



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

TRANS/WP.5/2004/8
12 July 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ

Рабочая группа по тенденциям и экономике транспорта
(Семнадцатая сессия, 20-21 сентября 2004 года,
пункт 9 повестки дня)

ПОМОЩЬ СТРАНАМ С ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКОЙ

ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Июль 2003 года - июнь 2004 года

Записка секретариата

**I. ПРОЕКТЫ ТРАНСЪЕВРОПЕЙСКОЙ АВТОМАГИСТРАЛИ СЕВЕР-ЮГ
(ТЕА) И ТРАНСЪЕВРОПЕЙСКОЙ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОЙ МАГИСТРАЛИ
(ТЕЖ)**

В качестве Исполнительного учреждения проектов ТЕА и ТЕЖ ЕЭК ООН продолжала оказывать этим проектам техническую и административную поддержку. Под общим руководством директора Отдела транспорта ЕЭК ООН региональный советник в рамках своей компетенции обеспечивал стратегическое руководство, а также техническую и административную помощь проектам ТЕА и ТЕЖ и их странам-участницам посредством организации и проведения совещаний, подготовки документации, налаживания контактов с другими правительствами и учреждениями в целях привлечения их к сотрудничеству с этими проектами или оказания им поддержки и представлял доклады о ходе работы соответствующим органам ЕЭК ООН.

- i) Обзор первоочередных потребностей в инфраструктуре, разработка обновленного перечня этих потребностей и реалистичного плана их удовлетворения (генеральные планы по проектам ТЕА и ТЕЖ)

На основе приоритетов, установленных в новой стратегии проектов, и возникающих потребностей в регионе ТЕА и ТЕЖ, руководящие комитеты проектов подготовили и в конечном счете одобрили положения о круге ведения для генеральных планов ТЕА и ТЕЖ, включая смету финансовых ресурсов, необходимых для их реализации.

Секретариат и ЦУП разработали стратегию для обеспечения необходимого совместного финансирования в целях осуществления этой работы. На своей шестьдесят пятой сессии в феврале 2003 года Комитет по внутреннему транспорту одобрил необходимость разработки генеральных планов ТЕА и ТЕЖ и просил страны - члены ЕЭК ООН вносить добровольные взносы для совместного финансирования работы над генеральными планами. После положительного ответа со стороны МСАТ, согласившегося поддержать работу по подготовке Генерального плана ТЕА путем выделения суммы в размере 100 000 шв. франков, 16 сентября 2003 года между МСАТ и ЕЭК ООН было подписано соответствующее соглашение по распределению и использованию взноса МСАТ.

Учитывая важность этой задачи и ограниченные финансовые ресурсы, выделяемые для этих проектов, ЦУП с помощью секретариата подготовили и представили руководящим комитетам проектов пересмотренные положения о круге ведения для реализации этой работы на основе имеющихся ресурсов. Пересмотренные положения о круге ведения были одобрены, и работа была начата в сентябре 2003 года и должна быть завершена к октябрю 2004 года. Секретариат в тесном сотрудничестве с ЦУП, ТЕА и ТЕЖ начал переговоры с проф. Д. Тсамбуласом из Национального технического университета Афин, и проф. А. Пирманом из Университета Лидса, с тем чтобы обеспечить необходимую техническую и научную поддержку этой работы. В октябре 2003 года с обоими профессорами были заключены контракты на предоставление консультативных услуг.

Работа по подготовке генеральных планов ТЕА и ТЕЖ разделена на девять пакетов предложений, которые будут разработаны центральными управлениями проектов ТЕА и ТЕЖ в тесном сотрудничестве с назначенными национальными экспертами из соответствующих стран. ЕЭК ООН и другие международные организации и органы, как ожидается, окажут поддержку этой работе.

Проект направлен на привлечение к участию 21 страны, расположенной в более широком регионе ТЕА и ТЕЖ, включая все страны - участницы ТЕА и ТЕЖ. Отдельные страны, не являющиеся участницами ТЕА и ТЕЖ, получили в декабре 2003 года письма, подписанные Исполнительным секретарем ЕЭК ООН г-жой Б. Шмегнеровой, в которых они были проинформированы об этой деятельности и им было предложено назначить национальных экспертов, которые смогут активно участвовать в этой важной работе. В число организаций и органов, которым также было предложено оказать помощь, входят ЕК, ЕКМТ, Всемирный банк, ЕБРР, ЕИБ, МСЖД, МСККП, КЛЕКАТ, Европлатформа и председатели панъевропейских коридоров.

В соответствии с положениями о круге ведения ключевая роль в осуществлении работы отводится двум группам, специально учрежденным с учетом потребностей генеральных планов, а именно *Координационной группе по генеральному плану* для осуществления контроля и координации работы и *Группе экспертов по генеральному плану* для объединения существенной информации о транспортных планах и первоочередных потребностях соответствующих стран, а также поддержания связи с соответствующими правительствами, ЕЭК ООН и ЦУП ТЕА и ТЕЖ. Координационная группа по генеральному плану, состоящая из внешних консультантов, уже собиралась три раза: в первый раз - 16 сентября 2003 года в Будапеште, во второй раз - 15 декабря 2003 года в Варшаве и в третий раз - 9 июня 2004 года в Женеве. Эти совещания были сосредоточены на организационных аспектах работы, а также на методологии осуществления проектов и потребностях в данных. До конца отчетного периода был подготовлен и утвержден проект доклада по пакетам предложений № 1-4, включая методологию работы, потребности в данных и соответствующие вопросы.

Первое совещание Группы экспертов по Генеральному плану ТЕА состоялось 9 февраля 2004 года в Братиславе, Словакия, а первое совещание Группы экспертов по Генеральному плану ТЕЖ - 10-11 февраля 2004 года в Будапеште, Венгрия. Второе и последнее совещание этой Группы экспертов запланировано провести 23-24 сентября 2004 года в Будапеште.

Дополнительную информацию, включая проекты докладов о проделанной работе и последние новости, можно получить на вебсайте Отдела транспорта ЕЭК ООН на специальной странице "Генеральные планы ТЕА и ТЕЖ".

ii) Интеграция ТЕА и ТЕЖ в панъевропейский контекст

Одним из главных выводов оценки состояния проектов и ключевых элементов плана действий, предложенного в новой стратегии, явилась необходимость дальнейшей

интеграции проектов ТЕА и ТЕЖ в новый панъевропейский контекст, возникший в конце 90-х годов.

На последнем совещании Руководящего комитета панъевропейского коридора VI, состоявшемся под председательством Польши 7-8 апреля 2003 года в Гданьске, Польша, Председатель предложил центральным управлениям проектов ТЕА и ТЕЖ создать в рамках ЦУП отдельный секретариат для коридора VI: ТЕА - для автомобильного транспорта и ТЕЖ - для железнодорожного транспорта. 21 мая 2003 года министерство инфраструктуры Польши также официально обратилось с этим предложением к директору Отдела транспорта ЕЭК ООН.

На своей тридцать девятой сессии, проходившей 26-28 мая 2003 года в Женеве, Руководящий комитет ТЕА дал положительный ответ. В ЦУП ТЕА уже началась соответствующая работа. На своей семнадцатой сессии, проходившей 29-30 мая 2003 года в Братиславе, Словакия, Руководящий комитет ТЕЖ в принципе положительно оценил это предложение и попросил польские власти дать дополнительные разъяснения. Решение об участии ТЕЖ в работе секретариата коридора VI было принято 1-2 июля 2004 года в Милане на девятнадцатой сессии Руководящего комитета ТЕЖ.

iii) Укрепление сотрудничества ТЕА и ТЕЖ с другими форумами и соответствующими инициативами в целях создания необходимого синергического эффекта

После подписания меморандумов о взаимопонимании (MoU), направленных на развитие сотрудничества ЕЭК ООН и МСЖД в рамках проекта ТЕЖ, между ЕЭК ООН и МСАТ и между ЕЭК ООН и АСЕКАП в рамках проекта ТЕА было совместно организовано несколько мероприятий и проведены серьезные обсуждения вопросов сотрудничества в области сбора данных и деятельности по картографированию с помощью ГИС, а также в других сферах, представляющих взаимный интерес.

Аналогичным образом развивалось сотрудничество проектов ТЕА и ТЕЖ с другими соответствующими организациями: МСККП¹, Европалатой², Европлатформой³ и т.д.

¹ Международный союз компаний по комбинированным автомобильно-железнодорожным перевозкам.

² Ассоциация европейских торгово-промышленных палат.

³ Европейская сеть транспортных логистических центров.

Переговоры между ЦЕИ, ЕЭК ООН, проектами ТЕА и ТЕЖ завершились на самом высоком уровне, чтобы обеспечить более тесное сотрудничество между ЦЕИ и проектами ТЕА и ТЕЖ. Уже были достигнуты необходимые договоренности, и было успешно проведено первое мероприятие по упрощению процедур пересечения границ на железнодорожном транспорте, которое было совместно организовано и профинансировано ЦЕИ и ТЕЖ во время шестого Экономического форума ЦЕИ на высшем уровне, состоявшегося 19 и 20 ноября 2003 года в Варшаве, Польша. Аналогичное мероприятие планируется организовать во время седьмого Экономического форума ЦЕИ на высшем уровне, который будет проходить 24 и 25 ноября 2004 года в Портороше, Словения.

iv) Другая деятельность

Среди национальных координаторов был распространен вопросник для самооценки хода работы в рамках проекта ТЕА в период текущего цикла проекта, завершающегося в декабре 2004 года, и для выяснения мнений стран-участниц о дальнейших задачах, которые необходимо выполнить, и были получены положительные оценки. Аналогичная процедура будет использована также в случае проекта ТЕЖ в соответствии с решением его Руководящего комитета.

На своей сорок первой сессии, проходившей 31 мая - 2 июня 2004 года в Анталии, Турция, Руководящий комитет ТЕА одобрил программу работы для нового этапа осуществления проекта, охватывающего 2005-2008 годы, в которую, в частности, были включены стратегические приоритеты КВТ в области развития евро-азиатских транспортных соединений, безопасности транспорта, взимание сборов за пользование инфраструктурой, телематики и РТС. Эти направления деятельности будут включены также в будущую программу работы в рамках проекта ТЕЖ, нынешний цикл которого завершается в 2005 году, в соответствии с последним решением его Руководящего комитета, принятым на его девятнадцатой сессии в Милане.

В приложении к настоящему документу приводится перечень совещаний и мероприятий, в организации и проведении которых в отчетный период принимал участие секретариат.

II. ЕВРО-АЗИАТСКИЕ ТРАНСПОРТНЫЕ СОЕДИНЕНИЯ

По предложению пяти региональных комиссий Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея одобрила проект Счета развития Организации Объединенных Наций по созданию потенциала для развития межрегиональных транспортных

соединений. В ходе реализации этого проекта ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН сосредоточили свои усилия главным образом на евро-азиатских транспортных соединениях, включая соединения по территории стран СПЕКА.

Странами-бенефициарами этого совместного проекта ЕЭК ООН/ЭСКАТО ООН являются: Азербайджан, Армения, Афганистан, Беларусь, Болгария, Грузия, Иран, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина. Завершение проекта ожидается к 2006 году. Цель проекта заключается в оказании помощи государствам - членам пяти региональных комиссий ООН в укреплении их национального потенциала для развития сухопутных и сухопутно-морских транспортных соединений и содействию межрегиональному сотрудничеству для облегчения межрегиональной торговли и туризма. Планируется следующая деятельность: проведение исследований; подготовка докладов по странам; организация рабочих совещаний; оказание консультативных услуг; создание вебсайта и т.д.

Исполнительные секретари ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН подписали совместное письмо в адрес 17 стран-бенефициаров, являющихся членами ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН, предложив им участвовать в этом проекте и назначить координатора. К Всемирному банку, ЕБРР и Азиатскому банку развития (АБР) обратились с просьбой оказать поддержку в осуществлении этого проекта и назначить координаторов. Большинство из стран-бенефициаров назначили своих национальных координаторов. Всемирный банк, ЕБРР и Азиатский банк развития (АБР) также назначили координаторов. Письма с напоминанием были направлены тем странам, которые еще не сообщили в секретариат названия назначенных национальных координаторов. Завершена разработка положений о круге ведения для подготовки внутреннего исследования, предусмотренного планом действий по осуществлению проекта, а также проекта вопросника для национальных координаторов.

В рамках этого проекта в результате тесного сотрудничества, продолжавшегося нескольких месяцев, ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН совместно организовали первое совещание Группы экспертов по развитию евро-азиатских транспортных соединений. Правительство Казахстана выступило в качестве стороны, принимающей совещание, и обеспечило все необходимые условия. В этом мероприятии активно участвовали назначенные национальные координаторы из следующих 16 стран: Азербайджана, Армении, Афганистана, Беларуси, Болгарии, Грузии, Исламской Республики Иран, Казахстана, Китая, Кыргызстана, Российской Федерации, Румынии, Таджикистана, Турции, Узбекистана и Украины. В работе совещания участвовали представители международных организаций и финансовых учреждений, таких, как ПРООН, ЕК, ОЭС,

Всемирный банк, ЕБРР, АБР, МБР, МПК ТРАСЕКА, МСЖД и ОСЖД, а также представители частного сектора. Директор Отдела транспорта ЕЭК ООН и региональный советник по транспорту представляли ЕЭК ООН. В работе совещания принимали участие более 60 делегатов. Участие назначенных национальных координаторов и сотрудников ЭСКАТО ООН и ЕЭК ООН финансировалось из бюджета проекта.

Участники совещания согласовали основные элементы стратегии развития евро-азиатских транспортных соединений, включая сосредоточение внимания на главных маршрутах по четырем основным евро-азиатским коридорам, которые были согласованы на международном уровне и представляют собой продолжение панъевропейских транспортных коридоров в восточном направлении. Другие утвержденные элементы стратегии предусматривали следующее: главные маршруты по этим коридорам должны включать интермодальные компоненты, в том числе пункты перегрузки, и необходимо решать проблемы пересечения границ.

Деятельность по осуществлению этой стратегии будет разработана в три этапа в течение 2004, 2005 и 2006 годов. На первом этапе в 2004 году работа будет включать определение главных маршрутов евро-азиатского значения, сбор соответствующих данных об инфраструктуре и движении, обобщение и анализ этих данных и представление предварительной оценки приоритетных евро-азиатских транспортных маршрутов и приоритетных проектов на этих маршрутах, а также финансовых потребностей на втором совещании Группы экспертов, которое состоится осенью 2004 года. Затем будет проводиться деятельность, направленная на устранение препятствий и помех при пересечении границ, осуществление основных международных транспортных соглашений и конвенций, а также разработку и реализацию национальных планов действий.

Дополнительно информацию о проекте евро-азиатских соединений, включая доклады, справочные документы и карты можно получить на вебсайте Отдела транспорта ЕЭК ООН на специальной странице "Евро-азиатские транспортные соединения". В настоящее время ведется подготовка специальной публикации ЕЭК ООН, содержащей доклад о первом совещании Группы экспертов по развитию евро-азиатских транспортных соединений. Кроме того, по просьбе министерства транспорта Российской Федерации секретариат установил прямой контакт и наладил сотрудничество с соответствующими представителями российской стороны для подготовки третьей Евро-азиатской конференции по транспорту, которая состоялась 11-13 сентября 2003 года в Санкт-Петербурге. Директор Отдела транспорта ЕЭК ООН и региональный советник приняли активное участие в вышеупомянутом мероприятии и внесли свой вклад в подготовку итоговой Декларации.

После того как КВТ ЕЭК ООН одобрил совместную стратегическую позицию ЕЭК/ЭСКАТО по развитию евро-азиатских транспортных соединений и предложение о создании целевой группы для осуществления соответствующей планируемой деятельности, секретариат в тесном сотрудничестве с ЭСКАТО ООН занимается необходимой подготовкой последующих действий в связи с осуществлением проекта ЮНДА в области развития евро-азиатских транспортных соединений.

По приглашению директора Отдела транспорта, связи, туризма и инфраструктуры ЭСКАТО ООН региональный советник 9-10 декабря 2003 года посетил штаб-квартиру ЭСКАТО ООН в Бангкоке для проведения консультаций по совместной деятельности ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН в области евро-азиатского транспорта. В центре обсуждений находились стратегические вопросы евро-азиатской деятельности, проект ЮНДА в области развития евро-азиатских транспортных соединений, включая соответствующее внутреннее исследование и дальнейшую деятельность, предусмотренную проектами, разработка соответствующих карт с помощью ГИС и определение потребностей в данных, а также другие транспортные проблемы соответствующих регионов.

III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РАМКАХ МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ, РЕГИОНАЛЬНЫХ И СУБРЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ

a) Межрегиональное сотрудничество

В рамках одобренного Генеральной Ассамблеей проекта Счета развития Организации Объединенных Наций по созданию потенциала для развития межрегиональных транспортных соединений ЕЭК ООН совместно с ЭСКАТО ООН и ЭСКЗА ООН осуществляют еще один компонент проекта, предусматривающий развитие межрегиональных транспортных соединений с регионом ЭСКЗА ООН.

В этом проекте участвуют следующие страны - члены ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН: Турция (ЕЭК ООН) и Иран, Пакистан (ЭСКАТО ООН). В число стран-бенефициаров, являющихся членами ЭСКЗА ООН, входят Ирак, Сирия, Иордания, Саудовская Аравия, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты, Палестина (ОПТ) и Египет. Завершение проекта ожидается к 2006 году. Цель проекта заключается в оказании помощи государствам-членам региональных комиссий ООН в деле укрепления их национального потенциала для развития сухопутных и сухопутно-морских транспортных соединений и содействии межрегиональному сотрудничеству для облегчения межрегиональной торговли и туризма. Планируется следующая деятельность: проведение исследований; подготовка докладов по странам; организация рабочих совещаний; оказание консультативных услуг; создание вебсайта и т.д.

Первое совещание Группы экспертов по развитию межрегиональных транспортных соединений с регионом ЭСКЗА ООН состоится в ноябре 2004 года в штаб-квартире ЭСКЗА ООН (Дом ООН) в Бейруте, Ливан. Участвовать в этом совещании будут приглашены назначенные национальные координаторы из соответствующих стран. Будут приглашены также и другие должностные лица по вопросам транспорта, представляющие как государственный, так и частный секторы, а также представители международных финансовых организаций и учреждений. Общая цель этого совещания состоит в проведении консультаций между должностными лицами соответствующих стран относительно определенных региональных транспортных соединений, с тем чтобы достичь по ним взаимного согласия и утвердить их. Совещание даст возможность представить национальные и региональные доклады, подготовленные для этого проекта в каждом из трех регионов. Директор Отдела транспорта ЕЭК ООН и региональный советник примут активное участие в осуществлении вышеупомянутого проекта и в организации данного мероприятия.

Отдел транспорта ЕЭК ООН также содействует осуществлению аналогичного проекта, реализуемого в настоящее время под руководством ЭКА ООН. В следующем году будет проведено рабочее совещание на политическом уровне отдельных африканских стран и пользователей транспорта в этом регионе с целью рассмотрения соответствующих изменений в регионе, проблемных областей и соответствующих докладов. В рамках этого проекта планируется следующая деятельность: организация национальных и региональных рабочих совещаний, оказание консультативных услуг и организация ознакомительной поездки для управляющих портами.

Третье очередное совещание директоров, отвечающих за вопросы транспорта в пяти региональных комиссиях ООН, состоится в Женеве в сентябре 2004 года. Цель этого совещания - оценить прогресс, достигнутый в совместном осуществлении проекта ЮНДА по созданию потенциала, и скоординировать дальнейшую работу.

b) Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе (ИСЮВЕ) и другие инициативы в Юго-Восточной Европе

В рамках Регионального комитета ИСЮВЕ по автомобильному транспорту (РКАТ) его группа экспертов по комбинированным перевозкам провела свое первое совещание 30 июня и 1 июля 2003 года в Будапеште. Эксперты рассмотрели пути и средства содействия развитию эффективных услуг в области комбинированных перевозок в регионе ИСЮВЕ в целях обеспечения дополнительных и взаимодополняющих возможностей в области международных автомобильных перевозок на определенных участках основных международных транспортных коридоров на основе соответствующих

положений МоВ ИСЮВЕ по упрощению международных автомобильных перевозок грузов в регионе ИСЮВЕ (Афины, 1999 год). С этой целью группа экспертов приняла декларацию о развитии комбинированных перевозок в регионе ИСЮВЕ (http://www.unecce.org/trans/old_new_tir/seci/intro.htm).

В контексте деятельности ИСЮВЕ в области железнодорожного транспорта Специальная рабочая группа по сокращению простоя челночных поездов на границах на своем тринадцатом совещании добилась дальнейшего прогресса в деле усовершенствования двусторонних соглашений, касающихся железнодорожных перевозок между странами - членами ИСЮВЕ. Это включало изменения многих оперативных процедур, в частности, на пограничных станциях в целях сокращения общего времени нахождения в пути пассажирских и грузовых поездов. Кроме того, было достигнуто соглашение относительно i) системы мониторинга железнодорожного движения на пограничных станциях и ii) определения термина "маршрутный поезд". На ее четырнадцатом совещании началась работа над i) проектом образца межправительственного соглашения, которое будет служить основой для международных железнодорожных перевозок между странами - членами ИСЮВЕ, и ii) показателями эффективности для оценки процедур пересечения границ. Специальная рабочая группа также внесла существенный вклад в организацию прогона демонстрационного маршрутного поезда между Стамбулом и Кёльном, который состоялся 9 мая 2004 года.

с) Специальная программа для стран Центральной Азии (СПЕКА)

По причине отсутствия сухопутного доступа к морю, огромного расстояния до морских портов, удаленности и изолированности от мировых рынков страны СПЕКА в значительной степени зависят от транзитной политики других стран и наличия транзитных возможностей и услуг, существующих транспортных инфраструктур на территории своих стран, а также на территории соседних государств (очень часто инфраструктура недостаточна с обеих сторон).

Ввиду особых потребностей в развитии этого региона в 1998 году в рамках Ташкентской декларации СПЕКА была создана *Проектная группа СПЕКА по развитию транспортной инфраструктуры и упрощению процедур пересечения границ* (ПРГ-ТПГ), ставшая механизмом разработки и реализации Специальной программы ООН для стран Центральной Азии в приоритетной области - "Развитие транспортной инфраструктуры и упрощения процедур, связанных с перемещением через границы товаров, услуг и людей".

На первоначальном этапе членами ПРГ-ТПГ являлись: Кыргызская Республика, Республика Казахстан, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан, Туркменистан,

Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана Организации Объединенных Наций (ЭСКАТО ООН) и Представительство ООН в Казахстане. В 2002 году членом СПЕКА также стал Азербайджан. Ведущей страной в этой приоритетной области транспорта является Казахстан.

В число организаций, оказывающих основную поддержку деятельности этой группы, входят Отдел транспорта ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН. В течение пяти лет они предоставляли техническую поддержку и помощь Группе СПЕКА по транспорту и облегчению пересечения границ. Отдел транспорта ЕЭК ООН активно участвовал во всех мероприятиях Группы СПЕКА по транспорту и облегчению пересечения границ: содействовал подготовке программ работы, планов действий, организации совещаний, конференций и семинаров, оказывал помощь в разработке предложений и важных документов для этой Группы, предлагал свои знания и ноу-хау, участвовал в обмене опытом между европейскими и центральноазиатскими странами, содействовал развитию сотрудничества в области транспорта между странами СПЕКА, а также между ними и другими странами-членами из региона ЕЭК ООН.

Девятая сессия ПРГ-ТПГ СПЕКА состоялась 12-13 марта 2004 года в Алма-Ате, Казахстан. Правительство Казахстана, являвшееся принимающей стороной, обеспечило все необходимые условия. На сессии присутствовали делегации Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана. Делегации Афганистана, Китая, Турции и Узбекистана участвовали в качестве наблюдателей. В работе совещания участвовали также представители Отделения ПРООН в Казахстане, ЕК, ОЭС, ЕврАзЭС, МБР, МПК ТРАСЕКА, Межправительственного совета дорожников СНГ и Координационно-транспортного совещания СНГ, а также представители частного сектора. Директор Отдела транспорта ЕЭК ООН и региональный советник по транспорту представляли ЕЭК ООН. Поскольку это совещание проходило сразу параллельно с первым совещанием Группы экспертов, расходы на участие представителей ЕЭК ООН были покрыты за счет бюджета Проекта в области евро-азиатских соединений.

Участники сессии рассмотрели программу работы стран региона Центральной Азии и Кавказа по вопросам транзитных перевозок с учетом Алма-атинской программы действий, принятой Международной конференцией министров по сотрудничеству в области транзитных перевозок. Страны-участницы определили и согласовали конкретные задачи, поставленные Группой. Была продолжена работа по подготовке меморандума о взаимопонимании по вопросам международных автомобильных перевозок грузов в рамках СПЕКА, который будет подписан на уровне министров. Было предложено, чтобы

подписание МоВ состоялось на Конференции "ТРАНСЪЕВРАЗИЯ-2004" в Астане, Казахстан.

Участники совещания согласились сосредоточить свою будущую работу в следующих приоритетных областях: создание/укрепление национальных комитетов по облегчению торговли и перевозок; присоединение к важным международным конвенциям и соглашениям в области транспорта и осуществление этих конвенций и соглашений; мониторинг международных грузовых перевозок в пограничных пунктах; улучшение автотранспортного сообщения с Китаем на основе двусторонних и многосторонних соглашений/конвенций; и мониторинг проблем, возникающих при пересечении границ. Десятую сессию Группы планируется провести в сентябре 2004 года в Бишкеке, Кыргызстан.

На основе официальной переписки Генерального секретаря ООН с президентами стран СПЕКА, имевшей место в феврале 2004 года, был организован совместный визит исполнительных секретарей ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН в столицы соответствующих стран, который должен состояться в мае-июне 2004 года. Такие визиты на высоком уровне предоставляют возможность обеим региональным комиссиям обсудить с руководством соответствующих стран пути обеспечения укрепления регионального сотрудничества и интеграции с мировой экономикой как с точки зрения более эффективного реагирования на приоритетные потребности и проблемы стран, так и с точки зрения удовлетворения общих потребностей региона. Ожидалось, что в ходе визитов будет подчеркнута ценность информации о приоритетах стран в области транспорта, которая могла бы стать основой для дальнейшего рассмотрения и принятия соответствующих мер секретариатом.

Дополнительную информацию о ходе обсуждений, докладах и соответствующих документах по итогам работы ПРГ-ТПГ СПЕКА можно получить на вебсайте ЕЭК ООН в рубрике "СПЕКА".

d) Прочие вопросы

Секретариат ЕЭК ООН содействовал, в частности посредством организации семинаров и представления документов для ряда международных мероприятий и форумов, развитию европейской транспортной инфраструктуры, а также евро-азиатских транспортных соединений и присоединению к правовым документам ООН в области транспорта и их осуществлению; были проведены следующие мероприятия: первая сессия Межправительственного подготовительного комитета Международной конференции министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и

развивающихся стран транзита и представителей донорского сообщества по вопросу о сотрудничестве в области транзитных перевозок, Нью-Йорке, США, 23-27 июня 2003 года; ежегодная встреча на высшем уровне ГУУАМ, Ялта, Украина, 3-4 июля 2003 года; Международная конференция министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и представителей донорского сообщества по вопросу о сотрудничестве в области транзитных перевозок, Алма-Ата, Казахстан, 28-29 августа 2003 года; третья ежегодная Конференция Межправительственного комитета ТРАСЕКА, Ереван, Армения, 9-10 октября 2003 года; шестой Форум ЦЕИ на высшем уровне по экономическим вопросам, Варшава, Польша, 19-20 ноября 2003 года; Семинар по развитию транспортной инфраструктуры в условиях расширенной Европы, совместно организованный ЕКМТ, ЕЭК ООН, ЕК и ЕИБ, Париж, Франция, 27-28 ноября 2003 года; Конференция "ТРАНСЕВРАЗИЯ - 2004", 17-18 июня 2004 года, Астана, Казахстан.

IV. СОТРУДНИЧЕСТВО С СУБРЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Организация Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС)

ОЧЭС была учреждена в 1992 году 12 странами⁴ в целях превращения региона Черного моря в зону мира, стабильности и процветания. Было решено, что основным инструментом для достижения этой цели является экономическое сотрудничество. Вклад Отдела транспорта ЕЭК ООН включает содействие присоединению государств - членов ОЧЭС к правовым документам ЕЭК ООН, организацию и проведение совещаний, оказание помощи в подготовке документов, в том числе *Соглашения о сотрудничестве между ЕЭК ООН и ОЧЭС*, которое было подписано Исполнительным секретарем ЕЭК ООН и Генеральным секретарем ОЧЭС в Стамбуле, Турция (июль 2001 года), *МoB министров по упрощению автомобильных перевозок грузов в регионе ОЧЭС*, а также других документов о мероприятиях ОЧЭС, и предоставление консультативной помощи по координации транспортной деятельности в регионе Черного моря между различными организациями и инициативами (ОЧЭС, ТРАСЕКА, ПЕТЗ и ПЕТК-ЕЭК ООН и ИСЮВЕ).

После подписания Соглашения о сотрудничестве между ОЧЭС и ЕЭК ООН Совет министров иностранных дел государства - членов ОЧЭС поручил Постоянному международному секретариату ОЧЭС (ПМС ОЧЭС) изучить возможности более оптимального применения знаний и опыта ЕЭК ООН в контексте деятельности ОЧЭС в

⁴ Азербайджан, Албания, Армения, Болгария, Греция, Грузия, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Турция и Украина.

области транспорта, в частности в том, что касается осуществления Плана действий ОЧЭС в области транспорта и МоВ по упрощению автомобильных перевозок грузов, и подготовить соответствующие предложения для Рабочей группы ОЧЭС по транспорту. В этой связи Генеральный секретарь ПМС ОЧЭС, посол Валерий Чечелашвили, направил в октябре 2003 года письмо директору Отдела транспорта ЕЭК ООН с просьбой организовать визит в Женеву, исполнительного директора ПМС ОЧЭС г-на Евгения Козия для проведения консультаций.

Региональный советник организовал визит г-на Козия 22-24 октября 2003 года. В ходе визита представитель ОЧЭС встретился с соответствующими должностными лицами Отдела транспорта и провел обстоятельные обсуждения по следующим вопросам: возможности более оптимального применения опыта ЕЭК ООН к потребностям ОЧЭС в области транспорта; базы данных ЕЭК ООН по транспорту, имеющие значение для государств - членов ОЧЭС; осуществление МоВ по упрощению автомобильных перевозок грузов в регионе ОЧЭС; помощь ЕЭК ООН в подготовке транспортных карт региона ОЧЭС и т.д.

По итогам визита ожидается принятие последующих мер, а в январе 2004 года были подготовлены и направлены ОЧЭС запрошенные карты.

V. МОБИЛИЗАЦИЯ СРЕДСТВ НА ОПЕРАТИВНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ТРАНСПОРТА

В прошлом мобилизация средств для финансирования консультативных миссий, рабочих совещаний и семинаров в заинтересованных странах осуществлялась в рамках ТФАКТ. Однако ТФАКТ не удалось найти средств для финансирования оперативной деятельности, поскольку его бюджет был исчерпан в 1996 году, что тем самым поставило под угрозу способность Отдела транспорта предоставлять такие услуги. Просьбы о внесении странами-членами добровольных взносов в ТФАКТ, неоднократно высказывавшиеся в ходе годовых сессий КВТ, оказывались безуспешными.

Учитывая важность этой задачи, особую потребность во внебюджетной поддержке такой деятельности и имеющийся опыт, КВТ на своей шестьдесят пятой сессии, состоявшейся 18-20 февраля 2003 года, одобрил новый подход в отношении ТФАКТ, основанный на конкретных проектах, призвал страны-члены вносить добровольные взносы в ТФАКТ и просил страны-члены с переходной экономикой представить предложения по этим проектам для совместного финансирования в рамках ТФАКТ.

После того как в феврале 2004 года КВТ на своей шестьдесят шестой сессии принял решение относительно Алма-Атинской декларации и Алма-Атинской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, секретариат направил 19 апреля 2004 года письмо главам делегаций в КВТ с предложением изучить возможности для оказания помощи деятельности секретариата в этой области путем предоставления финансовой поддержки Целевому фонду ЕЭК ООН для оказания помощи странам переходного периода (ТФАКТ). Согласно полученной к настоящему времени информации, ряд стран изучают возможности для финансирования ТФАКТ.

В настоящее время рассматривается вопрос о совместном финансировании через ТФАКТ ряда возможных проектов, включая меры по совершенствованию и унификации международного законодательства в области транспорта; присоединение к международным соглашениям и конвенциям ЕЭК ООН и контроль за их осуществлением; организацию субрегиональных семинаров, рабочих совещаний и учебных курсов по различным темам; предоставление консультационных услуг, поездки на объекты и проведение исследований.

Секретариат начал диалог с Программой "Европейд" ЕК/ТРАСЕКА в целях изучения возможностей активизации сотрудничества в рамках СПЕКА/ТРАСЕКА начиная с рассмотрения способов обеспечения финансовой поддержки экспериментального проекта по облегчению участия стран Центральной Азии и Кавказа в совещаниях КВТ и его отдельных ВО. Этот проект предлагается осуществить в рамках Программы "Европейд" ЕК и совместно финансировать его в течение экспериментального периода с сентября 2004 года по июнь 2005 года; реализация этого проекта может начаться как только будут получены необходимые финансовые средства. Семнадцатая сессия WP.5 включена в перечень мероприятий в рамках этого проекта.

В настоящее время ЕЭК ООН занимается разработкой скоординированного подхода к мобилизации средств, основанного на конкретных проектах. В соответствии с этим подходом проекты, инициированные секретариатом ЕЭК ООН и/или заинтересованными странами-членами, могут быть представлены в согласованном формате возможным странам-донорам, МФУ и другим международным или европейским организациям/органам. Для мобилизации средств в будущем можно, в частности, использовать такие способы, как распространение информации о предложенных проектах, помещение соответствующей информации на специальную страницу на вебсайте ЕЭК ООН и организация ежегодного специального мероприятия для их представления. Параллельно с вышеизложенным отделы ЕЭК ООН будут продолжать и активизировать свои усилия по мобилизации средств в рамках секторального сотрудничества с соответствующими специализированными организациями и органами.

VI. ПРОБЛЕМНЫЕ ОБЛАСТИ

а) Проблемы в рамках проектов ТЕА и ТЕЖ

Ввиду ограниченности финансовых ресурсов этих проектов они сталкиваются с большими трудностями в предоставлении своим участникам дальнейшей технической помощи, в которой те нуждаются. Обесценение доллара США в 2003 году создало дополнительные проблемы для проектов, особенно для ТЕА.

Неучастие в проектах ТЕА и ТЕЖ некоторых стран также создало трудности в обеспечении непрерывности сетей ТЕА и ТЕЖ и согласованном планировании региональной деятельности в области транспорта.

На своей сорок первой сессии Руководящий комитет ТЕА с учетом сложившейся ситуации одобрил необходимость в предлагаемом дополнительном бюджете на 2004 год в размере 32 500 долл. США и решил, что каждое участвующее правительство должно предоставить в распоряжение ЕЭК ООН в порядке исключения взнос в размере 2 500 долл. США.

Разработка генеральных планов ТЕА и ТЕЖ, которые должны охватывать 21 страну этого региона, независимо от их членства, будет способствовать обеспечению непрерывности сетей ТЕА и ТЕЖ.

б) Недостаточное финансирование

Содействие присоединению стран с переходной экономикой к правовым документам ЕЭК ООН в области транспорта и их осуществлению является одной из основных функций региональных советников по транспорту. Решение вопросов присоединения к правовым документам требует поддержания прямых и частых контактов со странами переходного периода, с тем чтобы консультировать заинтересованные страны по приоритетным документам. Такие контакты требуют средств для финансирования миссий, направляемых в страны переходного периода. Отсутствие средств на эти цели может привести к сокращению числа миссий/мероприятий, что негативно отразится на усилиях по присоединению стран к правовым документам. ЕЭК ООН следует обеспечить, чтобы такое финансирование было по-прежнему на адекватном уровне.

Осуществление правовых документов требует особого внимания к вопросам наращивания институционального потенциала в соответствующих странах (подготовка кадров путем организации рабочих совещаний, семинаров и консультативных миссий).

Одним из решений для содействия наращиванию потенциала могут стать совместный проект по созданию потенциала для развития межрегиональных сухопутных и сухопутно-морских транспортных соединений, который планируется осуществить в период 2003-2006 годов, и его основной компонент - совместный план развития евро-азиатских транспортных соединений ЕЭК/ЭСКАТО. Эта цель может быть достигнута посредством организации рабочих совещаний и оказания консультативных услуг, а также подготовки докладов по странам, по крайней мере для стран - бенефициаров проекта: Азербайджана, Армении, Беларуси, Болгарии, Грузии, Ирана, Казахстана, Кыргызстана, Республики Молдова, Российской Федерации, Румынии, Таджикистана, Туркменистана, Турции, Узбекистана, Украины.

Кроме того, конкретные результаты будут получены после ожидаемого одобрения Программой "Европейд"/ТРАСЕКА предлагаемого проекта по облегчению участия стран Центральной Азии и Кавказа в работе КВТ.

Наконец, изысканию необходимой финансовой поддержки в совместном финансировании конкретных мероприятий и проектов, предусмотренных для стран - членов ЕЭК ООН с переходной экономикой, может способствовать новый подход к мобилизации средств, основанный на конкретных проектах.

с) **Сохраняющаяся нехватка людских ресурсов в правительственных учреждениях**

Важным элементом обеспечения эффективной разработки и осуществления политики правительств является наличие хорошо подготовленных и заинтересованных кадров. Однако имеются факты, свидетельствующие о том, что правительства ряда стран переходного периода недостаточно содействуют обеспечению *стабильности людских ресурсов* в своих соответствующих учреждениях, что отрицательно отражается на их эффективности.

В ряде стран *частая сменяемость кадров* в правительственных учреждениях приводит к отсутствию преемственности и подрывает усилия по наращиванию потенциала. Это может создать серьезную угрозу для способности правительств эффективно осуществлять политику на практике и может иметь неблагоприятные последствия для экономического развития, международной торговли, интеграции в мировую экономику и выхода на мировые рынки.

Кроме того, для эффективной разработки и реализации политики правительств и предоставляемых ими услуг нужны заинтересованные и преданные делу кадры. Однако

отсутствие *стабильности положения на работе и гарантий занятости*, а также недостаточное вознаграждение за труд зачастую могут служить причиной неудовлетворенности людей своей работой, отсутствия должного внимания и незаинтересованности сотрудников в том, чтобы плодотворно работать на благо своих организаций и народов.

Еще одна проблема возникает в тех случаях, когда работники правительственных органов, прошедшие профессиональную подготовку или участвовавшие в конференциях и заседаниях, не передают полученную информацию, знания и опыт другим сотрудникам, занимающимся соответствующими вопросами. *Отсутствие должного процесса передачи знаний и их применения* может иметь пагубные последствия для эффективной реализации национальных целей и политики.

Необходимы согласованные усилия правительств для решения проблемы эффективной реализации кадровой политики в их соответствующих учреждениях в целях обеспечения устойчивого экономического развития.

Приложение

Совещания, рабочие совещания, семинары по проектам ТЕА/ТЕЖ, организованные в течение отчетного периода

- Первое совещание Координационной группы по генеральному плану ТЕА/ТЕЖ, Будапешт, Венгрия, 15-16 сентября 2003 года;
- Совещание руководителей автодорожных администраций европейских стран ТЕА/ВЕРД, Вена, Австрия, 17 сентября 2003 года;
- первый Семинар ТЕЖ/СИКАФЕР по строительству железнодорожной инфраструктуры и ознакомительная поездка, Страсбург, Франция, 21-22 октября 2003 года;
- Совещание генеральных директоров железных дорог стран Центральной и Восточной Европы, ТЕЖ/СББ/МСЖД, Люцерн, Швейцария, 28-29 октября 2003 года;
- Постоянный совет ТЕА по развитию и координации строительства и эксплуатации автомагистралей в юго-западном регионе, Триест, Италия, 11 ноября 2003 года;
- Конференция ТЕЖ/ЦЕИ по упрощению процедур пересечения границ, оценке мер, принятых в странах Центральной и Восточной Европы (Экономический форум ЦЕИ на высшем уровне), Варшава, Польша, 19-20 ноября 2003 года;
- сороковая сессия Руководящего комитета ТЕА, Триест, Италия, 12-14 ноября 2003 года;
- Учебный семинар по нынешней структуре базы данных ТЕЖ и картографированию с помощью ГИС, Брно, Чешская Республика, 1-4 декабря 2003 года;
- второе совещание Координационной группы по генеральному плану ТЕА/ТЕЖ, Варшава, Польша, 15 декабря 2003 года;
- первые совещания групп экспертов по генеральным планам ТЕА/ТЕЖ, Братислава, Словакия, 9 февраля 2004 года, и Будапешт, Венгрия, 10-11 февраля 2004 года, соответственно;

- восемнадцатая (специальная) сессия Руководящего комитета ТЕЖ, Будапешт, Венгрия, 11-12 февраля 2004 года;
- Семинар по новым транспортным стратегиям в Дунайском регионе, совместно организованный Европейской федерацией портов внутреннего судоходства, группой ТИНА и ТЕЖ в Пассау, Германия, 25-26 марта 2004 года;
- Рабочий семинар ТЕА/СЕРД по управлению данными в области автомобильного транспорта, Прага, Чешская Республика, март 2004 года;
- Рабочее совещание по регионализации услуг в области железнодорожных пассажирских перевозок, совместно организованное ГД Европейской комиссии по расширению состава (УОИТП), Международным союзом железных дорог, Сообществом европейских железных дорог и Проектом трансъевропейской железнодорожной магистрали (ТЕЖ) ЕЭК ООН, Париж, 28-30 апреля 2004 года;
- ежегодное совещание ТЕА/ПООДС 2004 года по зоне V, Липтовский Ян, Словакия, 17-19 мая 2004 года;
- сорок первая сессия Руководящего комитета ТЕА, Анталия, Турция, 31 мая - 2 июня 2004 года;
- третье совещание Координационной группы по генеральному плану ТЕА/ТЕЖ, Женева, Швейцария, 9 июня 2004 года;
- девятнадцатая сессия Руководящего комитета ТЕЖ, 30 июня - 2 июля 2004 года, Милан, Италия.
