующей редакции:

"Порядок отбора проб и измерения температуры для перевозки охлажденных, и замороженных ~~и быстросзамороженных~~ скоропортящихся пищевых продуктов"

17. Изложить пункты 1, 2 ,3 ,4 и 5 добавления 2 к приложению 2 к СПС в следующей редакции:

*"1. Осмотр и измерение температуры **охлажденных и замороженных скоропортящихся пищевых продуктов**, ~~предусмотренные в приложениях приложения 2 и 3,~~ следует производить таким образом, чтобы **охлажденные и замороженные скоропортящиеся** пищевые продукты не подвергались воздействию условий, которые неблагоприятным образом отражаются на **их** сохранности или качестве. ~~пищевых продуктов.~~ Измерение температуры **охлажденных и замороженных** скоропортящихся пищевых продуктов следует производить в условиях пониженной температуры с минимальными задержками и минимальными нарушениями транспортных операций.*

*2. Осмотр и измерение, упомянутые в пункте 1, предпочтительнее производить в пункте погрузки или разгрузки. Обычно их не следует производить в процессе перевозки, за исключением тех случаев, когда существуют серьезные сомнения в отношении соответствия температуры **охлажденных и замороженных скоропортящихся** пищевых продуктов ~~уровню, предусмотренному в приложениях 2 и 3~~ в соответствующем стандарте или документации производителя либо в маркировке (на этикетке) **скоропортящегося пищевого продукта и указанной в перевозочных документах.***

*3. В ходе осмотра решение о том, какие из скоропортящихся пищевых продуктов должны быть подвергнуты процедурам отбора проб и измерения, следует принимать по возможности с учетом показаний ~~устройств~~ **приборов**, контролирующей температуру в процессе перевозки. Измерение температуры **охлажденных и замороженных скоропортящихся** пищевых продуктов следует производить лишь в том случае, если есть обоснованные сомнения в отношении контроля температуры во время перевозки.*

*4. После отбора грузов вначале следует использовать неразрушающие методы измерения (между ящиками или между пакетами). Разрушающие методы измерения могут использоваться лишь в том случае, если результаты применения неразрушающих методов измерения свидетельствуют о несоответствии температурным условиям, ~~предусмотренным в приложениях 2 или 3~~ **соответствующем стандарте или документации производителя либо в маркировке (на этикетке) скоропортящегося пищевого продукта и указанным в перевозочных документах** (с учетом допустимых отклонений). В случае, если упаковка целых партий грузов или отдельных грузовых мест вскрывается с целью осмотра, но никаких дальнейших действий не предпринимается, эти грузы*

подлежат повторному опломбированию с указанием времени, даты, места осмотра и с проставлением официальной печати органа, производившего осмотр.

5. Типы тары, отбираемой для измерения температуры, должны быть такими, чтобы температура тары соответствовала температуре в наиболее теплом месте партии замороженного груза и в наиболее теплом и холодном местах партии охлажденного груза."

18. Изложить пункт 8 добавления 2 к приложению 2 к СПС в следующей редакции:

"В случае охлажденных пищевых продуктов, указанных в приложении 3, пробы следует отбирать также в наиболее охлажденных местах, с тем чтобы убедиться в том, что в процессе перевозки не произошло замораживания этих продуктов"

19. В подпункте i) пункта 15 добавления 2 к приложению 2 к СПС исключить слова "и быстрозамороженных".

20. Аннулировать приложение 3 к СПС.

Обоснование

21. Российская Федерация считает крайне важным, чтобы предписания СПС отвечали основной цели Соглашения - улучшению условий сохранения качества любых скоропортящихся пищевых продуктов во время их перевозки. В нынешней редакции СПС выделены только несколько групп быстро-, глубокозамороженных, замороженных и охлажденных пищевых продуктов, но даже при этом требование контроля температуры воздуха в транспортном средстве распространяется на перевозки только быстрозамороженных пищевых продуктов. Однако охлажденные пищевые продукты обязаны перевозиться в строго определенном температурном диапазоне, а возможность их порчи при несоблюдении температурных условий, в том числе опасной для здоровья человека, не меньше, чем у быстрозамороженных пищевых продуктов.

Если предписания Соглашения будут по-прежнему распространяться только на некоторые скоропортящиеся пищевые продукты, то тогда, очевидно, следует быть последовательными и внести корректировку в название самого Соглашения – "Соглашение о международных перевозках **некоторых** скоропортящихся пищевых продуктов и о специальных транспортных средствах, предназначенных для этих перевозок".

22. Одобрение предлагаемых Российской Федерацией изменений в статьи 3 и 4 СПС, приложение 2, добавления 1 и 2 к приложению 2 к СПС с аннулированием приложения 3 к СПС позволит "улучшить условия сохранности качества скоропортящихся пищевых продуктов во время их перевозки", что и является целью Соглашения.

Издержки

23. Российская Федерация считает, что некоторые издержки, сопутствующие оснащению СТС приборами для измерения температуры воздуха в процессе перевозки замороженных и охлажденных скоропортящихся пищевых продуктов, не должны являться препятствием для гарантированного сохранения качества всех перевозимых скоропортящихся пищевых продуктов. В Российской Федерации

контроль за температурой воздуха в СТС осуществляется при перевозках любых скоропортящихся пищевых продуктов – как замороженных, так и охлажденных.

24. Возможно, потребуется введение переходного периода для реализации предложений Российской Федерации.

25. Все предлагаемые Российской Федерацией изменения в СПС направлены на улучшение обеспечения сохранности качества, а также безопасности (как составляющего элемента качества) всех без исключения скоропортящихся пищевых продуктов, употребляемых человеком, что, собственно, и является целью Соглашения.

Практическая осуществимость

26. Предлагаемые изменения создадут лучшие условия для дальнейшей реализации основной цели СПС и расширения сферы его действия в будущем.

Возможность обеспечения применения

27. Проблем не предвидится.
