



---

## Европейская экономическая комиссия

### Комитет по внутреннему транспорту

#### Рабочая группа по перевозкам скоропортящихся пищевых продуктов

##### Шестидесят девятая сессия

Женева, 8-11 октября 2013 года

Пункт 5 а) предварительной повестки дня

**Предложения по поправкам к СПС: предложения,  
по которым еще не принято решения**

### **Изменения в статью 3 СПС, касающиеся внесения определения термина «скоропортящиеся пищевые продукты»**

**Передано Российской Федерацией**

#### *РЕЗЮМЕ:*

- Существо предложения:** В СПС отсутствует определение термина «скоропортящиеся пищевые продукты».
- Предлагаемое решение:** Предложить для обсуждения Рабочей группе определение термина «скоропортящиеся **пищевые** продукты» и место его размещения в СПС.
- Справочная информация:**
1. Приложение 4 «Правила перевозок скоропортящихся грузов» к «Соглашению о **международном** грузовом сообщении» (СМГС);
  2. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы Российской Федерации "Гигиенические требования к срокам годности и условиям хранения пищевых продуктов. СанПиН 2.3.2.1324-03";
  3. Правила перевозок железнодорожным транспортом скоропортящихся грузов, утвержденные приказом Министерством путей сообщения Российской Федерации от 18 июня 2003 г. №37 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 19 июня 2003 г., № 4762).

## Введение

1. Российская Федерация представляла на 68-ю сессию WP.11 в качестве неофициального документ, в котором было предложено определение термина «скоропортящиеся пищевые продукты». Секретариат WP.11 счел данный вопрос важным и документ ECE/TRANS/WP.11/2012/12 был рассмотрен на 68-й сессии WP.11 в качестве официального.

Многие делегации были не против предлагаемого Российской Федерацией добавления определения в СПС, однако по-прежнему внимание акцентировали на том, что Соглашение не предполагает охват **всех** скоропортящихся пищевых продуктов и что цель Соглашения состоит в обеспечении **безопасности** пищевых продуктов для потребления человеком, а **не в предотвращении порчи**.

Российской Федерации поручено представить на 69-ю сессию документ по данному вопросу с учетом высказанных делегациями замечаний в ходе обсуждения его на 68-й сессии.

2. Специалисты Российской Федерации неоднократно сталкивались с тем, что договаривающимися сторонами СПС по-разному понимается термин «скоропортящиеся пищевые продукты», употребляемый в Соглашении.

3. Как уже указывалось ранее в документе ECE/TRANS/WP.11/2012/12, специалисты Российской Федерации только в одном международном документе – в Приложении 4 «Правила перевозок скоропортящихся грузов» к «Соглашению о международном грузовом сообщении» (СМГС) – нашли синоним определению термина «скоропортящийся пищевой продукт»: *«К скоропортящимся грузам относятся такие грузы, которые при перевозке требуют мер защиты (охлаждения, отопления, вентилирования) от действия на них высоких или низких температур, ухода или обслуживания».*

Данный факт, однако, не исключает наличия определений указанного термина в национальных законодательствах договаривающихся сторон СПС.

4. В нормативных правовых актах Российской Федерации приведены следующие определения:

в Санитарно-эпидемиологических правилах и нормативах «Гигиенические требования к срокам годности и условиям хранения пищевых продуктов. СанПиН 2.3.2.1324-03»: *«Скоропортящимися являются пищевые продукты, требующие для сохранения качества и безопасности специальных температурных или иных режимов и правил, без обеспечения которых они подвергаются необратимым изменениям, приводящим к вреду для здоровья потребителей или порче»;*

в Правилах перевозок железнодорожным транспортом скоропортящихся грузов: *«К скоропортящимся грузам относятся грузы, которые при перевозке железнодорожным транспортом требуют защиты от воздействия на них высоких или низких температур наружного воздуха, ухода или особого обслуживания в пути следования».*

Очевидно, что в контексте рассматриваемого вопроса термины «скоропортящиеся пищевые продукты» и «скоропортящиеся грузы» являются синонимами.

5. Российская Федерация считает, что в Соглашении, посвященном обеспечению сохранности качества скоропортящихся пищевых продуктов во время перевозки, должно быть обязательно дано определение термина «скоропортящиеся пищевые продукты» в тексте самого СПС.

6. В связи с вышеизложенным Российская Федерация подготовила официальный документ по данному вопросу, который выносит на обсуждение 69-й сессии WP.11.

## Предложения

7. Добавить в статью 3 СПС следующий пункт:

3. *Под «скоропортящимися» в настоящем Соглашении понимаются пищевые продукты, требующие для сохранения качества и безопасности при хранении и перевозке температурных ~~режимов~~ условий, без обеспечения которых они подвергаются необратимым изменениям, приводящим к вреду для здоровья потребителей или порче.*

*Температурные ~~режимы~~ условия в специальных транспортных средствах, предназначенных для перевозок скоропортящихся пищевых продуктов, устанавливаются ~~грузоладельцем или грузоотправителем~~ на основании требований стандартов или документации производителя скоропортящихся пищевых продуктов либо указанных в маркировке скоропортящегося пищевого продукта (на этикетке) и указываются в перевозочных документах.*

8. Изменить нумерацию существующего пункта 3 статьи 3 СПС, сделав его пунктом 4 той же статьи.

## Обоснование

9. В приведенном в пункте 7 настоящего документа определении термина «скоропортящиеся пищевые продукты» оставлена необходимость соблюдения только температурных условий при перевозке скоропортящихся пищевых продуктов, поскольку иного использование Соглашения не предполагает.

10. Перевозка является одним из этапов хранения продукта. Следовательно, при отсутствии в стандартах или документации производителя скоропортящегося пищевого продукта либо в его маркировке (на этикетке) требований к температурным условиям перевозки скоропортящегося пищевого продукта необходимо руководствоваться требованиями этих же документов к температурным условиям его хранения.

11. По мнению некоторых договаривающихся сторон СПС цель Соглашения состоит в обеспечении **безопасности** пищевых продуктов, предназначенных для употребления человеком, несмотря на то, что в преамбуле СПС сказано: «Договаривающиеся стороны, желая улучшить условия **сохранения качества** скоропортящихся продуктов во время их перевозки, в частности, в рамках международной торговли, считая, что улучшение **условий сохранности** этих продуктов...».

12. Качество и безопасность пищевых продуктов неразрывно связаны. При порче (потере качества) пищевые продукты могут не только потерять или ухудшить свои свойства, но могут стать опасными для человека в результате развития патогенной (болезнетворной) бактериальной флоры.

К сожалению, приходится констатировать, что единой терминологии в сфере обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов до сих пор нет. В различных законодательных актах, а также в многочисленных отечественных и международных нормативных документах одни и те же термины толкуются по-разному, а тождественные понятия обозначаются разными терминами. Возможно,

это является следствием отсутствия общей теории безопасности биосферы и частной теории безопасности её субъектов (человека, животных, растений, экосистем), а также, как следствие, отсутствия соответствующих универсальных понятийных аппаратов.

Однако анализ многих научных источников по этому вопросу убедил нас еще раз в том, что:

существенной **характеристикой качества** пищевых продуктов, предназначенных для потребления человеком, является **безопасность**;

не существует безопасности без сохранения качества;

«качество» и «безопасность» – **единый блок**, может быть и самостоятельных, терминов.

13. Пищевые продукты представляют собой сложные многокомпонентные системы, состоящие из сотен химических соединений.

Все химические вещества пищевых продуктов с определенной степенью условности могут быть разделены на:

собственно компоненты пищевых продуктов, то есть вещества, специфические для определенного вида продуктов растительного и животного происхождения;

пищевые добавки - вещества, специально вносимые в пищевые продукты для достижения определенного эффекта;

на загрязнители (контаминанты) из окружающей среды.

Пищевые добавки и контаминанты являются чужеродными веществами пищевых продуктов.

Несомненно, что наибольшую **опасность** для здоровья человека представляют контаминанты пищевых продуктов, поступающие из окружающей среды.

К контаминантам химической природы относятся токсичные металлы, пестициды, нитраты, нитриты, нитрозосодержащие соединения, гистамин, полициклические ароматические углеводороды, полимеры и др.

К биологическим контаминантам относятся: бактериальное загрязнение продуктов, бактериальные токсины, вирусы, микотоксины, гормоны, антибиотики.

14. На изменение качества пищевых продуктов влияют, в основном, следующие факторы:

температура воздуха (повышение температуры вызывает ускорение химических и биологических процессов в пищевых продуктах; согласно правилу Вант-Гоффа при повышении температуры на каждые 10°C происходит увеличение скорости химических реакций в 2-4 раза);

влажность;

состав воздуха и вентиляция;

освещение;

тара и упаковка и т.д.

15. При несоблюдении определенных температурных условий безопасность пищевых продуктов может ухудшаться.

Так, например, при участии ферментов микрофлоры, активно развивающейся при нарушении температурных условий хранения, гистамин, естественное содержа-

ние которого в пищевых продуктах невелико, может образовываться непосредственно в пищевых продуктах, а содержание нитратов – возрастать.

16. Совершенно очевидно, что качество и безопасность неразделимы.

Не может быть качества без безопасности, но качество - понятие более широкое, чем безопасность.

Поэтому, давая определение термина «скоропортящиеся пищевые продукты», Российская Федерация придерживается мнения, что понятие «качество пищевых продуктов» вбирает в себя понятие «безопасность пищевых продуктов». Другими словами, нельзя называть пищевые продукты качественными, если не доказано, что в них не содержится потенциальная опасность для здоровья и жизни человека. В связи с этим Российская Федерация в определении термина «скоропортящиеся пищевые продукты» использует два этих понятия – «качество» и «безопасность» – в неразрывной связи друг с другом.

### **Издержки**

17. Отсутствуют. Не вносятся никаких новых требований к перевозкам скоропортящихся пищевых продуктов кроме тех, которые обозначены в стандартах или документации производителя скоропортящихся пищевых продуктов либо указанных в маркировке скоропортящегося пищевого продукта (на этикетке), выполнять требования которых – обязанность перевозчика.

### **Практическая осуществимость**

18. Предлагаемые изменения создадут лучшие условия для дальнейшей реализации основных целей СПС и расширения сферы его действия в будущем.

### **Возможность обеспечения применения**

19. Использование предложенного определения термина «скоропортящиеся пищевые продукты» может позволить в дальнейшем реализовать более гибкий подход в расширении сферы действия СПС.