



Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

Рабочая группа по перевозкам опасных грузов

Девяносто вторая сессия

Женева, 7–11 мая 2012 года

Пункт 6 с) предварительной повестки дня

Предложения о внесении поправок

в приложения А и В к ДОПОГ: новые предложения

Требования в отношении обеспечения безопасности, касающиеся некоторых взрывчатых изделий

Передано правительством Ирландии¹

Резюме

Существо предложения: Уточнить тексты для пояснения применимости требований в отношении обеспечения безопасности, касающихся некоторых взрывчатых изделий, указанных в перечне грузов повышенной опасности.

Предлагаемое решение: Предложить и представить уточнение для издания ДОПОГ 2013 года.

Изменить изъятия, связанные с количествами, перевозимыми в одной транспортной единице, с учетом требований в отношении обеспечения безопасности, касающихся некоторых взрывчатых изделий.

¹ Настоящий документ представлен в соответствии с пунктом 1 с) положения о круге ведения Рабочей группы, содержащегося в документе ECE/TRANS/WP.15/190/Add.1; в нем предусматривается, что Рабочая группа "разрабатывает и совершенствует Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ)".

Справочные документы: ST/SG/AC.10/C.3/56 (доклад Подкомитета экспертов по перевозке опасных грузов о работе его двадцать восьмой сессии – декабрь 2005 года);
ST/SC/AC.10/C.3/2005/39, представленный на двадцать восьмой сессии Подкомитета экспертов по перевозке опасных грузов;
ECE/TRANS/WP.15/197 (доклад Рабочей группы о работе ее восемьдесят четвертой сессии);
неофициальный документ INF.14 (Соединенное Королевство), представленный на восемьдесят четвертой сессии Рабочей группы;
ECE/TRANS/WP.15/AC.1/2007/30/Add.1 (доклад Специальной рабочей группы по согласованию МПОГ/ДОПОГ/ВОПОГ с Рекомендациями ООН по перевозке опасных грузов).

Введение

1. На своей восьмьдесят четвертой сессии Рабочая группа приняла предложение Соединенного Королевства о том, чтобы применять положения главы 1.10 к изделиям под № ООН 0104, 0237, 0255, 0267, 0289, 0361, 0365, 0366, 0440, 0441, 0455, 0456 и 0500 независимо от перевозимого количества.

2. Однако в зависимости от того, как они упакованы, эти же изделия могут быть отнесены к другим номерам ООН, и на основании пунктов 1.10.4 и 1.1.3.6.2 требования в отношении обеспечения безопасности, изложенные в главе 1.10, не применяются к этим изделиям, когда их количество не превышает значений, указанных в пункте 1.1.3.6.3. Речь идет о следующих изделиях:

<i>Номер ООН</i>	<i>Надлежащее отгрузочное наименование</i>	<i>Альтернативные номера ООН</i>
0029	Детонаторы неэлектрические	0267, 0455
0030	Детонаторы электрические	0255, 0456
0059	Заряды кумулятивные без детонатора	0439, 0440, 0441
0065	Шнур детонирующий гибкий	0289
0073	Детонаторы для боеприпасов	0364, 0365, 0366
0288	Заряды кумулятивные гибкие удлиненные	0237
0290	Шнур детонирующий слабого действия	0104
0360	Детонаторов сборки неэлектрические	0361, 0500
0364	Детонаторы для боеприпасов	0073, 0365, 0366
0439	Заряды кумулятивные без детонатора	0059, 0440, 0441

3. Необходимо устранить эту непоследовательность, с тем чтобы исправить ситуацию, когда большие количества требующих особых мер безопасности изделий, крайне привлекательных как для террористов, так и для других преступников, могут перевозиться без применения каких-либо требований в отношении обеспечения безопасности.

Справочная информация

4. В декабре 2005 года Подкомитет экспертов Организации Объединенных Наций принял принцип, согласно которому отнесение к подклассу опасности осуществляется исходя из соображений по технике безопасности и не зависит от соображений безопасности (охраны). Таким образом, он принял предложение Соединенного Королевства (ST/SG/AC.10/C.3/2005/39) о том, что в интересах безопасности некоторые взрывчатые изделия подкласса 1.4 (№ ООН 0104, 0237, 0255, 0267, 0289, 0361, 0365, 0366, 0440, 0441, 0455, 0456 и 0500) следует включить в перечень грузов повышенной опасности, и таблица 1.4.1 Типовых правил была соответствующим образом изменена.

5. Впоследствии в мае 2008 года Рабочая группа приняла предложение Соединенного Королевства о том, чтобы применять требования главы 1.10 в от-

ношении обеспечения безопасности к изделиям под теми же номерами ООН, и пункты 1.1.3.6.2 и 1.10.4 ДОПОГ были соответствующим образом изменены (ECE/TRANS/WP.15/195/Add.1). Это позволило решить проблемы обеспечения безопасности в связи с этими конкретными номерами ООН, однако, как можно заметить, те же самые изделия могут быть отнесены к другим номерам ООН в зависимости от того, как они упакованы.

6. В главе 1.10 грузы повышенной опасности определяются как грузы, "которые могут быть использованы не по назначению, а в террористических целях и, следовательно, привести к серьезным последствиям, таким как многочисленные людские потери или массовые разрушения". В результате вышеупомянутых решений в перечень в настоящее время включены все взрывчатые вещества и изделия, отнесенные к подклассам 1.1, 1.2, 1.5, взрывчатые вещества и изделия, отнесенные к подклассу 1.3, группа совместимости С, а также номера ООН 0104, 0237, 0255, 0267, 0289, 0361, 0365, 0366, 0440, 0441, 0455, 0456 и 0500, отнесенные к подклассу 1.4.

7. Отнесение взрывчатых веществ и изделий к грузам повышенной опасности означает, что применяются требования в отношении обеспечения безопасности, изложенные в главе 1.10, в соответствии с которыми перевозчики, грузоотправители и другие участники перевозки этих опасных грузов должны принимать, применять и соблюдать план обеспечения безопасности, включающий, по меньшей мере, элементы, указанные в подразделе 1.10.3.2.

8. Некоторые взрывчатые изделия могут быть отнесены к подклассу 1.1 или 1.2, и такое же изделие, упакованное иным образом, может быть отнесено к подклассу 1.4. Это является обычной практикой по соображениям безопасности, так как взрывчатые изделия, когда они упакованы как изделия подкласса 1.4, представляют "лишь незначительную опасность взрыва в случае воспламенения или инициирования при перевозке", а когда они упакованы как изделия подкласса 1.1, они "характеризуются опасностью взрыва массой, который практически мгновенно распространяется на весь груз", либо, когда они упакованы в качестве изделий подкласса 1.2, они "характеризуются опасностью разбрасывания, но не создают опасности взрыва массой".

Например, электрический детонатор может быть упакован таким образом, что он будет отнесен либо:

- к № ООН 0030, подкласс 1.1B; либо
- к № ООН 0255, подкласс 1.4; либо
- к № ООН 0456, подкласс 1.4S.

9. Обеспокоенность вызывают в основном такие взрывчатые изделия, как детонаторы, сборки детонаторов всех типов и некоторые другие изделия. Они требуют принятия особых мер безопасности как изделия, крайне привлекательные как для террористов, так и для других преступников, поскольку они являются важнейшим компонентом самодельных взрывных устройств (СВУ) и незаконно изготовить или приобрести их крайне трудно.

Нынешняя ситуация и определение проблемы

10. В ДОПОГ отмечена непоследовательность, так как применение пункта 1.10.4 (за исключением № ООН 0104, 0237, 0255, 0267, 0289, 0361, 0365, 0366, 0440, 0441, 0455, 0456 и 0500) зависит от перевозимых в транспортной

единице количеств, превышающих предельные значения, указанные в пункте 1.1.3.6.3. Если перевозимое количество меньше этого предельного значения для конкретной транспортной категории, то на основании пункта 1.1.3.6.2 перевозка может осуществляться без применения некоторых положений, включая требования главы 1.10 в отношении обеспечения безопасности. Все вызывающие беспокойство изделия (№ ООН 0029, 0030, 0059, 0065, 0073, 0288, 0290, 0360, 0364, 0439) относятся к транспортной категории 1, и таким образом в одной транспортной единице может перевозиться до 20 кг чистой массы взрывчатого вещества без применения каких-либо требований в отношении обеспечения безопасности.

11. Поскольку эти изделия, как правило, содержат лишь незначительные количества очень чувствительных взрывчатых веществ (в детонаторах обычно содержится менее 1 г взрывчатого вещества), до 20 000 отдельных изделий могут перевозиться без применения каких-либо требований в отношении обеспечения безопасности. Попадание в руки террористов или других преступников транспортной единицы, груженной этими изделиями, имело бы катастрофические последствия, так как каждое из 20 000 изделий могло бы быть использовано в качестве средства инициирования в 20 000 отдельных самодельных взрывчатых устройств (СВУ).

12. Ниже приводится перечень рассматриваемых взрывчатых изделий с указанием различных номеров ООН, которые могут быть присвоены данному конкретному взрывчатому изделию, и предельных значений, в случае превышения которых применяются требования главы 1.10.

<i>Надлежащее отгрузочное наименование (соответствующий номер ООН)</i>	<i>Номер ООН</i>	<i>Классификация опасности</i>	<i>Транспортная категория</i>	<i>Глава 1.10 применяется</i>
Детонаторы неэлектрические для взрывных работ (№ ООН 0029)	0029	1.1B	1	Только когда > 20 кг NEC* в одной транспортной единице (примерно 20 000 изделий)
	0267	1.4B	2	Да – всегда
	0455	1.4S	4	Да – всегда
Детонаторы электрические для взрывных работ (№ ООН 0030)	0030	1.1B	1	Только когда > 20 кг NEC* в одной транспортной единице (примерно 20 000 изделий)
	0255	1.4B	2	Да – всегда
	0456	1.4S	4	Да – всегда
Заряды кумулятивные без детонатора (№ ООН 0059 и 0439)	0059	1.1D	1	Только когда > 20 кг NEC* в одной транспортной единице
	0439	1.2D	1	Только когда > 20 кг NEC* в одной транспортной единице
	0440	1.4D	2	Да – всегда
	0441	1.4S	4	Да – всегда

<i>Надлежащее отгрузочное наименование (соответствующий номер ООН)</i>	<i>Номер ООН</i>	<i>Классификация опасности</i>	<i>Транспортная категория</i>	<i>Глава 1.10 применяется</i>
Шнур детонирующий гибкий (№ ООН 0065)	0065	1.1D	1	Только когда > 20 кг НЕС* в одной транспортной единице
	0289	1.4D	2	Да – всегда
Детонаторы для боеприпасов (№ ООН 0073 и 0364)	0073	1.1B	1	Только когда > 20 кг НЕС* в одной транспортной единице (примерно 20 000 изделий)
	0364	1.2B	1	Только когда > 20 кг НЕС* в одной транспортной единице (примерно 20 000 изделий)
	0365	1.4B	2	Да – всегда
	0366	1.4S	4	Да – всегда
Заряды кумулятивные гибкие удлиненные (№ ООН 0288)	0288	1.1D	1	Только когда > 20 кг НЕС* в одной транспортной единице
	0237	1.4D	2	Да – всегда
Шнур (запал) детонирующий слабого действия в металлической оболочке (№ ООН 0290)	0290	1.1D	1	Только когда > 20 кг НЕС* в одной транспортной единице
	0104	1.4D	2	Да – всегда
Детонаторов сборки неэлектрические для взрывных работ (№ ООН 0360)	0360	1.1B	1	Только когда > 20 кг НЕС* в одной транспортной единице (примерно 20 000 изделий)
	0361	1.4B	2	Да – всегда
	0500	1.4S	4	Да – всегда

* НЕС – чистая масса зарядов взрывчатых веществ.

13. Этот перечень ясно показывает, что для одного и того же взрывчатого изделия применимость требований главы 1.10 в отношении обеспечения безопасности зависит от того, как упаковано и классифицировано данное изделие. Если в качестве примера вновь использовать электрический детонатор, то перед нами возникает следующая ситуация: если эти изделия упакованы как изделия под № ООН 0255, подкласс 1.4B, или № ООН 0456, подкласс 1.4S, то требования в отношении обеспечения безопасности должны применяться независимо от количества, а если они упакованы как изделия под № ООН 0030, подкласс 1.1B, то тогда требования в отношении обеспечения безопасности применяются лишь

в том случае, если в транспортную единицу погружено более 20 кг (примерно 20 000 отдельных изделий).

14. Эту ситуацию необходимо рассмотреть в срочном порядке, с тем чтобы требования в отношении обеспечения безопасности могли применяться в одностороннем порядке к этим требующим особых мер безопасности взрывчатым изделиям независимо от их номера ООН и классификации (которые имеют отношение только к технике безопасности).

Предложение

15. Изменить пункты 1.1.3.6.2 и 1.10.4 таким образом, чтобы для № ООН 0029, 0030, 0059, 0065, 0073, 0288, 0290, 0360, 0364 и 0439 не предусматривалось освобождение от действия требований главы 1.10 в отношении обеспечения безопасности, даже если перевозимое количество меньше количества, указанного в пункте 1.1.3.6.3.

Изменить первый подпункт пункта 1.1.3.6.2 следующим образом:

"– глава 1.10, кроме взрывчатых веществ и изделий класса 1 ~~под-класса 1.4~~, под № ООН **0029, 0030, 0059, 0065, 0073**, 0104, 0237, 0255, 0267, **0288**, 0289, **0290**, 0361, **0360, 0364**, 0365, 0366, **0439**, 0440, 0441, 0455, 0456 и 0500;"

Изменить первое предложение пункта 1.10.4 следующим образом:

"В соответствии с положениями подраздела 1.1.3.6 требования разделов 1.10.1, 1.10.2, 1.10.3 и пункта 8.1.2.1 d) не применяются в тех случаях, когда количества, перевозимые в упаковках в одной транспортной единице, не превышают значений, указанных в пункте 1.1.3.6.3, за исключением № ООН **0029, 0030, 0059, 0065, 0073**, 0104, 0237, 0255, 0267, **0288**, 0289, **0290**, 0361, **0360, 0364**, 0365, 0366, **0439**, 0440, 0441, 0455, 0456 и 0500 (см. первый подпункт пункта 1.1.3.6.2)".