

### MINISTERUL AGRICULTURII ȘI INDUSTRIEI ALIMENTARE AL REPUBLICII MOLDOVA

# ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ ЕВРОПЕЙСКОЙ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА ФРУКТОВ И ОВОЩЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА

(4-7 октября 2010, Анапа, Российская Федерация)



#### МИХАИЛ СУВАК, Начальник управления рыночных политик для продуктов растительного происхождения

#### ПРОГРАММА

- □ I. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ПРОИЗВОДСТВА И РЕАЛИЗАЦИИ ПЛОДОВОЩНОЙ ПРОДУЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА
- □ II. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ОСНОВА ВНЕДРЕНИЯ ЕВРОПЕЙСКОЙ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА ФРУКТОВ И ОВОЩЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА
- □ III. ПРОБЛЕМЫ И МЕРЫ ПО ИХ ПРЕОДОЛЕНИЮ

# I. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИИ ПРОИЗВОДСТВА И РЕАЛИЗАЦИИ ПЛОДОВОЩНОЙ ПРОДУЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА (1)

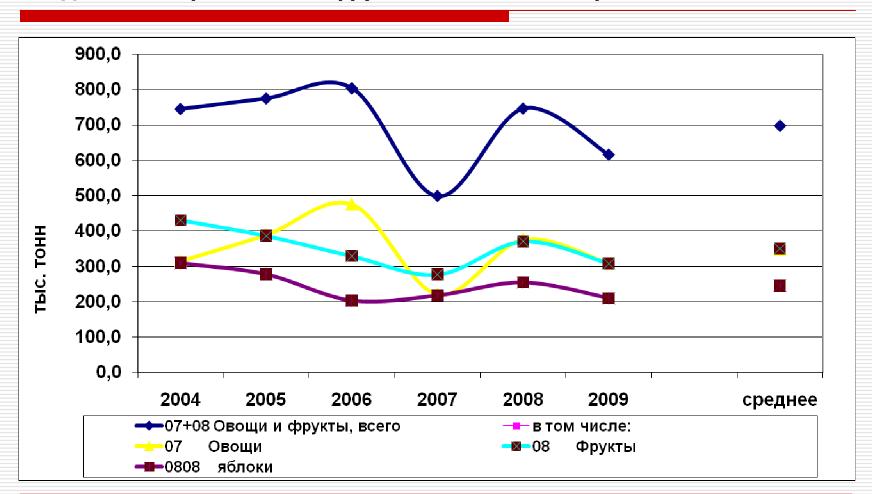
Помолетом	F = 14	среднее за период				2008 г.		2009 г.	
Показатели	Ед. Изм.	2001 - 2005 г.г.	%	2006 - 2008 г.г.	%		%		%
ОВОЩИ, открытый і	грунт								
Площадь	тыс. га	46,3		40,0		39,8		28,2	
Урожайность	т/га	8,3		8,7		9,4		8,6	
Валовый сбор	тыс. тонн	376,1	100,0	351,7	100,0	368,7	100,0	297,2	100,0
Использование:									
а) Экспорт	тыс. тонн	17,8	4,7	16,4	4,7	11,1	3,0	10,3	3,5
в т.ч. в свежем виде	тыс. тонн	6,7	1,8	8,9	2,5	11,0	3,0	8,1	2,7
b) промышленная		29,8	7,9	37,6	10,7	42,8	11,6	22,3	7,5
переработка с) внутренний рынок	тыс. тонн	328,5	87,4	297,7	84,6	314,8	85,4	264,7	89,1

# I. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ПРОИЗВОДСТВА И РЕАЛИЗАЦИИ ПЛОДОВОЩНОЙ ПРОДУЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА (2)

Показатели	Ед.	среднее за период		2008 г.		2009 г.			
Показатели	Изм.	2001- 2005 г.г.	%	2006 - 2008 г.г.	%		%		%
ФРУКТЫ									
Площадь общая	тыс. га	115,5		111,8		114,1		114,7	
Площадь плодоносящая	тыс. га	109,8		100,8		99,1		95,9	
Урожайность	т/га	3,8		3,1		3,6		3,2	
Валовый сбор	тыс. тонн	415,6	100,0	325,6	100,0	370,5	100,0	308,0	100,0
Использование:									
а) Экспорт	тыс. тонн	102,8	24,7	109,9	33,8	95,2	25,7	126,6	41,1
b) промыленная переработка	тыс. тонн	182,9	44,0	137,7	42,3	138,8	37,5	71,4	23,2
с) внутренний рынок	тыс. тонн	129,9	31,3	91,3	28,0	136,6	36,9	109,9	35,7

# I. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ПРОИЗВОДСТВА И РЕАЛИЗАЦИИ ПЛОДОВОЩНОЙ ПРОДУЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА (3)

Динамика производства фруктов и овощей за период 2004-2009 г.г.



# I. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ПРОИЗВОДСТВА И РЕАЛИЗАЦИИ ПЛОДОВОЩНОЙ ПРОДУЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА (4)

Динамика экспорта фруктов и овощей за период 2004-2009 г.г.

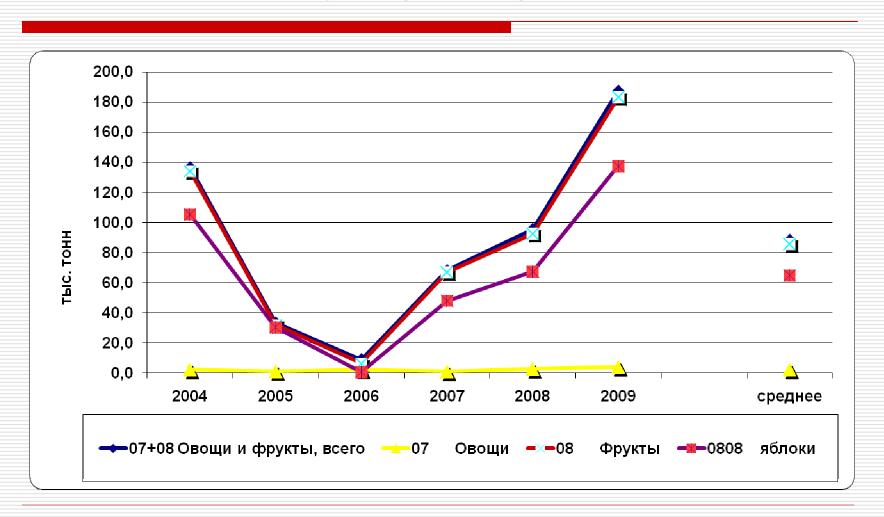


### I. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ПРОИЗВОДСТВА И РЕАЛИЗАЦИИ ПЛОДОВОЩНОЙ ПРОДУЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ

МОЛДОВА (4)

Динамика экспорта фруктов и

овощей в Российскую Федерацию за период 2004-2009 г.г.



#### II. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ОСНОВА ВНЕДРЕНИЯ ЕВРОПЕЙСКОЙ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА ФРУКТОВ И ОВОЩЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА (1)

**ЗАКОН** Nr. 78 от 18.03.2004 **о пищевых продуктах.-** Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, Nr. 83-87, ст. Nr. 431. Дата вступления в силу: 28.05.2005

Статья 3. Законодательство о пищевых продуктах (1)Законодательство о пищевых продуктах регламентирует область пищевых продуктов в целом и их безопасности в частности. Оно охватывает все этапы производства, переработки и распределения пищевых продуктов и состоит из настоящего закона, других законов и иных нормативных актов.

(2) Если международными соглашениями, одной из сторон которых является Республика Молдова, предусмотрены иные положения, чем содержащиеся в законодательстве Республики Молдова, применяются положения международных соглашений.

#### II. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ОСНОВА ВНЕДРЕНИЯ ЕВРОПЕЙСКОЙ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА ФРУКТОВ И ОВОЩЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА (2)

**ЗАКОН** Nr. 105 от 13.03.2003 о защите прав потребителей. – Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, Nr. 126-131, ст. № 507. Дата вступления в силу: 28.10.2003 Статья 1. Используемые понятия.

**качество** - совокупность характеристик продукта, услуги, относящихся к их способности удовлетворять в соответствии с назначением выраженные или предполагаемые потребности; **Статья 6.** Специфические требования по защите жизни, здоровья, наследственности и безопасности потребителя

(5) Запрещаются производство, поставка на рынок, хранение, выставление на продажу и реализация продуктов, оказание услуг с нарушением установленных в нормативных документах требований качества.

Статья 7. Обязанности производителя, Статья 19. Право потребителей на информацию, Статья 22. Орган центрального публичного управления, наделенный функциями по защите прав потребителей (2), а) Министерством экономики через посредство Главной государственной инспекции по надзору за рынком, метрологии и защите прав потребителей, осуществляет государственный контроль и надзор за соответствием продуктов и услуг установленным или заявленным требованиям, а также за достоверностью представляемой информации.

### II. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ОСНОВА ВНЕДРЕНИЯ ЕВРОПЕЙСКОЙ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА ФРУКТОВ И ОВОЩЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА (3)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА Nr. 957 от 21.08.2007 об утверждении Технического регламента Фрукты и овощи, предназначенные для потребления в свежем виде. - Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, Nr. 136-140, ст. 997

#### ГЛАВНЫЕ ОСОБЕННОСТИ:

□Стандарты	ЕЭК	OOF
□Качество		
□Безопаснос	ТЬ	

### II. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ОСНОВА ВНЕДРЕНИЯ ЕВРОПЕЙСКОЙ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА ФРУКТОВ И ОВОЩЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА (4)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА Nr. 957 от 21.08.2007 об утверждении Технического регламента Фрукты и овощи, предназначенные для потребления в свежем виде. - Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, Nr. 136-140, ст. 997 І. Область применения

- Ст. 1. Технический регламент ...устанавливает минимальные требования к качеству и пищевой безопасности фруктов и овощей, предназначенных для потребления в свежем виде, как местного производства, так и импортных, а также для промышленной переработки.
- Ст. 5. Производители фруктов и овощей, предназначенных к реализации для потребления в свежем виде, обязаны принимать эффективные меры для обеспечения качества и пищевой безопасности реализуемой продукции согласно нормам «Codex Alimentarius».

### II. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ОСНОВА ВНЕДРЕНИЯ ЕВРОПЕЙСКОЙ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА ФРУКТОВ И ОВОЩЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА (5)

В соответствии с требованиями ТР (ст. 10, 17) свежие фрукты и овощи, предназначенные к реализации для потребления в свежем виде, в обязательном порядке должны быть в соответствии с требованиями действующих законодательных актов и нормативных документов (стандарты CEE/ONU приняты в качестве национальных стандартов и указаны в приложении, которая являеться неотъемлемой частью Регламента).

СПИСОК национальных стандартов качества применяемых к свежим фруктам и овощам включает 49 стандартов из которых 37 на базе стандартов СЕЕ/ONU.

SM 57:1998	Fructe proaspete. Zizifus. Condiții tehnice
SM 58:2004	Fructe proaspete. Zarzăre. Condiții tehnice
SM 120:1996	Fructe proaspete. Zmeură. Condiții tehnice
SM 211:2000	Legume proaspete. Verdeţuri condimentate. Condiţii tehnice
SM 212:2000	Legume proaspete. Rădăcini de legume. Condiții tehnice
SM 243:2004 (CEE/ONU FFV-25:2001, MOD)	Legume. Ceapă. Condiții tehnice
SM 244:2004 (CEE/ONU FFV-18:1998, MOD)	Legume. Usturoi. Condiții tehnice
SM 245:2005 (CEE/ONU FFV-36:2000, MOD)	Legume proaspete. Tomate. Condiții tehnice
SM SR 1416:2006 (CEE/ONU FFV 15:1964, IDT)	Fructe și legume proaspete. Castraveți
SM SR 1417:2006 (CEE/ONU FFV 41:1988, IDT)	Fructe și legume proaspete. Dovleci
SM SR 1418:2006 (CEE/ONU FFV 09:1994, IDT)	Fructe și legume. Varză 13

SM SR 1423:2006 (CEE/ONU FFV 05:1970, IDT)	Fructe și legume proaspete. Vinete
SM SR 1490:2006 (CEE/ONU FFV 19:1961, IDT)	Fructe și legume proaspete. Struguri de masă
SM SR 2197:2006 (CEE/ONU FFV 29:1961, IDT)	Fructe și legume proaspete. Prune
SM SR 2324:2006 (CEE/ONU FFV 51:1960, IDT)	Fructe și legume proaspete. Pere
SM SR 2714:2006 (CEE/ONU FFV 50:1960, IDT)	Fructe și legume proaspete. Mere
SM SR 3155:2006 (CEE/ONU FFV 13:1962, IDT)	Fructe și legume proaspete. Cireșe și vișine
SM SR 3156:2006 (CEE/ONU FFV 26:1961, IDT)	Fructe și legume proaspete. Piersici și nectarine
SM SR 3178:2006 (CEE/ONU FFV 02:1961, IDT)	Fructe și legume proaspete. Caise
SM SR 3179:2006 (CEE/ONU FFV 35:1962, IDT)	Fructe și legume proaspete. Căpșune
SM SR 3278:2006 (CEE/ONU FFV 10:1962, IDT)	Fructe și legume proaspete. Morcov
SM SR 3653:2006 (CEE/ONU FFV23:1975, IDT)	Fructe și legume proaspete. Pepeni galbeni
SM SR 3654:2006 (CEE/ONU FFV 37:1964, IDT)	Fructe și legume proaspete. Pepeni verzi

M SR 3678:2006 (CEE/ONU FFV11:1961, IDT)	Fructe și legume proaspete. Conopidă
SM SR 5767:2006 (CEE/ONU FFV 21:1970, IDT)	Fructe și legume proaspete. Praz
SM SR 7164:2006 (CEE/ONU FFV 34:1962, IDT)	Fructe și legume proaspete. Spanac
SM SR 7216:2006 (CEE/ONU FFV 38:1962, IDT)	Fructe și legume proaspete. Andive
SM SR 7217:2006 <i>(CEE/ONU FFV 22:1961, IDT)</i>	Fructe și legume proaspete. Salată, cicoare, creață și scarolă
SM SR 8947:2006 <i>(CEE/ONU FFV 27:1962, IDT)</i>	Fructe și legume proaspete. Mazăre verde
SM SR 8948:2006 (CEE/ONU FFV 06:1962, IDT)	Fructe și legume proaspete. Fasole păstăi
SM SR 11084:2006 (CEE/ONU FFV 14:1963, IDT)	Fructe și legume proaspete. Fructe citrice
SM STAS 11414-2005 (CAC/RS 66-1974, IDT)	Măsline de masă
SM SR11583:2006 (CEE/ONU FFV 04:1963, IDT)	Fructe și legume proaspete. Sparanghel
SM SR 11981:2006 (CEE/ONU FFV 08:1964, IDT)	Fructe și legume proaspete. Varză de Bruxelles
SM SR 13487:2006 (CEE/ONU FFV46:1988, IDT)	Fructe și legume proaspete. Fructe Kiwi
SM SR 13489:2006 (CEE/ONU FFV 42:1986, IDT)	Fructe și legume proaspete. Avocado 15

GOST 1726-85	Огурцы свежие. Технические условия
GOST 6829-89	Смородина чёрная свежая. Требования при заготовках, поставках и реализации
GOST 6830-89	Крыжовник свежий. Требования при заготовках, поставках и реализации
GOST 7975-68	Тыква продовольственная свежая. Технические условия
GOST 16524-70	Кизил свежий
GOST 19215-73	Клюква свежая. Требования при заготовках, поставках и реализации
GOST 20450-75	Брусника свежая. Требования при заготовках, поставках и реализации
GOST 21405-75	Алыча мелкоплодная свежая. Технические условия
GOST 21715-76	Айва свежая. Технические условия
GOST 26545-85	Картофель свежий продовольственный, реализуемый в розничной торговой сети. Технические условия
GOST 26766-85	Свекла столовая свежая, реализуемая в розничной торговой сети. Технические условия
GOST 27573-87	Плоды граната свежие. Технические условия

# II. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ОСНОВА ВНЕДРЕНИЯ ЕВРОПЕЙСКОЙ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА ФРУКТОВ И ОВОЩЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА(6) КОНТРОЛЬ КАЧЕСТВА

- □ Статья 19. Проверка качества, пищевой безопасности продукта, формы представления, маркировки и этикетирования осуществляется производителем (?) в соответствии с правилами, установленными действующими нормативными актами:
  - а) органолептические показатели, масса нетто и правильность этикетирования определяются для каждой партии;
  - b) физико-химические показатели определяются для каждой партии;
  - с) содержание токсических элементов, патогенных микроорганизмов определяется в соответствии с периодичностью, установленной отраслевым органом публичного управления в области здравоохранения.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ Nr. 929 от 31.12.2009 об утверждении Технического регламента «Требования к качеству и торговле для свежих фруктов и овощей».- Monitorul Oficial, 2010, Nr.5-7, ст. №26, Дата вступления в силу: 01.01.2012

#### □ Почему новое постановление?

Нет полной, эффективной и стройной системы контроля качества в цепочки от производителя до потребителя:

- 1. <u>Министерство сельского хозяйства и пищевой</u> <u>промышленности</u> - Главная инспеция по фитосанитарному надзору и семенному контролю;
- 2. <u>Министерство здравоохранения</u> Центральная Санитарно-гигиеническая лаборатория Национального центра Общественного Здоровья;
- 3. Министерство экономики Главная Государственная инспекция по надзору за рынком, метрологии и защите прав потребителей.

Принятые Постановлением Nr. 957/2007 стандарты ООН, некоторые из них устарели и заменены на новые

#### ПОСТАНОВЛЕНИЕ Nr. 929 от 31.12.2009 об утверждении Технического Регламента «Требования к качеству и торговле для свежих фруктов и овощей»

Постановлением Правительства № 842 от 18.12.2009 был утвержден Национальный план гармонизации на 2010 год. Цель - принятие мер для определения условий и методов контроля соответствия и качества фруктов и овощей на ранних этапах до момента отправки продуктов от места производства на рынок. Все должно быть на уровне требований последних Регламентов Европейской Комиссии, в частности № 1221/2008/ЕС от 5 декабря 2008 г, вносящий изменения в Регламент (ЕС) № 1580/2007, устанавливающий правила применения Регламентов (ЕС) № 2200/96, (ЕС) № 2201/96 и (ЕС) № 1182/2007 по маркетинговым требованиям для овощей и фруктов.

#### □ ОСОБЕННОСТИ В ПОДХОДЕ:

# Стандарты и Система контроля разделенны в отдельные законодательные акты.

Общие требования и конкретные стандарты по качеству изложенных в ПП №.929 от 31.12.2009, взяты из Регламента Европейской Комиссии № 1221/2008/EC.

# Технический регламент «Требования к качеству и торговле для свежих фруктов и овощей», утвержденный ПП № 929 от 31.12.2009

Технический регламент создает необходимую базу для применения Регламента (ЕС) Комиссии № 1221/2008 от 5 декабря 2008 года, Регламента (ЕС) Комиссии № 771 от 25 августа 2009 года о внесении изменений в Регламент (ЕС) № 1580/2007 по установлению правил применения Регламентов (ЕС) № 2200/96, (ЕС) № 2201/96 и (ЕС) № 1182/2007 Совета по фруктам и овощам о стандартах по маркетингу, опубликованных в Официальном журнале Европейского Союза (ОЈ L 336 от 13/12/2008), и Регламента (ЕС) №. 2257/94 Комиссии от 16 сентября 1994 года об установлении стандартов качества для бананов.

#### СОДЕРЖАНИЕ ТР № 929/2009

- □ Глава І. Область применения.
- □ Глава II. Терминология
- □ Глава III. Общие требования
  Раздел 1. Требования к поставке на рынок
- □ Раздел 2. Общие требования к торговле для свежих фруктов и овощей, у которых нет специфических требований к торговле
- Глава IV. Специфические требования

#### Технический регламент устанавливает специфические требования к качеству и торговле для следующих групп продуктов:

#### 0702 00 000 Томаты свежие

#### Из 0705 Салат-латук (Lactuca sativa) и цикорий (Cichorium spp.), свежие или охлажденные:

0705 11 000 салат-латук кочанный (салат кочанный)

0705 19 000 прочий, цикорий:

#### Из 0709 Овощи прочие, свежие или охлажденные:

0709 60 плоды рода Capsicum или рода Pimenta:

0709 60 100 перец стручковый сладкий

#### Из 0803 00 Бананы, включая плантайны, свежие или сушеные:

#### свежие:

0803 00 190 прочие

#### Из 0805 Цитрусовые плоды, свежие или сушеные:

0805 10 апельсины

0805 10 200 апельсины сладкие, свежие

0805 10 800 прочие

0805 20 мандарины (включая танжерины и сатсума); клементины, вилкинги и аналогичные гибриды цитрусовых:

0805 20 100 клементины

0805 20 300 монреаль и сатсума

0805 20 500 мандарины и вилкинги

0805 20 700 танжерины

0805 20 900 прочие

0805 50лимоны (Citrus limon, Citrus limonum) и лаймы (Citrus aurantifolia, Citrus latifolia):

0805 50 100 лимоны (Citrus limon, Citrus limonum)

#### Из 0806 Виноград, свежий или сушеный:

0806 10 свежий:

0806 10 100 столовых сортов

#### Из 0808 Яблоки, груши и айва, свежие:

0808 10 яблоки 0808 20 груши

Из 0809

### Абрикосы, вишня и черешня, персики (включая нектарины), сливы и терн, свежие:

0809 30 персики, включая нектарины:

0809 30 100 нектарины

#### Из 0810 Прочие фрукты, свежие:

0810 10 000 клубника

0810 50 000 киви

### Предлагаемая система

Проблемы с введением новой системы

Гильотина - отсутствие понимания причин для системы
Отсутствие понимания производителей Недостаток знаний производителей Отсутствие потребительских ожиданий

# Предлагаемая система Следующие шаги

- □ Началось предупреждение производителей о новой системе.
   Более подробная информация и профессиональнфя подготовка, необходимой для производителей
- Необходимость введения новых институциональных механизмов
- □ Необходимость подготовки инспекторов
- Оснащение инспекторов

